

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 11-09-2023

Mødedato Mandag d. 11. september 2023 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Bartholin

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Ændring af udpegning til Seminariekollegiet i Ribe..... | 4 |
| Høringssvar til den regionale udviklingsstrategi..... | 5 |
| Udtalelse til Ankestyrelsen i forbindelse med Børnesagsbarometeret..... | 8 |
| Danmarkskort over ankesager på socialområdet i 2022 - beslutning om udarbejdelse af handlingsplan..... | 12 |
| Forslag til nyt busnet i Esbjerg Kommune..... | 17 |
| Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser..... | 22 |
| Godkendelse - underskriftsblad..... | 23 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 11-09-2023

Godkendt.

Punkt 2: Ændring af udpegning til Seminariekollegiet i Ribe

23/19958

Resumé

Der ønskes foretaget en ændring af Byrådets udpegning til bestyrelsen for Seminariekollegiet i Ribe.

Sagsfremstilling

Ungdomsboliginstitutionens formål er at drive en institution for unge under uddannelse efter de regler, der gælder for selvejende ungdomsboligorganisationer, der er opført med offentlig støtte. Bestyrelsen har den overordnede ledelse af ungdomsboliginstitutionen.

Byrådet har på sit møde den 2. maj 2022 udpeget Tina Skov Larsen til medlem af bestyrelsen for Seminariekollegiet i Ribe.

Tina Skov Larsen ønsker at udtræde af bestyrelsen for Seminariekollegiet i Ribe. I stedet ønskes Peder Tørnqvist udpeget som medlem af bestyrelsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse § 17, stk. 2

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet, at Tina Skov Larsen udtræder af og Peder Tørnqvist indtræder i bestyrelsen for Seminariekollegiet i Ribe.

Beslutning Økonomiudvalget den 11-09-2023

Godkendt.

Punkt 3: Høringssvar til den regionale udviklingsstrategi

23/17924

Resumé

Region Syddanmark har i juni sendt udkast til den regionale udviklingsstrategi 2024-2027 i offentlig høring.

I denne sag behandles forslag til et samlet høringssvar fra Byrådet i Esbjerg kommune til den regionale udviklingsstrategi.

Sagsfremstilling

Den regionale udviklingsstrategi for region Syddanmark udarbejdes for en 4-årig periode og sætter retningen for den regionale udviklingsindsats i Syddanmark.

Den nuværende udviklingsstrategi udløber ved udgangen af år 2023, hvorfor der lige nu pågår arbejde med at udarbejde en ny udviklingsstrategi for perioden 2024-2027.

I den sammenhænge har Region Syddanmark sendt den nye regionale udviklingsstrategi ”Sammen om fremtidens Syddanmark” i offentlig høring frem til og med den 18. september.

Strategiens fire sammenhængende visioner omhandler:

- Et grønt og bæredygtigt Syddanmark – hvor der blandt andet sættes fokus på det gode samarbejde med de syddanske kommuner i Klimaalliancen, der skal hjælpe til at omsætte kommunale klimaplaner til handling.
- Et kompetent og innovativt Syddanmark – her med særligt fokus på arbejdet med at skabe rammer der kan fremme den enkeltes kompetencer. Der skal blandt andet være øget fokus på kompetencer til at understøtte omstillingen til et grønt og bæredygtigt samfund samt overgange til uddannelse.
- Et sundt Syddanmark i trivsel – hvor der er fokus på at inddrage borgerne i udviklingen af kommende initiativer inden for mental og fysisk trivsel. Herudover er der fokus på afprøvning af nye metoder, men også at der skal investeres i eksisterende tilgange og udbredelsen af indsatser, der virker.
- Et sammenhængende og attraktivt Syddanmark – hvor der blandt andet er fokus på i samarbejde med kommunerne, at samarbejde om initiativer og partnerskaber, der øger attraktivitet, bosætning og sammenhængskraft i hele regionen. Det gælder blandt andet i forhold til mobilitet, uddannelse, fællesskaber og kultur.

Herudover indeholder strategien et fokus på at forstærke effekten af indsatserne indenfor de fire fokusområder via øget anvendelse af partnerskaber og internationalt samarbejde.

Høringssvar fra Byrådet i Esbjerg kommune

Forvaltningen har på baggrund af det fremsendte høringsudspil udarbejdet forslag til et høringssvar fra Byrådet i Esbjerg kommune.

Først og fremmest indeholder høringssvaret en positiv tilbagemelding på valget af de fire fokusområder, som vurderes som relevante og vigtige for den fortsatte strategiske udvikling af region Syddanmark og de enkelte kommuner, herunder også Esbjerg kommune.

Herudover indeholder høringssvaret input fra de enkelte fagudvalg med fokus på eget fagområdes perspektiv ind i den regionale udviklingsstrategi.

Forslag til høringssvar fra Esbjerg kommunes byråd er vedlagt denne sags bilag.

Proces for afgivelse af høringssvar

Direktionen har besluttet, at der udarbejdes et samlet forslag til høringssvar fra Esbjerg kommune, med Esbjerg kommunes byråd som afsender.

Regionens høringsudspil til den nye udviklingsstrategi har i løbet af august og september måned været behandlet i de enkelte fagudvalg, hvor der er drøftet og udarbejdet fagområde specifikke input til et samlet høringssvar.

Det samlede høringssvar behandles i Økonomiudvalget den 11. september og i Byrådet den 18. september.

Deadline for afgivelse af høringssvar til regionen er den 18. september.

Vision 2025

Den regionale udviklingsstrategi omfatter flere visioner og fokusområder der deles i Esbjerg kommunes Vision 2025, herunder ambitionerne om at understøtte et grønt liv og bæredygtighed, trivsel og sundhed.

Klima

Den regionale udviklingsstrategi kan være en vigtig medspiller og rammesætter for det tværgående arbejde omkring den grønne omstilling i region Syddanmark.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Byrådet godkender det vedlagte forslag til høringssvar på den regionale udviklingsstrategi 2024-2027.

Beslutning Økonomiudvalget den 11-09-2023

Godkendt.

Bilag

Høringsvar _ Esbjerg kommunes byråd.pdf

Høringsbrev - regional udviklingsstrategi.pdf

Regional udviklingsstrategi 2024-2027

Punkt 4: Udtalelse til Ankestyrelsen i forbindelse med Børnesagsbarometeret

23/16765

Resumé

Ankestyrelsen udgav i juni 2022 Børnesagsbarometeret for 2022, hvor Esbjerg Kommune deltog sammen med 30 andre kommuner.

Esbjerg Kommune deltog med i alt 47 sager.

Resultaterne fra Børnesagsbarometeret i 2022 har betydet, at Ankestyrelsen i juni 2023 har igangsat en undersøgelse af 26 af de 30 deltagende kommuners praksis i forhold til følgende punkterne:

- Kravet om udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse
- 4-måneders fristen for at færdiggøre den børnefaglige undersøgelse, og
- Pligten til at afholde en børnesamtale inden der træffes afgørelse om en foranstaltning efter servicelovens §52.

I den forbindelse har Ankestyrelsen udbedt Esbjerg Byråd om en redegørelse for, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser og afholdelse af børnesamtaler fremadrettet vil blive efterlevet i kommunen.

I denne sag fremlægges Esbjerg Kommunes redegørelse til Ankestyrelsen til godkendelse for Byrådet.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev i september 2022 orienteret omkring resultaterne af Børnesagsbarometeret for 2022, som Ankestyrelsen udkom med i juni 2022.

Børnesagsbarometeret er en undersøgelse der bliver foretaget af Ankestyrelsen, der omhandler sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om foranstaltninger efter servicelovens §52 – det vil sige sager, hvor børn eller unge under 18 år har brug for særlig støtte enten i hjemmet eller i form af en anbringelse.

Undersøgelsen er tilbagevendende og omfatter hvert år sager fra en tredjedel af landets kommuner. Esbjerg Kommune har, sammen med 30 andre kommuner, bidraget med sager til undersøgelse i 2022. Sagerne er indsendt til Ankestyrelsen i 2021.

Formålet med undersøgelse er at give et aktuelt billede af kommunernes kvalitet i sagsbehandlingen på familieområdet. Undersøgelsen fokuserer alene på den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen og ikke den socialfaglige kvalitet.

Esbjerg Kommune har i alt indsendt 56 sager til Ankestyrelsen, og af dem er der 47 sager, der indgår i Børnesagsbarometeret. Afgørelserne for de 47 sager er således:

Tabel 1: Oversigt over afgørelser i de sager, som Esbjerg Kommune bidrog med

| | | | |
|---|--------------------------------|--|--------------------|
| Anbringelse (frivillig) §52, stk 3, nr. 7 | Anbringelse (tvang) §58, stk 1 | Familiebehandling eller anden behandling, §52 stk. 3 nr. 3 | Antal samlet sager |
| 47 % af sagerne | 2 % af sagerne | 51 % af sagerne | 47 stk. |

Sagerne der er benyttet i børnesagsbarometeret for 2022, er sager hvor der er truffet afgørelse mellem den 11. marts 2017 og den 11. marts 2020.

Resultater af undersøgelsen

I nedenstående tabeller opsummeres Esbjerg Kommunes resultater samt resultaterne på landsplan på de områder, som Ankestyrelsen har bedt om en udtalelse omkring. Esbjerg Kommunes resultater er på niveau med resultaterne på landsplan.

Resultaterne fra Esbjerg Kommune:

Tabel 2: Resultater for Børnesagsbarometeret for Esbjerg Kommune i 2022

| | Ja | Nej, men med lovlige grund | Nej |
|---|------|----------------------------|------|
| Er der udarbejdet en Børnefaglig undersøgelse eller en opdatering der vedrører de aktuelle forhold jf., §50? | 64 % | 11 % | 26 % |
| Er 4-måneders fristen for at afslutte den Børnefaglige undersøgelse overholdt. Jf. §50 stk. 7? | 21 % | 0 % | 79 % |
| Er kravet om samtale med barnet eller den unge som led i den børnefaglige undersøgelse overholdt jf. §50. stk 3.? | 97 % | - | 3 % |
| Er kravet om børnesamtalen forud for afgørelsen overholdt, jf. §48? | 62 % | - | 38 % |

Resultaterne på landsplan:

Tabel 3: Resultater for Børnesagsbarometeret på landsplan i 2022

| | Ja | Nej, men med lovlige grund | Nej |
|--|------|----------------------------|------|
| Er der udarbejdet en Børnefaglig undersøgelse eller en opdatering der vedrører de aktuelle forhold jf., §50? | 58 % | 5 % | 36 % |

| | | | |
|---|---------|-----|---------|
| Er 4-måneders fristen for at afslutte den Børnefaglige undersøgelse overholdt. Jf. §50 stk. 7? | 33 % | 1 % | 65 % |
| Er kravet om samtale med barnet eller den unge som led i den børnefaglige undersøgelse overholdt jf. §50. stk 3.? | 93 % | - | 7 % |
| Er kravet om børnesamtalen forud for afgørelsen overholdt, jf. §48? | 55 % | - | 45 % |

Ankestyrelsen har i juni måned 2023 offentliggjort Børnesagsbarometeret 2023, hvor 37 andre kommuner deltager. Resultaterne ligner Børnesagsbarometeret 2022.

Henvendelse fra Ankestyrelsen

På baggrund af resultaterne i undersøgelsen, har Ankestyrelsen igangsat en undersøgelse af 26 af de deltagende kommuner i forhold til følgende punkter:

- Kravet om udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse
- 4-måneders fristen for at færdiggøre den børnefaglige undersøgelse, og
- Pligten til at afholde en børnesamtale, inden der træffes afgørelse om en foranstaltning efter servicelovens §52.

I den forbindelse har Ankestyrelsen bedt Esbjerg Byråd om en redegørelse for, hvilke tiltag der er taget i kommunen for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtaler fremadrettet vil blive efterlevet i kommunen.

Børnesagsbarometeret for 2022 bygger på bestemmelser efter Serviceloven og det skal hertil bemærkes at der for nogle af bestemmelserne vil ske ændringer som følge af Barnets lov, der træder i kraft den 1. januar 2024.

Forvaltningen har på baggrund af Ankestyrelsens anmodning udarbejdet et forslag til udtalelse, som er vedlagt som bilag.

Hovedpunkterne i forslaget til svar til Ankestyrelsen er, at:

1. Der er arbejdet målrettet med udarbejdelsen af børnefaglige undersøgelser i Familierådgivningen; blandt andet ved undervisning i en ny og forenklet metode.
2. Der er udarbejdet en række initiativer, der skal være med til at sikre overholdelsen af 4-måneders fristen. Herunder blandt andet tidligere inddragelse af dagtilbud og skoler og øget fokus på ledelsesinformation og kalenderplanlægning.
3. I de få sager, hvor der ikke er afholdt børnesamtale i forbindelse med børnefaglig undersøgelse, vurderes det, at der er tale om mangelfuld journalisering.

4. I forhold til afholdelse af børnesamtale forud for afgørelse er der iværksat en række initiativer, der skal være med til at sikre at dette sker fremover.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at den vedlagte udtalelse sendes til Ankestyrelsen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 05-09-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 11-09-2023

Godkendt.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen

Udtalelse til Ankestyrelsen

Punkt 5: Danmarkskort over ankesager på socialområdet i 2022 - beslutning om udarbejdelse af handlingsplan

23/13107

Resumé

Hvert år offentliggør Social-, Bolig- og Ældreministeriet et "Danmarkskort", der viser Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på socialområdet for de enkelte kommuner. Det vil sige andelen af ankesager efter Serviceloven, som Ankestyrelsen har ændret/ophævet eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Som det følger af retssikkerhedslovens §79 b, skal Kommunalbestyrelserne behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres.

Danmarkskortet for 2022 blev offentliggjort i juni 2023. Opgørelsen viser, at Esbjerg Kommune har fået medhold i lidt over halvdelen af Borger & Arbejdsmarkeds afgørelser på socialområdet i 2022. Dermed er omgørelsesprocenten lidt højere end landsgennemsnittet.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at der udarbejdes en handlingsplan for at styrke sagsbehandlingen i Familierådgivningen, hvor der ses en høj omgørelsesprocent for nogle bestemmelser.

Det indstilles derfor med denne sag, at Byrådet beslutter, om der skal udarbejdes en handlingsplan.

Sagsfremstilling

Borgerne kan klage over kommunens afgørelser truffet efter Serviceloven. Hvis en borger klager, genvurderer kommunen afgørelsen, og hvis afgørelsen fastholdes, videresender kommunen klagen og sagens akter til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen er en uafhængig klageinstans og er ikke bundet af instruktioner fra ministre eller andre, når de enkelte sager afgøres. Det er gratis at klage.

Hvert år udarbejder Ankestyrelsen et Danmarkskort med statistik, der viser omgørelsesprocenten for alle landets kommuner på socialområdet generelt samt specifikt på voksenhandicap- og børnehandicapområdet. Danmarkskortet offentliggøres på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside.

Omgørelsesprocenten er andelen af ankesager efter Serviceloven, som Ankestyrelsen har ændret/ophævet eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Ankestyrelsen anvender blandt andet omgørelsesprocenten til at sammenligne kommunernes kvalitet i sagsbehandlingen.

Byrådet skal behandle Danmarkskortet på et møde og skal i den forbindelse tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til at styrke af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Danmarkskortet 2022

I 2022 har Ankestyrelsen afgjort 169 klagesager på socialområdet fra Borger & Arbejdsmarked. Sagerne hører under henholdsvis Voksen Myndighed, Familierådgivningen og Borgerservice. Det bemærkes, at flere klager kan vedrøre samme borger.

De 169 sager er faldet således ud:

- 86 sager blev stadfæstet. Det vil sige, at kommunen har fået medhold i afgørelsen.
- 23 sager blev ændret/ophævet. Det vil sige, at Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse.
- 46 sager blev hjemvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen har sendt sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til.
- 14 sager blev afvist/henvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen ikke har behandlet sagen. Det kan for eksempel dreje sig om sager, hvor borger har klaget for sent eller har besluttet at opgive klagen. Det kan også være sager, hvor Ankestyrelsen ikke er rette myndighed.

I det følgende belyses de vigtigste resultater af Danmarkskortet 2022, som vedrører Borger & Arbejdsmarked.

Afgørelser på socialområdet, som er truffet i Fritid Sundhed & Omsorg opgøres i en særskilt sag i Sundhed & Omsorgsudvalget.

Socialområdet

Omgørelsesprocenten på socialområdet opgøres på baggrund af samtlige bestemmelser i Serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen.

Tabel 1 viser den samlede ændrings- og hjemvisningsprocent i Borger & Arbejdsmarked.

Tabel 1: Samlet omgørelsesprocent på socialområdet for Voksen Myndighed, Familierådgivningen og Borgerservice i 2022

| | Hjemviste sager | Ændrede/ophævede sager | Stadfæstede sager |
|-----------------|-----------------|------------------------|-------------------|
| Esbjerg Kommune | 29,7 % | 14,8 % | 55,5 % |
| Landsplan | 30,2 % | 9,9 % | 59,9 % |

Tabellen viser, at omgørelsesprocenten for de omfattede bestemmelser ligger højere i Esbjerg Kommune end landsgennemsnittet. Den samlede omgørelsesprocent (hjemviste sager og ændrede/ophævede sager) er 44,5 % i Esbjerg Kommune og 40,1 % på landsplan.

Til sammenligning var omgørelsesprocenten i 2021 30,3 % i Esbjerg Kommune, mens den var 34,6 % på landsplan. Der ses således en stigning både lokalt og generelt fra 2021 til 2022.

I tabel 2 er ankesagerne fordelt på de relevante afdelinger i Borger & Arbejdsmarked.

Tabel 2: Afgørelser og omgørelsesprocent fordelt efter afdeling 2022

| | Antal behandlede sager* | Hjemviste sager | Ændrede/ophævede sager | Stadfæstede sager |
|---------------------|-------------------------|-----------------|------------------------|-------------------|
| Voksen Myndighed | 7 | 14,3 % | 14,3 % | 71,4 % |
| Familierådgivningen | 130 | 33,9 % | 16,9 % | 49,2 % |
| Borgerservice | 18 | 5,6 % | 0 % | 94,4 % |

Note: * Sager som Ankestyrelsen har afvist, og dermed ikke behandlet, indgår ikke i opgørelsen. Omgørelsesprocenten baserer sig alene på behandlede sager.

Tabellen viser, at Ankestyrelsen i meget høj grad har været enige i de afgørelser, som er truffet i Borgerservice. Ligeledes ligger omgørelsesprocenten for Voksen Myndighed et godt stykke under landsgennemsnittet, som er på 46,3 %.

I Familierådgivningen har Ankestyrelsen ændret/ophævet eller hjemvist 66 ud af 130 afgørelser, hvilket svarer til ca. halvdelen af de påklagede afgørelser. Der er primært tale om sager, der er blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Voksenhandicapområdet

Omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet opgøres på baggrund af afgørelser om ledsagerordning og merudgifter.

Borgerservice har i 2022 truffet syv afgørelser, som er omfattet af målingen. Omgørelsesprocenten i 2022 er 14,3 % for Esbjerg Kommune, mens den er 37,7 % på landsplan for de pågældende bestemmelser.

Tabel 3: Omgørelsesprocent på voksenhandicapområdet 2022

| | Hjemviste sager | Ændrede/ophævede sager | Stadfæstede sager |
|-----------------|-----------------|------------------------|-------------------|
| Esbjerg Kommune | 14,3 % | 0 % | 85,7 % |
| Landsplan | 29,1 % | 8,6 % | 62,3 % |

Børnehandicapområdet

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet opgøres på baggrund af udvalgte bestemmelser i Serviceloven vedrørende pasningstilbud, hjemmetræning, merudgiftsydelser, tabt arbejdsfortjeneste og personlig hjælp og ledsagelse.

Ankestyrelsen har i 2022 behandlet 59 klager over afgørelser truffet i Familierådgivningen inden for børnehandicapområdet.

Tabel 4: Omgørelsesprocent på børnehandicapområdet 2022

| | Hjemviste sager | Ændrede/ophævede sager | Stadfæstede sager |
|-----------------|-----------------|------------------------|-------------------|
| Esbjerg Kommune | 42,4 % | 15,2 % | 42,4 % |
| Landsplan | 38,3 % | 10,5 % | 51,2 % |

Tabellen viser, at omgørelsesprocenten (hjemviste sager og ændrede/ophævede sager) på børnehandicapområdet er 57,6 % i Esbjerg Kommune og 48,8 % på landsplan. Til sammenligning lå omgørelsesprocenten i Esbjerg Kommune på 35,9 % i 2021.

Omgørelsesprocent på tabt arbejdsfortjeneste er på 60,5 %, mens omgørelsesprocenten på merudgifter er 70 %. Der er behandlet 38 sager om tabt arbejdsfortjeneste og 10 sager om merudgifter.

Det er en stor stigning i omgørelsesprocenten siden 2021. I foråret 2022 afsluttede Ankestyrelsen deres læringsforløb i Esbjerg. Her lå omgørelsesprocenterne på 45,6 % for tabt arbejdsfortjeneste og 36,4 % for merudgifterne.

Familierådgivningen kan ikke umiddelbart forklare den store stigning.

Der er et meget stort fokus på at træffe korrekte afgørelser på børnehandicapområdet. Alle afgørelser bliver læst igennem af både socialfaglig konsulent og temaleder, inden de træffes.

Der er desuden stort fokus på læring af sager, der bliver ændret/hjemvist af Ankestyrelsen. Alle afgørelser fra Ankestyrelsen bliver gennemgået af en socialfaglig konsulent, som kigger igennem og noterer, hvad Ankestyrelsen har påpeget eller kritiseret kommunen for i deres afgørelse. Det sendes til rådgiver for at sikre, at denne ved, hvad der skal være opmærksomhed på, når sagen typisk skal oplyses yderligere.

For at sikre læring i hele afdelingen, afholdes der fagmøder en gang månedligt, hvor de sager, Ankestyrelsen har truffet afgørelse i, bliver gennemgået. Der er stort fokus på læring for at undgå, at de samme fejl bliver begået igen.

Vurdering

Med afsæt i de store omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet anbefaler forvaltningen, at der, til trods for de mange initiativer for at forberede kvaliteten, udarbejdes en handleplan med særligt fokus på afgørelser om merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste.

Når handleplanen er udarbejdet, fremlægges den til godkendelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Lovgrundlag, planer mv.

Det følger af Retssikkerhedslovens §79b, stk. 2, at Byrådet skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres og her vurdere, hvorvidt der skal igangsættes en handlingsplan.

Ankestyrelsen skal orienteres, hvis Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handleplan. Hvis Ankestyrelsen er uenig i beslutningen, kan de pålægge kommunen udarbejdelse af en handlingsplan.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Afgørelser der vedrører Danmarkskortet, men som er truffet af visitationen i Fritid, Sundhed & Omsorg behandles særskilt i Sundhed & Omsorgsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller, at Byrådet beslutter, at der skal udarbejdes en handlingsplan for at styrke sagsbehandlingen i Familierådgivningen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 05-09-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 11-09-2023

Godkendt.

Punkt 6: Forslag til nyt busnet i Esbjerg Kommune

23/17896

Resumé

Med baggrund i økonomiske udfordringer og ønsket om en strategisk genovervejelse, besluttede Byrådet den 19. december 2022, at igangsætte en evaluering og tilpasning af Esbjerg Kommunes busnet, med primær fokus på bybusnettet.

Teknik & Miljø, Sydtrafik og ekstern rådgiver har evalueret hele busnettet i Esbjerg Kommune, hvilket der er kommet tre forskellige tilpasnings-scenarier ud af, som forinden er blevet drøftet af to omgange med Plan & Byudviklingsudvalget henholdsvis den 16. juni og den 17. august 2023.

Et væsentligt formål med evalueringen og tilpasningen er at reducere den kompleksitet og de bindinger, der opleves i det nuværende bybusnet, og som gør det svært at lave tilpasninger til ændrede behov.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til tilpasnings-scenarie, der skal sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Bybusnettet i Esbjerg by kan ikke evalueres isoleret set, da regional- og lokalruter indgår i bybusbetjeningen. Hele busnettet i Esbjerg Kommune er således blevet evalueret.

Et vigtigt mål i tilpasningen af busnettet har været at reducere den kompleksitet og de bindinger, der har gjort det vanskeligt at lave tilpasninger til ændrede behov og ønsker i det nuværende rutenet.

I tilpasningen er der også vurderet på antallet af passagerer på de enkelte ruter og der er set på muligheden for at imødekomme nogle af de allerede kendte betjeningsønsker fra f.eks. uddannelsesinstitutionerne.

Coronapandemien har bragt økonomien omkring den kollektive bustrafik i ubalance. En ubalance, som gennem det seneste års tid er blevet forværret, bl.a. grundet høj inflation og høje energipriser. I evalueringen er der således også set på muligheder for at bringe økonomien i balance igen, og også bidrage til Esbjerg Kommunes samlede omkostningsreduktion.

Det fremtidige busnet

I Bilag 1 beskrives tre scenarier enkeltvis for at skabe overblik over væsentlige fordele og ulemper. For hvert scenarie er der listet en række prissatte tilvalgsmuligheder som f.eks. betjening af turistdestinationerne i Ribe.

Fælles for de tre scenarier

Alle tre scenarier bygger på en ny busstruktur i Esbjerg by og nye betjeningsprincipper, inspireret af et A-busnet koncept, som andre byer har positive erfaringer med.

Et A-busnet refererer typisk til et busnetværk i en by eller region, hvor "A" ofte står for hovedlinjerne eller de primære ruter, som betjener de mest trafikerede områder eller strækninger. I mange større byer er buslinjerne organiseret i

forskellige kategorier baseret på frekvens, rute og betydning, og disse kategorier kan have forskellige betegnelser som A, B, C osv.

A-busnet er kendetegnet ved:

- Høj frekvens.

A-busser kører ofte for at reducere ventetiden for passagererne. Dette gør det mere attraktivt at bruge bussen, da man ikke behøver at tjekke en køreplan. Man kan forvente, at en bus ankommer inden for en kort tidsramme.

- Fast ruteføring.

A-buslinjerne følger ofte en fast og direkte rute uden mange afvigelser. Dette reducerer rejsetiden og gør tjenesten mere forudsigelig for passagererne.

- Primære korridorer.

A-busser betjener de mest travle korridorer i byen, hvor efterspørgslen efter offentlig transport er høj.

I dag er indretningen af det kollektive bybusnet i Esbjerg by begrænset af en række servicekriterier, f.eks. kriteriet om at der skal være et busstoppested inden for 400 meter fra borgerens hjem målt i luftlinje.

I designet af et A-busnet tages der større hensyn til den lokale kontekst, herunder befolkningstætheden, bystrukturen, efterspørgslen efter transport og de eksisterende transportmuligheder. Ved at bygge busnettet på baggrund af ovenstående principper kan en mere fleksibel planlægning udføres, end hvad der i dag er muligt. De tre scenarier bygger desuden på, at frekvensen på lokalruterne/landruterne reduceres på grund af lave passagertal, således at ruterne i højere grad vil fungere som uddannelsesruter med et lavere antal afgangene morgen og eftermiddag.

Ændringer i Esbjerg by:

I Esbjerg bybusnet bliver de nuværende 8 buslinjer samlet til 3 primære bybuslinjer, som skal betjene hele byen. De nuværende 5 suppleringslinjer nedlægges. Der oprettes en ny ringrute via Esbjerg Storcenter/Bilka samt en ny linje, som betjener Fanøfærgeren, Andrup og Esbjerg Lufthavn.

Ændringer udenfor Esbjerg:

Rute 248 nedlægges. Ruten betjenes allerede af uddannelsesrute 148, og kan eventuelt suppleres med Flexrute. Andrup betjenes af linje 11 og rute 148, mens Esbjerg Lufthavn betjenes af linje 11. Vester Nebel betjenes med uddannelseskørsel.

Linje 8C til Varde nedlægges helt, mens 8C til Ribe bliver til rute 245 (igen) og kører som uddannelsesrute, eventuelt suppleret med Flexrute.

Udgifter til åben Flextrafik og Rejsekort er ikke talt med i scenarierne nedenfor.

SCENARIO 1

Scenario 1 koster 81,3 mio. kr., hvilket er 3,6 mio. kr. over Esbjerg Kommunes 2024 budget til kollektiv busdrift (busser, kørsel, billetindtægter, administration og fælles udgifter).

SCENARIO 2

Scenario 2 koster 76,8 mio. kr., hvilket er 0,9 mio. kr. under Esbjerg Kommunes 2024 budget til kollektiv busdrift.

SCENARIO 3

Scenario 3 koster 71,7 mio. kr., hvilket er 6. mio. kr. under Esbjerg Kommunes 2024 budget til kollektiv busdrift.

To ud af de tre scenarier holder sig under Esbjerg Kommunes budget, hvilket giver mulighed for at løse udfordringer eller imødekomme behov, som f.eks. den eksterne høring kan gøre opmærksom på.

Da tilpasningerne i busnettet først vil kunne implementeres med virkning fra køreplansskiftet sommer 2024 vil de økonomiske effekter kun have halvårsvirkning i 2024.

Anlægsprojekter

De ændrede ruteføringer for busnettet i Esbjerg by medfører behov for en række nye stoppesteder og andre anlægsarbejder i forbindelse med omlægningen.

Anlægsprojekterne er estimeret til 5,6 mio. kr. og indgår som udviklingsforslag til budget 2024.

Af væsentlige anlægsprojekter kan nævnes:

1. Etablering af stoppested og rampe i vestsiden af Tarpbagevej, ved ny stitunnel
2. Etablering af busluse og stoppestedsmiljø ved SDU, UC Syd og Bakkeskolen Cosmos
3. Etablering af to buslommer og stoppestedsmiljø på H.E Bluhmesvej v. Esbjerg Brygge
4. Udvidelse af eksisterende stoppestedsmiljø ved Fyrparken/Sædding Ringvej

Teknik & Miljø har ansøgt om ca. 2 mio. kr. i medfinansiering fra Trafikstyrelsens busfremkommelighedspulje og forventer svar i oktober 2023.

Klima

Esbjerg Kommunes DK2020 klimaplan – Esbjerg Kommunes vej mod CO₂-neutralitet - har en målsætning om at øge antallet af brugere, som anvender den kollektive trafik med 20% inden 2030.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om trafikselskaber

Økonomi

Budget busdrift Sydtrafik og Esbjerg Kommune (ekskl. budget til åben Flextrafik og rejsekort investering)

| | 2024 | Økonomi tilpasset rutenet | | | |
|---|---------------|--|--------------------------------|-------------|---------------|
| | | Scenarie 1 | Scenarie 2 | Scenarie 3 | |
| Sydtrafik budgetforslag juni 2023 | 89.294 | 81.300 | 76.800 | 71.700 | |
| Esbjerg kommune budget busdrift | 77.740 | 77.740 | 77.740 | 77.740 | |
| Resultat Sydtrafik budget ift. EK budget | 11.554 | Resultat scenarier ift. EK budget | 3.560 | -940 | -6.040 |
| | | | (minus betyder mindre forbrug) | | |
| Resultat Sydtrafik budget ift. scenarie, ½ årseffekt i 2024 | | 3.997 | 6.247 | 8.797 | |
| Behov tillægsbevilling 2024 | | 7.557 | 5.307 | 2.757 | |

Da tilpasningen af rutenettet, uanset scenarie, først kan ske ved implementeringen af sommerkøreplanen 2024, vil de økonomiske effekter af tilpasningen, kun have halvårseffekt i 2024 og slår først fuldt igennem i 2025.

Der vil derfor, afhængig af det valgte scenarie, være behov for at tilføre budgetmidler til busdriften i 2024 for at økonomien balancerer.

Ubalancen i 2024 fremgår af skemaet.

Bemærk at beregningerne i skemaet tager udgangspunkt i Sydtrafiks budget 2024 tal fra juni 2023, hvor omkostningsindekset for el og diesel lå meget højt.

Omkostningsindekset er faldet og forventningen fra Esbjerg Kommune er at Sydtrafiks budget 2024 dermed reduceres.

Opdaterede budget 2024 tal fra Sydtrafik forventes først i løbet af september 2023.

Et eventuelt behov for en tillægsbevilling til 2024, baseret på opdaterede budgettal fra Sydtrafik, vil fremgå af sagen der sendes til politisk behandling efter den offentlige høring.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der vælges ét af de tre scenarier (eventuelt med tilvalg), som sendes i 8 ugers offentlig høring i perioden 20. september til 8. november 2023.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 07-09-2023

Godkendt, idet der arbejdes videre med scenarie 3, som tilpasses således, at Ringen ikke betjenes, og Baggesens Allé og Exnersgade betjenes, ligesom der igangsættes et forsøg i sommerferien 2024 for at afdække behovet for kollektiv transport til primære turistdestinationer i området omkring Ribe.

Afbud:

Hans Erik Møller (A)

Beslutning Økonomiudvalget den 11-09-2023

Plan & Byudviklingsudvalgets indstilling godkendt.

Bilag

Udkast til nyt busnet i Esbjerg Kommune

Punkt 7: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

23/121

Punkt 8: Godkendelse - underskriftsblad