

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 11-10-2022

Mødedato Tirsdag d. 11. oktober 2022 kl. 08:30

Mødested Mødelokale Kysten

Mødedeltagere Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe, Sabrina Bech Røn, Tommy Noer, Henrik
Andersen, Rasmus Rasmussen, Anne Marie Geisler Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af byggeregnskabet for ombygningen af Gammelby Strandvej 1.....	4
Ansøgning om socialsygeplejerske fra Kirkens Korshær.....	6
Behandling af delegationsplan i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	8
Fordeling af ekstra støtte til den frivillige sociale indsats 2023.....	10
Godkendelse af Rammeaftalen 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	15
Orientering om første evaluering af Energi til mere - en fritidsjobindsats.....	18
Orientering om manglende overholdelse af ret til samtaler.....	22
Orientering om puljeansøgning til midlertidigt tilskud til nedsættelse af huslejen i almene familieboliger.....	24
Regnskab for støtte til oplevelsesindustrien målrettet udsatte borgere.....	26
Information, forespørgsel og orientering.....	28
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	29
Lukket: Godkendelsesark.....	30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Godkendt

Punkt 2: Godkendelse af byggeregnskabet for ombygningen af Gammelby Strandvej 1

20/27044

Resumé

Byrådet meddelte den 1. marts 2021 anlægsbevilling til ombygning af Gammelby Strandvej 1 til imødegåelse af akut opstået behov for aflastningspladser på Voksenområdet. Pladserne blev taget i brug den 11. juni 2021.

Projektet er nu afsluttet, og der er udarbejdet anlægsregnskab.

Sagsfremstilling

Der er etableret en aflastningsinstitution til borgere med behov for aflastning. Aflastningspladserne er etableret efter Servicelovens §84. Herudover er tilbuddet også godkendt til midlertidige botilbudspladser efter Servicelovens §107, dette for at udnytte de fysiske rammer fuldt ud.

Tilbuddet består af 9 aflastningspladser, hvoraf 4 af pladserne er godkendt som fleksible pladser, som også kan bruges som midlertidige botilbudspladser.

Vision 2025

Etablering af institution med aflastnings- og botilbudspladser understøtter Esbjerg Kommunes vision 2025's mål om Livskvalitet og Sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

Aflastningspladserne er etableret efter Servicelovens §84

Botilbudspladserne er etableret efter Servicelovens §107

Økonomi

Byggeregnskabet viser en samlet ombygningsudgift på 2.686.616 kr. excl. moms. Den oprindelige ombygningsudgift var opgjort til 3.700.000 kr., hvilket betyder at ombygningen viser en mindreudgift på 1.013.384 kr.

Mindreudgiften skyldes hovedsageligt at der er ombygget 2 badeværelser mindre end oprindeligt planlagt, samt en dygtig og effektiv hovedentreprenør på opgaven.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at

1. Byggeregnskabet godkendes med udgift på 2.686.616 kr. excl. moms
2. Mindreforbruget på 1.013.384 kr. tilgår kassen

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

1. Godkendt

2. Godkendt

Punkt 3: Ansøgning om socialsygeplejerske fra Kirkens Korshær

22/16220

Resumé

Kirkens Korshær har sendt en ansøgning om støtte til at fastholde ansættelse af en socialsygeplejerske på organisationens varmestue i Esbjerg fra 1. januar 2023.

Esbjerg Kommune har i perioden fra 2020 til 2022 dækket halvdelen af udgiften til en socialsygeplejerske. Aftalen udløber ved årsskiftet. Kirkens Korshær søger om fuld dækning af udgiften på 488.000 kr. årligt fra 2023 og frem.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til ansøgningen.

Forvaltningen kan ikke anvise midler til dækning af udgiften inden for budget 2023-2026.

Sagsfremstilling

Kirkens Korshær har i tre år fra 1. januar 2020 til 31. december 2022 en samarbejdsaftale med Esbjerg Kommune om ansættelse af en socialsygeplejerske i Kirkens Korshærs varmestue i Exnersgade, Esbjerg. Se bilag 1.

Kommunen har på baggrund af budgetforliget for 2020 dækket halvdelen af udgiften til en socialsygeplejerske. Alice og Tage Sørensens Fond har dækket den anden halvdel af udgiften. Aftalen med fonden udløber ved årsskiftet, og fonden ønsker ikke at fortsætte bidraget. Derfor søger Kirkens Korshær om dækning af den fulde udgift til en socialsygeplejerske på 488.000 kr. årligt. Se ansøgning samt status i bilag 2 og 3.

Socialsygeplejersken yder sundhedsfremmende brobygning til nogle af kommunens mest udsatte borgere, som er hjemløse eller funktionelt hjemløse mennesker ofte med en kombination af psykiatriske lidelser og misbrug.

Kirkens Korshær oplyser, at socialsygeplejersken gennem sin faste tilstedeværelse på varmestuen har skabt en stabil kontakt med stedets brugere og løfter en brobyggende sundhedsopgave, som brugerne ikke selv har overskud til at udføre. Hun følger brugeren til dørs i forhold til kommunale tilbud og holder fast, når brugeren gang på gang løber fra en aftale på sygehuset.

Forvaltningen kan ikke anvise midler inden for Borger & Arbejdsmarkeds budgetramme til dækning af en ekstern udgift på 488.000 kr. årligt til Kirkens Korshær.

Vision 2025

Støtte til en socialsygeplejerske hos en frivillig social organisation understøtter Vision 2025 – Velfærd om Livskvalitet og sundhed, hvor der tales om, at stærke partnerskaber og samarbejde på tværs skal gennemsyre vores måde at tænke sundhed for at yde den bedste støtte. Der står i også visionen, at vi ”bekæmper den sociale ulighed på sundhedsområdet med målrettede indsatser og samarbejder om at være proaktive, så de rigtige tilbud er klar, når behovet opstår”. Under Hverdagslivet i vores kommune tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste.

Økonomi

Kirkens Korshær modtog i 2022 128.000 kr. til lønnet medarbejder til koordinering af den frivillige sociale indsats.

Ved byrådets budgetvedtagelse for 2022 blev Kirkens Korshær tildelt i alt 1.210.000 kr. til at holde aften- og weekendåbent fra den 1. august 2022 til 31. december 2024.

Kirkens Korshær har sendt en ansøgning om støtte til den frivillige sociale indsats i 2023 til frivilligkoordinering og rekruttering. Denne ansøgning indgår i Social & Arbejdsmarkedsudvalgets almindelige behandling af alle ansøgere i ansøgningspuljen efteråret 2022.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen i Borger & Arbejdsmarked har bredt afsøgt mulighederne for at finde finansiering til dækning af udgiften til en socialsygeplejerske hos Kirkens Korshær inden for egne budgetrammer uden resultat.

Der er rettet henvendelse til forvaltningen i Fritid Sundhed & Omsorg for at spørge, om der var mulighed for samfinansiering. Men denne forvaltning har meldt tilbage, at man ikke det fornødne økonomiske frirum til at indgå i en samfinansiering.

Forvaltningen har haft møde med Kirkens Korshær for at drøfte muligheden for at udstationere en socialsygeplejerske fra Center for Misbrug & Udsatte i varmestuen i nogle timer ugentligt. Men Kirkens Korshær har takket nej til denne løsning.

Endelig har forvaltningen afsøgt muligheden for at anvise midler afsat til støtte af den frivillige sociale indsats efter § 18 i serviceloven. Men da der ikke er tale om arbejdsopgaver, der knytter an til den frivillige sociale indsats som for eksempel koordinering og rekruttering af frivillige, kan der ikke argumenteres for at anvende midlerne til en socialsygeplejerske.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedet godkender, at Kirkens Korshær gives afslag på ansøgning om 488.000 kr. årligt til en socialsygeplejerske.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Godkendt

Udvalget beder forvaltningen undersøge alternative finansieringsmuligheder i samspil med regionen. Udvalget forelægges ny sag i november.

Bilag

Samarbejdsaftale mellem Esbjerg Kommune og Kirkens Korshær 2019-2022

Ansøgning om socialsygeplejerske

Status på Kirkens Korshærs brobyggende sundhedsprojekt.pdf

Punkt 4: Behandling af delegationsplan i Social & Arbejdsmarkedsudvalget

22/21440

Resumé

Byrådet besluttede den 25. oktober 2021, at der skal udarbejdes en delegationsplan for Esbjerg Kommune. Forslag til delegationsplanen skal fremlægges for Byrådet til godkendelse inden udgangen af 2022.

Med denne sag indstilles forslag til delegationsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område til godkendelse med henblik på, at delegationsplanen kan indgå i den samlede delegationsplan for Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Der er planlagt følgende proces for udarbejdelse af forslag til og godkendelse af delegationsplanen.

Først er der udarbejdet et forslag til hvert enkelt udvalg med de delegerationer, der findes indenfor hver deres område.

Hvert enkelt udvalg behandler deres egen delegationsplan. Dette forventes afsluttes senest 1. november 2022.

Når alle udvalg har godkendt deres egen delegationsplan, samles alle delegationsplanerne fra udvalgene i en samlet delegationsplan, der via Økonomiudvalget sendes til godkendelse i Byrådet, der forventes at kunne behandle det samlede forslag primo december 2022.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Delegationsplanen for Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager udgangspunkt i den fordeling af kompetencer, der er på udvalgets område i dag. Forvaltningens forslag til delegationsplan fremgår af bilag.

Under arbejdet med delegationsplanen er forvaltningen fremkommet med enkelte forslag til ændringer i den nuværende fordeling af kompetencer:

Punkt nr. i delegationsplanen	Nuværende praksis	Forslag til ændring	Baggrund for forslag
4. Godkendelse af regnskab for selvejende og private institutioner, som kommunen har drifts-overenskomst med	Beslutning i Social & Arbejdsmarkedsudvalget	Beslutning i forvaltningen	Forvaltningen foreslår, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget som hovedregel ikke skal forholde sig til disse sager, da de har en administrativ karakter. Forvaltningen foreslår at udvalget forelægges sagerne, hvis der i sagerne er elementer af politisk interesse eller anden særlig karakter.

18. Internt tilsyn af §103 og §104-tibud	Orientering i Byrådet	Orientering til Social & Arbejdsmarkedsudvalget	Forvaltningen foreslår, at orientering om de årlige tilsyn håndteres i Social & Arbejdsmarkedsudvalget. Ved tilsyn med elementer af særlig bred politisk interesse, kan udvalget beslutte at sende sagen til orientering i byrådet.
--	-----------------------	---	---

Generelle retningslinjer

På tværs af forvaltningerne, er der indarbejdet forslag om følgende fælles retningslinjer i delegationsplanerne:

- Den generelle retningslinje for overordnede politikker er, at Byrådet har beslutningskompetencen (punkt 1 i delegationsplanen).
- Den generelle retningslinje for delpolitikker, indsatsområder og udviklingsplaner er, at stående udvalg har beslutningskompetencen (punkt 2 i delegationsplanen).

Delegationsplanerne kan løbende tilpasses efter behov – dog vil en ændring af delegationerne under de enkelte udvalg kræve en politisk behandling.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at forslaget til delegationsplan for udvalgets område godkendes med henblik på, at det sendes til Byrådet til endelig godkendelse af den samlede delegationsplan for Esbjerg Kommune.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at punkt 22 i vedlagte delegationsplan gøres generel for hele Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område.

Bilag

Udkast til delegationsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 5: Fordeling af ekstra støtte til den frivillige sociale indsats 2023

22/10483

Resumé

Byrådets partier, som står bag forliget om Esbjerg Kommunes budget 2023-2026, har afsat 5,4 mio. kr. til den frivillige sociale indsats. Oveni det, er der øremærket 1,3 mio. kr. i en ekstra pulje til støtte af den frivillige indsats for socialt udsatte.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har opgaven med at beslutte, hvordan midlerne skal anvendes, når Esbjerg Kommunes budget forventeligt er vedtaget den 10. oktober 2022.

Det indstilles med denne sag, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender model for tildeling af støtten til den frivillige sociale indsats i 2023.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 17. maj 2022 en foreløbig disponering af midlerne til den frivillige sociale indsats i 2023 på 5,4 mio. kr. med en fordeling på:

- 2,9 mio. kr. til en række faste modtagere, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget har forpligtet sig til at støtte.
- 2,5 mio. kr. til en ansøgningspulje, som frivillige foreninger og organisationer kan søge én gang årligt med frist den 1. oktober. Social & Arbejdsmarkedsudvalget fordeler midlerne efter ansøgning.

Oveni det, er der øremærket 1,3 mio. kr. i en ekstra pulje til støtte af den frivillige indsats for socialt udsatte.

På Social & Arbejdsmarkedsudvalgets opfordring har forvaltningen udarbejdet to modeller for fordeling af støtten til den frivillige sociale indsats:

Model 1: Ekstra beløb indgår i ansøgningspuljen

Den ekstra pulje indgår i ansøgningspuljen på 2,5 mio. kr., så den samlede ansøgningspulje er på 3,8 mio. kr.

Som fiktivt eksempel har forvaltningen i Model 1, se bilag 1, lavet to fordelinger ud fra en procentvis fordeling af midlerne i forhold til ansøgningerne for 2022 plus fem eksterne ansøgninger for 2023, som forvaltningen har modtaget:

Ansøgning uden for ansøgningspuljen	Ansøgt kroner
Aflastningstjenesten	300.000
Headspace Esbjerg	750.000
Kirkens Korshærs varmestue	300.000

KORN180, KFUM's Sociale Arbejde	500.000
RECOVERY BULLS	500.000
Eksterne ansøgninger i alt	2.350.000

Fristen for ansøgning om støtte for den frivillige sociale indsats i 2023 er den 1. oktober 2022, og derfor har det ikke administrativt været muligt at anvende disse ansøgninger i modellen.

I model 1 er der lavet to fordelinger:

- A. Kriteriernes maksimumloft på 200.000 kr. er fastholdt
- B. Kriteriernes maksimumloft på 200.000 kr. er suspenderet

Den fiktive fordeling efter model 1.A giver 88 % til hver ansøger. Fordelingen efter model 1.B giver 70 % til hver ansøger. Til sammenligning var den faktiske fordeling (besluttet den 23. november 2021) for 2022 sådan, at alle ansøgere fik 64 % af det ansøgte beløb.

Ifølge Social & Arbejdsmarkedsudvalgets nuværende kriterier for ansøgningspuljen, kan der maksimalt søges om et tilskud på 200.00 kr. Forvaltningen har hidtil administreret ansøgningerne således, at hver forening/organisation kun kan sende én ansøgning til puljen. Hvis denne administrationspraksis fortsættes, kan EnsOm Mad i Ribe og KORN180 kun modtage maksimum 200.000 kr. til sammen.

Model 2: Ekstra beløb gives til udvalgte ansøgere

Den ekstra pulje holdes uden for ansøgningspuljen, og Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer beslutning om den konkrete fordeling.

Den kunne eksempelvis være:

Ansøger	Ansøgt beløb	Model 2.A	Model 2.B	Model 2.C
Aflastningstjenesten	300.000	250.000 kr.	200.000 kr.	250.000 kr.
Headspace Esbjerg	750.000	250.000 kr.	200.000 kr.	300.000 kr.
Kirkens Korshær	300.000	250.000 kr.	200.000 kr.	250.000 kr.
KORN180, KFUM's Sociale Arbejde	500.000	300.000 kr.	500.000 kr.	500.000 kr.
RECOVERY BULLS	500.000	250.000	200.000	0 kr.

		kr.	kr.	
Total	2.350.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000

Vælger Social & Arbejdsmarkedsudvalget ansøgere fra ved fordeling af den ekstra pulje på 1,3 mio. kr., kan de fortsat give dem midler ved uddeling af ansøgningspuljen på 2,5 mio. kr.

Vision 2025

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service (serviceloven) nr. 170 af 24. januar 2022 §18.

Økonomi

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 17. maj 2022 en overordnet disponering af støtten til den frivillige sociale indsats i 2023 ud fra det tekniske budget. Disponeringen er først endeligt godkendt med byrådets 2. behandling af budget 2023-2026.

I disponeringen udgør ansøgningspuljen 2,5 mio. kr. og er del af det samlede budget for støtte til den frivillige sociale indsats i 2023 på 5,4 mio. kr.

		2023
BUDGET		Foreløbig disponering 17. maj 2022
Frivillighuset Vindrosen		
Tilskud til drift	1.266.600 kr.	1.517.000 kr.
Tilskud til lokaler	250.000 kr.	
Café Finns Paraply, drift, KFUM's Sociale Arbejde		628.000 kr.
Huslejetilskud		
1. Foreningen Grønlandske Børn	36.000 kr.	
2. Lokalcaféen Nørvang på Jørgen Pedersens Vej	60.000 kr.	
3. Frejacentret	90.000 kr.	497.000 kr.
4. Veterancaféen	116.000 kr.	
5. RECOVERY BULLS	126.000 kr.	
6. Aflastningstjenesten	69.000 kr.	

Frivilligjob.dk	20.000 kr.
Frivillighedspriser	17.500 kr.
Afholdelse af uddeling af frivillighedspriser, Frivillig Fredag, dialogmøde om Strategi for den frivillige sociale indsats mv.	100.000 kr.
Ansøgningspulje:	
Pulje til fordeling efter ansøgning	2.526.500 kr.
Ekstraordinære tilskud efter ansøgning	150.000 kr.
I alt	5.456.000 kr.

Ændringer i lokaleønsker- og udgifter

Forvaltningen gør opmærksomhed på, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget kommer til at tage stilling til en række ønsker og ændringer i forhold til den tekniske disponering, som kan få indvirkning på ansøgningspuljens endelige størrelse:

- Frejacentret, Center for Seksuelt Krænkede, har oplyst, at de lukker centret ved årsskiftet. Derfor vil støtten til husleje på 90.000 kr. ophøre.
- Hvis headspace Esbjerg skal blive i lokalerne i Tobakken, skal der afsættes 60.000 kr. til vand, varme, el, rengøring med mere. Beløbet kan ikke reduceres, da det er en udgift, som fremadrettet ikke er dækket af anden bevilling.
- KORN180, KFUM's Sociale Arbejde søger om 151.000 kr. årligt til dækning af udgift til husleje, vand, varme og el.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen har skrevet et notat med bemærkninger til fordelingen af støtte i 2023. Se bilag 2.

Indstilling

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at:

1. Ansøgningspuljen på 2,5 mio. kr. til den frivillige sociale indsats i 2023 fastholdes som disponeret den 17. maj 2022 med forbehold for ændringer i puljens størrelse, og at puljen uddeles procentvist.
2. Ekstrapuljen på 1,3 mio. kr. tildeles efter Model 2.C i 2023.
3. Forvaltningen sætter en proces i gang, så kriterier og praksis for tildeling af støtte til den frivillige sociale indsats fra år 2024 og frem får et serviceeftersyn, i samarbejde med Frivillighuset Vindrosen og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

1. Godkendt
2. Godkendt
3. Godkendt

Bilag

Fiktiv tildeling af midler til den frivillig social indsats inklusiv ekstra 1,3 mio. kr.

Notat: Forvaltningens bemærkninger til fordeling af støtte til den frivillig sociale indsats

Kriterier for støtte til frivillig social indsats vedtaget maj 2021

Punkt 6: Godkendelse af Rammeaftalen 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i Syddanmark

22/7774

Resumé

Kommunernes Kontaktråd (KKR) Syddanmark inviterede i foråret 2022 udvalgene på socialområdet i de 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark, til at bidrage med perspektiver og temaer til Rammeaftalen for 2023-2024. Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet dækker både børneområdet og voksenområdet.

KKR har nu fremsendt den endelige Rammeaftale 2023-2024 til godkendelse i de syddanske kommuner.

Sagsfremstilling

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes en Rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Det overordnede fokus i Rammeaftalen 2023-2024 er at styrke samarbejdet på tværs af kommuner og region for at sikre en koordineret indsats overfor borgeren. Sigtet er dels at indsatserne hænger sammen og understøtter hinanden, dels at øge kvaliteten i de indsatser vi arbejder med.

Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Rammeaftalen er en toårig aftale.

Den lovgivningsmæssige ramme er beskrevet i [Bekendtgørelse af den 3. september 2020](#) om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Indholdet i Rammeaftale 2023-2024

Med afsæt i en politisk drøftelse hos relevante udvalg i de syddanske kommuner og Region Syddanmark videreføres indsatsområderne fra Rammeaftale 2021-2022 i Rammeaftale 2023-2024:

Tværasektoriel kobling til andre sektorområder

Der arbejdes fortsat på at sikre en bedre tværasektoriel kobling mellem socialområdet og andre sektorområder, herunder også en mere fælles tilgang mellem kommune og region.

Der skal være øget fokus på sundhed i de sociale tilbud, i den beskæftigelses- og uddannelsesmæssige indsats for borgere på socialområdet og indenfor rehabilitering.

Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. Med afsæt i resultaterne af det hidtidige arbejde med indsatsområdet vil det videre arbejde blandt andet bygge på en systematisk udveksling af viden og erfaringer på tværs af kommuner og region, samtidig med at der arbejdes med incitament strukturer og veje til forbedring af kvaliteten med et samtidigt fokus på omkostningerne.

Kvalitet i indsatserne

Gennem kvalitetsudvikling, metoder og dokumentation søges kvaliteten i indsatserne på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet højnet.

På baggrund af det hidtidige arbejde bygger det videre arbejde med indsatsområdet på borgeroplevet kvalitet. Borgeren skal blandt andet opleve en reel inddragelse og mulighed for at påvirke deres eget liv.

Nyt i styringsdelen af Rammeaftale 2023-2024.

Styringsdelen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Formålet med styringsdelen af Rammeaftalen er, at sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger. Blandt andet arbejdes med en øget gennemsigtighed i takststrukturen.

Bidrag fra Esbjerg kommune til arbejdet med Rammeaftalen 2023-2024

Social & Arbejdsmarkedsudvalget behandlede 26. april 2022 det dengang foreliggende udkast til en Rammeaftale 2023-2024. I sagsbehandlingen indgik hørings svar fra Handicaprådet og Udsatterådet i Esbjerg.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på mødet, at der skulle fremsendes 3 opmærksomhedspunkter (se bilag) til det videre arbejde imod en endelig Rammeaftale 2023-2024:

- Øget Samarbejde mellem kommune og Psykiatri
- Styring af udgifterne på det specialiserede område
- Fastholdelse og rekruttering af socialpædagogisk og sundhedsfagligt personale

Forvaltningen kan konstatere, at der i den endelige Rammeaftale 2023-2024 er sat fokus på både øget tværsektorielt samarbejde med psykiatrien og styring af udgifterne på det specialiserede socialområde.

Der fremgår ikke af aftalen, at der er arbejdet med indsatsområdet for fastholdelse eller rekruttering på det specialiserede område.

Proces

KKR Syddanmark godkendte den 7. september 2022 Rammeaftale 2023-2024 og sender den til endelig godkendelse hos de syddanske kommuner og Region Syddanmark.

Rammeaftalen skal være indgået senest den 1. december 2022. Kommunerne og Region Syddanmark bedes senest den 1. december 2022 melde tilbage til Fælleskommunalt Socialsekretariat og offentliggøre aftalen på egne hjemmesider.

Bilag til rammeaftalen findes via hjemmesiden Socialsekretariatet.dk

Vision 2025

Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Den tværgående styring og samarbejde på tværs af region og kommuner i Syddanmark er for flere af de udsatte borgergrupper på det specialiserede område en nødvendighed for at kunne skabe den bedst mulige hverdag med energi, livskvalitet og sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

[Bekendtgørelse af den 3. september 2020](#) om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social og Arbejdsmarkedsudvalget indstiller, at Byrådet godkender Rammeaftale 2023-2024.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Godkendt

Bilag

Rammeaftale 2023-2024.pdf

Notat Forslag til fokuspunkter til KKR rammeaftale 2023-24.docx

Punkt 7: Orientering om første evaluering af Energi til mere - en fritidsjobindsats

20/14251

Resumé

I 2020 fik Esbjerg Kommune en bevilling fra den A.P. Møllerske Støttefond til at udvikle og igangsætte en fritidsjobindsats til unge i Esbjerg. Fritidsjobindsatsen ”Energi til mere” er forankret i Jobcentret og har til huse på Platformen.

VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd – har evalueret de resultater, som fritidsjobindsatsen har skabt i de første halvandet år med fokus på, hvordan målgruppen ser ud, hvilke forandringer de unge oplever, hvordan det lykkes at rekruttere de unge til indsatsen, og hvordan de unge oplever indsatser.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Skoleudvalget orienteres om evalueringens konklusioner og opmærksomhedspunkter.

Sagsfremstilling

Formålet med fritidsjobindsatsen er på kort sigt at øge andelen af unge i fritidsjob og på længere sigt at øge beskæftigelsesgraden blandt socialt udsatte unge i kommunen.

Fritidsjobsindsatsen er målrettet en gruppe unge, der befinder sig i særdeles udsatte positioner. Der er tale om unge, der generelt har behov for meget støtte og hjælp til at nå dertil, hvor de kan søge et fritidsjob og komme til samtale. Det er unge, der er udfordret i forhold til skole og uddannelse.

Fritidsjobindsatsen ”Energi til mere” havde ved projektstart fire hovedaktiviteter:

1. Fritidsjobkonsulent på 4 folkeskoler (Ansgar, Vittenberg-, Danmarksgade- og Rørkjærskole). Erhvervsrettede aktiviteter i skoletiden for de socialt udsatte elever fra 8.-9. klasse:
 - a. Gruppeforløbet ”Parat til job og uddannelse”
 - b. En håndholdt fritidsjobindsats – en individuel indsats
2. En fritidsjobindsats for de 16-18-årige
 - a. Gruppeforløbet ”Klar til job”
 - b. En håndholdt fritidsjobindsats - En individuel indsats
3. Åben vejledning på skolerne
4. Etablere virksomhedsnetværk og flere og nye former for fritidsjob.

Indsatsen er implementeret således, at der gennemføres åben vejledning for elever i 8. og 9. klasse, og der gennemføres individuelle forløb for skoleelever og for 16-18 årige unge. Det har vist sig meget vanskeligt at motivere elever og unge til at deltage i gruppeforløb. Gruppeforløbene er efter aftale med den A.P møllerske støttefond derfor ikke implementeret.

VIVE’s evaluering af Energi til mere viser følgende.

Fritidsjobindsatsen er kommet godt fra start under vanskelige betingelser, der udover coronapandemien også inkluderer Esbjerg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøget på skoledelen, hvilket betyder, at skolerne i indsatsens første leveår har haft svært ved at prioritere tilstrækkelige ressourcer til at gå helt ind i indsatsen.

VIVE konkluderer følgende:

- Indsatsen er lykkedes med at få fat i skoleelever og unge, der befinder sig i udsatte positioner.
- Der har de første 1,5 år været 70 unge i forløb
 - 38 skoleelever
 - 32 unge i alderen 16-18-årige
- 69 % er kommet videre i et fritidsjob, og enkelte er vejledt videre til andre indsatser og skoler.
- Generelt sker rekrutteringen af de veje, som var tilsigtede. Der kan dog være behov for, at de professionelle, der skal brobygge målgruppen til indsatsen, skruer op for rekrutteringen.
- Der kan skrues op for rekrutteringen via ungdomsskolerne; omvendt skal der tages højde for, at netop de unge er særligt udsatte og derfor kræver en del ressourcer i indsatsen for at blive hjulpet videre. Det skal bemærkes at fritidsjobindsatsen fra indeværende skoleår har åben vejledning på Ungdomsskolen en dag ugentligt.
- Der er god bredde i de jobmuligheder, som de unge kan komme ud i. Dog kan der være behov for at arbejde på at udvide jobmulighederne inden for erhvervsfaglige områder, der kan appellere til drenge/unge mænd som fx inden for byggebranchen. Det skal bemærkes, at der som noget nyt i Esbjerg Kommune er etableret fritidsjob på private og offentlige plejehjem og i private daginstitutioner.
- Det skal bemærkes, at indsatsen kontinuerligt arbejder med at skabe opmærksomhed på fritidsjob blandt virksomheder, samt bygge bro mellem virksomheder og unge. Der er blandt andet afviklet fritidsjobmesse i Esbjerg i april 2022 og i løbet af oktober 2022 afvikles fritidsjob- og lærlingemesse.

VIVE peger på følgende opmærksomhedspunkter og forslag til justeringer:

Systematisk inkorporering af indsatsen internt på skolerne

at der på skolerne organisatorisk arbejdes med, at både fritidsjobkonsulentens kontakthøjde ind på skolen og lærernes interne vidensdeling sættes i system og inkorporeres i skolernes interne struktur

Uvished omkring, hvad unge må og ikke må

Arbejdsmiljølovgivningens regler fremstår uklare for virksomheder, der selv har svært ved at finde de svar de søger. Det er vigtigt i indsatsen fortsat at have et stort fokus på at arbejde med at opspore og oplyse virksomheder om, hvilke typer af arbejdsopgaver de unge må og ikke må varetage, og herunder at være kreative i forhold til oprettelsen af eventuelle nye jobs. Der pågår kontinuerligt dialog med virksomhederne f.eks. byggebranchen, men arbejdsmiljølovgivning og tilrettelæggelsen af arbejdet spænder ofte ben for gode løsninger. På landsplan søges der også at findes løsninger. Endvidere har der været kontakt til Dansk Miljørådgivning og Jobpatruljen.

Inddragelse af 7. klasse

Indsatsen har siden maj 2022 åbnet op for muligheden for at unge i 7. klasse, der er fyldt 13 år henvises til indsatsen.

Fortsat fokus på målgruppen

Det er vigtigt fremadrettet fortsat at prioritere dialog mellem indsatsens medarbejdere og samarbejdspartnere om hvorvidt konkrete unge kan løftes.

Den rigtige kontaktperson

For at sikre at kontaktpersoner på skolerne har den bedste mulighed for at brobygge til indsatsen, er det vigtigt, at kontaktpersoner har positioner på skolerne, hvor de er kendt af målgruppen, og hvor de er i kontakt med målgruppen – så de kan henvises til indsatsen

Øget fokus på relationel tryghed

Målgruppen for indsatsen er sårbar og udsat. Det kan være en barriere for de unge, at de ikke føler sig trygge i at møde indsatsen første gang. Der skal sikres en tryk overgang og indgang til indsatsen, f.eks. ved at elevens lærer/skolens kontaktperson deltager i første møde. Dette praktiseres allerede, men der kan være behov for i højere grad at fokusere på den relationelle tryghed.

Formidling af succeser

At indsatsen fortæller solstrålehistorier fra arbejdet med de unge, hvor der gives eksempler på unges vej ind i indsatsen, motivation for at deltage, oplevelse med forløbet, oplevelse med at have et fritidsjob og ikke mindst oplysning om fritidsjobbet arbejdsopgaver, arbejdsgivere, og hvordan det hele kom i stand.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktørerne for Børn & Kultur og Social & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Skoleudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om den første evalueringsrapport på Energi til mere – en fritidsjobindsats.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Orientering givet

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 11-10-2022

Godkendt, idet det tilføjes, at der også skal være opmærksomhed på udsatte unge i andre boligområder i kommunen.

Bilag

Første evalueringsrapport, Energi til mere - en fritidsjobindsats.pdf

Punkt 8: Orientering om manglende overholdelse af ret til samtaler

22/15105

Resumé

Borgere i jobcentrets målgrupper har som udgangspunkt ret til fire samtaler i løbet af de første seks måneder af deres forløb. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering overvåger løbende, og sender en henvendelse til kommunen, hvis mere end 20 procent af borgerne i en målgruppe i tre sammenhængende måneder, ikke har haft mindst fire samtaler med jobcentret med personligt fremmøde.

Kommunen har derefter seks måneder til at genoprette indsatsen.

I marts, april og maj måned har mindre end 20 procent af de borgere på ledighedsydelse, der opnåede en varighed på seks måneder, haft færre end fire samtaler med jobcentret og Esbjerg Kommune har derfor fået en henvendelse fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering herom.

Jobcentret har lavet en handleplan for at sikre, at borgerne på ledighedsydelse fremover får de samtaler, de har ret til.

Sagsfremstilling

Det er ganske få borgere, der i løbet af en måned opnår seks måneders anciennitet på ydelsen. I marts til maj 2022 har det drejet sig om mellem 11 og 14. Det betyder at få aflyste samtaler medfører, at manglende rettidighed kommer over den grænse på 20 procent, der er fastsat.

Rettidighed til samtaler og aktivering har hele tiden haft en høj prioritet hos jobcentrets ledelse. Borgere på ledighedsydelse har alle helbredsmæssige begrænsninger og det er en udfordring, at mange planlagte samtaler bliver aflyst på grund af sygdom. Der har i faggruppen været den misforståelse, at samtaler med sygemeldte borgere på ledighedsydelse kunne afholdes telefonisk, som det er tilfældet med borgere på sygedagpenge. Det er ikke tilfældet og den misfortolkning er nu rettet op.

Jobcentrets ledelse vil fortsat følge området tæt og i god tid inden borgernes sag har en varighed på seks måneder løbende sende lister til medarbejdere over de borgere, som de har ansvaret for og hvor der er risiko for, at de ikke får de samtaler og den aktivering, som de har krav på.

Andelen af borgere på ledighedsydelse, som i de seneste måneder har haft færre end fire personlige samtaler er faldet til mellem 13 og 15 procent.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om henvendelsen fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Orientering givet.

Bilag

Brev til Esbjerg - August 2022.pdf

Punkt 9: Orientering om puljeansøgning til midlertidigt tilskud til nedsættelse af huslejen i almene familieboliger

22/23975

Resumé

Bolig- og Planstyrelsen har afsat 150 mio. kr. i en pulje, hvis mål er at reducere antallet af borgere i hjemløshed ved hjælp af huslejenedsættelse.

Forvaltningen har den 29. september 2022 puljeansøgt om det midlertidige tilskud til nedsættelse af huslejen i almene familieboliger til boligsøgende med et akut boligbehov og en lav betalingsevne.

Med denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om at der er afsendt ansøgning til puljen.

Sagsfremstilling

Den 26. november 2021 indgik regeringen og en række af Folketingets partier en aftale om bolig- og hjemløseområdet, ”Fonden for blandede byer – flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed”. Aftalen rummer bl.a. mulighed for, at kommunen kan søge om statslige tilskudsmidler til midlertidigt at nedsætte huslejen i eksisterende almene familieboliger, så flere billige boliger bliver tilgængelige for hjemløsemålgruppen.

Puljen til midlertidig nedsættelse af huslejetilskud har en samlet bevillingsramme på 150 mio. kr., der kan udmøntes i perioden fra 1. juli 2022 til 31. december 2023. Ved tildeling af midler gives en kommunal tilsagnsramme, inden for hvilken kommunalbestyrelsen i samme periode kan give tilsagn om tilskud på 15.000 kr. årligt pr. bolig til midlertidig nedsættelse af huslejen. Tilskuddet til den enkelte bolig ydes i fire år fra tilsagnsdatoen, hvorefter beløbet aftrappes over de følgende fem år. Ikke-anvendte tilsagnsrammer bortfalder efter den 31. december 2023. Det er uvist, hvor stor en del af puljemidlerne Esbjerg Kommune vil modtage, hvis kommunens ansøgning imødekommes.

Tabel 1 viser den foreløbige fordeling af den samlede tilsagnsramme på regionerne, på baggrund af VIVEs hjemløsetælling 2022. Tilsagnsrammerne angiver hvor mange boliger, der kan gives tilskud til nedsættelse af huslejen i den respektive region. I fastsættelsen af antallet af boliger er der taget hensyn til, at der sker en årlig pristalsregulering af huslejetilskuddet.

Tabel 1: Foreløbig fordeling af den samlede tilskudsramme på regionerne, på baggrund af hjemløsetællingen 2022, opgjort som antal boliger.

	Antal hjemløse	Andel hjemløse	Antal boliger
Region Hovedstaden	2.476	43 %	636
Region Sjælland	781	13 %	201
Region Syddanmark	868	15 %	223
Region Midtjylland	1.199	21 %	308
Region Nordjylland	465	8 %	120
I alt	5.789	100 %	1.488

Bolig- og Planstyrelsens fordeler bevillingen på de fem regioner efter antallet af borgere i hjemløshed.

For at kunne komme i betragtning til at opnå en tilsagnsramme, skal kommunalbestyrelsen have udarbejdet en plan for bekæmpelse af hjemløshed og tilvejebringelse af et passende udbud af boliger til borgere i hjemløshed samt have indgået aftaler med boligorganisationerne om kommunal anvisning. Det er forvaltningens vurdering, at Esbjerg Kommune lever op til disse krav og at dette fremgår af den fremsendte ansøgning.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om puljeansøgningen til midlertidigt tilskud til nedsættelse af huslejen i almene familieboliger.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Orientering givet.

Punkt 10: Regnskab for støtte til oplevelsesindustrien målrettet udsatte borgere

21/21526

Resumé

I finansloven for 2021 blev der afsat 500 mio. kr. til at støtte virksomheder og aktører inden for oplevelsesindustrien. Med aftalen var der samtidig et ønske om at sætte fokus på ældre og udsatte borgere, herunder borgere med handicap, der oplevede ensomhed i forbindelse med COVID-19. Med midlerne fik målgruppen mulighed for at gøre brug af lokale kultur- og oplevelsesaktiviteter.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 8. juni 2021 fordelingen af de 3,37 mio. kr., som Esbjerg Kommune modtog fra staten. Her af fik udvalget fik 1,15 mio. kr. Resten af beløbet er anvendt på ældreområdet.

Med denne sag orienteres udvalget om, hvordan bo- og dagtilbud på det sociale område har anvendt midlerne.

Sagsfremstilling

Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet vedtog med Finansloven for 2021 at understøtte oplevelsesøkonomien, herunder restauranter, teatre, museer, hoteller med videre. Samtidig ville de modvirke den isolation og ensomhed, som ældre og udsatte borgere oplevede på grund af COVID-19. Derfor afsatte de 500 mio. kr. til oplevelser, som skulle modvirke ensomhed og mistrivsel og samtidig holde hånden under oplevelsesindustrien.

Midlerne skulle bruges i bo- og dagtilbud til ældre og udsatte borgere, deriblandt personer med handicap, til at betale for oplevelsesaktiviteter for beboerne. Pengene skulle give dem adgang til oplevelser såsom koncerter, teaterforestillinger og restaurantbesøg hos lokale aktører.

Social & Arbejdsmarkedsudvalgets børne- og voksenområde modtog i alt 1,15 mio. kr. til oplevelser. Fristen for at anvende midlerne udløb den 30. juni 2022.

Aktiviteterne kunne være:

- Aktiviteter uden for tilbuddet, som udflugter til kulturaktiviteter, oplevelser og ferieaktiviteter
- Arrangementer på tilbuddene, som koncerter, foredrag og fællesspisningsaktiviteter købt hos lokale oplevelsesaktører.

De gennemførte aktiviteter og oplevelser har typisk været aktiviteter uden for tilbuddene, som udflugter til kulturaktiviteter, oplevelser og ferieaktiviteter samt arrangementer på tilbuddene, som koncerter, foredrag og fællesspisningsaktiviteter, købt hos lokale oplevelsesaktører.

Som det fremgår af bilag 1 og de nedenstående udvalgte eksempler, er midlerne anvendt til en bred vifte af aktiviteter tilpasset den konkrete målgruppe:

- Børn og unge i Familiecenter: Ferietur, forlystelsesparker, zoo, museum, is og biografur

- Børn i Specialcentret: Sommerfest
- Center for Misbrug & Udsatte: Sommerspil, sommerfest, bowling, fisketur
- Center for Socialpsykiatri: Restaurantbesøg, pandekagebil, zoo, Skt. Hansfest
- Udviklingscenter Vest: Fest, restaurantbesøg, musik, sommerhus, slush-ice-maskine, takeaway-mad

Lovgrundlag, planer mv.

Finansloven for 2021

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om anvendelsen af midler til støtte for oplevelsesindustrien målrettet udsatte borgere.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Orientering givet

Bilag

Regnskab for midler til støtte for oplevelsesindustrien

Punkt 11: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Årshjul
- Vores Arbejdsmarked fra Det Regionale Arbejdsmarkedsråd Sydjylland, [Link til Vores Arbejdsmarked](#)
- Besøg på BO-25
- Evaluering af mødet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-10-2022

Orientering givet.

Det blev aftalt, at forvaltningen udarbejder fællesbrev til forældre i Ribe vedr. budgetforslag om et åbent tilbud til unge misbrugere i Ribe.

Bilag

Årshjul - 11. oktober - Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022

Besøg på BO-25

Punkt 12: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 13: Lukket: Godkendelsesark