

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 09-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 09. marts 2021 kl. 10:00

Mødested Microsoft Teams-møde

Mødedeltagere Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Hans Erik
Møller, Rasmus Rasmussen, Susanne Dyreborg, Anders Rohr
Jørgensen, Henrik Vallø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kørsel for borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.....	4
Procesplan: Pårørendepolitik for Esbjerg Kommune.....	8
Nødherbergspladser og social gadeplansmedarbejder.....	11
Ideoplæg til etablering af 8 boliger på Kastanie Alle 6-8 i Ribe.....	14
Orientering om det sociale frikort.....	17
Orientering om projekt "Rekruttering og vækst gennem inklusion af borgere fra kanten".....	19
Orientering om Jobcentrets leverandører.....	22
Ansættelse af afsprittere på skoler.....	23
Information, forespørgsel og orientering.....	25
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	26
Lukket: Godkendelsesark.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Godkendt.

Punkt 2: Kørsel for borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne

21/4442

Resumé

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at give tilskud til kørsel for borgere med en varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne efter § 117 i serviceloven. Indtil udgangen af 2020 har Esbjerg Kommune brugt denne mulighed til bevilling af individuel kørsel samt transport til gratis fysioterapi. Økonomiudvalget har den 18. januar 2021 besluttet, at man også kan give støtte til transport til vaccination for covid-17 efter § 117 i serviceloven.

Den 22. december 2020 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget en model for bevilling af individuel kørsel til borgere uden mulighed for at anvende offentlig transport til ETAC Rehabiliteringscenter. Udvalget bad i den forbindelse forvaltningen om at belyse hvilke borgergrupper, der i øvrigt modtager kørsel efter § 117 i serviceloven.

Denne sag behandler de nuværende rammer omkring § 117 og hvilke behov, der er for at udvide feltet af borgere, som bevilges kørsel efter § 117.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har efter § 117 i serviceloven mulighed for at yde tilskud til mennesker, som på grund af varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har brug for befordring med individuelle transportmidler. Det er en kanbestemmelse, og det er op til kommunalbestyrelsen selv at fastsætte serviceniveauet og beslutte, om man vil dække en transportudgift helt eller delvist.

Hvad bruges § 117 til

Indtil 2020 har Esbjerg Kommune anvendt muligheden for at bevilge kørsel efter § 117 med en samlet udgift i 2020 på 234.078 kr. til to formål:

- Individuel befordring når en borger har fået afslag på støtte til en handicapbil, fordi kørselsbehovet er for lille: 12 borgere
- Transport til gratis (vederlagsfri) fysioterapi eller ridefysioterapi efter § 140 i sundhedsloven: 67 borgere

I begge tilfælde betaler borgeren selv taxaregningen og sender kvitteringer til kommunen, som refunderer to tredjedele af beløbet.

Rammerne omkring bevilling af kørsel efter § 117 har været fastlagt og anvendt således i mange år. Forvaltningen antager, at fastlæggelsen af rammen går tilbage til kommunesammenlægningen. Baggrunden for valget af egenbetaling på en tredjedel er sandsynligvis lagt ud fra en betragtning om, at både mennesker med og uden nedsat funktionsevne selv kan afholde en vis del af udgifter til transport knyttet til træning.

Der er en maksgrænse på støttebeløbet på 400 kr. for individuel befordring. For tilskuddet til fysioterapi gælder det, at man højst kan få tilskud til kørsel to gange om ugen.

Den 18. januar 2021 vedtog Økonomiudvalget, at borgere kan få bevilget transport til vaccination for covid-19 efter § 117.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 22. december 2020, at borgere kan bevilges støtte til transport til ETAC Rehabiliteringscenter efter § 117 uden egenbetaling, hvis borgeren ikke har mulighed for transport efter andre ordninger. Ordningen gælder foreløbigt til den 30. juni 2021.

Da ETAC Rehabiliteringscenter ved ny driftsoverenskomst overgik fra et visiteret tilbud til et åbent uvisiteret tilbud, blev støtten til transport ændret, så borgere, som var bevilget støtte til transport, fik en egenbetaling på en tredjedel. Det viste sig, at egenbetalingen ved taxakørsel var så høj, at hvis man bor i kommunens landområder, kan borgeren i realiteten have svært ved at betale udgiften på op til 1400 kr. om måneden. På den baggrund besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget at dække den fulde udgift til transport for aktuelt 15 brugere.

Forvaltningen indstiller, at ordningen gøres permanent for at sikre, at borgerne fortsat har reel mulighed for at benytte ETACs tilbud.

Klub Grådybet

I arbejdet med gennemgangen af § 117 til brug for udvalgets drøftelse, er der dukket endnu en udfordring op med kørsel til Klub Grådybet. Klub Grådybet er et fritidstilbud § 36 i serviceloven til børn og unge, der har en betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Klubtilbuddet er egentlig for unge under 18 år. En del unge er visiteret til at fortsætte efter de 18, da de har brug for pasning og kan profitere af socialt samvær med ligestillede. De unge går i dagtimerne på den særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse (STU) hos fx TV Glad, CSV-Esbjerg, Daghøjskolen Sydvestjylland eller Neptunvej og bliver transporteret til klubben, når STU er slut om eftermiddagen og i ferierne. Ved årsskiftet drejede det sig om otte unge.

De unge på 18 år og opefter har hidtil fået kørsel efter § 105 i serviceloven uden egenbetaling, men juristerne har vurderet, at der ikke er hjemmel til at bevilge efter denne paragraf. Paragraffen kan ikke bruges, fordi den kun knytter sig til beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud efter § 103 eller 104 og ikke til et klubtilbud for børn og unge efter § 36. Det er derfor nødvendigt at berigtige bevilling af kørsel til Grådybet fra § 105 til § 117 samt flytte et tilsvarende budgetbeløb fra Voksenmyndighed til Borgerservice.

Forvaltningen foreslår, at unge over 18 år, som har et pasningstilbud i Klub Grådybet og ikke kan benytte andre transportmuligheder, nu og fremover får støtte til transport efter § 117 uden egenbetaling.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse af lov om social service af 28. august 2020:

§ 117. Kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til personer, som på grund af varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for befordring med individuelle transportmidler.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsens afgørelser om hjælp efter denne bestemmelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Gratis (vederlagsfri) behandling hos en fysioterapeut gives efter sundhedslovens § 140 og bekendtgørelse nr. 710 af 27. juni 2008.

Økonomi

Udgiften til transport bevilget efter § 117 i serviceloven ligger under politikområdet handicappede, hvor der i 2021 er der afsat et budget på 217.000 kr. Budgettet tilpasses målgruppen ved at flytte budget fra Voksenmyndighed til Borgerservice.

Tabel 1. Transportudgifter i regnskab 2020 for §117

Formål med kørsel	Antal	Egenbetaling	Udgift i 2020
Individuel befordring – afslag på bilstøtte	12	1/3	
Gratis (vederlagsfri) fysioterapi og ridefysioterapi	67	1/3	*234.078 kr.
I alt	79	-	234.078 kr.

Tabel 2. Forventet udgift til bevilling af transport efter § 117 i 2021 efter forvaltningens forslag

Formål med kørsel	Antal	Egenbetaling	Udgift i 2021
Individuel befordring – afslag på bilstøtte	12	1/3	
Gratis (vederlagsfri) fysioterapi og ridefysioterapi	67	1/3	234.078 kr.
ETAC*	15	0	265.700 kr.
Klub Grådybet	8	0	315.338 kr.
Vaccination for covid-19	?	0	ukendt

Tabel 3. Forventet udgift til bevilling af transport efter § 117 i 2021 uden egenbetaling

Formål med kørsel	Antal	Egenbetaling	Udgift i 2021
Individuel befordring – afslag på bilstøtte	12	0	
Gratis (vederlagsfri) fysioterapi og ridefysioterapi	67	0	*351.117 kr.
ETAC	15	0	265.700 kr.
Klub Grådybet	8	0	315.338 kr.
Vaccination for covid-19	?	0	Ukendt

* Covid-19 kan have betydning for beløbets størrelse, da der kan have været mindre kørsel end vanligt i 2020.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget skelner mellem støtte til individuel kørsel, kørsel til gratis fysioterapi samt ridefysioterapi og kørsel til ETAC og Klub Grådybet. Det vil sige, at førstnævnte fortsat selv betaler 1/3 af beløbet, mens sidstnævnte får dækket hele udgiften.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan alternativt vælge:

- Enten at give alle borgere fuld støtte til transport
- Eller at give borgere, som er tilknyttet ETAC eller Klub Grådybet en reduktion i transportstøtten svarende til 1/3.

Vælges den sidste løsning, vil der være tale om en serviceforringelse for borgere, som hidtil har fået fuld støtte. Som beskrevet i sagen, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget behandlede den 22. december 2020, kan få den konsekvens, at borgere må takke nej til tilbuddet, fordi de finder, at egenbetalingen på op til 1400 kr. om måneden er for stor.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

1. Borgere kan få støtte uden egenbetaling til transport til og fra ETAC Rehabiliteringscenter efter § 117 i serviceloven, hvis borgeren ikke selv har mulighed for transport.
2. Borgere kan få støtte uden egenbetaling til transport til og fra Klub Grådybet efter § 117 i serviceloven, hvis borgeren ikke selv har mulighed for transport.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Punkt 3: Procesplan: Pårørendepolitik for Esbjerg Kommune

21/3069

Resumé

Ved budgetforliget 2021-2024 besluttede de underskrivende partier, at der skal udformes en fælles pårørendepolitik for Esbjerg Kommune. Her er et forslag til en procesplan, som indeholder bred inddragelse og dialog mellem interessenter og politikere både før, undervejs og i slutfasen ved udformning af en pårørendepolitik.

Sagsfremstilling

Parterne bag forliget om Esbjerg Kommunes budget 2021-2024 af 11. september 2020 aftalte, at der skal udarbejdes en pårørendepolitik for alle borgere i Esbjerg Kommune. Byrådet godkendte den 5. december 2016 en pårørendepolitik, men den gælder kun for borgere og pårørende knyttet til Sundhed & Omsorgs tilbud og ydelser.

Her er et forslag til, hvordan en plan for udformning af en fælles pårørendepolitik kan se ud.

Forslag til procesplan



Relevante aktører vil i forløbet frem mod en færdig politik blive involveret både i udformning af selve politikken samt i en høringsfase.

Forberedelse

Afdækning af pårørendeområdet – sammenhæng til eksisterende politikker og strategier, herunder den nuværende pårørendepolitik for Sundhed & Omsorg. Indledende politisk drøftelse.

Dialog med borgere/aktører

Eksempelvis ved aktør/dialogmøder, hjemmeside og Facebook. Ældrerådet, Handicaprådet, Udsatterådet og Frivillighuset inddrages. Frivillige sociale foreninger såsom patientforeninger og ældreorganisationer er vigtige aktører – men også øvrige relevante samarbejdspartnere skal involveres.

Udarbejdelse

På baggrund af informationer og viden indsamlet under forberedelses- og dialogfasen udarbejdes høringsversion af pårørendepolitikken. Høringsversionen af politikken sendes ud til relevante høringsparter.

Politisk godkendelse

Pårørendepolitikken godkendes i udvalg samt byrådet.

Sundhed & Omsorgsudvalget, Social & Arbejdsmarkedsudvalget samt Børn & Familieudvalget inddrages løbende i processen. Indledningsvis kan der fx afholdes et politisk temamøde, hvor fokusområder for politikken defineres. Resultatet af drøftelserne på temamødet kan sætte rammen for den videre dialog med relevante aktører. Medlemmer af de tre politiske udvalg inviteres med til dialog med relevante aktører.

Høringsversionen og den endelige version af politikken godkendes af Sundhed & Omsorgsudvalget, Social & Arbejdsmarkedsudvalget, Børn & Familieudvalget samt Esbjerg Byråd.

Vision 2025

En fælles pårørendepolitik for alle kommunens borgere understøtter Vision 2025 – Velfærd om Livskvalitet og sundhed, hvor der tales om, at stærke partnerskaber og samarbejde på tværs af fagområder skal gennemsyre vores måde at tænke sundhed for at yde den bedste støtte til syge, handicappede og pårørende.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Børn & Familieudvalget

Høring

Ældrerådet, Handicaprådet, Udsatterrådet og Frivillighuset Vindrosen har haft udkast til procesplan til høring.

Ældrerådet ser frem til arbejdet om udformning af en fælles pårørendepolitik for hele Esbjerg Kommune. Rådet udtrykker forventning om en væsentlig inddragelse i processen, idet de mener, at Sundhed & Omsorgs pårørendepolitik fremover skal udgøre en del af den fælles pårørendepolitik. Ældrerådet finder, at inddragelsen skal ske undervejs og ikke kun som høringspart i slutfasen. Det er vigtigt, at de pårørende kan se sig selv i politikken og føler, at politikken "drager omsorg" for dem og giver dem plads til at være pårørende.

Handicaprådet var afsender på et forslag til budget 2021-2024 om, at Esbjerg Kommune får en pårørendepolitik, som ikke kun dækker borgere og pårørende inden for Sundhed & Omsorg.

Handicaprådet opfordrer til, at man allerede i forberedelsesfasen indhenter erfaringer fra andre kommuner. Rådet anbefaler, at man indtænker relationer til Region Syddanmark og statslige enheder. Der er et ønske om, at patientforeninger bliver inddraget som dialog- og høringspart.

Frivillighuset Vindrosen bakker op om Handicaprådets kommentarer og vil gerne bidrage med viden og sparring.

Der er ikke modtaget kommentarer fra Udsatterrådet.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at procesplan for en fælles pårørendepolitik for Esbjerg Kommune godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 01-03-2021

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Godkendt.

Punkt 4: Nødherbergspladser og social gadeplansmedarbejder

20/25168

Resumé

Ved budgetforliget 2021-2024 besluttede de underskrivende partier, at der skal laves en undersøgelse af behovet for nødherberg og for en social gadeplansmedarbejder i Esbjerg Kommune. Forvaltningen har sammen med aktører på hjemløseområdet samt boligforeninger lavet en afdækning, som konkluderer, at der ikke er behov for at etablere et nødherberg og ansætte en gadeplansmedarbejder.

Sagsfremstilling

Parterne bag forliget om Esbjerg Kommunes budget 2021-2024 af 11. september 2020 aftalte, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget i samarbejde med relevante aktører skulle afdække behovet for etablering af et nødherberg og for en social gadeplansmedarbejder i Esbjerg.

Forvaltningen har haft møde med boligforeningerne den 9. december 2020 og med aktører på hjemløseområdet den 28. januar 2021.

Møde med boligforeninger

Deltagere fra Arbejdernes Boligforening, DAB, Varde Bolig, Bovia og Ungdomsbo.

Boligorganisationerne tilkendegav, at de ikke har kendskab til, at der er behov for etablering af nødherberg. Deres ejendomsfunktionærer ser ingen, som flakker rundt eller sover i opgange. Boligorganisationerne har et telefonnummer til Esbjerg Forsorgshjem, som de kan bruge, hvis der opstår udfordringer omkring konkrete beboere. Kommunen og boligforeningerne samarbejder løbende om brug af fjerdedelsboliger til hjemløse borgere og om at undgå udsættelse af borgere på grund af restancer.

Møde med aktører

Deltagere fra De Hjemløses Venner, Esbjerg Krisecenter, KFUM's Soldaterhjem i Varde, Kirkens Korshærs varmestue, Mandecentret Esbjerg, RECOVERY BULLS, SAND Sydvestjylland, Skjoldbo, Udsatterrådet og Veterancaféen.

Mødedeltagerne sagde samstemmende, at de ikke fandt, at der mangler nødherberg i Esbjerg Kommune. Erfaringer fra Himmelekspressen etableret i 2003 og Kirkens Korshærs vinterherberg for nogle år siden viste, at der ikke var et reelt behov for overnatning, men nærmere et værested, hvor man kan møde ligesindede om aftenen. Folk i miljøet er gode til at tage hånd om hinanden og hjælpe med midlertidig overnatning. Veteranerne bruger soldaterhjemmet i Varde eller sover hos hinanden og ville ikke gøre brug af en nødherbergsplads.

Flere sagde, at der er stor ensomhed og et behov for aktiviteter, fx gåture og fællesspisning. Udsatte borgere og funktionelle hjemløse og hjemløse savner åbne mødesteder om aftenen og i weekenden. Det er vigtigere at arbejde hen mod faste boliger og en individuel socialpædagogisk indsats frem for flere nødherbergspladser.

Kommunens erfaringer

Statistikkerne viser, at pladserne på de kommunale og private herberg i Esbjerg Kommune bliver brugt. Der er en pæn belægning, men der ser ikke ud til at være mangel på herberg.

Belægning og brug af forsorgshjem og herberg:

Gennemsnitlig belægningsprocent	Antal pladser	2018	2019	2020
Esbjerg Forsorgshjem	28	84 %	82 %	80 %
Det Alternative Plejehjem	2	89 %	92 %	87 %
Refugium	6	103 %	102 %	96 %
Skjoldbo	25	89 %	92 %	81 %

*Samlet belægning egne og uden-kommunale borgere

Belægning af Esbjerg-borgere på Stormly og Mandecentret Esbjerg

Gennemsnitlig belægningsprocent	Antal pladser	2018	2019	2020
Mandecentret Esbjerg **	(5)12	2,6	4,7	8,7
Stormly Esbjerg	13	8,1	10,2	7,8

**Det normerede pladstal stiger fra 5 pladser i 2018 til 12 i 2019 og frem

Forvaltningen vurderer, at målgruppen for nødherbergspladser i vid udstrækning vil være den samme målgruppe, som kan anvende pladser ved Esbjerg Forsorgshjem og Skjoldbo samt de private aktører, Mandecentret, Stormly og KFUM's Soldaterhjem. Undtagelsen kan være hjemløse, der ikke ønsker at lade sig indskrive i et forløb ved fx forsorgshjemmet, er husvilde eller nytilkomne, som ikke har andre udfordringer, end at de mangler et sted at sove.

Under nedlukningen foråret 2020 grundet covid-19 oprettede Esbjerg Kommune nødherbergspladser til isolering af hjemløse med symptomer på smitte. Center for Misbrug & Udsatte erfarede, at nødherbergspladserne stort set stod tomme i hele tilbuddets løbetid.

Typisk drøftes behovet for nødherbergspladser i forbindelse med de kolde vintermåneder, hvor efterspørgslen efter en ledig overnatningsmulighed typisk stiger. Erfaringen er dog, at der ikke henvender sig flere borgere.

Funktionerne hos en gadeplansmedarbejder svarer til de, der allerede dækkes af Kontakten i Center for Socialpsykiatri, som har en Støtte- og Kontaktpersonordning (SKP-Team). SKP laver opsøgende arbejde og tager imod bekymringshenvendelser fra alle med en aktuel bekymring for, at en borger er socialt udsat og måske har et udækket behov for hjælp. Tilbuddet er målrettet socialt udsatte fx med en sindslidelse, et misbrug eller hjemløshed, og som ikke selv formår at henvende sig til kommunen for at få den relevante støtte.

Konklusion

Afdækningen af behovet for nødherbergspladser viser, at der ikke er behov for etablering af et nødherberg i Esbjerg Kommune. Da møderne med boligforeninger og aktørerne på hjemløseområdet ikke har kendskab til gadesovere, og kommunens SKP-Team allerede har den opsøgende funktion, er konklusionen, at der ikke er behov for en gadeplansmedarbejder.

Lovgrundlag, planer mv.

§ 110 i lov om social service nr. 1287 af 28. august 2020

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til byrådet, at der ikke etableres nødherberg eller ansættes en social gadeplansmedarbejder i Esbjerg Kommune.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Godkendt.

Punkt 5: Ideoplæg til etablering af 8 boliger på Kastanie Alle 6-8 i Ribe

21/2091

Resumé

I denne sag vedlægges til drøftelse ideoplægget til etablering af 8 nye boliger på Kastanie Alle 6-8 til borgere, der har behov for fysiske rammer med mulighed for etablering af særforanstaltninger.

De 8 boliger skal etableres med tilknytning til Udviklingscenter Vest og skal imødekomme et stigende behov for botilbud til voksne handicappede i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

I Esbjerg Kommunes budgetaftale for 2021-2024 blev afsat budget til anlæg af 8 boliger på Kastanie Alle 6-8 til handicappede borgere, der har brug for omfattende hjælp og støtte døgnet rundt.

Baggrunden for byggeriet er et stigende behov for botilbud til voksne handicappede, samt for at kunne imødekomme behovet for boliger, der kan rumme handicappede borgere, som har brug for afskærmning.

Målgruppen er borgere, der har behov for fysiske rammer med mulighed for etablering af særforanstaltninger. Særforanstaltninger gives til borgere, der har omfattende behov for hjælp og støtte. Formålet med særforanstaltninger er at skabe rammer, der både skærmer den pågældende borger og eventuelt også omgivelserne, på en sådan måde, at borgeren kan få et bedre og mere værdigt liv med en højere livskvalitet.

Projektet skal bestå af 8 fritliggende boliger på brutto ca. 50m² uden fælles boligarealer, men med tilhørende serviceareal til personale. Boligerne ønskes opført som 2-rumsboliger med eget bad og toilet og med flytbar væg mellem de to rum, så boligerne kan indrettes fleksibelt afhængig af den enkelte borgers behov. Boligerne skal etableres som selvstændige enheder, med afskærmning til nærmeste boliger. Hver bolig skal have egen skærmet indgang og et mindre depotrum.

Servicearealet anlægges med to placeringer: ét mindre serviceareal placeret centralt i forhold til de 8 boliger og ét større serviceareal placeret i 1. salen på eksisterende bygning på Kastanie Alle 12. Det mindre serviceareal indeholder et rum, med fleksibel anvendelse enten som vagtværelse, arbejdsstation eller mindre mødelokale samt et personaletoilet. Servicearealet skal give personalet mulighed for at være meget tæt på borgerne, og give de borgere, der har brug for personale tæt på, mulighed for det. Servicearealet på Kastanie Alle 12 skal etableres i en bygning, der skal gennemgå renovering for indflytning. Servicearealet skal indeholde kontorfaciliteter, personaletoiletter, depotrum, vaskerum og personalegarderobe.

Det er Esbjerg Kommune, der står for opførslen af boligerne og Socialtilsyn Syd godkender boligerne inden ibrugtagning. Boligerne skal etableres med tilknytning til Udviklingscenter Vest.

Forventet tidsplan

Tidspunkt	Proces
November 2020 – Februar 2021	Ideoplæg udarbejdes

Marts 2021	Ideoplæg drøftes af Social & Arbejdsmarkedsudvalget
Marts 2021	Ideoplæg sendes i høring i Handicaprådet
Marts 2021	Ideoplæg godkendes i Social & Arbejdsmarkedsudvalget
April 2021	Ansøgning om projekteringsbevilling og godkendelse af byggeprogram
April 2021	Rådgiverkontrakt
April – December 2021	Projektering og ansøgning om byggetilladelse
Januar – Februar 2022	Udbud/Licitation
Februar 2022 – Januar 2023	Opførsel af byggeriet
Februar 2023	Indflytning

Vision 2025

Etableringen af 8 boliger til borgere med handicap på Kastanie Alle understøtter Vision 2025's mål om Livskvalitet og sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

Boligerne ønskes opført efter Almenboliglovens §105 til borgere, der får støtte efter Servicelovens §85.

Økonomi

Etableringen af de 8 særforanstaltninger på Kastanie Allé 6-8 har en budgetteret anlægsøkonomi på 11 mio. kr. ekskl. moms. Beløbet er bevilget i budget 2021.

Den estimerede driftsbesparelse er på 1 mio.kr. årligt. Besparelse på driften ligger i budgetår 2023 og frem. Besparelsen vil blive hentet ved at tilbyde borgere, der bor på pladser købt udenbys at flytte til Esbjerg Kommune, samt ved at forebygge fremtidige eksterne køb af pladser. Det er myndighedsområdet, der afholder udgiften til pladserne og derfor den budgetterede besparelse lagt ind i budgettet for voksen myndighed.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at:

1. Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter Ideoplæg til etablering af 8 boliger på Kastanie Alle 6-8 samt tilhørende serviceareal.
2. Social & Arbejdsmarkedsudvalget sender ideoplægget i høring i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

1. Drøftet.
2. Godkendt.

Bilag

Punkt 6: Orientering om det sociale frikort

21/4668

Resumé

Esbjerg Kommune har siden januar 2019 deltaget i et forsøgsprojekt omkring det sociale frikort. Forsøgsprojektet var i første omgang 2-årigt, men blev i 2020 forlænget frem til 2025.

I denne sag orienteres om status på udbredelse og anvendelse af det sociale frikort i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Et socialt frikort giver de mest udsatte borgere mulighed for at tjene op til 20.000 kr. om året, uden at blive modregnet i offentlige ydelser, herunder for eksempel førtidspension og kontanthjælp, men også ydelser som boligsikring.

Målgruppen for det sociale frikort er borgere, der er socialt udsatte, fx på grund af hjemløshed eller misbrug, eller som har psykiske vanskeligheder, fx angst eller depression, og som på baggrund af dette opfylder betingelserne for at modtage hjælp eller støtte efter afsnit 5 i serviceloven. Ligeledes skal borger opfylde opholdskravet.

For at en borger kan visiteres til et socialt frikort, er det en forudsætning at borgeren er langt fra beskæftigelse og uddannelse, samt at pågældende hverken har været under uddannelse eller har haft arbejdsindkomst over 10.000 kr. inden for det seneste år.

Visitationen skal altid baseres på en konkret vurdering af den enkelte borgers situation, herunder ressourcer og behov. Et socialt frikort erstatter ikke øvrig støtte og tilbud til borgeren.

I Esbjerg Kommune samarbejder Jobcenteret og Voksen Myndighed omkring at løfte ordningen for det sociale frikort og der er tæt dialog i de konkrete sager hvor der arbejdes med socialt frikort som muligt tiltag.

Da målgruppen for et socialt frikort også er den mest udsatte gruppe af borgere, kan der være flere forhindringer for at udbrede anvendelsen af frikortet. Målgruppen kan være svær at mobilisere og motivere ind i frivillige tilbud generelt, hvorfor der kræves en håndholdt indsats i den enkelte sag, hvor den beskæftigelsesrettede- og sociale indsats i samspil kan understøtte de udsatte der måtte kunne få gavn af ordningen.

Status på det ordningen for udsatte borgere i Esbjerg Kommune, er pr. januar 2021, at:

- 50 borgere er bevilget et frikort.
- 17 borgere har fået afslag.
- Der er ikke modtaget nogen klager som følge af afslag.
- 11 af de 50 borgere har benyttet frikortet til at finde beskæftigelse ved siden af deres offentlige ydelse.
- De 11 borgere har i alt været i 31 ansættelser som følge af frikort ordning, med en samlet indtjening til borgerne på 0,2 mio. kr.

Den typiske årsag til afslag er at borgeren har haft en indtægt på over 10.000 kr. det seneste år, eller at borgeren ikke vurderes at være langt fra arbejdsmarkedet.

Samarbejdet imellem jobcenter og voksen myndighed om udbredelsen af det sociale frikort vil fortsat have et stort fokus, da det er forvaltningens vurdering, at beskæftigelse indenfor frikortets rammer kan være gavnligt for flere af borgerne på det specialiserede socialområde.

Vision 2025

Det sociale frikort understøtter Vision 2025's mål om Kvalificeret arbejdskraft til alle, med det særlige fokus at skabe rammer, som giver borgere i udsatte positioner mulighed for at bidrage til fællesskabet gennem et meningsfyldt arbejde. Ligeledes understøtter det målet om Fællesskab og mangfoldighed, hvori der lægges vægt på socialt ansvar og hjælp til de, som har brug for det.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status på Social frikort.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Orientering givet.

Punkt 7: Orientering om projekt "Rekruttering og vækst gennem inklusion af borgere fra kanten"

21/4683

Resumé

Jobcenter Esbjerg har modtaget tilsagn om puljemidler fra Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse til projekt "Rekruttering og vækst gennem inklusion af borgere fra kanten".

Formålet med projektet er at sikre den nødvendige arbejdskraft til udvalgte brancher med arbejdskraftsbehov ved at hjælpe udsatte borgere til at få foden inden for på arbejdsmarkedet.

Sagsfremstilling

Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse har givet tilsagn om puljemidler til projekt "Rekruttering og vækst gennem inklusion af borgere fra kanten", som forankres i Uddannelseshuset i Jobcenter Esbjerg. Der er givet tilsagn om ca. 5,5 mio. kr. for projektperioden, som løber fra marts 2021 til december 2022.

Projektet understøtter to af de overordnede politiske fokuspunkter i Beskæftigelsesplan 2021-2022; "Virksomhedernes behov for arbejdskraft" og "Arbejdsmarked for alle". Ligeledes understøttes ministermålene om, at flere ledige skal opkvalificeres, og at virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft. Endelig understøttes Esbjerg Kommunes lokale mål for beskæftigelsesindsatsen om, at flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende.

Formålet med projektet er:

- dels at sikre den nødvendige arbejdskraft til udvalgte brancher, som trods Coronakrisen fortsat oplever mangel på kvalificeret arbejdskraft, og
- dels at understøtte at uddannelses- og aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere samt aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som har svært ved at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet, bringes ind i arbejdsfællesskabet.

Via nye metoder og samarbejdskonstellationer adresserer projektet således kommunes dobbelte udfordring; at flere og flere udsatte borgere befinder sig uden for arbejdsmarkedet, samtidigt med at nogle brancher oplever rekrutteringsudfordringer. Det er forventningen, at dette vil gøre det muligt at udnytte potentialet i den dobbelte udfordring.

Projektet er målrettet virksomheder inden for turisme- samt bygge- og anlægssektoren, da disse brancher har aktuelle arbejdskraftsbehov, som blandt andet giver sig udslag i et stort antal forgæves rekrutteringer.

Der er i projektet fokus på social inklusion, hvilket betyder, at de virksomheder, som indgår i projektet, forpligter sig til at tage udsatte borgere ind i et fleksibelt indslusningsforløb med henblik på ansættelse i virksomheden, modning til uddannelse eller ansættelse andetsteds. Der uddannes desuden virksomhedsmentorer i de deltagende virksomheder, som - ud over at være mentor og coach for borgerne i projektet - skal bidrage til at sikre den socialt ansvarlige tilgang i virksomhederne.

Projektet har følgende hovedaktiviteter:

1. Rekruttering af virksomheder og afdækning af deres opgave- og kompetencebehov.

Denne aktivitet varetages af virksomhedskonsulenter fra Marselisborg, som er specialister i social ansvarlig rekruttering. Det er forventningen, at der kan rekrutteres 45 virksomheder til projektet.

2. Uddannelse af virksomhedsmentorer på alle deltagende virksomheder.

3. Rekruttering og motivation af udsatte borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Rekrutteringen sker via Jobcenter Esbjergs eksisterende kontakt til de uddannelses- og aktivitetsparate borgere, som ikke på egen hånd eller via øvrige støtteordninger har været i stand til at finde vej ind på arbejdsmarkedet eller i uddannelse. Målgruppen er foruden lang ledighed kendetegnet ved at have en kombination af sociale, kompetence, helbredsmæssige og/eller familiemæssige udfordringer.

Borgere, der indgår i projektet, tildeles en indslusningskonsulent, som understøtter borgerens motivation til at indgå i projektet.

4. Praktiske opkvalificeringsforløb skræddersyet til branchen.

Opkvalificeringsforløbene varetages af en uddannelsesleverandør og vil foregå ude på virksomhederne, så der skabes en praksisnær ramme, der adskiller sig fra "skolebænken". Dette giver opkvalificeringsforløbene en meget klar retning, og borgerne får mulighed for at se, hvordan deres tillærte færdigheder og viden kan omsættes til konkret opgaveløsning.

5. Match af borger og virksomhed via håndholdte opstartsmøder, samt gennemførelse af indslusnings- og fastholdelsesforløb i virksomheden.

Forløbene har en varighed på 3-13 uger og skal medvirke til at give borgeren den bedst mulige start i det nye job. Det er målet, at 100 borgere gennemfører et indslusnings- og fastholdelsesforløb i løbet af projektperioden.

6. Efterværn for de borgere, som opnår ordinær ansættelse via projektet, samt jobsøgningsstøtte og videreformidling til et andet forløb samt anden virksomhed for borgere, som ikke ansættes i virksomheden efter indslusnings- og fastholdelsesforløbet.

Målet for projektet er, at 45 borgere er i beskæftigelse umiddelbart efter deres deltagelse, og at 40 borgere er i beskæftigelse 6 måneder efter deres deltagelse. Herudover er det et mål, at yderligere 45 borgere er erhvervsaktive og i gang med at søge arbejde umiddelbart efter deltagelsen i projektet.

Vision 2025

Projektet understøtter Esbjerg Kommunes Vision 2025 – Vækst – Kvalificeret arbejdskraft til alle.

Økonomi

Jobcenter Esbjerg har for projektperioden fået tilsagn om i alt 5.533.824,75 kr. fra puljen "På kanten af arbejdsmarkedet – Flere i job", som administreres af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Heraf er 2.778.000 kr. afsat til ekstern konsulentbistand, som vil blive leveret af Marselisborg samt en uddannelsesudbyder. Der er ikke krav om udbud af konsulentbistanden, da de gældende EU's tærskelværdier ikke overskrides i forhold til den enkelte virksomhed. Marselisborg indgår desuden som økonomisk partner i projektet, hvilket tilsidesætter reglerne om udbud.

Kommunen medfinansierer 1.844.608,75 kr. til deltagerunderhold samt medarbejdernes deltagelse i og understøttelse af projektets aktiviteter. Medfinansieringen medfører ikke ekstra udgifter for Esbjerg Kommune, idet der anvendes midler, som allerede bruges på området.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger og Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om tilsagn fra Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse til projekt "Rekruttering og vækst gennem inklusion af borgere fra kanten".

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Orientering taget til efterretning.

Punkt 8: Orientering om Jobcentrets leverandører

21/6219

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har bedt om en orientering om, hvem der er leverandører af aktiveringstilbud til Jobcentret.

Sagsfremstilling

I vedhæftede bilag er oplistet leverandører af aktiveringstilbud til alle Jobcentrets målgrupper i 2020. Undtaget er statslige, regionale og kommunale leverandører. Uddannelsesinstitutioner er dog med uanset ejerforhold. Derudover er virksomheder, der har haft borgere i praktik eller ansættelse med løntilskud ikke med på listen.

Der var i 2020 194 forskellige leverandører, og der startede i alt 2.756 aktiveringsforløb hos dem.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om jobcentrets leverandører.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Oversigt over leverandører

Punkt 9: Ansættelse af afsprittere på skoler

21/4013

Resumé

Skolerne skal genåbne for 0.-4. klasse og der er behov for sikkerhedsforanstaltninger for at undgå at sprede coronavirus. En foranstaltning kan være at ansætte afsprittere, der løbende rengør overflader, hvor der er risiko for at overføre smitte.

Ved at ansætte ledige modtagere af kontanthjælp kan kommunen få løst opgaven på skoleområdet, give ledige arbejds erfaring og spare udgifter til kontanthjælp. Nettoudgiften i første halvår af 2021 opgøres som merudgifter i forbindelse med Covid-19.

Sagsfremstilling

Der er allerede nu ansat ledige i få timer ugentligt i en række institutioner. De ledige får en kombination af offentlig ydelse og løn. En del af lønnen fratrækkes de lediges ydelse. Denne ordning giver således mulighed for, at kommunen hjælper ledige i gang med at arbejde og samtidig sparer udgifter til forsørgelse. Der er dog stadig tale om nettoudgifter for kommunen.

Der kan ikke opstilles et sikkert regnestykke over de økonomiske konsekvenser. De afhænger især af, om den ledige har børn og derfor får en højere ydelse i kontanthjælp, om den ledige får boligsikring, om arbejdet med afspritning hjælper den ledige med at opfylde 225 timers kravet og dermed undgår på et senere tidspunkt at blive trukket for en del af hjælpen.

Hvis der ansættes 26 afsprittere i 10 timer ugentligt, skønnes de kommunale nettoudgifter at være cirka 60.000 kr. pr måned.

Der er tilsvarende afspritterjobs i daginstitutioner. Det er rent praktisk tilrettelagt således, at jobcentret betaler lønnen via aktiveringsbudgettet, og daginstitutionerne fungerer som arbejdsgivere og har den fulde ledelse i forhold til medarbejderne. Det står institutionerne frit for at bruge afspritterne til andre enkle opgaver, som afspritterne har kompetencer til at varetage.

Økonomi

Med alle mulige forbehold kan følgende regnestykke opstilles for den kommunale økonomi i forhold til at ansætte afsprittere:

	Kontanthjælp falder bort				
Timer pr. uge	10	15	20	25	30
Timer pr. måned	43	64	86	107	129
månedsløn	5.792	8.687	11.583	14.479	17.375
Netto sparet kontanthjælp (korrigeret for statsrefusion)	3.500	5.000	9.000	9.570	9.570
Nettoudgift pr. person	2.292	3.687	2.583	4.909	7.805
Nettoudgift pr. arbejdstime	53	57	30	46	61

Nettoudgifter pr måned i alt ved 26 afsprittere	59.579	95.869	67.158	127.628	202.917
--	--------	--------	--------	---------	---------

Kompetencer

Økonomiudvalget

Konsekvenser for andre udvalg

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked og Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Økonomiudvalget:

1. at der ansættes afsprittere på kommunens skoler i et timetal, som passer til den enkelte skoles behov indtil juli 2021.
2. at udgifterne til løn overføres til jobcentrets aktiveringsbudget, som ligger under det ikke rammebelagte område.
3. at udgifterne opgøres som merudgifter i forbindelse med Covid-19.
4. at sagen sendes til orientering i Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-02-2021

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 03-03-2021

Orientering givet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Orientering givet.

Punkt 10: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Anne Marie Geisler Andersen stillede spørgsmål om begrundelse for lukket dagsordenspunkt.
 - Hans Erik Møller stillede spørgsmål om unge mennesker, der bor på en institution, kan søge boligstøtte.
 - Hans Erik Møller stillede spørgsmål til pc til ordblinde ved overgangen til det 18 år.
 - Hans Erik Møller stillede spørgsmål om tilbud i forbindelse med corona ensomhed.
 - Rasmus Rasmussen stillede spørgsmål om 150 udviklingshæmmede, som er tilknyttet Uddannelseshuset.
 - Årshjul for Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2021
-
- Evaluering af mødet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-03-2021

Orientering givet.

Bilag

Årshjul 09.03.2021 Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 11: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 12: Lukket: Godkendelsesark