

REFERAT Børn & Skoleudvalget d. 09-05-2023

Mødedato Tirsdag d. 09. maj 2023 kl. 12:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Diana Mose Olsen, Kurt Bjerrum, Karsten Degnbol, Tommy
Noer, Ulla Koman-Mejer

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2024-27 - Temamøde.....	4
Principper for tildelingsmodel på skoleområdet - i høring.....	6
Udtalelse til ankestyrelsen vedrørende lov om styrket forældreansvar.....	8
Information, forespørgsler og orientering.....	11
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	12
Underskriftsbilag til godkendelse.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 09-05-2023

Godkendt.

Punkt 2: Budget 2024-27 - Temamøde

23/4860

Resumé

I budgetstrategien for Budget 2024-27 anmoder Økonomiudvalget de enkelte fagudvalg om at drøfte budgettet for 2024-27 i perioden 1. og 2. kvartal 2023.

Der afholdes en række af 3 temamøder i perioden.

Sagsfremstilling

På temamøderne vil følgende emner samt eventuelle overordnede politiske synspunkter blive drøftet vedrørende:

- Forslag til understøttelse af strategisk udvikling eller ændret serviceniveau
- Nødvendige og uafviselige ændringsforslag
- Forslag til kompenserende besparelse eller finansiering, hvis ændringsforslagene medfører øget drift
- Projekter der stopper
- Andre behov / ønsker til budget 2024
- Sparekatalog
- Omprioriteringer inden for eget politikområde (Forslag under 500.000 kr.) og om det vil påvirke serviceniveauet.
- Materiale til aflevering til forhandlingsudvalget.

Der er planlagt følgende mødeforløb i Børn & Skoleudvalget:

Mødedato Indhold

7. marts Indledende drøftelse af budgetprocessen og budgetstrategien, hvor udvalget drøfter forventninger og ideer til de kommende møder på baggrund af et kort oplæg fra direktørerne

18. april På disse to møder følges op på drøftelserne den 7. marts og der fremlægges materialer efter aftale

9. maj

Sagsfremstilling til Økonomiudvalgets og Byrådets behandling af budgetstrategien i december 2022 er vedhæftet. Efterfølgende har Økonomiudvalget på møde den 30. januar 2023 præciseret budgetstrategien.

I budgetstrategien har Økonomiudvalget allerede besluttet, at spareforslagene kan have

betydning for serviceniveauet på de enkelte politikområder. I præciseringen af budgetstrategien - (se også vedlagte bilag med sagsfremstillingen til Økonomiudvalgets præcisering af budgetstrategien) - har Økonomiudvalget endvidere drøftet og godkendt, at spareforslagene også kan være tværgående og /eller af strukturel karakter m.v.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

1. Børn & Skoleudvalget drøfter budget 2024-27.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 09-05-2023

Godkendt.

Bilag

Budgetstrategi_2024-27

Budget_2024-27 - Præcisering af budgetstrategien

Punkt 3: Principper for tildelingsmodel på skoleområdet - i høring

22/23090

Resumé

Tildelingsmodellen for skoleområdet fordeler midler til skolerne i fem faser, som tager højde for forskellige principper.

Faserne sikrer, at modellen både inkluderer principper som tilgodeser små og store skoler, få og mange elever samt at skolerne får ekstra midler, hvis deres elever forventes at have større risiko for at modtage segregeret specialundervisning end andre.

Det foreslås at modellens principper sendes i høring forud for vedtagelsen af tildelingsmodellen og udmøntningen af de konkrete tildelinger til skolerne.

Sagsfremstilling

Tildelingsmodellen for skoleområdet fordeler midler til skolerne i fem faser, som tager højde for forskellige principper.

Faserne sikrer, at modellen både inkluderer principper som tilgodeser små og store skoler, få og mange elever samt at skolerne får ekstra midler, hvis deres elever forventes at have større risiko for at modtage segregeret specialundervisning end andre.

Faserne indeholder:

1. Politiske prioriteringer som er politiske beslutninger som binder midler fra rammen til indsatser på enkelte skoler eller til det samlede skolevæsen
2. Grundtildelinger og elevtildelinger
3. Socioøkonomiske tildelinger til elever, som forventes at modtage segregeret specialundervisning samt til inklusionsindsatser
4. Grundtildeling og elevtildeling til specialpædagogiske tilbud
5. Særlige forhold og Rådighedspuljen med bl.a. fast ramme til studie 10

Derudover indeholder tildelingsmodellen en tildeling til fritidsområdet for SFO, klubber og AL-klubber.

Tildelingsmodellen lægger op til ændringer, som kræver politiske beslutninger. Det drejer sig om:

- Ændring af udmøntning af budgetbeslutning angående LEAPS på Kvaglundskolen på baggrund af overgang fra klassetildeling til elevtildeling
- Ændring af muligheden for central dækning af merudgifter i forbindelse med profilklasser
- Særlig fast kompensation til Ordblindeprofilklasser på Spangsbjergskolen på baggrund kombinationen af loft over elevtal og elevtildeling fremfor klassetildeling.
- Flytning af den økonomiske ramme for det specialpædagogiske tilbud 10 Plus fra studie 10 til Ungdomsskolen.

Indstillingen til disse ændringer vil indgå i den samlede sag om tildelingsmodel til godkendelse i Børn & Skoleudvalget.

Det foreslås at modellens principper sendes i høring forud for vedtagelsen af tildelingsmodellen og udmøntningen af de konkrete tildelinger til skolerne. Høringsperioden løber fra 9. maj til 16. maj klokken 12.00.

Høringsmaterialet er vedhæftet som bilag.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Høring

Modellens principper sendes i høring hos skolebestyrelser og MED-udvalg forud for vedtagelsen af tildelingsmodellen og udmøntningen af de konkrete tildelinger til skolerne. Høringsperioden løber fra 9. maj til 16. maj klokken 12.00

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller at principperne for tildelingsmodellen sendes i høring i skolebestyrelser og MED-udvalg med frist den 16. maj klokken 12.00.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 09-05-2023

Godkendt, idet der lægges tilrettet bilag 1 på sagen.

Bilag

Høringsmateriale - Tildelingsmodel for skoleområdet - deadline den 16. maj klokken 12.

Punkt 4: Udtalelse til ankestyrelsen vedrørende lov om styrket forældreansvar

23/9110

Resumé

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd VIVE har i foråret 2023 udgivet en evaluering af lov om styrket forældreansvar.

Loven indebærer, at Familierådgivningen skal træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen, hvis et barn har ulovligt skolefravær på 15 % eller mere i et kvartal.

Esbjerg Kommune har i begrænset omfang truffet afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

Ankestyrelsen er blevet opmærksom herpå og beder derfor Kommunalbestyrelsen i Esbjerg Kommune om en udtalelse herom. På baggrund af udtalelsen vil Ankestyrelsen vurdere, hvorvidt der skal rejses en tilsynssag.

Sagsfremstilling

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd VIVE har i 2023 udgivet en evalueringsrapport omkring lov om styrket forældreansvar.

Loven om styrket forældreansvar betyder helt kortfattet, at skolens ledelse har en forpligtelse til at underrette Familierådgivningen, når en elev har 15 % ulovligt fravær eller derover i et kvartal. Familierådgivningen træffer dernæst afgørelse om en eventuel standsning af børne- og ungeydelsen for det pågældende kvartal. Inden afgørelse skal der ske en partshøring.

Med loven er der mulighed for at undlade at standse børne- og ungeydelsen, hvis kommunen vurderer, at der er undskyldelige omstændigheder, som fx skyldes elevens handicap, autisme og lignende.

Henvendelse fra ankestyrelsen

Ankestyrelsen sendte i slutningen af marts 2023 et brev til Esbjerg Kommune, da de var blevet opmærksomme på, at Esbjerg Kommune ikke træffer afgørelse om standsning af børne- og ungeydelse, når kommunen får underretning om, at et barn eller en ung har ulovligt skolefravær på 15 % eller derover inden for et kvartal. Brevet er vedlagt som bilag 1.

Ankestyrelsen ønsker i denne forbindelse, at Esbjerg Kommunes kommunalbestyrelse sender en udtalelse, så Ankestyrelsen kan vurdere, om der skal rejses en tilsynssag.

Forvaltningerne på skole- og familieområdet har udarbejdet et forslag til udtalelse Ankestyrelsen, der er vedlagt som bilag 2.

Gennemgang af underretninger

Familierådgivningen i Esbjerg Kommune har i forhold til de underretninger om ulovligt skolefravær, der er modtaget, kun i ganske få sager truffet afgørelse om standsning af børn- og ungeydelsen.

Tabel 1: Underretninger og afgørelser i forbindelse med ulovligt skolefravær i Esbjerg Kommune fra 2019-2022

2019 2020 2021 2022

Antal underretninger	24	49	58	76
Antal afgørelser	3	1	1	1

Derfor igangsatte Esbjerg Kommune i forbindelse med offentliggørelsen af evalueringen i slutningen af februar 2023 en undersøgelse af den nuværende praksis i læringsøjemed. Konkret blev alle underretninger efter Servicelovens §153 stk. 2 modtaget i 2023 gennemgået foruden de sidste 15 underretninger modtaget i 2022. Det var i alt 29 underretninger efter fratæk af dubletter. Underretningerne blev gennemgået med det formål at få en forståelse for, hvordan sagerne behandles.

Gennemgangen af de 29 underretninger viste følgende:

1. I 34 % af sagerne er skolefraværet begrundet i barnets psykiske udfordringer, og elevens udeblivelse er derfor undskyldelige omstændigheder og/eller lovligt forfald.
2. I 7 % af sagerne handler det om en underretning, som ikke falder ind under §155c (ungdomsuddannelse), eller det har ikke været muligt at træffe en materiel korrekt afgørelse, da forældrene ikke kunne partshøres, da de var flyttet til udlandet.
3. I 21 % af sagerne er der ikke tale om ulovligt skolefravær, men lovligt fravær, og disse sager skulle ikke være indberettet som underretninger om ulovligt skolefravær.
4. I 10 % af sagerne er den indsendte dokumentation for fraværet ikke umiddelbart tilstrækkelig til at træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen. Det er ved gennemgangen ikke undersøgt, om dokumentationen eventuelt kunne fremskaffes.
5. I 28 % af sagerne er der indberettet ulovligt skolefravær, som er dokumenteret i underretningen, og hvor der ikke umiddelbart er undskyldelige omstændigheder. Familierådgivningen burde her have partshørt forældrene og efter partshøringen eventuelt truffet afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

I 72 % af sagerne har det således ikke været relevant med en afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen jævnfør Servicelovens §155 c.

Det betyder tilsvarende, at Familierådgivningen i 28 % af sagerne burde have partshørt familien og eventuelt efterfølgende have truffet afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

Gennemgangen af underretningerne er vedlagt som bilag 3.

Øget fokus på underretningerne fremadrettet

Der har været en dialog mellem skoleområdet og familieområdet i forhold til den fremadrettede praksis.

Der er følgende fokusområder, som der arbejdes videre med:

I Familierådgivningen skal der ved underretninger om ulovligt skolefravær være en tydelig faglig vurdering og dermed begrundet stillingtagen til, om der skal træffes afgørelse om standsning af børne- og unge ydelse jævnfør Servicelovens §155 c i sagen. Familierådgivningen vil udarbejde en arbejdsgangsbeskrivelsen, som afspejler de nødvendige trin i sagsbehandlingen. Disse trin indebærer at vurdere, om der indsendt dokumentation for 15 % ulovligt skolefravær, vurdere om der er foreliggende undskyldelige omstændigheder og endelig partshøre familien før der potentielt træffes en afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

Familierådgivningen vil endvidere anvende sagsgennemgangen i læringsøjemed.

På skoleområdet vil der fremover være fokus på, at der alene indsendes underretning om ulovligt skolefravær, når der er tale om ulovligt skolefravær. Hvis der er tale om en bekymring for barnets udvikling og trivsel, men ikke ulovligt skolefravær, underrettes som vanligt. Skoleområde vil også have fokus på sin registreringspraksis og det er aftalt, at skolerne, i den dialog de har med forældrene ved 10 % ulovligt skolefravær, varsler forældrene om muligt træk i børneydelsen ved 15 % fravær.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktørerne for Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Skoleudvalget indstiller til Byrådet, at den vedlagte udtalelse sendes til Ankestyrelsen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Godkendt.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 09-05-2023

Godkendt, idet der lægges tilrettet bilag 3 på sagen.

Bilag

Bilag 1: Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Bilag 2: Svar til Ankestyrelsen ift. lov om styrket forældreansvar

Bilag 3: Gennemgang af underretninger om ulovligt skolefravær tilrettet.pdf

Punkt 5: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Børn & Skoleudvalgets årshjul 2023
2. Mulighed for børnehave i hal
3. Studietur Stavanger
4. Deltagelse af ph.d. studerende Lykke Mose på næste udvalgs møde
5. Dialog med undervisningsministeren

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 09-05-2023

1. Orientering givet.
2. Orientering givet.
3. Orientering givet.
4. Orientering givet.
5. Orientering givet.

Bilag

Årshjul Børn & Skole udvalget 2023 - ajourført 01.03.2023

Punkt 6: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 7: Underskriftsbilag til godkendelse