

# **REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025**

## **d. 22-09-2020**

**Mødedato**           Tirsdag d. 22. september 2020 kl. 08:30

**Mødested**           Borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere**    Henrik Vallø, Anders Rohr Jørgensen (Afbud), Susanne  
Dyrborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne  
Marie Geisler Andersen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Drøftelse om Sektorplan for park, skov og friluftsliv.....	4
Helhedsplan Bramming.....	7
Status samt supplement til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets strategiske sigtelinjer.....	12
Orientering om opkvalificering.....	15
Tillæg til Beskæftigelsesplan 2020.....	20
Principper for prioritering af vedligeholdelse på Udviklingscenter Vest.....	22
Genindførelse af besøgsrestriktioner på Esbjerg Kommunes botilbud på det sociale område.....	24
Information, forespørgsel og orientering.....	25
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	26
Lukket: Godkendelsesark.....	27

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Godkendt.

## **Punkt 2: Drøftelse om Sektorplan for park, skov og friluftsliv**

19/34458

### **Resumé**

Teknik & Miljø har på baggrund af Vision 2025, der har fokus på bæredygtighed, sundhed og fællesskaber, og Teknik & Byggeudvalgets politiske indsatsområde om parkmiljøer valgt at igangsætte arbejdet med en sektorplan for park, skov og friluftsliv. Sektorplanen skal bidrage til, at Esbjerg Kommune kan leve op til Vision 2025 og Verdensmålene.

Sektorplanen skal anvise, hvordan byerne kan gøres grønnere og mere bæredygtige. Hvordan der kan skabes gode rekreative arealer tæt på boligområderne, der kan tiltrække nye borgere og forbedre folkesundheden samtidig med, at biodiversiteten i byerne forbedres.

Sektorplan for park, skov og friluftsliv er en plan for kommunens offentlige grønne områder, de bynære naturområder, kommunens skove og gadetræer og adgangen til det åbne land. Planen skal sætte rammerne for det selvorganiserede idræts- og friluftsliv og for det grønne i byerne.

Teknik & Byggeudvalget har som opstart til arbejdet med sektorplanen afholdt et temamøde, hvor temaerne i den kommende sektorplan blev drøftet.

Planen har sit afsæt i Teknik & Miljø, men udarbejdes i et tværfagligt samarbejde med en række interessenter fra Teknik & Miljø og kommunens øvrige forvaltninger. Der ønskes derfor input fra alle fagudvalg, hvorfor materialet fra temadrøftelsen nu sendes frem til drøftelse i de øvrige udvalg.

### **Sagsfremstilling**

Formålet med at udarbejde en sektorplan for park, skov og friluftsliv er at sikre grønne strukturer, der bidrager til attraktive bosætningsområder, der bringer naturen tæt ind på borgerne. Borgerne skal have let adgang til rekreative områder i hele kommunen til fremme af den fysiske og mentale sundhed.

Sektorplanen skal sikre, at byerne beriges med beplantninger til gavn for oplevelser, klima og miljø. Den grønne struktur kan, foruden en landskabelig og rekreativ værdi, også håndtere klimaskabte udfordringer med rigelige mængder vind, sol og vand, og skabe grundlag for gode levesteder for mange dyr og planter.

Sektorplan for park, skov og friluftsliv vil i fremtiden være et værktøj for plan- og bygningsmyndigheden til at sikre, at der ved byudvikling, byfortætning, lokalplanlægning og byggesagsbehandling tages hensyn til eksisterende grønne områder, og at der etableres tilstrækkelige rekreative og grønne områder i nye byudviklingsområder til rekreation og klimahåndtering.

Sektorplanen skal, ud over at omfatte de 3 hovedbyer Esbjerg, Ribe og Bramming, mere generelt behandle mellembyerne og landsbyerne med udgangspunkt i mellembypplanerne og landsbypplanerne.

Formålet med temadrøftelserne er, at der tværfagligt bidrages til rammesætning af arbejdet med sektorplanen. Der lægges op til drøftelse af de dilemmaer, som ofte opstår i forbindelse med fem temaer:

- Den bæredygtige by
- Biodiversitet
- Sundhed
- Friluftsliv
- Klima

## **Vision 2025**

Udarbejdelse af Sektorplan for park, skov og friluftsliv tager udgangspunkt i Vision 2025, og hvordan sektorplanen kan medvirke til opfyldelse af visionen.

I visionen for Velfærd er målet at samarbejde bredt om at skabe de bedst mulige rammer for et godt og sundt liv. Visionen tager afsæt i det nære hverdagsliv ud fra fem forskellige vinkler.

I visionen for Vækst er målet at sikre flere borgere i kommunen og være en attraktiv turismedestination.

For at opfylde dette er der behov for en overordnet grøn struktur i planlægningen, der kan sikre grønne rammer til befolkningens rekreation i byen og de bynære naturområder, og skabe spændende turismedestinationer.

Planen vil som et vigtigt element være tværgående for at tilgodese så mange dagsordner som muligt. Planen vil behandle følgende 5 temaer: bæredygtige byer, biodiversitet, sundhed, friluftsliv og klima.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Planloven

Naturbeskyttelsesloven

Vision 2025

Bosætningsanalyse 2018

Planstrategi 2022-34

Kommuneplan 2018-2030

Natur & parkpolitik 2009

Sundhedspolitik

Politik for fritids- og idrætsliv

Smukke byområder

FN's verdensmål

## **Kompetencer**

Sundhed & Omsorgsudvalget > Plan & Miljøudvalget > Børn & Familieudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Planmæssige konsekvenser**

Sektorplanen er en fysisk plan, der indarbejdes i Kommuneplanen og vil være retningsgivende for den grønne struktur i den fremtidige byudvikling, lokalplanlægning og byggesagsbehandling.

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Teknik & Byggeudvalget orienteres om resultatet af drøftelserne i de øvrige fagudvalg.

## **Høring**

Der afholdes interessentmøde og 3 borgerworkshops til indsamling af ideer til sektorplanen.

## **Vurdering herunder alternativer**

Sektorplan for park, skov og landskab er tværfaglig. Ved at inddrage alle udvalg vil alle sektorer kunne bidrage til realisering af planen.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- sagen drøftes

## **Beslutning Plan & Miljøudvalg den 18-08-2020**

Drøftet.

## **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-08-2020**

Sagen drøftet.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-08-2020**

Drøftet.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 01-09-2020**

Drøftet.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Drøftet.

## **Bilag**

A0\_plancher til temadrøftelse alle udvalg, Sektorplan park, skov o friluftsliv

## Punkt 3: Helhedsplan Bramming

19/41469

### Resumé

Den strategiske udviklingsplan for Bramming blev godkendt på byrådsmødet den 16. december 2019. Det er denne strategiske udviklingsplan for hele Bramming, hvorfra denne sag udspringer.

I Budget 2020-23 blev der afsat 250.000 kr. til ”Udarbejdelse af en strategisk udviklingsplan for skoleområdet, ældreområdet og fritidsaktivitetsområdet (lokalrådsforslag)”.

Fritid, Sundhed & Omsorg fik rollen som tovholder på planen.

Nærværende plan – fremadrettet kaldet Helhedsplan Bramming - har til formål at illustrere et eksempel på, hvorledes området omkring Idræts Allé kan udnyttes, så der for borgene i Bramming skabes nye boligtyper, herunder seniorboliger, bedre udnyttelse og infrastruktur i og omkring fritidscentret og bedre sammenbinding af området omkring Idræts Allé og byens to skoler. Herudover indeholder planen mulighed for etablering af sundhedstilbud som for eksempel lægepraksis, fysioterapi, etc.

Oplægget til Helhedsplan Bramming er udarbejdet af Fritid, Sundhed & Omsorg og Teknik & Miljø i en tæt dialog med interessenter fra Bramming. Desuden er kommunen i kontakt med Jensens Planteskole, som ejer en del af projektområdet.

Sagens formål er, at oplægget til Helhedsplan Bramming politisk behandles og en eventuel lokalplansproces sættes i gang.

### Sagsfremstilling

#### Baggrund for Helhedsplan Bramming

Jensens Planteskole i Bramming, som har til huse på Idræts Allé i Bramming, ejer et ubenyttet areal – den såkaldte ”Planteskolegrund”. Grunden grænser op til Plejecenter Solgården og Bramming Kultur- og Fritidscenters faciliteter. Jensens Planteskole ønsker, at ”Planteskolegrunden” indgår i udviklingsplanerne for Bramming.

Jensens Planteskole er samtidig i dialog med Fysio Danmark Bramming om et eventuelt jordsalg af en del af ”Planteskolegrunden”, da Fysio Danmark Bramming her ønsker at opføre en ny og større fysioterapipraksis. Fysioterapeuterne har i dag til huse i en kommunal ejet bygning i forlængelse af Bramming Kultur- og Fritidscenter.

Fritid, Sundhed & Omsorg og Teknik & Miljø rettede på baggrund af ovennævnte kontakt til Jensens Planteskole og Fysio Danmark Bramming omkring muligheden for at udarbejde en plan for hele området omkring Bramming Kultur- og Fritidscenter og Plejecenter Solgården, så ”Planteskolegrunden” i sin helhed kunne tænkes ind i en større sammenhæng til gavn for Bramming og dens borgere i overensstemmelse med den strategiske udviklingsplan.

Processen med interessenter

De afsatte budgetmidler til denne plan var et eksternt forslag fra Bramming Lokalråd. Derfor er interessenterne i området inddraget. Først tog forvaltningen kontakt til Jensens Planteskole og Fysio Danmark Bramming. Herefter blev de praktiserende læger, tandlæger og tandteknikere i Bramming indbudt til et informationsmøde. Årsagen til, at netop denne kreds blev indbudt, er, at Esbjerg Kommune som helhed og ikke blot Bramming mangler læger og tandlæger.

I vedlagte bilag 1 kan referatet fra mødet læses. På baggrund af mødets konklusioner satte forvaltningen gang i udarbejdelsen af en helhedsplan. Arkitektfirmaet AART Architects blev hyret til opgaven.

Der blev herefter afholdt møder med interessenter i området ultimo maj og primo juni 2020.

Referaterne fra ovennævnte fem møder er ligeledes vedlagt denne sag – bilag 1. Efter input fra de fem møder har interessenterne haft planen i høring, hvilket der er kommet et enkelt høringssvar ud af – se Bramming Lokalråds høringssvar i det vedlagte bilag 2.

## Helhedsplan Bramming

Helhedsplan Bramming dækker et stort centralt areal i Bramming by. Arealet afgrænses af Gabelsvej mod nord og vest. Mod syd afgrænses Idræts Allé med Bramming Kultur- og Fritidscenter. Mod øst afgrænses Bakkevejens Skole, fodboldbaner og ”Skøjtesøerne” – se plantegning side 4 i bilag 3.

Helhedsplanen udspringer som nævnt af det ubenyttede areal - den såkaldte ”Planteskolegrund”. Der ønskes med Helhedsplanen, at grunden fremadrettet anvendes til boligformål/sundhedscenter. Det selvsamme påtænkes med det kommunalt ejede areal nord for ”Planteskolegrunden”, som i dag huser pavilloner med forskellige forenings- og kommunale tilbud. Disse aktiviteter kan med fordel flyttes til Bramming Kultur- og Fritidscenter, hvor der er ledig kapacitet.

I forhold til boliger lægger Helhedsplanen op til punkthuse i varierende etagehøjder fra 3-4 etager. En senere fase i planen lægger desuden op til, at den nuværende planteskole kan erstattes af rækkehuse i op til to etager – fase 3, se side 6 i bilag 3. Boligtyperne kan for eksempel fordeles med 40% seniorboliger og 60% familieboliger. Der kan arbejdes videre med mulighed for ejerboliger, private lejeboliger eller almene boliger. Boliger medfører parkeringskrav, som er beskrevet på planens side 6 i bilag 3.

## Helhedsplanens aktører (motorer)

De kommunale institutioner i projektområdet er væsentlige aktører (motorer) i realiseringen af en hel ny bydel i projektområdet.

I den nordlige del findes Nordre Skole og børnehaven Regnbuen. Plejecenter Solgården er placeret mod vest, Kultur- og Fritidscentret mod syd samt Bakkevejens Skole og de nyrenoverede ”Skøjtesøer” mod øst.

Intentionerne bag oplægget til Helhedsplanen er, at der kan skabes et langt bedre samspil mellem institutionerne. Synergierne kan styrkes med boliger, et sundhedshus og flere udendørs aktivitetsmuligheder.

Nordre Skole ligger i den nordlige del af området og tænkes bundet sammen med området via skolestier og udendørsfaciliteter. Der er desuden i planen afsat areal til en eventuel udvidelse af Nordre Skole – se placering i bilag 3 side 4. I den nordlige del ligger desuden en H-formet kommunal bygning, som i dag står tom. Kommunen er blevet kontaktet af praktiserende læger om mulighed for lægehus i bygningen. Dialogen herom er i sin indledende fase.

Plejecenter Solgården ligger placeret i den vestlige del af området. Seniorboligerne i den nye bydel vil derfor være oplagte at koble op på plejecentret, så beboerne kan kontakte sygeplejeklinikken på plejecentret ved behov. Det vil ligeledes skabe tryghed for seniorboligernes beboere, at de bor tæt på et plejecenter. Disse tanker lægger fint i tråd med Sundhed & Omsorgs sektorplan. Denne model med seniorboliger tæt på et plejecenter bliver i 2021 til virkelighed i Projekt Krebsstien i Gjeringe.

Fysio Danmark Bramming og Esbjerg Kommune ønsker at få flere aktører ind i det påtænkte areal for sundhedscenter – se placering side 4 i bilag 3. Det kunne være en lægepraksis, tandlægepraksis eller andre sundhedsfaglige aktører. Sundhedscenterarealet placeres i områdets ”hjerne”, hvor der også påtænkes opført et torv med aktiviteter ved Bramming Kultur- og Fritidscenters hovedindgang. Der ønskes også udendørs sportsaktiviteter nord for centret, hvor nogle af de nuværende parkeringspladser nedlægges. Med anlæg af nye P-pladser vest for fritidscentret vil der fortsat være 145 parkeringspladser til rådighed for centrets brugere, hvilket både interessenterne og forvaltningen vurderer som tilstrækkeligt.

Bramming Kultur- og Fritidscenter vil også blive en væsentlig ”motor” i planens realisering. Interessenterne i Bramming ønsker alle ”mere liv” i centret, end det er tilfældet i dag. Ligeledes bør centret blive et omdrejningspunkt for bydelens beboere. Håbet er, at der med de mange nye beboere i området kan komme flere aktiviteter i centret i løbet af hele dagen, at cafeteriet kan få en større kundekreds og ikke mindst, at centret ”åbnes op” med en yderligere indgang fra Bakkevej. På møderne med interessenterne blev det af alle pointeret, at adgangsforholdene i dag ikke er optimale.

Mod øst er Bakkevejens Skole, tennis- og fodboldbaner og skøjtesøerne placeret. Håbet for aktørerne er, at de kan være med til at skabe liv og blive mere synlige ved bedre integration over Bakkevej via fartdæmpning og mindre beplantning.

Det videre forløb med Helhedsplan Bramming

Med en politisk vedtagelse af Helhedsplan Bramming vil næste skridt være udarbejdelse af en lokalplan for området.

Sættes en lokalplansproces i gang vil en lokalplanvedtagelse kunne forventes ultimo 2021. Helhedsplanen vil herefter kunne realiseres fra 2022.

Der kan udarbejdes én samlet lokalplan for området – en såkaldt rammelokalplan, hvoraf alene området omkring sundhedshuset bliver byggeretsgivende. Det vil så efterfølgende skulle laves byggeretsgivende lokalplaner for boligudstykningsplanen. Det vil give mulighed for individuelle ønsker til byggeriet indenfor den overordnede ramme.

Fysio Danmark Bramming har oplyst, at såfremt lokalplanprocessen ikke sættes i gang, vil de selv igangsætte deres projekt med opførelse af fysioterapi på ”planteskolegrunden” ved køb af jord af Jensens Planteskole. Et sådant projekt har

et omfang som ikke vurderes som lokalplanpligtigt. Et egentligt sundhedshus med flere funktioner og et større volumen har derimod et omfang, som betinger udarbejdelse af en lokalplan.

## **Vision 2025**

Helhedsplan Bramming berører mange af temaerne i Vision 2025 - ”Energi til mere”. Under sporet ”Velfærd – energi til livet”, opfylder Helhedsplan Bramming blandt andet:

- Energi i hverdagslivet, herunder attraktive fritidstilbud og attraktive boliger
- Livskvalitet og sundhed, herunder fokus på fysisk og mental sundhed
- Fællesskab og mangfoldighed, herunder stærke fællesskaber, foreninger og netværk

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Planlovens bestemmelser om udarbejdelse af lokalplan.

## **Økonomi**

Helhedsplanens realisering kan gennemføres som et byggemodningsprojekt, hvor salg af byggeretter finansierer vejanlæg og p-pladser, mens åbning af Kultur- og Fritidscenter og faciliteter til udendørsaktiviteter skal finansieres andetsteds.

## **Kompetencer**

Sundhed & Omsorgsudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Børn & Familieudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Planmæssige konsekvenser**

Helhedsplanens område er i dag udlagt som ”offentligt område”. Dele af området vil med en lokalplansvedtagelse og en kommuneplanændring ændres til ”blandet boligområde”.

## **Vurdering herunder alternativer**

Det vurderes, at en realisering af Helhedsplanen vil skabe et sammenhængende område, der integrerer boliger, skole, ældrepleje og fritid. Der kan med planen opføres mange etageboliger/rækkehuse, som der er stor efterspørgsel på i Bramming

Alternativet til vedtagelsen og realiseringen af Helhedsplanen er, at Fysio Danmark Bramming køber en del af ”Planteskolegrunden” fra Jensens Planteskole og opfører en fysioterapipraksis. Derved vil en samlet integreret disponering af området blive vanskeligere.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- a. Helhedsplan Bramming godkendes.
- b. Udarbejdelse af en lokalplan igangsættes.

## **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 31-08-2020**

Indstillingen godkendt.

Udvalget forventer, at der gøres plads til og sikres gode klubfaciliteter i området.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 15-09-2020**

Godkendt.

Kultur & Fritidsudvalget anbefaler, at fritidsaktiviteter, der er uafhængige af lokalplanen, fremmes

og udvalget bakker op om Sundhed & Omsorgsudvalgets forventning om, at der gøres plads til og sikres gode klubfaciliteter i området.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Godkendt.

### **Bilag**

Bilag 1 - Referat fra møder med interessenter i Bramming

Bilag 2 - Bramming Lokalråds høringssvar

Helhedsplan Bramming

# Punkt 4: Status samt supplement til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets strategiske sigtelinjer

18/16057

## Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har drøftet sine strategiske sigtelinjer for 2018-2021 og evalueret sit arbejdsgrundlag. Eftersynet på de strategiske sigtelinjer giver udvalget anledning til at skærpe fokus i de sidste 1½ år af valgperioden på borgerperspektivet, kommunikation og inddragelse, serviceniveauet, anvendelse af det økonomiske råderum og udmøntning af udsatte-, handicap- og frivillighedsstrategierne.

## Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 25. september 2018 en række strategiske sigtelinjer, som udvalget ville arbejde ud fra i valgperioden 2018 til 2021. Nu, to år senere, har Social & Arbejdsmarkedsudvalget på temamødet den 18. august 2020 genbesøgt de strategiske sigtelinjer for at gøre status og drøfte, hvad der skal være særligt i fokus den sidste del af valgperioden, de kommende 1½ år.

Forvaltningen har på baggrund af mødet lavet nedenstående udkast til en beskrivelse:

Social & Arbejdsmarkedet fastholder på baggrund af en statusrunde på mødet, som kan suppleres af forvaltningens status (se bilag), de strategiske sigtelinjer valgperioden ud. Fokus vil fortsat være på:

- Beskæftigelse og arbejdsmarked
- Unge-indsats
- Socialt udsatte
- Frivillige
- Handicap
- Borgerservice

I de sidste 1½ år af valgperioden vil Social & Arbejdsmarkedsudvalget skærpe og fastholde sit fokus på:

Indsats	Uddybning Borgeren i centrum – med udgangspunkt i borgerens perspektiv Én indgang til kommunen og respekt for den enkelte borger
Borgerperspektivet	Beskæftigelse: Ligeværdigt møde med borgeren Bruge lovgivningens rammer til at give borgerne den bedste service
Kommunikation	Dialog, inddragelse og kommunikation mellem: <ul style="list-style-type: none"><li>- Borger og kommune</li><li>- Virksomhed og kommune</li></ul>

	Kvalitet og kontrol af serviceniveauet
Serviceniveauet	Evaluering af kvalitetsstandarder
	Udforme realistiske budgetter
	Så vidt muligt undgå besparelser på det sociale områder
	Bruge det økonomiske råderum til at øge serviceniveauet
Økonomisk råderum	Fortsat fokus på: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Unge-indsatsen: Færre unge udenfor uddannelse eller arbejde og flere unge i erhvervsuddannelserne</li> <li>- Højne beskæftigelsesindsatsen; intelligente investeringer</li> </ul>
Strategier	Konkret udmøntning af udsattestrategien, frivilligstrategien og de handicapstrategiske pejlemærker: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Livskvalitet for borgere i udsatte livspositioner, fx handicappede og mennesker med misbrug og psykisk sygdom.</li> <li>- Større samarbejde med regionen: Forebyggelse og mental sundhed</li> <li>- Pårørendeinddragelse</li> </ul>

På temamødet den 18. august 2020 evaluerede Social & Arbejdsmarkedsudvalget også sit arbejdsgrundlag. Der var enighed om, at drøftelserne ikke gav anledning til at ændre på arbejdsgrundlaget, men at det er vigtigt, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget løbende drøfter det.

## **Vision 2025**

Vision 2025 – VELFÆRD og VÆKST ligger på adskillige punkter i sin forlængelse af de strategiske sigtelinjer, som er vedtaget før Esbjerg Byråd traf beslutning om visionen.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Kommunestyrelsesloven § 19-21

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Vurdering herunder alternativer**

Forvaltningens udkast til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets særlige fokus de sidste 1 ½ år af valgperioden er udarbejdet på baggrund af udvalgets tilkendegivelser på temamødet den 18. august 2020. Finder udvalgets medlemmer ikke, at det er udtryk for deres synspunkter, bør beskrivelsen ændres.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter udkast til supplement til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets strategiske sigtelinjer for 2018-2021.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Drøftet.

## **Bilag**

Strategiske Sigtelinjer 2018-2021

Arbejdsgrundlag for Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Tredje status på strategiske sigtelinjer 2018-2021

## **Punkt 5: Orientering om opkvalificering**

20/18965

### **Resumé**

Den kommunale beskæftigelsesindsats skal understøtte, at de lokale virksomheder får den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft, samt støtte borgerne i at få og fastholde en plads på arbejdsmarkedet, så de bliver i stand til at forsøge sig selv.

Kurser og uddannelse kan være med til at understøtte en langsigtet og stabil arbejdsmarkedstilknytning for de ledige, sygemeldte og flygtninge mv., der ikke har de kompetencer og kvalifikationer, som virksomhederne efterspørger.

Jobcentret arbejder målrettet med opkvalificering med fokus på brancher med mangel på arbejdskraft samt på, at den enkeltes vej ind på arbejdsmarkedet bliver så kort som muligt.

### **Sagsfremstilling**

I Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats beskrives mulighederne for opkvalificering. Indsatserne gælder som udgangspunkt alle målgrupper i jobcentret, og der kan være tale om både målrettede eller særlige projekter indenfor rammerne af beskæftigelseslovgivningen samt ordinære forløb der udbydes bredt, herunder almen voksenuddannelse, AMU-kurser og erhvervskompetencegivende uddannelser mv. Det er formålet med indsatserne, at de skal udvikle den enkeltes faglige, sociale eller sproglige kompetencer, så mulighederne for at få et job eller gennemføre en uddannelse øges.

Jobcentret arbejder målrettet med opkvalificering med fokus på den kortest mulige vej ind på arbejdsmarkedet for den enkelte. Det betyder, at jobrettet opkvalificering som udgangspunkt prioriteres forud for og som afsæt for et længerevarende uddannelsesforløb. Jobcentret har fokus på, at opkvalificeringsindsatsen rettes mod de brancher, der mangler arbejdskraft.

I det følgende beskrives en række af jobcentrets opkvalificeringsindsatser.

#### **Job-VEU modellen**

Job-VEU modellen har sit udspring i Esbjerg Kommune og er udviklet i forbindelse med, at jobcentret blev inviteret ind i de lokale uddannelsesudvalg (LUU) på AMU og Rybners.

Udgangspunktet for modellen er virksomhedernes konkrete behov for kompetencer med henblik på at skabe det bedst mulige match mellem virksomheden og den ledige samt opkvalificering af beskæftigede.

Jobcentrets målrettede opkvalificeringsindsatser på flaskehals- og mangelområder er et eksempel på Job-VEU modellen.

I indsatsen anvendes særligt afklarende screeningsforløb, inden det ordinære opkvalificeringsforløb via AMU-kurser. Under screeningsforløbet har den ledige mulighed for at afprøve sine færdigheder inden for faget, samtidig med at den ledige bliver målt på mødestabilitet, kvalifikationer og interesse for faget. Hermed afklares den enkelte om faget og branchen samt egne forudsætninger for at gennemføre opkvalificeringsforløbet. Forløbet er målrettet dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og unge, som modtager uddannelseshjælp.

Jobcentret er i tæt dialog med brancheorganisationer, virksomheder og uddannelsesinstitutioner, og indsatsen koordineres på tværs af målgrupper og afdelinger i jobcenteret samt i det tværkommunale rekrutteringssamarbejde i vadehavskommunerne.

#### Puljen til uddannelsesløft

Via puljen til uddannelsesløft kan dagpengemodtagere få en erhvervsuddannelse på 80 procent af den maksimale dagpengesats med mulighed for at låne op til 100 procent af den hidtidige sats.

Det er et krav, at den ledige er fyldt 30 år og er enten ufaglært eller faglært med en forældet uddannelse.

Regeringen har i sommeren 2020 indgået politiske aftaler om et ekstraordinært løft af ledige og styrkede muligheder for opkvalificering. Aftalerne skal medvirke til at bringe det danske arbejdsmarked godt videre efter Coronakrisen ved at sikre, at de borgere, der har mistet eller vil miste deres job under krisen, kan bruge nedgangstiden til at uddanne sig.

Der er med sommerens aftaler indført en række varige ændringer i puljen til uddannelsesløft, herunder:

- Dagpengemodtagere kan tage nøjes med at tage dele af en erhvervsuddannelse, fx et grundforløb.
- Dagpengemodtagere kan fortsætte deres uddannelse, selvom den strækker sig udover dagpengeperioden. Sidste del af uddannelsen gennemføres i så fald gennem voksenlærlingeordningen eller på den ydelse, som den ledige er berettiget til.
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet kan tage et grundforløb på en erhvervsuddannelse, hvis de er fyldt 30 år og ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse. De kan fortsætte grundforløbet, selv om de skifter ydelse undervejs.
- Der er adgang til alle erhvervsuddannelser – også uddannelser uden skolepraktik.

Herudover har ufaglærte dagpengemodtagere og faglærte dagpengemodtagere med en forældet uddannelse i perioden 1. august 2020 – 31. december 2021 har ret til at tage en hel erhvervsuddannelse på 110 procent af deres hidtidige dagpengesats. Kravet er, at den ledige er fyldt 30 år og starter på en erhvervsuddannelse inden for et område, hvor der er mangel på arbejdskraft.

Herudover gælder følgende for den midlertidige ordning:

- Dagpengemodtagere kan fortsætte deres uddannelse, selvom den strækker sig udover dagpengeperioden. Sidste del af uddannelsen gennemføres i så fald gennem voksenlærlingeordningen eller på den ydelse, som den ledige er berettiget til.
- Under uddannelsen fritages personen for pligten til at være aktivt jobsøgende og stå til rådighed for henvist arbejde.
- Dagpengemodtageren skal fortsat være til rådighed for den aktive indsats, herunder deltage i kontaktforløbet og tilbuddet. Jobcentret kan beslutte, at samtaler holdes på anden vis, fx telefonisk.
- Der er adgang til alle erhvervsuddannelser – også uddannelser uden skolepraktik.
- Der gælder en karenperiode på 6 måneder, før dagpengemodtageren kan anvende sin ret, hvis personen før 1. august 2020 er påbegyndt et uddannelsesløft under Puljen til uddannelsesløft.

Jobcentret har pr. medio august 2020 lavet 33 uddannelsesløft, heraf er 25 lavet efter 1. august i henhold til de nye regler. 10 ledige er omfattet af den midlertidige ordning med 110 procent af dagpengesatsen.

Tabel 1. Antal uddannelsesløft fordelt på fag

Detail	2
Elektriker	2
Handel	4
Lager	4
Maler	1
PAU	3
Rengøringstekniker	2
SOSU	2
SSA	3
SSH	2
Tagdækker	1
Teknisk designer	6
Vejgodstransport	1
I alt	33

#### Voksenlærlingeordningen

På voksenlærlingeordningen ses et betydeligt løft i 2020.

I 2019 blev der opstartet i alt 136 forløb, mens der primo september i år er opstartet 118 forløb. Herudover afventer 33 ansøgninger sagsbehandling.

Virksomhederne modtager i 2020 forhøjede takster for tilskud til visse målgrupper af voksenlærlinge som følge den forenkede lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det betyder, at nogle virksomheder kan tage to voksenlærlinge, hvor de tidligere ville tage en enkelt.

Desuden gennemføres der i perioden 1. august 2020 - 31. december 2021 forsøg med en udvidelse/lempelse af adgangen til tilskud under voksenlærlingeordningen. Forsøget indebærer bl.a., at:

- Faglærte ledige kan blive voksenlærlinge efter 3 måneders ledighed i stedet for 6 måneder.
- Beskæftigede faglærte med en forældet uddannelse kan blive voksenlærlinge.
- Positivlisten over uddannelser inden for mangelområder, suspenderes for beskæftigede, så de kan blive voksenlærling inden for alle fag, når der er en arbejdsgiver i den anden ende.

#### **Vision 2025**

Opkvalificeringsindsatsen understøtter målene om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning i Vision 2025.

## Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

## Økonomi

Der er følgende puljer til opkvalificering udmeldt af STAR:

Tabel 2. Oversigt over puljemidler

Puljer	Budget 20*	Budget 21
Pulje til jobrotation	Kr. 381.800	
Pulje til grundforløb til erhvervsuddannelse	Kr. 623.400	
Regional uddannelsespulje jobparate kontanthjælpsmodtagere	Kr. 594.900	
Pulje til opkvalificering inden for mangelområder	Kr. 353.400	
Regional uddannelsespulje 2020	Kr. 2.456.500	
Pulje til uddannelsesløft	Kr. 1.216.950	
Varslingspulje		Kr. 604.398,52**
I alt	Kr. 5.626.950	Kr. 604.398,52

\* Puljerne udløber 31. december 2020.

\*\* Puljen gælder for perioden 30. september 2020 - 31. august 2021.

Foruden puljerne er der i 2020 afsat 23,5 mio. kr. til køb af uddannelse til alle målgrupper samt investeringsprojekterne. Heri er indeholdt 1 mio. kr. til Karateprojektet, de ekstra 2 mio. kr. Jobcentret har fået af byrådet samt Korn 180.

Derudover er der 4,5 mio. kr. til køb af 6-ugersjobrettet uddannelse. Her er det a-kasserne, der træffer afgørelse om ret til uddannelserne.

Der ses lige nu en stigning i antal af køb. I de seneste 14 dage har der været ca. 55 køb pr. uge.

I 2021 slås puljerne sammen til én stor pulje. Summen af puljemidler forventes at være den samme som i 2020. Det forventes, at der kommer flere midler til uddannelsesløft på baggrund af de ændrede regler pr. 1. august 2020.

## Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om opkvalificering.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Orientering taget til efterretning.

## Punkt 6: Tillæg til Beskæftigelsesplan 2020

19/5263

### Resumé

Byrådet godkendte den 21. oktober 2019 Beskæftigelsesplan 2020, som er Esbjerg Kommunes plan for den beskæftigelsesrettede indsats i år. Coronakrisen har imidlertid haft betydelige konsekvenser for arbejdsmarkedet og medført en stor stigning i ledigheden. Der er derfor udarbejdet et forslag til et tillæg til Beskæftigelsesplan 2020, som beskriver de ekstra beskæftigelsesrettede tiltag, der iværksættes i anden halvdel af året for at imødegå konsekvenserne af Coronakrisen.

### Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplan 2020 er kommunens plan for den beskæftigelsesrettede indsats i år. Planen indeholder fokuspunkter, mål og strategier for, hvordan kommunen vil arbejde for at sikre virksomhederne den nødvendige kvalificerede arbejdskraft samt støtte borgerne i at få og fastholde en plads på arbejdsmarkedet, så de bliver i stand til at forsørge sig selv.

I foråret 2020 lukkede regeringen store dele af samfundet ned som følge af Coronakrisen. På mange eksportmarkeder har der været tilsvarende nedlukninger. Det har medført, at mange virksomheder har oplevet en betydelig nedgang i omsætningen, hvilket har medført en stor stigning i ledigheden. Særligt antallet af forsikrede ledige, sygemeldte og ledige fleksjobvisiterede er steget i kølvandet på Coronakrisen.

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse har opfordret til, at der udarbejdes et tillæg til Beskæftigelsesplan 2020 for at synliggøre de ekstra beskæftigelsesrettede tiltag, der iværksættes for at afbøde Coronakrisens konsekvenser.

Tillægget indeholder følgende tiltag:

1. Tæt overvågning af udviklingen på det lokale arbejdsmarked
2. Øget fokus på opkvalificering af ledige i beskæftigelsesindsatsen
3. Øget fokus, dialog og samarbejde med virksomheder indenfor områder med vækst
4. Fastholdelse af kontakt og dialog med virksomheder indenfor områder med omsætningsfald og personalereduktion
5. Afdækning af muligheder for at sikre ordinære timer for ledige langt fra arbejdsmarkedet
6. Indsats i forhold til dimittender og ledige akademikere
7. Investeringsprojekt målrettet forsikrede ledige, sygedagpengemodtagere og fleksjobvisiterede

Der vil ligeledes være fokus på de ovennævnte områder i 2021, selvom beskæftigelsen forventes at stige.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har drøftet tillægget på møde den 25. august 2020. Det er herefter sendt til fornyet høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og Fanø Kommune med de faldne bemærkninger.

### Økonomi

I forhold til indsatsen for forsikrede ledige, sygedagpengemodtagere og fleksjobvisiterede har byrådet på møde den 22. juni 2020 godkendt:

1. At jobcentret tilføres 2.150.000 kr. i 2020, som finansieres som et udlæg af kassen, men at direktionen anmodes om at anvise finansiering i forbindelse med regnskabet for 2020 eller budgetrevision i 2020.

2. At aktiveringsbudgettet tilføres 2.000.000 kr. i 2020, som finansieres af midtvejsreguleringen af overførselsudgifterne i 2020.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Fanø Kommune og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse har fået tillægget til Beskæftigelsesplan 2020 til høring forud for udvalgsrådet den 25. august 2020. Efter udvalgsrådet har begge fået tillægget til fornyet høring med de faldne bemærkninger.

Den fornyede høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse er foretaget på møde den 4. september 2020. Forum for Rekruttering og Beskæftigelse ønsker, at indsats 5 "Afdækning af muligheder for at etablere nye jobs med få timer for ledige langt fra arbejdsmarkedet" omformuleres til en indsats for at sikre ordinære timer for ledige langt fra arbejdsmarkedet. Der er desuden ønske om, at indsats 6 og 7, herunder de skitserede investeringsprojekter, udgår af tillægget, da disse betragtes som værende en del af jobcentrets drift.

På baggrund af høringen i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse er formuleringen af indsats 5 ændret. Indsats 6 og 7 er fastholdt som en del af tillægget, da investeringsprojekterne allerede er forelagt og godkendt i byrådet.

Der er ikke modtaget fornyet høringssvar fra Fanø Kommune.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at det indstilles til Byrådet at godkende tillægget til Beskæftigelsesplan 2020.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Godkendt.

## **Bilag**

Beskæftigelsesplan 2020

Tillæg til Beskæftigelsesplan 2020

Beslutningsreferat Forum for Rekruttering og Beskæftigelse 04.09.2020

# Punkt 7: Principper for prioritering af vedligeholdelse på Udviklingscenter Vest

20/17485

## Resumé

Ribelund området under Udviklingscenter Vest består af en række historiske og smukke bygninger omgivet af offentligt tilgængelige rekreative områder med minizoo, vandtårn og springvand.

Som det er i dag, afholder Udviklingscenter Vest udgifterne til vedligehold af store dele af de offentligt tilgængelige områder på Ribelund. Flere af områdets offentligt tilgængelige anlæg kræver renovering i et omfang, der i praksis kan gøre det nødvendigt at nedprioritere tiltag, som retter sig imod de borgere, der modtager støtte hos Udviklingscenter Vest.

Forvaltningen anbefaler derfor, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter principper for anvendelse af Udviklingscenter Vests midler til vedligehold.

## Sagsfremstilling

Det tidligere psykiatriske hospital Ribelund rummer i dag dele af Udviklingscenter Vest i Ribe og danner dermed rammen om 93 botilbud til borgere med betydelige og varige fysiske og psykiske funktionsnedsættelser.

Udover boliger og administrationsbygninger består området på Ribelund af en række beskæftigelses- og aktivitetstilbud til borgere tilknyttet Udviklingscenter Vest. Det gælder for eksempel gartneriet, der beskæftiger ca. 40 af Udviklingscenter Vests egne borgere. Hertil kommer nogle rent rekreative områder, som er åbne for alle og benyttes af mange af Ribes borgere. I dag afholdes udgifterne til en del af områdets løbende vedligeholdelse af Udviklingscenter Vest.

Som det er i dag, prioriterer Udviklingscenter Vest løbende mellem udgifter til centrets borgere og personale og vedligeholdelse og renovering af Udviklingscenter Vests egne borgervendte faciliteter, men også offentligt tilgængelige faciliteter og områder.

Ribelund omfatter blandt andet et ældre vandtårn og et springvand, som aktuelt trænger til en renovering. En midlertidig renovering af springvandet, som ikke længere fungerer, anslås at koste ca. 100.000 kr. for en midlertidig løsning. Herudover afholder Udviklingscenter Vest løbende udgifter til vedligeholdelsesopgaver i de borgerrelaterede bygninger som f.eks. nye håndvaske, toiletter, solafskærmning og andet almindelig vedligeholdelse.

Forvaltningen foreslår, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter en række principper for, hvordan Udviklingscenter Vest fremover skal prioritere midlerne til vedligeholdelse, herunder hvilke hensyn der vægtes og i hvilken rækkefølge. Forvaltningen foreslår følgende rækkefølge og prioritering som udgangspunkt for drøftelsen.

Den løbende vedligeholdelse og renovering skal fremover prioriteres ud fra, hvorvidt den har:

1. Betydning for borgerne, der får støtte på Udviklingscenter Vest
2. Betydning for medarbejdere på Udviklingscenter Vest
3. Betydning for befolkningen i Ribe generelt

Udviklingscenter Vest oplyser, at der ikke er afsat et fast beløb i budgettet til vedligeholdelse. Der sker løbende en vurdering og prioritering af problemernes omfang og aktualitet set i forhold til de øvrige udgifter på Udviklingscenter

Vest.

## **Kompetencer**

Social og Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter principper for prioritering af anvendelse af Udviklingscenter Vests midler til vedligehold.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tilslutter sig indstillingen om principperne for vedligeholdelse

Social & Arbejdsmarkedsudvalget beder forvaltningen om en yderligere belysning af vedligeholdelsesopgaven på Ribelund samt lignende områder.

# **Punkt 8: Genindførelse af besøgsrestriktioner på Esbjerg Kommunes botilbud på det sociale område**

20/20413

## **Resumé**

Som følge af den stigende smitte af Covid-19 genindføres nu besøgsrestriktioner på botilbud på det sociale område for voksne handicappede og udsatte. Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender besøgsrestriktionerne, som gælder indtil smittetallet er faldet.

## **Sagsfremstilling**

Smittetallet af Covid-19 i Esbjerg Kommune er stigende og den øgede bekymring for vores borgere i botilbud, hvoraf mange er i en risikogruppe, har ført til at vi genindfører begrænsning af besøg på de sociale botilbud. I forhold til voksne i botilbud vil medarbejderne sammen med borgerne og pårørende få overblik over de 1-2 faste besøgs personer, som kan komme på besøg i borgernes egne boliger.

Opstår der kritisk sygdom blandt borgerne vil der selvfølgelig fortsat være mulighed for at få besøg af pårørende.

Ved besøg er der en række opmærksomhedspunkter som både beboere og institutioner skal iagttage:

- Besøget skal være aftalt på forhånd, så det undgås at der er for mange besøgende samtidigt
- Besøget skal være tidsbegrænset
- Der må kun komme 1-2 besøgende ad gangen og fysisk kontakt skal undgås
- Man må ikke opholde sig i fællesarealer
- Man må gerne være ude i det fri, hvis det er muligt for beboer
- De pårørende må ikke anvende de toiletter som beboerne bruger, og hvis pårørende låner andre toiletter, skal de efterfølgende rengøres
- Hygiejnereglerne skal iagttages

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender genindførelse af besøgsrestriktionerne på det sociale voksenområde.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Godkendt.

## **Punkt 9: Information, forespørgsel og orientering**

### **Sagsfremstilling**

- Else Zippor orienterede om akutpladser og telefonrådgivning.
- Evaluering af mødet

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-09-2020**

Orientering givet.

## **Punkt 10: Lukket: Information, forespørgsel og orientering**

## **Punkt 11: Lukket: Godkendelsesark**