

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 05-09-2022

Mødedato Mandag d. 05. september 2022 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Røn (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om retningslinjer for forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger, vold og stal	4
Indkaldelse af stedfortræder for Connie Geissler.....	7
Politiske partiers betaling for benyttelse af kommunale lokaler.....	9
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	13
Godkendelse - underskriftsblad.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 05-09-2022

Godkendt.

Afbud Sabrina Bech Røn

Punkt 2: Orientering om retningslinjer for forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger, vold og stalking begået mod ansatte i Esbjerg Kommune

22/22320

Resumé

Økonomiudvalget orienteres om retningslinjer for forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger, vold og stalking begået mod ansatte i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommunes Personalepolitik omfatter alle ansatte ved Esbjerg Kommune, herunder også ledere/chefer ansat i kommunen.

De 4 værdier i Personalepolitikken sætter den overordnede ramme for Esbjerg Kommune som arbejdsplads med følgende 4 værdier:

- 'Vi skaber værdi med borgerne'
- 'Vi har tillid til hinanden'
- 'Vi passer på hinanden'
- 'Vi respekterer hinanden'

Personalepolitikken udmøntes af 4 strategier, der udmønter hver sin personalepolitiske værdi:

- Strategi for rekruttering og kompetenceudvikling af medarbejder og ledere
- Strategi for et sundt og tillidsfuldt arbejdsmiljø
- Strategi for samarbejde, overenskomst og løn
- Strategi for mangfoldighed



Under hver strategi er en række værktøjer, vejledninger og retningslinjer med konkrete anvisninger til brug i det daglige arbejde.

Konkrete anvisninger vedr. håndtering af krænkende handlinger, vold og stalking begået mod ansatte i Esbjerg Kommune fremgår af følgende retningslinjer under Strategi for et sundt og tillidsfuldt arbejdsmiljø:

Retningslinje for forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger.

Retningslinjen udstikker de overordnede rammer for arbejdet med at identificere, forebygge og håndtere problemer i tilknytning til krænkende handlinger, herunder mobning og seksuel chikane.

Esbjerg Kommune vil ikke acceptere nogen form for krænkende handlinger mellem ansatte, hverken i eller uden for arbejdstid.

På den enkelte arbejdsplads er det ledelsens ansvar, i samarbejde med arbejdsmiljøgruppen, at sørge for, at retningslinjerne udmøntes, og at indsatsen tilpasses arbejdspladsens særlige forhold og opgaver.

Retningslinje for forebyggelse og håndtering af vold.

Retningslinjen udstikker de overordnede rammer for arbejdet med at identificere, forebygge og håndtere problemer i tilknytning til vold og trusler om vold herunder grænseoverskridende hændelser udøvet af borgere inkl. elever, pårørende og andre eksterne aktører.

Esbjerg Kommune vil ikke acceptere nogen form for vold, trusler om vold og grænseoverskridende hændelser hverken i eller uden for arbejdstid.

På den enkelte arbejdsplads er det ledelsens ansvar, i samarbejde med arbejdsmiljøgruppen, at sørge for, at retningslinjen udmøntes, og at indsatsen tilpasses arbejdspladsens særlige forhold og opgaver.

Retningslinje for forebyggelse og håndtering af stalking.

Retningslinjen er netop blevet revideret og fremlægges til godkendelse i Hoved-MED den 9. september 2022.

Retningslinjen udstikker de overordnede rammer for arbejdet med at identificere, forebygge og håndtere stalking.

Hvis ansatte i Esbjerg Kommune oplever stalking, som har sammenhæng med deres arbejdsopgaver, er det arbejdspladsens ansvar at være med til at håndtere stalkingen. Hvis der er tale om arbejdsrelateret stalking og der foreligger dokumentation, kan det være en strafbar handling jf. straffelovens paragraf § 242. Ledelsen er ansvarlig for, i tæt dialog med den udsatte og relevante fagpersoner, at vurdere om sagen skal politianmeldes.

Byrådsmedlemmer der oplever chikane, trusler mv.

Medlemmerne af Esbjerg Byråd er ikke omfattet af Personalepolitikken og de underliggende strategier/retningslinjer.

Efter § 16, stk. 11, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse kan kommunalbestyrelsen dog beslutte at godtgøre andre udgifter, som afholdes i forbindelse med et medlems varetagelse af kommunale hverv eller beslutte at yde anden støtte i den forbindelse.

Det afgørende kriterium for, at en kommunalbestyrelse kan beslutte, at udgiftsgodtgørelse eller støtte skal stilles til rådighed for kommunalbestyrelsesmedlemmer, er om støtten eller udgiftsgodtgørelsen har en nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som medlemmet varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem.

Hvorvidt støtten, som ydes af den kommunale forvaltning, kan antage en form, hvor forvaltningen bistår kommunalbestyrelsesmedlemmer med politianmeldelse mod personer, der har udsat et kommunalbestyrelsesmedlem for chikane, trusler mv., samt følge op herpå og evt. yde udgiftsgodtgørelse til psykologhjælp skal vurderes konkret af kommunalbestyrelsen efter ovennævnte kriterium for, om støtten har en nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som medlemmet varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem.

Vision 2025

Personalepolitikken med underliggende strategier og retningslinjer udmønter Vision 2025 på det personalepolitiske område.

Kompetencer

Økonomiudvalget.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller at Økonomiudvalget orienteres om retningslinjer for forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger, vold og stalking.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-09-2022

Udsat til næste møde.

Bilag

Retningslinje for forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger.pdf

Retningslinje for forebyggelse og håndtering af vold.docx (1).pdf

Retningslinje for forebyggelse og håndtering af stalking (fremlægges til godkendelse i Hoved-MED 09.09.22)

Afbud Sabrina Bech Røn

Punkt 3: Indkaldelse af stedfortræder for Connie Geissler

22/22237

Resumé

Borgmesteren har modtaget oplysning om, at medlem af Byrådet Connie Geissler på grund af sin helbredstilstand er forhindret i at varetage sit hverv som byrådsmedlem i perioden 24. august – 30. september 2022.

Sagsfremstilling

Når borgmesteren bliver bekendt med, at et byrådsmedlem på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende er forhindret i at varetage sit kommunale hverv, skal borgmesteren indkalde stedfortræderen til førstkommende møde i byrådet efter forhindringens indtræden.

Byrådet træffer beslutning om, at betingelserne for stedfortræderens indtræden er opfyldt, og Byrådet skal i den forbindelse tage stilling til, at der foreligger en forfaldsgrund som nævnt i styrelseslovens § 15, stk. 2. Herudover skal der tages stilling til, om stedfortræderen er den rette stedfortræder og er valgbar.

Connie Geissler har oplyst, at hun på grund af sin helbredstilstand er forhindret i at varetage sit hverv som byrådsmedlem i perioden 24. august – 30. september 2022.

1. stedfortræder er Michael Harbøll.

Connie Geissler er medlem af Sundhed & Omsorgsudvalget.

Det tilkommer den valggruppe, der har udpeget Connie Geissler til Sundhed & Omsorgsudvalget at udpege den, der under Connie Geisslers fravær skal varetage denne post.

Lovgrundlag, planer mv.

Styrelseslovens § 15, stk. 2 og § 28, stk. 2. og vederlagsbekendtgørelsens § 6, stk. 1 og § 31, stk. 2

Økonomi

Når en stedfortræder for et medlem indtræder i kommunalbestyrelsen for en periode af mere end 7 dage, ophører alle medlemmets vederlag, indtil medlemmet genindtræder i kommunalbestyrelsen. Stedfortræderen er berettiget til vederlag i fraværperioden.

Kompetencer

Økonomiudvalget --> Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Det vurderes, at Connie Geissler har lovligt forfald, og at betingelserne for stedfortræderindkaldelse er opfyldt. Det vurderes, at Michael Harbøll er rette stedfortræder og valgbar.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet, at

1. Betingelserne for indkaldelse af stedfortræder for Connie Geissler er opfyldt
2. Michael Harbøll er rette stedfortræder og valgbar

Beslutning Økonomiudvalget den 05-09-2022

Godkendt.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgets møde og Byrådsmødet den 05.09.2022. Indstillingerne fra Økonomiudvalgets sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmøde.

Afbud Sabrina Bech Røn

Punkt 4: Politiske partiers betaling for benyttelse af kommunale lokaler

22/16603

Resumé

Forvaltningen er blevet gjort opmærksom på en udtalelse fra Økonomi og Indenrigsministeriet, hvoraf det bl.a. fremgår at det er muligt at godkende politiske partier som folkeoplysende foreninger.

Men henblik på en politisk stillingtagen indeholder sagen en belysning af hvorvidt der ønskes ændringer i betaling for benyttelse af kommunale lokaler for de politiske partiers vedkommende.

Sagsfremstilling

I forlængelse med indførelse af foreningers betaling af gebyr for benyttelse af kommunale faciliteter fra 2014, blev det ved samme lejlighed besluttet at opkræve betaling svarende til markedsleje for politiske partiers benyttelse af kommunale lokaler.

Beslutningen blev truffet med henvisning til, at politiske partier ikke er omfattet af Folkeoplysningsloven, bl.a. ud fra den betragtning, at de får støtte fra en anden lovgivning (partistøtteloven).

Det daværende Byråd ønskede samtidig at sende det signal, at de politiske partier ikke skulle have bedre vilkår end det øvrige foreningsliv i Esbjerg Kommune, hvor man netop havde indført betaling af gebyr for benyttelse af kommunale lokaler.

Forvaltningen er dog blevet gjort opmærksomme på en udtalelse fra Økonomi- og Indenrigsministeriet fra 2015, hvoraf det bl.a. fremgår at politiske partier kan godkendes efter Folkeoplysningsloven efter en konkret vurdering, og dermed få stillet kommunale lokaler til rådighed til interne møder efter denne lovgivning.

På den baggrund ønskes en fornyet politisk stillingtagen til, hvorvidt Esbjerg Kommune ønsker at godkende politiske partier som folkeoplysende foreninger, og i givet fald med hvilke foreningsvilkår.

Foreningskategorier:

De folkeoplysende foreninger i Esbjerg Kommune er inddelt i 3 kategorier. Kategorierne anvendes alene ved beregning af lokaletilskud til egne/lejede lokaler og gebyr for benyttelse af kommunale faciliteter, men altså ikke ved andre tilskud, hvor alle folkeoplysende foreninger har samme vilkår.

Kategori 1 – tilskud 91% / Gebyr 9%

I denne gruppe er langt størstedelen af idrætsforeningerne, spejdere, politiske ungdomsorganisationer, musik og teater, kulturelle foreninger m.m.

Kategori 2 - tilskud 75% / Gebyr 25%

Denne gruppe omfatter de grupper af foreninger, der primært har voksne medlemmer – herunder udvalgte idrætsforeninger samt de hobbybetonede idébestemte foreninger (billard, jagt, madlavning, husholdning, motorcykel,

knallert, biler, møntsamlere og filatelister, radioamatører, foto, spillemands, folkedans, linedance samt swing og rock'n'roll, bridge, skak og diverse modelforeninger).

Kategori 3 – tilskud 75% / Gebyr 25% som udgangspunkt. Dog reguleres tilskuds- og gebyrprocenten forholdsmæssigt, hvis mere end halvdelen af medlemmerne er over 25 år. Det betyder at eksempelvis gebyret kan spænde fra 25% til 100% af lokaletaksten afhængig af foreningens medlemssammensætning.

Denne gruppe foreninger er over tid placeret i kategori 3 ud fra et ønske om, at foreningens medlemssammensætning skal have indflydelse på lokaletilskuddets/gebyrets størrelse (rideklubber, golf, bowling, kegler, dart, agility, svæveflyveklubber, diverse dyreforeninger (hunde, katte, fugle/fjerkræ, kaniner m.m.) samt foreninger, der har fitness og spinning aktiviteter).

Derudover stiller Fritid kommunale lokaler til rådighed efter regler i kommunalfuldmagten for en række øvrige ikke-godkendte foreninger efter nærmere fastsatte takster. Eksempelvis får pensionistforeninger, patientforeninger og sociale foreninger stillet kommunale lokaler gratis til rådighed for så vidt angår almindelig mødeaktivitet. Hvis disse foreninger har aktiviteter, der reelt henhører til folkeoplysende foreninger, opkræves der gebyr på samme vilkår som for de folkeoplysende foreningers vedkommende.

Endelig er der gruppen af markedslejebetalende, som omfatter diverse virksomheder samt også politiske partier. Denne gruppe betaler et gebyr svarende til 150% af lokaletaksten.

På baggrund af udtalelsen fra Økonomi og Indenrigsministeriet, er der nu behov for politisk stillingtagen til under hvilke vilkår de politiske partier kan få stillet kommunale lokaler til rådighed. Derudover er det nødvendigt, at der tages stilling til hvorvidt det alene er interne møder, der er omfattet af de politiske partiers eventuelle godkendelse, eller om der også kan afvikles diverse valg møder/debatter/agitation i kommunale lokaler på samme vilkår.

Til sammenligning ses herunder de forskellige beløb, der opkræves pr. time for benyttelse af et ganske almindeligt mødelokale op til 200 m².

	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Markedsleje
Almindelige mødelokaler	12,96	36,00	36,00 til 144,00*	216,00

*Beløbet reguleres på baggrund af foreningens medlemssammensætning.

Alternativ 1: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 1, og stilles dermed bedst muligt. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 9% af lokaletaksten.

Alternativ 2: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 2. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25% af lokaletaksten.

Alternativ 3: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 3. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25% af lokaletaksten, og reguleres på baggrund af foreningens medlemssammensætning. Det vil sige, at gebyret kan variere fra 25% til 100%. Hvis alle medlemmer er over 25 år, vil gebyret være 100%.

Alternativ 4: Der foretages ingen ændring af vilkårene for betaling for de politiske partiers benyttelse af kommunale lokaler, men fastholdes på markedslejevilkår 150% af lokaletaksten.

Derudover ønskes en stillingtagen til hvorvidt det alene er interne møder, eller også øvrige aktiviteter i partiforeningerne der omfattes af en eventuel godkendelse som folkeoplysende forening, eller om alt andet end interne møder fastholdes som markedslejebetalende.

Det skal bemærkes, at denne sag alene retter sig mod de kommunale faciliteter, der stilles til rådighed af Fritid, og altså ikke øvrige lokaler eller administrationsejendomme.

Det skal slutteligt bemærkes, at såfremt det besluttes at godkende politiske partier som folkeoplysende foreninger i en af de 3 foreningskategorier, medfører det naturligvis et krav om at opfylde de almindelige betingelser for folkeoplysende foreninger, herunder bl.a. offentliggørelse af foreningens regnskab, indsendelse af erklæring om indhentelse af børneattester, eventuelt indsendelse af medlemstal og indsendelse af vedtægter.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeoplysningsloven

Foreningsguiden

Kommunalfuldmagten

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Der tages politisk stilling til hvilket af de 4 alternativer der fastlægges for de politiske partiers betaling for kommunale lokaler
 - a) Alternativ 1: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 1, og stilles dermed bedst muligt. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 9%
 - b) Alternativ 2: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 2. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25%
 - c) Alternativ 3: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 3. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25-100%, og reguleres på baggrund af foreningens medlemssammensætning
 - d) Alternativ 4: Der foretages ingen ændring af vilkårene for betaling for de politiske partiers benyttelse af kommunale lokaler, men fastholdes på markedslejevilkår 150%
2. Såfremt alternativ 1a til 1c vælges, tages der politisk stilling til hvordan der skal afregnes for partiernes øvrige aktiviteter, enten
 - a) Der afregnes efter satsen besluttet under punkt 1eller
 - b) Der opkræves markedsleje

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022

Sagen tilbagesendes til forvaltningen og andre kommuners praksis undersøges.

Forvaltningen oplyser

Forvaltningen har forespurgt 10 andre kommuner om deres praksis på området, hvoraf 8 kommuner har besvaret forespørgslen. Der er vedlagt et notat der opsummerer tilbagemeldingerne.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 15-08-2022

Politiske partier godkendes ikke som folkeoplysende foreninger. Udvalget ønsker, at gebyret for benyttelse af kommunale lokaler fastlægges til at udgøre 50 % af aktivitetstimeprisen.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-09-2022

Kultur & Fritidsudvalgets indstilling godkendt.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgets møde og Byrådsmødet den 05.09.2022. Indstillingerne fra Økonomiudvalgets sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmøde.

Bilag

Udtalelse fra Økonomi og Indenrigsministeriet om kommuners udlån af lokaler til politiske partiers interne møder

Liste over tilbagemeldinger fra kommunerne.PDF

Afbud Sabrina Bech Røn

Punkt 5: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

22/163

Afbud Sabrina Bech Røn

Punkt 6: Godkendelse - underskriftsblad

Afbud Sabrina Bech Røn