

# **REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 24-02-2020**

**Mødedato** Mandag d. 24. februar 2020 kl. 13:00

**Mødested** Borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere** Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Susanne Dyreborg, Michael Harbøll, Maria Lagoni (Afbud)

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Udvidelse af Pinsekirkens Børnehave.....	4
Fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner.....	7
Møde med bestyrelser - november 2019.....	12
Kvalitetsrapport vedr. folkeskolerne i Esbjerg Kommune for skoleåret 2018/19.....	14
Orientering om arbejdet med Mental Sundhed i Børn & Kultur.....	17
Kommunal drøftelse af bidrag til Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og sj	18
Information, forespørgsler og orientering.....	20
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	21

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

## **Resumé**

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Godkendt.

Anne Marie Geisler Andersen (B) deltog ikke i behandlingen af punktet.

## Punkt 2: Udvidelse af Pinsekirkens Børnehave

19/40349

### Resumé

Privatinstitutionen Pinsekirkens Børnehave har ansøgt om at udvide børnetallet med 23 0-2 årige børn til i alt 71 børn, fordelt med 31 0-2 årige børn og 40 3-5 årige børn.

Daginstitutionen ønsker at udvide de bygningsmæssige rammer med en pavillon, hvor der maksimalt er plads til 23 0-2 årige børn. Daginstitutionen har fået byggetilladelse til at opføre pavillonen i tilknytning til den eksisterende daginstitution på et område, som i dag er en del af daginstitutionens legeplads og udeområde.

I forbindelse med ansøgning om udvidelse af børnetallet har daginstitutionen revideret institutionsvedtægterne. Der er bl.a. lavet tilrettelser ift. ny dagtilbudslov samt ændringer af børnetallet og navn, så daginstitutionen fremover vil hedde Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue.

### Sagsfremstilling

Pinsekirkens Børnehave er godkendt som privatinstitution efter Dagtilbudsloven til at kunne optage 48 børn med 40 børn i 3-5 års alderen og max. 8 børn i alderen fra 2½ år.

Ejerbestyrelsen for Pinsekirkens Børnehave ansøger om at øge børnetallet med 23 0-2 årige børn, i forbindelse med at de fysiske rammer for daginstitutionen vil blive udvidet. Børnetallet vil herefter være på 71 børn med 31 0-2 årige og 40 3-5 årige børn.

Pinsekirkens Børnehave ønsker at udvide de fysiske rammer med en pavillon på samlet ca. 120 m<sup>2</sup>. De børnerelaterede lokaler vil udgøre 70,5 m<sup>2</sup> og jf. bygningsreglementet vil der maksimalt kunne godkendes til 23 0-2 årige børn i pavillonen.

Pavillonen vil blive placeret på areal imellem Pinsekirkens eksisterende bygning og legepladsen. Dette areal anvendes i dag som en del af daginstitutionens udeområde og desuden til parkeringsplads udenfor daginstitutionens åbningstid. Pinsekirken er underlagt krav om at råde over et vist antal parkeringspladser, og derfor vil opførelsen af pavillon medføre, at et område på den eksisterende legeplads vil blive inddraget til parkeringspladser. Dette område vil dog kunne anvendes som udeområde for daginstitutionen, da denne del af parkeringspladsen ikke vil blive anvendt i daginstitutionens åbningstid.

Daginstitutionen har fået byggetilladelse til opstilling af pavillon, der forventes placeret og installeret primo marts 2020. Det oplyses i ansøgningen, at lignende typer pavilloner er opstillet i daginstitutioner i Københavns Kommune. Inden pavillonen kan tages ibrug, skal daginstitutionen indsende en rådgiverpåtegnet erklæring, der beskriver, at bygningen lever op til bygningsreglementets krav til en daginstitution for 23 0-2 årige børn. Inden ibrugtagning skal pavillonen endvidere godkendes i forhold til de pædagogiske rammer for 0-2 årige børn.

I forbindelse med ansøgning om udvidelse af børnetallet har Pinsekirkens Børnehave revideret deres institutionsvedtægter. Udover ændring af børnetallet til 71 pladser er der foretaget tilrettelser ift. ny dagtilbudslov om angivelse af deltidspladser og kombinationspladser. Institutionsbestyrelsen ønsker fremover at benævnes ejerbestyrelsen og den konkrete åbningstid fremgår ikke længere af vedtægterne, men blot at daginstitutionen har en åbningstid på 52

timer pr. uge. Reglerne for optagelse og udmeldelse er blevet præciseret og daginstitutionen ønsker endvidere at ændre navn til Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue.

Ejerbestyrelsen har endvidere foretaget tilrettelser i daginstitutionens vedtægt for forældrebestyrelsen.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Dagtilbudsloven §20

Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner

Bygningsreglement

## **Økonomi**

Privatinstitutionen modtager drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. indmeldt barn jf. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2020 er i alt 8.850 kr./md. for 0-2 årige og 4.777 kr./md. for 3-5 årige. Det månedlige tilskud stiger således til 465.430 kr./md. ved 71 børn, mod 261.880 kr./md. for de nuværende 48 børn. Mertilskuddet finansieres af Børn & Dagtilbuds budget.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Privatinstitutionen Pinsekirkens Børnehaves driftsgaranti er på 1 måned og opgøres også pr. indmeldt barn. Driftsgarantien vil derfor udgøre 415.701 kr. for privatinstitutionen, hvis der er 71 indmeldte børn, mod driftsgaranti på 231.448 kr. for de nuværende 48 børn.

Driftsgarantien for det højere antal børn skal foreligge fra udvidelsens start.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Som privatinstitution skal Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue efterleve de af byrådet vedtagne rammer for personalesammensætning.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

## **Vurdering herunder alternativer**

Ifølge Dagtilbudsloven § 20 skal kommunen godkende en privatinstitution, hvis daginstitutionen opfylder lovgivningens krav og kommunens kriterier for godkendelse.

Det vurderes, at Pinsekirkens Børnehave lever op til gældende krav og kriterier, såfremt den etablerede pavillon får de bygningsmæssige og pædagogiske rammer godkendt til daginstitution for 0-2 årige børn.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. privatinstitutionen Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue godkendes til at optage 71 børn i alderen 0 år til skolestart med maksimalt 31 0-2 årige, med virkning fra Byrådets godkendelse samt godkendelser af de fysiske rammer,
2. godkendelsen er under forudsætning af, at de bygningsmæssige og pædagogiske rammer i pavillon godkendes til daginstitution for maksimalt 23 0-2 årige børn,

3. de reviderede institutionsvedtægter for daginstitutionen godkendes, med virkning fra Byrådets godkendelse.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Godkendt.

### **Bilag**

Ansøgning om udvidet børnetal - Pinsekirkens Børnehave.pdf

Reviderede institutionsvedtægter - Pinsekirkens Børnehave.pdf

Plantegning - Pinsekirkens Børnehave.pdf

## **Punkt 3: Fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner**

19/38776

### **Resumé**

I 2012 besluttede byrådet i forbindelse med fastlæggelse af serviceniveau og budgetmodel i dagtilbud, at der skulle være loft over antallet af 0-2 års pladser i daginstitutionerne på 1161 pladser. Dette loft over pladser udfordrer intentionerne i den ny dagtilbudslov om, at give forældre større mulighed for at få ønsker opfyldt om konkret plads i dagtilbud.

Børn & Familieudvalget bedes derfor tage stilling til, om loftet skal enten hæves eller ophæves, og dermed give forvaltningen mulighed for at tilbyde forældrene de 0-2 års pladser i daginstitutionerne, som dels nu står som ledig kapacitet eller som kan skaffes mod en investering til etablering, hvor det er muligt.

### **Sagsfremstilling**

Før 2012 lå budgetlagte pladser til 0-2 år i daginstitutionerne på ca. 900 pladser årligt. Ved behandling af sagen om serviceniveau og budgetmodel i dagtilbud i foråret 2012 blev loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner fastsat til 1131 pladser + 30 bufferpladser (til søskendebørn og børn med særlige behov) med baggrund i at tilpasse behovet for 0-2 års pladser.

I forbindelse med sagen om søskendefordel, der blev behandlet på Børn & Familieudvalget, Økonomiudvalget og byrådet i september måned 2019 bliver de 30 bufferpladser ophævet pr. 1. januar 2020.

Behovet for at hæve eller ophæve loftet på de 1131 pladser kommer ikke mindst efter den ny dagtilbudslov, hvor intentionerne blandt andet er at forældre i stort omfang kan få ønsker opfyldt om konkret plads i et dagtilbud.

Efterspørgslen efter 0-2 års pladser i daginstitutionerne er i mange af opskrivningsdistrikterne højere end kommunen kan opfylde indenfor de 1131 pladser. Det betyder derfor, at de børn der ikke kan optages i ønskeinstitutionen eller anden daginstitution i opskrivningsdistriktet bliver tilbudt dagplejepladser eller optages i privatinstitutioner. Herved kan der opstå en del unødige skift og utilfredshed ved forældrene.

Derudover er styringsbehovet pga. de økonomiske muligheder i dagplejen så skarpt, at tomme pladser skal minimeres, og der derved i nogle områder ikke er muligt at tilbyde dagplejepladser, og desuden er det i nogle områder ikke muligt at rekruttere dagplejere.

For at opfylde pasningsgarantien har det derfor de seneste 2 år været nødvendigt at tildele flere 0-2 års pladser i daginstitutionerne end de 1131 + 30 politisk fastsatte pladser.

I 2017 blev der tildelt og brugt 1176 0-2 årspladser i kommunale og selvejende daginstitutioner. I 2018 var tallet 1228 pladser og i 2019 forventes antal tildelte og brugte pladser at ende på 1184. I antallet af tildelte 0-2 års pladser indgår desuden de knap 3-årige børn, der efter aftale med forældrene flytter til en 3-5 års gruppe inden de fylder 3 år.

I april 2019 har Børn & Familieudvalget drøftet behovet for udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutioner, hvor opgørelsen viser, at vi i kommunen opfylder behovet for 0-2 års pladser, samlet set med pladser i kommunale og selvejende daginstitutioner, dagplejepladser, privatinstitutioner og private pasningsordninger.

Bilag med overblik over pladsbehovet i de 4 garantidistrikter er vedlagt som bilag.

Det har i 2019 været muligt for forældre at vælge mellem følgende 0-2 års pladser:

1131 vuggestuepladser i kommunale og selvejende

(der er fysisk flere pladser til rådighed, hvis max-loftet hæves)

925 dagplejepladser (antal varierer i forhold til efterspørgslen)

320 private pasningsordninger, inkl. tilskud til pasning af egne børn

179 privatinstitutioner (inkl. Blåmuslingen Haraldsgade og Troldehulen V.Nebel)

2555 pladser i alt til 0-2 årige børn i 2019

(Opgørelsen er for 2019, og Børnehuset Novrupvej indgår derfor som selvejende daginstitution i ovenstående, selv om de forventes at overgå som privatinstitution pr. 1. januar 2020.)

Der er fysisk flere 0-2 års pladser end 1131 i kommunale og selvejende daginstitutioner, men i nogle opskrivningsdistrikter er det ikke muligt at udnytte den maksimale pladskapacitet, da det politiske loft på 1131 pladser skal overholdes.

I f.eks. opskrivningsdistrikt Præstegård, Jerne, Kvaglund og Grimstrup er pladskapaciteten større end behov/efterspørgsel, hvilket betyder at pladserne enten bruges til at opfylde pasningsgarantien eller står tomme. I andre opskrivningsdistrikter, hvor det har været fysisk muligt at udvide 0-2 års pladser, er det loftet på pladserne på de 1131, der gør at der ikke kan udvides. Hvis loftet enten hæves eller ophæves vil det være muligt at øge antallet af 0-2 års pladser i daginstitutionerne i de opskrivningsdistrikter, hvor der er stor efterspørgsel.

Forvaltningen har lavet en kapacitetsgennemgang som viser, at der kan oprettes pladser til omkring 160 0-2 årige flere, uden nogen væsentlig investering – vel vidende at ikke alle pladser ligger hvor søgningen til vuggestuepladser har størst pres. Det er særligt i garantidistrikt Øst og Vest, at der er brug for udvidelse af pladser, jf. vedlagte bilag.

Desuden ses der lige nu på muligheden for at udvide pladser i 2 selvejende daginstitutioner, som ligger tættest på ghetto-/udsatte områder. Der er behov for pladser, så børn som ikke kan få plads i de 3 daginstitutioner der ligger i Hedelundgårdparken og på Stengårdsvej, (for ikke at overstige lovkravet om max 30% optag af børn fra ghetto-/udsatte områder), stadig kan få tilbudt en dagtilbudsplads i nogenlunde afstand fra bopælen. Udvidelse af pladserne vil omfatte såvel 0-2 års pladser og 3-5 års pladser.

Der kan være yderligere muligheder for at skabe flere 0-2 års pladser end de ovenfor nævnte, som forvaltningen evt. kan undersøge yderligere på. F.eks. omkonvertere ledige 3-5 års pladser i daginstitutionerne til at blive 0-2 års pladser, udvide eksisterende daginstitutioner med tilbygninger til 0-2 års pladser, eller overtage kommunale eller opkøbe andre bygninger, som kan omdannes til daginstitutioner. Alle disse yderligere muligheder vil kræve en investering af en uvis størrelse, som vil skulle bringes til budgetlægningen i byrådet for at udføre.

## **Vision 2025**

Visionen om ”flere borgere”:

Fjernelse eller øgning af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner kan evt. tiltrække flere børnefamilier, idet der vil være større mulighed for forældre, at få den ønskede pasningstype.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Dagtilbudsloven

### **Økonomi**

Samtidig med at loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner blev fastsat til 1131 pladser + 30 bufferpladser (til søskende børn og børn med særlige behov), ændredes budgetmodellen ”op og ned af kommunekassen”, så Børn & Dagtilbud nu får samme budgettildeling uanset pasningstype, men på baggrund af alderen 0-2 år og 3-5 år.

Derved har det ingen økonomisk betydning for kommunekassen, om 0-2 års pladser i daginstitutionerne udvides indenfor de nuværende fysiske muligheder, idet det alene har en betydning for den interne tildelingsmodel til daginstitutionerne og dagplejen. Eventuelle merudgifter til f.eks. inventar forsøges dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget.

For at tilpasse et nedadgående behov for dagplejepladser tilsvarende, da det hidtil har være dagplejen der har ageret ”buffer” for, når loftet over 0-2 års pladser i daginstitutionerne er nået, vil der være behov for at nedlægge dagplejepladser. En mulig merudgift i den forbindelse, f.eks. ved afskedigelser, forsøges også dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget.

Investering ved yderligere tiltag, herunder:

- udvide 2 selvejende daginstitutioner,
- omkonvertere ledige 3-5 års pladser i daginstitutionerne til at blive 0-2 års pladser,
- udvide eksisterende daginstitutioner med tilbygninger til 0-2 års pladser, eller
- overtage kommunale eller opkøbe andre bygninger, som kan omdannes til daginstitutioner,

vil alle kræve en investering af en uvis størrelse, som vil skulle bringes til budgetlægningen i byrådet for at udføre. De 2 ovenfor nævnte selvejende daginstitutioner er i lejemaal, så det vil yderligere betyde en driftsforhøjelse til huslejen.

### **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Hvis loftet på 1131 0-2 års pladser i daginstitutionerne hæves eller ophæves vil det betyde afskedigelse af dagplejere, da dagplejepladser skal nedlægges på baggrund af lavere efterspørgsel.

### **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

### **Høring**

Sagen sendes til høring hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen.

### **Vurdering herunder alternativer**

Ved at ophæve eller hæve loftet fra 1131 0-2 års pladser i daginstitutionerne vil det betyde en nedgang i dagplejepladser.

Modsat vil forældrenes ønsker i højere grad blive opfyldt, og dermed i højere grad opfylde en af intentionerne i den ny dagtilbudslov.

Områdelederen for Dagplejen er orienteret om en mulig ophævelse af loftet, som får en personalemæssig konsekvens for dagplejen, og dagplejen vil tilsvarende tilpasse pladser i forhold til udvalgets beslutning.

Det vurderes at loftet kan hæves til ca. 1290 0-2 års pladser uden større udgifter til investering, end der kan afholdes indenfor Børn & Dagtilbuds nuværende budget. Blot ved at kapaciteten til 0-2 års pladser åbnes for tilgang.

Derudover kan forvaltningen vurdere yderligere muligheder for udvidelse af 0-2 års pladser, i de områder/distrikter, hvor der er størst behov for udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutionerne. Disse muligheder vil dog alle koste en uvis økonomisk investering, som i givet fald vil blive forelagt byrådet til næste budgetlægning.

Det anbefales derfor, at loftet ophæves uden at sætte nyt loft over hvor mange 0-2 års pladser der må tilbydes i kommunale og selvejende daginstitutioner.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget:

1. at sagen sendes til høring hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen, hvorefter Børn & Familieudvalget får sagen til fornyet behandling.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019**

Indstilling godkendt.

## **Forvaltningen oplyser**

Fjernelse af loft over 0-2 års pladser har været til høring i hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen.

Der er kommet høringssvar fra 1 organisation, 5 områdebestyrelser, 2 selvejende forældrebestyrelser samt dagplejen.

1 organisation, 2 områdebestyrelser, 6 selvejende forældrebestyrelser har således undladt at sende høringssvar.

De indkomne høringssvar er alle positive for forslaget om at fjerne loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner. Dog forholder dagplejens forældrebestyrelse sig forstående overfor ønsket om at fjerne loftet, da det ligger fint i tråd med den nye dagtilbudslov, og har følgende bemærkninger:

- der bør kun øges i daginstitutioner hvor der er en efterspørgsel
- ekstra omkostninger for dagplejen skal tænkes ind
- det bemærkes at der jf. bilaget ”pladsbehov i de 4 garantidistrikter” ikke ser ud til at være det store behov for reelt at etablere en masse nye pladser

Forvaltningens kommentarer til dagplejens bemærkninger:

I sagsfremstillingen er beskrevet at fjernelse af loftet giver bedre mulighed for at efterkomme intensjonerne i den ny dagtilbudslov om, at forældre i stort omfang kan få ønsker opfyldt om en konkret plads i et dagtilbud. Det vil altid være forældrenes efterspørgsel der afgør, hvilke pladser der benyttes.

Det er også beskrevet i sagsfremstillingen, at de ekstra omkostninger der kommer til f.eks. afskedigelser af dagplejere, vil forsøges dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget. Deri tænkes at det ikke vil være dagplejens driftsbudget der vil skulle bære disse meromkostninger, da dagplejens budget i forvejen er under pres.

Jf. bilaget dækkes behovet for pladser indenfor de nuværende garantidistrikter, når alle kommunale, selvejende og private pladser opgøres. Ved at oprette flere 0-2 års pladser i kommunale og selvejende daginstitutioner udvides muligheden for at opfylde forældres ønsker om en konkret pladstype.

Samtlige høringssvar er vedlagt som bilag.

## **Ny indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at:

1. at loftet på 1131 0-2 års pladser i daginstitutioner ophæves med omgående virkning
2. at forvaltningen anmodes om at vurdere muligheder for udvidelse af yderligere pladser, hvor der er stor efterspørgsel,
3. at udvide med 0-2 års pladser hvor det er muligt indenfor dagtilbudsområdets nuværende budget og bygningskapacitet
4. at Børn & Familieudvalget, i løsninger for udvidelse af pladser der kræver udvidelse af bygningskapacitet, forelægges disse muligheder senest i forbindelse med budgetlægningen for 2021-2024

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Godkendt.

## **Bilag**

Pladsbehov i de 4 garantidistrikter

Samlede høringssvar om fjernelse af loft over 0-2 års pladser

Rapport - Effektevaluering - Dagplejens rolle for børn i udsatte positioner

Notat fra FOA om Dagplejen og børn i udsatte positioner

Høringssvar 21.2.20 fra FOA om fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner

## **Punkt 4: Møde med bestyrelser - november 2019**

19/36075

### **Resumé**

Bestyrelserne for dagtilbud og skoler stillede nogle spørgsmål til repræsentanterne for Børn & Familieudvalget på mødet i november.

Spørgsmålene fremlægges til drøftelse i udvalget

### **Sagsfremstilling**

Børn & Familieudvalget afviklede det årlige dialogmøde med alle bestyrelser for dagtilbud og skoler den 25. november 2019. Omdrejningspunktet for mødet var Børn- og ungepolitikken.

Sidste punkt på dagsordenen var en proces, hvor alle bestyrelserne kunne stille et spørgsmål til repræsentanterne fra Børn & Familieudvalget. For bl.a. at minimere spørgetiden blev dialogværktøjet Mentimeter anvendt.

Hensigten med dialogværktøjet var også at have et udvalg af spørgsmål, som udvalget kunne drøfte. Der blev gjort opmærksom på, at man nok ikke ville kunne nå alle spørgsmålene.

De deltagende repræsentanter fra Børn & Familieudvalget drøftede og besvarede et udvalg af spørgsmålene. Samtidig blev det lovet, at hele Børn & Familieudvalget ville blive gjort bekendt med spørgsmålene og få lejlighed til at drøfte dem.

Spørgsmålene fremlægges hermed Børn & Familieudvalget til drøftelse. Susanne Svarrer Andersen deltager i mødet.

Børn & Familieudvalget bedes tage stilling til, om der skal sendes et enslydende brev til alle bestyrelser med orientering om, at udvalget har drøftet spørgsmålene. Brevet kan være et rent orienteringsbrev om at udvalget har drøftet spørgsmålene, eller brevet kan indeholde svar på alle eller udvalgte spørgsmål.

### **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget

### **Vurdering herunder alternativer**

Børn & Familieudvalget kan undlade at drøfte spørgsmålene fra bestyrelserne.

Udvalget kan beslutte ikke at sende et brev til bestyrelserne

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget

1. drøfter spørgsmålene fra bestyrelserne for dagtilbud og skoler
2. tager stilling til, om der skal sendes et brev til alle bestyrelser, og hvad indholdet skal være

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

1. Drøftet
2. Der sendes et brev til alle bestyrelser med blandt andet besked om, at udvalget tager spørgsmålene med i det videre arbejde.

## **Bilag**

Spørgsmål til BFU fra bestyrelserne ved temamødet nov 2019

# **Punkt 5: Kvalitetsrapport vedr. folkeskolerne i Esbjerg Kommune for skoleåret 2018/19**

19/35267

## **Resumé**

Kommunerne skal hvert andet år udarbejde en kvalitetsrapport for skolevæsenet, som skal godkendes af byrådet senest den 31. marts i lige år.

Nærværende kvalitetsrapport for folkeskolerne i Esbjerg Kommune indeholder data indsamlet i skoleåret 2018 – 2019 sammenstillet med tilsvarende resultater for skoleårene 2016-2017, 2017-2018 samt landsresultaterne for 2018-2019.

## **Sagsfremstilling**

Kvalitetsrapporten er et mål- og resultatstyringsværktøj, der er et dialogværktøj mellem skoleafdelingerne, distriktskolenerne, forvaltningen og Børn & Familieudvalget.

Kvalitetsrapporten indeholder bl.a. faste og obligatoriske indikatorer for læring, trivsel og overgange til- samt fastholdelse i ungdomsuddannelserne.

Derudover indeholder kvalitetsrapporten midlertidige indikatorer for undervisningsfagskompetencer blandt lærerne og inklusion. Indikatorerne for kompetencedækning er obligatoriske til og med kvalitetsrapporten for skoleåret 2021/2022, og for inklusion er de obligatoriske til og med kvalitetsrapporten for skoleåret 2019/2020.

Kvalitetsrapporten er udarbejdet på baggrund af data fra Uddannelsesstatistik.dk (STIL)

Ved gennemgang af skolebestyrelsernes høringssvar peges der bl.a. på, at data for flere områder kan være ønskeligt. Der arbejdes hen imod, at disse data medtages i kvalitetsrapporten for skoleåret 2020/2021.

Der gøres opmærksom på, at data for andelen af elever, som har fuldført mindst én ungdomsuddannelse indenfor 6 år efter afsluttet 9. klasse ikke er opdaterede af STIL.

Esbjerg Kommune har fra den 1. august 2019 igangsat initiativer via den kommunale ungeindsats (KUI) med det formål at gøre flere elever uddannelsesparate og styrke overgangen mellem folkeskolen og ungdomsuddannelserne.

Med baggrund i kvalitetsrapportens data er det forvaltningens vurdering, at det faglige niveau for Esbjerg Skolevæsen samlet set er tilfredsstillende.

Grundlaget for denne vurdering baseres dels på resultaterne for nationale test i dansk og matematik og dels på karakterniveauet ved folkeskolens afgangsprøver.

I lighed med tendensen på landsplan opfylder Esbjerg Kommune ikke det nationale måltal om at mindst 80 % skal være dygtige til at læse og regne ifølge de nationale test. Det skal bemærkes, at validiteten af resultaterne af de nationale test har været til drøftelse på nationalt plan, men det er stadig disse indikatorer, som ligger til grund for den faglige vurdering i kvalitetsrapporten. Der er fremadrettet fokus på at øge det faglige niveau. Som led i dette, er der bl.a. iværksat en målrettet indsats for tidlig opsporing og undervisning af ordblinde elever samt etableret et netværk for skolernes matematikressourcepersoner.

I forhold til elevernes trivsel viser resultaterne et lille fald i skoleårene 2016-17 – 2018-19. Esbjerg Kommune placerer sig dog stadig over landsgennemsnittet på alle parametre i elevernes trivsel.

Det vurderes, at niveauet er tilfredsstillende, men at der fortsat skal være fokus på elevernes trivsel med målrettede indsatser.

Det er Esbjerg Kommunes mål, at andelen af elever der modtager undervisning i almenområdet skal øges. Dette betyder, at der med afsæt i otte anbefalinger vedtaget af Børn & Familieudvalget i 2018 er iværksat omfattende tiltag under overskriften ”Målrettede Inkluderende Læringsmiljøer” (MIL), som på sigt skal øge inklusionsgraden samt ændre mindsatset omkring inklusion i bred forstand.

I skoleårene 2016-17 – 2018-19 er inklusionsgraden stabiliseret på 96%.

Regeringen forlod efter inklusionseftersynet i 2015-16 målsætningen om en inklusionsgrad på 96%. Uagtet dette, er der ifølge bekendtgørelse nr. 698 om kvalitetsrapporter et krav om, at oplysninger om kommunernes inklusionsgrad skal indgå i kvalitetsrapporten for skoleåret 2018-19.

Forholdet mellem en stabil inklusionsgrad og tiltaget med MIL er bemærket i nogle af høringssvarene fra skolebestyrelserne. Det skal præciseres, at der i arbejdet med MIL som sådan ikke er fokus på de nationale måltal for inklusion som blev afskaffet i 2015-16.

MIL initiativerne er således iværksat for at leve op til Børn og Ungepolitikens formulering om: ”Udvikling af lokale tilbud med et tydeligt samspil mellem almenområdet og det specialiserede børneområde”, samt en øget økonomisk belastning ift. at markant flere børn og unge i perioden har haft behov for et dyrere tilbud i en specialgruppe fremfor et billigere tilbud i specialklasserne.

Som det fremgår af kvalitetsrapporten, er der iværksat både centrale og decentrale tiltag, der skal understøtte de kommunale intentioner og nationale målsætninger. Det er fortsat ambitionen for Esbjerg Kommunes Skolevæsen, at de nationale måltal nås.

Med baggrund i de iværksatte initiativer og resultaterne i kvalitetsrapporten vurderes det samlede billede af Esbjerg Skolevæsen som tilfredsstillende.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Folkeskoleloven samt Bekendtgørelse nr. 698 af 23. juni 2014

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Kvalitetsrapporten for Esbjergs Kommunale skolevæsen 2018- 2019 har været sendt til høring i skolebestyrelserne i perioden 2. januar 2020 til 3. februar 2020.

Skolebestyrelsernes udtalelser er indarbejdet i rapporten og er vedlagt som bilag. Se pkt. 14.0.

Ligeledes har kvalitetsrapporten været sendt til udtalelse i Esbjerg Kommunes Fælleslevråd.

Fælleslevrådets udtalelse er vedlagt som særskilt bilag.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Kvalitetsrapport ”Esbjerg Kommunale Skolevæsen for skoleåret 2018 – 2019” godkendes.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Godkendt.

Der udarbejdes en pixie-udgave.

## **Bilag**

Kvalitetsrapporten 18 19 vedr. folkeskolerne i Esbjerg Kommune .pdf

Høringssvar til Kvalitetsrapporten 2018 2019 fra Skolebestyrelser og Fælleslevrådet

## **Punkt 6: Orientering om arbejdet med Mental Sundhed i Børn & Kultur**

19/32112

### **Resumé**

Der er i 2019 foretaget en afdækning af de nuværende indsatser til fremme af mental sundhed i Esbjerg Kommune og der er i forbindelse med budgettet besluttet at der i 2020 skal udarbejdes en egentlig handleplan på området.

### **Sagsfremstilling**

Teamleder ved Pædagogisk Enhed Camilla Christensen deltager i mødet fra kl. 14.30, og vil give et oplæg med en teoretisk forståelsesramme af begrebet Mental Sundhed i forhold til børn og unge.

Oplægget vil give Børn & Familieudvalget en kort indføring i, og viden om hvilke indsatser der fremmer mental sundhed. Derudover vil oplægget give indblik i de indsatser der allerede gøres i Børn & Kultur og hvad der, ud fra et fagligt perspektiv, med fordel kunne gøres mere af.

### **Økonomi**

Der er i forbindelse med Budget 2020-23 afsat 0,5 mio. kr. til udarbejdelse af en egentlig handleplan for Mental Sundhed, kompetencen hertil ligger i Sundhed og omsorg

### **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Orientering drøftet.

# **Punkt 7: Kommunal drøftelse af bidrag til Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til brug for politisk temadag den 26. marts 2020**

20/2250

## **Resumé**

KKR Syddanmark inviterer den 26. marts 2020 politiske udvalg i relation til det specialiserede socialområde i kommunerne og regionen i Syddanmark til at komme tættere på udformningen af Rammeaftale 2021-2022 og således til at bidrage med perspektiver og temaer til aftalen og fremtidens socialområde. På den politiske temadag tages de politiske bidrag med i debatten med henblik på vores fælles mål: At løfte det specialiserede socialområde til gavn for borgerne.

## **Sagsfremstilling**

Kommunerne og Region Syddanmark bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i henhold til BEK nr. 1631 af 16/12/2016 Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der hvert andet år en toårig rammeaftale, som godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen dækker både børneområdet og voksenområdet.

Rammeaftalen består af:

- en Udviklingsstrategi, der beskriver den faglige udvikling på området, herunder fælles udvikling af området med udgangspunkt i særlige, politisk valgte indsatsområder.
- en Styringsaftale, der beskriver styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på området. Styringsaftalen er den mere beregningstekniske del af rammeaftalen, som indeholder fælles spilleregler i forhold til køb og salg af pladser.

Lokale drøftelser af bidrag til rammeaftalen 2021-2022

På denne baggrund opfordrer KKR Syddanmark til lokale drøftelser af behov og udfordringer på det specialiserede socialområde og udvikling af området. Drøftelserne kan tage udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt, og hvad optager os på den tværkommunale og tværsektorielle bane?
- Hvad vil vi være kendte for i Syddanmark?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke udviklingstiltag skal rammeaftalen fokusere på?
- Hvilke mål sætter vi for fremtidens socialområde i Syddanmark?

Der opfordres til at have fokus på såvel kortsigtede som langsigtede perspektiver.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til bidrag til Rammeaftale 2021-2022 fra Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget (bilag 1).

Proces

De lokalpolitiske bidrag samles og danner grundlag for en politisk temadag den 26. marts 2020 (bilag 2). På denne baggrund udarbejdes Rammeaftalen 2021-2022.

- 9. marts 2020: Deadline for tilbagemelding til KKR på de lokale drøftelser.
- 26. marts 2020: På den politiske temadag vil der være politiske oplæg samt drøftelse af temaer og indsatser, der skal indgå i rammeaftalen. Bidrag fra de lokalpolitiske drøftelser indgår i denne drøftelse.
- April-maj 2020: Socialdirektørforum drøfter resultatet af temadagen, og der formuleres et udkast til en ny rammeaftale.
- 29. maj 2020: Udkast til Rammeaftale 2021-2022 drøftes på Socialdirektørforum, hvorefter den sendes til godkendelse i kredsen af kommunaldirektører og KKR Syddanmark efterfulgt af politisk godkendelse i de 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark.

I 2017 bidrog socialudvalg i kommuner og region i Syddanmark ligeledes med forslag til den overordnede politisk strategiske retning for rammeaftalerne og med konkrete temaer til rammeaftalen for 2018. Vedlagt er en opsamling på aktiviteter igangsat af Socialdirektørforum siden 2017 (bilag 3).

Den nuværende rammeaftale gældende for 2019-2020 kan findes på Fælleskommunalt Socialsekretariat Syddanmarks hjemmeside.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn og Familieudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget drøfter henvendelsen fra KKR Syddanmark med udgangspunkt i ovenstående spørgsmål og indsender bidrag til Rammeaftalen 2021-2022 senest den 9. marts 2020.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-01-2020**

Drøftet.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Drøftet.

## **Bilag**

Forslag til bidrag til Rammeaftale 2021-2022 på det specialiserede socialområde

Invitation til politisk temadag om fremtidens rammeaftale den 26. marts 2020

Opsamling på aktiviteter igangsat af Socialdirektørforum siden 2017

## **Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering**

### **Resumé**

1. Orientering om udgifter ved dispensation fra ghettoplanen
2. Orientering om normering i daginstitutioner
3. Orientering om inspirationshæftet til brug for kommunernes arbejde med at fortælle om den kommunale folkeskole.
4. FGU
5. Få flere til at bruge folkeskolen
6. Aftale om nationale test
7. Uddannelse i bevægelse på skoleskemaet
8. De Stærkeste Rødder

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020**

Orientering givet.

### **Bilag**

Notat til BFU om konsekvenser af ghettoplan

Normering Dagtilbud - redigeret notat

Folder. Brug de kommunale sammenhænge og få flere til at vælge folkeskolen

Bilag til folder. Få flere til at bruge folkeskolen. Inspirationsmateriale til skolevæsener og skoler.

## **Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsler og orientering**