

# **REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 17-05-2022**

**Mødedato**           Tirsdag d. 17. maj 2022 kl. 08:30

**Mødested**           Jobcenter Esbjerg, Exnersgade 33, 6700 Esbjerg

**Mødedeltagere**     Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe, Sabrina Bech Røn, Tommy Noer  
(Afbud), Henrik Andersen, Rasmus Rasmussen, Anne Marie Geisler  
Andersen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Disponering af støtte til den frivillige sociale indsats i 2023.....	4
Plan for dialog med de frivillige sociale foreninger i byrådsperioden.....	8
Revision af beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge.....	10
Fællesmøde med Forum for Rekruttering og Beskæftigelse for drøftelse af retningslinjer for Beskæ	14
Budgetdrøftelse 2023-2026 i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	20
Konvertering af Opgangsfællesskabet under Center for Misbrug og Udsatte til udslusningsboliger u	22
Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse om virksomhedspraktik.....	25
Orientering om statistik over ankesager for 2021 på social- og beskæftigelsesområdet.....	28
Information, forespørgsel og orientering.....	32
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	33
Lukket: Godkendelsesark.....	34

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Godkendt.

## Punkt 2: Disponering af støtte til den frivillige sociale indsats i 2023

22/2531

### Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, hvordan Esbjerg Kommunes støtte til den frivillige sociale indsats efter § 18 i serviceloven skal disponeres i 2023. Der er i teknisk budget 2023 afsat 5,5 mio. kr. Beløbet kan blive ændret ved endelig vedtagelse af kommunens budget for 2023.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget skal tage stilling til, hvordan støtten til den frivillige sociale indsats overordnet skal fordeles i 2023.

### Sagsfremstilling

På møde den 26. april 2021 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget kriterier og procedure for fordeling af puljen. Nu tager udvalget stilling til den overordnede disponering af støtten for 2023.

Midlerne til støtte af den frivillige sociale indsats er fordelt på to overordnede kategorier:

- Faste poster: Årlige beløb til en række faste modtagere, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget har forpligtet sig til at støtte.
- Ansøgningspulje, som frivillige foreninger og organisationer kan søge én gang årligt med frist den 1. oktober. Social & Arbejdsmarkedsudvalget fordeler midlerne efter ansøgning.

Forvaltningen har lavet et forslag til, hvordan udvalget kan disponere midlerne for 2023 fordelt på de enkelte poster:

Tabel 1. Forslag til disponering af budget 2023

BUDGET		2022 Disponering 23. nov. 2021	2023 Forslag til disponering
Faste poster:			
Frivillighuset Vindrosen			
a)	Tilskud til drift 1.266.600 kr.	1.467.000 kr.	1.517.000 kr.
	Tilskud til lokaler 250.000 kr.		
b)	Café Finns Paraply, drift, KFUM's Sociale Arbejde	628.000 kr.	628.000 kr.
c)	Huslejetilskud	425.000 kr.	497.000 kr.
	1. Foreningen Grønlandske Børn	36.000 kr.	

2. Lokalcaféen Nørvang på Jørgen Pedersens Vej	60.000 kr.	
3. Frejacentret	90.000 kr.	
4. Veterancaféen	116.000 kr.	
5. RECOVERY BULLS	126.000 kr.	
6. Aflastningstjenesten	69.000 kr.	
d) Frivilligjob.dk	20.000 kr.	20.000 kr.
e) Frivillighedspriser	17.500 kr.	17.500 kr.
f) Afholdelse af uddeling af frivillighedspriser, Frivillig Fredag, dialogmøde om Strategi for den frivillige sociale indsats mv.	100.000 kr.	100.000 kr.
Ansøgningspulje:		
g) Pulje til fordeling efter ansøgning	2.425.500	2.526.500 kr.
h) Ekstraordinære tilskud efter ansøgning	150.000 kr.	150.000 kr.
I alt	5.233.000 kr.	5.456.000 kr.

Her er forklaringer til punkterne i budget 2023:

#### Ad a) Frivillighuset Vindrosen

Frivillighuset Vindrosen er frivilligcenter i Esbjerg Kommune og paraplyorganisation for 165 frivillige sociale foreninger. Vindrosen modtager tilskud til drift og lokaler i Bramming, Esbjerg og Ribe. Budgetposten for lokaler er øget med 50.000 kr., fordi udgifterne til vand, varme og el er steget.

#### Ad b) Café Finns Paraply

KFUM's Sociale Arbejde driver værestedet Café Finns Paraply efter partnerskabsaftale med Kontakten under Center for Socialpsykiatri. Caféen er opstået ved en fusion i 2017 af den kommunale Café Finn samt Café Paraplyen, som blev drevet af KFUM's Sociale Arbejde. De 628.000 kr. gives til drift. Esbjerg Kommune betaler derudover lokalerne og har to personer ansat i fleksjob ved køkkendriften i caféen.

#### Ad c) Huslejetilskud

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har indgået aftale om at give tilskud til husleje til fem foreninger. Disse aftaler er trukket ud af ansøgningspuljen, fordi foreningerne skal have garanti for en tildeling på 100%, så de har råd til huslejen.

Foreningerne er:

1. Foreningen Grønlandske Børn får tilskud til en lejlighed i Exnersgade, Esbjerg.

2. Frejacentret er tildelt støtte til husleje siden 2017. Frejacentret henvender sig til seksuelt krænkede mennesker. Det er væsentligt for foreningens virke, at foreningen har en diskret adresse, som brugerne er trygge ved at komme på.
3. Lokalcaféen Nørvang på Jørgen Pedersens Vej er en café, hvor målgruppen primært er pensionister, efterlønsmodtagere, førtidspensionister og psykisk sårbare.
4. Veterancaféen er tildelt støtte til husleje ved Social & Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning den 26. april 2022.
5. Recovery Bulls har siden 2021 en aftale om støtte til husleje til en social sportscafé for socialt udsatte mennesker.
6. Aflastningstjenesten i Esbjerg og Varde har søgt om støtte til husleje. Social & Arbejdsmarkedsudvalget fik forelagt ansøgningen ved møde den 25. april 2022.

#### Ad d) Frivilligjob.dk

Frivilligjob er en portal, hvor foreninger kan annoncere frivillige jobs. For et beløb på 20.000 kr. får kommunen og dens institutioner adgang til at lægge frivillige jobs på portalen.

#### Ad e) Frivillighedspriser

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har tradition for at uddele frivillighedspriser på den landsdækkende frivilligdag, Frivillig Fredag, som holdes den sidste fredag i september hvert år. Der er uddeles tre priser på henholdsvis 10.000 kr., 5.000 kr. og 2.500 kr.

#### Ad f) Dialogmøde, Frivillig Fredag med videre

Social & Arbejdsmarkedsudvalget fejrer Frivillig Fredag, uddeler frivilligpriser (se ad e) og holder dialogmøde med de frivillige sociale foreninger og politikere om eksempelvis Strategi for den frivillige sociale indsats. Her er udgifter til forplejning, annoncering ved indstilling af kandidater til frivillighedspriser, materialer samt andre administrative udgifter i løbet af året.

#### Ad g) Pulje til fordeling efter ansøgning

Ansøgningspuljen uddeles hvert år efter ansøgning med frist den 1. oktober. Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede kriterier for puljen den 26. april 2022 og valgte at fastholde kriterierne (se kriterierne i bilag 1). Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutter november 2022, hvordan midlerne fordeles for 2023.

#### Ad h) Ekstraordinære tilskud

Social & Arbejdsmarkedsudvalget reserverer et beløb til ekstraordinære tilskud efter ansøgning. Midlerne bliver brugt, hvis udvalget i årets løb får ansøgninger, som ikke kan vente til året efter.

## **Vision 2025**

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

§ 18 i Lov om social service (serviceloven) nr. 1548 af 1. august 2021

## **Økonomi**

Disponering af faste budgetposter til foreninger tilpasses i teknisk budget og indgår i byrådets 1. behandling af budget 2023-2026 og vil fremgå af tilskudsoversigten til byrådets 2. behandling af budget 2023-2026. Herefter orienteres foreningerne om tilskuddet.

Hvis budgettet bliver ændret i forbindelse med budgetforhandlingerne, så bliver en reduktion eller forøgelse korrigeret i ansøgningspuljens størrelse.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget behandler i november 2022 fordeling af ansøgningspuljen for budget 2023, hvor større ansøgninger fra bl.a. KORN180, headspace, Aflastningstjenesten og socialsygeplejerske indgår.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Vurdering herunder alternativer**

Som der står i vejledningen til § 18 i serviceloven, skal kommunalbestyrelsen ”sigte mod et bredt samarbejde med forskellige typer af frivillige sociale organisationer og foreninger eller andre sociale aktører”. Forvaltningen vurderer, at forslaget til disponering af midlerne giver mulighed for at støtte den frivillige sociale indsats bredt i 2023.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget under forudsætning af en uændret budgetramme godkender forslag til disponering af midler til den frivillige sociale indsats 2023.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Indstillingen blev sat til afstemning

For stemte 5 (A, B, V, C)

Imod stemte 1 (D)

## **Bilag**

Kriterier for støtte til frivillig social indsats

## **Punkt 3: Plan for dialog med de frivillige sociale foreninger i byrådsperioden**

22/13682

### **Resumé**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har til opgave at sikre et godt samarbejde og en givende dialog med kommunens frivillige sociale foreninger. Det kan ske ved at arrangere en række begivenheder i løbet af byrådsperioden såsom dialogmøder, uddeling af frivillighedspriser og mulighed for samtaler med udvalget.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til udkast til dialogplan for 2022 til 2025.

### **Sagsfremstilling**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på vegne af kommunalbestyrelsen ansvaret for dialogen med Esbjerg Kommunes 165 frivillige sociale foreninger.

Foreningerne er samlet i Frivillighuset Vindrosen, som er Esbjerg Kommunes frivilligcenter. Frivillighuset Vindrosen er foreningernes paraplyorganisation og talerør og har til opgave at sikre et godt samarbejde mellem foreningerne og kommunen. I praksis er det Frivillighuset Vindrosens bestyrelse, tegnet ved formanden og næstformanden, som er kommunens dialogpartner i det daglige. Forvaltningen holder samarbejds møder fire gange årligt med formandskabet og den daglige leder.

For at sikre en god dialog i byrådsperioden fra 2022 til 2025, foreslår forvaltningen, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget lægger en plan med en række årlige begivenheder.

#### **Dialog med de frivillige sociale foreninger**

Forvaltningen har spurgt Frivillighuset Vindrosen om deres ønsker til dialogen. På den baggrund foreslår forvaltningen, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget kombinerer en overrækkelse af frivillighedspriser med et møde med et relevant tema hvert år på Frivillig Fredag. Alle de frivillige sociale foreninger i Esbjerg Kommune inviteres til begivenheden.

Frivillig Fredag er en landsdækkende begivenhed, som afholdes den sidste fredag i september hvert år, hvor man fejrer de frivillige og anerkender deres store indsats. I år er det den 30. september 2022. Social & Arbejdsmarkedsudvalget takker for indsatsen ved at overrække tre frivillighedspriser. Alle kan indstille kandidater til priserne, hvorefter Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, hvem der skal have årets priser.

Det er Social & Arbejdsmarkedsudvalgets opgave at lave en opdatering af Strategi for den frivillige sociale indsats, som udløber ved årsskiftet. Derfor foreslår forvaltningen og Frivillighuset Vindrosen, at dialogen i år tilrettelægges som en workshop, hvor deltagerne fra de frivillige sociale foreninger i dialog med politikerne kommer med deres input til en ny strategi for 2022-2025. Da det drejer sig om en strategi, som dækker hele kommunen, inviteres formændene fra Børn & Skoleudvalget, Kultur & Fritidsudvalget samt Sundhed & Omsorgsudvalget ekstraordinært med.

I de kommende år kan dialogen udspringe af et aktuelt tema og formen variere fra en ekstern oplægsholder til paneldebat og/eller workshop. Frivillighuset Vindrosen bidrager til planlægning af arrangementerne.

Frivillighuset Vindrosen har udtrykt ønske om, at Frivillig Fredag afholdes forskellige geografiske steder i kommunen. Forvaltningen vil gøre, hvad man kan for at imødekomme ønsket i det omfang, det er logistisk muligt med hensyn til pladsforhold, forplejning og teknisk udstyr/lyd.

#### Samtale med Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Frivillighuset Vindrosens bestyrelse kan ved aktuelt behov for dialog med Social & Arbejdsmarkedsudvalget, bede om foretræde ved et udvalgsmøde.

#### Samtale med andre politiske fagudvalg

De frivillige sociale foreninger har meget forskellige interesser, afhængigt af om foreningen for eksempel er en sygdomsforening eller en forening, der arbejder med misbrugere eller børn og unge. Derfor lægges der op til, at Frivillighuset Vindrosens bestyrelse tager initiativ til samtaler med de andre politiske fagudvalg, når de synes, at der er behov for det.

### **Vision 2025**

I Vision 2025 – Velfærd er der fokus på medborgerskab og på ”et ligeværdigt samarbejde, hvor alle bidrager, fordi det styrker fællesskabet, giver mening og skaber stolthed for den enkelte. Frivillige skal opleve stort udbytte, selv om indsatsen ikke lønnes økonomisk. Vi vil gøre det let at engagere sig og bidrage som frivillig.”

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Esbjerg Kommunes Strategi for den frivillige sociale indsats

§ 18 i Lov om social service (serviceloven) nr. 1548 af 1. august 2021

### **Økonomi**

Der er afsat budget til at dække udgifterne ved dialogmøder med overrækkelse af frivillighedspriser ved disponering af støtten til den frivillige sociale indsats efter § 18 i serviceloven.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer hvert år beslutning om fordeling af midlerne, for 2023 på mødet den 17. maj 2022.

### **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Indstilling**

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender udkast til plan for dialog mellem de frivillige sociale foreninger og Esbjerg Kommune i byrådsperioden.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Godkendt.

## **Punkt 4: Revision af beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge**

21/4744

### **Resumé**

Det er endnu engang blevet tid til at revidere vores beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge.

Formålet med beredskabsplanen er at øge bevidstheden om ansvar og pligt hos alle ansatte i Esbjerg Kommune, der arbejder med børn og unge under 18 år. Så vi sikrer en hurtig, ensartet og professionel håndtering af sager, hvor der er mistanke eller viden om vold og overgreb mod børn og unge under 18 år.

Den reviderede beredskabsplan er blevet mere læsevenlig, den indeholder nu et ajourført afsnit om psykisk vold, hvor lovgivningen har ændret sig, siden sidste gennemsyn.

Og så er der tilføjet et helt nyt afsnit om kommunens nye Task Force, der indkaldes i sager, hvor mistanken om vold eller overgreb retter sig mod en af kommunens egne ansatte.

Beredskabsplanen blev godkendt i det tidligere Børn & Familieudvalg den 13. december 2021. Her besluttede udvalget at sende den i det nuværende Social & Arbejdsmarkedsudvalg (som er det nye ansvarlige udvalg for familieområdet) inden den endelige godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet.

Ved Social & Arbejdsmarkedsudvalgets drøftelse af beredskabsplanen den 11. januar 2022 bad udvalget om en vurdering af, hvor vidt der skal deltage en medarbejderrepræsentant i Task Force-gruppen.

Forvaltningen anbefaler samstemmende med hørings svar fra de forskellige Forvaltnings MED, at der ikke deltager en medarbejderrepræsentant i Task Force-gruppen.

### **Sagsfremstilling**

Efter Servicelovens §19, stk. 4 skal det skriftlige beredskab revideres efter behov dog maksimalt med 4 års interval. Den seneste revidering af beredskabsplanen skete i 2018.

I revideringen er der lavet følgende tilføjelser og ændringer til beredskabsplanen:

- En beskrivelse af den nye Task Force, som indkaldes i sager, hvor den mistænkte er en kommunal ansat (side 19).
- En ajourføring af beredskabet med hensyn til den nye straffelovsbestemmelse vedrørende psykisk vold, som trådte i kraft i april 2019 (side 5).
- Nye definitioner af seksuelle overgreb og fysisk og psykisk vold, så de bliver mere læsevenlige. Blandt andet er lovtæksten fjernet fra brødteksten. Der er i stedet indsat links til relevante lovparagraffer (side 4-5).
- En opdateret beskrivelse af, hvordan beredskabet er organiseret i Esbjerg Kommune (side 26).
- Konsekvensrettelser som følge af den nye Task Force, skift af ansvarsområder, navne på forvaltninger, opdatering af links og hjemmesider.
- Mindre ændringer som følge af Social & Arbejdsmarkedsudvalgets seneste drøftelse af sagen.

Særligt om Task Forcen

Task Forcen er en særligt nedsat gruppe af ledere og specialkonsulenter. Gruppen har til opgave at vurdere og drøfte sagen, når der er mistanke eller konkret viden om, at en medarbejder har begået overgreb mod et barn eller en ung.

Task Forcen inddrages så tidligt i forløbet som muligt. Dette for at sikre den fornødne tværfaglige koordinering og objektive vurdering af den foreliggende sag på det personalemæssige område.

Task Forcen består af:

- Områdechef for det pågældende område
- Socialchef (fast deltager)
- Myndighedsleder i Familierådgivningens Forvisitation (fast deltager)
- Områdeleder/centerchef for det pågældende område
- Leder af ansættelsesstedet
- HR- og administrationschef (fast deltager)
- Personalejurist (fast deltager)

Task Forcen har ansvar for det personalemæssige i sagen og står for den tværfaglige koordinering herom. Samtidig vil Task Forcen være et vigtigt rum for sparring for den enkelte leder af ansættelsesstedet, der oftest vil stå for den direkte kontakt til de relevante parter i sagen.

Forslag om medarbejderrepræsentant i Task Force

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønskede ved seneste behandling af beredskabsplanen at få en vurdering af om en medarbejderrepræsentant skal med i den nye Task Force. Dette ønske er blevet vurderet af Personalejura & Forhandling. Det er deres vurdering, at en medarbejderrepræsentant ikke kan anbefales i Task Force-gruppen.

Det er vurderingen, at det vil være uhensigtsmæssigt, hvis lønmodtagersiden har fast sæde i Task Forcen, når der i gruppen også skal drøftes eventuelle ansættelsesretlige sanktioner. Når Task Forcen samtidig er ment som et sparringsrum for den pågældende personaleleder, der skal håndtere sagen lokalt, er det en risiko, at denne sparring kan hæmmes af deltagelsen af en medarbejderrepræsentant.

Forslaget har også været til høring hos næstformændene i ForvaltningsMED i Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur. Der er i begge forvaltninger opbakning til Personalejura & Forhandlings anbefaling om ikke at have en medarbejderrepræsentant med i Task Forcen. Det er vurderingen hos næstformændene i begge forvaltningernes ForvaltningsMED, at inddragelsen af en medarbejderrepræsentant i sager om vold og overgreb mod børn og unge skal ske uden for Task Forcen.

Forvaltningen kan på baggrund heraf ikke anbefale, at der er medarbejderrepræsentant i Task Forcen.

Implementering af beredskabsplanen

Når beredskabsplanen er politisk godkendt, bliver den implementeret på forvaltningsniveau og lokalt i Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur.

Dette sker ved, at den reviderede beredskabsplan bliver tilgængelig på Esbjerg Kommunes hjemmeside og på EKnet. Chefer og ledere i de to forvaltninger bliver ligeledes orienteret om revideringen, så de kan stå for den lokale

implementering af den opdaterede plan.

Herudover bliver der lavet en kort vejledningsfilm om beredskabsplanen og dens forskellige dele (herunder den nye Task Force). Denne bliver tilgængelig på Esbjerg Kommunes hjemmeside og EKnet for medarbejderne.

## **Vision 2025**

Beredskabsplanen for vold og overgreb mod børn og unge er et vigtigt redskab til at forebygge og tidligt opspore vold og overgreb mod børn og unge. Dette relaterer sig direkte til Vision 2025's fokus sundhed og forebyggelse, da vold og overgreb mod børn og unge kan have store negative konsekvenser for deres naturlige sunde udvikling.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Serviceovens §19, stk. 4.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Oprettelse af den nye Task Force vil have fremadrettede virkninger på den måde, hvorpå det personalerettede håndteres i sager med vold og overgreb mod børn, hvor den mistænkte er ansat i Esbjerg Kommune.

Task Forcen står fremadrettet for den personalemæssige håndtering af sagen og den tværfaglige koordinering herom. Dette er både for at støtte lederen af ansættelsesstedet, hvor den mistænkte er ansat, men også for at sikre den mistænkte ansattes vilkår.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Beredskabsplanen er udarbejdet i samarbejde mellem Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur, hvorfor Børn & Skoleudvalget orienteres om overvejelserne om at få en medarbejderrepræsentant med i Task Forcen.

## **Høring**

Beredskabsplanen og tilhørende implementeringsplan har været til høring i ForvaltningsMED i Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur. Den har ligeledes været til høring i LokalMED i Børn & Kultur.

Herudover har Social & Arbejdsmarkedsudvalgets ønske om at få en medarbejderrepræsentant med i Task Force været i høring hos næstformændene i ForvaltningsMED hos Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur. Som det kan læses ovenfor, lød høringssvarene enstemmigt, at tilstedeværelsen af en medarbejderrepræsentant i Task Forcen ikke kan anbefales.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender:

1. at sagen sendes til orientering i Børn & Skoleudvalget.
2. at det indstilles til byrådet, at beredskabsplanen for vold og overgreb mod børn og unge godkendes.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Godkendt.

## **Bilag**

Beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge

Notat - medarbejderrepræsentant i Task Forcen

Referat Medarbejderrepræsentant i Task Force for beredskabsplan ved vold og overgreb mod børn

# **Punkt 5: Fællesmøde med Forum for Rekruttering og Beskæftigelse for drøftelse af retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2023**

22/1420

## **Resumé**

Kommunerne skal hvert år lave en plan for beskæftigelsesindsatsen det følgende år.

Udformningen af beskæftigelsesplanen for 2023 tager udgangspunkt i:

- En række mål fastlagt af beskæftigelsesministeren.
- Udfordringer på det lokale arbejdsmarked.
- Erfaringer fra Beskæftigelsesplan 2021-2022.
- Vision 2025.
- De af FN's verdensmål, som vedrører beskæftigelse.

Hvert år inviteres Forum for Rekruttering og Beskæftigelse til at deltage i drøftelsen af de overordnede retningslinjer for næste års beskæftigelsesplan.

Når retningslinjerne er fastlagt, udarbejder Jobcentret første udkast til Beskæftigelsesplan 2023. Udkastet vil blive forelagt udvalget i august og herefter sendt i høring. Efterfølgende udarbejdes andet udkast, som behandles i Social & Arbejdsmarkedsudvalget i november, går videre til Økonomiudvalget og til endelig vedtagelse i byrådet i december.

På mødet deltager Arbejdsmarkedsdirektør Peter Graversen fra Styrelsen fra Arbejdsmarked og Rekruttering, medlemmerne af Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, kontorchef Frank Sørensen og udviklingskonsulent Mette Andersen.

## **Sagsfremstilling**

Beskæftigelsesplanen er Esbjerg Kommunes plan for den beskæftigelsesrettede indsats og indeholder kommunens politiske fokuspunkter på beskæftigelsesområdet samt mål og strategier for Jobcentrets indsats. Beskæftigelsesplanen afspejler således kommunens politiske prioriteringer og ønsker til arbejdsmarkedet samt beskæftigelsesindsatsen.

Hvert år skal der laves en ny plan.

Der er en lang række faktorer, som har betydning for udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen, ligesom mange interessenter er involverede i arbejdet med den.

Udformningen af beskæftigelsesplanen tager udgangspunkt i beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske mål for Jobcentrenes indsats for det kommende år. Desuden inddrages aktuelle lokale udfordringer på arbejdsmarkedet, erfaringer fra beskæftigelsesplanen for det igangværende år, Vision 2025 og FN's verdensmål.

Herudover har en stor del af kommunens generelle arbejde betydning for beskæftigelsesplanens udformning.

### Processen for udarbejdelsen af Beskæftigelsesplan 2023

Første skridt i udarbejdelsen af Beskæftigelsesplan 2023 er, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget holder et fællesmøde med Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, hvor de overordnede retningslinjer for beskæftigelsesplanen bliver drøftet. Hermed sikres input til planen fra arbejdsmarkedets parter.

Når de overordnede retningslinjer er fastlagt, laver Jobcentret et udkast til beskæftigelsesplanen, som behandles i Social & Arbejdsmarkedsudvalget i august. Herefter sendes udkastet i høring ved Fanø Kommune, Børn & Skoleudvalget, Forum for Integration og Beskæftigelse, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og Handicaprådet.

Beskæftigelsesplan 2023 behandles derefter igen i Social & Arbejdsmarkedsudvalget i november. Herefter behandles sagen i Økonomiudvalget og i byrådet i december.

### Beskæftigelsesministerens mål

Beskæftigelsesministeren har endnu ikke udmeldt de beskæftigelsespolitiske mål for 2023, som kommunerne skal tage udgangspunkt i ved formulering af beskæftigelsesplanen.

For 2022 var der udmeldt følgende mål:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgede
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Der er forventning om, at målene for 2023 vil blive fremsat inden fællesmødet.

Kommunen kan vælge at supplere med lokale mål samt bestemme hvilke resultatkrav, der skal fastsættes. I år har kommunen et lokalmål om, at flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende.

### Udfordringer på arbejdsmarkedet

Høje energipriser og øget usikkerhed dæmper investeringer og forbrug i global økonomi. Ifølge Nationalbankens analyse fra marts 2022, giver det Danmark en vækstpause, der tager toppen af højkonjunkturen, men der vil fortsat være pres på arbejdsmarkedet og lav ledighed.

Beskæftigelsen i Esbjerg Kommune og Fanø Kommune har været stigende siden foråret 2021 og er i februar 2022 højere end i februar 2021. Ledigheden har tilsvarende været faldende, og der er nu mere end 1.000 færre på offentlig forsørgelse end for et år siden.

Indsatserne i beskæftigelsesplanen skal imødegå følgende udfordringer på arbejdsmarkedet:

- Dårlig match mellem virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft og de ledige. Efterspørgslen er i høj grad rettet mod faglærte, mens en stor del af de ledige er ufaglærte. Der ventes særligt at være flaskehalsproblemer inden for byggeri, energi, transport, social og sundhed samt hotel og restauration
- En stigning i antallet af modtagere af sygedagpenge. Der er flere på sygedagpenge, end da coronakrisen var på sit højeste.
- Nogle grupper af borgere har særlige vanskeligheder ved at komme i job:
  - Unge
  - Personer med handicap
  - Ledige seniorer
  - Flygtninge, familiesammenførte og ledige med ikke-vestlig baggrund
  - Ledige, der ikke har kvalifikationer, der er efterspurgt på arbejdsmarkedet
  - Ledige, der har problemer udover ledighed
- En stor tilgang af fordrevne fra Ukraine, som skal hjælpes til at finde en plads på arbejdsmarkedet. Hovedparten har dårlige sprogkunderskaber i dansk, engelsk og tysk og det er en udfordring at finde jobmuligheder til dem.

Erfaringer fra Beskæftigelsesplan 2022

Hvor det er muligt, er der for de enkelte strategier i Beskæftigelsesplan 2022 formuleret målinger og konkrete resultatmål.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har offentliggjort målinger til opfølgning på to af ministerens mål på jobindsats.dk. Jobcentret foretager selv målinger på de resterende mål. I de følgende seks tabeller fremgår måling, resultatmål og status for hvert af de seks mål.

Tabel 1 - Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.

Mål	Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.
Måling	Tilfredshed ved målinger af de lediges oplevelse af samtaler på Jobcentret, som foretages tre gange årligt.
Resultatmål	Mindst 90 % af de adspurgte er meget enige eller enige i udsagnet: ”Samtalen var motiverende og jeg havde en god oplevelse af at blive inddraget og lyttet til”.
Status	Ved seneste måling fra efteråret 2021 var 98 % enige eller meget enige i, at de havde en god oplevelse af at blive inddraget og lyttet til.

Tabel 2 - Flere ledige skal opkvalificeres.

Mål	Flere ledige skal opkvalificeres.
Måling	Andel af personer på a-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp eller ledighedsydelse, som har påbegyndt et opkvalificeringsforløb.
Resultatmål	I december 2022 ligger andelen i Esbjerg/Fanø over landsgennemsnittet.
Status	STAR følger op på ministermålet på jobindsats.dk, hvor den seneste måling er fra april 2021. Landsgennemsnittet var 1,9 %. Gennemsnittet for Esbjerg og Fanø var henholdsvis 2,8 % og 5,8 %.

Tabel 3 - Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

Mål	Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
Måling	Andel flygtninge og familiesammenførte, som er beskæftiget.
Resultatmål	I december 2022 svarer andelen til 1 procentpoint over landsgennemsnittet.
Status	STAR følger op på ministermålet på jobindsats.dk. I december 2021 var landsgennemsnittet på 52,5 %. Gennemsnittet for Esbjerg og Fanø var henholdsvis 55,0 % og 76,7 %.

Tabel 4 - Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Mål	Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.
Måling	
Resultatmål	Afventer måling fra Beskæftigelsesministeriet. Indtil da følges brugen af personlig assistance, hjælpemidler, isbryderordningen og fleksjob.
Status	

Tabel 5 - Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Mål	Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
Måling	Tilfredshed hos virksomheder, der er i kontakt med Jobcentret.
Resultatmål	I december er mindst 90 % af de adspurgte virksomheder tilfredse eller meget tilfredse med deres kontakt med Jobcentret.
Status	I 2021 svarede 89 % af virksomhederne, at de var tilfredse eller meget tilfredse med deres kontakt med jobcentret.

Tabel 6 - Flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende.

Mål	Flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende.
Måling	Maksimalt antal unge mellem 18 og 30 år modtager midlertidig offentlig forsørgelse (alle ydelser undtaget fleksjob og førtidspension).
Resultatmål	Højst 1.750 i december 2022.
Status	Status i december 2021 var, at 1.531 fuldtidspersoner under 30 år modtog midlertidig offentlig forsørgelse (jobindsats.dk).

Status for investeringsprojekter i Jobcentret er vedlagt som bilag.

Delaftaler om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Et flertal i Folketinget har besluttet, at de øgede udgifter for retten til en tidlig pension blandt andet skal finansieres gennem en nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Den første tredjedel af aftalen finansieres hovedsageligt ved at nedsætte kravene til aktivering af unge på uddannelseshjælp. For Esbjerg Kommune drejer det sig cirka om 6,6 mio. kr. årligt. Byrådet har i budgettet for 2022 afsat en pulje på 4 mio. kr. for at afbøde virkningen, så reduktionen alene bliver på 2,6 mio. kr. i år.

Der er endnu ikke indgået aftale om den resterende del af finansieringen af retten til tidlig pension. Det forventes, at det vil ske i løbet af 2022.

### Jobcentrets anbefalinger

- Fastholdelse af en 2-årig beskæftigelsesplan, så 1. sektion af planen er 2-årig og 2. sektion er 1-årig. Herved lægges et længerevarende fokus, samtidig med at de aktuelle ministermål understøttes.
- Særligt fokus på uddannelse og opkvalificering samt unge.

### Spørgsmål til drøftelse på fællesmødet

Der ønskes en drøftelse af følgende spørgsmål:

- Hvad kan vi gøre for, at arbejdsmarkedet bliver mere rummeligt for blandt andet personer med psykiske udfordringer?
- Hvor kan vi gøre mere for, at virksomhederne får den arbejdskraft, de har behov for?
- Hvordan får vi flere unge i uddannelse og job?
- Skal vi fortsat have en 2-årig beskæftigelsesplan?
- Skal der fastsættes supplerende lokale mål? Hvilke?

### **Vision 2025**

Beskæftigelsesplanen understøtter målene om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning i Vision 2025.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen

### **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter retningslinjerne for Beskæftigelsesplan 2023 med Forum for Rekruttering og Beskæftigelse.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Drøftet.

## **Bilag**

Tids- og procesplan Beskæftigelsesplan 2023

Beskæftigelsesplan 2022

Status for investeringsprojekter i Jobcenter Esbjerg

## Punkt 6: Budgetdrøftelse 2023-2026 i Social & Arbejdsmarkedsudvalget

21/19278

### Resumé

Fagudvalgene arbejder med budget fra marts til maj 2022.

Der gives på mødet en orientering om forslag til budget 2023-2026, som drøftes og prioriteres jævnfør budgetstrategien.

### Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev på mødet den 8. marts 2022 orienteret om budgetprocessen for budgetlægningen 2023-2026.

På fagudvalgenes møder i foråret gives en introduktion til udvalgets fagområder med tilhørende plangrundlag og økonomi, så udvalgene har et godt grundlag for at drøfte budget.

Budgetlægningen i Social & Arbejdsmarkedsudvalget er planlagt, som præsenteret på mødet den 8. marts 2022.

Dato	Emne
8.3	Introduktion til budgetprocessen
22.3	Introduktion til socialområdet
26.4	Introduktion til Beskæftigelsesområdet Introduktion til sociale ydelser
17.5	Beskæftigelsesplan Prioritering af politiske ændringsforslag
30.5	Byrådets temamøde Fagudvalgenes formænd orienterer byrådet om fagudvalgets væsentligste drøftelser omkring budget
31.5	Prioritering af politiske ændringsforslag

20. juni orienteres byrådet om økonomiaftalen

16. august drøfter Social & Arbejdsmarkedsudvalget indkomne eksterne forslag

1. september afholdes byrådets budgetseminar

5. september er der 1. behandling af budgetforslaget i byrådet

12. – 16. september er reserveret til politiske forhandlinger

23. september frist for aflevering af politiske forslag fra partier uden for budgetforlig

10. oktober er der 2. behandling af budget 2023-26 i byrådet

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter prioritering af budgetforslag.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Drøftet.

Jakob Lykke deltog ikke i punktet.

# **Punkt 7: Konvertering af Opgangsfællesskabet under Center for Misbrug og Udsatte til udslusningsboliger under Center for Socialpsykiatri**

22/12837

## **Resumé**

Forvaltningen foreslår, at Opgangsfællesskabet under Center for Misbrug & Udsatte konverteres til 10 udslusningsboliger under Center for Socialpsykiatri.

Forslaget om konvertering tager udgangspunkt i et fokus på bedre kapacitetsudnyttelse. Der har været lav belægning i Opgangsfællesskabet over flere år, og hos Center for Socialpsykiatri er der mangel på udslusningsboliger. Begge tilbud er efter Serviceloven § 107 om midlertidige botilbud trods de to tilbudsnavne: Opgangsfællesskabet og udslusningsboliger.

## **Sagsfremstilling**

Opgangsfællesskabet er et midlertidigt botilbud under Center for Misbrug & Udsatte. Der ydes her midlertidig støtte til borgere, som på sigt forventes at klare sig i egen bolig, og som har brug for at indgå i et stoffrit miljø. Belægningen i Opgangsfællesskabet har været lav over flere år (lige nu er ingen pladser besat). Derfor ønsker ledelsen i Social barn-ung-voksen at tænke i nye anvendelsesmuligheder af tilbuddet, så efterspørgslen på pladser hos andre borgermålgrupper kan imødekommes.

Eftersom der i Center for Socialpsykiatri er mangel på midlertidige botilbud til især unge mennesker i udslusningsforløb, planlægges det at konvertere Opgangsfællesskabet til et § 107-tilbud under Center for Socialpsykiatri med fokus på udslusning.

### **Formål og målgruppe**

Formålet med det nye udslusningstilbud er at afklare, om borgeren, der kommer fra et mere indgribende døgntilbud, kan klare sig i egen bolig. Samtidig er det også formålet at finde ud af, hvilken eventuel støtte borgeren har brug for fremadrettet i egen bolig.

Udslusningstilbuddet gør de borgere, som kan klare sig selv, hurtigere klar til at komme ud af botilbudsområdet og i egen bolig. Dette er ikke kun et løft i livskvaliteten for den enkelte borger, men er også med til at afhjælpe den efterspørgsel, der er på botilbud i Esbjerg Kommune.

Målgruppen består af personer, der er bevilget et midlertidigt botilbud efter SEL § 107. Det vil sige personer, som på grund af betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov for et midlertidigt ophold. Målgruppens udfordringer forventes at omfatte borgere med socialpsykiatriske problemstillinger og måske et misbrug. Der er tale om borgere med psykiske lidelser, der har behov for støtte til almindelige, daglige funktioner, men som inden for overskuelig fremtid forventes at kunne fungere i egen bolig.

Udslusningspladserne skal dermed ses som et tilbud for borgere, der er blevet så selvhjulpne, at de er klar til et bosted uden nattevagt og en mindre indgribende indsats. Dette vil være med til at udvikle dem til et mere selvstændigt liv i egen bolig.

Ydermere forventes det, at udslusningsboliger kan være et redskab til generelt at øge flowet i botilbuddene på voksenområdet, ved at skabe et hensigtsmæssigt afsæt for visse målgrupper, til at komme videre fra de permanente

botilbud og videre imod en mere selvhjulpne hverdag i egen bolig.

### Udslusningsboligernes fysiske rammer

Udslusningsboligerne er placeret på Strandbygade 45 i Esbjerg. Det er en opgang bestående af 4 lejligheder med plads til to beboere i hver lejlighed med fælles køkken og bad.

Der er også på første sal et grupperum og samtalekontor samt en fælleslejlighed med kontor, fælles køkken, toilet, spisestue og hyggestue.

Herudover er der et separat annekset med to pladser, der er placeret ca. 100 meter fra de øvrige lejligheder i opgangen. Det er hensigten, at Annekset kan bruges til borgere, der har været eller er i et misbrugsbehandlingsforløb og er stoffri. De har derfor et stort behov for at befinde sig i et stoffrit miljø, og i annekset kan de bedre være afskærmet fra de andre borgere i de resterende udslusningspladser, der nødvendigvis ikke er stoffri.

### Organisering og bemanning

De nye udslusningspladser bliver organiseret under Voksenstøtten, der tilbyder socialpædagogisk støtte efter SEL § 85. Der vil blive etableret en gruppe af medarbejdere, som hovedsageligt kommer i de nye udslusningspladser. Tanken er, at man får en kontaktperson, imens man bor i sin udslusningsbolig, og når man flytter i egen bolig, kan denne kontaktperson så følge med.

Er der beboere i tilbuddet (her nok især i annekset), som skal modtage misbrugsbehandling, er det Center for Misbrug & Udsatte, som står for denne opgave.

Centerchefen i Center for Socialpsykiatri har den overordnede ledelse af udslusningstilbuddet.

Bemandingen vil blive bestemt af modulindplaceringen af de borgere, som bor i udslusningspladserne.

## **Vision 2025**

De nye udslusningsboliger understøtter Vision 2025 fokus på, at der skal være plads til alle.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Serviceoven § 107: Kommunalbestyrelsen kan tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov for det.

## **Økonomi**

Den samlede udgift til drift af tilbuddet vil afhænge af sammensætningen af beboernes modulindplacering. Det forventes dog, at modulindplaceringen hos beboerne vil være lavere end for eksempel ved borgerne i §108 tilbud. Dette skyldes, at udslusningsboligerne som sagt er ment til borgere, der er klar til en mindre indgribende indsats, inden de forhåbentligt skal ud i egen bolig.

Forvaltningen forventer at konverteringen og den nye tilbudsstruktur for opgangsfællesskabet kan håndteres indenfor de allerede afsatte økonomiske rammer.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Bemandingen vil blive bestemt af modulindplaceringen af de borgere, som bor i udslusningspladserne.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Høring**

Forslaget til konvertering af Opgangsfællesskabet har været sendt i høring i LokalMED i Center for Socialpsykiatri, Center for Misbrug & Udsatte og Voksen Myndighed. Der var overordnet stor opbakning til konverteringen på tværs af de tre centre.

De indkomne høringssvar er inddraget i udarbejdelsen af den endelige tilbudsbeskrivelse og forslaget fremlagt i denne sag.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender konvertering af Opgangsfællesskabet til udslusningsboliger.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Godkendt.

Jakob Lykke deltog ikke i punktet.

## **Bilag**

Tilbudsbeskrivelse Udslusningsboliger under Center for Socialpsykiatri (det gamle Opgangsfællesskabet)

# Punkt 8: Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse om virksomhedspraktik

22/4038

## Resumé

Ankestyrelsen har på vegne af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) foretaget en juridisk gennemgang af sager om bevilling af virksomhedspraktik. Der er gennemgået i alt 95 sager fra 10 kommuner, herunder 10 sager fra Esbjerg Kommune.

Formålet med undersøgelsen er at give STAR viden om kommunernes brug af virksomhedspraktik efter, at den nye lov om en aktiv beskæftigelsesindsats trådte i kraft 1. januar 2020. Herudover skal undersøgelsen bidrage til STAR's arbejde med at understøtte kommunernes fremtidige brug af reglerne.

Ankestyrelsen har vurderet, at én ud af de 10 sager, Esbjerg Kommune har bidraget med, ville blive omgjort eller ophævet af Ankestyrelsen, hvis det var en klagesag. På grund af antallet af gennemgåede sager, er det dog ikke muligt at generalisere resultaterne af undersøgelsen til samtlige afgørelser i kommunen.

Jobcentret bearbejder nu undersøgelsens resultater, så det sikres, at Ankestyrelsens anbefalinger er implementeret i Jobcentrets arbejdsgange.

## Sagsfremstilling

Den nye lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som trådte i kraft 1. januar 2020, indeholder en skærpelse af bestemmelserne for virksomhedspraktik. De nye regler betyder blandt andet, at det skal fremgå tydeligt af aftalen om virksomhedspraktik hvilke formål, der ønskes opnået med praktikken.

Derfor har STAR anmodet Ankestyrelsen om at lave en juridisk gennemgang af sager om bevilling af virksomhedspraktik.

Undersøgelsen skal give STAR viden om kommunernes brug af virksomhedspraktik efter lovens ikrafttræden. Samtidigt skal den bidrage til STAR's arbejde med at understøtte kommunernes brug af de nye regler i fremtiden.

Ankestyrelsen har i alt foretaget en gennemgang af 95 sager fra ti udvalgte kommuner, hvor kommunerne i august 2020 har bevilget en virksomhedspraktik til en forsikret ledig eller en jobparat eller aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager. Esbjerg Kommune har bidraget med ti sager til undersøgelsen.

I undersøgelsen har Ankestyrelsen set på, om nedenstående er overholdt:

- De overordnede materielle betingelser i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
- Krav til sagsoplysning
- Udvalgte forvaltningsretlige regler

Derudover har Ankestyrelsen set på overholdelsen af særlige krav til virksomhedspraktik, herunder, om formålet med praktikken og opgaverne i praktikken er beskrevet, om "Min Plan" er udfyldt, og om jobcenteret har fulgt op på praktikken.

På baggrund af undersøgelsen har Ankestyrelsen følgende anbefalinger:

1. Sagen skal indeholde oplysninger om borgerens erhvervs erfaring, jobmål og forudsætninger for at varetage et arbejde, herunder borgerens kompetencer og ressourcer samt eventuelle skånehensyn. Dette med henblik på at vurdere, om virksomhedspraktik kan anses for at være den hurtigste måde for borgeren til at opnå en varig beskæftigelse.
2. Ved etablering af virksomhedspraktik skal der tages udgangspunkt i borgerens kompetencer og erhvervs erfaring sammenholdt med behovet for arbejdskraft inden for arbejdsområdet. Virksomhedspraktik inden for en anden branche bør kun etableres, hvis brancheskift eller eventuel uddannelse anses for at være den hurtigste måde for borgeren at opnå en varig beskæftigelse på. Oplysningsgrundlaget for en sådan vurdering skal fremgå af sagen.
3. Kommunen skal ved afgivelse af tilbud om virksomhedspraktik til forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere sikre sig, at praktikken max. varer 4 uger. Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere må bevilges virksomhedspraktik i op til 13 uger, med eventuel mulighed for forlængelse.
4. Virksomhedspraktik må for forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere ikke bevilges i den virksomhed, hvor borgeren senest har været ansat, herunder med offentligt tilskud. Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere kan efter en konkret vurdering tilbydes dette. Dog er det en forudsætning, at praktikken er inden for en anden arbejdsfunktion, end den, som borgeren har haft i den seneste ansættelse. Forskellen på de to arbejdsfunktioner skal fremgå af den indgåede praktikaftale.
5. Når virksomhedspraktikken tilrettelægges således, at borgeren sideløbende med praktik har ordinære løntimer, skal kommunen sikre sig, at løntimerne er inden for en anden arbejdsfunktion, og at det fremgår af sagen.
6. Jobcenteret og arbejdsgiveren skal i samarbejde med borgeren aftale indholdet i tilbuddet om virksomhedspraktik, dvs. hvad borgeren skal lave i praktikken.
7. Jobcenteret skal følge op på virksomhedspraktikken og inddrage arbejdsgiveren i nødvendigt omfang.
8. I forbindelse med bevilling af virksomhedspraktik skal jobcenteret sikre, at Min Plan udarbejdes eller opdateres.
9. Afgørelse om bevilling af virksomhedspraktik bør være skriftlig med klagevejledning, for at sikre, at borgeren får en fyldestgørende begrundelse med klagevejledning.
10. Kommunen skal i begrundelsen for afgørelsen henvise til præcis de retsregler, der ligger til grund for afgørelsen.

Ankestyrelsen har endvidere vurderet, om de gennemgåede sager samlet set er rigtige. Vurderingen bygger på, om de overordnede betingelser for tilbud og betingelserne for virksomhedspraktik er opfyldt.

Det er Ankestyrelsens vurdering, at én ud af 10 sager fra Esbjerg Kommune ville blive omgjort eller ophævet af Ankestyrelsen, hvis det var en klagesag. Det vil sige en omgørelsesprocent på 10 %. Omgørelsesprocenten er antallet af sager, der ville være blevet hjemvist, omgjort eller ophævet set i forhold til det samlede antal sager. Den generelle omgørelsesprocent på tværs af de ti kommuner er på 25 %.

På grund af antallet af gennemgåede sager, er det dog ikke muligt at generalisere resultaterne af undersøgelsen til samtlige afgørelser i kommunen eller de øvrige deltagende kommuner. Undersøgelsen afdækker således ikke i hvilket omfang den praksis, som ses i de gennemgåede sager, gør sig gældende generelt.

Undersøgelsens resultater bliver nu bearbejdet i Jobcenter Esbjerg med henblik på at sikre, at Ankestyrelsens anbefalinger er implementeret i jobcentrets arbejdsgange.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om praksisundersøgelsen.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Orientering givet.

Jakob Lykke deltog ikke i punktet.

## **Bilag**

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om virksomhedspraktik

Bilag 1 til Ankestyrelsens praksisundersøgelse

## **Punkt 9: Orientering om statistik over ankesager for 2021 på social- og beskæftigelsesområdet**

21/23613

### **Resumé**

Ankestyrelsen udsender hvert år en statistik over ankesager på social- og beskæftigelsesområdet for de enkelte kommuner. Esbjerg Kommune har modtaget statistikken for 2021.

Statistikken viser, at Esbjerg Kommune generelt havde færre hjemviste og ændrede/ophævede sager end landsgennemsnittet i 2021. Dog ligger Sygedagpengeloven og Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats lidt over gennemsnittet.

De relevante afdelinger i Borger & Arbejdsmarked har redegjort for afdelingernes ankesager i de vedlagte bilag.

### **Sagsfremstilling**

Esbjerg Kommune træffer hvert år flere tusind afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet. Alene i Borgerservice, Kontanthjælp, træffes 300-400 afgørelser om måneden.

Er man part i en sag, kan man klage over kommunens afgørelse til Ankestyrelsen, som herefter behandler sagen og træffer afgørelse. Ankestyrelsen er en uafhængig klageinstans og er ikke bundet af instruktioner fra ministre eller andre, når de enkelte sager afgøres. Det er gratis at klage.

Hvert år udsender Ankestyrelsen en statistik over ankesager i de enkelte kommuner på social- og beskæftigelsesområdet.

I 2021 har Ankestyrelsen afgjort 357 sager fra Esbjerg Kommune. Det er således en mindre andel af det samlede antal afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet, der ankes til Ankestyrelsen.

De 357 sager er faldet således ud:

- 242 sager blev stadfæstet. Det vil sige, at kommunen har fået medhold i afgørelsen.
- 31 sager blev ændret/ophævet. Det vil sige, at Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse.
- 44 sager blev hjemvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen har sendt sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til.
- 40 sager blev afvist/henvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen ikke har behandlet sagen. Det kan for eksempel dreje sig om sager, hvor borger har klaget for sent eller har besluttet at opgive klagen. Det kan også være sager, hvor Ankestyrelsen ikke er rette myndighed.

Det giver en samlet omgørelsesprocent på 24 %. Omgørelsesprocenten er antallet af hjemviste og ændrede/ophævede sager set i forhold til alle ankesager eksklusiv de sager, som er afvist/henvist. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 26 %.

Ankestyrelsen har behandlet flest sager efter Serviceloven og Lov om aktiv socialpolitik (Aktivloven). Mere end to ud af tre sager er efter en af disse love. I tabel 1 ses sagerne fordelt på lovgivning og udfaldet af sagerne.

Tabel 1. Afgørelser fordelt efter sagsudfald og lovgivning 2021

	Afvisning/ henvisning	Hjemvisning	Stadfæstelse	Ændring/ Ophævelse	I alt
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats	5	2	13	1	21
Lov om aktiv socialpolitik	7	5	72	10	94
Lov om social pension og lov om højeste, mellemste mv. førtidspension	1	0	14	0	15
Sygedagpengeloven	5	7	44	7	63
Serviceloven*	22	28	91	12	153
Øvrige**	0	2	8	1	11
I alt	40	44	242	31	357

Note:

\* Omfatter både børne-, voksen- og ældreområdet.

\*\* Almenboligloven, Andre love - tidligere nævnsområder, Boligstøtteloven, Dagtilbudsloven, Integrationsloven, Kontantydelsesloven, Lov om kompensation for handicappede i erhverv, Repatrieringsloven, Seniorjobloven

I tabel 2 ses Esbjerg Kommunes omgørelsesprocenter på de enkelte lovområder i forhold til landsgennemsnittet.

Tabel 2. Omgørelsesprocent fordelt efter lovgivning 2021

	Esbjerg	Landstotal
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats	19 %	18 %
Lov om aktiv socialpolitik	17 %	26 %
Lov om social pension og lov om højeste, mellemste mv. førtidspension	0 %	10 %
Sygedagpengeloven	24 %	18 %

Service_loven*	31 %	32 %
Øvrige**	27%	30 %
I alt	24 %	26 %

Note:

\* Omfatter både børne-, voksen- og ældreområdet.

\*\* Almenboligloven, Andre love - tidligere nævnsområder, Boligstøtteleven, Dagtilbudsloven, Integrationsloven, Kontantydelsesloven, Lov om kompensation for handicappede i erhverv, Repatrieringsloven, Seniorjobloven

Tabellen viser, at Esbjerg Kommune generelt ligger bedre end landsgennemsnittet i forhold til omgørelser. Samtidigt ses en positiv udvikling fra ankestatistikken i 2020, hvor kommunens omgørelsesprocent var på 32 %. Landsgennemsnittet var i 2020 på 29 %.

Det er forvaltningens vurdering, at det er et tilfredsstillende resultat. Dog ligger Sygedagpengeloven og Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats lidt over gennemsnittet. På disse områder er der ud over den almindelige kvalitetssikring et særligt fokus på genvurderingen af afgørelser, inden de sendes til Ankestyrelsen.

De omfattede afdelinger i Borger & Arbejdsmarked har i de vedlagte bilag redegjort for afdelingernes ankesager samt beskrevet, hvordan der arbejdes med kvalitetssikring og læring på baggrund af ankesagerne.

Det er generelt forvaltningens vurdering, at Ankestyrelsens afgørelser er med til at forbedre sagsbehandlingen på social- og beskæftigelsesområdet, og der følges derfor op på ankesagerne i alle afdelinger med henblik på læring og udvikling af kommunens sagsbehandling.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Lov om aktiv socialpolitik

Lov om social pension

Lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Sygedagpengeloven

Service\_loven

Øvrige - Almenboligloven, Andre love - tidligere nævnsområder, Boligstøtteleven, Dagtilbudsloven, Integrationsloven, Kontantydelsesloven, Lov om kompensation for handicappede i erhverv, Repatrieringsloven, Seniorjobloven

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om ankestatistikken for 2021.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Orientering givet.

Jakob Lykke deltog ikke i punktet.

### **Bilag**

Tilbage melding Borgerservice Sygedagpenge og Sociale Ydelser 2021

Tilbage melding Borgerservice Kontanthjælp 2021

Tilbage melding Social barn-ung-voksen Familieområdet 2021

Tilbage melding Jobcenter 2021

Tilbage melding Social barn-ung-voksen Voksen Myndighed 2021

## **Punkt 10: Information, forespørgsel og orientering**

### **Sagsfremstilling**

- Else Zippor deltager i møde om det nationale partnerskab mod hjemløshed.
- Lise Willer stillede spørgsmål i forhold til planlægning af institutionsbesøg.
- Pia Damtoft orienterede om ukrainere på Strandby.
- Invitation til deltagelse i det nationale partnerskab mod hjemløshed
- 6-by henvendelse vedr. 10-årsplan for psykiatrien
- Årshjul
- Evaluering af mødet

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 17-05-2022**

Orientering givet.

Jakob Lykke deltog ikke i punktet.

### **Bilag**

Invitation til deltagelse i partnerskab mod hjemløshed

Oversigt over inviterede til partnerskabet mod hjemløshed

6-by henvendelse vedr. 10-årsplan for psykiatrien

Svar fra social- og ældreministeren og sundhedsministeren på henvendelse fra 6-byerne

Årshjul - 17. maj - Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022

## **Punkt 11: Lukket: Information, forespørgsel og orientering**

## **Punkt 12: Lukket: Godkendelsesark**