

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 09-05-2023

Mødedato Tirsdag d. 09. maj 2023 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe, Sabrina Bech Røn, Tommy Noer, Henrik
Andersen, Rasmus Rasmussen, Anne Marie Geisler Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Behandling af forslag om budgetreduktioner i år 2023 på voksensocialområdet.....	4
Behandling af forslag til reduktion af udgifter på familieområdet i budget 2023.....	10
Budgetseminar - Budget 2024.....	13
Analyse af fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats.....	14
Forslag om Reden Esbjerg fra KFUKs Sociale Arbejde.....	17
Udtalelse til ankestyrelsen vedrørende lov om styrket forældreansvar.....	20
Information, forespørgsel og orientering.....	23
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	24
Lukket: Godkendelsesark.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Godkendt.

Punkt 2: Behandling af forslag om budgetreduktioner i år 2023 på voksesocialområdet

23/6338

Resumé

I denne sag behandles forslag til udmøntning af budgetreduktioner på voksesocialområdet fra år 2023.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har i foråret behandlet forslag til udmøntning af besparelser på voksesocialområdet, med det formål at bremse den negative udvikling i økonomien på området.

Social & arbejdsmarkedsudvalget har i den forbindelse vedtaget 3 spareforslag på mødet den 21. marts 2023. Herudover har udvalget behandlet et forslag om budgetreduktioner på tværs af området for botilbud og tilbud efter §85.

Forslaget beskrev oprindeligt en budgetreduktion på i alt 38 mio. kr. pr. år ved botilbud og tilbud efter §85 på voksesocialområdet. Heraf de 8,2 mio. kr. ved Center for Socialpsykiatri og de 29,8 mio. kr. ved Udviklingscenter Vest. I alt forventedes besparelsen at medføre en reduktion på 84 årsværk.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede i møde den 25. april, at denne model for udmøntning af besparelser ved voksesocialområdet skulle udgå af de videre drøftelser om styrkelse af økonomien på voksesocialområdet. Dette, da omfanget af besparelserne og konsekvenserne heraf vurderedes for omfattende.

Herudover havde udvalget stort fokus på muligheden for, at der som supplement til en besparelse på området, ligeledes blev skabt råderum for at lave sideløbende intelligente og målrettede investeringer i tiltag der kan styrke serviceniveauet, arbejdsforhold og økonomien på familieområdet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede derfor at behandlingen af alternative forslag vedrørende budgetreduktioner på tværs af voksesocialområdet, skulle genoptages på udvalgmødet den 9. maj.

Forvaltningen har på denne baggrund udarbejdet et nyt forslag til en model for udmøntning af besparelser på, og investeringer i, voksesocialområdet.

Modellen præsenteres nedenfor. Modellen er den tredje model der har været behandlet til udmøntning af forslaget om budgetbesparelser på området for botilbud og tilbud efter §85.

Alle forslagene fremgår af Handleplan 2023, der er vedlagt denne sags bilag.

Model 3 – vægtede besparelser og prioritering af intelligente investeringer

I denne model foreslås budgetreduktioner gennemført ved det enkelte tilbud i det udstræk, at tilbuddet fortsat som et minimum kan klassificeres som "Gul" jævnfør blinklysmodellen (se vedlagte handleplan for nærmere beskrivelse af modellen).

Der er tale om en servicereduktion som følge af reduktionen i antal årsværk, der vil medføre, at den enkelte borger kan opleve at der går længere imellem leveringen af støtte og hjælp i dagligdagen.

Alle tilbud vil ved normal drift fortsat kunne levere den fornødne støtte og vil lejlighedsvist kunne prioritere ressourcer til ydelser og opgaveløsning, der har et udviklende sigte hos de borgere, hvor dette er mest hensigtsmæssigt.

De tilbud for hvem besparelser, selv med reduceret effekt, forventes at kunne medføre en klassificering af tilbuddet som "Rød" jævnfør blinklysmodellen, holdes helt udenfor denne model 3. Der vil i model 3 altså ikke være foreslået besparelser ved disse tilbud.

Konkret er dette gældende for de tilbud der fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1

Tilbud

Mosevej

Birkekrattet

Fyrparken

Kornvangen 3 - 5

Bøge Allé 14 + Kastanie Alle 5

Kastanie Alle 3-13

Bøge Alle 123-127

Fleksbo

Nygårdsvej

Det vurderes at en vægtet budgetreduktion ved de øvrige tilbud, svarer til en samlet besparelse på i alt ca. 16,55 mio. kr., eller ca. 4 %, af de berørte tilbuds samlede budget. Besparelsen udmøntes ved reduktion i antallet af årsværk, med ca. 35,75 årsværk.

Fordelingen af besparelserne ved de forskellige tilbud, fremgår af tabel 2 nedenfor.

Hertil kommer budgetreduktioner ved Voksenstøtten på i alt 2,8 mio. kr. og ca. 6,5 årsværk.

Model 3 indeholder derfor sammenlagte budgetreduktioner, på i alt 19,35 mio. kr. og en reduktion i antallet af årsværk, med i alt 42,25 årsværk.

Det forventes, at reduktionen i antal årsværk kan udmøntes ved naturlig afgang, nedlæggelse af vakante stillinger og en reduktion i køb af vikartimer.

Investering i voksensocialområdet

Som en del af model 3 foreslås det, at der ud af den samlede budgetreduktion på i alt 19,35 mio. kr., prioriteres 4 mio. kr. til en investeringspulje for intelligente investeringer på voksensocialområdet, til imødekomme af udvalgets ønske om at skabe råderum for at kunne lave målrettede investeringer i tiltag der kan styrke serviceniveauet, arbejdsforhold og økonomien på området. Nettobesparelsen vil da være 15,35 mio. kr.

Såfremt forslaget vedtages, vil forvaltningen efter sommerferien fremlægge en sag med forslag til en model for, hvorledes Social & Arbejdsmarkedsudvalget aktivt kan prioritere i udvalgets investeringspulje til de ønskede initiativer.

Tabel 2

Tilbud	Center	Reduktion (mio. kr.)	Reduktion (Årsværk)	Klassificering – vægtet reduktion
Farupvej 8C	Udviklingscenter Vest	1,1	2,4	Gul
Bøge Allé 10*	Udviklingscenter Vest	0,3	1,5	Gul
Tangevej	Udviklingscenter Vest	0,25	0	Gul
Voksenstøtten Ribe	Udviklingscenter Vest	0,5	0	Gul
Bøge Allé 15	Udviklingscenter Vest	0,45	1	Gul
Åmoseparken 3	Udviklingscenter Vest	0,5	1	Gul
Åmoseparken 71	Udviklingscenter Vest	0,25	0,5	Gul
Åmosen	Udviklingscenter Vest	1	2	Gul
Åkæret	Udviklingscenter Vest	0,15	0,35	Gul
Voksenstøtten Birkekrattet	Udviklingscenter Vest	0,1	0,2	Gul
Spangsbjerghaven	Udviklingscenter	0,4	1	Gul

	Vest			
Energivej + naturværkstedet	Udviklingscenter Vest	0,35	0,75	Gul
Farupvej 8E	Udviklingscenter Vest	0,9	2	Gul
Kornvangen 1+7A+ aflastningen	Udviklingscenter Vest	0,7	1,5	Gul
Pile Alle 6+ Farupvej 8a	Udviklingscenter Vest	1	2,2	Gul
Pile Alle 2	Udviklingscenter Vest	0,6	1,3	Gul
Idræts Alle/Finsensgade/ Voksenstøtte	Udviklingscenter Vest	1,7	3,8	Gul
Edelsvej 10'eren + 15A	Udviklingscenter Vest	0,85	1,8	Gul
Edelsvej botræningen	Udviklingscenter Vest	3,3	7,5	Gul
Birkevangen	Center for Socialpsykiatri	0,7	1,6	Gul
Trinbrættet	Center for Socialpsykiatri	0,35	0,8	Gul
BO-25	Center for Socialpsykiatri	0,45	1	Gul
Ewalds Allé	Center for Socialpsykiatri	0,4	0,95	Gul
Slusen	Center for Socialpsykiatri	0,25	0,6	Gul
Total		16,55	35,75	

* Reduktionerne for Tangevej og Voksenstøtten i Ribe regnes med under den opgjorte reduktion ved Bøge Alle 10, da tilbuddene driftes i en fælles model for at anvende ressourcer bedst muligt.

Implementering

Ved en beslutning om at iværksætte budgetreduktionerne som foreslået i model 3, vil forvaltningen implementere de nødvendige tiltag for udmøntning under det størst mulige hensyn til den enkelte medarbejder og borger. Det forventes, at den nødvendige reduktion i antallet af årsværk kan findes ved naturlig afgang, nedlæggelse af vakante stillinger og en reduktion i køb af vikartimer. Skulle det blive nødvendigt med enkelte afskedigelser, vil chefgruppen ved voksensocialområdet arbejde med Esbjerg Kommunes Strategi for tryk og heraf aktivt afdække muligheder for omplacering af medarbejdere på tværs af Esbjerg Kommune.

Forvaltningen vil sideløbende med ovenstående proces igangsætte et setup for en tættere, løbende og centralt koordineret opfølgning på relevante nøgletal for driften af det enkelte berørte tilbud. Herunder udviklingen i sygefraværet, men også personaleomsætning- og sammensætning for hermed f.eks. at kunne følge fordelingen af faglært og ufaglært personale. Forvaltningen vil halvårligt orientere udvalget om status på implementeringen af budgetreduktionerne og de benævnte nøgletal.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er i forbindelse med de tidligere behandlinger af handleplanen blevet forelagt de modtagne høringssvar fra Udsatterrådet, Handicaprådet og medarbejdersiden i Borger & Arbejdsmarkeds Forvaltnings-MED.

Siden denne behandling er der tilkommet yderligere høringssvar, som vedlægges denne sags bilag:

- Lokal-MED ved Voksen Myndighed
- Lokal-MED ved Center for Socialpsykiatri

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender model 3.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 18-04-2023

Udsættes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-04-2023

Udvalget kan ikke godkende model 1 og omfanget af de heri beskrevne besparelser, hvorfor modellen ønskes udeladt af det videre arbejde med handleplanen.

Udvalget ønsker behandlingen af alternative modeller for udmøntning af besparelser på voksensocialområdet genoptaget på udvalgsrådet den 9. maj.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Indstillingen blev sendt til afstemning, hvor den blev vedtaget med stemmeflertal:

For stemte 6: Socialdemokratiet (A), Konservative (C), Nye Borgerlige (D) og Venstre (V).

Imod stemte 1: Radikale venstre (B).

Anne Marie Geisler Andersen (B) ønskede mindretalsudtalelse ført til protokol:

”I Radikale Venstre mener vi ikke, vi kan løse udfordringerne på voksenhandicap alene i socialudvalget, da vi frygter, det kan få store konsekvenser for såvel borgere, ansatte og økonomien på længere sigt, hvis hjælpen skæres ned. Vi er simpelthen nødt til at se på den overordnede fordeling de politiske områder imellem.”

Bilag

Høringssvar: Lokal-MED ved Voksen Myndighed

Høringssvar: Lokal-MED ved Center for Socialpsykiatri

Handleplan 2023 - Voksensocial - 28. april.pdf

Udvikling i budget og regnskab - Socialområdet - ajourført efter udvalgmødet 25. april.pdf

Punkt 3: Behandling af forslag til reduktion af udgifter på familieområdet i budget 2023

23/8627

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget behandler forslag til udmøntning af besparelser i forhold til det forventede budgetunderskud i 2023.

Sagsfremstilling

Familieområdet forventes at komme ud med et budgetunderskud i 2023 på 10 mio. kr.

Forvaltningen har derfor udarbejdet en spareplan for 2023 med forslag for i alt 10 mio. kr.

Hovedparten af forslagene har ikke fuld effekt i 2023.

På Familieområdet bruges midlerne overordnet set på anbringelser (67 %) og på forebyggende foranstaltninger (33 %) (støtte i hjemmet).

En stor del af Esbjerg Kommunes anbringelser sker på eksterne tilbud og derfor er forbruget af familieområdets midler fordelt mellem interne tilbud (46 %) og eksterne tilbud (54 %).

Spareforslagene er inddelt i tre temaer, så alle udgiftsområder bidrager:

Tema 1: Støtte i hjemmet/dagindsats – 5 forslag:

1. Forslag: Kortere forløb - Café Ungehuset
2. Forslag: Gennemgang af serviceniveau i forhold til kontaktperson
3. Forslag: Støtte til familier med børn under 12 (autismespektrumforstyrrelser)
4. Forslag: Nytaenkning af støtten til forældre med børn med autismespektrumforstyrrelser
5. Forslag: "Omvendt visitationsudvalg"

Tema 2: Anbringelsesområdet – 4 forslag:

6. Forslag: Flere egne døgnpladser (Familiecentret)
7. Forslag: To ekstra døgnpladser (Specialcentret)
8. Forslag: 6 unge i alternativ til ungeanbringelse
9. Forslag: Reduktion i serviceniveau i forhold til de dyreste anbringelser

Tema 3: Støttefunktioner – 3 forslag:

10. Forslag: Nedlæggelse af ledelsesfunktioner i Familiecentret
11. Forslag: Reduktion af vikarforbrug Familiecentret
12. Forslag: Ændring af rengøring på Specialcentret

Alle 12 forslag er nærmere beskrevet i bilag 1.

Forvaltningen har beskrevet tre mulige modeller for udmøntning af besparelser ved familieområdet:

1. Model: Alle besparelser i sparekataloget udmøntes som beskrevet. Der gennemføres en besparelse på 10 mio. kr.
2. Model: Alle spareforslag med direkte servicereduktion halveres, mens de øvrige forslag er fastholdt med fuld effekt. Der gennemføres en besparelse på 7.975.000 kr.
3. Model: Kun forslag der ikke medfører en direkte eller indirekte servicereduktion udmøntes. Der gennemføres en besparelse på 4.550.000 kr.

Investeringspulje

Forvaltningen foreslår, at der i kombination med de 3 fremlagte modeller ovenfor, kan implementeres en investeringspulje for intelligente investeringer på familieområdet. Dette for at imødekomme udvalgets ønske om at skabe råderum for at kunne lave målrettede investeringer i tiltag til udvikling af indsatsen til gavn for børn, unge og deres forældre.

En sådan investeringspulje finansieres ved prioritering af en andel af de frembragte besparelser. Ved prioritering af for eksempel 3 mio. kr. til udvalgets investeringspulje, ser de økonomiske konsekvenser af de foreslåede modeller således ud:

	Model 1	Model 2	Model 3
Besparelse	10 mio. kr.	7,975 mio. kr.	4,55 mio. kr.
Prioritering til investeringspulje	3 mio. kr.	2 mio. kr.	1 mio. kr.
Netto besparelse	7 mio. kr.	5,975 mio. kr.	3,55 mio. kr.

Såfremt forslaget vedtages, vil forvaltningen efter sommerferien fremlægge en sag med forslag til en model for, hvorledes Social & Arbejdsmarkedsudvalget aktivt kan prioritere puljemidlerne til udvalgte initiativer.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Den samlede besparelse på 10. mio. kr. i model 1 vil medføre en reduktion på 10,2 årsværk i tilbuddene.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Forvaltningen har modtaget 6 høringssvar på spareplan 2023 for familieområdet;

- Familiecentret
- Familierådgivningen
- Tilbudslederne i Familiecentret
- Handicaprådet
- Forvaltnings-MED
- Udsatterrådet

Disse høringssvar er vedhæftet sagen som bilag.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender en af de i denne sag fremlagte modeller for udmøntning af besparelserne.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 18-04-2023

Udsættes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-04-2023

Udvalget ønsker sagen udsat til yderligere drøftelse på mødet den 9. maj 2023.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender model 3.

Udvalget ser positivt på de forskellige forslag om at gentænke foranstaltninger og arbejde for implementering af politiske besluttede serviceniveauer på familieområdet.

Samtidig beder udvalget forvaltningen uddybe forslag 9 og 10 med henblik på, at disse forslag kan genbehandles.

Bilag

Bilag 1: Spareplan 2023 for familieområdet

Høringssvar 1 - Familiecentret

Høringssvar 2 - Familierådgivningen

Høringssvar 3 - Tilbudsledere, Familiecenter Esbjerg

Høringssvar 4 - Handicapråd

Høringssvar 5 - Forvaltnings-MED

Høringssvar 6 - Udsatterrådet

Udvikling i budget og regnskab - Socialområdet - ajourført efter udvalgmødet 25. april.pdf

Punkt 4: Budgetseminar - Budget 2024

23/11325

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget præsenteres for forslag til udmøntning af den vedtagne 2% spareramme for Borger & Arbejdsmarked.

Sagsfremstilling

På udvalgs mødet den 21. februar 2023 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget en tidsplan for behandling af budgetforslag til budget 2024.

Jævnfør tidsplanen blev der afholdt budgetseminar den 28. februar, hvor udvalget blev præsenteret for de indledende udkast til budgetforslag for det enkelte chefområde.

I henhold til tidsplanen afholdes det sidste budgetseminar i forbindelse med udvalgs mødet den 9. maj.

Til budgetseminaret vil forvaltningen præsentere forslag til udmøntning af den politisk vedtagne 2% spareramme.

Alle budgetforslag skal være afleveret til central økonomi senest den 15. maj.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de præsenterede forslag.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Drøftet.

Punkt 5: Analyse af fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats

23/1911

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har besluttet at holde temamøde med et udvalg af §18-ansøgere og Frivillighuset Vindrosens bestyrelse om støtte til den frivillige sociale indsats den 17. maj 2023. Som forberedelse til mødet har forvaltningen udarbejdet en analyse af ansøgningerne for 2023.

Temamødet skal give Social & Arbejdsmarkedsudvalget indsigter og inspiration til at træffe beslutning om, hvordan støtten til den frivillige sociale indsats skal fordeles i årene frem. Indtil nu har der været tradition for at lave en procentvis fordeling af støtten ud fra udvalgets kriterier for at opnå støtte. På temamødet kommer udvalget i dialog med ansøgerne og Frivillighuset Vindrosens bestyrelse, så man sammen kan være undersøgende på andre fordelingsmetoder.

Derfor drøfter Social & Arbejdsmarkedsudvalget i denne sag analyse af fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune skal ifølge Servicelovens §18 fremme samarbejdet med den lokale frivillige sociale sektor med henblik på at skabe gode rammer for den frivillige indsats og sikre et bedre samspil mellem de frivillige sociale organisationer og foreningers aktiviteter og de offentlige sociale tilbud.

Rammerne for samarbejdet fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse. Derfor tager Social & Arbejdsmarkedsudvalget hvert år stilling til, hvordan midlerne skal anvendes i Esbjerg Kommune.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ifølge vejledningen til §18 ”en vigtig opgave i at finde en god lokal balance i forhold mellem støtte til fornyelse og til en kontinuerlig indsats”. Det er hidtil sket ved at fordele midlerne procentvist mellem alle ansøgere, så både nye og ’gamle’ ansøgere får del i midlerne. Samtidig er der et maksimum for ansøgningen på 200.000 kr.

Frivillighuset Vindrosens bestyrelse anbefalede ved et fælles møde med Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 22. juni 2021, at udvalget tager individuelt stilling til hver enkelt ansøgning frem for at lave en ligelig procentvis fordeling.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget havde temamøde om kriterier og procedure for tildeling af støtte den 26. april 2022. Udvalget fortsatte debatten den 16. august 2022, hvor forvaltningen havde lavet et fiktivt forslag til, hvordan man kunne lave en differentieret fordeling, der tilgodeser nogle ansøgere frem for andre. Da Social & Arbejdsmarkedsudvalgets dagsorden for mødet den 16. august 2022 med den fiktive fordelingsmodel blev offentliggjort, meldte Frivillighuset Vindrosen ud, at de frivillige sociale foreninger ikke var blevet hørt, og at man ikke nødvendigvis gik ind for at ændre traditionen for procentvis fordeling.

På temamødet den 17. maj 2023 får Social & Arbejdsmarkedsudvalget mulighed for at gå i dialog med Frivillighuset Vindrosen og en række inviterede §18-ansøgere om deres synspunkter i forhold til fordeling af støtten i årene frem.

Analyse af §18-ansøgningerne

Som forberedelse til mødet har forvaltningen udarbejdet en analyse af ansøgningerne for 2023 i forhold til:

- Fordeling af støtte ud fra målgrupper
- Fordeling af støtte i forhold til antal deltagere i aktiviteterne

Analysen viser fordelingen af midler til de forskellige målgrupper ifølge Social & Arbejdsmarkedsudvalgets kriterier for støtte. Se tabel 1.

Tabel 1: Fordeling af støtte på målgrupper

Målgruppe	Fordeling
Børn, unge og familier	16 %
Handicappede borgere	19 %
Socialt udsatte borgere	60 %
Etniske minoriteter	6 %

Deltagerpris

I ansøgningen skriver ansøgerne, hvor mange deltagere, de forventer i deres aktiviteter i 2023. Tallet skal tages med et forbehold, da ansøgerne angiver ud fra et skøn og har hver deres opgørelsespraksis. Ud fra deltagerantallet har forvaltningen har udregnet en ”pris per deltager” ud fra det bevilgede beløb, som fremgår i analysen.

Konklusioner

Analysen viser, at Social & Arbejdsmarkedsudvalgets praksis for en procentvis fordeling betyder, at støtten lander bredt hos alle målgrupper. I målgruppen ’handicappede borgere’ bliver støtten fordelt med mindre beløb hos en lang række af aktører. I målgruppen ’socialt udsatte’, som er en ganske bred målgruppe med alt fra indsatser for hjemløse og ofre for social kontrol samt vågetjeneste, bliver der anvendt et stort beløb.

Analysen viser, at der er stor forskel på, hvor store beløb ansøgerne bruger opgjort per deltager. Forklaringerne bag de store forskelle kan være mange:

- Er det en ny indsats, som kræver opstart og har få deltagere i begyndelsen?
- Er det en intensiv indsats for få, særligt udsatte borgere, som med sin forebyggende funktion sparer kommunen for store udgifter, der eller ville være kommet?

Hertil kommer, at vi må tage forbehold for tallene. Dog kan tallene give et fingerpeg om, hvordan den enkelte ansøger bruger ressourcerne.

Analysen er vedlagt denne sag som bilag.

Vision 2025

Esbjerg Kommune vil med Vision 2025 skabe et stærkere medborgerskab, hvor der er et ligeværdigt samarbejde mellem frivillig og kommune; et fællesskab, hvor alle bidrager. Visionen er at skabe de bedste rammer for samskabelse, hvor det er let at engagere sig og bidrage som frivillig.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service (serviceloven) nr. 170 af 24. januar 2022 §18, hvor der står, at kommunen hvert år skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Økonomi

Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutter inden sommerferien en overordnet disponering af støtten til den frivillige sociale indsats i 2024 ud fra det tekniske budget. I forbindelse med vedtagelsen af budgettet 2024-2027 indgår midlerne til den frivillige sociale indsats. I 2023 var der afsat et budget 5,4 mio. kr. Hertil kom en ekstra pulje på 1,3 mio. kr.

Der har været tradition for at fordele støtte til den frivillige sociale indsats på to overordnede kategorier:

- Faste poster: Årlige beløb til en række faste modtagere, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget har forpligtet sig til at støtte.
- Ansøgningspulje, som frivillige foreninger og organisationer kan søge én gang årligt med frist den 1. oktober. Social & Arbejdsmarkedsudvalget fordeler midlerne efter ansøgning.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter analyse af fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Drøftet.

Bilag

Analyse af tildeling frivillig social indsats 2023

Punkt 6: Forslag om Reden Esbjerg fra KFUKs Sociale Arbejde

23/8184

Resumé

KFUKs Sociale Arbejde har sendt et forslag om samarbejde om økonomisk drift til at fortsætte Reden Esbjerg fra 1. januar 2024.

Reden Esbjerg blev etableret i 2021 som et være- og rådgivningssted for mennesker i prostitution. Socialstyrelsen finansierer projektet, Exit Prostitution, fra opstarten i 2020 og frem til udgangen af 2023. KFUKs Sociale Arbejde og Center for Misbrug & Udsatte samarbejder om projektet.

En fortsættelse af projektet fra 2024 og frem vil koste 2,8 mio. kr. årligt. KFUKs Sociale Arbejde foreslår, at Esbjerg Kommune bidrager med 684.000 kr. og stiller lokaler inklusiv forbrug på 250.000 kr. til rådighed for Reden Esbjerg. KFUKs Sociale Arbejde søger statslig støtte. Ansøgning om statslig støtte forudsætter en positiv tilkendegivelse om støtte fra Esbjerg Kommune.

I denne sag skal Social & Arbejdsmarkedsudvalget tage stilling til, om man vil sende KFUKs Sociale Arbejde en positiv tilkendegivelse om at give økonomisk støtte til Reden Esbjerg.

Sagsfremstilling

Baggrunden

Reden Esbjerg blev etableret som resultat af Esbjerg Kommunes deltagelse i Projekt Exit Prostitution fra 2020 til 2023, som er målrettet mennesker i prostitution. Projektet modtager i alt 7 mio. kr. i støtte fra Socialstyrelsen og udføres i et samarbejde mellem KFUKs Sociale Arbejde og Center for Misbrug & Udsatte. Esbjerg Byråd godkendte den 7. december 2020, at Reden Esbjerg blev oprettet, og at kommunen stiller gratis lokaler til rådighed på Nygårdsvej 134b i Esbjerg.

I projektet er ansat fire medarbejdere betalt af projektmidlerne: KFUK har to medarbejdere på fuld tid i projektet, hvor af én fungerer som faglig leder, og Esbjerg Kommune har en medarbejder på 37 timer og en medarbejder på 18 timer ansat i projektet. Kommunen er projektleder.

Projektets formål er at etablere en lokal indsats i Esbjerg, der kan hjælpe mennesker i kommunen (og omkringliggende kommuner) ud af prostitution via individuelt tilrettelagte exitforløb eller ved at understøtte og motivere til livsforbedrende indsatser for mennesker i prostitution. Projektet har også til formål at oparbejde og indlejre en større viden i Esbjerg Kommune om, hvordan man virksomt kan hjælpe mennesker i prostitution og forebygge prostitution. Den primære målgruppe er danske og grønlandske kvinder, mænd og LGBT-personer.

Erfaringer indtil nu

Reden Esbjergs opstart i 2021 var langsom på grund af covid-19-pandemien.

I 2022 har Reden Esbjerg fået godt fat og:

- Givet støtte til 40 kvinder og 1 mand
- Haft 178 besøg i Reden
- Haft 238 fysiske samtaler og 361 telefoniske samtaler

- Deltaget 40 gange med brugerne i følgeskaber, bisidninger og netværksmøder

Målsætningen for 2023 er, at 55 unikke kvinder og mænd modtager støtte i Reden Esbjerg. Ud fra aktiviteten de første to måneder af 2023, forventes det reelle antal brugere at blive højere. Der har allerede været 36 unikke brugere, 95 besøg, 120 fysiske og 113 telefoniske samtaler, og medarbejderne har deltaget i 27 følgeskaber, bisidninger og netværksmøder.

Alle brugerne kæmper med mere eller mindre komplekse udsathedsproblematikker som fx misbrug, psykiske lidelser, vold i nære relationer eller hjemløshed.

I Reden Esbjergs levetid er der afholdt 35 oplæg for mere end 600 fagpersoner. Oplæggene kvalificerer frontmedarbejdere til at tage den svære samtale om seksualitet og prostitution.

Aktuelt er Reden Esbjerg udbygget med en indsats målrettet grønlandske kvinder i misbrug, som er finansieret af Socialstyrelsen og Reden Ung (et anonymt rådgivningstilbud til unge i alderen 15 til 30 år). En sundhedsklinik bemandet af frivillige læger åbnes i 2023.

KFUKs Sociale Arbejde rapporterer om indsatsen, se bilag 1, og har sendt en beretning fra en bruger, se bilag 2.

Fremtiden for Reden Esbjerg

KFUKs Sociale Arbejde har sendt et forslag til, hvordan Reden Esbjerg kan fortsætte fra 1. januar 2024, når projektperioden udløber. Se bilag 3. Driften vil koste 2,8 mio. kr. årligt. KFUK foreslår en fælles kommunal og statslig finansiering, hvor Esbjerg Kommune bidrager varigt med en 1/3 af udgiften svarende til ca. 0,9 mio. kr. og KFUK med 1,8 mio. kr. årligt. Derudover vil KFUK finansiere ekstra projekter for 1 mio. kr.

Forslaget er, at Esbjerg Kommunes udgift består af 684.000 kr. til drift og 250.000 kr. til lokaler og forbrugsudgifter forbundet med lokaler. Reden Esbjerg råder nu over 148 kvm. på Nygårdsvej 134b og ønsker fra 2024 at udvide lokalerne ved at inddrage en mindre naboledighed.

Fritid Sundhed & Omsorg har bevilget gratis lokaler indtil projektperiodens udløb 31. december 2023. Fra 1. januar 2024 skal der betales husleje for lokalerne.

Medarbejderressourcerne til Reden Esbjerg er angivet til en projektleder og to socialarbejdere.

KFUKs Sociale Arbejde arbejder på at sikre en delvis statslig finansiering ved en finanslovsbevilling eller anden statslig bevilling på ca. 1,8 mio. kr. og vil selv kunne bidrage med ca. 1 mio. kr. til særlige indsatser. En statslig bevilling vil kun blive givet under forudsætning af en bevilling fra kommunal side. KFUKs Sociale Arbejde har derfor brug for en positiv tilkendegivelse fra Esbjerg Kommune om økonomisk støtte for at kunne søge statsstøtte. Hvis det lykkes at få finansiering fra anden side – enten fra staten eller fonde -, tager Social & Arbejdsmarkedsudvalget sagen op igen.

KFUKs Sociale Arbejdes forslag til budget. Se også bilag 4:

Tabel 1: Forslag til budget

Bidragyder	2023 i kr.	2024 og frem i kr.
Esbjerg Kommune, lokaler og øvrig drift	200.000 kr. (anslået)	250.000
Esbjerg Kommune, øvrig drift	0	684.000
Staten, drift	2.250.000	1.866.000
KFUKs Sociale Arbejde: Sundhedsklinik, Reden Ung, indsats til grønlandske kvinder	1.000.000	1.000.000
I alt	3.450.000	3.800.000

Budgettet for 2024 er øget med 350.000 kr. i forhold til 2023. Det skyldes ekstra udgifter til vikar, kurser, lokaler, it og supervision. Se også bilag 5.

Vision 2025

Reden Esbjerg understøtter Vision 2025's målsætning om Plads til alle, hvor Esbjerg Kommune har et socialt ansvar og skal samarbejde med eksterne partnere om at forebygge udsathed, nedbryde tabuer, bryde negativ social arv og hjælpe mennesker, der har brug for støtte.

Økonomi

Socialstyrelsen har tildelt Esbjerg Kommune i alt 7 mio. kr. i perioden 2020-2023. Herefter bortfalder støtten, og Reden Esbjerg skal have tilført midler for at fortsætte.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget giver KFUKs Sociale Arbejde en positiv tilkendegivelse om økonomisk støtte til Reden Esbjerg.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, at sagen genoptages til behandling på kommende udvalgmøde.

Bilag

Baggrund og resultater Reden Esbjerg

Brugerberetning om Reden Esbjerg feb. 2023

Forslag til samarbejde om Reden Esbjerg

Reden Esbjerg Budget 2024

Redegørelse for øgede udgifter fra 2023 til 2024

Punkt 7: Udtalelse til ankestyrelsen vedrørende lov om styrket forældreansvar

23/9110

Resumé

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd VIVE har i foråret 2023 udgivet en evaluering af lov om styrket forældreansvar.

Loven indebærer, at Familierådgivningen skal træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen, hvis et barn har ulovligt skolefravær på 15 % eller mere i et kvartal.

Esbjerg Kommune har i begrænset omfang truffet afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

Ankestyrelsen er blevet opmærksom herpå og beder derfor Kommunalbestyrelsen i Esbjerg Kommune om en udtalelse herom. På baggrund af udtalelsen vil Ankestyrelsen vurdere, hvorvidt der skal rejses en tilsynssag.

Sagsfremstilling

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd VIVE har i 2023 udgivet en evalueringsrapport omkring lov om styrket forældreansvar.

Loven om styrket forældreansvar betyder helt kortfattet, at skolens ledelse har en forpligtelse til at underrette Familierådgivningen, når en elev har 15 % ulovligt fravær eller derover i et kvartal. Familierådgivningen træffer dernæst afgørelse om en eventuel standsning af børne- og ungeydelsen for det pågældende kvartal. Inden afgørelse skal der ske en partshøring.

Med loven er der mulighed for at undlade at standse børne- og ungeydelsen, hvis kommunen vurderer, at der er undskyldelige omstændigheder, som fx skyldes elevens handicap, autisme og lignende.

Henvendelse fra ankestyrelsen

Ankestyrelsen sendte i slutningen af marts 2023 et brev til Esbjerg Kommune, da de var blevet opmærksomme på, at Esbjerg Kommune ikke træffer afgørelse om standsning af børne- og ungeydelse, når kommunen får underretning om, at et barn eller en ung har ulovligt skolefravær på 15 % eller derover inden for et kvartal. Brevet er vedlagt som bilag 1.

Ankestyrelsen ønsker i denne forbindelse, at Esbjerg Kommunes kommunalbestyrelse sender en udtalelse, så Ankestyrelsen kan vurdere, om der skal rejses en tilsynssag.

Forvaltningerne på skole- og familieområdet har udarbejdet et forslag til udtalelse Ankestyrelsen, der er vedlagt som bilag 2.

Gennemgang af underretninger

Familierådgivningen i Esbjerg Kommune har i forhold til de underretninger om ulovligt skolefravær, der er modtaget, kun i ganske få sager truffet afgørelse om standsning af børn- og ungeydelsen.

Tabel 1: Underretninger og afgørelser i forbindelse med ulovligt skolefravær i Esbjerg Kommune fra 2019-2022

2019 2020 2021 2022

Antal underretninger	24	49	58	76
Antal afgørelser	3	1	1	1

Derfor igangsatte Esbjerg Kommune i forbindelse med offentliggørelsen af evalueringen i slutningen af februar 2023 en undersøgelse af den nuværende praksis i læringsøjemed. Konkret blev alle underretninger efter Servicelovens §153 stk. 2 modtaget i 2023 gennemgået foruden de sidste 15 underretninger modtaget i 2022. Det var i alt 29 underretninger efter fratæk af dubletter. Underretningerne blev gennemgået med det formål at få en forståelse for, hvordan sagerne behandles.

Gennemgangen af de 29 underretninger viste følgende:

1. I 34 % af sagerne er skolefraværet begrundet i barnets psykiske udfordringer, og elevens udeblivelse er derfor undskyldelige omstændigheder og/eller lovligt forfald.
2. I 7 % af sagerne handler det om en underretning, som ikke falder ind under §155c (ungdomsuddannelse), eller det har ikke været muligt at træffe en materiel korrekt afgørelse, da forældrene ikke kunne partshøres, da de var flyttet til udlandet.
3. I 21 % af sagerne er der ikke tale om ulovligt skolefravær, men lovligt fravær, og disse sager skulle ikke være indberettet som underretninger om ulovligt skolefravær.
4. I 10 % af sagerne er den indsendte dokumentation for fraværet ikke umiddelbart tilstrækkelig til at træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen. Det er ved gennemgangen ikke undersøgt, om dokumentationen eventuelt kunne fremskaffes.
5. I 28 % af sagerne er der indberettet ulovligt skolefravær, som er dokumenteret i underretningen, og hvor der ikke umiddelbart er undskyldelige omstændigheder. Familierådgivningen burde her have partshørt forældrene og efter partshøringen eventuelt truffet afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

I 72 % af sagerne har det således ikke været relevant med en afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen jævnfør Servicelovens §155 c.

Det betyder tilsvarende, at Familierådgivningen i 28 % af sagerne burde have partshørt familien og eventuelt efterfølgende have truffet afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

Gennemgangen af underretningerne er vedlagt som bilag 3.

Øget fokus på underretningerne fremadrettet

Der har været en dialog mellem skoleområdet og familieområdet i forhold til den fremadrettede praksis.

Der er følgende fokusområder, som der arbejdes videre med:

I Familierådgivningen skal der ved underretninger om ulovligt skolefravær være en tydelig faglig vurdering og dermed begrundet stillingtagen til, om der skal træffes afgørelse om standsning af børne- og unge ydelse jævnfør Servicelovens §155 c i sagen. Familierådgivningen vil udarbejde en arbejdsgangsbeskrivelsen, som afspejler de nødvendige trin i sagsbehandlingen. Disse trin indebærer at vurdere, om der indsendt dokumentation for 15 % ulovligt skolefravær, vurdere om der er foreliggende undskyldelige omstændigheder og endelig partshøre familien før der potentielt træffes en afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen.

Familierådgivningen vil endvidere anvende sagsgennemgangen i læringsøjemed.

På skoleområdet vil der fremover være fokus på, at der alene indsendes underretning om ulovligt skolefravær, når der er tale om ulovligt skolefravær. Hvis der er tale om en bekymring for barnets udvikling og trivsel, men ikke ulovligt skolefravær, underrettes som vanligt. Skoleområde vil også have fokus på sin registreringspraksis og det er aftalt, at skolerne, i den dialog de har med forældrene ved 10 % ulovligt skolefravær, varsler forældrene om muligt træk i børneydelsen ved 15 % fravær.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktørerne for Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Skoleudvalget indstiller til Byrådet, at den vedlagte udtalelse sendes til Ankestyrelsen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Godkendt.

Bilag

Bilag 1: Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Bilag 2: Svar til Ankestyrelsen ift. lov om styrket forældreansvar

Bilag 3: Gennemgang af underretninger om ulovligt skolefravær tilrettet.pdf

Punkt 8: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Rapporten "Vores Arbejdsmarked"- Udviklingen på arbejdsmarkedet, RAR Sydjylland
- Orientering fra RAR Sydjylland
- Årshjul
- Evaluering af mødet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2023

Orientering givet.

Bilag

Rapporten "Vores Arbejdsmarked"- Udviklingen på arbejdsmarkedet, RAR Sydjylland

Orientering fra RAR Sydjylland - Kvitteringsbrev for beskæftigelsesplan - Esbjerg.pdf

Orientering fra RAR Sydjylland - Strategi- og handleplan RAR Sydjylland 2023.pdf

Årshjul - 9. maj - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 10: Lukket: Godkendelsesark