

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 13-12-2021

Mødedato Mandag d. 13. december 2021 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Olfert Krog, Diana Mose Olsen, Karen Sandrini, Søren Heide Lambertsen, Henrik Vallø, John Snedker, Jakob Lose, May-Britt Andrea Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Frivillig aftale om whistleblowerfunktion mellem Fanø og Esbjerg Kommuner.....	4
Ribe Boligforening, afdeling 30 Nipsvej - Helhedsplan indeholdende Nybyggeri (skema A).....	5
Børneuniverset Bramming - etablering af 24 vuggestuepladser, Troldehulen Hunderup - anlægsbevilling.....	10
Byfornyelsesprojekt vedr. opkøb, nedrivning og ombygning af Endrup Mejeri til bolig- og fritids-/i.....	12
Forslag til program for områdefornyelse på Mandø.....	16
Ekspropriation af areal til Gørding Vandværks indvindingsboring.....	19
Boringsnært beskyttelsesområde, Høm Vandværks kildeplads.....	22
Endelig vedtagelse af Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn 2022-27.....	25
Forslag til Kommuneplan 2022-34.....	28
Gebyr for flytning af jord og anvisning af erhvervsaffald.....	33
Miljøvurdering af kommuneplan.....	36
Yderligere arealerhvervelse cykelstien Gabelsvej, Bramming.....	39
Ændring af vedtægter for Deponi Syd I/S.....	42
Forslag til offentlig høring, Sektorplan for park, skov og friluftsliv.....	45
Lukket: Køb af areal.....	48
Lukket: Tillægsbevilling i forbindelse med salg af erhvervsareal.....	49
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	50
Lukket: Godkendelse - underskriftsblad.....	51

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Punkt 2: Frivillig aftale om whistleblowerfunktion mellem Fanø og Esbjerg Kommuner.

21/390

Resumé

Der fremlægges frivillig aftale om organisering og drift af whistleblowerordning mellem Fanø og Esbjerg Kommuner.

Sagsfremstilling

Den 17. december 2021 træder Lov om beskyttelse af whistleblowere af 29. juni 2021 i kraft. Det indebærer, at alle kommuner skal have etableret en ordning senest den 17. december 2021. Esbjerg Kommunes ordning blev vedtaget af byrådet den 6. december 2021.

Med aftalen får Fanø Kommunes medarbejdere mulighed for at anvende samme ordning som Esbjerg Kommune. Esbjerg Kommunes borgerrådgiver leder whistleblowerfunktionen. Dog vil sager vedr. Fanø Kommune behandles af en enhed med Esbjerg Kommunes borgerrådgiver og en HR-medarbejder fra Fanø Kommune. Fanø Kommune betaler et vederlag efter faktisk forbrug, som vil blive opkrævet 4 gange årligt. Aftalen kan opsiges med 6 måneders varsel.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse § 60.

Lov om beskyttelse af whistleblowere § 15.

Økonomi

Fanø Kommune betaler Esbjerg Kommune et vederlag efter faktisk forbrug.

Kompetencer

Økonomiudvalget.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at det indstilles til økonomiudvalget, at aftalen godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

Samarbejdsaftale mellem Fanø og Esbjerg kommuner - Whistleblower.docx

Punkt 3: Ribe Boligforening, afdeling 30 Nipsvej - Helhedsplan indeholdende Nybyggeri (skema A)

17/21597

Resumé

Ribe Boligforening har fremsendt ansøgning (skema A) om Esbjerg Kommunes deltagelse vedr. garantistillelse og økonomisk deltagelse for deres afdeling 30 – Nipsvej i forbindelse med gennemførelse af helhedsplanen (reoveringsprojekt).

Helhedsplanen indeholder nedrivning af det eksisterende byggeri (10 boliger) og efterfølgende genopførelse, samt fortætningsbyggeri indeholdende 11 nye boliger og derved en ansøgning (skema A) i forhold til nybyggeriet.

Der er for helhedsplanen og nybyggeridelen tale om et projekt, som projekteres og udføres samlet. Det er en fysiske og økonomiske forudsætning at projektet gennemføres samlet.



Matr.nr. 119g, Østermade,
Ribe Jorder

Boligareal 830 m² i
forhold til helhedsplan og
965 m² i forhold til
nybyggeridelen.

Sagsfremstilling

Ribe Boligforenings afdeling 30 – Nipsvej er opført i 4 forskellige byggeafsnit, der er opført i perioden 1955-1964. Afdelingen består af 38 boliger.

Helhedsplanen omfatter byggeafsnit 2 og 10 familieboliger. Byggeafsnittet er fra 1961 og er beliggende på følgende adresser i Ribe: Nipsvej 2+2A, Nipsvej 4-4A, Jacob A. Riis Vej 15+17+34+36 og Seminarievej 82+84

Byrådet gav den 17. september 2018 Ribe Boligforening tilladelse til, at de kunne påbegynde planlægningsfasen for helhedsplanen og derefter fremsende skema A.

Den efterfølgende dialog mellem parterne - Esbjerg Kommune, Landsbyggefonden og Ribe Boligforening – har udløst en renoveringsløsning, der er baseret på nedrivning og genopførelse af de 10 boliger i byggeafsnit 2, samt en tilhørende fortætning med 11 nye almene familieboliger. Grundet de nuværende boligers stand, er det af Landsbyggefonden og Ribe Boligforening blevet vurderet, at nedrivning vil være den bedste fremtidssikring af afdelingen. Dette sammenholdt med fortætningen vil sikre afdelingen en bedre driftsøkonomi på sigt.

Byrådets beslutning for udmøntning af grundkapital for budget 2019 til 2022, den 7. juni 2020 indeholdt opførelsen af de 11 nye familieboliger, der opføres som rækkehuse (tæt/lav).

Ribe Boligforening har modtaget et tilsagn fra Landsbyggefonden i 2020 samt en finansieringsskitse fra fonden i 2021 for håndtering af nedrivningen. Tilsagnet og de økonomiske forudsætninger for nybyggeriet blev godkendt af boligforeningens organisationsbestyrelse den 20. maj 2021 og på afdelingsmøde den 30. juni 2021.

Der er tale om et projekt, der projekteres og udføres som et samlet projekt. Hvilket betyder, at projektet skal ses om en helhed økonomisk. Projektgodkendelsen og den efterfølgende dialog med fonden bevirker, at projektet opføres som en kombineret sag indeholdende renovering og fortætning/etapebebyggelse, jf. Almenboligloven §16 stk. 2.

Anvendelse af Almenboliglovens § 16 stk. 2 medfører, at der ikke skal ske en opdeling af renovering og nybyggeri med baggrund i lovens § 16 stk. 1 og dermed udstykning og oprettelse af en ny afdeling.

Der udarbejdes et udbudsgrundlag med baggrund i totalrådgivningen og indbudt licitation med udgangspunkt i hovedentreprisen for det samlede projekt. Kontraktmæssigt følges ABR 18 i alle tekniske rådgivningsydelser og AB 18 som kontrakt grundlag. Med baggrund i udbud og licitation udarbejdes der en entreprisekontrakt, som vil være betinget af kommunens godkendelse af skema B.

Helhedsplan:

Helhedsplandelen, der indeholder nedrivningen og den efterfølgende genopførelse, indeholder både støttede og ustøttede arbejder.

Nybyggeri:

Ved opførelse af nye almene boliger med mindst 10 parkeringspladser skal der forberedes etablering af ladestander på alle parkeringspladser. Hvorfor der stilles krav om, at dette opfyldes i forbindelse med etableringen af parkeringspladserne. Boligforeningerne og Esbjerg Kommune er i dialog og samarbejde omkring planlægning af etablering af ladestander i de almene afdelinger.

Efter byggeriets udførelse stilles der som betingelse for skema A, at Ribe Boligforening bruger byggeskadefonden til eftersyn af byggeriet.

Derudover gøres der opmærksom på, at behandlingen af skema A ikke er en byggetilladelse, denne skal indhentes særskilt.

Lovgrundlag, planer mv.

Lokalplan 40-020-0010 – Ribe Øst, for almene boliger på Nipsvej

Kombinationen af helhedsplan og Nybyggeri:

Almenboligloven § 16 stk. 2 – Ingen udmatrikulering

Nybyggeri:

Almenboliglovens § 29 – Pantsætning.

Almenboliglovens, kapitel 8 og 9 – Nybyggeri, finansiering og den delegeret bygherremodel.

Kommunestyrelseslovens § 41 - Beslutning om optagelse af lån og påtegning af garantiforpligtelser.

BEK nr. 181 af 05/03/2020, Transport- og Boligministeriet. – Ladestandere.

Helhedsplan:

Almenboligloven § 91 stk. 1, stk. 6 og stk. 7 – om forudsætninger og forpligtigelser om kommunalgaranti og Landsbyggefondens regaranti.

Økonomi

Samlet Økonomi:

Nybyggeridelen er beregnet til det maksimale anlægsbeløb jf. Almenboligloven og helhedsplan delen er beregnet, så den slutningsvis ender på den samme husleje som Nybyggeridelen. Dette betyder, at prisen pr. bolig ikke er sammenlignelige, hvis projektet deles op i Nybyggeridelen og Helhedsplandelen. Projektet skal ses i en sammenhæng.

Anlægsøkonomi:

Nybyggeri	20.150.000 kr.
Støttet Renovering	10.308.240 kr.
Ustøttet Renovering	6.830.741 kr.
I alt	37.288.981 kr.

Nybyggeri:

Familieboligerne bygges med en ramme, hvor maksimumbeløbet er 348.330 kr. pr bolig tillagt 16.910 kr. pr. m², hvilket svarer til 20.149.780 kr.

Projektet finansieres af afsat grundkapital ved budget 2019 til 2022. Ved skema A ansøgningen har Ribe Boligforening oplyst en anskaffelsessum på 20.150.000 kr., hvoraf grundkapitalen er 8% svarende 1.612.000 kr. Den øvrige finansiering af projektet sker ved 2% beboerindskud og 90% realkreditlån.

Det er først ved skema B, som skal endelig fremsendes senest 15 måneder efter godkendelse af skema A, at den endelige anskaffelsessum fastlåses og derfor kendes kommunens endelige grundkapitaludgift først der. Finansieringen af grundkapitalen på 1.612.000 kr. er afsat til 1.763.520 kr. ved Byrådets beslutning den 7. juni 2021. Midlerne er ved budgetrevisionen pr. 30. september 2021 flyttet fra 2021 til 2022, hvor de forventes at komme til udbetaling.

Der er foretaget konkret indberetning om finansieringen af de 10 familieboliger med et samlet boligareal på 965 m². Hertil er beregningen, at sluthuslejen bliver på ca. 930 kr. pr. m² eller en månedlig husleje på eks. forbrug på 6.820 kr. pr. lejemål.

Ribe Boligforening vurderer, at huslejeniveauet ikke vil medføre udlejningsbesvær.

Esbjerg Kommune skal yde garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60% af den værdi, der fastsættes af långiver.

Helhedsplan:

Anlægsøkonomi:

Nedrivning (støttet arbejde)	10.308.240 kr.
Nedrivning (ustøttet arbejde)	6.830.741 kr.
I alt	17.138.981 kr.

Finansiering:

Støttet lån	10.308.240 kr.
Ustøttet lån	5.310.741 kr.
Fællespuljetilskud, Landsdispositionsfond, LBF	760.000 kr.
Egen trækingsret	260.000 kr.
Kapitaltilførsel	500.000 kr.
I alt	17.138.981 kr.

Ved en kapitaltilførsel på 500.000 kr. skal Esbjerg Kommune deltage med 1/5 del svarende til 100.000 kr. Der er afsat midler til formålet. Midlerne er ved budgetrevisionen pr. 30. september 2021 flyttet fra 2021 til 2022, hvor de forventes at komme til udbetaling.

Der er endnu ikke indhentet et lånetilbud, men der bør påregnes at kommunen skal yde 100 % lånegaranti på det støttede og det ustøttede lån, heraf yder Landsbyggefonden regaranti på 50 % af garantien overfor kommunen i forhold til det støttede lån.

Der er pt. ikke registeret nogle kommunale garantier i afdelingen.

Huslejen for de genopførte boliger vil være den samme som ved nybyggeridelen.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

Nybyggeridelen:

1. der gives tilsagn til Ribe Boligforenings skema A ansøgning om 11 familieboliger, der opføres som fortætningsboliger i afdelingen 30 – Nipsvej.
2. Byggeskadefonden foretager eftersyn af byggeriet.
3. der skal være forberedt ladestandere ved byggeriets parkeringspladser.
4. der ydes grundkapital op til 1.763.520 kr.
5. der ydes kommunegaranti for den del af lånet, der ligger ud over 60% af den værdi, der fastsættes af långiver.

Helhedsplansdelen:

1. skema A ansøgningen for helhedsplanen godkendes.
2. låneoptagelsen og garantiforpligtigheden godkendes for både det støttede og ustøttede lån.
3. kapitaltilførsel på 100.000 kr. frigives og godkendes.
4. huslejestigningen med en gennemsnitlig sluthusleje på 930 kr. pr. m² pr. år godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Punkt 4: Børneuniverset Bramming - etablering af 24 vuggestuepladser, Troldehulen Hunderup - anlægsbevilling

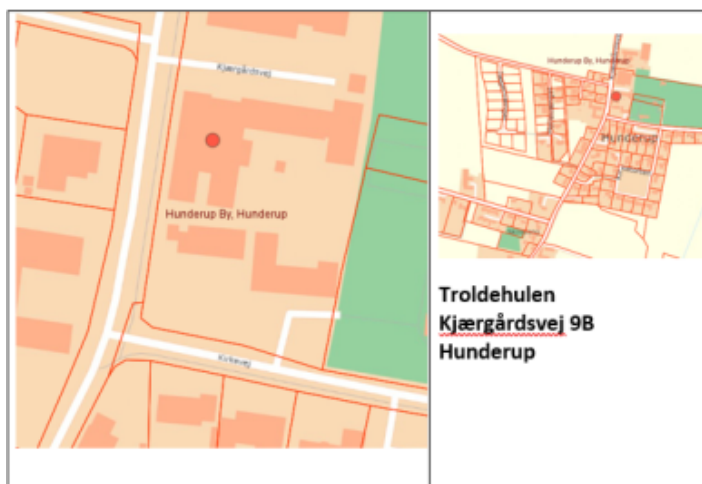
21/29624

Resumé

Prognosen for 0-2 års pladser i Bramming peger på, at der fra 2022 mangler 35 0-2 års pladser i hele Område Bramming. Det er besluttet at etablere 24 vuggestuepladser i Bramming. For de resterende pladser arbejder Dagplejen fortsat med at rekruttere yderligere dagplejere.

Vuggestuepladserne i Hunderup er en del af en af byrådets godkendte model i to trin.

Ved trin 1 i 2022 etableres 24 vuggestuepladser som overgangsløsning i Hunderup. Ved trin 2 i 2025 flyttes vuggestuepladserne til Regnbuen, Bramming samtidig med renovering af daginstitutionscenter, der skal rumme børnehavebørnene. Vuggestuepladserne i Hunderup kan herefter fungere som buffer.



Sagsfremstilling

Ved Byrådets 2. behandling af budget 2022-2025 blev der afsat anlægsmidler til udvidelse af 24 vuggestuepladser i Bramming med midlertidig overgangsløsning i Hunderup.

I Hunderup, Troldehulen, er der ledig plads og mulighed for at etablere 24 vuggestuepladser. Der er indtil nu akut oprettet 12 vuggestuepladser i Hunderup.

For at kunne anvende den ledige kapacitet til vuggestuepladser skal der etableres ekstra puslefaciliteter, faciliteter til barnevognsopbevaring samt en liggehal. Desuden skal der etableres køkkenfaciliteter samt indkøbes inventar.

Vision 2025

Udvidelse af antallet af 0-2 års pladser vil give mulighed for at imødekomme forældres ønske om plads i garantidistriktet, hvilket vil være til gavn både for nuværende borgere og tilflyttere.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Sektorplan for Dagtilbud i Esbjerg Kommune

Økonomi

Der er under Børn & Familieudvalget afsat 2.150.000 kr. i 2022 og 15.550.000 kr. i 2025.

Til trin 1 etablering af vuggestuepladser og ombygning af Troldehulen i Hunderup søges der nu om frigivelse af en anlægsbevilling på 2.150.000 kr. i 2022. Bevillingen finansieres af det til formålet afsatte rådighedsbeløb

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Børn & Familieudvalget godkendte på møde den 22. november 2021 at indstille til Byrådet, at der meddeles anlægsbevilling på 2,15 mio. til Teknik & Byggeudvalget finansieret af det i 2022 af afsatte rådighedsbeløb til ombygning af Troldehulen.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller til Teknik & Byggeudvalget, at det indstilles til Byrådet, at der meddeles en anlægsbevilling på 2,15 mio. kr. i 2022, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Punkt 5: Byfornyelsesprojekt vedr. opkøb, nedrivning og ombygning af Endrup Mejeri til bolig- og fritids-/idrætsformål

21/26338

Resumé

Endrup Mejeri har stået tomt og ubenyttet, siden osteproduktionen ophørte i 2018. Arla, som ejer mejeriet, har valgt at udbyde ejendommen til salg.

Å

Teknik & Miljø, har set på mulighederne for at omdanne mejeriet til en kombination af almene boliger og fritids- og idrætsformål.

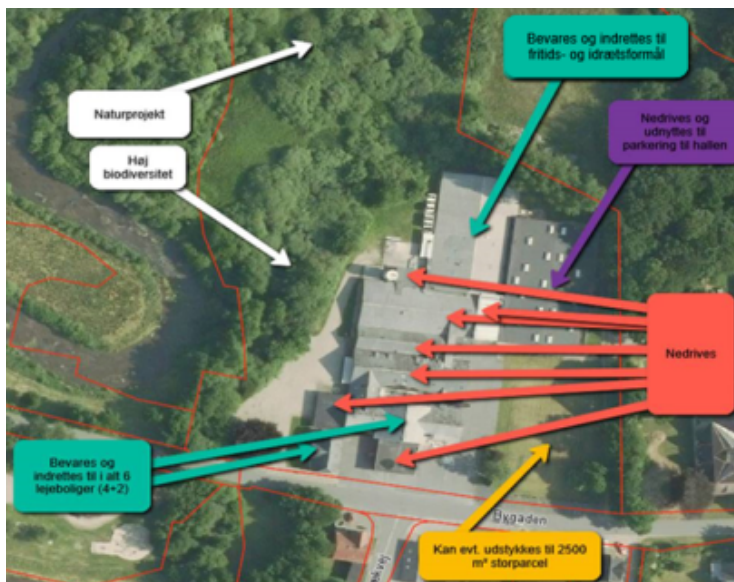
Å

Dette kan ske gennem et byfornyelsesprojekt, hvor statslige rammemidler til landsbyfornyelse kan anvendes til medfinansiering.

Sagsfremstilling

Siden Arla satte Endrup Mejeri til salg har Teknik & Miljø, set nærmere på muligheden for at bevare og aktivere den bevaringsværdige ældste del af mejeriet, gennem omdannelse af denne til boliger samt anvendelse af den bagerste hal til lokale fritids- og idrætsformål. De øvrige dele af mejeriet anbefales nedrevet. De, efter nedrivningen, fritlagte arealer tænkes indrettet til opholdsarealer "dels offentligt tilgængelige grønne byrum og dels opholdsarealer til kommende boliger. På nedenstående kort er vist, hvilke dele af bygningskomplekset, som anbefales henholdsvis bevaret og nedrevet.

Å



Å

Endrup Mejeri, byfornyelsesprojekt

Å

Der har været en løbende dialog med Arla omkring muligheder, herunder salgsprisen for mejeriet. Det er Teknik & Miljø's vurdering, at der kan indgås en aftale med sælger til en pris, som er attraktiv i forhold til gennemførelse af det foreslåede projekt. Nærmere redegørelse fremgår af økonomisnittet.

Å

Med henblik på at vurdere mulighederne for omdannelse af mejeriet til boliger er der foretaget en vurdering af boligmarkedet i Endrup, udført af Home. De vurderer, at et alment boligprojekt, baseret på grundkapital, kan være en mulighed, mens andre boligprojekter i Endrup ikke er realistiske.

Å

Efterfølgende har arealet været undersøgt nærmere i forhold til de klimamæssige påvirkninger, der forventes i Endrup-området. Analysen viser, at det vil være forsvarligt at omdanne mejeriet til boliger og til fritids- og idrætsformål.

Å

Der har derudover været dialog med Bramming Boligforening angående deres interesse i at indgå i et boligprojekt, hvor den største del af mejeriet omdannes til 6 (evt. 7) almene boliger). De er, med forbehold for projektets samlede økonomi, positive overfor projektet.

Å

Det er umiddelbart vurderingen, at boligprojektet i første omgang alene skal omfatte omdannelse af mejeriet. En eventuel udnyttelse af arealet rest for mejeriet bør afvente de erfaringer, der gøres i forhold til den faktiske efterspørgsel på lejeboliger.

Å

Teknik & Miljø vurderer, at der er mulighed for gennemførelse af et byfornyelsesprojekt, hvor en væsentlig del af udgifterne (opkøb, nedrivning, reetablering og etablering af offentlige opholdsarealer efter nedrivning) er berettiget til refusion fra statslige byfornyelsesmidler.

Å

Omdannelsen af eksisterende erhvervsbygninger i landzone kan ske i henhold Planlovens §37 stk. 2. Afhængigt af omfanget kan projektet forudsætte en landzonetilladelse (jævnfør i åvrigt afsnittet om planmæssige konsekvenser).

Vision 2025

En omdannelse af Endrup Mejeri understøtter visionens ambitioner om kulturlivet, fællesskab og mangfoldighed samt flere borgere.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven og Lokalplan nr. 20-020-0003, Endrup Mejeri

Byfornyelseslovens kap. 5 og 5a samt 98.

Økonomi

De udførte overslagsberegninger på gennemførelse af et byfornyelsesprojekt viser følgende overordnede økonomi:

Å

Udgifter

Opkøb og delvis nedrivning af Endrup Mejeri 4,5 mio. kr.

Byggemodning (parkering, reetablering af facader, koldhal, natur/ophold) 1,5 mio. kr.

Å

Indtægter

Salg af bygninger 1,5 mio. kr.

Statslige byfornyelsesmidler 2,2 mio. kr.

Å

Projektets udgifter forventes afholdt i 2022, mens indtægterne forventes indhentet i 2023. Projektet forventes derfor samlet set at få et underskud på ca. 2,3 mio. kr., som kan finansieres af allerede afsatte midler fra politikområdet byfornyelse (Plan & Miljøudvalget) og politikområdet byudvikling, herunder Aktiv Jordpolitik (Økonomiudvalget).

Å

1,5 mio. kr. kan ledes finansieres fra byfornyelsesbudgettet, mens de resterende 0,8 mio. kr. i givet fald skal finansieres af midler afsat til politikområdet Byudvikling. Midlerne er frigivet. Sidstnævnte 0,8 mio. kr. skal overføres fra Aktiv Jordpolitik-budgettet til byfornyelses-budgettet for at sikre adgangen til den statslige refusion.

Å

For en byfornyelsesbeslutning truffet i 2021 kan der opnås op til 80 % statsrefusion af den statstøtteberettigede del af den endelige kommunale udgift (tab). For byfornyelsesbeslutninger truffet efter 2021 kan der maksimalt opnås 60% statslig refusion.

Å

Det bemærkes, at der pt. er stor usikkerhed omkring det endelige statslige rammebeløb, der kan hentes hjem til projektet. Aktuelt har Esbjerg Kommune 970.000 kr. statslig landsby-fornyelsesramme til rådighed, som kan anvendes på sagen, men Teknik & Miljø er aktuelt i dialog med en række kommuner for at afdrække muligheden for overførsel af evt. uforbrugte rammemidler for at nå op på minimum 60% statslig refusion på de statstøtteberettigede udgifter "og om muligt højere endnu (op til de tilladte 80%).

Å

Ovennævnte forventede indtægt på 2,2 mio. kr. fra de statslige byfornyelsesrammer svarer til 60% refusion på den forventede statstøtteberettigede del af kommunens tab.

Å

Derudover forudsætter projektets gennemførelse, at der afsættes grundkapital til 6-7 almene boliger på ca. 1,3 mio. kr. Der er taget udgangspunkt i boliger på 90 m² og en grundkapital-procent på 10. De 1,3 mio. kr. til grundkapital finansieres af den resterende pulje på 22.670.000 kr. til grundkapital. Der tages endelig stilling til projektet ved Skema A-ansøgning.

Å

Der er mulighed for at lånefinansiere 95% af den samlede kommunale nettoudgift (tab) ekskl. grundkapital igennem byfornyelsen.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Planmæssige konsekvenser

Projektets realisering forudsætter aflysning af den gældende Lokalplan nr. 20-020-0003, Endrup Mejeri, som udligger området til erhvervsformål.

Å

I forbindelse med den kommende Kommuneplan 2022-2034 påtænkes Endrup Mejeri tilbageført til landzonen, og sammen med den øvrige del af Endrup udlagt til afgrænset landsby. I så fald kan omdannelsen af Endrup Mejeri, afhængigt af omfanget, forudsætte en landzonetilladelse, men vurderes ikke at udløse behov for en landzonelokalplan.

Å

Fastholdes området til gengæld i byzone vil omdannelsen af Endrup Mejeri til bolig- og fritidsformål forudsætte udarbejdelse af en ny lokalplan.

Vurdering herunder alternativer

Det skitserede projekt vil medføre en økonomisk udgift for Esbjerg Kommune på forventeligt ca. 2,3 mio. kr.

Å

Denne udgift skal sammenholdes med alternativet, som vil være salg/udleje med henblik på udnyttelse af bygningskomplekset til erhverv, herunder lager. Hvis Arla ikke kan sælge/udleje bygningerne, vil de gradvis forfalde og erfaringsmæssigt desværre blive udsat for hærværk.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø, indstiller at det indstilles til Byrådet, at

Å

1. der træffes byfornyelsesbeslutning om gennemførelse af projektet under forudsætning af, at det kan gennemføres med minimum 60% refusion af de skønnede støtteberettigede kommunale udgifter.
2. projektets underskud (forventet ca. 2,3 mio. kr.) finansieres af allerede afsatte midler, henholdsvis ca. 1,5 mio. kr. afsat til byfornyelse og ca. 0,8 mio. kr. afsat til aktiv jordpolitik.
3. Der overføres bevilling på ca. 0,8 mio. kr. i 2022 fra aktiv jordpolitik-budgettet til byfornyelsesbudgettet.
4. Der afsættes grundkapital på ca. 1,3 mio. kr. til 6-7 almene boliger fra puljen til grundkapital.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Udsat.

Forvaltningen oplyser

Efter sagens behandling i Plan & Miljøudvalget den 7. december 2021, er der truffet formandsbeslutning om, at sagen kan forelægges Ækonomiudvalget den 13. december 2021.

Beslutning Ækonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt med den bemærkning, at der ikke indgås en købsaftale før, der er sikkerhed for at projektet kan gennemføres.

Å

Liste C tog forbehold vedr. pkt. 4, idet der ønskes en udtalelse fra Lokrådet inden Byrådets behandling af sagen.

Å

Punkt 6: Forslag til program for områdefornyelse på Mandø

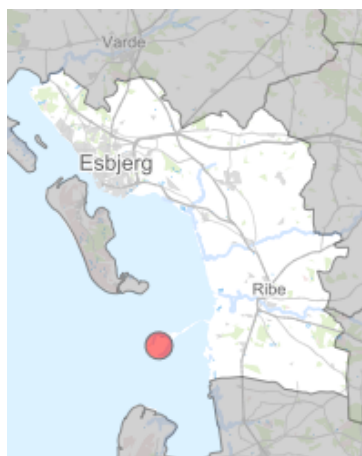
21/31437

Resumé

Borgere og interessenter på Mandø har i en længere årrække arbejdet sammen med Esbjerg Kommune m.fl. om at udvikle Mandø til et bedre sted at bo, flytte til og besøge. Det har resulteret i en lang række forskellige tiltag og projekter, bl.a. Dark Sky Place Mandø, Den Danske Naturfonds naturgenopretningsprojekt og et borgerdrevet byfornyelsesprojekt med fokus på bygningsstandsættelse. Samarbejdet har ført frem til muligheden for at igangsætte en områdefornyelse på Mandø. Områdefornyelsen skal samle, koordinere og videreudvikle igangværende projekter og udbygge med nye tiltag, så der opstår en mærkbar synergieffekt til gavn for de enkelte indsats og øen som helhed.

I den forbindelse har Teknik & Miljø udarbejdet et forslag til program for områdefornyelse på Mandø.

For at igangsætte områdefornyelsen, og få adgang til øget statslig refusion, skal Byrådet godkende programmet og træffe beslutning om områdefornyelse på Mandø senest d. 31. december 2021.



Områdefrænsning for områdefornyelse på Mandø

Sagsfremstilling

Den 18. juni 2019 besluttede Plan & Miljøudvalget at sætte Teknik & Miljø i gang med at udarbejde et program for områdefornyelse på Mandø med henblik på vedtagelse senest d. 3. maj 2021. Områdefornyelsen var oprindeligt tænkt til at have et budget på 2.209.626 kr., og have særligt fokus på den centrale del af Mandø By.

Under arbejdet med programmet har både borgerinddragelsen og det tværgående samarbejde i Teknik & Miljø kastet lys over en række andre projektanker og -ideer. Det drejer sig bl.a. om Dark Sky Place og nationalparkens "Velkommen til

Nationalpark Vadehavet”, som begge er udviklet i samarbejde med Mandøs borgere.

Den 1. marts 2021 besluttede Plan & Miljøudvalget derfor at udvide områdefornyelsens fokus til at omfatte hele øen og øge budgettet til 10.000.000 kr.

Der er nu udarbejdet et program for en ambitiøs samlet områdefornyelsesindsats. Under programudarbejdelsen er nogle af de tidligere overslagspriser revurderet, hvorfor Teknik & Miljø lægger op til, at budgettet for områdefornyelsen justeres til 11,53 mio. kr.

Områdefornyelsens formål er at sikre, at tiltag, der indgår i sammenhængen mellem by, bygningsarv, hverdagsliv og verdensarv, understøtter kvaliteten af Mandøs natur og kulturlandskab. Ved at igangsætte et større fysisk løft af øen, og styrke et levende og aktivt helårssamfund på Mandø, kan områdefornyelsen være med til at udvikle hele Mandø, og skabe et attraktivt sted at bo, flytte til og besøge.

Områdefornyelsens afgrænsning omfatter hele Mandø.

Programmet for områdefornyelse på Mandø indeholder bl.a. beskrivelser af mål, tidsplan og budget for de indsatser, som søges gennemført i området. Indsatserne er:

1. Styrkelse af fællesskabet
2. Etablering af beboerhus
3. Trafikal aflastning af Mandø By
4. Forbedring og forskønnelse af mødesteder og stier
5. Tydeliggørelse af Mandøs historie, kultur og natur
6. Program, borgerinddragelse, administration mv.

Realiseringen af programmet skal ske inden for en 5-årig periode fra datoen for Byrådets vedtagelse af programmet.

Vision 2025

Områdefornyelsen på Mandø vil understøtte Vision 2025 ved at bidrage til et attraktivt lokalsamfund på Mandø og en stærk turistdestination midt i Vadehavet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om byfornyelse og udvikling af byer, kap. 2.

Økonomi

Bolig- og Planstyrelsen har øget refusionsadgangen til byfornyelsesbeslutninger, der træffes i 2021 og omhandler anvendelsen af statslige rammer til landsbyfornyelse. Det betyder, at der ved en byfornyelsesbeslutning i 2021 kan opnås 80% statsrefusion. Hvis beslutningen træffes i 2022 eller senere kan der kun opnås 60% statsrefusion.

Budget i 1.000 kr. ekskl. moms

	Samlet budget	Statslig andel	Kommunal andel
Områdefornyelse på Mandø	11.530	9.224	2.306

Det samlede budget for områdefornyelsen på Mandø er 11.530.000 kr.

Forudsat at der træffes beslutning i 2021 udgør den statslige medfinansiering af områdefornyelsen 9.224.000 kr. Rammen er til rådighed og kan disponeres på projektet.

Den kommunale egenfinansiering af områdefornyelsen udgør 2.306.000 kr. Beløbet er afsat i det ordinære kommunale byfornyelsesbudget. Midlerne er frigivet, og kan lånefinansieres gennem byfornyelselån.

Hvis der i løbet af områdefornyelsens gennemførelse opstår behov for øget kommunal investering kan det planlagte projektbudget suppleres igennem optagelse af ekstra byfornyelselån. Dette vil kun ske efter en senere særskilt sagsbehandling og godkendelse i Byrådet.

Budgettet for selve områdefornyelsen søges i løbet af gennemførelsesfasen øget med supplerende offentlige og private midler til de enkelte delprojekter.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

De enkelte delprojekter, der skal gennemføres som led i områdefornyelsen på Mandø, kan vedrøre andre fagudvalg. Der vil i hvert tilfælde fremlægges konkrete sager.

Vurdering herunder alternativer

Såfremt byfornyelsesbeslutningen med godkendelse af program for områdefornyelse på Mandø udskydes til 2022 reduceres den statslige refusionsprocent fra 80 til 60. Det betyder, at den statslige refusion reduceres fra 9.224.000 kr. til 6.918.000 kr., og at den kommunale egenudgift øges fra 2.306.000 kr. til 4.612.000 kr. Der er på nuværende tidspunkt ikke tilstrækkelige frie midler på det ordinære byfornyelsesbudget til at dække den kommunale merudgift ved en statslig refusionsprocent på 60.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der træffes beslutning om gennemførelse af program for områdefornyelse på Mandø.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

21_11_24 - Forslag til program for områdefornyelse på Mandø.pdf

Punkt 7: Ekspropriation af areal til Gørding Vandværks indvindingsboring

21/31955

Resumé

Gørding Vandværk AMBA har anmodet Esbjerg Kommune om ekspropriation af areal omkring nyanlagt vandværksboring DGU nr. 131.2738 til beskyttelseszone samt ekspropriation af arealrestriktioner og adgangsret.

Almene vandværker kan anmode kommunen om ekspropriation, når almenvellet kræver det, og det er nødvendigt for at sikre en tilfredsstillende drikkevandsforsyning.



Ny boring etableret af Gørding Vandværk, samt det omtrentlige forventede areal til ekspropriering.

Sagsfremstilling

Gørding Vandværk AMBA har efter mundtlig aftale med lodsejer etableret en indvindingsboring på matr. nr. 1ba Sdr Gørding By, Gørding. Boringen er udført og indrettet som en fuldt funktionel indvindingsboring.

Den nye boring DGU nr. 131.2738 skal medvirke til at dække det forventede øgede vandbehov, som følger af udstykningen af boliggrunde på Bavnehøj m.m. og den generelle udbygning af Gørding by. Desuden skal Gørding Vandværk overtage forsyningen af Jernvedlund Vandværks forsyningsområde på grund af deres udfordringer med vandkvaliteten. Jernvedlund Vandværk er i dialog med Gørding Vandværk, men er endnu ikke i mål med finansiering og de praktiske løsninger.

I indvindingstilladelsen er det et vilkår, at der udlægges et beskyttelsesareal med en radius på 10 m, i henhold til miljøbeskyttelseslovens §§ 22-24. Indenfor beskyttelsesarealet må der ikke gødes, dyrkes eller bruges/anbringes

sprøjtemidler. Andre stoffer, der eventuelt kan forurene grundvandet, må ligeledes ikke anvendes indenfor beskyttelsesarealet.

Erstatning ved vand- og spildevandsanlæg i landbrugsjord er normalt reguleret vha. landsaftale om erstatninger for anbringelse af vandforsynings- og spildevandsanlæg i almindelig landbrugsjord imellem Landbrug & Fødevarer, Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA) og Danske Vandværker – 2021. Denne fastsætter, at erstatninger er engangsbeløb, at arealrestriktionerne er permanente, og at erstatningen for et areal på 20 x 20 meter er 51.370 kr. Lodsejer er gjort bekendt med aftalen men ønsker ikke at anvende denne. Vandværket har tilbudt 75.000 kr. i engangserstatning for køb af areal omkring boringen i en cirkel med radius på 10 meter, ca. 314 m².

Lodsejer kræver, at vandværket lejer jorden til 1.500,- pr. måned/18.000,- pr. år. For indvindingsstilladelsens løbetid på 30 år vil erstatningssummen blive 540.000,- plus den generelle pristalskorrektion. Denne kompensationsmodel er ikke i overensstemmelse med ovennævnte aftaleparadigme. Vandværket afviser lejeprisen, idet de mener, at de allerede har overbudt markedsprisen væsentligt.

Teknik & Miljø har d. 18. maj 2021 deltaget i et forligsmøde parterne imellem men har ikke kunnet facilitere en aftale. Der er desuden i efteråret forsøgt at etablere et mæglingssmøde, men det har lodsejer ikke ønsket. Lodsejer har forment vandværket adgang til boringen.

En fjernelse af boringen vil udgøre et væsentligt økonomisk tab for vandværket samt medføre væsentlig gene ift. vandværkets drift.

Vision 2025

Esbjerg Kommunes Vision 2025 har som hovedpejlepunkter bl.a. at skabe livskvalitet & sundhed, flere borgere og bedre forhold for iværksættere. En nødvendig forudsætning herfor er rent drikkevand. Ekspropriation til vandværksboring vurderes at fremme Esbjerg Kommunes Vision 2025.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om vandforsyning - LBK nr. 1450 af 05/10/2020

Lov om offentlige veje m.v. – Lov nr. 1520 af 27/12/2014

Økonomi

Erstatningssum, udgifter til hegning og tinglysning vil blive pålagt Gørding Vandværk AMBA.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Lodsejer er bekendt med at ekspropriationssagen påbegyndes. Der vil blive foretaget åstedsførelse hvor lodsejer vil have mulighed for at deltage.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at

1. der igangsættes en ekspropriation af en del af matr.nr. 1ba, Sdr. Gørding By, Gørding, for at sikre vandforsyningen til Gørding Vandværk, jf. vandforsyningslovens §§ 37-40 i mangel af frivillig aftale.

2. Henrik Andersen og Ulla Koman-Mejer udpeges til at deltage i åstedsforsretningen.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

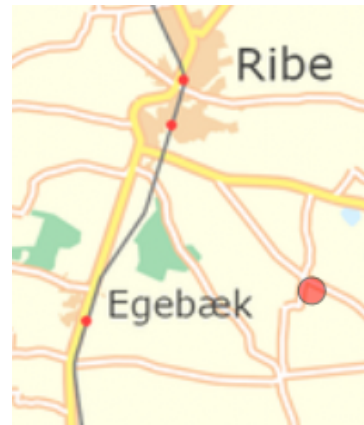
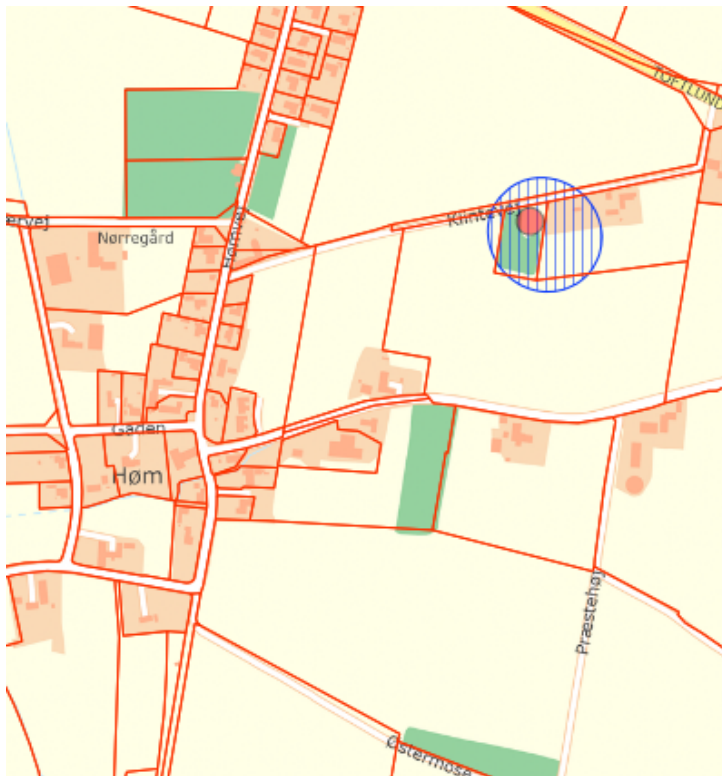
Godkendt.

Punkt 8: Boringsnært beskyttelsesområde, Høm Vandværks kildeplads

21/31010

Resumé

Byrådet anmodes om at træffe beslutning om ekspropriationsvilje for sikring af grundvandet indenfor boringsnært beskyttelsesområde (BNBO) til Høm Vandværks kildeplads.



BNBO til boring med

DGU nr. 140.1288

Høm Vandværk

Sagsfremstilling

I 2019 vedtog Folketinget en tillægsaftale til Aftale om Pesticidstrategi 2017-2021 med det formål at få stoppet erhvervmæssig brug af pesticider i BNBO. BNBO er et cirkelformet areal med en radius på ca. 50-150 m omkring alle aktive almene vandværksboringer. Aftalen fastlægger, at kommunerne og vandforsyningerne skal forsøge at indgå frivillige aftaler om sprøjtefrie BNBO inden udgangen af 2022.

Byrådet har den 7. juni 2021 behandlet den første af disse sager. Denne sag er dermed nummer 2 i rækken. Det forventes, at der kommer flere lignende sager i 2022.

Byrådet har den 16. november 2020 godkendt, at for BNBO, hvor der kan forhandles et frivilligt aftaleudkast, vil Byrådet få forelagt sagen med henblik på at træffe en konkret beslutning om ekspropriationsvilje. Efter miljøbeskyttelseslovens § 24, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen, mod fuldstændig erstatning, give påbud eller nedlægge forbud for at undgå fare for forurening af bestående eller fremtidige vandindvindingsanlæg til indvinding af grundvand.

En kommunal beslutning om vilje til ekspropriation er nødvendig for at sikre lodsejeren mulighed for skattefritagelse for erstatningen. Kommunen kan dog ikke garantere en aftales mulige skattemæssige konsekvenser over for ejeren, da dette spørgsmål suverænt afgøres af skattemyndighederne.

Høm Vandværk har nu aftaler klar med de berørte lodsejere.

Årlig drikkevandsmængde	Cirka 60.000 m ³
Forbrugere	Cirka 150 husstande og landbrug
Boring	DGU nr. 140.1288
BNBO - aftaleareal	5000 m ² svarende til 0,5 hektar
Berørte matrikler	Dele af matr. 1ae og 3r, Høm By, Seem. Fordelt på 2 lodsejere. Hele BNBO er hermed beskyttet, da der i forvejen er truffet aftale på en tredje matrikel, og resten er ejet af vandværket.
Bemærkninger	Der er truffet frivillig aftale om, at der ikke må gødes eller spredes pesticider, spildevandsslam m.m. Der er enighed om erstatningsprisen.

Vision 2025

Esbjerg Kommunes Vision 2025 har bl.a. formålet at skabe livskvalitet & sundhed, tiltrække flere borgere og skabe bedre forhold for iværksættere.

BNBO aftalerne vil fremme adgangen til rent og rigeligt drikkevand. Drikkevand er en nødvendig forudsætning for øget bosætning og livskvalitet samt nødvendigt for at kunne etablere erhvervsvirksomheder.

Det vurderes, at BNBO aftalerne vil medvirke til at fremme Esbjerg Kommunes Vision 2025

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om vandforsyning, Lovbekendtgørelse nr. 1450 af 5. oktober 2020

Lov om miljøbeskyttelse, Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019

Økonomi

Indgåelse af aftalen har ingen omkostninger for Esbjerg Kommune.

Hvis det bliver nødvendigt med påbud, vil den fulde erstatning til lodsejerne for BNBO blive pålagt Høm Vandværk.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Vandværket har selv forhandlet aftalerne med lodsejerne.

Vurdering herunder alternativer

Hvis tilkendegivelsen om vilje til ekspropriation ikke gives, vil de frivillige aftaler sandsynligvis ikke blive gennemført, eller de vil blive betydeligt dyrere for vandværkerne, da muligheden for skattefritagelse for erstatningen så vil være

tvivlsom.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. det tilkendes gives, at Esbjerg Kommune agter at meddele påbud om pesticidfri drift inden for det boringsnære beskyttelsesområde til boringen DGU nr. 140.1288, hvis ikke der indgås frivillig aftale mellem vandværk og lodsejere inden 1. maj 2022.
2. det tilkendes gives, at Esbjerg Kommune agter at ekspropriere arealerne inden for det boringsnære beskyttelsesområde (boringen DGU nr. 140.1288), nærmere bestemt dele af matr. 1ae og 3r, Høm By, Seem, hvis ikke der indgås frivillig aftale mellem vandværk og lodsejere inden 1. maj 2022.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

Kortbilag - Deklarationsrids - matr. 3r Høm By, Seem.pdf

Kortbilag - Deklarationsrids - matr. nr. 1ae Høm By, Seem.pdf

Punkt 9: Endelig vedtagelse af Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn 2022-27

20/17993

Resumé

Byrådet godkendte den 15. marts 2021 forslag til Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn, og sendte den i 6 måneders offentlig høring.

I offentlighedsperioden har der været gennemført to arrangementer rettet mod borgere og virksomheder.

Kystdirektoratet har fremsendt bemærkninger til planforslaget. Der er ikke kommet yderligere bemærkninger.

Det har vist sig, at der har været fejl i nogle af de data, som Esbjerg Kommune har fået fra staten via Kystdirektoratet til brug for udarbejdelse af planen. Esbjerg Kommune har fået nye data tilsendt fra Kystdirektoratet efter offentlighedsperiodens udløb, og der er herefter foretaget konsekvensrettelser i planforslaget. Der er ikke tale om betydelige ændringer.

Sagsfremstilling

Indkomne bemærkninger

Kystdirektoratet har den 10. september 2021 sendt sine bemærkninger til planforslaget. De fremgår herunder i punktform:

- Anerkendelse af Esbjerg Kommunes arbejde med at inkludere Esbjerg Midtby i projektområdet og at inkludere alle relevante oversvømmelseskilder.
- Anerkendelse af, at Esbjerg Kommune har lavet en grundig gennemgang af de 5 delområder inden for projektområdet i forhold til fareanalyser af både håndgribelige konsekvenser og uhåndgribelige værdier i områderne og inden for de forskellige oversvømmelseskilder.
- Kystdirektoratet anbefaler, at der i den endelige plan sker en tydeliggørelse af risikovurderingen i form af visning af risikokort og konklusioner på disse kort.
- Kystdirektoratet anbefaler, at den prioritering, kommunen har lavet for de enkelte tiltag, fremgår i tabelform.

Kystdirektoratets anbefalinger er indarbejdet i forslaget til den endelige plan.

Dette er sket med indsættelse af risikokort samt en uddybende tekst om konklusion på kortene i afsnit 3.2.1. Risikokortene er vist i figur 17, 18 og 19 for nutidige hændelser og i figur 26, 27 og 28 for fremtidige hændelser.

Herudover er oversigtstabellerne for de planlagte tiltag i afsnit 5.3 forsynet med en ekstra kolonne, hvor prioriteringerne kan ses. Endelig er de fire højst prioriterede tiltag, som er beskrevet i afsnit 5.2.1, forsynet med årstal for opstart.

Der er ikke indkommet yderligere bemærkninger.

Konsekvensrettelse i planen på grund af fejldata fra Kystdirektoratet

I løbet af september måned har det vist sig, at nogle af de data, som kommunen har fået fra Kystdirektoratet til udarbejdelse af planen, desværre var behæftet med fejl.

Fejlene er opstået, fordi man hos Kystdirektoratet dels har brugt en højere vandstand end målt som referencehændelse for Esbjerg, dels benævnt referencehændelsen forkert, og endelig har foretaget en forkert skadesberegning.

Det skal bemærkes, at selvom dette resulterer i en ændring af oversvømmelsesudbredelsen og skadesberegninger for ekstremhændelserne, så er der ikke tale om betydelige ændringer.

De beregnede gevinster ved at foretage en reduktion af stormflodssikringen er dermed fortsat meget høje.

Konsekvensrettelserne fremgår af tabel 1 og 2 i afsnit 3.1 og i tabel 4 og tabel 5 i afsnit 3.2.1.

Inddragelse af offentligheden

Der er gennemført to arrangementer rettet mod borgere og virksomheder i offentlighedsperioden. Esbjerg Havn, DIN Forsyning samt Plan & Miljøudvalget var også inviteret.

Det ene arrangement havde rådhuskvarteret som klimakvarter og Strandbyparken som klimapark som omdrejningspunkt, og blev gennemført som en gåtur i kvarteret.

Det andet arrangement havde stormflodssikring af Esbjerg by som omdrejningspunkt. Det blev gennemført i en virksomhedshal på havnen med bl.a. historisk tilbageblik på tidligere stormfloder samt orientering om de indledende overvejelser om mulige sikringslinjer.

Ved arrangementerne var der tilbud om praktisk vejledning i brug af Klimaklar Esbjerg appen.

Begge arrangementer var velbesøgte.

Vision 2025

Gennemførelse af målsætninger og tiltag i Klima- og risikostyringsplanen vil medvirke til at gøre Esbjerg by og havn robust overfor klimaændringerne på den korte og den lange bane.

Dette sker gennem multifunktionel sikring, merværdi og minimering af skadesomkostninger fra oversvømmelser.

Planen vil på den måde medvirke til at sikre gode rammer for både fortsat økonomisk vækst og for øget bosætning.

Lovgrundlag, planer mv.

1) EU's Oversvømmelsesdirektiv 2007/60/EF af 23. oktober 2007, implementeret i Danmark med LBK nr. 1085 af 22. september 2017 og BEK nr. 894 af 21. juni 2016.

2) Planloven.

Økonomi

Der skal løbende skaffes finansiering til planens implementering, hvilket vil ske i form af projekter med forslag til finansiering, som vil blive forelagt til politisk beslutning.

Planens tiltag om forprojekt til stormflodssikring af Esbjerg By indgår i Budget 2022.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

En risikostyringsplan er forpligtende, og øvrige planer i Esbjerg Kommune skal derfor være i overensstemmelse med denne. I den aktuelle plan er der ikke direkte afledte økonomiske konsekvenser.

Konsekvenser for andre udvalg

Planens målsætninger og tiltag kan berøre andre forvaltningsområders planlægning og drift, som for eksempel anvendelsesmuligheder m.v. i parker og på veje samt afledningsforhold for overfladevand.

Høring

Planforslaget har, jf. EU's Oversvømmelsesdirektiv, været i 6 måneders offentlig høring.

Vurdering herunder alternativer

Planforslaget lever op til de krav, der i medfør af lovgivningen stilles til risikostyringsplaner.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn 2022-27 godkendes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn 2022-27

Punkt 10: Forslag til Kommuneplan 2022-34

21/31270

Resumé

Kommuneplanen er den samlede, koordinerende og tværgående helhedsplan for den fysiske udvikling af kommunen. Kommuneplanen har betydning for alle direktørområder og er administrationsgrundlag for hele forvaltningen.

Kommuneplan 2022-34 fremlægges med denne sag som et forslag til offentliggørelse. Forslaget ligger på følgende link: <https://kommuneplan.esbjergkommune.dk/forslag>

Det eneste planniveau i Danmark, der håndterer alle ønsker og interesser både vertikalt og horisontalt, i én og samme plan er kommuneplanen. Vertikalt betyder det, at kommuneplanen omsætter de store linjer fra verdensmålene, landsplanlægningen, Vision 2025 og fra Planstrategi 2022-34 til konkret politik, planlægning og handlinger for alle sektorer. Den 12-årige planperiode giver et tidsperspektiv, der kan vise, hvordan den udvikling, der ønskes politisk, bliver udformet i praksis.

Horisontalt betyder det, at kommuneplanen rækker ud for at forene, samordne og koordinere ønsker og interesser i alle dele af kommunen; geografisk, eksternt og internt. Kommuneplanen og sektorplanlægningen udmøntes i konkrete handlinger og handlingsplaner, der spiller ind i den årlige budgetlægning. Kommuneplanen er stor og omfattende, men da Esbjerg Kommunes kommuneplan er digital, bliver de mange informationer langt lettere at fremsøge, også på tværs af kommuneplanens forskellige dele.

Sagsfremstillingen dykker ned i de temaer som Plan & Miljøudvalget har bedt om et særligt fokus på ved kommuneplanrevisionen.

Sagsfremstilling

Temaer i kommuneplanforslaget

Det samlede Byråd bidrog i juni 2021 med vigtige indspil til den endelige kommuneplan. Disse indspil faldt indenfor de fire temaer som Plan & Miljøudvalget i december 2020 pegede på som temaer af særlig interesse:

- Detailhandel og centerstruktur
- Byliv og tættere byggeri i bymidterne
- Den grønne omstilling (solceller)
- Erhvervsplanlægning, her især for de tunge erhverv

Temaet omkring åbent land har haft politisk fokus her tæt ved aflevering af kommuneforslaget og medtages derfor også i nedenstående gennemgang.

Detailhandel og centerstruktur

En velfungerende centerstruktur understøtter livet i byernes gader, giver mulighederne for at handle lokalt uden brug af bil og gavner synergieffekten mellem butikkerne. Der er med forslaget sket en nødvendig opdatering af centerstrukturen især i og lige omkring Esbjerg by. Opdateringen følger det overordnede ønske om at fastholde centerstrukturen og skal bidrage til at dette ønske kan gennemføres i praksis. Detailhandelsanalysen fra februar 2021 anbefalede at få ryddet op i de (alt for) mange arealer, der var udlagt til særligt pladskrævende varegrupper. Anbefalingen er blevet fulgt og fokus har været på at placere arealer til særligt pladskrævende varegrupper langs større indfaldsveje med erhvervsområder.

Detailhandelsanalysen anbefalede også at undersøge muligheden for at udlægge aflastningscentre i henholdsvis Bramming og Ribe. I begge tilfælde er disse muligheder ved at blive afsøgt, men er dog ikke så langt, at de har kunnet medtages i forslaget.

Byliv og tættere byggeri i bymidten

Her er der tale om et tema med mange forgreninger, hvor bylivet og byidentiteten dog er det sammenbindende element. 10 kapitler bidrager på forskellig vis direkte til temaet byliv og byidentitet, det er: EnergiMetropol Esbjerg, byroller, grønt område, centerområder, boligområder, erhvervsområder, bevaring, transport og mobilitet, turisme og kultur og fritid. De mere tekniske kapitler som f.eks. klimatilpasning, affald og spildevand eller offentlige områder har en understøttende karakter, der også har bylivet som et overordnet greb. Den bredde som bylivstemaet behandles med, er i sig selv et billede på kommuneplanens funktion som helhedsplan.

Med Planstrategi 2022-34 blev der anvist en østligt gående retning for den fremtidige boligudvikling af Esbjerg, der forbinder til det store bosætningsmæssige potentiale, der findes i Tjæreborg. En boligudvikling langs jernbanelinjen giver potentiale for stationsnærhed, hvilket kan bidrage til ønsket om at flytte pendlertrafik til bæredygtige transportformer og kan understøtte ønsket om en nærbane gennem Esbjerg Kommune. Nu findes der en nærstation i Jerne og en station i Tjæreborg. En fremtidig udbygning af Novrup/Andrup som en samlet bydel med tilhørende nærstation, vil understøtte behovet for en nærbane.

Det nye kapitel om byroller understreger det fokus som kommuneplanen har på at styrke og understøtte identiteten i byer og lokalsamfund. Helt generelt handler det om at prioritere udvikling af byernes midte frem for deres kant, men også om at få nogle klare definitioner af hvilke typer af byer og lokalsamfund vi har i kommunen – hvilke styrker, funktioner, udviklingsmuligheder og udviklingsretninger de har hver for sig og sammen. Det at skabe tydelige definitioner af byrollerne i Esbjerg Kommune skal også sikre et ensartet grundlag for den strategiske planlægning for lokalsamfund som staten har pålagt kommunerne at gennemføre. Arbejdet med byroller har således medført at flere lokalsamfund har ændret status herunder også zonestatus. Det medfører, at der efterfølgende vil blive gennemført en høring af lodsejere med henblik på at tilbageføre et antal matrikler fra byzone til landzone.

I indre by i Esbjerg er det bylivet og urbaniteten, der er i fokus, herunder behovet for at få flere til at bosætte sig i bymidten. Der er hverken i planstrategien eller i kommuneplanen ændret i reglerne for bygningshøjder i bymidten. Den generelle bygningshøjde er maksimalt fem etager bortset fra de områder, hvor der er lokalplanlagt for højere byggeri. Der er fokus på Esbjergs varierede bebyggelse som et termometer på byens udvikling og dynamik samt på udvalget af boligtyper. En bred vifte af forskellige typer af boliger, hvor generationsbyggeri, fleksible boligtyper og billige og små lejeboliger mikses ind mellem de store ejerlejligheder, understøtter den mangfoldige og levende by.

Den grønne by med en gennemtænkt og udbygget grøn struktur er en forudsætning for at kunne gennemføre den nødvendige klimatilpasning i byen. Fremtidens behov for klimatilpasning sætter således nye krav til byggeriets fodaftryk og ikke mindst til behovet for åbne grønne rum, som en fortsættelse af de seneste årtiers tætte karrébyggeri ikke alene vil kunne honorere. Målet er en attraktiv, tæt og grøn by med pladser og parker.

Grøn omstilling

Der arbejdes i kommuneplanen med mulighed for solenergianlæg på bygninger samt solenergianlæg på terræn til forsyning lokalt på en virksomhed eller i et lokalsamfund. Kommuneplanen indeholder en række krav til placering og tilpasning af solenergianlæg på bygninger og på terræn.

Erhvervsplanlægning

Kommuneplanforslaget ruster kommunen til en fremtid med nye typer af erhverv med særlige lokaliseringskrav. Det være sig deres særlige behov for meget plads, nærhed til vand/havn, nærhed til elnettet, nærhed til overordnet infrastruktur og lignende. Det vil sige virksomheder, der ikke vil kunne indpasses i de eksisterende erhvervsområder.

Kommuneplanforslaget benytter zoneringsplanlægning af erhverv for at sikre den mest velegnede placering til de enkelte virksomheders behov. Det er her især vigtigt, at de arealer der er udlagt til de meget arealkrævende servervirksomheder ikke anvendes til andre typer virksomheder, her især ikke til risikovirksomheder, da dette vil udelukke Esbjerg Kommune som mål for de helt store servervirksomheders interesse. Zoneringsplanlægningen følger oplægget fra planstrategien med udlæg af erhverv ud langs motorvejen beregnet i forhold til det forventede behov i planperioden. Samlet set udgør zoneringsplanlægning en stabil og forudsigelig kommunal planlægning, der kan give den maksimale investeringssikkerhed for interesserede virksomheder. Esbjerg Kommune er i dialog med og har præsenteret kommuneplanforslagets erhvervsudlæg for Bolig- og Planstyrelsen.

Kommuneplanforslaget tilfører en række nye definitioner for erhvervsanvendelser som har været efterspurgt i byggesagsbehandlingen og lokalplanlægningen. Forslaget indeholder herudover en miljøklassetabel, hvor miljøklasse, støjbelastning og afstandskrav er sammenholdt for herved at styrke kommunens erhvervsplanlægning og understøtte sagsbehandlingen af støjsager.

Det åbne land

Udpegningen af grønt danmarkskort og jordbrugsområder er justeret på baggrund af naturrådets anbefalinger til kommunerne. Der forestår udarbejdelsen af et administrationsgrundlag for arbejdet med store landbrugsbyggerier samt en revision af områder til store husdyrbrug i samarbejde med landbruget.

Kommuneplanforslaget indeholder generelle krav til placering, udformning og eventuelt afskærmning af byggeri i det åbne land. Esbjerg Kommune har efter en afgørelse i Miljø- og Fødevarerklagenævnet ændret retningslinjerne om de beskyttede landskaber for herved at kunne fastholde en praksis omkring tilpasning af landbrugsbyggeri.

Kommuneplanens form

Kommuneplanen skaber en sammenhæng til og understøtter de nationale statslige målsætninger på planområdet samt Esbjerg Kommunes Vision 2025 og Planstrategi 2022-34. Det sker helt konkret ved at indarbejde de politiske mål fra disse overordnede udspil i kommuneplanforslagets politiske mål. Kommuneplanens målsætninger er herudover afstemt i forhold til kommunens øvrige fagorienterede politikker.

Kommuneplanens målsætninger bliver fulgt op med et administrationsgrundlag for forvaltningen i form af retningslinjer, rammer og kort. Kommuneplanens redegørelse binder slutteligt målsætninger, retningslinjer, rammer og kort sammen med forklarende tekst.

Den digitale form gør det muligt for borgere, virksomheder, investorer og øvrige interessenter i kommunens udvikling hurtigt og på egen hånd at orientere sig om mål og regler for arealanvendelsen et hvilket som helst sted i kommunen.

Miljøvurdering

Kommuneplanen er omfattet af kravet om miljøvurdering i Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Der er på den baggrund foretaget en miljøvurdering og udarbejdet en miljørapport for forslag til Kommuneplan 2022-34. Miljørapporten kommer til at ligge som et bilag til den endelige version af Kommuneplan 2022-34.

På baggrund af vurderingerne er det konkluderet, at der ikke er nogen væsentlige negative påvirkninger som følge af vedtagelse af Kommuneplan 2022-34 og at Esbjerg Kommuneplan 2022-34 generelt vil have neutral/positiv

miljøpåvirkning.

Forandringer og kommuneplanens kort

Efter Plan & Miljøudvalgets fastlæggelse af fire særlige fokusområder for revisionen har der i foråret 2021 været afholdt temamøder med udvalget om hvert enkelt tema ligesom hele byrådet deltog i et temamøde om alle fire temaer den 7. juni. Dette politiske indspil har været retningsgivende for færdiggørelsen af forslaget.

Da der er tale om en fuld revision af kommuneplanen er alle dele af kommuneplanen blevet gennemgået og opdateret. Dette er sket i tæt samarbejde med alle kommunens direktørområder samt eksterne aktører som eksempelvis Esbjerg Havn, Business Esbjerg og Din Forsyning.

I den faste kapitelopbygning optræder forandringerne af hvert enkelt kapitel som det første og indledende afsnit. Her redegøres for forandringer i både hovedstruktur, rammer og på kort. For at forstå de kortrelaterede forandringer, er der til høringsperioden blevet udarbejdet et kort, hvor det ved hjælp af en bevægelig skyder er muligt direkte at sammenligne arealanvendelserne i forslaget med arealanvendelserne i den gældende plan. Kortet findes på forsiden af kommuneplanens hjemmeside: <https://kommuneplan.esbjergkommune.dk/forslag>

Det danske plansystem

Esbjerg Kommunes kommuneplan er en del af det danske plansystem. I det danske plansystem arbejder man med rammestyrelse. Det vil sige, at landsplanlægningen lægger rammerne for kommuneplanerne, der så igen lægger rammerne for lokalplanerne. Kommuneplanen står i midten og skal få enderne til at mødes. Det at spænde over flere niveauer giver kommuneplanerne en helt særlig rolle. Staten (og regionerne) følger med i kommuneplanlægningen, fordi kommuneplanen udmønter den statslige og regionale planlægning. En del af revisionens temaer er således givet af statslige krav. Den anden del er givet af byrådets politiske ønsker, som de f.eks. kommer til udtryk i Vision 2025 samt i direktørområdernes fagpolitikker.

Kommunerne har vide rammer for at udforme deres kommuneplaner. Denne frihed giver mulighed for at opbygge en lokal kommuneplanmodel, der på bedst mulig måde imødekommer de mange forskellige mål, krav, behov og ønsker til kommuneplanlægningen. I Esbjerg Kommune skal kommuneplanen:

- være rammesættende for lokalplanlægningen,
- være direkte administrationsgrundlag for byggesagsbehandlingen,
- koordinere sektorplanlægningen, hvilket giver en kobling mellem kommuneplanen og budgettet.

En planperiode varer 12 år, mens revisionen af kommuneplanen i Esbjerg Kommune har tradition for at følge byrådets fireårige valgperiode. I første halvdel af valgperioden er der et statsligt krav om at byrådet skal vedtage en kommuneplanstrategi. Det er sket i Esbjerg Kommune med vedtagelsen af Planstrategi 2022-34 i november 2019.

Vision 2025

Visioner og indsats i Vision 2025 Velfærd og Vision 2025 Vækst har sat retningen for Planstrategi 2022-34 og dermed også for forslaget til Kommuneplan 2022-34. I udarbejdelsen af kommuneplanen giver visionen retning for koordineringen og afvejningen af både eksterne og interne interesser for at sikre en tværgående og helhedsorienteret tilgang til den fysiske udvikling af kommunen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Økonomi

Kommuneplanen forholder sig via sektorplanlægningen til budgettet.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Planmæssige konsekvenser

Kommuneplanen danner det overordnede grundlag for Esbjerg Kommunes fysiske planlægning. Kommuneplanen sætter rammerne for lokalplanlægningen, ligesom kommuneplanen har en overordnet og styrende funktion i forhold til kommunernes byggesagsbehandling.

Esbjerg Kommunes kommuneplan er sektorkoordinerende. Det vil sige, at kommuneplanen sikrer en sammenhæng med byrådets overordnede politiske målsætninger i Vision 2025, med det årlige budget og med kommuneplanens arealudlæg. Dette sikres ved hjælp af Esbjerg Kommunes Sektorplanvejledning, der sikrer koblingen af sektorplanlægningen til budgetlægningen og arealplanlægningen.

Konsekvenser for andre udvalg

Kommuneplanforslaget har betydning for alle de dele af den kommunale forvaltning, som har behov for sikring af arealer til sektorens udfoldelse og udvikling.

Høring

Forslaget sendes i cirka otte ugers offentlig høring i starten af 2022 med forventet høringsfrist i april.

I høringsperioden afholdes temamøder med alle fagudvalg om de for udvalget mest relevante dele af kommuneplanforslaget.

Forslaget forventes fremlagt til godkendelse i Byrådet senest i juni 2022.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Esbjerg Kommunes forslag til Kommuneplan 2022-34 sendes i offentlig høring.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Landbrugene/lokalrådene inddrages i drøftelsen vedr. evt. udvidelse af stordyrbrug.

Forslag til Kommuneplan 2022-34 sendes i 8 ugers offentlig høring.

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Punkt 11: Gebyr for flytning af jord og anvisning af erhvervsaffald

21/31140

Resumé

Der er kommet nye regler, således der fra 1. januar 2022 opkræves gebyrer, både når virksomheder anmelder en jordflytning og ved henvendelser om erhvervsaffald, hvor der skal gives en konkret anvisning til bortskaffelsen. Gebyrerne er også gældende for Fanø Kommune.

Sagsfremstilling

Der skal for fremtiden opkræves gebyrer, både når der bliver anmeldt en jordflytning og ved henvendelser om erhvervsaffald, hvor der skal gives en konkret anvisning til bortskaffelsen.

Hovedparten af sagerne vil omhandle jordflytninger, som omfatter:

- flytning af jord, der er forurennet
- flytning af jord fra et V1/V2 kortlagt område eller fra et område, der er områdeklassificeret
- flytning af jord fra et areal, som anvendes til offentlig vej
- flytning af jord fra et godkendt modtageanlæg for jord.

Gebyret beregnes efter forbrugt tid

Det følger af lovgivningen, at gebyret skal være omkostningsægte. Samtidig følger gebyret princippet om, at forureneren betaler. Teknik & Miljø har beregnet gebyret ud fra det tidsforbrug, som Teknik & Miljø i dag bruger på at behandle den enkelte jordflytning. Det betyder, at gebyrets størrelse vil være højere for behandlingen af særligt komplekse og/eller tidskrævende sager.

Den tid, Teknik & Miljø i dag anvender på følgende opgaver, vil fra januar 2022 blive pålagt gebyr:

- Forhåndsdialog om den konkrete jordflytning
- Screening af anmeldelse af jordflytning og anmodning om supplerende materiale
- Besvarelse af spørgsmål pr. telefon, mail og ved møde om den konkrete jordflytning
- Løbende korrespondance med anmelder, rådgiver m.fl.
- Gennemgang af anmeldelse
- Gennemgang af analyseresultater
- Tidsregistrering i forbindelse med sagens behandling og afslutning samt fakturering
- Journalisering af sagen.

Der kræves ikke gebyr for generel vejledning om jordflytninger, besvarelse af generelle spørgsmål om gebyret samt oplæring af nye medarbejdere. Tidsforbruget varierer som nævnt fra sag til sag, hvor størrelsen, kompleksiteten, kvalitet af anmeldelsen og den vedlagte dokumentation er afgørende.

Tidsforbruget til anmeldelse af en jordflytning vil i de fleste sager have et relativt begrænset tidsforbrug, svarende til omkring 15-30 minutter. Tidsforbruget på mere komplekse sager kan være flere timer.

En sag med stort tidsforbrug kan fx være en anmeldelse fra et større byggeprojekt eller en anmeldelse fra en grund, der er kortlagt som forurennet, og hvor der er vedlagt mange analyser eller lavet en jordhåndteringsplan, der skal gennemgås. Meget korrespondance med anmelder, rådgiver m.fl. vil også øge tidsforbruget.

Gebyret vil bestå af:

Grundgebyr for jordflytning/konkret anvisning af erhvervsaffald på 193 kr. pr. sag.

Timepris for jordflytning/konkret anvisning af erhvervsaffald på 425 kr. pr. medgået time.

Grundgebyret dækker udgifter til husleje og køb/drift af it-systemer, som er i tråd med den opkrævningsmodel, som Teknik & Miljø er bekendt med, at andre kommuner bruger.

Lovgrundlag, planer mv.

Gebyret opkræves iht. affaldsaktørbekendtgørelsen §18.

Indtil Energistyrelsen kommer med en konkret udmelding om, hvordan kommunerne skal kategorisere affald/jord som henholdsvis erhverv/privataffald, vil Teknik & Miljø vurdere som hidtil, at affald/jord som transporteres af en virksomhed, er at betragte som erhvervsaffald og dermed omfattet af reglerne for opkrævning af gebyrer.

Ordnningen skal afløse det nuværende jordflytningsgebyr, som opkræves over ejendomsskattebilletten. Jordflytningsgebyret blev indført med bekendtgørelse 748 af 21. juni 2007 og trådte i kraft i Esbjerg Kommune 1. januar 2009. Takster for 2008 var lavet, da bekendtgørelsen trådte i kraft. Derfor trådte de i kraft pr. 1. januar 2009.

Gebyrreglerne træder i kraft den 1. januar 2022, og gælder for anmeldelser modtaget og konkrete anvisninger af erhvervsaffald foretaget efter denne dato.

Økonomi

Timeprisen reguleres hvert år pr. 1. januar på baggrund af tidligere års samlede omkostninger til sagsbehandlingen af jordflytninger og anvisninger af erhvervsaffald, idet indtægterne ved gebyret på jordflytninger ikke må overstige de faktiske udgifter til sagsbehandlingen. Teknik & Miljø vurderer, at økonomien i den nye ordning nogenlunde svarer til den eksisterende.

De nye gebyrregler følger princippet om ”forureneren betaler”. Tidligere har udgifterne været opkrævet hos alle ud fra et solidarisk princip.

Til sammenligning kan oplyses, at Odense og Århus Kommuner ligger på samme prisniveau:

Pris for 30 min:

Odense 375 kr.

Århus 466 kr.

Esbjerg 405 kr.

Pris for 1 time:

Odense 650 kr.

Århus 782 kr.

Esbjerg 618 kr.

Teknik & Miljø er ikke bekendt med, at vores nabokommuner har vedtaget gebyret endnu.

Opkrævning af gebyr

Gebyret opkræves ved anvisning af jordflytningen og ved en konkret anvisning af erhvervsaffald. Alle sager der anmeldes vil blive faktureret med grundgebyr og medgået tid, også selvom anmelder vælger ikke at benytte den aktuelle anmeldelse.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at gebyrer fastsættes som angivet og opkræves pr. 1. januar 2022.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Punkt 12: Miljøvurdering af kommuneplan

21/32492

Resumé

Esbjerg Kommune har i Planstrategi 2022-34 besluttet at lave en fuld revidering af Kommuneplan 2018-30. I den forbindelse er det vurderet, at forslag til Kommuneplan 2022-34 er omfattet af miljøvurderingspligt i henhold til miljøvurderingsloven.

Der er udarbejdet en miljørapport, hvor i der er foretaget vurderinger af de mulige væsentlige miljøpåvirkninger, som planens realisering kan give anledning til, samt af områdernes følsomhed overfor sådanne påvirkninger, herunder i forhold til udpegede målsætninger og beskyttelseshensyn, som gælder for områderne.

På baggrund af vurderingerne er det konkluderet, at der ikke er nogen væsentlige negative påvirkninger som følge af vedtagelse af kommuneplan 2022-34, og at Esbjerg Kommuneplan 2022-34 generelt vil have neutral/positiv miljøpåvirkning.

Det foreslås, at udkast til miljørapport sendes i offentlig høring sammen med forslag til Kommuneplan 2022-34.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har udarbejdet et forslag til ny kommuneplan for 2022-34. Den nye kommuneplan indeholder bl.a. inddragelse af nye arealer i byzone samt flere nye retningslinjer med ændringer i forhold til den gældende kommuneplan (Esbjerg Kommuneplan 2018-30).

Kommuneplanen er omfattet af kravet om miljøvurdering i Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Der er på den baggrund foretaget en miljøvurdering og udarbejdet en miljørapport for forslag til Kommuneplan 2022-34. Miljørapporten kommer til at ligge som et bilag til den endelige version af Kommuneplan 2022-34.

I forbindelse med miljøvurderingsprocessen er der foretaget en intern og ekstern høring af interessenter for at få forslag til, hvilke miljøpåvirkninger, der bør indgå i miljøvurderingen. De berørte interessenter og myndigheder har haft mulighed for at komme med bemærkninger hertil inden for en fastsat frist.

På baggrund af høringen er det blevet vurderet, at der skal miljøvurderes på yderligere 2 kapitler af forslag til Kommuneplanen.

Der er herefter udarbejdet en miljørapport, hvori der er foretaget en miljømæssig vurdering af forslag til Esbjerg Kommuneplan 2022-34. Miljøvurderingen forholder sig til ændringerne i plangrundlaget, som den nye kommuneplan medfører. I miljørapporten er der foretaget vurderinger af de mulige væsentlige miljøpåvirkninger, som planens realisering kan give anledning til samt af områdets følsomhed overfor sådanne påvirkninger, herunder i forhold til udpegede målsætninger og beskyttelseshensyn, som gælder for området.

Miljøvurderingen foretages efter en række miljøfaktorer, der taler ind i miljøvurderingslovens bestemmelser.

Miljøfaktorerne er:

- Biologisk mangfoldighed, fauna og flora
- Befolkningens sundhed og levevilkår
- Vand og klimatilpasning
- Ressourcer og energi
- Landskab og kulturarv

Miljøvurderingsrapportens konklusioner i forhold til de valgte miljøfaktorer:

Det er vurderet, at der ikke er nogen væsentlige negative påvirkninger som følge af vedtagelse af Kommuneplan 2022-34.

Esbjerg Kommuneplan 2022-34 vil generelt have neutral/positiv miljøpåvirkning, idet ændringerne i stort omfang vil afhænge af resultaterne af detailplanlægning i kommende lokalplaner samt kommende projekter for byggeri og anlæg.

På følgende områder er det vurderet, at kommuneplanen vil have positive miljøeffekter:

- Ændringer i grønt danmarkskort og grønne rekreative forbindelser. Der er foretaget en revidering af områderne til grønt danmarkskort for bedre at udvælge og højne kvaliteten af områderne.
- Nye støjsolinjer omkring centerområder, serviceområder samt støjende institutioner
- Ændringer i retningslinje vedr. badevandskvalitet. Målsætningen er, at langt hovedparten af kyststrækningen mellem Esbjerg Havn og Marbæk kan klassificeres som badevand.
- Nye retningslinjer for at fremme etablering af solenergianlæg.
- Udtag af områder med klimatiske udfordringer, herunder især uudbyggede boligområder i marsken.
- Nye retningslinjer for at imødekomme oversvømmelsesrisiko vedr. stormflod og større regnhændelser samt risiko for kysterosion.

I henhold til reglerne i miljøvurderingsloven skal udkast til miljørapport sendes i offentlig høring sammen med forslag til Kommuneplan.

Vision 2025

Kommuneplanen medvirker til at fremme Vision 2025 som helhed. Da miljøvurderingen er en del af processen, medvirker miljøvurderingen ligeledes til at fremme Vision 2025 som helhed.

Lovgrundlag, planer mv.

Lovbekendtgørelse 1976 af 27. oktober 2021 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Økonomi

Der forekommer ingen indtægter eller udgifter, herunder afledte driftsudgifter i forbindelse med selve realiseringen af miljøvurderingen.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Planmæssige konsekvenser

Miljøvurderingen har ikke medført ændringer i kommuneplanforslaget.

Konsekvenser for andre udvalg

Miljøvurderingen har ingen konsekvenser for andre udvalg.

Høring

Miljørapporten sendes i lovpligtig offentlig høring sammen med kommuneplanforslaget.

Vurdering herunder alternativer

Miljøvurdering af kommuneplanforslaget er obligatorisk, og der er derfor ikke angivet alternativer.

Indstilling

Direktøren fra Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Miljøvurderingen af Esbjerg Kommunes Kommuneplanforslag 2022-34 godkendes og sendes i offentlig høring sammen med kommuneplanforslaget.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Miljøvurderingen af Esbjerg Kommunes kommuneplanforslag 2022-34 sendes i 8 ugers offentlig høring.

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

Miljørapport Esbjerg Kommuneplan 2022-34.pdf

Punkt 13: Yderligere arealerhvervelse cykelstien Gabelsvej, Bramming

19/17121

Resumé

Byrådet besluttede den 1. marts 2021 at etablere enkeltrettede cykelstier på Gabelsvej i Bramming på strækningen fra rundkørslen ved Grønningen og Gabelsparken til Idræts Alle.

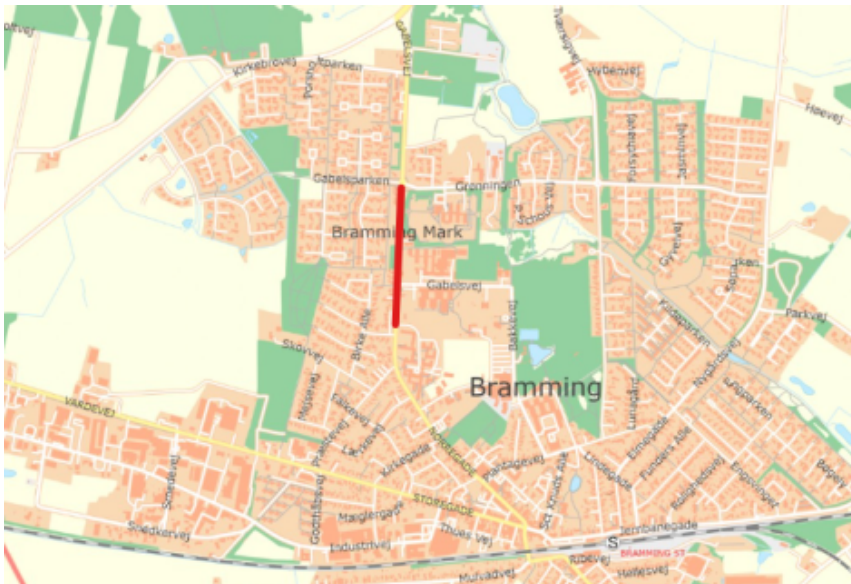
På dele af strækningen er der fejlagtigt arbejdet med for smalt fortov og cykelsti. Derudover er der på en mindre strækning ikke arbejdet med anlæggelse af fortov, hvilket ikke svarer til de oprindelige intentioner med anlæg af cykelstien. Det er derfor, fra et mindre antal private og kommunalt ejede ejendomme, nødvendigt med arealerhvervelse.

Arealerhvervelsen skal foregå ved ekspropriation.

Sagsfremstilling

For at gennemføre projektet er det nødvendigt med en arealerhvervelse ved ekspropriation.

Bemærkninger, som omhandler den enkelte ejendom, vil blive vurderet i forbindelse med ekspropriationsprocessen, som indeholder en åstedsførelse med en besigtigelse af hver enkelt ejendom.



Fra følgende privat ejede matrikelnumre, er det nødvendigt med en mindre arealerhvervelse:

- Matr. nr. 2aks Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 2db Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 2pa Bramming Hgd., Bramming.

- Matr. nr. 2bl Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 2sg Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 2aom Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 2bi Bramming Hgd., Bramming.

Fra følgende kommunalt ejede matrikelnumre, er det ligeledes nødvendigt med en mindre arealerhvervelse:

- Matr. nr. 2ace Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 2ar Bramming Hgd., Bramming.
- Matr. nr. 1øl Bramming Hgd., Bramming.

Vision 2025

Jf. Esbjerg Kommunes Vision om Velfærd og Vækst bidrager cykelstierne til emner som

”Energi i hverdagslivet”, der bl.a. handler om infrastruktur og attraktive fritidstilbud,

”Livskvalitet og sundhed”, som omhandler fysisk og mental sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

Vejloven samt gældende vejregler.

Økonomi

Udgifter til arealerhvervelse afholdes under afsatte midler til projekterne.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der igangsættes en ekspropriation af arealerne efter vejlovens kap. 10.
2. der udpeges 2 medlemmer fra fagudvalget til at deltage i åstedforretningen

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-12-2021

Pkt. 1

Godkendt.

Pkt. 2

De af Byrådet udpegede medlemmer deltager i åstedsforsretningen.

Forvaltningen oplyser

På listen over matrikler hvor der skal eksproprieres til cykelstien på Gabelsvej i Bramming, mangler et matrikelnummer, hvor der skal eksproprieres ca. 20 m² (kun midlertidigt, ikke permanent). Det drejer sig om matr. nr. 2da Bramming Hgd., Bramming – Gabelsvej 23, 6740 Bramming.

Om end det ikke drejer sig om at der skal erhverves et areal, så skal matriklen med på sagen, for at vi kan sikres adgang til arbejdsarealet. Et areal på ca. 20 m² i en indkørsel vil skulle reguleres i forbindelse med vejombygningen – altså der skal ske en tilpasning til de nye forhold.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Pkt. 1 Godkendt.

Pkt. 2 Henrik Andersen og Ulla Koman-Mejer er udpeget til at deltage i åstedsforsretningen.

Punkt 14: Ændring af vedtægter for Deponi Syd I/S

21/21829

Resumé

Deponi Syd I/S er et fælles kommunalt deponiselskab for Billund, Esbjerg, Haderslev, Kolding, Vejen og Vejle Kommuner.

Deponi Syds bestyrelse har besluttet at sende reviderede vedtægter til godkendelse i kommunernes kommunalbestyrelser, så vedtægterne kan træde i kraft 1. januar 2022.

Sagsfremstilling

Den primære ændring af vedtægterne følger en organisationstilpasning, som tager udgangspunkt i ejerstrategien for selskabet. Ejerstrategien fastlægger, at forsyningssikkerhed til at kunne deponere eget affald, er det væsentligste for de 6 ejerkommuner. Det er derfor naturligt at ændre organiseringen, således denne også afspejler dette fokus.

Endvidere følger det af bestyrelsens beslutning 12. november 2020, at formanden ikke kan være fra samme kommune som administrationskommunen. Ændringerne omfatter formuleringen i punkterne 8.1 og 8.8 i den nuværende vedtægt.

Desuden blev det den 12. november 2020 tilkendegivet fra bestyrelsen, at vedtægterne i øvrigt skulle opdateres i overensstemmelse med nuværende forhold.

Øvrige ændringer omfatter på den baggrund følgende nugældende bestemmelser i vedtægten:

- 1.3 hjemsted ændres til Esbjerg Kommune
- 1.4 Statsforvaltningen er ændret til Det Kommunale Tilsyn
- 2.2 ”forsortingsanlæg” fjernes, idet der i dag ikke foretages en forsoring på egne anlæg
- 4.3 og 4.4 de særlige regler om overgangsordninger fjernes, idet de ikke længere er aktuelle
- 8.4 her tilføjes et afsnit som anført af statsforvaltningen 14. juni 2011:
 - ”Alene i sager, hvor bestyrelsen i henhold til lovgivningen er forpligtet til at træffe en afgørelse, er formandens eller hans stedfortræders stemme afgørende ved stemmelighed.”
- 9.1 direktion er erstattet af deponichef
- 10 forretningsføreraftale er ændret til administrationsaftale
- 10.2 og 10.3 er slettet omhandlende forretningsføreren
- 12.8 direktør er ændret til deponichef
- 14.3 der er indsat en ny bestemmelse om hæftelse for driftsudgifter til nedlukning af deponiet:
 - ”Den udtrædende interessent skal erstatte de dokumenterede tab, som interessentskabet lider som følge af interessentens udtræden.
Den udtrædende interessent hæfter forholdsmæssigt for driftsudgifter mm., der måtte følge efter en evt. nedlukning af deponiet.”
- 16.1 Indenrigs- og Socialministeriet er ændret til Social- og Indenrigsministeriet.

Lovgrundlag, planer mv.

Ændringerne har også været sendt til Tilsynet i Ankestyrelsen. Ankestyrelsen vurderer, at da selskabet er et fælleskommunalt anliggende efter kommunestyrelseslovens §60 a, stk. 1, skal ankestyrelsen ikke godkende ændringer af det kommunale fællesskabs vedtægter. Vedtægterne skal dog godkendes af alle ejerkommunernes kommunalbestyrelser.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at vedtægterne for Deponi Syd I/S godkendes.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 20-08-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-08-2021

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 06-09-2021

Godkendt

Forvaltningen oplyser

Deponi Syd I/S har oplyst, at bestyrelsen i deponiet foreslår redaktionelle ændringer til de vedtægter, som Esbjerg Byråd har vedtaget den 6. september 2021.

De foreslåede ændringer er følgende:

- § 4.1 hvor ordlyden er ændret fra ”træder i kraft” til ”trådte i kraft”.
- § 6.3 En eventuel andel af anlægsudgifter, der måtte blive finansieret ved kontant indskud. (tidligere stod tilskud).
- § 6.4 ...og andre indtægter efter ”hvile i sig selv princippet” (tidligere stod eller).
- § 6.5 ...regulering for overskud/underskud i foregående regnskabsår, samt hensættelser for imødegåelse af tab (tidligere stod henlæggelser).
- § 8.5 ordlyd slettes da bestemmelsen ikke har været anvendt og det altid er muligt at invitere eksperter til bestyrelsesmøder. Erstattes med: ” Indkaldelse og dagsorden skal være bestyrelsen i hænde senest en uge forud for bestyrelsesmøde.”
- § 8.7 Budget for den kommende periode (tidligere stod kommunale).
- § 8.7 ...der vil medføre en stigning i den beregnede takst for deponering på mere end 30 %. (tidligere stod begrænsede takst).
- § 8.8 ...for mistet arbejdsfortjeneste ved deltagelse i et møde... (tidligere stod kun fortjeneste).
- § 12.5 Regnskab med revisionsbemærkninger skal foreligge tilgængeligt for offentligheden. (tidligere stod kun bemærkninger).

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at vedtægterne for Deponi Syd I/S godkendes.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Udsat.

Bilag

Kopi af gældende vedtægter for Deponi Syd fra 2010

Brev fra Ankestyrelsen angående godkendelse af vedtægter

Udkast til Vedtægter for Deponi Syd pr 1.1.2022

Udkast til ændrede vedtægter for Deponi Syd - § 60- selskab pr 1.1.2022

Punkt 15: Forslag til offentlig høring, Sektorplan for park, skov og friluftsliv

19/34458

Resumé

Sektorplan for park, skov og friluftsliv fremlægges hermed med henblik på at blive sendt ud i 8 ugers offentlig høring.

Sektorplanen tager udgangspunkt i Byrådets Vision 2025 og FN's verdensmål. På baggrund af FN's verdensmål behandles 5 temaer: bæredygtige byer, biodiversitet, sundhed, friluftsliv og klima.

Sektorplanen er blevet til i et tværfagligt samarbejde mellem afdelingerne i Teknik & Miljø, Fritid, Sundhed & Omsorg og Børn & Kultur, ligesom der er afholdt en inddragelsesproces med borgere og interessenter. Der har desuden været afholdt politiske temamøder med de tre udvalg Teknik & Byggeudvalget, Plan & Miljøudvalget og Kultur & Fritidsudvalget.

Sagsfremstilling

Sektorplan for park, skov og friluftsliv består af to dokumenter, selve Sektorplanen og Handlingskataloget. Sektorplanen er gældende i 12 år mens handlingskataloget skal opdateres hvert 4. år. Sektorplanen skal når den er endelig vedtaget indarbejdes som et tillæg til kommuneplanen.

Sektorplanen er også et produkt af en inddragelsesproces hvor borgere fra hele kommunen er blevet inddraget på et borgermøde med gruppedrøftelser på ZOOM i marts 2021 med deltagelse af ca. 90 borgere, og et indbudt interessentmøde på ZOOM i februar 2021, hvor ca. 40 repræsentanter fra foreninger og organisationer deltog og kom med input.

Herudover er der afholdt temamøde og workshop med kommunens politikere i Teknik & Byggeudvalget, Plan & Miljøudvalget og Kultur & Fritidsudvalget i maj 2021. I oktober og november 2021 er der afholdt endnu tre borgermøder i Esbjerg, Ribe og Bramming, hvor deltagerne fra det første borgermøde og interessentmøde blev inviteret. Mødet blev desuden annonceret i en pressemeddelelse og med en annonce i Ugeavisen. På borgermøderne hvor der deltog ca. 60 personer, blev resultatet af det hidtidige arbejde præsenteret, og der blev afholdt workshop om ideer til handlingskataloget.

Sektorplanen omfatter en grøn strategi med mål, succeskriterier og principper for udvikling af parker og grønne områder, for skov, for hvordan friluftslivet kan styrkes til glæde for borgerne og for en samlet grøn/blå struktur i hele Esbjerg Kommune.

Det grønne i byerne behandles i afsnittene om Parker og grønt i byerne og under Byprofiler. Parker og grønt i byerne beskriver principperne for det grønne i de tre hovedbyer og i mellembyerne.

I afsnittet om Byprofiler er beskrevet 8 byprofiler i Esbjerg, 1 i Bramming og 1 i Ribe. Mellembyerne er ikke medtaget, da de allerede har egne mellembypplaner, der står for snarlig revision. Ved revision af disse planer vil der blive taget udgangspunkt i Grøn Analyse i Esbjerg kommune og i principperne for byprofilerne.

Det åbne land behandles i afsnittene om Skov, Friluftsliv og Grøn/blå struktur. Den grønne/blå struktur er den grønne ryggrad i kommunen. Den består af netværket af de mest værdifulde naturområder og grønne områder i det åbne land og i

byerne. Naturen og de rekreative områder i den grøn/blå struktur skal tænkes sammen og udvikles så de styrker hinanden, både biologisk og rekreativt.

Adgang til naturen er en forudsætning for et alsidigt og spændende friluftsliv.

I afsnittet Friluftsliv beskrives principperne for etablering af rekreative stier i det åbne land. Netværket af stier skal styrkes, så der skabes bedre sammenhæng imellem de rekreative udflugtsmål, imellem by og land og god tilgængelighed til naturoplevelser. Stier der bl.a. kan tilføre landsbyerne bedre rekreative muligheder.

Vision 2025

Udarbejdelse af Sektorplan for park, skov og friluftsliv tager udgangspunkt i Vision 2025, og beskriver hvordan sektorplanen kan medvirke til opfyldelse af visionen.

I visionen for Velfærd er målet at samarbejde bredt om at skabe de bedst mulige rammer for et godt og sundt liv. Visionen tager afsæt i det nære hverdagsliv ud fra fem forskellige vinkler.

I visionen for Vækst er målet at sikre flere borgere i kommunen og være en attraktiv turismedestination.

For at opfylde dette er der behov for en overordnet grøn struktur i planlægningen, der kan sikre grønne rammer til befolkningens rekreation i byen og de bynære naturområder, og skabe spændende turismedestinationer.

Planen vil som et vigtigt element være tværgående for at tilgodese så mange dagsordener som muligt. Planen vil behandle følgende 5 temaer: bæredygtige byer, biodiversitet, sundhed, friluftsliv og klima. De 5 temaer er valgt ud fra 5 af FN's verdensmål.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Naturbeskyttelsesloven

Vision 2025

Bosætningsanalyse 2018

Planstrategi 2022-34

Kommuneplan 2018-2030

Natur & parkpolitik 2009

Smukke byområder

FN's verdensmål

Økonomi

Realisering af planen indarbejdes som udviklingsprojekter i de fremtidige budgetter

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Plan & Miljøudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Sektorplanen indarbejdes som et tillæg til Kommuneplanen. Planen vil være retningsgivende for den grønne struktur i den fremtidig byudvikling, lokalplanlægning og byggesagsbehandling

Høring

Planen sendes ud i 8 ugers offentlig høring.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet at Sektorplan for park, skov og friluftsliv sendes ud i 8 ugers offentlig høring

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-12-2021

Godkendt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 07-12-2021

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

Sektorplan park, skov og friluftsliv

Forslag til Handlingskatalog 2022-2026

Punkt 16: Lukket: Køb af areal

20/27385

Punkt 17: Lukket: Tillægsbevilling i forbindelse med salg af erhvervsareal

21/30277

Punkt 18: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

21/393

Punkt 19: Lukket: Godkendelse - underskriftsblad

21/390