

REFERAT Plan & Miljøudvalg 2012-2021 d. 22-01-2019

Mødedato Tirsdag d. 22. januar 2019 kl. 17:15

Mødested Rest. Gammelhavn, "Messen"

Mødedeltagere Karen Sandrini, Hans Erik Møller, Kurt Bjerrum, Karsten
Degnbøl, Henrik Andersen, Jørn Boesen Andersen, Hans K. Sønderby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Information/forespørgsler.....	4
Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2017.10 og lokalplan 03-020-0001, Plejecenter og bo	5
Affaldsplan 2019-2024.....	9
Orientering.....	12

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-01-2019

Godkendt.

Punkt 2: Information/forespørgsler

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-01-2019

- Biogas
- Strandvænget. Formanden bemyndiges til at sende forslag til lokalplan i fornyet 4 ugers høring.
- Kongeåen, Kongeåkomité.
- Udvidelse af Esbjerg Havn, VVM-undersøgelse.

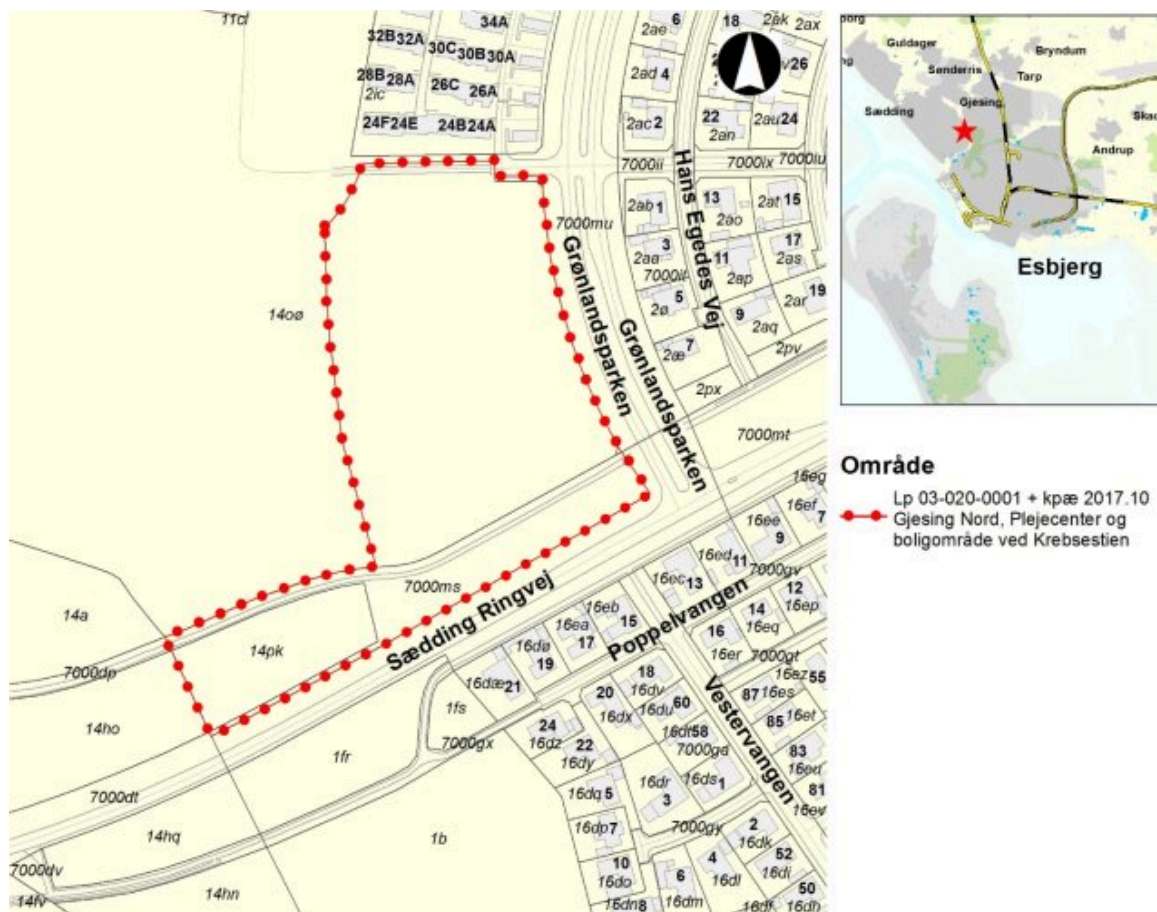
Punkt 3: Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2017.10 og lokalplan 03-020-0001, Plejecenter og boligområde ved Krebsstien, Gjesing

15/21617

Indledning

Kommuneplanændring og lokalplan for plejecenter og boligområde ved Grønlandsparken i Esbjerg har været i offentlig høring 8 uger. Der er i den forbindelse kommet i alt 14 skriftlige indlæg med bemærkninger.

9 af indlæggene er indsendt af borgere, i alt 65 underskrifter, herunder enkelte dubletter. De øvrige 5 indlæg er indsendt af henholdsvis Miljøstyrelsen, Erhvervsstyrelsen, Forsvarsministeriet, Dansk Gas Distribution og Danmarks Naturfredningsforening.



Sagsfremstilling

Området på hjørnet af Grønlandsparken og Sædding Ringvej er kommunalt ejet og har et samlet areal på ca. 34.800 m². Planmaterialet giver mulighed for, at området kan anvendes til plejecenter med plejeboliger, sundhedsfaglige liberale erhverv samt boliger.

Dog er lokalplanen opbygget således, at den kun er byggeretsgivende for delområde A og B (plejecenter og lægehus). For delområderne C og D (bolig) skal der udarbejdes særskilte, detaljerede lokalplaner, inden grundene kan bebygges.

Planerne er udarbejdet på baggrund af vinderforslaget fra en arkitektkonkurrence vedr. plejecenter og hovedgreb for områdets samlede bebyggelse. Dommerkomiteen bestod af:

- Johnny Søttrup, borgmester
- Connie Giessler, repræsentant for Sundhed & Omsorgsudvalget
- Henning Ravn, repræsentant for Sundhed & Omsorgsudvalget
- Anders Kronborg, repræsentant for Teknik & Byggeudvalget
- Kurt Sten Nielsen repræsentant for Ældrerådet
- Hanne Meyer repræsentant for Ældresagen
- Christoffer Fløe Svenningsen, fagdommer, udpeget af Akademisk Arkitektforening
- Line Toft, fagdommer, udpeget af Akademisk Arkitektforening

Igennem lokalplanens bestemmelser sikres, at vinderforslagets hovedgreb og overordnede principper fastholdes.

Bemærkningerne fra den offentlige høring omfatter følgende hovedemner:

- Bebyggelsens omfang og disponering
- Skyggegener
- Indbliksgener
- Støj
- Trafikale forhold, herunder stier
- Parkering
- Oversvømmelsesrisiko
- Placering af nedsivningsbassin
- Fredskov og skovbyggelinje
- Påvirkning af Fovrfeldkilen
- Øvrige naturforhold
- Olieledning
- Naturgasledning
- Visualiseringer og 3D-model
- Arkitektonisk arv og kvalitet
- Værdiforringelse af nabobebyggelse
- Planprocessen, overordnet planlægning og den fremtidige lokalplanplanlægning
- Begrænsning af helikopteroverflyvning
- Positive bemærkninger

Bemærkningerne er uddybet og kommenteret i vedlagte notat ”Vurdering af bemærkninger til Forslag til kommuneplanændring nr. 2017.10 og Forslag til Lokalplan nr. 03-020-0001, Gjesing Nord, Plejecenter og boligområde ved Krebsstien”.

På baggrund af de modtagne bemærkninger indstiller Teknik & Miljø en række justeringer af planerne. De væsentligste ændringer vedrører bygningshøjder og skovbyggelinje:

- Bygningshøjderne, særligt for den nordlige boligbebyggelse synes at være den problematik, der optager flest beboere i nærområdet. Bemærkningerne kan imødekommes ved at reducere det tilladte etageantal i byggefeltet D2 fra 6 til 5 etager, hvorved den maksimale bygningshøjde i byggefeltet reduceres fra 21,5 m til 17,5 m. Det vurderes ikke afgørende for hovedgrebet at fastholde et maksimalt etageantal på 6 for byggefeltet.

Det maksimale etageantal for byggefelt D1 fastholdes til 5. Den ønskede variation i den nordlige boligbebyggelse kan sikres i forbindelse med udarbejdelse af den opfølgende lokalplan for delområdet.

- Esbjerg Kommune meddelte den 22. oktober 2018 dispensation fra skovbyggelinjen til den planlagte byggeri. Afgørelsen blev påklaget af Danmarks Naturfredningsforening. I forbindelse med klagen blev Teknik & Miljø bekendt med en sammenlignelig klagesag, hvor klagenævnet ændrede en dispensation til afslag, og hvor kommunen blev henvist til at søge skovbyggelinjen reduceret eller ophævet. På den baggrund vurderer Teknik & Miljø, at Miljøstyrelsen skal søges om reduktion af skovbyggelinjen til 20 m.

Derudover foretages en række tekniske ændringer, som fremgår af notatet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Planlægning.

Økonomi

Området byggemodnes for plejecenter, liberalt erhverv og boliger. Byggemodningen omfatter anlæg af områdets primære vejstruktur (herunder svingbaner fra Grønlandsparken), støjvold og eventuelt nedsivningsbassin.

Arealerne er udbudt efter proceduren for salg af kommunale byggegrunde sideløbende med, at kommuneplanændring og lokalplan var i offentlig høring. Der er fundet købere til arealerne.

Byggemodningen finansieres af indtægter fra salg af jord.

Den del, der omfatter etablering af plejecenter, er finansieret af Sundhed & Omsorg.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Planmæssige konsekvenser

Lokalplanområdet er omfattet af Lokalplan 128B. Ved den endelige vedtagelse af Lokalplan 03-020-0001, vil Lokalplan 128B blive afløst for det område, der er omfattet af Lokalplan 03-020-0001.

Høring

Planforslagene har fulgt proceduren for offentliggørelse. Høringsperioden for lokalplanen og kommuneplanændringen var 8 uger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Kommuneplanændring 2017.10 og lokalplan 03-020-0001, Plejecenter og boliger ved Krebsestien, Esbjerg, vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår i sagsfremstillingen, herunder vedlagte notat ”Vurdering af bemærkninger”.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-01-2019

Indstillingen følges.

Bilag

KPÆ 2017.10 - Til endelig vedtagelse (udkast)

Lp 03-020-0001_Lokalplan ved Krebsestien m bilag_kompri_til offentliggørelse

Vurdering af bemærkninger til forslag til KPÆ 2017.10 og LP 03-020-0001

Punkt 4: Affaldsplan 2019-2024

18/20430

Indledning

Forslag til Affaldsplan 2019-2024, som beskriver Esbjerg Kommunes initiativer på affaldsområdet de næste 6 år, har været i 8 ugers offentlig høring.

Der har været afholdt en dialogdag i høringsperioden, herudover er der indkommet ganske få bemærkninger til forslaget.

Cirkulær økonomi løber som en tråd på tværs af indsatserne, således det indgår i alle temaer. Tilsvarende er dialog med kunden i centrum overalt en forudsætning for, at kommende indsatser vil lykkes efter hensigten.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommunes vision for den kommende planperiode, 2019-2024:

”God dialog skal sikre, at Esbjerg Kommune er et attraktivt sted at leve, hvor borgere og virksomheder kommer af med deres affald på en nem og hurtig måde samtidig med, at de oplever, at deres indsats nytter”.

Esbjerg Kommune ønsker at fremme opmærksomheden på affaldsforebyggelse og følge udviklingen inden for cirkulær økonomi til gavn for både borgere og erhverv. Indsamling af affald skal belaste miljøet mindst muligt ved at anvende tilgængelig renere teknologi.

Esbjerg Kommune har i dag meget velfungerende affaldsordninger, hvor der er en høj genanvendelse, og der deponeres meget lidt affald. Der vil i planperioden 2019-2024 blive fokuseret på nedenstående temaer:

- Plast fra husholdningerne er et prioriteret område i den nationale ressourcestrategi. Esbjerg Kommune har taget initiativ til en øget plastindsamling. Der eksisterer dog en række udfordringer, som især knytter sig til de mange forskellige plasttyper og kvaliteter.
- Bygge- og anlægsaffald udgør cirka 30 % af alt det affald, der genereres i Danmark. Byggebranchen har i de seneste år arbejdet med bæredygtighed og ressourceeffektivitet. Alligevel er der et stort potentiale for at forbedre processerne og sorteringen.
- Forebyggelse af affald, Esbjerg Kommune arbejder for at mindske spild, reducere mængden af affald og mindske indholdet af problematiske stoffer. I stedet for at ting bliver til affald, kan de måske genbruges af andre.
- Øvrigt, Esbjerg Kommune er opmærksom på at genbruge ressourcer. Det er besluttet at indføre sortering af madaffald (bio-affald), hvilket iværksættes fra efterår 2020. Tekstiler, elektronik og farligt affald skal også i fokus for at sikre en større grad af genbrug.

Resume af dialogdag

Borgere og virksomheder i Esbjerg Kommune blev den 7. november 2018 inviteret til dialogdag på Tarp Genbrugsplads for at komme med forslag og kommentarer til affaldsplan for Esbjerg Kommune. På dialogdagen var der et pænt fremmøde, og borgerne viste generelt stor interesse for affaldssortering i kommunen. Udover tilfredshed med den nuværende samt kommende affaldsplan blev blød plast samt indsamling af madaffald drøftet. Borgerne så generelt frem til at skulle sortere deres madaffald fra 2020, dog med enkelte bekymringer. Heriblandt blev der udtrykt bekymring omkring hygiejne i spanden til madaffald.

Omkring blød plast blev der spurgt ind til, om blød plast kan blive en del af indsamlingen ved husholdningerne. Borgerne oplever, at mængden af blød plast i deres husholdning stiger og ytrede ønske om lettere mulighed for at sortere det til genanvendelse, frem for at samle det sammen og aflevere det på genbrugspladserne.

Derudover blev der udtrykt ønske om, at kommunikation om renheden af konservesdåser samt hård plast fra eksempelvis kød- og pålægsbakker, gerne må præciseres.

Ovenstående kommentarer omkring fokus på blød plast er indeholdt i affaldsplanen, hvor det er beskrevet, at det skal undersøges, om blød plast kan indsamles ved husstandene med både miljø, service og økonomi for øje. Forvaltningen har stor opmærksomhed omkring bekymringer i forhold til indsamling af madaffald. Der vil blive udarbejdet informationsmateriale i forbindelse med ordningens igangsætning. Der bliver helt generelt arbejdet med information om affaldsordningerne, så borgere har færrest mulige tvivl omkring affaldssortering.

Høringssvar fra Lokalråd Ribe Midt.

Lokalrådet finder det positivt, at der etableres nedgravede fællesløsninger ved Ribe Midt. Der ud over synes de, at indsamling af madaffald er et godt initiativ. Lokalrådet vil gerne inddrages i en proces med god dialog omkring nye tiltag. Lokalrådet ønsker, at der fortsat arbejdes med at sikre direkte genbrug af ting & sager fx via byttencentraler. Sidst vil de foreslå, at affaldscontainere fremadrettet udformes ens.

Bemærkninger fra Lokalråd Ribe Midt er helt i tråd med affaldsplanens initiativer, hvor der med dialog skal arbejdes med god service, så det er enkelt af affaldssortere.

Ovenstående bemærkninger til forslag til affaldsplan giver ikke anledning til ændringer i planen.

Lovgrundlag, planer mv.

Det er nationale og europæiske krav og rammer, som fastlægger, hvad der skal beskrives i en affaldsplan. Disse rammer er først og fremmest følgende:

- Gældende affaldsbekendtgørelse
- Danmark uden affald – Ressourceplan for affaldshåndtering 2013-2018

Derudover sætter EU visse rammer for affaldsplanen, især gennem:

- EU's affaldsrammedirektiv 2008/98/EF
- EU's temastrategier - temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse

Miljø- og Fødevareministeriet meddelte d. 23. marts 2018, at den kommende nationale affaldsplan bliver forsinket, idet ministeriet har ventet på EU's seks nye affaldsdirektiver, herunder på den endelige vedtagelse. EU vedtog endeligt de nye mål for de europæiske affaldsdirektiver ultimo maj 2018. Således vil der først blive offentliggjort en national affaldsplan primo 2020 frem for ultimo 2018, hvor den nuværende ressourceplan for affaldshåndtering udløber.

Økonomi

Der er ikke bundet økonomiske midler til affaldsplanen eller dens temaer. Når der efterfølgende træffes beslutning om konkrete tiltag, vil der blive vurderet på økonomien. Nye ordninger vil være takstfinansieret.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Kompetencen til endelig at godkende ”Affaldsplan 2019-2024” har Plan & Miljøudvalget, men da ansvaret for gennemførelse af en stor del af planen ligger under Teknik & Byggeudvalget, høres dette udvalg.

Høring

Forslag til affaldsplan har været i 8 ugers offentlig høring i henhold til gældende regler.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Affaldsplan 2019-2024 godkendes.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 18-01-2019

Godkendt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-01-2019

Indstillingen følges.

Bilag

Affaldsplan for Esbjerg Kommune DEL 1 - 2019-2024

Affaldsplan for Esbjerg Kommune DEL 2 - 2019-2024

Affaldsplan for Esbjerg Kommune DEL 3 - 2019-2024

Høringssvar affaldsplan fra Lokalråd Ribe Midt

Punkt 5: Orientering

18/33523

Afgørelse truffet af forvaltningen eller efter bemyndigelse

18/8707

Natur & Vandmiljø har den 4. januar 2019 meddelt påbud til Hendrik Jongsma Roagervej 195, 6760 Ribe om, at gyllebeholder på 400 m³ fra 1978 skal tages ud af drift senest den 10. januar 2019. Der er ved den lovpligtige beholderkontrol af gyllebeholderen den 12. december 2018, konstateret, at gyllebeholderen ikke er tæt, og tanken ikke kan repareres til videre brug.

Påbuddet er meddelt efter husdyrgødningsbekendtgørelsens § 20 stk. 2 (Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1076 af 28. august 2018 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v.).

Påbuddet er efterkommet den 7. januar 2019

Generel orientering

14/6752

Miljøstyrelsen har den 17. december 2018 offentliggjort en statistik over sagsbehandlingstider på husdyrsager for første halvår af 2018.

Opgørelsen viser statistik for både ansøgninger efter den tidligere husdyrbruglov (§11 og §12) og ansøgninger efter den nugældende husdyrbruglov (§16b og §16a).

Opgørelsen fremgår af nedenstående tabel, hvor tallene for nabokommuner også er føjet ind.

	1. halvår 2018			
	§11 godkendelse	§12 godkendelse	§16b tilladelse	§16a godkendelser
Service mål	5,2 mdr.	6,0 mdr.	3 mdr.	6,0 mdr.
Hele landet	5,6 mdr.	5,7 mdr.	2,6 mdr.	3,7 mdr.
Esbjerg	6,5 mdr.	5,1 mdr.	1,8 mdr.	2,5 mdr.
Vejen	0,6 mdr.	3,0 mdr.	1,3 mdr.	3,2 mdr.
Varde	-	2,8 mdr.	3,0 mdr.	4,5 mdr.
Billund	6,0 mdr.	7,8 mdr.	2,0 mdr.	4,9 mdr.
Tønder	7,0 mdr.	4,2 mdr.	1,6 mdr.	4,5 mdr.

Tabel 1: Gennemsnitlig sagsbehandlingstid.

§11 og §12 godkendelser:

Sagsbehandlingstiden på landsplan er øget i forhold til opgørelsen fra 2017, hvor der var der en sagsbehandlingstid på 4,3 måneder for §§11/12 godkendelser samlet set. Stigningen var forventet, eftersom der blev indsendt ekstraordinært mange ansøgninger op til ikrafttrædelse af den nye lov pr. 1. august 2017.

I Esbjerg modtog vi også mange ansøgninger. Opgørelsen viser, at sagsbehandlingstiden for §11 godkendelser ligger højere end landsgennemsnittet, mens sagsbehandlingstiden for §12 godkendelser ligger lavere. Vi valgte at prioritere de mange ansøgninger efter hvornår ansøger ønskede at kunne påbegynde sit projekt, og ønsket om godkendelse til "rette tid" blev efterkommet.

Fra 1. august 2017 har det ikke været muligt at søge om godkendelse efter §11 og §12.

§16b tilladelser og §16a godkendelser:

Sagsbehandlingstiden for §16b tilladelser og §16a godkendelser ligger pænt under landsgennemsnittet, og servicemålene overholdes.

Sammenlignet med vore nabokommuner, har vi den laveste sagsbehandlingstid for §16a godkendelser. For §16b tilladelser ligger vi på niveau med Tønder og Billund Kommuner, mens Vejen Kommune har en lavere sagsbehandlingstid og Varde Kommune en højere sagsbehandlingstid.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Plan & Miljøudvalget orienteres.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-01-2019

Orientering givet.