

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 12-10-2021

Mødedato Tirsdag d. 12. oktober 2021 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Henrik Vallø, Susanne Dyreborg (Afbud), Rasmus Rasmussen, Hans
Erik Møller, Sarah Nørriis, Anne Marie Geisler Andersen, Karsten
Degnbøl

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ansøgning om støtte til headspace Esbjerg.....	4
Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2022.....	6
Pulje til afbødning af virkning af Arne-pensionen.....	10
Forslag til pårørendepolitik for Esbjerg Kommune 2022-2025.....	15
Konkret kvalitetsstandard for aflastningstilbud efter servicelovens § 84.....	19
Information, forespørgsel og orientering.....	21
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	22
Lukket: Godkendelsesark.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Godkendt.

Punkt 2: Ansøgning om støtte til headspace Esbjerg

21/26631

Resumé

Headspace Esbjerg yder en frivillig social indsats, som består af rådgivning af unge i alderen 12-25 år med psykiske udfordringer i hverdagen.

Headspace sendte ved dette års budgetforhandlinger et forslag om støtte på 3 mio. kr. fordelt over fire år med 750.000 kr. årligt til den fortsatte drift. Da byrådets partier underskrev aftalen om Esbjerg Kommunes budget for 2022-2025, var headspace' ansøgning ikke en del af budgetforliget.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 28. september 2021 drøftet, at det er sindet at give et tilskud på 250.000 kr. til Headspace' fortsatte arbejde i 2022.

Sagsfremstilling

Headspace er en frivillig social organisation, som giver rådgivning til børn og unge i alderen 12-25 år. Headspace åbnede i Esbjerg i 2014 og har til huse i Multihuset Tobakken. Der er ansat en centerleder og to medarbejdere, og der er en række frivillige.

De unge kan henvende sig med problemer om alt fra selvværd, uddannelsesstivl og angst til destruktive tanker, præstationspres og kærestesorger. Målet er at forebygge, at unge med psykiske udfordringer, der kan afhjælpes i det nære miljø, gribes, inden deres udfordringer vokser sig større med brug for en mere intensiv indsats fra social- og sundhedsvæsenet.

Esbjerg Kommune havde i 2017-2020 en samarbejdsaftale med headspace Esbjerg, som ved sidste års budgetforhandling blev forlænget og udløber 31. december 2021 (se bilag 2 og 3). Aftalen indebar et driftstilskud på 600.000 kr. årligt. Hertil kommer, at kommunen stiller gratis lokaler til rådighed på Tobakken, Gasværksgade 2 i Esbjerg.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget fik den 28. maj 2019 en evaluering af headspace Esbjerg udarbejdet af forvaltningen (se bilag 4). Evalueringen konkluderede, at headspace Esbjerg yder et bidrag til en forebyggende social indsats, der gør, at unge kan blive hjulpet, inden de eventuelt får et behov for professionel hjælp. Der er tale om en indsats, der med sin frivillige karakter og anonymitet kan understøtte en professionel bistand. Ungdomsuddannelserne, Uddannelseshuset, Familierådgivningen og Vitaskolen oplyste, at man gerne henviser til Headspace Esbjerg. De fandt, at den frivillige sociale indsats, som Headspace Esbjerg giver, er et godt supplement til den offentlige indsats, men ikke kan erstatte denne. Se også årsrapport fra headspace Esbjerg for 2020 og halvårsrapport for 2021 (bilag 5 og 6).

Vision 2025

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

§18 i lov om social service nr. 1548 af 1. juni 2021

Økonomi

Det årlige kommunale driftstilskud til headspace Esbjerg udgør 600.000 kr. i 2021 og bliver suppleret med midler fra en statslig pulje af samme størrelsesorden samt midler fra private virksomheder og fonde.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på møde den 24. august 2021, at frie midler på 250.000 kr. til den frivillige sociale indsats overføres til budget 2022. Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan vælge at disponere de 250.000 kr. til headspace Esbjerg.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at Headspace gives støtte på 250.000 kr. i 2022, som finansieres af frie midler til den frivillige sociale indsats.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Godkendt.

Bilag

Ansøgning fra headspace Esbjerg 2022

Samarbejdsaftale mellem Esbjerg Kommune og headspace Danmark 2017-2020

Tillæg til samarbejdsaftale mellem Esbjerg Kommune og headspace Danmark

Evaluering af headspace Esbjerg

Årsrapport 2020 headspace Esbjerg

Halvårsrapport headspace Esbjerg 2021

Punkt 3: Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2022

21/3577

Resumé

Kommunerne skal hvert år lave en plan for beskæftigelsesindsatsen det følgende år. I 2020 vedtog byrådet Beskæftigelsesplan 2021-2022, som både indeholder 2-årige politiske fokuspunkter og 1-årige indsatser. I 2021 er det således alene de 1-årige indsatser, der skal revideres.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 24. august 2021 første udkast til Esbjerg Kommunes Beskæftigelsesplan for 2022.

Udkastet er efterfølgende sendt til høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse, Fanø Kommune, Børn & Familieudvalget og Handicaprådet.

I det følgende præsenteres høringssvarene og andet udkast til Beskæftigelsesplan 2022.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen er Esbjerg Kommunes plan for den beskæftigelsesrettede indsats. Planen er således et centralt styringsredskab, og mange interessenter er involveret i arbejdet med den.

På fællesmødet den 25. maj 2021 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2022.

På baggrund af drøftelserne har Jobcentret udarbejdet første udkast til planen. Udkastet er herefter drøftet på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 24. august 2021.

Første udkast til beskæftigelsesplanen har nu været i høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse, Fanø Kommune, Børn & Familieudvalget samt Handicaprådet.

Under afsnittet ”Høring” præsenteres de væsentligste bemærkninger, der er indkommet via høringerne. De fulde høringssvar samt behandlingen heraf er vedlagt som bilag.

Når andet udkast til Beskæftigelsesplan 2022 er behandlet i Social & Arbejdsmarkedsudvalget, sendes det videre til Økonomiudvalget med henblik på endelig vedtagelse i byrådet den 11. november 2021. Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2022 er vedlagt som bilag.

Vision 2025

Beskæftigelsesplanen understøtter målene i Vision 2025 om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen

Økonomi

Nedenfor findes oversigt over jobcentrets aktiveringsbudget 2022.

	Mio. kr.
Forsikrede ledige	16,2
Kontanthjælp	20,1
Uddannelseshjælp	18,3
Revalidender	5,4
Sygedagpenge	13,1
Ledighedsydelse	1,4
Ressourceforløb	4,2
Ressourceforløb mentor	2,4
Jobafklaringsforløb	1,1
Jobafklaringsforløb mentor	0,9
Mentorer til forskellige målgrupper	0,7
6 ugers jobrettet uddannelse	4,5
I alt	88,3

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2022 var i august-september 2021 i høring hos:

- Forum for Rekruttering og Beskæftigelse
- Forum for Integration og Beskæftigelse
- Fanø Kommune
- Børn & Familieudvalget
- Handicaprådet.

I nedenstående afsnit bliver der kort redegjort for høringssvarene.

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse har konkrete bemærkninger til:

- Strategi 1: Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.
- Strategi 5: Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Desuden foreslår Forum for Rekruttering og Beskæftigelse yderligere beskrivelse af den kommunale ungeindsats (KUI) for unge under 25 år i ”Strategi 6: Flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende”.

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse opfordrer herudover til et tværgående samarbejde omkring 16-24 årige i forhold til at rekruttere til uddannelsesinstitutioner og virksomheder.

Behandlingen af bemærkningerne fremgår af bilag 7, tabel 1. Bemærkningerne er i bilaget omskrevet, men fremgår i sin fulde form i bilag 2.

Forum for Integration og Beskæftigelse

Forum for Integration og Beskæftigelse har ingen bemærkninger til udkastet. Høringssvaret findes i bilag 3.

Fanø Kommune

Fanø Kommune har ingen bemærkninger til udkastet. Høringssvaret findes i bilag 4.

Børn & Familieudvalget

Børn & Familieudvalget har bemærkninger til ”Strategi 6: Flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende”. Det foreslås, at der beskrives en mere integreret og helhedsorienteret uddannelsesindsats, hvor der er fokus på sammenhængen til FGU.

Høringssvaret findes i sin fulde form i bilag 5, og behandlingen af bemærkningerne findes i bilag 7, tabel 2.

Handicaprådet

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på møde den 24. august 2021, at sagen også sendes i høring i Handicaprådet.

Handicaprådet har ingen bemærkninger til udkastet. Høringssvaret findes i bilag 6.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til byrådet, at Beskæftigelsesplan 2022 godkendes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Godkendt.

Bilag

Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2022

Høringssvar fra Forum for Rekruttering og Beskæftigelse

Høringssvar fra Forum for Integration og Beskæftigelse

Høringssvar fra Fanø Kommune

Høringssvar fra Børn & Familieudvalget

Høringssvar fra Handicaprådet

Bemærkninger fra FRB og Børn & Familieudvalget samt jobcentrets kommentarer og ændringer

Punkt 4: Pulje til afbødning af virkning af Arne-pensionen

21/26477

Resumé

Som en del af budgetaftalen 2022 er der afsat en pulje på 4 mio. kr. i 2022, til afbødning af konsekvenserne af forenkling af beskæftigelsesindsatsen for unge som følge af statens finansiering af Arne-pensionen.

Finansiering af Arne-pensionen medfører, at jobcentrets midler til aktivering af unge skal reduceres med cirka 6,6 mio. kr. årligt. Med budgetaftalen afbødes virkningen, så reduktionen i 2022 alene bliver på 2,6 mio. kr. Det giver mulighed for at lave en samlet plan for implementering af de besparelser, der skal finansiere Arne-pensionen, når den sidste delaftale herom bliver indgået af partierne bag pensionen i 2022.

Når budgetaftalen skal implementeres, skal der tages stilling til flere spørgsmål:

- Fordeling på interne og eksterne tilbud
- Kriterier og metode for indkøb af eksterne tilbud

Jobcentret foreslår, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter, hvordan puljen skal implementeres. Sagen forelægges igen, når delaftalen, som skal skaffe finansiering til den tidlige pension, er omsat til lov.

Sagsfremstilling

Et flertal i Folketinget har besluttet, at de øgede udgifter til en tidlig pension, Arne-pensionen, blandt andet skal finansieres gennem en nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Når pensionen er fuldt indfaset, skal beskæftigelsesindsatsen bidrage med 1,1 mia. kr. årligt. Partierne bag pensionen har indgået en delaftale om den første del af finansieringen (cirka en tredjedel), som gælder i 2022. I løbet af 2022 vil de indgå en aftale om den resterende del.

Den første tredjedel af aftalen finansieres hovedsageligt ved at nedsætte kravene til aktivering af unge på uddannelseshjælp. Herved kan der i Esbjerg Kommune spares cirka 6,6 mio. kr.

Byrådets pulje på 4 mio. kr. afbøder virkningen i 2022, således at der i 2022 kan lægges en samlet plan for udmøntningen af den fulde finansiering af den tidlige pension. Esbjerg Kommunes andel vil udgøre cirka 22 mio. kr. årligt fra 2023.

Når budgetaftalen skal implementeres, skal der tages stilling til flere spørgsmål:

- Hvor skal reduktionen findes - fordeling på interne og eksterne tilbud og tilbudstype
- Kriterier og metode for indkøb af eksterne tilbud

Tilbud til de unge

Der er en bred tilbudsvifte til de unge, som gør det muligt at give et tilbud, der er tilpasset den enkelte unges behov. Det oprindelige budget for 2021 var på 18,3 mio. kr., som Jobcentret har disponeret således:

Tilbud	Helårspladser	Budget (mio.kr.)
Forberedende Voksenuddannelse – FVU. Unge på uddannelseshjælp skal testes for læse-, skrive-, og regnevanskeligheder og tilbydes kurser, hvis der konstateres et behov. Det er et lovpligtigt tilbud.	30	0,8
Særlige enkeltpladser. Unge med meget store udfordringer, som ikke har ret til pension og unge, som har afsluttet et STU-forløb, har ret til tilbud på lige fod med andre unge, men har behov for meget specielle tilbud. Det kan for eksempel fleks uddannelsen hos Gladfonden	15	1,1
Ordinære kurser. Kurser, der opkvalificerer til områder med mangel på arbejdskraft	15	2,1
Virksomhedsrettede tilbud. 10 jobkonsulenter i Uddannelseshuset, der har som hovedopgave at forberede unge til et virksomhedsrettet tilbud og fremskaffe tilbud om virksomhedspraktik og løntilskud hos virksomhederne.	140	4,5
Afklarende forløb i Uddannelseshuset og på Vindmøllen Et bredt spekter af forløb, som tilpasses til den enkelte	509	7,0
Eksterne afklarende forløb – Karateklubben, Korn180, Fit To Life, Grib Chancen.	56	2,8
I alt	765	18,3

I bilag 1 findes en uddybende beskrivelse af de interne og eksterne tilbud og effekter af tilbudstyper

Fordeling af reduktionen

Reduktionen kan fordeles på flere måder:

- En ligelig reduktion på alle tilbudstyper med undtagelse af de lovpligtige FVU-tilbud. Det vil betyde, at alle tilbudstyper reduceres med 15 procent
- Reduktion ud fra kriterier. Nedenfor er beskrevet et eksempel på, hvordan kriterierne kunne udfoldes.

Eksempel på reduktion ud fra kriterier

1. prioritet til lovpligtige tilbud og effektive tilbud: Forberedende Voksen Uddannelse (FVU), STU, kurser ved uddannelsesinstitutioner, virksomhedsrettede tilbud. Disse forløb friholdes for reduktioner
2. prioritet interne og eksterne vejledende forløb. Her er tale om afklarende forløb, som skal vejlede de unge om uddannelses- og jobmuligheder og hjælpe med at bearbejde barrierer, som forhindrer dem i at komme i uddannelse eller job. Mange unge er udfordret af psykiske og sociale problemer. Reduktionen foretages på rammen til disse forløb. Budgettet her skal reduceres med i alt 2,6 mio. kr., som fordeles med 1,3 mio. kr. til henholdsvis interne og eksterne tilbud

Reduktionen på 1,3 mio. kr. til de interne tilbud findes ved at nedlægge tre stillinger ved naturlig afgang.

Reduktionen på eksterne tilbud findes ved at reducere tilbudsviften.

Nedenstående tabel viser effekten på budget 2022 sammenlignet med 2021:

2021 budget (mio. kr.)

		Interne tilbud	Eksterne tilbud	I alt
	Virksomhedsrettede tilbud	4,5		4,5
1. prioritet	Enkeltkøb uddannelse		4,0	4,0
	I alt	4,5	4,0	8,5
2. prioritet	Afklarende forkøb	7,0	2,8	9,8
	Tilbud i alt	11,5	6,8	18,3

2022 budget (mio. kr.)

		Interne tilbud	Eksterne tilbud	I alt
	Virksomhedsrettede tilbud	4,5		4,5
1. prioritet	Enkeltkøb uddannelse		4,0	4,0
	I alt	4,5	4,0	8,5
2. prioritet	Afklarende forkøb	5,7	1,5	7,2
	Tilbud i alt	10,2	5,5	15,7

I 2022 er der fra rammen til eksterne forløb afsat 1 mio. kr. til Karateklubben. Efter denne model vil der derefter kun være 0,5 mio. kr. til køb af andre eksterne tilbud. Dette beløb kan bruges til køb af et eksternt afklarende forløb eller til at etablere yderligere motionstilbud til de unge, der er i forløb i Uddannelseshuset som supplement til de vejledende tilbud der.

Kriterier og metode for indkøb af eksterne tilbud

Hvis der skal indkøbes eksterne afklarende forløb, skal det ske efter en markedsafklaring. Jobcentret foreslår, at disse krav danner grundlag:

Tilbud skal:

- Tage udgangspunkt i de 5 motivationsfaktorer: Nødvendighedsmotivation, relationsmotivation, mestringsmotivation, retningsmotivation og praksismotivation
- Kunne tilpasses den enkelte unges behov
- Indeholde vejledning om uddannelse og job
- Indeholde vejledning om livsstil og sundhed
- Indeholde mulighed for motion
- Forberede til virksomhedsrettet aktivering
- De unge skal være i tilbuddet i mindst 15 timer ugentligt

Tilbudsgiver skal:

- Have erfaring med at arbejde med unge, herunder særligt unge med psykiske og sociale udfordringer
- Have pædagogisk og / eller socialfaglig baggrund
- Have et grundigt kendskab til uddannelsesmuligheder

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Økonomi

(i mio. kr.)	Budget 2022
Oprindeligt budget	18,3
Bidrag til Arne-pension	-6,6
Budget efter bidrag til Arne-pension	11,7
Pulje	4,0
Budget tilpasset til pulje	15,7

Hvis eksemplet på kriterier anvendes, bliver fordelingen af de 15,7 mio. kr. således:

(i mio. kr.)	Interne	Eksterne	I alt
Uændret ramme til 1. prioritet	4,5	4,0	8,5
Til rådighed til 2. prioritet			7,2
Reduktion ramme til 2. prioritet	-1,3	-1,3	
Ny ramme til 2. prioritet	5,7	1,5	
I alt	10,2	5,5	15,7

Forvaltningens forslag til disponering af pladser:

Tilbud	2021	2022	Helårspladser
1.prioritetpladser (uddannelseskøb)			275
2.prioritetetspladser:			
Karateklubben	0,5	0,5	6
Karateklubben (budgetforlig)	0,5	0,5	6
Korn180*	0,5	0,0	0
Fit To Life	1,0	0,0	0
Grib Chancen	0,3	0,0	0
Ikke disponeret**		0,5	188
Sum 2. prioritetpladser	2,8	1,5	200

I alt 7,0 5,7 475

*) Korn180 har bedt om 0,9 mio.kr. i 2022.

***) Det kan overvejes om ikke disponeret beløb skal anvendes til interne forløb, da det giver mulighed for at aktivere flest mulige.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Reduktionen på 1,3 mio. kr. til de interne tilbud findes ved at nedlægge tre stillinger ved naturlig afgang.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter mulighederne for at implementere puljen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Drøftet.

Bilag

Bilag om tilbud til unge

Punkt 5: Forslag til pårørendepolitik for Esbjerg Kommune 2022-2025

21/3069

Resumé

I budgetaftalen 2021-2024 blev det besluttet, at der skal udformes en fælles pårørendepolitik for Esbjerg Kommune. I foråret 2021 blev en procesplan for udarbejdelse af pårørende-politikken godkendt i Social & Arbejdsmarkedsudvalget, Børn & Familieudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget.

Esbjerg Kommune har på baggrund af procesplanen afholdt tre workshops i sommeren 2021, hvor der var stor interesse og engagement blandt deltagerne. Handicaprådet, Udsatterrådet, Ældrerådet og Frivillighuset Vindrosen har været inddraget som følgegruppe og har udtrykt stor tilfredshed med arbejdet med pårørendepolitikken og ser frem til, at politikken udmøntes i handlinger.

Den nye pårørendepolitik indeholder i hovedtræk fire indsatsområder: Fokus på den pårørende, dialog og samarbejde, tilbud til pårørende samt børn og unge.

Den nye pårørendepolitik skal fungere som en fælles ramme for kommunen. Sundhed & Omsorgsudvalget har en pårørendepolitik, som er vedtaget 5. december 2016. Sundhed & Omsorgs pårørendepolitik dækker kun pårørende på deres område og politikken vil fortsat være gældende.

Sagsfremstilling

Som en del af kommunens budgetaftale 2021-2024 er det besluttet, at der skal udarbejdes en ny fælles pårørendepolitik for alle borgere i Esbjerg Kommune.

De politiske fagudvalg har med procesplanen ønsket en bred inddragelse af de pårørende samt alle aktører på området. Derfor blev der:

1) Nedsat en følgegruppe bestående af:

- Ældrerådet, Gertrud Hansen
- Handicaprådet, Erik Sørensen
- Udsatterrådet, Anja From
- Frivillighuset Vindrosen, Gitte Morberg Jensen

2) Afholdt tre workshops med åben tilmelding efter invitation til alle frivillige sociale foreninger på sygdoms-, handicap- og udsatteområdet samt pressemeddelelse, annoncering i dagspressen og på Facebook.

3) Afholdt en høringsperiode.

Følgegruppen

Følgegruppens opgave var at give feedback i planlægningsfasen og at komme med input til pårørendepolitikken både under og efter selve skriveprocessen. Følgegruppen har i hele processen bidraget med deres kendskab til pårørende. Følgegruppen har udtrykt ønske om at blive inddraget i det videre arbejde med pårørendepolitikken.

Workshops

Det blev afholdt to workshops online den 31. maj og 10. juni samt en workshop med fysisk fremmøde i Rådhuset på Esbjerg Rådhus den 12. august 2021. At alle workshops ikke blev afholdt fysisk, skyldes et hensyn til den daværende coronasituationen.

Der deltog i alt 78 personer. Ud af de 78 var en bred vifte af forskellige deltagere, som både bestod af privatpersoner, fagpersoner, interessenter og politikere. Ud af interessenterne kan nævnes:

- Dansk Handicap Forbund
- Diabetesforeningen
- Kræftens Bekæmpelse Lokalforening Esbjerg
- Lungeforeningens lokalafdeling i Esbjerg Kommune
- Mave-tarm-foreningen
- Parkinsonforeningen
- Ældre Sagen fra lokalforeningen i både Esbjerg og Bramming

Der kan have været flere foreninger repræsenteret. Deltagerne havde mulighed for at notere en forening, men det har ikke været et krav.

En fælles pårørendepolitik

Forslaget til Esbjerg Kommunes pårørendepolitik er udarbejdet på baggrund af inputs fra følgegruppen, workshopdeltagere og høringssvarene.

Den nye pårørendepolitik indeholder i hovedtræk:

Fokus på den pårørende:

Esbjerg Kommune værdsætter den store betydning, som pårørende har for deres nærtstående. De pårørende skal føle sig set og hørt.

Dialog og samarbejde:

Esbjerg Kommune møder den pårørende med forståelse for den sårbare situation, den pårørende kan være i, og lægger vægt på ligeværdig dialog.

Tilbud til pårørende:

Esbjerg Kommune har en række tilbud til pårørende, som vi løbende udvikler. Vi holder os opdaterede i forhold til, om der er behov for at udvikle nye og andre tilbud.

Børn og unge:

Esbjerg Kommune har fokus på, at det påvirker både børn, unge og voksne i en familie, når et familiemedlem bliver ramt af fysisk eller psykisk sygdom eller har en funktionsnedsættelse.

Den nye pårørendepolitik er vedhæftet som bilag 1.

Vision 2025

En fælles pårørendepolitik for alle kommunens borgere understøtter Vision 2025 – Velfærd om Livskvalitet og sundhed, hvor der tales om, at stærke partnerskaber og samarbejde på tværs af fagområder skal gennemsyre vores måde at tænke sundhed for at yde den bedste støtte til syge, handicappede og pårørende.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Børn & Familieudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Sundhed & Omsorgsudvalget har en pårørendepolitik, som er vedtaget 5. december 2016. Sundhed & Omsorgs politik dækker kun pårørende på deres område. Denne politik vil fortsat være gældende. Den fælles pårørendepolitik vil derfor fungere som en overordnet ramme.

Høring

Følgegruppen for pårørendepolitikken har været inddraget i skriveprocessen og har kommenteret udkastet undervejs.

Herefter har pårørendepolitikken været i høring hos deltagerne i de tre workshops, frivillige sociale foreninger på sygdoms-, handicap- og udsatteområdet samt Frivillighuset Vindrosen, Handicaprådet, Udsatterrådet og Ældrerådet.

Der er modtaget seks høringssvar (se bilag 3-8). Forvaltningen har på baggrund af høringssvarene foretaget en vurdering og lavet en række ændringer i pårørendepolitikken. De er beskrevet i bilag 2.

Frivillighuset Vindrosen, Handicaprådet, Udsatterrådet og Ældrerådet har udtrykt stor tilfredshed med pårørendepolitikken og ser frem til, at politikken udmøntes i handlinger.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller til Økonomiudvalget at godkende, at forslag til Esbjerg Kommunes Pårørendepolitik 2022-25 sendes til høring i Sundhed & Omsorgsudvalget, Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 04-10-2021

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-10-2021

Godkendt, idet Børn & Familieudvalget kan tilslutte sig pårørendepolitikken og roser processen. Børn & Familieudvalget ønsker, at børn og unges behov for at møde ligesindede kommer i fokus, såvel som børn og unges behov for kendskab til sygdomme og handicaps og bør huskes, når politikken skal omsættes til handlinger. Derudover gør udvalget opmærksom på, at pårørende oftest ikke kun er en person, men ofte også en familie. Teksten kan med fordel afspejle dette mere.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender politikken, og roser processen.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget gør opmærksom på, at pårørende ikke altid er i langvarige belastende situationer, men at også korte sygdomsforhold kan være belastende.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget mener, at man i Esbjerg Kommune kun skal have én samlet pårørendepolitik i fremtiden.

Bilag

Forslag til Pårørendepolitik 2022-2025

Notat om høringssvar på pårørendepolitik

Høringssvar - Dorit Buch-Larsen

Høringssvar - Forældrerådet og Støtteforeningen for Specialcentret

Høringssvar - Frivillighuset Vindrosen

Høringssvar - Handicaprådet

Høringssvar - J. Ditlev Nielsen

Høringssvar - Kræftens Bekæmpelse i Esbjerg

Punkt 6: Konkret kvalitetsstandard for aflastningstilbud efter servicelovens § 84

19/30300

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Afløsning gives i hjemmet, mens aflastning gives uden for hjemmet.

Social barn–ung-voksen har ikke tidligere haft en beskrivelse af praksis for udmøntning af serviceniveauet for aflastningstilbud for borgere over 18 år efter Servicelovens §84.

Forslaget til kvalitetsstandarden for §84 er vedhæftet som bilag. Forslaget drøftes og sendes til høring i Handicaprådet. Herefter bliver kvalitetsstandarden fremsendt til endelig godkendelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på sit møde den 28. januar 2020, at forvaltningen laver konkrete kvalitetsstandarder for udmøntningen af serviceniveauet i praksis på det specialiserede voksenområde i kommunen. Udvalget godkendte i forlængelse heraf forvaltningens forslag til skabelon for udarbejdelsen af de konkrete kvalitetsstandarder og forslag til tidsplan for arbejdet.

En kvalitetsstandard er et andet ord for serviceniveau. Kvalitetsstandarder beskriver indholdet i og omfanget af de indsatser, som kommunen som udgangspunkt tilbyder borgerne. Kommunen skal dog træffe alle afgørelser ud fra et konkret skøn og en individuel vurdering af borgerens behov. Kvalitetsstandarder skal derfor ses som et vejledende udgangspunkt for tildelingen af indsatser i de enkelte sager.

Kvalitetsstandard for aflastningstilbud for borgere over 18 år efter Servicelovens §84

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Afløsning gives i hjemmet, mens aflastning gives uden for hjemmet.

Vurderinger om behovet for aflastning og afløsning tager udgangspunkt i såvel borgerens funktionsevne som pårørendes behov for aflastning.

Det overordnede formål med Servicelovens §84, stk. 1 er at afløse eller aflaste ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, så de fortsat kan leve et aktivt liv med egne interesser og sociale aktiviteter. Det er således ægtefællens, forældrenes eller andre nære pårørendes behov for afløsning og aflastning, som er i centrum.

Social barn–ung-voksen har ikke tidligere haft en beskrivelse af praksis for udmøntning af serviceniveauet for aflastningstilbud for borgere over 18 år efter Servicelovens §84.

Forslaget til kvalitetsstandarden for §84 er vedhæftet som bilag.

Tidsplan for arbejdet med de konkrete kvalitetsstandarder

Forvaltningen har løbende lavet forslag til konkrete kvalitetsstandarder for udmøntningen af serviceniveauet i praksis på det specialiserede voksenområde i kommunen. De konkrete kvalitetsstandarder er blevet forelagt Social & Arbejdsmarkedsudvalget løbende til drøftelse. Herefter indstilles kvalitetsstandarderne til samlet høring i Handicaprådet og Udsatterådet.

Denne konkrete kvalitetsstandard er den sidste i rækken. Social & Arbejdsmarkedsudvalget vil derefter blive forelagt alle kvalitetsstandarder til endelig godkendelse efter en høringsrunde.

Vision 2025

Den konkrete kvalitetsstandard for aflastning for borgere over 18 år efter Servicelovens §84 understøtter Vision 2025's vision om at bekæmpe den sociale ulighed på sundhedsområdet med målrettede indsatser og samarbejder om at være proaktive, så de rigtige tilbud er klar, når behovet opstår.

Lovgrundlag, planer mv.

Jævnfør Servicelovens §138 kan kommunalbestyrelsen inden for lovens rammer træffe beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Den konkrete kvalitetsstandard for aflastningstilbud til borgere efter Servicelovens § 84 sendes til samlet høring med de øvrige foreløbigt godkendte kvalitetsstandarder i Handicaprådet og Udsatterådet i efteråret 2021.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. drøfter forslag til den konkrete kvalitetsstandard for aflastningstilbud for borgere efter Servicelovens §84.
2. sender forslag til den konkrete kvalitetsstandard for aflastningstilbud for borgere efter Servicelovens §84 til høring i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har drøftet sagen. Med de faldne bemærkninger ift. justering af kvalitetsstandard, sendes sagen i høring i Handicaprådet.

Bilag

Kvalitetsstandard for §84

Punkt 7: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Orientering om jobCamp 21
- Årshjul for Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2021
- Evaluering af mødet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-10-2021

Orientering givet.

Bilag

Årshjul 12.10.2021 Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 8: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 9: Lukket: Godkendelsesark