

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 28-08-2023

Mødedato Mandag d. 28. august 2023 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen (Afbud), Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Bartholin

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Index 100 - analyse af udgifter og udgiftsbehov i Esbjerg Kommune.....	4
Budgetforslag 2024-27 - Byrådets 1. behandling.....	5
Samarbejde mellem Kultur & Projekt og Eventsekretariatet.....	8
Boligforeningen Fremad, afdeling 3, Søndermarken - Ansøgning om brug af den kollektive råderet	11
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring og lokalplan for HØST PtX Esbjerg.....	15
Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for Autocamperplads i Ribe.....	18
Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for erhvervsområderne ved Esbjerg N.....	21
Helhedsplan for Idræts Alle i Bramming.....	24
Stormflodssikring af Esbjerg by - godkendelse af forprojekt og beslutning om at igangsætte kommu	29
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	35
Godkendelse - underskriftsblad.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 2: Index 100 - analyse af udgifter og udgiftsbehov i Esbjerg Kommune

23/12863

Resumé

Konsulentfirmaet, ”Index 100”, gennemfører en analyse af Esbjerg Kommunes ”Udgifter, udgiftsbehov og udgiftsmæssigt serviceniveau”. Index 100 møder op og gennemgår analysens foreløbige resultater.

Sagsfremstilling

Index 100, gennemfører en analyse af Esbjerg Kommunes ”Udgifter, udgiftsbehov og udgiftsmæssige serviceniveau”.

Index 100 møder op og gennemgår analysens foreløbige resultater. Analysen tager udgangspunkt i Esbjerg Kommunes faktiske udgifter i 2022, og Index 100 vil bl.a. gennemgå sammenhængen mellem Esbjerg Kommunes udgiftsniveau og udgiftsbehov. Resultaterne sammenholdes med landsgennemsnittet såvel som en række sammenlignelige kommuner.

Analysens foreløbige resultater fremlægges ligeledes for Byrådet på Byrådets budgetseminar den 30. august. Den færdig rapport tilsendes efter seminaret.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Index 100's gennemgang af ”Udgifter, udgiftsbehov og udgiftsmæssigt serviceniveau” tages til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Taget til efterretning.

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 3: Budgetforslag 2024-27 - Byrådets 1. behandling

23/95

Sagsfremstilling

Budgetforslaget for 2024-2027 er baseret på budgetrammerne fra overslagsårene i det vedtagne budget 2023 justeret for lovændringer, byrådsbeslutninger, budgetrevisioner, ændrede skøn for priser, lønninger og indkomster, midtvejsregulering samt konsekvenserne af økonomiaftalen for 2024 mellem Regeringen og KL.

Budgetforslaget er med afsæt i nævnte forudsætninger dermed udtryk for, hvad det koster at videreføre et uændret serviceniveau.

Det økonomiske grundlag for budget 2024-2027 kan sammenfattes i følgende punkter, idet der henvises til måltallene i kommunens økonomiske politik:

- Kommunen har et budgetgrundlag, hvor overskuddet på den ordinære drift i 2024-27 er væsentligt under måltallene i den økonomiske politik, og ultimo kassebeholdning 2027 er negativ med et underskud på 365 mio. kr. Driftsoverskuddet i 2024-27 giver således ingen råderum til at igangsætte nye driftsinitiativer i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger, uden at der beslutes tilsvarende kompenserende effektiviseringer og/eller besparelser. Underskuddet indebærer endvidere, at byrådet skal vedtage besparelser og/eller effektiviseringer for at sikre kassebeholdningen ultimo 2027 bliver positiv.
- Budgetforslaget indeholder et niveau for det skattefinansierede anlæg inkl. udgifter til jordforsyning, der for budgetperioden samlet set ligger over måltallet. Det lave overskud på den ordinære drift betyder, at der samlet set over hele budgetperioden ikke er tilstrækkeligt overskud til at finansiere et anlægsprogram på 170 mio. kr. om året samtidig med at der afdrages på den skattefinansierede gæld. Det skattefinansierede resultatet ligger væsentlig under de fastlagte måltal i hele budgetperioden 2024-27.
- Budgetforslaget indeholder en udisponeret anlægspulje til nye anlægsinvesteringer på 5 mio. kr. i 2027. Puljen vil kunne disponeres inden for de likviditetsmæssige rammer. Puljen henstår til de politiske forhandlinger i september. Fra den 8-årige investeringsoversigt er der et restbudget på 60 mio. kr. i 2026/27.
- Kommunen går ind i den kommende budgetperiode med en fornuftig likviditet på 354 mio. kr. primo 2024. Med et kasseforbrug i 2024 på 263 mio. kr. og 147 mio. kr. i 2025 er denne beholdning imidlertid allerede langt brugt ultimo 2025, hvor beholdningen er - 55 mio. kr. Yderligere forbrug i 2026 og 2027 medfører, at den budgetterede ultimo kassebeholdning i 2027 er -365 mio. kr. og dermed ligger betragtelig under måltallet. Der budgetteres således med et stort forbrug af kassen i budgetperioden. For at opretholde et uændret service- og anlægsniveau frem mod 2027 vil der være et stort kasseforbrug på 720 mio. kr. fra primo 2024 til ultimo 2027.
- Måltallet om at den gennemsnitlige kassebeholdning over 365 dage skal ligge over 400 mio. kr. holder i budgetåret 2024 og 2025, hvor den gennemsnitlige kassebeholdning er henholdsvis 643 mio. kr. og 443 mio. kr., men det holder ikke i 2026 og 2027, hvor den gennemsnitlige kassebeholdning forventes at være henholdsvis 288 mio. kr. og 133 mio. kr.

- Det strukturelle driftsoverskud er under måltallene og ultimo kassebeholdning 2027 er negativ med et underskud på 365 mio. kr. Det indebærer, at der reelt set ikke vil være et råderum i den 4-årige budgetperiode til at igangsætte ny drift. Underskuddet indebærer derimod at byrådet skal vedtage besparelser og/eller effektiviseringer for at sikre kassebeholdningen ultimo 2027 bliver positiv.
- Esbjerg Kommunes vejledende serviceramme udgør 6.050 mio. kr. i 2024. I budget-forslaget udgør kommunens serviceudgifter 6.005 mio. kr. Udgifterne ligger dermed 45 mio. kr. under den vejledende serviceramme, der er udmeldt fra KL for 2024.
- Det bemærkes, at de afledte konsekvenser af en ændret demografi ikke er indarbejdet i budgetforslaget. I lighed med tidligere år drøftes disse konsekvenser først i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger.
- Budgetforslaget opererer med et uændret beskatningsniveau i 2024 for skat og grundskyld.
- Takstoversigten til 1. behandling er de seneste gældende takster. Til 2. behandlingen af budgettet indarbejdes lov og cirkulæreprogrammet, pris og lønfremskrivninger og politiske ændringsforslag i taksterne

Som en del af finanslovsforhandlingerne har Regeringen den 24. august 2023 besluttet at løfte den kommunale serviceramme for 2024 med yderligere 650 mio. kr. Dermed løftes bloktilskuddet tilsvarende. Det betyder, at kommunens serviceramme løftes med 12,8 mio. kr. Korrektionen er ikke indarbejdet i budgettet til 1. behandlingen, men vil blive indarbejdet i materialet i budgettet til byrådets 2. behandling af budgettet den 9. oktober 2023.

En nærmere redegørelse for budgetforslag 2024-2027, herunder konsekvenser af Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL fremgår af ”Generelle bemærkninger til Byrådets 1. behandling af budgetforslag 2024-2027” (bilag).

Den politiske tidsplan indeholder følgende skæringsdatoer:

- Økonomiudvalget behandler budgetforslag 2024-2027 den 28. august 2023 med henblik på fremsendelse til byrådets 1. behandling
- Byrådets budgetseminar afholdes den 30. august 2023
- Byrådets 1. behandling af budget 2024-2027 er den 4. september 2023
- De politiske forhandlinger om budgettet foregår fra den 11. til den 15. september 2023
- Fristen for byrådsmedlemmer til at komme med ændringsforslag, hvis man står udenfor forliget, er den 21. september 2023 kl. 8:00
- Byrådets 2. behandling af budget 2024-2027 bliver den 9. oktober 2023.

Lovgrundlag, planer mv.

BEK nr 1051 af 15/10/2019 ”Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision mv”

LOV nr 547 af 18/06/2012 ”Budgetloven”

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Budgetforslaget for 2024-2027 oversendes til Byrådets 1. behandling.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Bilag

Generelle bemærkning til 1. behandling af budget 2024-27

Bevillingsoversigt 2024 - budgetforslag 2024-27

Takst og prisoversigt budgetforslag 2024-27

Anlægsinvesteringer budgetforslag 2024-27

Anlægsinvesteringer budgetforslag 2024-27 med bemærkninger

Tilskudsoversigt budgetforslag 2024-27

Oversigt over tekniske ændringer, 1. behandling

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 4: Samarbejde mellem Kultur & Projekt og Eventsekretariatet

23/19236

Resumé

Med Esbjergs nye strategiske fokus på oplevelser og kultur er der naturligt fulgt nye tiltag og samarbejdsflader i organisationen for at styrke arbejdet med at indfri ambitionerne. En styregruppe er etableret på tværs af de relevante direktørområder, lige som en projektgruppe bestående af kulturens chef, byudviklingschefen, eventchefen og kommunikationschefen gennem længere tid nu har mødet ugentligt for at styrke dialogen og koordinere indsatserne bedre på tværs. Samarbejdet sikrer, at alle områder kontinuerligt bliver bragt i spil og byder ind med forskellige kompetencer i relation til planlægning, afvikling, kommunikation og markedsføring af oplevelser og kultur samt dialogen om fremtidige events og projekter.

Sagsfremstilling

Følgende er en gennemgang af opgaver og ansvarsområder i hhv. Kultur & Projekt og Eventsekretariatet i Esbjerg Kommune samt et overblik over de to afdelingers samarbejder og snitflader både imellem hinanden og med andre aktører internt og eksternt. Her er det vigtigt at understrege, at Byudvikling også spiller en væsentlig rolle, fordi afdelingens udvikling af kommunens byrum er med til at skabe de fysiske rammer for et løft af oplevelses- og kulturindsatsen.

Eventsekretariatet

Eventsekretariatet med tre ansatte hører til Politik & Personale og er organiseret under kommunikationschefen. Afdelingen arbejder med strategisk og praktisk planlægning og afvikling af events og har håndteret store logistiske opgaver (fx The Tall Ships Races, DGI Landsstævne og Esbjerg Festuge) og events med høje krav til koordinering (fx kongelige besøg).

Eventsekretariatet tager del i events med lokal, national og international betydning og bevågenhed, og både i den hurtige og den mere langsigtede planlægning lægger Eventsekretariatet sig op ad den strategiske linje for oplevelser og kultur i Esbjerg Kommune. Det betyder, at kriterierne til vurdering af små og store events er afgørende for engagementet i forskellige events. Der foregår løbende orientering og dialog med direktørområderne og det politiske niveau.

I afdelingen kan opgaverne kræve, at der hurtigt bliver taget beslutninger og sat tiltag i værk, så events, der ikke har kunnet planlægges lang tid i forvejen, kan realiseres. Eksempler er sportslige fejring, afvikling af Final4 og indsamlingen Sammen for Ukraine.

Eventsekretariatet er til rådighed for hele kommunen, og afdelingen har deltaget i afviklingen af events i forskellige af kommunens byer. Geografien er ikke afgørende for sekretariatets engagement i en konkret event, som placeres der, hvor det giver bedst mening for deltagerne.

Eventsekretariatet bidrager bredt med sparring og hjælp til andre arrangører. Det gælder både events, som planlægges og afvikles i samarbejde med andre af kommunens afdelinger (fx U19-landskamp, indvielse af Maritimt Center, flagdag), og events, som eksterne aktører står bag (Grøn Koncert, Vi Elsker Heroes, Esbjerg Pride). Eventsekretariatet har samarbejdspartnere inden for en række forskellige genrer og kommunikerer med alt fra politi, beredskab og vejmyndigheder til sports- og kulturorganisationer.

Eventsekretariatet er tæt knyttet til Kommunikation, og en kommunikationskonsulent er som hovedregel koblet på hver enkelt event, så den praktiske planlægning og afvikling går hånd i hånd med markedsføringen.

Kultur & Projekt

Kultur & Projekt hører til Børn & Kultur og er organiseret under kulturchefen. Afdelingen arbejder med den strategiske udvikling af kulturen i Esbjerg Kommune.

Kultur & Projekt forestår arbejdet med udmøntningen af den kulturpolitiske handleplan.

<https://www.esbjerg.dk/om-kommunen/vision-og-politikker/kulturpolitikken/kulturpolitisk-handleplan-2022>

Kultur & Projekt varetager blandt andet ledelsen af de kulturprojekter og -initiativer, som ikke umiddelbart passer ind i den normale driftsorganisation, enten som kommunale indsatser eller hos en af de selvejende kulturinstitutioner.

Opgaver kan enten opstå på baggrund af et politisk ønske, en henvendelse fra en fond, en ledelsesmæssig prioritering eller en faglig vurdering. Alle større opgaver clearer politisk med Kultur & Fritidsudvalget inden igangsættelse.

Kultur og Projekt består af ti medarbejdere og har løbende en opgaveportefølje på omkring 50 projekter. Blandt de opgaver som Kultur & Projekt i den seneste tid har været inddraget i kan bl.a. nævnes Huset, Ungebyråd, Det Åbne Lydteater, Strategi for Kunst i det Offentlige Rum, Bo Trygt, Kulturpuljerne, det Kulturelle Klippekort, Sommerliv, Legekunst, Kultursamtale, STEAM, 6705+Statens Kunstfond, Fælleselevrådet, samt Springhal Bakkeskolen.

Kultur & Projekt arbejder med et stort fokus på borger- og interessentinddragelse, så de løsninger der fremkommer, også tager højde for ønsker og behov fra borgerne i hele kommunen.

Kultur & Projekt har et tæt samarbejde med Teknik & Miljø omkring en række opgaver, og også med Kommunikation, der bidrager med sparring og varetager konkrete opgaver, når der skal kommunikeres om udvikling og events på kulturområdet (fx Fantasyfestival, Kultursamtale og lydvandring).

Samarbejde mellem Kultur & Projekt og Eventsekretariatet

Fælles for Kultur & Projekt, Eventsekretariatet og Kommunikation er en fleksibel tilgang til opgaverne, der særligt ved afviklingen af events ligger uden for almindelig arbejdstid, fordi det er her, at borgene har fri og kan deltage. Det gælder om aftenen, i weekender og i ferieperioder.

Kultur & Projekt, Eventsekretariatet, Byudvikling og Kommunikation spiller sammen i et velfungerende og professionelt samarbejde, hvor kompetencerne bliver bragt på banen, sådan som det giver mening for den enkelte event eller det enkelte projekt.

Eksempler på nylige og aktuelle samarbejder er Aprilfestival og Sommerliv, hvor forankringen i forskellige direktørområder bidrager positivt og konstruktivt med forskellige perspektiver, kompetencer og netværk til planlægning

og afvikling.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget orienteres om opgaver og ansvarsområder i hhv. Eventsekretariatet og Kultur & Projekt og samarbejdet mellem de to afdelinger inkl. samarbejdet med Byudvikling og Kommunikation i relation til arbejdet med oplevelser og kultur.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Orientering givet. Sagen sendes til orientering i Kultur & Fritidsudvalget.

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 5: Boligforeningen Fremad, afdeling 3, Søndermarken - Ansøgning om brug af den kollektive råderet til udskiftning af køkkener og badeværelser

23/10643

Resumé

Esbjerg Kommune har den 12. april 2023 modtaget ansøgning fra Boligforeningen Fremad vedrørende brug af den kollektive råderet til udskiftning af køkkener og badeværelser i afdeling 3 "Søndermarken" i Esbjerg. Den kollektive råderet betyder, at det er lejerne selv, der vælger om de ønsker, at køkkenet eller badeværelset skal udskiftes og derved selv vurderer, om de ønsker lejeforhøjelsen.

Å

Såfremt en lejer ønsker at benytte sig af den kollektive råderet til både køkken og bad, vil det medføre en huslejestigning på 32,61% og en slut husleje på 789 kr. m² pr. år.

Å



Søndermarken 1-79,
Sønderengen 1-39, 6700
Esbjerg.

88 Familieboliger opført
som etplans boliger.

Totalt er boligerne på 7.842
etage m²

Å

Sagsfremstilling

Ansøgningen om brug af den kollektive råderet til at udskifte køkkener og badeværelser er en ordning, hvor det er lejerne selv, der bestemmer om de ønsker udskiftningen. Dermed er det lejerne selv, der træffer valget, om de ønsker den huslejestigning, der følger med til udskiftningen.

Å

Afdelingen består i dag af 88 familieboliger, der er opført som etplans boliger.

Å

Projektet er godkendt på:

- Boligforeningens bestyrelsesmøde, den 20. september 2022
- Afdelingens bestyrelsesmøde, den 30. august 2022.

Å

Boligforeningen oplyser, at der er blevet udskiftet 21 køkkener og 9 badeværelser siden byggeriets opførelse i 1963. Udskiftning af køkkener og badeværelser sker på beboernes initiativ.

Å

Køkkenprojektet:

Hvert enkelt lejemål kan foretage en køkkenudskiftning til 105.000 kr. inklusive løn- og materialeomkostninger.

Å

Hvis alle boligerne i afdelingen ønsker at benytte sig af den kollektive råderet, vil anlægsarbejderne samlet set beløbe sig til 9.240.000 kr. og finansieres på følgende vis:

- Realkreditlån på 9.240.000 kr.

Å

Lånet har en løbetid på 15 år, hvilket ligger indenfor lovgivningens rammer på 30 år.

Å

Realkreditinstituttet har ikke anmodet om kommunalgaranti.

Å

Omkostningerne svarer til differencen mellem hovedstolen og provenuet.

Å

Boligforeningen Fremad oplyser i ansøgningen, at søfremt afdelingens økonomi tillader det, optages der ikke et realkreditlån, men udgiften finansieres midlertidigt ved udlån i afdelingens egne midler. Lejeforhøjelsen beregnes ens overfor alle de lejere, der vælger at få et nyt køkken, uanset om realkreditlånet skal hjemtages eller ej.

Å

Løbetiden for lejeforhøjelsen vil være 15 år.

Å

Projektet vil medføre en huslejestigning fra basishuslejen på 595 kr. pr. m² til 692 kr. pr. m², hvilket svarer til en stigning på 16,3 %.

Å

Badeværelsesprojektet:

Hvert enkelt lejemål kan foretage en badeværelsesudskiftning til 105.000 kr. inklusive løn- og materialeomkostninger.

Å

Hvis alle boligerne i afdelingen ønsker at benytte sig af den kollektive råderet, vil anlægsarbejderne samlet set beløbe sig til 9.240.000 kr. og finansieres på følgende vis:

- Realkreditlån på 9.240.000 kr.

Å

Lånet har en løbetid på 20 år, hvilket ligger indenfor lovgivningens rammer på 30 år.

Å

Realkreditinstituttet har ikke anmodet om kommunalgaranti.

Å

Omkostningerne svarer til differencen mellem hovedstolen og provenuet.

Å

Boligforeningen Fremad oplyser i ansøgningen, at såfremt afdelingens økonomi tillader det, optages der ikke et realkreditlån, men udgiften finansieres midlertidig ved udlæg i afdelingens egne midler. Lejeforhøjelsen beregnes ens overfor alle de lejere, der vil få et nyt badeværelse, uanset om realkreditlånet skal hjemtages eller ej.

Å

Løbetiden for lejeforhøjelsen vil være 20 år.

Å

Projektet vil medføre en huslejestigning fra basishuslejen på 595 kr. pr. m² til 692 kr. pr. m², hvilket svarer til en stigning på 16,3 %.

Å

Køkken- og badeværelsesprojekterne samlet:

Såfremt en beboer vil bede om lov til at modernisere køkken og badeværelse vil det medføre en huslejestigning fra 595 kr. m² pr. år til 789 kroner – svarende til en stigning på 32,61%.

Å

Forvaltningen Borger & Arbejdsmarked bemærker, at boligområdet er beboet af 60 % pensionister, 10 % lavtlønsmodtagere og 5 % arbejdsløse. Indkomstniveauet for området ligger gennemsnitligt i kategorien nedre middel.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at de valgfrie forandringer i afdelingen kan gennemføres, men anbefaler, at boligorganisationen tilbyder beboerne økonomisk rådgivning i denne forbindelse. Borger & Arbejdsmarked anbefaler ligeledes, at boligorganisationen er opmærksom på, om huslejestigningen resulterer i eventuelle betalingsvanskeligheder hos beboerne i fremtiden.

Å

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboliglovens § 28 – Væsentlige forandringer.

Almenboliglovens § 29 – Optagelse af lån.

Å

Denne afgørelse er ikke en byggetilladelse, såfremt dette er påkrævet, skal denne indhentes særskilt.

Økonomi

Projektet har ingen økonomiske konsekvenser for Esbjerg Kommune.

Å

Ved ombygning og renovering af almene boliger bør der tages hensyn til det samlede forventede huslejeniveau og hvorledes dette realistisk set kan afholdes af en bred repræsentation af befolkningen, herunder også borgere på

overførselsindkomst. Boligforeningen oplyser, at huslejestigningen ikke forventes at medføre udlejningsbesvær efter renoveringen.

Å

Med forbehold for at ovenstående rammer ikke ændres, godkendes ansøgningen i 5 År, herefter skal der ansøges på ny. Der gøres opmærksom på, at såfremt der skulle opstå udlejningsbesvær i afdelingen, skal Tilsynet for Støttet Byggeri kontaktes hurtigst muligt.

Kompetencer

Økonomiudvalget -> Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at den kollektive råderet inkl. låneoptagelsen godkendes med en huslejestigning på 32,61% og dermed en sluthusleje på 789 kr. m2 pr. År. Afgørelsen er gældende i 5 År.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 6: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring og lokalplan for HØST PtX Esbjerg

22/4291

Resumé

Esbjerg Kommunes Byråd vedtog på sit møde den 15. maj 2023 at sende forslagene til kommuneplanændring nr. 2022.09 og lokalplan nr. 11-030-0009 i offentlig høring i 8 uger i perioden fra den 17. maj 2023 til den 12. juli 2023.

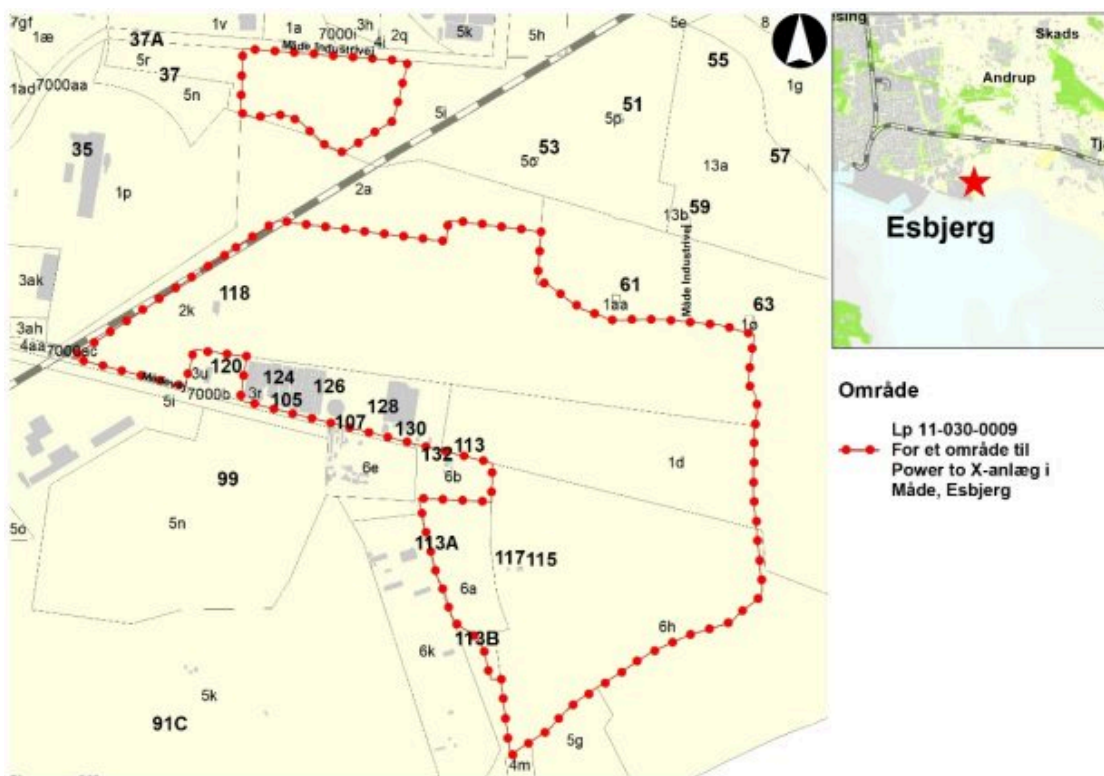
Esbjerg Kommune har i den forbindelse modtaget 5 høringssvar.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer.

Planforslagene vil muliggøre etablering af et PtX-anlæg, der kan producere ammoniak i stor skala ved at omdanne grøn strøm fra vind og sol til udskibning i Esbjerg Havn.

Der er i lokalplanforslaget fastsat rammer for, hvordan anlægget skal vejbetjenes, klimasikres og indpasses i forhold til det omgivende åbne landskab.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om kommuneplanændring og lokalplan for HØST PtX Esbjerg skal vedtages endeligt.



realiseringen af en PtX-virksomhed. PtX-anlægget vil primært bestå af tekniske anlæg, oplagstanke, kontor- og logistikbygninger samt anlæg til regnvandshåndtering.

I forbindelse med kommuneplanændringen er der blevet foretaget en indkaldelse af idéer og forslag. Der blev ikke indgivet nogle høringssvar.

Planforslagene kan have væsentlig indflydelse på miljøet. Derfor er der blevet udarbejdet en miljørapport i overensstemmelse med miljøvurderingslovens afsnit II.

Sideløbende med nærværende miljørapport udarbejdes der af Miljøstyrelsen en miljøkonsekvensrapport af det samlede konkrete projekt for HØST PtX Esbjerg efter miljøvurderingslovens afsnit III.

Der er i forbindelse med planprocessen også blevet udarbejdet en vandhåndteringsplan, foretaget en naturkortlægning, lavet visualiseringer og støjberegninger m.m.

Forud for tilvejebringelsen af planforslagene er risikomyndigheder også blevet hørt. En oversigt over deres høringssvar er vedhæftet som bilag, "Oversigt over hørte risikomyndigheder".

Kommuneplanændringen, lokalplanen og miljørapporten har været i offentlig høring i 8 uger fra d. 17. maj til d. 12. juli 2023. I den forbindelse er der kommet 5 høringssvar, hvoraf 3 høringssvar er fra virksomheder og 2 er fra samme forening.

Høringssvarene omhandler bemærkninger til planændringerne, anmodning om supplerende oplysninger, kvitterer for modtagelsen eller tilbyder supplerende oplysninger om installationer i området.

Høringssvarene samt resume og vurdering af høringssvarene er vedhæftet som bilag.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i kommuneplanændringen eller lokalplanforslaget.

Vision 2025

Ønsket er i overensstemmelse med Esbjerg Kommunes Vision 2025 og Danmarks generelle forpligtigelser på klimaområdet, herunder i udviklingen af PtX-løsninger. I Vision 2025 – Vækst – Bæredygtig EnergiMetropol har Esbjerg Kommune et fokus på bevarelsen af kommunens styrkeposition indenfor bæredygtig energiproduktion og forbrug. Dette omfatter både mere miljøvenlige og energieffektive metoder indenfor produktion og anvendelse. Esbjerg Kommune har også en målsætning om at understøtte synergieffekter mellem eksisterende og nye energivirksomheder, der kan skabe incitament til nye forretningsmodeller og teknologier.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven, Miljøvurderingsloven m.fl.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Ved endelig vedtagelse af nærværende lokalplan aflyses eksisterende lokalplan nr. 422 For et område til slammineraliseringsanlæg i Måde i sin helhed og del af lokalplan nr. 11-030-0002 Forsøgsmøller ved Esbjerg.

Høring

Forslaget til kommuneplanændring har været i otte ugers offentlig høring. Der er indkommet fem høringssvar i høringsperioden. Høringssvarene er opsummeret i 'Resume af høringssvar med forvaltningens bemærkninger'.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring, lokalplan og miljørapport for HØST PtX Esbjerg vedtages endeligt og offentliggøres.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 17-08-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Bilag

Kommuneplanændring 2022.09.pdf

Lokalplan 11-030-0009 for område til Power to X-anlæg i Måde, Esbjerg.pdf

Resume af høringssvar med forvaltningens bemærkninger.pdf

Sammenfattende redegørelse af miljøvurdering.pdf

Høringssvar1.pdf

Høringssvar2.pdf

Høringssvar3.pdf

Høringssvar4.pdf

Høringssvar5.pdf

Oversigt over hørte risikomyndigheder

Miljørapport HØST PtX Esbjerg

Appendix A - Naturkortlægning og væsentlighedsvurdering

Appendix B - Støjberegninger

Appendix C - OML og depositoinsberegninger

Appendix D - Visualiseringer

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 7: Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for Autocamperplads i Ribe

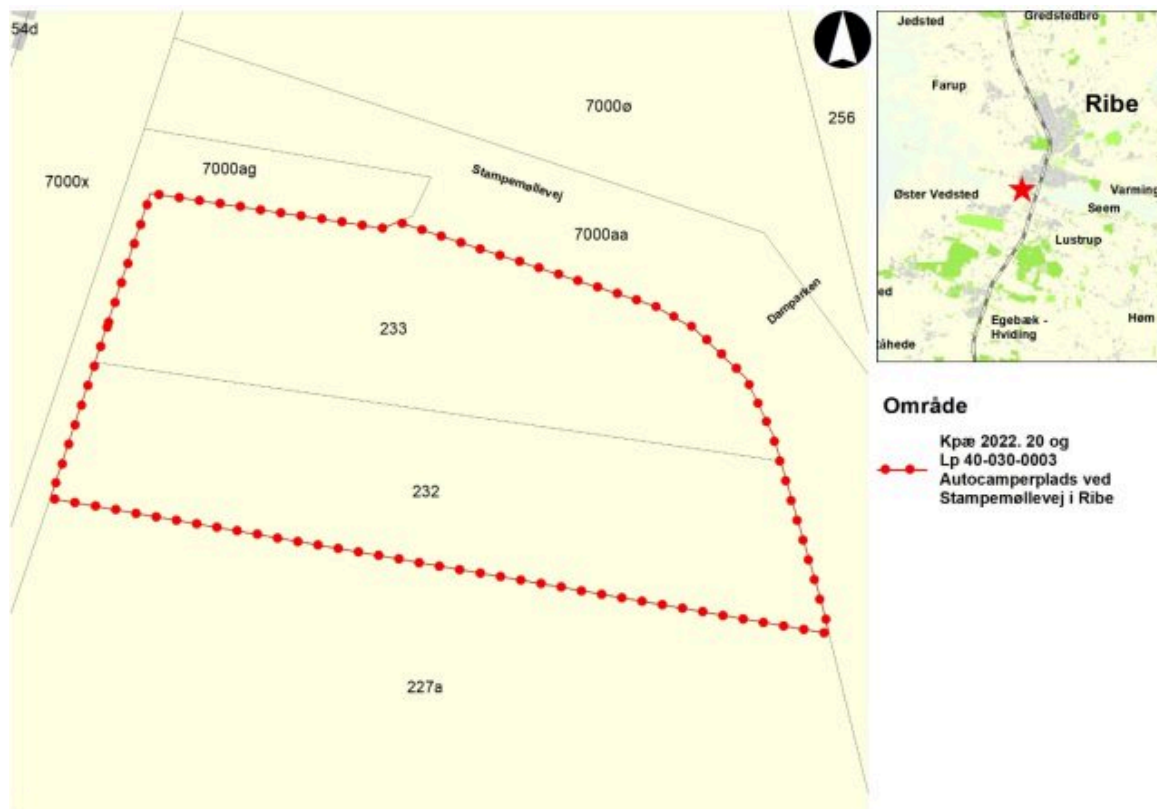
22/25529

Resumé

Der er udarbejdet forslag til kommuneplanændring og lokalplan for en Autocamperplads ved Stampemøllevej i Ribe.

Lokalplansforslaget muliggør etablering af en autocamperplads, og sikrer at arealernes grønne karakter bevares således, at der fortsat er en oplevelse af en grøn forgrund til Ribe Bykerne.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om planforslagene for en Autocamperplads ved Stampemøllevej i Ribe skal sendes i offentlig høring i 8 uger.



Sagsfremstilling

Lokalplansforslag nr. 40-030-0003 er udarbejdet for at skabe rammerne for etablering af en autocamperplads for at imødekomme den stigende efterspørgsel på rastepladser til autocampere med mulighed for overnatning i området omkring Ribe.

Lokalplansforslaget giver mulighed for etablering af en autocamperplads med rastepladser for autocampere, hvor arealernes grønne karakter bevares.

Lokalplansforslaget giver mulighed for opførelse af mindre bebyggelse med tilknytning til autocamperpladsen, og som kan danne ramme for servicefaciliteter med tilknytning til autocamperpladsen, herunder toilet- og badefaciliteter, depot, kontor og affaldshåndtering. Lokalplanen tillader ikke overnatning i servicebygninger.

For at sikre det forholdsvise intakte indkig til Ribe indeholder lokalplanen bestemmelser, der regulerer bygningsvolumen og tillader byggeri i maksimalt 1 etage. Lokalplanen har bestemmelser, der regulerer tagformer, materialer og farver indenfor området. Bestemmelserne medvirker til at videreføre områdets karakter med udgangspunkt i Ribe bykernes særlige byggetradition.

Autocamperpladsen vil visuelt fungere som forplads for Ribe Bykerne og danne overgangen mellem byen og det åbne land. Pladsens grønne udtryk sikres ved, at lokalplanen stiller krav til at vej- og stianlæg udføres med en permeabel belægning og ved bevaring af beplantningsbælte mod øst samt piletræer inden for området. Lokalplanen stiller krav til, at piletræer skal stå i en grøn bund af enten græs eller lav buskbeplantning.

Lokalplansforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2022-34 i forhold til områdets anvendelse. I dag er området i kommuneplanen udpeget til Grønt rekreativt område i landzone. Fremadrettet ønskes områdets anvendelse ændret til teknisk anlæg i byzone.

Sammen med forslag til lokalplanen er der derfor udarbejdet forslag til en kommuneplanændring ”2022.20 Autocamperplads ved Stampemøllevej i Ribe”, som ændrer områdets anvendelse fra Grønt rekreativt område til område til teknisk anlæg, hvor autocamperplads tilføjes som en ny funktion i området.

Sideløbende med planlægningen for autocamperpladsen arbejder Teknik & Miljø med et udbud for den fremtidige drift af pladsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Ved endelig vedtagelse af lokalplan 40-030-0003 aflyses indenfor lokalplanens område;

- Lokalplan nr. 02.01, Haderslevvejs forlægning, vedtaget af Ribe byråd den 18. december 1978.

Høring

Kommuneplanændring 2022.20 og lokalplansforslag 40-030-0003 sendes i 8 ugers offentlig høring.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet at forslag til kommuneplanændring nr. 2022.20 og lokalplan nr. 40-030-0003 for en Autocamperplads ved Stampemøllevej i Ribe godkendes med henblik på offentlig høring i 8 uger.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 17-08-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Bilag

Kommuneplanændring 2022.20_Forslag_udkast.pdf

Forslag_Lp 40-030-0003 Autocamperplads ved Stampemøllevej i Ribe.pdf

Afgørelse om miljøvurderingspligt - Autocamperplads i Ribe_Udkast 10. august 2023.pdf

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 8: Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for erhvervsområderne ved Esbjerg N

22/24298

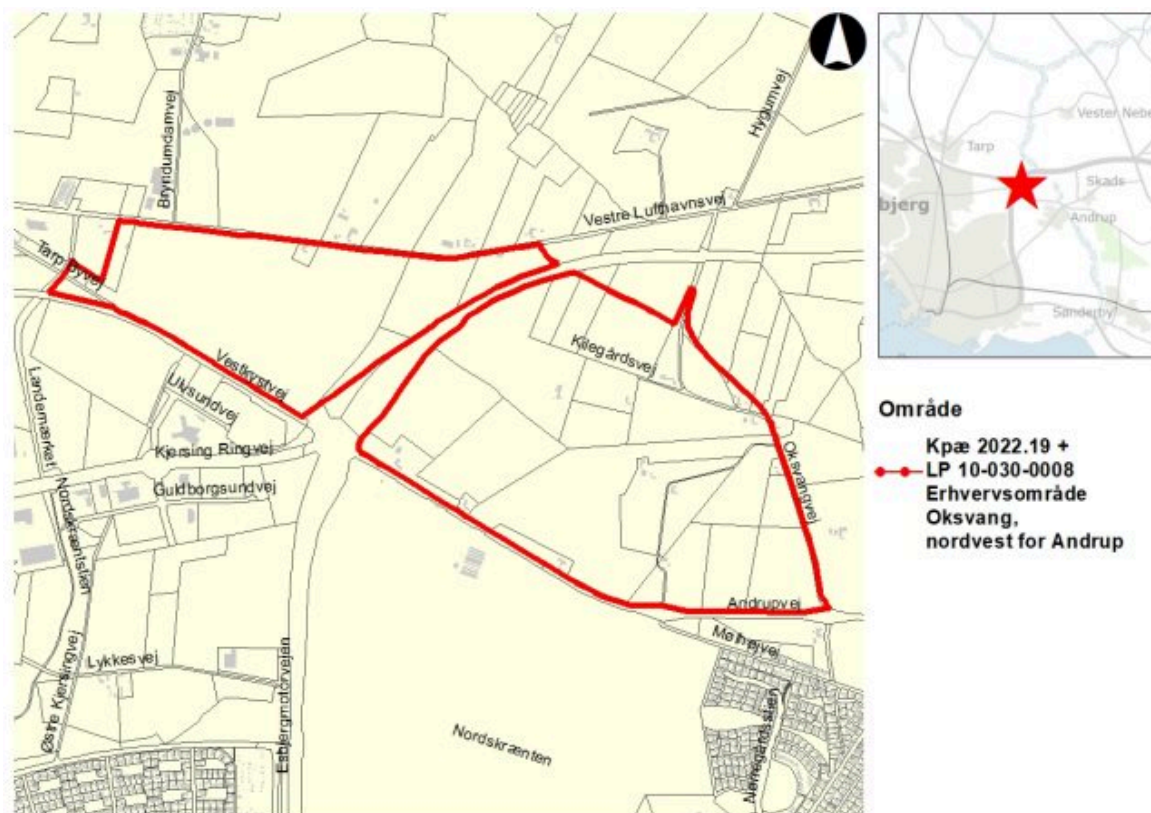
Resumé

Den 27. oktober 2022 vedtog Plan & Byudviklingsudvalget at igangsætte planlægningen for erhvervsområderne ved Esbjerg N.

Der er udarbejdet forslag til kommuneplanændring og lokalplan for erhvervsområderne ved Esbjerg N samt tilhørende miljørapport.

Der er aktuelt stor efterspørgsel efter erhvervsjord i Esbjerg, og derfor er der behov for at udvide erhvervsområdet både øst og vest for Esbjergmotorvejen ved Esbjerg Nord. Området er i alt ca. 210 ha.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om forslag til kommuneplanændring, lokalplan og miljørapport skal sendes i offentlig høring i 4 uger.



Sagsfremstilling

Planlægningen har til formål at udlægge området til erhvervsområde for tung industri samt særligt arealkrævende og strømforbrugende erhverv, da området er velbeliggende for disse erhvervstyper med bl.a. nærhed til motorvejen og det overordnede el-net. Det kan f.eks. være erhverv inden for energi- eller tech-industrien, herunder datacenter. Desuden har lokalplanen til formål at sikre, at ny bebyggelse indpasses til omgivelserne og at der sikres indretning af regnvandshåndtering, grønne arealer og beplantning i området.

Der er aktuelt stor efterspørgsel efter erhvervsjord i Esbjerg, og der er reelt ikke flere ledige, større erhvervsarealer i Måde, Veldbæk eller Kjersing, og derfor er behov for at planlægge for nye arealer til større arealkrævende

erhvervsprojekter i dette område langs Esbjergmotorvejen.

For dels at sikre en konkret afklaring for ejerne i området, og dels at sikre velbeliggende erhvervsarealer til fremtidige større arealkrævende erhvervsprojekter er der behov for at lave ny planlægning i området med en kommuneplanændring og lokalplan med tilhørende miljørapport.

Planområdet er delt i to hovedområder og ligger dels nord for Andrupvej og øst for Esbjergmotorvejen, og dels nord for Vestkystvejen og vest for Esbjergmotorvejen.

Generelt har områderne gennem flere år haft planlægningsmæssig interesse som nye erhvervsområder, og i forbindelse med vedtagelse af Kommuneplan 2022 - 2034 er området øst for motorvejen udvidet.

Aktuelt er størstedelen af planområdet udlagt som erhvervsområde i den gældende Kommuneplan 2022 – 2034. For at lave en robust områdeafgrænsning, ønskes den eksisterende afgrænsning i kommuneplanen justeret og derfor udarbejdes der en kommuneplanændring. Området øst for motorvejen tilpasses med et grønt rekreativt område langs Andrupvej og ved Oksvang forlægges Oksvangvej mod nordøst, og der inddrages et område, der aktuelt er udlagt til jordbrugsområde og grønt danmarkskort. I området vest for motorvejen inddrages arealet umiddelbart øst for Landemærket fra grønt danmarkskort til erhvervsområde.

Nord for planområdet er der en gennemgående grøn forbindelse, som ønskes fastholdt som grøn forbindelse rundt om Esbjerg.

I planlægningen og disponeringen af området skal der i særlig grad arbejdes med vandhåndtering, sikring af forsat mulighed for udvikling af Esbjerg Lufthavn samt grundlaget for nedrivning af bevaringsværdige bygninger.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven, Miljøvurderingsloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Forslag til kommuneplanændring 2022.19, lokalplan 10-030-0008 og tilhørende miljørapport sendes i 4 ugers offentlig høring.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring, lokalplan og miljørapport for Erhvervsområderne ved Esbjerg N godkendes med henblik på offentlig høring i 4 uger.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 17-08-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Bilag

Forslag til LP 10-030-0008 Erhvervsområderne ved Esbjerg N

Forslag til Kommuneplanændring 2022.19

Miljørapport for Erhvervsområderne ved Esbjerg N

Afgrænsningsnotat for erhvervsområdet Esbjerg N

Trafiknotat - Esbjerg Kommune - KOMMUNEPLAN 2022-34

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 9: Helhedsplan for Idræts Alle i Bramming

22/26411

Resumé

Byrådet vedtog den 10. oktober 2022, at der skulle gennemføres et bredere forarbejde forud for beslutning om videre planlægning for boligprojekt ved Idræts Alle i Bramming.

Efterfølgende har de tre involverede forvaltninger gennemført en interessent- inddragelse. Ud fra denne har Teknik & Miljø udarbejdet et oplæg til, hvorledes området ved Idræts Alle kan disponeres, så der både er plads til opførelse af et nyt større boligområde og mulighed for nye aktiviteter i området samt en udvidelse af eksisterende aktiviteter.

Helhedsplanen har været forelagt Børn & Skoleudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget, som er kommet med bemærkninger til planen, som er indarbejdet i sagsfremstillingen.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at Helhedsplan for Idræts Alle vedtages, og at arbejdet med udarbejdelse af lokalplan for området genoptages.



Sagsfremstilling

Siden den politiske beslutning i oktober 2022 har Børn & Kultur, Fritid, Sundhed & Omsorg og Teknik & Miljø gennemført en interessentinddragelsesproces, hvor alle interessenterne i området har haft lejlighed til at komme med deres ønsker til en samlet plan for området ved Idræts Alle.

Undervejs har interessenterne, i tværgående dialoggrupper, udarbejdet oplæg til, hvorledes området ved Idræts Alle kan disponeres.

Herudfra har Teknik & Miljø udarbejdet ”Helhedsplan for Idræts Alle”, som er vedlagt som bilag.

Planen indeholder oplæg til en række tiltag og disponeringer, som kan gennemføres i området. Planen er udarbejdet, så de enkelte tiltag altovervejende kan gennemføres uafhængigt af andre tiltag. De enkelte tiltag kan således gennemføres efterhånden, som der tilvejebringes økonomi hertil.

Forud for udarbejdelsen af det endelige forslag til helhedsplan, har interessenterne haft lejlighed til at komme med supplerende bemærkninger til planen. Den udarbejdede plan er tilrettet i overensstemmelse med de indkomne bemærkninger. Der indkom bemærkninger fra følgende:

- Bestyrelsen fra Fortunaskolen
- Bramming Lokalråd
- Bramming Boldklub

De indkomne bemærkninger er samlet i vedlagte bilag ”Bemærkninger til helhedsplanen fra interessenter”.

Fra skolebestyrelsen og lokalrådet udtrykkes bekymring for de trafikale forhold på Gabelsvej. Ved et eventuelt kommende trafikprojekt ved Nordre skole bør de trafikale forhold, for særligt de bløde trafikanter, derfor nøje planlægges, så trafikafviklingen beskytter bedst muligt. Som en del af forarbejderne hertil skal der laves trafiktælling.

Derudover udtrykker lokalrådet bekymring for tidsplanen i forhold til realiseringen af projektet.

Hertil bemærkes, at realiseringen af dele af projektet kræver særskilt økonomi, som skal afsættes for de enkelte delprojekter. Som det fremgår af helhedsplanen, vil det have indflydelse på, hvor og hvornår dele af planens boligområde kan realiseres.

Angående lokalrådets bemærkning om regnvandsbassinet bemærkes, at regnvandsbassiner i dag udformes med flade anlæg, så der ikke er risiko for, at de, der kommer i kontakt med bassinet, ikke ved egen hjælp kan komme op. I givet fald bliver der i øvrigt, tale om et såkaldt tørbassin, hvor der kun står vand i i forbindelse med regnvejr.

Lokalrådets bemærkninger angående beplantning og arkitektonisk æstetik vil indgå som centrale elementer i en lokalplan for bl.a. boligområdet.

Det vurderes, at den udarbejdede helhedsplan gør det muligt at fortsætte planlægningen for boliger i området med de justeringer, der foreslås. Samlet set bliver det areal, som kan anvendes til boliger, knap 10 % mindre. Der kan derfor være lidt færre boliger. Konkret forventes plads til i alt ca. 160 etageboliger/tæt lave boliger, hvoraf fx 50 % kan være seniorboliger og de øvrige familieboliger.

Forud for behandlingen i Plan & Byudviklingsudvalget har sagen været behandlet i Sundhed & Omsorgsudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Børn & Skoleudvalget. Hørings svar fra hver af de tre udvalg er vedlagt som bilag. I udvalgenes behandling af sagen fremkom følgende bemærkninger:

Sundhed & Omsorgsudvalget

Udvalget lægger vægt på, at opførelse af gode og fremtidssikrede seniorvenlige boliger i projektområdet er afgørende vigtigt i forhold til, i et vist omfang, at kunne forebygge behovet for plejehjemspladser.

Seniorboliger med umiddelbar nærhed til Plejehjemmet Solgården og dets sundhedsfaglige tilbud er derfor afgørende vigtigt for den fysiske fremtidige planlægning af plejeboliger i Bramming-området.

De bemærker i den forbindelse, at der skal sikres en tilstrækkelig støjafskærmning mellem kommende boliger og den påtænkte skaterbane.

Udvalget ønsker at afhænde Gabelsvej 8B, som ikke længere benyttes, og som i øvrigt er nedrivningsklar.

Det bemærkes videre, at den nuværende pavillon på Idræts Alle 12D, som i dag benyttes til sundhedsfaglige tiltag, skal fjernes for at gøre plads til boliger. Der skal derfor findes plads andetsteds i Bramming til dette sundhedstilbud.

Endelig påpeges behovet for centralt beliggende, hensigtsmæssigt placerede og et tilstrækkeligt antal parkeringspladser til både Bramming Kultur- & Fritidscenter og Bramming Sundhedscenter, herunder at sikre gangbesværede nem adgang til genoptræning.

Kultur & Fritidsudvalget

Udvalget udtrykker stor tilfredshed med den foreslåede placering og påpeger særligt vigtigheden af, at en kommende skaterbane placeres, hvor den er meget synlig.

De finder det positivt, at der er villighed til at håndboldbanerne inddrages til regnvandsbassin.

De bemærker, at det er glædeligt, at der skabes forbedret/sikker infrastruktur ved Bramming Kultur- og Fritidscenter, og at der er reserveret et areal til en eventuel fremtidig udvidelse af centret.

Børn & Skoleudvalget

Udvalget finder, at det er positivt, at helhedsplanen både anviser arealer til de kommende års nødvendige skoleudvidelser og arbejder med sikker skolevej.

De bemærker videre, at der vil skulle afsættes økonomiske midler til at bygge en ny klub på den foreslåede lokalitet. Alternativt foreslår de, at der ses på muligheden for at fritidsklubben kan benytte Gabelsvej 8B. Begge løsninger tilgodeser ønsket om, at klubben ligger mellem de to skoler.

De har endelig en lille bekymring om etableringen af et regnvandsbassin i et område, hvor der færdes børn, og henstiller, at der tages nødvendige forholdsregler ved etableringen, så børnenes sikkerhed er i højsædet.

Teknik & Miljø vurderer, at den udarbejdede helhedsplan giver mulighed for at indfri de ønsker, de tre udvalg er kommet med. Der er således ikke modstridende interesser for områdets udnyttelse. Realiseringen af helhedsplanen vil kunne ske i takt med, at der tilvejebringes økonomi til de enkelte delprojekter. Det kan derfor anbefales, at lokalplanarbejdet genoptages, og disponering sker på baggrund af helhedsplanen for Idræts Alle.

Vision 2025

Helhedsplanen understøtter følgende punkter i Vision 2025:

- Fællesskab og mangfoldighed
- Grønt liv og bæredygtighed
- Flere borgere.

Klima

Overordnet sikrer Helhedsplan for Idræts Alle, at en række forskellige funktioner kan placeres relativt tæt og fortsat udvikle sig inden for et begrænset geografisk areal. Det bemærkes bl.a., at det foreslåede boligbyggeri i form af tæt-lave boliger og etageboliger er klimamæssigt bedre end 200+ kvadratmeter parcelhuse, og at der forventes at blive tale om et byggeri, hvor boligstørrelsen er mindre end den i dag gennemsnitlige. Helhedsplanen tager desuden højde for en klimaforsvarlig håndtering af regnvand, ligesom der er indtænkt en infrastruktur, der appellerer til gående og cyklende færdsel.

I forbindelse med helhedsplanens udmøntning vil der skulle ske en nærmere vurdering af, hvordan helhedsplanens enkeltdele vil påvirke klimaet. Fx hvorledes det kommende boligbyggeri kan udføres, så det medfører en mindre klimabelastning end det byggeri, der hidtil er opført. Den konkrete udmøntning vil ske gennem lokalplanens ramme for området, og i det konkrete udbud af de storparceller, der kan bebygges efterfølgende.

Økonomi

Vedtagelsen af Helhedsplanen for Idræts Alle indebærer ikke et behov for særskilt finansiering. Realiseringen af helhedsplanen kan som nævnt ske i takt med, at der i de enkelte forvaltningsområder tilvejebringes økonomi til de enkelte delprojekter.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Børn & Kultur, Sundhed, Omsorg & Fritid og Teknik & Miljø vurderer, at den udarbejdede helhedsplan for Idræts Alle har en god robusthed i forhold til at sikre, at de omkringliggende offentlige aktiviteter kan udvikle sig/udbygges samtidig med, at der opføres et boligområde.

Som følge af en ny helhedsplan for området vurderes det, at det i forbindelse med igangsætning af lokalplanarbejdet bliver nødvendigt at foretage justeringer i lokalplanafgrænsningen.

Hvis det besluttes at genoptage lokalplanarbejdet, vil særskilt sag til Plan & Byudviklingsudvalget herom blive forelagt i efteråret 2023.

Alternativt kan en beslutning om at genoptage lokalplanarbejdet udskydes, hvilket vil forsinke muligheden for at etablere boliger i området.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Helhedsplan for Idræts Alle vedtages, og at arbejdet med udarbejdelse af lokalplan for området genoptages.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 17-08-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Bilag

Helhedsplan for Idræts Alle

Bemærkninger til helhedsplanen fra interessenter

Høringssvar fra Sundhed & Omsorgsudvalget til Helhedsplan for Idræts Alle

Høringssvar fra Kultur & Fritidsudvalget til helhedsplan Idræts Alle.

Høringssvar fra Børn & Skoleudvalget til helhedsplan for Idræts Alle

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 10: Stormflodssikring af Esbjerg by - godkendelse af forprojekt og beslutning om at igangsætte kommunalt fællesprojekt

23/3140

Resumé

Plan & Byudviklingsudvalget besluttede på sit møde den 11. maj 2023 en strategi for stormflodssikring af Esbjerg by.

I forlængelse af strategien er der nu udarbejdet et forprojekt, som skal danne grundlag for en ansøgning til den statslige kystsikringspulje om medfinansiering af anlæggets første fase.

Forprojektet sikrer materielle værdier i Esbjerg by og der skabes tryghed og merværdi for de mennesker, der bor i området. Samtidig skabes der mulighed for fortsat at udvikle på kanten mellem by og havn med rettidig omhu i forhold til klimaforandringer.

Byrådet skal tage stilling til, om der indsendes ansøgning med forprojektet som grundlag og der skal i givet fald træffes beslutning om igangsætning af projektets første fase som et kommunalt fællesprojekt efter Kystbeskyttelseslovens bestemmelser.



Stormflodssikring af Esbjerg by

Sagsfremstilling

Jf. beslutningen om strategi for stormflodssikringen af Esbjerg by, sker sikringen af den nordlige del af strækningen langs havnen og Esbjerg Midtby gennem to faser: Fase 1 bestående af en højvandsmur på den vestlige side af

Adgangsvejen/H.E. Bluhmes Vej og fase 2 bestående af en hævet grøn vold/flade, benævnt Havnestrøget, længere oppe mod byen, der sikrer byen på den lange bane og samtidig danner en sikker og rekreativ korridor for bløde trafikanter.

Projektet er udarbejdet i tæt samarbejde med Esbjerg Havn, som har deltaget i projektgruppen og i styregruppen.

Sikringen af strækningen fra Niels Juels Gade mod syd, fase 3 og mod nord fra Esbjerg Strand til Fovrfeld Bæk, vil blive håndteret gennem efterfølgende projekter.



Fase 1 Højvandsmuren:

Højvandsmuren er planlagt på vestsiden af H.E. Bluhmes Vej/Adgangsvejen fra Esbjerg Strand mod nord til Niels Juels Gade mod syd. Placeringen på vestsiden skyldes både beredskabsmæssige og økonomiske hensyn.

Højvandsmuren placeres som hovedregel i skel, men afhængig af de enkelte virksomheders ønske samt beredskabsmæssige hensyn, vil eksisterende bygninger på visse strækninger kunne indgå som en del af sikringen. Dette afklares i forbindelse med detailprojekteringen. Hvis bygninger indgår som en del af løsningen og efterfølgende af ejer ønskes nedrevet, skal der stilles krav om genopførelse af sikringen på strækningen. Dette vil kræve hjemmel i form af et tillæg til lokalplanen for området.

Højvandsmuren udføres primært i beton, men kan dog på visse strækninger, hvor der er kort afstand mellem mur og bygninger, udføres i cortenstål. Muren vil blive 20-30 bred og, afhængig af terrænniveau, få en højde, så den kommer op i kote 4,8 m DVR90.

Dermed vil muren kunne sikre mod stormflod svarende til stormfloden i 1981 klimafremskrevet til 2065.

Efter dette tidspunkt skal der derfor senest være etableret en fase 2 løsning, som sikrer byen mod højere hændelser.

Undervejs i projektfasen har der sammen med Esbjerg Havn været afholdt dels et møde den 24. maj 2023 med virksomhederne langs fase 1 linjeføringen og dels har der været afholdt et borgermøde den 22. juni 2023 omhandlende den samlede løsning for både fase 1 og fase 2. Begge møder bar præg af en forståelse for nødvendigheden af stormflodssikringen.

I forbindelse med anlæggets etablering skal der udarbejdes en driftsplan og en revideret beredskabsplan.

Fase 2 Havnestrøget:

Havnestrøget er planlagt etableret længere oppe mod byen og i forlængelse af det eksisterende dige, der kommer ind fra nord. Havnestrøget skal være en sikring af Esbjerg by, også efter 2065, hvor Højvandsmuren ikke længere vil kunne forventes at sikre mod de store stormfloder.

Herudover er sikringen designet med multifunktionalitet, idet det er udformet som et grønt strøg, der på Havnen fuldender Esbjergs grønne ring, forbinder den planlagte kyst og kunst rute langs havnen og i det hele taget sikrer forbindelser mellem by og havn for bløde trafikanter, så Esbjergs kulturarv og identitet som industriby kan opleves nærværende og attraktiv, når man færdes i området.

Der er tale om en stor omdannelse i området, som det er meningen skal gennemføres i etaper i forbindelse med, at der forventeligt over de næste 20-30 år i øvrigt sker byomdannelse og transformation i området. Derfor er det også forudsat, at strøget på visse strækninger vil kunne komme afvige lidt fra den planlagte placering, dog med den anbefaling, at der holdes fast i de beskrevne landskabskarakterer, så visionen bliver klar og aflæselig i det endelige projekt.

Anlægget er planlagt opført i minimum kote 6 og som en kombination af et dige og, på visse strækninger hvor der er sparsomt med plads, som et anlæg i mere hårde materialer. På den længere bane er der relativ høj usikkerhed på prognoser for havspejlsstigninger. Det vil derfor være af stor vigtighed, at anlægget etableres med en vis robusthed i forhold til senere behov for forhøjelser. Generelt er anlægget planlagt til at kunne sikre byen et godt stykke ind i det kommende århundrede.

Strøget er designet som tre delområder, der hver især har deres egen landskabelige karakter: Diget, Parken og Skåret.

Visionerne for Havnestrøget er beskrevet, uddybet og skitseret i et særskilt bilag vedlagt sagsfremstillingen. Heri indgår også skitseringer af 3 bylivsdynamoer: Brødfabrikken, Redskabshusene og Pakhuset.

I fremtiden skal anlægget udvides på strækningen fra Esbjerg Strand og ud mod Fovrfeld Ådal, hvor det eksisterende dige skal opgraderes og der skal ligeledes planlægges en sikring syd for Esbjerg.

Opsummerende sikrer forprojektet materielle værdier i Esbjerg by og der skabes tryghed og merværdi for de mennesker, der bor i området. Samtidig skabes der mulighed for fortsat at udvikle på kanten mellem by og havn med rettidig omhu i forhold til klimaforandringer.

Beslutning om igangsætning af kommunalt fællesprojekt:

Esbjerg Kommune har, jf. bestemmelserne i lovgivningen, anmodet Kystdirektoratet om en såkaldt §2 udtalelse i forhold til sagens kystbeskyttelsesfaglige aspekter. På baggrund af udtalelsen træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om, hvorvidt sagen skal fremmes med igangsætning af et kommunalt fællesprojekt.

I udtalelsen anfører Kystdirektoratet, at man på grund af Esbjerg bys udpegning som en del af risikoområdet Esbjerg, af højvandsstatistikker og de oplevede hændelser, finder at der er behov for at beskytte Esbjerg by mod oversvømmelse. Det anføres også i udtalelsen at Kystdirektoratet støtter, at linjeføringen ligger tilbagetrukket fra kajkanterne, når værdierne på havnen godt kan tåle oversvømmelse eller er objektbeskyttet. Herudover kommer man med en række anbefalinger til den videre proces, hvoraf hovedparten allerede indgår i projektbeskrivelsen for forprojektet.

I forbindelse med ansøgningen til Kystbeskyttelsespuljen skal kommunen redegøre for hvordan anlægget finansieres. Eftersom der på tidspunktet for ansøgningsfristen ikke nødvendigvis foreligger et godkendt budgetforlig hvor beløbet indgår, har Kystdirektoratet tilkendegivet, at det i første omgang vil være tilstrækkeligt, at der foreligger en byrådsbeslutning om at fremme projektet efter Kystbeskyttelseslovens bestemmelser om kommunale fællesprojekter. Dette indgår derfor i indstillingen til beslutning i sagen.

Vision 2025

Stormflodssikringen af Esbjerg by understøtter Byrådets strategiske satsning i Vision 2025 om klimatilpasning, herunder at mindske konsekvenserne af forhøjede vandstande.

Klima

Fase 1 linjeføringen vil udlede klimagasser under anlægsfasen i form af produktion af beton og cortenstål. På grund af den sparsomme plads til anlægget ses der ikke umiddelbart noget alternativ til beton og stål, men dette vil kunne tages op igen i forbindelse med projekteringen. Fase 2 linjeføringen planlægges primært opført som et dige af klæg, sand og grus og her vurderes udledningen af klimagasser primært at komme fra udvinding og transport af materialerne.

Lovgrundlag, planer mv.

Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn 2022-27.

Planloven

Kystbeskyttelsesloven

Bekendtgørelse nr. 1030 af 2. juni 2021 om tilskud fra pulje til diger og anden kystbeskyttelse.

Økonomi

Anlægsoverslaget for Højvandsmuren lyder på 42.634.900 kr. til entreprenøromkostninger og tillagt et korrektionsbidrag på 30% som buffer for uforudsete udgifter samt udgifter til administration (projektering, tekniske undersøgelser og byggestyring) lyder den samlede udgift på 63.739.175 kr.

Forprojektet danner grundlag for en ansøgning om medfinansiering til fase 1 fra den statslige pulje til kystbeskyttelse.

Der kan søges om medfinansiering fra puljen på op til 80% af anlægsudgifterne på de 42.634.900 kr.

Der er dog ikke fuld sikkerhed for at få støtte og hvis der gives tilsagn om støtte kan procentsatsen være lavere, hvis der kommer flere projektansøgninger ind, end der er midler til i puljen.

Der er udarbejdet et udviklingsforslag til Budget 2024 om finansiering af Højvandsmuren. Heri er indregnet en forventet anslået støtte fra puljen på 17 mio. kr., svarende til halvdelen af de maksimale 80% af anlægsudgiften.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Planmæssige konsekvenser

Den gældende stormflodssikringszone i kommuneplanen revideres i overensstemmelse med forprojektet.

Der udarbejdes desuden et tillæg til lokalplanen for området, som sikrer hjemmel til at stille krav i fremtidige nedrivningstilladelser om genetablering af sikringen på strækninger, hvor det er valgt, at bygninger indgår som en del af sikringsløsningen og hvor ejer efterfølgende ønsker at nedrive bygningen.

Høring

Forprojektet skal ikke i offentlig høring. Projektet er udarbejdet i tæt samarbejde med Esbjerg Havn, ligesom der har været afholdt møde med virksomhederne langs strækningen for fase 1 og et borgermøde.

Byrådets beslutning om at fremme projektet som et kommunalt fællesprojekt, skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Vurdering herunder alternativer

Jf. den statslige udpegning efter EU's oversvømmelsesdirektiv og Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn 2022 -27 er det nødvendigt at sikre Esbjerg by mod stormflod. I forbindelse med strategibeslutningen er det vurderet, at det ikke er realistisk at planlægge for én linjeføring, som både kan sikre byen på den lange bane og samtidig bidrage med merværdi i forhold til bykvalitet. Løsningen er derfor planlagt i 2 faser for projektområdet.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der på grundlag af forprojektet indsendes ansøgning til den statslige kystbeskyttelsespulje om medfinansiering af udgiften
2. der træffes beslutning om at fremme fase 1 af forprojektet som et kommunalt fællesprojekt.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 17-08-2023

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2023

Godkendt.

Bilag

Stormflodssikring af esbjerg by - Projektbeskrivelse

Havnestrøget uddybende beskrivelse

Kystdirektoratets udtalelse til kommunalt fællesprojekt - kystbeskyttelse i form af højvandsmur ved Esbjerg Havn

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 11: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

23/121

Afbud Diana Mose Olsen

Punkt 12: Godkendelse - underskriftsblad

Afbud Diana Mose Olsen