

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 24-10-2023

Mødedato Tirsdag d. 24. oktober 2023 kl. 08:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe, Sabrina Bech Bartholin, Tommy
Noer, Henrik Andersen, Rasmus Rasmussen, Anne Marie Geisler
Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Udkast til Boligpolitik for Esbjerg Kommune 2024-2034.....	4
Etablering af 18 boliger ved Fyrparken.....	7
Opdatering af delegationsplaner for Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudv.....	13
Godkendelse af sagsbehandlingsfrister.....	15
Første udkast til de 1-årige indsatser i Beskæftigelsesplan 2024.....	19
Evaluering af budgetlægningen for 2024-27.....	22
Orientering om barnets lov.....	24
Startmåling på projektet Sammen med Familien.....	26
Orientering om budgetstatus pr. 30. september2023 på familieområdet.....	29
Orientering om budgetstatus pr. 30. september 2023 på voksenområdet.....	31
Information, forespørgsel og orientering.....	34
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	35
Lukket: Godkendelsesark.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Godkendt.

Punkt 2: Udkast til Boligpolitik for Esbjerg Kommune 2024-2034

22/3652

Resumé

Det blev i Budget 2022-2025 besluttet, at der skal udarbejdes en boligpolitik for Esbjerg

Kommune. Det vedlagte udkast til Boligpolitik 2024-2034 er resultatet af en omfattende interessentinddragelse, gennemgang af egne datasæt, forskning og eksempler fra ind- og udland.

Boligpolitikken opsætter 10 målsætninger for boligforsyningen og behandler kompleksiteten i fire temaer. Hovedgrebet er, at temaer og målsætninger skal passe sammen som puslespilsbrikker i et billede, der skal øge Esbjerg Kommunes tiltrækningskraft og bæredygtighed.

Boligpolitikken ønskes drøftet i alle fagudvalg, inden Økonomiudvalget og Byrådet behandler sagen.

Efter Byrådets behandling kommer forslaget til Boligpolitik 2024-2034 i fire ugers offentlig høring, hvorefter Boligpolitik 2024-2034 sendes til politisk behandling igen med henblik på endelig vedtagelse.

Udkastet er endnu ikke layoutet med grafik, billeder og korrekt placerede faktabokse.

Sagsfremstilling

Udkast til Boligpolitik 2024-2034 fremlægges på baggrund af et grundigt tværsektorielt samarbejde både eksternt i forhold til interessenter og internt i forvaltningerne i Esbjerg Kommune.

Der har i alt været afholdt fem debatsaloner for en bred repræsentation af interessenter, hvor både private investorer, almene boligorganisationer, samt en bred vifte af interesseorganisationer som ældre-, handicap-, og udsatterråd har bidraget med input til boligpolitikens indhold.

Boligpolitikken opsætter 10 målsætninger for boligforsyningen, og behandler kompleksiteten i fire temaer:

- Attraktivitet og høje ambitioner
- Boliger til alle aldre og livssituationer
- Fællesskaber og partnerskaber
- Bæredygtig og klog udvikling

Boligpolitikken skal skabe rammerne for borgernes gode hverdagsliv. Politisk kræver det mod til udvikling og blik for mangfoldighed, boligbalancer og ikke mindst et stort og fortsat fokus på samarbejde og dialog.

Med målsætningen om universelt design til menneskelig mangfoldighed hæver boligpolitikken ambitionerne for boligbyggerier, så boligområderne bliver for alle, uagtet funktionsniveau. Skabelsen af den blandede by, på tværs af livssituationer og generationer, er en målsætning, der vil præge planlægningen og vores byudvikling i mange år frem. Den blandede by består af socialt bæredygtige boligområder. Disse boligområder har forskellige typer af boliger og ejerformer, og er udformet med nærhed til kulturelle og sociale faciliteter. Når der i disse boligområder også indeholder kommunale, private og almene kvadratmeter, giver det mulighed for at skabe mange mødesteder til fællesskabet. Tilgængelige, mangfoldige, tætte og fællesskabsorienterede boligområder bidrager ikke blot til stedets positive udvikling, men også til at bekæmpe den enkeltes mistrivsel og ensomhed.

Variation i boligmassen er en kvalitet i sig selv, som sikrer et økonomisk fundament for borgernes boliginvesteringer og for byens positive udvikling. Boligpolitikken skal sikre, at der er et relevant boligtilbud til alle, som måtte ønske at bosætte sig. Derudover har grundkapital til den almene boligsektor potentiale som værktøj i den strategiske byudvikling.

Boligpolitikken skal sætte retning for, hvordan Esbjerg Kommune laver udlæg af nye boligområder, og for hvordan eksisterende boligområder omdannes, transformeres og fortættes. Adgangen og nærheden til offentlige servicefunktioner og rekreative områder giver både social, økonomisk og miljømæssig bæredygtighed. De blandede byer, og de socialt bæredygtige boligområder med universelt design, er afgørende for at løse samfundsmæssige udfordringer. Den almene boligsektor skal understøtte og bidrage til denne strategiske byudvikling. Derudover understreges vigtigheden af at koordinere boligudvikling med udviklingen indenfor eksempelvis dagtilbud eller sundhedsområdet.

Ambitionen er at sætte en tydelig retning for attraktive og nye boligtyper. Det vil være boliger som kommunen i mange tilfælde ikke selv kan tilvejebringe. Boligerne skal derfor udvikles i dialog med markedskræfterne på en måde, hvor de kommercielle boligprojekter, går hånd i hånd med planlægningen for det gode byliv.

Vision 2025

Visionens overordnede målsætning om at tiltrække flere borgere til Esbjerg Kommune udgør rammen for Boligpolitik 2024-2034.

Fokus er den bæredygtige, attraktive og blandede by med velfungerende flyttekæder, hvor der er boliger til alle uanset alder, køn, etnicitet eller funktionsevne.

I Vision 2025 understøtter en boligpolitik specifikt nedenstående velfærdstemaer:

- Energi i hverdagslivet
 - Byudvikling og flere borgere
 - Livskvalitet og sundhed
- Grønt liv og bæredygtighed
 - Grøn Energimetropol og grønne byer
 - Innovativ klimatilpasning

Klima

Klima og klimatilpasning er fuldt integreret i boligpolitikken's målsætninger og udsagn i øvrigt.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Esbjerg Kommunes Planstrategi 2022-34.

Der er ikke direkte afhængighed til andre politikker, men det er væsentligt, at bolig-,

arkitektur-, mobilitets- og klimapolitikker komplimenterer hinanden, og at boligpolitikken i øvrigt iagttager Byrådets allerede vedtagne politikker, strategier og planer.

Økonomi

På kort sigt er udkast til Boligpolitik 2024-2034 uden direkte økonomiske omkostninger for Esbjerg Kommune. Boligpolitikken skal på længere sigt danne grundlag for en mere varieret boligmasse og udmøntning af eventuel afsat grundkapital.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Planmæssige konsekvenser

Boligpolitik 2024-2034 vil fungere som fundament for fremtidig planlægning af boligprojekter af enhver art. Boligpolitikens målsætninger sætter således den overordnede retning for prioriteringer i den boligmæssige planlægning.

Høring

Sagen skal efter Byrådets behandling i fire ugers offentlig høring, hvorefter Boligpolitik 2024-2034 sendes til politisk behandling igen i Økonomiudvalget og Byrådet med henblik på endelig vedtagelse.

Inden Byrådets første behandling har udkastet til boligpolitikken været drøftet i alle fagudvalg.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at udkast til Boligpolitik 2024-2034 drøftes, og at Social & Arbejdsmarkedsudvalget opfordres til at afgive et høringssvar.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har afgivet mundtligt høringssvar under behandlingen til repræsentanterne fra By- og Arealudvikling.

Herunder blandt andet med opfordringer til at kommunens Housing First indsats og bæredygtigt byudvikling får et øget fokus og understøttelse i den endelige boligpolitik.

Bilag

290823_Boligpolitik for Esbjerg Kommune.pdf

Fra ord til handling.pdf

Punkt 3: Etablering af 18 boliger ved Fyrparken

21/2082

Resumé

Med afsæt i tilsagn om låneadgang til finansiering af opførelse af botilbudspladser efter §107 i Serviceloven har forvaltningen udarbejdet forslag om, at der opføres 18 botilbudspladser ved Fyrparken under Udviklingscenter Vest. Disse er beregnet til unge og voksne med psykiatriske diagnoser og udviklingshæmning.

Med denne sag indstilles ideoplægget for Fyrparken - og de heraf kommende bevillingsmæssige konsekvenser - til godkendelse.

Sagsfremstilling

I Esbjerg Kommunes budgetaftale for 2021-2024 blev der afsat budget til anlæg af 18 almene ældreboliger i Fyrparken til voksne handicappede.

Baggrunden for byggeriet var et stigende behov for botilbud til voksne handicappede. Boligerne skulle derfor imødekomme de kapacitetsudfordringer, som det specialiserede voksensocialområde dengang oplevede.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte oprindeligt ideoplæg for Fyrparken på udvalgsrådet den 25. maj 2021.

Grundet hensyn til det samlede anlægsbudget og anlægsramme blev Fyrparken i første omgang planlagt opført som almenbolig. Siden er Fyrparken-projektet, blandt andet af hensyn til anlægsrammen, udskudt af flere omgange.

I juni måned 2023 offentliggjorde Social, Bolig og Ældreministeriet en lånepulje til udvidelse af botilbudskapaciteten efter Servicelovens §107 og §108 på socialområdet.

Formålet med lånepuljen er at øge finansieringsmulighederne for kommunerne, så der nemmere kan findes økonomi til at opføre både midlertidige og permanente botilbud. Dette var nødvendigt grundet den manglende botilbudskapacitet på landsplan.

En forudsætning for at få en andel i puljen er, at kommunerne stiller en andel af de nyopførte botilbudspladser til rådighed ved salg til andre kommuner. Herudover, er det en forudsætning, at anlægget kan være opført inden udgangen af år 2024.

Den beskrevne mangel på botilbudskapacitet på landsplan kan også konstateres i Esbjerg Kommune. Derfor ansøgte Borger & Arbejdsmarked i august 2023 puljen med det formål at opnå lånetilsagn på i alt 44 mio. kr. til at opføre Fyrparken som botilbud efter serviceloven, fremfor som almene boliger. Dette valg blev truffet for at sikre, at tilbuddets rammer og indretning bedre kunne tilpasses det aktuelle behov. Samtidigt understøtter ændringen fra almen bolig til botilbud også de investeringstiltag, der arbejdes med på voksensocialområdet omkring hjemtagelse af dyrt eksternt anbragte Esbjerg-borgere.

Den 19. september 2023 modtog Esbjerg Kommune tilsagn fra Social, Bolig og Ældreministeriet om andel af lånepuljen på de ansøgte 44 mio. kr. Dette beløb anslås af Ejendomme til at være tilstrækkeligt til at opføre Fyrparken som botilbud efter §107 i Serviceloven. Tilsagn er vedlagt denne sags bilag.

Etablering af 18 nye botilbudspladser ved Fyrparken

En arbejdsgruppe, med repræsentanter fra Ejendomme, Udviklingscenter Vest og forvaltningen ved Borger & Arbejdsmarked, har, med afsæt i det modtagne lånetilsagn, revideret det oprindelige ideoplæg, som blev godkendt på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 25. maj 2021. Det opdaterede ideoplæg er vedlagt denne sag som bilag.

Tilpasning af målgruppen

Oprindeligt blev der beskrevet et tilbud målrettet borgere med autisme og lignende diagnoser, men nu er målgruppen ændret med henblik på at imødekomme den aktuelle efterspørgsel på midlertidige boliger til unge og voksne med psykiatriske diagnoser og udviklingshæmning. Herudover kan tilbuddet rumme borgere der måtte være i begge disse kategorier samtidigt. Ideoplægget er derfor revideret, så tilbuddets fysiske rammer mere målrettet tilpasses denne målgruppe. Konkret betyder dette for eksempel, at alle 18 boliger nu bliver klargjort til, at der kan opsættes lift ved behov, og at indretningen tillader et øget antal medarbejdere til håndteringen af borgere med et større støttebehov.

Beskrivelse af rammerne på Fyrparken

Projektet skal bestå af 18 boliger samt fælles boligareal og tilhørende serviceareal til personalet. Boligerne ønskes opført som 2-rumsboliger med eget bad og toilet.

Boligerne skal etableres som selvstændige enheder i et 2-etagers lejlighedskompleks, med handicapadgang, elevator og hensigtsmæssige flugt- og sikringsforhold.

Boligerne indrettes med eget køkken og bad, så der kan arbejdes med borgernes selvstændighed. Derudover indrettes boligerne, så de har mindst mulig lyd påvirkning til naboledighederne ved for eksempel at vende sekundære rum mod hinanden. Dette skyldes hensynet til borgergruppen, der kan være følsomme overfor stimulering ved for eksempel støj fra omgivelserne.

Tidsplan

Det forventes, at byggeriet, som beskrevet i ideoplægget, kan være opført ved udgangen af år 2024 og stå klar til indflytning inden udgangen af 1. kvartal år 2025. Det er Ejendomme ved Esbjerg Kommune, der forestår opførelsen af anlægget og Socialtilsyn Syd, der godkender Fyrparken som tilbud efter §107 i Serviceloven.

Den detaljerede tidsplan ser således ud:

Tabel 1: Tidsplan for anlægsprojekt Fyrparken

Tidspunkt	Proces
Oktober 2023	Høring i Handicaprådet og Koordinationsrådet ved Udviklingscenter Vest
24. oktober 2023	Ideoplæg og bevillingsmæssige konsekvenser behandles i Social & Arbejdsmarkedsudvalget
November 2023	Ideoplæg og bevillingsmæssige konsekvenser godkendes i Økonomiudvalget og Byrådet.

December 2023	Projektforslag udarbejdes
Januar 2024	Udbudsprojekt forberedes
Februar 2024	Udbud/licitation
april 2024 – december 2024	Udførsel inkl. aflevering
1.kvartal 2025	Indflytning

Vision 2025

Etableringen af de 18 boliger i Fyrparken understøtter Vision 2025's mål om Livskvalitet og sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

§107: Kommunalbestyrelsen kan tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov for det.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde midlertidigt ophold:

1. til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har behov for omfattende hjælp til almindelige, daglige funktioner eller for pleje, eller som i en periode har behov for særlig behandlingsmæssig støtte, og
2. til personer med nedsat psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer, der har behov for pleje eller behandling, og som på grund af disse vanskeligheder ikke kan klare sig uden støtte.

Økonomi

Der er i budgettet for nuværende afsat budgetmidler til etablering af 18 boliger på Fyrparken. Det nuværende budget er afsat med udgangspunkt i, at boligerne opføres efter Almenboliglovens §105, hvor finansieringsformen er:

- 88 % lån
- 2 % beboerindskud
- 10 % kommunal grundkapital

Hertil kommer servicearealer med 100 % kommunal finansiering, hvortil der ydes (dog udbetales) servicearealtilskud på 40.000 kr. pr. bolig.

Byrådet har den 21. juni 2021 bevilget opførelse af boligerne ved Fyrparken efter almenboligloven og fået godkendt skema A. Denne godkendelse foreslås tilbagekaldt med denne sag.

Med tilsagnet om lånoptagelse til udvidelse af botilbudskapaciteten, foreslås de 18 boliger nu opført efter Servicelovens §107. Den oprindeligt afsatte økonomi skal derfor nulstilles. Der tilføres således 10,8 mio. kr. til kassen jævnfør nedenstående.

Tabel 2: Boliger – nuværende økonomi nulstilles

Beløb i 1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Anlægsudgift incl. moms	-500	-2.500	-27.000	0	0	-30.000
Lån	0	0	26.400	0	0	26.400
Beboerindskud	0	0	600	0	0	600
<i>Netto = kommunal grundkapital</i>	<i>-500</i>	<i>-2.500</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-3.000</i>

Tabel 3: Servicearealer – nuværende økonomi nulstilles

Beløb i 1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Anlægsudgift incl. moms	0	-1.000	-6.000	-1.520	0	-8.520
Servicearealtilskud	0	0	0	720	0	720
<i>Netto servicearealer</i>	<i>0</i>	<i>-1.000</i>	<i>-6.000</i>	<i>-800</i>	<i>0</i>	<i>-7.800</i>

Total boliger og serviceareal	-500	-3.500	-6.000	-800	0	-10.800
--------------------------------------	-------------	---------------	---------------	-------------	----------	----------------

Ved budgetvedtagelsen 2024-2027 er der afsat et rådighedsbeløb på 44,0 mio. kr. i 2024 til udvidelse af botilbudskapaciteten. Ved denne sag søges der om frigivelse af 3,0 mio. kr. til en projekteringsbevilling fordelt på 2023 og 2024 jævnfør nedenstående.

Tabel 4: Kommende anlægsøkonomi – lånefinansieret

Beløb i 1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Projekteringsbevilling - excl. moms	1.000	2.000	0	0	0	3.000
Rådighedsbeløb	0	41.000	0	0	0	41.000
<i>I alt</i>	<i>1.000</i>	<i>43.000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>44.000</i>

Esbjerg Kommune er tildelt lånedispensation til projektet, og der er ved budgetvedtagelsen 2024-2027 indarbejdet lånoptagelse med 44,0 mio. kr. hertil. Ved denne sag indarbejdes der afdrag og renter på dette lån for budgetperioden jfr. nedenstående.

Beløb i 1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Afdrag	0	0	1.760,0	1.760,0	1.760,0	5.280,0
Renter og afdrag på lånebeløbet	0	0	1.509,2	1.447,6	1.386,0	4.342,8
<i>I alt renter og afdrag</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3.269,2</i>	<i>3.207,6</i>	<i>3.146,0</i>	<i>9.622,8</i>

Tabel 5: Renter og afdrag på lånebeløbet

Forvaltningen Borger & Arbejdsmarked vil sideløbende med anlægsprocessen udarbejde en model for den fremtidige drift af tilbuddet. Det forventes, at den øgede kapacitet af §107-boliger blandt andet kan støtte op om det i budgetaftale 2024 vedtagne investeringsforslag, om at hjemtage dyrt anbragte Esbjerg Kommune-borgere og dermed anvende driftsudgiften til disse borgere i en mere priseffektiv løsning, i Esbjerg Kommune.

Herudover forventes det, at ca. 25 % af pladserne i tilbuddet sælges til eksterne borgere fra kommuner, der har behov for et tilbud af denne karakter.

Muligheden for salg af pladser til andre kommuner er en forudsætning for at få andel i lånepuljen til udvidelse af botilbudskapaciteten.

Husleje for boliger efter Servicelovens §107

For boliger oprettet efter Servicelovens §107 bliver der beregnet en egenbetaling, der er afhængig af borgernes indtægtsgrundlag.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

I forbindelse med den oprindelige behandling af ideoplæg for Fyrparken i foråret 2021, blev der gennemført høring i Handicaprådet, LEV og Koordinationsrådet ved Udviklingscenter Vest.

Høringen medførte, at forvaltningen dengang foretog forskellige justeringer af ideoplægget og tog forskellige hensyn i det videre arbejde med anlægsprojektet. Dette inkluderede blandt andet tiltag for at reducere støjniveauet i de individuelle boliger.

I det vedlagte bilag kan man se de justeringer og hensyn, som forvaltningen dengang indarbejdede i ideoplægget på baggrund af den gennemførte høring. De heri beskrevne hensyn og tiltag, er stadig er en del af det opdaterede ideoplæg, som er fremlagt til godkendelse med denne sag.

Under de mulige forudsætninger og hensyn til den meget stramme tidsplan der er et krav for at kunne få andel i lånepuljen, har forvaltningen ved Borger & Arbejdsmarked gennemført en høring på det reviderede ideoplæg forud for den politiske behandling af sagen. Høringen omfatter en intern høring ved Ejendomme og Økonomi og herudover en høring ved Handicaprådet og Koordinationsrådet ved Udviklingscenter Vest.

De indkomne høringssvar er vedlagt denne sag som bilag.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at:

1. Det vedlagte ideoplæg godkendes.
2. Byrådet tilbagekalder beslutningen af den 21. juni 2021, hvor boligerne er godkendt efter almenboligloven.
3. Den nuværende økonomi på 10.800.000 kr. i budget 2023-2027 nulstilles og tilføres kassen.
4. Det afsatte rådighedsbeløb på i alt 44 mio. kr. i 2024 overføres fra Social & Arbejdsmarkedsudvalget til Økonomiudvalget
5. Der afsættes og frigives en projekteringsbevilling på i alt 3.000.000 kr. til Økonomiudvalget, hvoraf 1.000.000 kr. afsættes i 2023 og 2.000.000 kr. i 2024, finansieret af det i 2024 afsatte rådighedsbeløb.
6. Der indarbejdes 9.622.800 kr. til renter og afdrag på lånet i perioden 2025-27 i forbindelse med den kommende budgetlægning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at sagen konsekvensrettes, så den i sagen anvendte fejlbetegnelse af målgruppen som ”dobbeldiagnosticerede” udgår. Sagen tilføjes et bilag der beskriver konsekvensrettelsen.

Bilag

Tilsagn om lånedispensation for 2024 fra lånepuljen til udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområdet.docx

Konsekvensrettelse af sagen som besluttet på SAU 24. oktober.pdf

Ideoplæg - Fyrparken 24.10.2023.pdf

Høringssvar fra Koordinationsrådet - botilbud Fyrparken.pdf

Svar på høringssvar fra Koordinationsrådet af 20. oktober.pdf

12.10.2023 Handicaprådets høringssvar vedrørende etablering af 18 nye boliger ved Fyrparken

Plantegning: Situationsplan

Plantegning: Facader

Plantegning: Kælder- og stueplan

Plantegning: 1. sal

Tiltag på baggrund af høringssvar ifm. opførelse af Fyrparken

Punkt 4: Opdatering af delegationsplaner for Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalgets delegationsplan

22/17590

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget ønsker en præcisering af udvalgenes delegationsplaner i forhold til boligændringer efter Servicelovens §116.

Med sagen ønskes det præciseret, at boligændringer for borgere under 18 år hører under Social & Arbejdsmarkedsudvalget, mens Sundhed & Omsorgsudvalget har ansvar for tilsvarende sager vedrørende borgere over 18 år.

De to fagudvalgs delegationsplaner er en del af Esbjerg Kommunes samlede delegationsplan. Efter fagudvalgenes behandling sendes sagen derfor til endelig godkendelse i Byrådet.

Sagsfremstilling

Den 5. december 2022 vedtog Byrådet en samlet delegationsplan for Esbjerg Kommune. Delegationsplanen indeholder blandt andet alle fagudvalgenes individuelle delegationsplaner.

Delegationsplaner er dynamiske, hvilket betyder, at delegationsplanerne løbende kan tilrettes, hvis der bliver truffet beslutning om ændring af gældende delegationer eller, at der bliver behov for nye delegationer.

Med denne sag ønskes henholdsvis Social & Arbejdsmarkedsudvalgets og Sundhed & Omsorgsudvalgets delegationsplaner opdateret.

I Sundhed & Omsorgsudvalgets nuværende delegationsplan – se bilag 3 - under overskriften Omsorg & Pleje punkt ”Boligændring, jf. lov om social service §116 over 600.000 kr. og tilsvarende under 600.000 kr.” ønskes dette punkt præciseres til, at Sundhed & Omsorgsudvalgets har ansvar for målgruppen over 18 år. I bilag 4 ”Udkast til ny delegationsplan for Sundhed & Omsorgsudvalget” ses denne ændring.

I Social & Arbejdsmarkedsudvalgets nuværende delegationsplan – se bilag 1 – fremgår det ikke, at udvalget har det politiske budgetansvar for 0-17-årige. Derfor er der i ”Udkast til ny delegationsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalget” – se bilag 2 – tilføjet punktet ”Boligændring for 0-17-årige, jf. lov om social service §116 over 600.000 kr. og tilsvarende under 600.000 kr.” under overskriften ”Familie”. Med punktet bliver det præciseret, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ansvar for målgruppen under 18 år.

Derfor foreslås det med denne sag, at ovenstående punkter opdateres i de to udvalgs delegationsplaner til følgende:

Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

- ”Boligændring for 0-17-årige, jf. lov om social service §116 over 600.000 kr.”

- ”Boligændring for 0-17-årige, jf. lov om social service §116 under 600.000 kr.”

Sundhed & Omsorgsudvalget:

- ”Boligændring for borgere over 18 år, jf. lov om social service §116 over 600.000 kr.”
- ”Boligændring for borgere over 18 år, jf. lov om social service §116 under 600.000 kr.”

I udkastet til ny delegationsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalget fremgår det, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget har beslutningskompetencen i sager over 600.000 kr., mens administrationen har det for sagerne under 600.000 kr.

Med den foreslåede ændring i udkastet til ny delegationsplan for Sundhed & Omsorgsudvalget sker der ingen ændring i selve delegationen mellem det politiske og administrativ niveau.

Sagen forventes behandlet i Byrådet i november. Såfremt Byrådet godkender de indstillede ændringer til delegationsplanerne, vil ændringerne træde i kraft med øjeblikkelig virkning.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens §116

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked og direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller til henholdsvis Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget, at det indstilles til Byrådet, at

1. Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender opdateringen af udvalgets delegationsplan, så det fremgår, at udvalget har ansvar for boligændringer efter Serviceovens §116 for borgere under 18 år.
2. Sundhed & Omsorgsudvalgets godkender opdateringen af udvalgets delegationsplan, så det fremgår, at udvalget har ansvar for boligændringer efter Serviceovens §116 for borgere over 18 år.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Godkendt.

Bilag

Delegationsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Delegationsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalget 091023

Delegationsplan for Sundhed & Omsorgsudvalget

Udkast til ny delegationsplan for Sundhed & Omsorgsudvalget

Punkt 5: Godkendelse af sagsbehandlingsfrister

23/13884

Resumé

I retssikkerhedsloven står der, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte frister for sagsbehandling. Fristerne skal offentliggøres.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ifølge delegationsplanen ansvaret for at fastsætte sagsbehandlingsfrister på social og beskæftigelsesområdet. Forvaltningen har gennemgået fristerne med henblik på en opdatering. I denne sag træffer Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutning om fastsættelse af nye og ændrede frister.

Sagsfremstilling

En kommune skal ifølge retssikkerhedsloven behandle spørgsmål om hjælp fra borgerne så hurtigt som muligt i forhold til at afgøre, om borgeren har ret til hjælp og hvis ja, hvilken hjælp.

Det betyder, at kommunalbestyrelsen på de enkelte sagsområder skal fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra, at en ansøgning er modtaget, og til, at kommunen har truffet en afgørelse. Der er krav om, at fristerne skal offentliggøres.

Delegationsplanen i Esbjerg Kommune slår fast, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ansvaret for, at der er politisk vedtagne sagsbehandlingsfrister inden for social- og beskæftigelsesområdet.

Forvaltningen har gennemgået de offentliggjorte sagsbehandlingsfrister på esbjerg.dk, og det viser sig, at der er behov for en opdatering. Se en samlet liste over sagsbehandlingsfrister i bilag 1. Langt de fleste frister er offentliggjorte på hjemmesiden, men enkelte mangler, og andre kræver justering.

Nogle frister er angivet i lovgivningen, mens andre skal fastsættes politisk. Derfor tager Social & Arbejdsmarkedsudvalget i denne sag stilling til fastsættelse og ændring af de sagsbehandlingsfrister, som skal vedtages politisk. Forslagene er angivet i tabel 1.

Tabel 1

Emne	Paragraf	Forslag til sagsbehandlingsfrist
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats		
Transportudgifter til jobsamtale	§ 15	10 arbejdsdage NY
Løntilskud til førtidspensionister	kap. 12	4 uger NY
Hjælpemidler	§§ 172, 178 og 179.	4 uger NY
Særlige udgifter	§ 173	10 arbejdsdage NY

Befordringsgodtgørelse	§ 175-176	10 arbejdsdage NY
		Hvis du ansøger om ressourceforløb, har du ikke krav på, at kommunen alene tager stilling til, om du er berettiget til ressourceforløb.
Ressourceforløb	kap. 19	Det skyldes, at vi har pligt til at foretage en helhedsvurdering i forbindelse med tilkendelse af ressourceforløb.
		Hvis du alligevel ønsker at ansøge, træffer vi inden for 4 uger afgørelse om, hvorvidt din sag er klar til at blive behandlet med henblik på ressourceforløb. NY
		Hvis du ansøger om fleksjob, har du ikke krav på, at kommunen alene tager stilling til, om du er berettiget til fleksjob.
Fleksjob	kap. 20	Det skyldes, at vi har pligt til at foretage en helhedsvurdering i forbindelse med tilkendelse af fleksjob.
		Hvis du alligevel ønsker at ansøge, træffer vi inden for 4 uger afgørelse om, hvorvidt din sag er klar til at blive behandlet med henblik på fleksjob.
		ÆNDRET FRA 3 MÅNEDER
		Hvis du ansøger om revalidering, har du ikke krav på, at kommunen alene tager stilling til, om du er berettiget til revalidering.
Revalidering	kap. 21	Det skyldes, at vi har pligt til at foretage en helhedsvurdering i forbindelse med tilkendelse af revalidering.
		Hvis du alligevel ønsker at ansøge, træffer vi inden for 4 uger afgørelse om, hvorvidt din sag er klar til at blive behandlet med henblik på revalidering. ÆNDRET FRA 3 MÅNEDER
Revalidering, forlængelse	§ 146	2 måneder NY
Jobrotation	kap. 22	15 arbejdsdage NY
Mentorstøtte	kap. 26	10 arbejdsdage NY
Lov om aktiv socialpolitik		
Aktivitetstillæg	§ 24-25	15 arbejdsdage NY

Lov om forsøg med social frikort

Udstedelse af socialt frikort § 2 1 måned NY

Lov om kompensation til handicappede i erhverv

Fortrinsadgang kap. 2 4 uger - men er afhængig af forhandling med arbejdsgiver NY

Personlig assistance kap. 3 4 uger NY

Personlig assistance under efter- og videreuddannelse kap. 4 4 uger NY

Løntilskud ved ansættelse af nyuddannede personer med handicap kap. 5 4 uger NY

Opkvalificering i forbindelse med ansættelse kap. 5a 4 uger NY

Lov om social pension

Førtidspension kap. 3 3 mdr. efter tidspunktet for sagens overgang til behandling efter reglerne om førtidspension, herunder på det foreliggende dokumentationsgrundlag (§ 21) NY

Lov om social service

Forebyggende indsats for børn og unge: Ansøgning om dækning af udgifter til konsulentbistand § 11 stk. 4 nr. 1 4 uger NY

Økonomisk støtte til prævention for unge under 18 år § 11, stk. 4, nr. 2 4 uger NY

Hjemmetræningsordning for børn. For børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for hjælp eller særlig støtte, og som er godkendt til et særligt dagtilbud. § 32a 26 uger efter, at barnet/den unge er vurderet omfattet af målgruppen til et særligt dagtilbud. NY

Kontaktperson til døvblinde § 98 Bevilling sker, når borger er udredt af CFD (leverandør af tilbud til mennesker med døvhed, høretab eller døvblindhed) som funktionelt døvblind.

Herefter er sagsbehandlingsfristen 14 dage hos Esbjerg Kommune. NY

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område nr. 1109 af 24. august 2023 § 3 stk. 2

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender nye og ændrede sagsbehandlingsfrister angivet i tabel 1.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Anne Marie Geisler Andersen (B) stillede forslag om at sagen sendes i høring førend der træffes en beslutning.

Forslaget sendes til afstemning:

Stemmer for: 1 (B)

Stemmer imod: 6 (A, C, D og V)

Den oprindelige indstilling sendes til afstemning:

Stemmer for: 6 (A, C, D og V)

Stemmer imod: 1 (B)

Indstillingen blev godkendt ved absolut stemmeflertal.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister inden for Borger & Arbejdsmarked

Punkt 6: Første udkast til de 1-årige indsatser i Beskæftigelsesplan 2024

23/3497

Resumé

På fællesmødet den 15. august 2023 har Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse drøftet de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2024.

Herefter har Jobcentret udarbejdet første udkast af planen og sendt den til høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse.

Første udkast til de 1-årige indsatser i Beskæftigelsesplan 2024 forelægges nu Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen er Esbjerg Kommunes plan for den beskæftigelsesrettede indsats. Beskæftigelsesplanen indeholder kommunens politiske fokuspunkter på beskæftigelsesområdet samt mål og strategier for Jobcentrets indsats. Den afspejler således Social & Arbejdsmarkedsudvalgets politiske prioriteringer og ønsker til arbejdsmarkedet samt beskæftigelsesindsatsen.

Sidste år vedtog Byrådet Beskæftigelsesplan 2023-2024, som både indeholder 2-årige politiske fokuspunkter og 1-årige indsatser ud fra ministermål, lokale mål og fokuspunkter. Det betyder, at det i år alene er de 1-årige indsatser, der skal revideres.

På fællesmødet den 15. august 2023 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2024. Inputs fra den forudgående høring af interessenterne blev inddraget i drøftelserne.

De overordnede konklusioner fra drøftelserne på fællesmødet er:

1. Der skal fortsat fastsættes lokale mål for unge- og sygedagpengeområdet, og arrangementer for lokale virksomheder skal medvirke til at sætte fokus på områderne.
2. Jobcentret skal have øget fokus på at samarbejde med virksomheder om rekruttering, muligheder for løntimer til borgere på kanten af arbejdsmarkedet og målrettet opkvalificering, som matcher virksomhedernes behov.

På baggrund af drøftelserne har Jobcentret udarbejdet første udkast til Beskæftigelsesplan 2024.

Udkastet indeholder følgende strategier:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling

2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
6. Flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende
7. Flere skal fra sygedagpenge tilbage til job

Strategi 1-5 er fastlagt ud fra beskæftigelsesministerens mål for beskæftigelsesindsatsen i 2023, mens strategi 6-7 er fastlagt ud fra lokale mål.

Første udkast har været i høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, som foreslår enkelte sproglige ændringer, og har fokus på investeringsprojekter - herunder strategi for investeringsprojekter, samt at der fastsættes andre måltal.

Høringsvaret samt Jobcentrets kommentarer hertil er vedlagt som bilag.

Det videre forløb med udarbejdelse af Beskæftigelsesplan 2024 er som følger:

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter første udkast til beskæftigelsesplanen på udvalgets møde den 24. oktober 2023.
- Jobcentret udarbejder det endelige udkast i november.
- Social & Arbejdsmarkedsudvalget vedtager det endelige udkast til beskæftigelsesplanen den 5. december 2023.
- Efter vedtagelsen sendes Beskæftigelsesplan 2024 til orientering til Byrådet, Fanø Kommune og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse samt offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Vision 2025

Beskæftigelsesplanen understøtter målene om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning i Vision 2025.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Første udkast af Beskæftigelsesplan 2024 har været i høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse i september.

I maj og juni har Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse, Børn & Skoleudvalget, Sundhed & Omsorgsudvalget, Handicaprådet, Udsatterrådet samt ledere og medarbejdere i Jobcentret haft mulighed for at komme med inputs til beskæftigelsesplanen.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter første udkast til de 1-årige indsatser i Beskæftigelsesplan 2023-2024.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er positive overfor det vedlagte udkast.

Udvalget ønsker at målsætninger for strategi nummer 4: ”Flere personer med handicap skal i beskæftigelse” konkretiseres yderligere i den endelige beskæftigelsesplan.

Udvalget ønsker herudover at fremhæve den gode proces forud for tilblivelsen af beskæftigelsesplanen, blandt andet med et vellykket fællesmøde med Forum for Beskæftigelse og Integration.

Bilag

Høringssvar vedr. beskæftigelsesplan Esbjerg Kommune

Bemærkninger fra FRB's høringssvar samt Jobcentrets kommentarer og ændringer

Beskæftigelsesplan 2024 - første udkast efter høring

Punkt 7: Evaluering af budgetlægningen for 2024-27

23/82

Resumé

Budgetlægningen for 2024-27 er gennemført, og budgetprocessen evalueres ved drøftelser i de politiske udvalg.

Sagsfremstilling

Med evalueringen ønskes Økonomiudvalgets såvel som fagudvalgenes input omkring, hvad der fungerede godt, og hvad der fungerede mindre godt i budgetprocessen.

Medlemmer af forhandlingsudvalget, som ikke er fast medlem af Økonomiudvalget, er inviteret med til dette punkt på Økonomiudvalget møde.

Evalueringen finder sted som en åben drøftelse på fagudvalgenes og økonomiudvalget møde med afsæt i følgende emner:

1. Sammenhængen mellem budgettet, Vision 2025 og Esbjerg som Kultur & oplevelsesby.
2. Byrådets budgetseminar i september og temamøder i Byrådet i juni og august samt temamøde i Økonomiudvalget i juni:
 - a. Økonomiudvalget rolle som dagsordensætter for budgetprocessen
 - b. Form og indhold
 - c. Den fysiske placering af budgetseminaret 30. august 2023 (Danhostel, Esbjerg)
3. Inddragelse af fagudvalgene via arbejde med spareforslag, ændringsforslag herunder katalog over igangværende projekter med udløbsdatoer og fastholdelsesforslag.
4. Kommentarer til budgetmaterialets kvalitet og omfang bl.a. i forhold til:
 - a. Katalog med spareforslag
 - b. Katalog med ændringsforslag
 - c. Katalog med eksterne forslag
5. Spørgsmål/Svar er i år distribueret via Teams. Har dette fungeret tilfredsstillende?
6. Budgetprocessen generel:
 - a. Tidsplanen – er der afsat tilstrækkelig tid til at læse og forhandle
 - b. Øvrige bemærkninger eller kommentarer

Kompetencer

Direktion -> alle politiske udvalg -> Økonomiudvalget

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at evaluering af budgetprocessen drøftes.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 23-10-2023

Drøftet, idet udvalget har følgende kommentarer:

Grundigt arbejde. Processen har været god. Udvalgsmedlemmerne oplevede sig godt klædt på. Ved genfremsendelse af tidligere forslag kan der med fordel være fokus på ny argumentation.

Det har været en forbedring, at det i år har været tydeligt, hvilken type forslag, der var tale om, fx nødvendigt fastholdelsesforslag.

Der kunne evt. laves temamøde først på året, hvor rammer og proces for den kommende budgetlægning ridses op og drøftes.

Bagatelgrænse for omprioriteringen inden for eget udvalgsområde bør sættes op.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-10-2023

Drøftet idet udvalget har følgende bemærkninger:

Udvalgsmedlemmerne har oplevet sig medinddraget, og processen har været åben. Gode drøftelser i udvalget, som dermed har haft indsigt i alle forslagene. Positivt at ansvaret for det forberedende arbejde ligger i udvalget. Gode kataloger. Spørgsmål/svar på Teams har ikke været brugt meget af udvalgsmedlemmerne.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har følgende kommentarer til evaluering af budgetlægning 2024-2027:

- Udvalget ønsker, at rammen for prioritering indenfor eget område tages op til politisk drøftelse med henblik på at få grænsen hævet for at understøtte lokale prioriteringer over 0,5 mio. kr.
- Udvalget ønsker også, at det undersøges om byrådet kunne inddrages tidligere i udarbejdelsen af budgetstrategien, så dette arbejde ikke fremover kun foregår i Økonomiudvalget. Dette eventuelt ved ekstra temamøder, så der sikres et større ejerskab og indsigt til hele processen, der efterfølgende skal foregå ud i de enkelte udvalg.
- Der ønskes også, at byrådstemamøder og budgetseminar undervejs i processen udvides, så der er mere tid til at arbejde med meget omfattende og komplekst materiale.
- Udvalget oplever, at Teams er rodet og svært at anvende som materialedelingssystem undervejs i processen. Det er blandt andet svært at overskue spørgsmål & svar trådende.
- Udvalget oplevede, at bistanden fra forvaltningerne undervejs i processen var rigtig god og serviceminded.

Punkt 8: Orientering om barnets lov

23/21864

Resumé

Den 2. juni 2023 vedtog Folketinget den nye hovedlov, Barnets Lov. Loven træder i kraft 1. januar 2024. Loven erstatter de paragraffer i serviceloven, der tidligere har omhandlet Børne-og Familieområdet. Loven udspringer af det politiske forlig Børnene Først, og har til formål at sikre et tidssvarende børnesyn, ved at sikre flere rettigheder til børnene/den unge.

Socialchefen vil på udvalgsmødet uddybe loven og implementeringen heraf i Esbjerg kommune.

Sagsfremstilling

Barnets lov træder kraft 1. januar 2024, og erstatter de paragraffer i serviceloven der tidligere har handlet om børne-og familieområdet. Loven bygger på det politiske forlig Børnene først.

Loven bygger på fire centrale fokusområder:

- Et tidssvarende børnesyn
- Fleksibel sagsbehandling med større rum for socialfaglige vurderinger
- Rette hjælp i tide
- Færre skift og mere stabilitet

Loven har en særlig fokus på, at sikre børn og unges rettigheder i deres egen sag. I den nye lov, er det blandt andet et krav, at når man træffer en afgørelse, skal barnets perspektiver og ønsker inddrages. Det skal kunne dokumenteres, så det skal skrives ned, hvordan man har inddraget barnet eller den unge og hvilken vægt barnets eller den unges perspektiver og ønsker har i afgørelsen. Der er ikke noget alderskrav til inddragelse, og man skal forsøge at tilvejebringe barnets perspektiv i alle sager.

Derudover får børn på 10 og derover partsbeføjelse i visse sager, ligesom det fremover bliver muligt for børn selv at anmode om fx anbringelse, ændring/ophør af samvær mm.

Loven medfører derfor en række ændringer til sagsbehandlingen. Et grundlæggende ønske er at styrke sagsbehandlingens kvalitet, så tiltag i højere grad tilpasses det enkelte barn. Barnets lov viderefører, at barnets eller den unges og familiens forhold skal undersøges i et omfang, så det svarer til barnets eller den unges og familiens problematikker. Det skal sikres, at der hurtigst muligt igangsættes den rette støtte, der matcher barnets eller den unges behov. Med barnets lov skal sagen oplyses i forskelligt omfang, som afhænger af barnets, den unges eller familiens problemstillinger.

Derudover bliver der ændret på kravene til opfølgning i sagerne, ligesom der bliver ændret på kravene til udarbejdelse af en handleplan. Fremover vil der også i de tungeste sager skulle tilknyttes to rådgiver i processen.

I forhold til anbringelse, gør loven det klart at alle sager fremover skal vurderes efter tre års anbringelse, med henblik på en permanent anbringelse. Ligesom det bliver muligt for børn ældre end 10 år, selv at anmode om en vurdering med henblik på permanent anbringelse. I disse sager behøver barnet/den unge ikke at have været anbragt i tre år.

Loven stiller også nye krav til Børne-og Unge udvalget, som fremover vil skulle lave en underretning til Ankestyrelsen i de sager hvor der ikke er udarbejdet Børnefaglige undersøgelser på søskende i en sag, ligesom der stilles krav til at kommunalbestyrelsen fremover underretter Ankestyrelsen i de sager hvor Børne-og ungeudvalget går imod forvaltningens intention med indstillingen.

Socialchefen vil på mødet uddybe loven og gennemgå nogle af overvejelserne omkring implementering af lovgivningen i Esbjerg kommune.

Økonomi

I forbindelse med vedtagelsen af Barnets Lov, er der afsat ekstra midler til kommunerne. Esbjerg Kommune bliver via lov- og cirkulæreprogrammet tilgodeset med følgende beløb:

I 1.000 kr.	2024	2025	2026	2027
Foranstaltningebudgettet	3.201,7	3.816,1	5.758,1	5.730,9
Medarbejdere i Familierådgivningen	3.545,9	3.991,0	4.117,4	4.144,6
I alt	6.747,6	7.807,1	9.875,5	9.875,5

Der er som en del af budgetforliget truffet beslutning om, at der skal ske en samlet besparelse på administration på 15 mio. i 2024 og yderligere 15 mio. kr. fra 2025.

Det er på tidspunktet for udarbejdelsen af denne sag endnu ikke afklaret hvordan denne besparelse bliver fordelt ud på de enkelte områder, hvorfor den samlede nettoeffekt af Lov-og cirkulæreprogrammet og budgetaftale 2024 for Familierådgivningen ikke kendes endnu.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om Barnets lov.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 10-10-2023

Udsættes til kommende udvalgsmøde.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Orientering givet.

Punkt 9: Startmåling på projektet Sammen med Familien

23/5417

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev på udvalgsrådet den 23. maj 2023, orienteret om opstart af projektet Sammen med Familien, der startede den 1. april 2023. Ved hjælp af et lavere antal sager pr rådgiver er målet at sikre et tættere samspil med forældre til børn med handicap. Dette sikrer også et kvalitetsløft i samspillet mellem Familierådgivningen og forældre til børn med handicap.

I alt 60 familier er en del af projektet.

I forbindelse med opstart af projektet er der foretaget en startmåling blandt de deltagende familier. Familierne blev spurgt ind til en række forskellige forhold, herunder vigtigheden af de fire kerneelementer, som projektet sætter fokus på.

Spørgeskemaet bliver fuldt op med en midtvejs og en slut-evaluering.

Ved startmålingen vurderede familierne i gennemsnit deres overordnede tilfredshed med Familierådgivningen til 4,4 på en skala fra 0-10. Det er håbet, at denne tilfredshed vil stige gennem deltagelse i projektet.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om startmålingen i forbindelse med opstarten af projektet Sammen med Familien.

Socialchefen orienterer kort om projektet på udvalgsrådet.

Sagsfremstilling

Det er en velkendt problematik på landsplan, at samarbejdet mellem kommuner og familier i børnehandicapsager kan være præget af manglende tillid og en oplevelse af ikke at blive hørt og få den rette hjælp. Disse udfordringer opleves også på børnehandicapområdet i Esbjerg Kommune. Familierådgivningen har derfor et ønske om at ændre dette mønster, så tilliden øges, samspillet forbedres, og familierne oplever at få relevant hjælp og støtte.

Sammen med Familien er baseret på samarbejdsmodellen Sammen om Familien, der er udviklet af Socialstyrelsen, og som andre kommuner allerede har haft succes med at implementere (fx Aarhus Kommune).

Med fokus på inddragelse og en tættere og hyppigere opfølgning er det målet, at Sammen med Familien skal skabe bedre rammer for den enkelte familie. I projektperioden nedsættes sagsstammen for de deltagende socialrådgivere, som samtidig modtager opkvalificering i en række inddragelsesfokuserede redskaber. Dette er med til at lette sagsbehandlingen og skabe bedre vilkår for den enkelte socialrådgiver.

Samtidig er det forventningen, at projektets samlede indsats vil mindske antallet af klagesager på området samt styrke dialogen med familierne og deres tillid til Esbjerg Kommune.

I Esbjerg Kommune skal kvaliteten løftes i børnehandicapsagerne ved at have et særligt fokus på fire kerneelementer:

1. En øget inddragelse af familien

2. Et styrket tværfagligt samarbejde
3. Hyppigere og tættere opfølgning
4. Skabelse af et fælles målbillede

I forbindelse med opstarten af projektet blev familierne tilbudt at deltage i en opstartsmåling. Der er i alt 60 familier i projektet, og der er kommet 26 besvarelser ind. Det svarer til en svarprocent på 43,3 %. Spørgeskemaet blev udleveret til familierne, og det var muligt at svare med det samme eller efterfølgende at sende skemaet ind. Alle besvarelser er anonyme.

Spørgeskemaets fokus var på projektets fire kerneelementer for at danne et overblik over, hvor vigtige de forskellige elementer er for familierne – og få en vurdering af, hvordan familierne ved opstart af projektet vurderer kvaliteten af de enkelte elementer.

I spørgeskemaet blev familierne spurgt ind til en række udsagn indenfor hvert tema, ligesom de skal vurdere, hvor vigtigt hvert enkelt tema er for dem.

Overordnet set er den samlede tilfredshed med samarbejdet med Familierådgivningen vurderet til et gennemsnit på 4,4 på en skala fra 0-10, hvor 10 er rigtig godt.

Samtidigt vurderes de fire temaer næsten lige vigtige af familierne, og i gennemsnit ligger vigtigheden af dem på 8,3 ud af 10.

Resultaterne viser, at familierne generelt oplever, at der er plads til forbedringer i samspillet med Familierådgivningen indenfor alle fire temaer. Forældrene scorer således ingen af spørgsmålene over 5 på et gennemsnit fra 0-10.

Spørgeskemaundersøgelsen vil blive gentaget midtvejs samt ved slutningen af projektet. Det er den klare intention med projektet, at familierne vil opleve:

1. Sammenhæng og koordinering i kontakten med kommunen.
2. En fælles forståelse af, hvad der er målet for indsatsen, og hvordan de involverede fagpersoner kan understøtte familien i at spille en aktiv rolle i indsatsen.
3. Et stærkt tværgående samarbejde mellem Familierådgivningen, familien og relevante samarbejdspartnere i kommunen (fx dagtilbud, skole, Pædagogisk Enhed).
4. At der sker en systematisk og tæt opfølgning af sagen, så der kan ske en løbende tilpasning af indsatsen til barnets aktuelle behov for støtte.

Vision 2025

Projektet Sammen med Familien skal styrke samarbejdet mellem Familierådgivningen og familierne på børnehandicapområdet og sikre, at børn, unge og pårørende får den rette hjælp. Projektet Sammen med Familien understøtter derfor Vision 2025's målsætning om at yde den bedste støtte til handicappede og pårørende.

Økonomi

I forbindelse med Budget 2023-2026 bevilgede Byrådet midler til en tidsbegrænset opnormering af to årsværk til Familierådgivningens afdeling Handicap i en toårig periode til projektet.

Opnormeringen svarer til 1,2 millioner årligt over projektperiodens to år. Projektet er bevilliget som et investeringsprojekt. Det betyder, at investeringen skal tjene sig selv hjem i forhold til besparelser på den støtte, som familierne har behov for. Et lignende projekt i Aarhus Kommune tilvejebragte besparelser på børnehandicapområdet.

Da der pt. er tre og ikke fire rådgivere tilknyttet projektet forventes det at forlænge projektet til udgangen af 2025.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om startmålingen på projektet Sammen med Familien.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Orientering givet.

Bilag

Startmåling - spørgeskema

Punkt 10: Orientering om budgetstatus pr. 30. september 2023 på familieområdet

23/21642

Resumé

Budgetstatus for familieområdet indeholder en redegørelse af den aktuelle status på områdets økonomi samt et foreløbigt skøn over det forventede regnskabsresultat for 2023 på baggrund af den aktuelle historiske udvikling samt kendte sager på nuværende tidspunkt.

Resultatet i 2023 forventes at blive ca. 432,9 mio. kr. Der er således på nuværende tidspunkt en forventning om at budgettet for 2023 holdes. Det er en forbedring på 4 mio. kr. i forhold til forrige budgetstatus, hvor der var et skønnet merforbrug på 4 mio. kr.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om budgetstatus pr. 30. september 2023 på familieområdet.

Sagsfremstilling

Status på økonomien

Forbruget i årets første ni måneder er på 320,9 mio. kr. mod 330,7 mio. kr. på samme tidspunkt sidste år – altså 9,8 mio. kr. lavere. Udgifterne på forebyggelse ligger 4,9 mio. kr. højere end samme tidspunkt sidste år, mens udgifterne til anbringelser pt. ligger 14,6 mio. kr. lavere end sidste år.

Status på aktiviteter

Børnetallet i Esbjerg Kommune er faldende. Ligeledes er antallet af både forebyggelses- og anbringelsessager faldet siden samme tidspunkt sidste år. Antallet af forebyggelsessager er faldet lidt mindre end børnetallet, mens antallet af anbringelsessager er faldet væsentligt mere end børnetallet.

Der er altså en lidt større andel af alle 0-17 årige med forebyggende foranstaltning end for et år siden. Og der er en noget mindre andel 0-17 årige, der er anbragte end for et år siden.

Skøn for årets resultat

Estimatet for årets resultat på familieområdet er et foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold, da der stadig er mange ukendte faktorer. Til- og afgang for de sidste tre måneder af året kendes endnu ikke, og der skal ikke mange dyre sager til for at ændre billedet. Desuden er børnehandicapsager meget komplekse og derfor svære at estimere.

Den seneste udvikling giver dog fortsat grund til optimisme. En tydelig faglig og økonomisk styring af området har sammen med vedvarende økonomisk bevidsthed og nytænkning af indsatser givet resultater. Der kan nu ses et markant fald i antal anbringelser såvel som i udgifterne, og det giver anledning til at justere skønnet for årets resultat.

Det foreløbige skøn tager afsæt i årets forbrug pr. 30. september 2023 samt kendte disponeringer for resten af året. Det forventes at budgettet kan overholdes. Ved sidste budgetstatus var skønnet et merforbrug på 4 mio. kr.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab på familieområdet (mio. kr.)

Status	Korrigeret budget 2022	Regnskab 2022	Korrigeret budget 2023	Skønnet regnskab 2023	Skønnet afvigelse 2023
30.09.2023	425,9	435,4	432,9	432,9	0
31.08.2023	425,9	435,4	432,9	436,9	4,0
Forskel	0	0	0	-4,0	-4,0

Faktaark

I bilaget til sagen vises udvalgsrapporten for familieområdet. Formålet med rapporten er at bidrage med uddybende eller ekstra information.

Første side i udvalgsrapporten giver et overblik over forbruget indtil 30. september 2023 i forhold til sidste år (akkumuleret forbrug). Herefter vises forbruget måned for måned i forhold til sidste år.

På næste side ses udviklingen i forbruget dels på forebyggelse og dels på anbringelser.

På de sidste to sider vises udviklingen i aktiviteten ligeledes opdelt på forebyggelse og anbringelser. På forebyggelse vises antallet af unikke personer, mens der på anbringelser vises helårsmodtagere. Helårsmodtagere er en omregning baseret på antallet af dage, som den enkelte borger har modtaget ydelsen. Det betyder, at en borger, der modtager en ydelse i en del af opgørelsesperioden, kun indgår med den del.

Desuden vises udviklingen i modtagerandelen – den andel af befolkningen (0-17 år), der modtager en af de pågældende ydelser.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på familieområdet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Orientering givet.

Bilag

Udvalgsrapport Social-Familie.pdf

Punkt 11: Orientering om budgetstatus pr. 30. september 2023 på voksenområdet

23/22960

Resumé

Budgetstatus for voksenområdet indeholder en redegørelse af den aktuelle status på områdets økonomi og aktiviteter samt et foreløbigt skøn over det forventede regnskabsresultat for 2023.

Resultatet i 2023 forventes at blive ca. 686,4 mio. kr. anslået med udgangspunkt i faktisk forbrug og kendte borgere på nuværende tidspunkt. Der er et forventet merforbrug i forhold til det korrigerede budget på 95 mio. kr. svarende til 16,1 % af budgettet.

Der er dog tale om et skøn, som indeholder en vis usikkerhed, da en række ukendte faktorer stadig kan påvirke det endelige resultat.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om budgetstatus pr. 30. september 2023 på voksenområdet.

Sagsfremstilling

Status på økonomien

Forbruget på voksenområdet i årets første ni måneder er på 524,1 mio. kr. mod 489,2 mio. kr. på samme tidspunkt sidste år – altså 34,9 mio. kr. højere.

Forbruget er siden samme tidspunkt sidste år steget med 9,8 mio. kr. på egne pladser og 22,9 mio. kr. på køb hos eksterne (private og andre offentlige leverandører).

Status på aktiviteter

I september 2023 var der 2.521 personer, der modtog en social ydelse på voksenområdet. Det svarer til 3,7 % af de 18-65 årige indbyggere i Esbjerg Kommune.

Antallet af borgere på Kontakten ser dog pt. meget højt ud, og man er i gang med at undersøge tallene. Kontakten har en fast økonomisk ramme. Det har derfor ingen betydning for økonomien.

Sammensætningen af modtagere er under konstant forandring. Generelt sker der en bevægelse mod flere borgere med komplekse og/eller omfattende behov. En udvikling, der også ses i de fleste af landets øvrige kommuner.

Skøn for årets resultat

Skønnet for årets resultat på voksenområdet er stadig et foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold, da der fortsat er mange ukendte faktorer. Omfanget af til- og afgangene resten af året kendes endnu ikke, og der skal ikke mange dyre sager til for at ændre billedet.

Det foreløbige skøn tager afsæt i årets forbrug pr. 30. september 2023 og kendte disponeringer for resten af året. Det forventes, at der vil være et merforbrug på 95 mio. kr. i 2023 svarende til 16,1 % af det korrigerede budget.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab på voksenområdet (mio. kr.)

Status	Korrigeret budget 2022	Regnskab 2022	Korrigeret budget 2023	Skønnet regnskab 2023	Skønnet afvigelse 2023
30.09.2023	587,0	634,6	591,4	686,4	95,0
31.08.2023	587,0	634,6	591,4	686,4	95,0
Forskel	0	0	0	0	0

Der er ved udgangen af september måned forbrugt ca. 34,9 mio. kr. mere end på samme tidspunkt sidste år. Udgiftsudviklingen skyldes dels flere modtagere, men især at flere modtagere har komplekse og/eller omfattende behov.

Budgettet giver ikke mulighed for en nettotilgang af nye borgere i den størrelse, med mindre andre ”går ud”. Udviklingen i forbruget har de seneste år vist en stigende tendens i Esbjerg Kommune såvel som på landsplan.

Faktaark

I bilaget til sagen vises udvalgsrapporten for voksenområdet. Formålet med rapporten er at bidrage med uddybende eller ekstra information.

Første side i udvalgsrapporten giver et overblik over forbruget indtil 30. september i år i forhold til samme tidspunkt sidste år (akkumuleret forbrug).

Herefter vises forbruget måned for måned i forhold til sidste år.

På næste side er økonomien opdelt på underposter. Her sammenholdes ligeledes forbruget i år med forbruget på samme tidspunkt sidste år.

På side fire følger en oversigt over udviklingen i antal modtagere samt udviklingen i modtagerandelen – den andel af befolkningen (18-65 år), der modtager en af de pågældende ydelser. På side fem er udviklingen i antallet af modtagere opdelt på tilbudstyper.

På side seks ses udviklingen på det forebyggende tilbud Kontakten.

Til sidst er der en opgørelse af antallet af helårsmodtagere på henholdsvis botilbud og voksenstøtte.

Helårsmodtagere er en omregning baseret på antallet af dage, som den enkelte borger har modtaget ydelsen. Det betyder, at en borger, der modtager en ydelse i en del af opgørelsesperioden, kun indgår med den del.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på voksenområdet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Orientering givet.

Bilag

Udvalgsrapport for voksenområdet

Punkt 12: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Jakob Lykke orienterede om, at fællesmødet med Varde kommune den 7. november er aflyst.
- Udvalget drøftede JydskeVestkystens artikel om Fixerum i Esbjerg kommune.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Orientering givet.

Bilag

Årshjul - 24. oktober - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Rapport "Vores Arbejdsmarked" - Udviklingen på arbejdsmarkedet, RAR Sydjylland.pdf

Punkt 13: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 14: Lukket: Godkendelsesark