

# **REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025**

## **d. 23-06-2020**

**Mødedato**           Tirsdag d. 23. juni 2020 kl. 08:30

**Mødested**           Borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere**    Henrik Vallø (Afbud), Anders Rohr Jørgensen, Susanne  
Dyreborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne  
Marie Geisler Andersen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Introduktion til Online Befriender.....	4
Tredje budget temadrøftelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	5
Status på handleplan for voksenområdet i budget 2020.....	8
Normalisering af dagtilbud efter §103 og §104.....	10
Driftsoverenskomst med ETAC Rehabiliteringscenter.....	13
Godkendelse af konkret kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbu	16
Godkendelse af tværsektorielt forløbsprogram for borgere med depression.....	21
Budgetrevision pr. 30. april 2020 for Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	24
Godkendelse af forlængelse af helhedsplan for Bydelsprojekt 3i1.....	28
Orientering om projekt "Energi til mere" - støttet af Den A.P. Møllerske Støttefond.....	30
Frivillig Fredag 2020.....	32
Forslag til strategisk udviklingsplan for Sønderris.....	34
Lukket: Kommunale udlejningsejendomme.....	38
Information, forespørgsel og orientering.....	39
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	40
Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse.....	41

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt.

## **Punkt 2: Introduktion til Online Befriender**

20/11677

### **Resumé**

Online Befriender er digital løsning, der gør det muligt for frivillige at have en video-samtale med en ensom borger via computer, tablet eller smartphone. Samtalen tager udgangspunkt i "et fælles tredje", en fælles interesse eller blot en helt almindelig snak. Tid og sted vælger man selv.

### **Sagsfremstilling**

Forskning viser, at helt almindelige samtaler er noget af det mest effektive i kampen mod ensomhed. Målet er, at flere borgere genfinder modet til at deltage aktivt i lokalsamfundet og bringe egne færdigheder i spil. Som frivillig tager man en certificeret uddannelse, så man bliver klædt på til at tage samtalerne, fx hvis en borger overskrider ens grænser, nævner selvmordstanker mv.

I øjeblikket afprøves Online Befriender i et pilotprojekt i kommunens Center for Socialpsykiatri. Lige nu er der 22 brugere med en gennemsnitsalder på 42 og 36 frivillige med en gennemsnitsalder på 43. I slutningen af 2020 evalueres forløbet, og man tager stilling til, om det skal fortsætte.

Tilbudsleder i Fønix Akuttilbud, Danni Zaar Madsen, introducerer Social & Arbejdsmarkedsudvalget til Online Befriender.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om Online Befriender.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Udsat.

## Punkt 3: Tredje budget temadrøftelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget

20/5495

### Resumé

I budgetstrategien for Budget 2021-24 anmoder Økonomiudvalget de enkelte fagudvalg om at afholde 1-2 temamøder i løbet af april/maj måned. Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på møde den 26. maj 2020, at udvalget ønskede en tredje budget temadrøftelse.

### Sagsfremstilling

Forvaltningen har på udvalgsmøderne den 12. maj 2020 og den 26. maj 2020 orienteret Social & Arbejdsmarkedsudvalget om budgettemaer for henholdsvis Jobcenter, voksenområdet, Borgerservice og Sekretariatet i Borger & Arbejdsmarked. Budgettemaerne kan samles i følgende grupper:

Emne	Indsats	Bilag
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Oqqumut</li><li>• Huset i Ribe</li></ul>	<p>Bilag fra dagsorden fra den 12.maj</p> <p>Bilag fra dagsorden den 12. maj og den 26. maj</p>
Politiske temaer	<ul style="list-style-type: none"><li>• Flere kommunale fleksjob</li><li>• Ledsagelse</li><li>• Færre borgere i eksterne midlertidige botilbud</li><li>• Reducere på serviceniveau i botilbud</li></ul>	
0,5% Besparelser jf. økonomiafsnit	<ul style="list-style-type: none"><li>• Reducere budgettramme til handicpbiler</li><li>• Begravelseshjælp</li><li>• 2 jobkonsulenter</li><li>• Frivilligt social indsats</li><li>• Sekretariatet</li></ul>	
Anlægsforslag og intelligente investeringer	<ul style="list-style-type: none"><li>• Behov for botilbud med 20 pladser</li><li>• Etablering af 8 særforanstaltninger</li><li>• Ombygning af Bakkevej 1 og 6, Misbrugscentret</li></ul>	<p>Bilag fra dagsorden den 26. maj</p> <p>Nyt bilag: Forslag om flytning af substitutionsbehandlingen</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Flytning af alkoholbehandlingen</li> </ul>	Nyt bilag: Ideoplæg for flytning af alkoholbehandlingen
Investeringsforslag	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Akademikerindsatsen</li> <li>• COVID-19 indsats (Nyledige, fleksjob, sygemeldte)</li> </ul>	
Strategiske indsatser, Vision 2025	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Online befriender</li> </ul>	

## Økonomi

Til orientering et overblik over fordelingen af 0,5% under Social & Arbejdsmarkedsudvalgets områder.

Politisk råderum 0,5%	2021	2022	2023	2024	Total
Social & Arbejdsmarkedsudvalget	3.262.100	3.253.700	3.252.100	3.252.100	13.020.000
	3.262.100	3.253.700	3.252.100	3.252.100	13.020.000
Sociale ydelser - frivillighedsområdet	34.500	31.400	31.400	31.400	128.700
Sociale ydelser - borgerservice	24.200	24.200	24.200	24.200	96.800
Handicappede - voksen	2.866.100	2.857.500	2.855.700	2.855.700	11.435.000
Handicappede - borgerservice	98.700	102.100	102.300	102.300	405.400
Arbejdsmarked	238.600	238.500	238.500	238.500	954.100

Politisk råderum 0,5%	2021	2022	2023	2024	Total
Økonomi udvalget	1.194.300	1.180.400	1.179.200	1.179.200	4.733.100
	-	-	-	-	-
- 42 Sekretariat	134.300	133.300	133.200	133.200	534.000
- 44 Social & Tilbud, myndighed	75.600	75.600	75.600	75.600	302.400
- 45 Jobcenter	534.000	533.900	533.600	533.600	2.135.100
- 46 Borgerservice	178.400	178.200	177.600	177.600	711.800

## Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter budgettemaerne.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-06-2020**

Drøftet og genoptages på næste udvalgsmøde.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget oversender budgetforslagene med følgende bemærkninger:

- a. De politiske temaer oversendes til budgetdrøftelserne.
- b. De 0,5% besparelser tages til efterretning. Udvalget anbefaler, at forslagene ikke løftes op i budgetdrøftelserne, da området i forvejen er underbudgetteret.
- c. Anlægsforslagene er gode og intelligente forslag, som oversendes til budgetdrøftelserne.
- d. Investeringsforslagene oversendes til budgetdrøftelserne.
- e. Online befriender oversendes til budgetdrøftelserne.

## **Bilag**

12.5.2020 Dagsordenspunkt\_Oqqumut

12.5.2020 Dagsordenspunkt\_Muligheder for at anvende Huset i Ribe

12.5.2020 bilag Huset i Ribe

12.5.2020 Oversigt over økonomi i de fire modeller til huset i Ribe

26.5.2020 Supplerende oplysninger om Huset i Ribe

26.5.2020 Notat med supplerende oplysninger om Huset i Ribe

26.5.2020 Dagsordenspunkt\_Resultater af analyse af behov for pladser

26.5.2020 Resumé af kortlægningen af behovet for pladser på handicapområdet

26.5.2020 Kortlægning af behovet for pladser på handicapområdet

9.6.2020 Bilag vedr. flytning af den ordinære substitutionsbehandling fra Bakkevej 1 til Bakkevej 6

9.6.2020 Idéoplæg Flytning af Alkoholbehandlingen

# Punkt 4: Status på handleplan for voksenområdet i budget 2020

20/12330

## Resumé

Byrådet vedtog den 4. november 2019 Budget 2020-2023, som indeholder en genopretning af

voksenområdets økonomi svarende til en tilførsel af 110,2 mio.kr i budgetperioden. Som en del af budgetaftalen er der afsat en pulje på 14 mio. kr. i budgetperioden, som skal bidrage til at modvirke de mest uhensigtsmæssige dele af konsekvenserne, når besparelserne i handleplanen udmøntes.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 26. november 2019 godkendt udmøntningen og fordelingen af puljen. Genopretningen af området indeholder også en handleplan bestående af 14 indsatser på voksenområdet, som der gives en status på.

## Sagsfremstilling

Handleplanens 14 indsatsområder giver en samlet besparelse/omfordeling på

4,578 mio. kr. i 2020

13,020 mio. kr. i 2021

13,470 mio. kr. i 2022

13,470 mio. kr. i 2023

Nr.	Center	Indsats
1	SCR/UCV	Øget ATA-tid i Voksenstøtten
2	SCR/UCV	Servicereduktion i Voksenstøtten
3	Kraftcentret	Reduceret varighed af gruppesessioner i Kraftcentret
4	Kraftcentret	Lukning af Idrætskraftcentret
5	Kraftcentret	Reorganisering af Fønix, drift
6	SCR/UCV	Øget brug af gruppeforløb frem for individuel støtte
7	SCR/UCV	Nyt minimodul til borgere med lavt behov for støtte
8	S&T	Ledelses- og administrativ struktur i Social & Tilbud
9	CFMU	Morgenrøden, ændret forankring og reduktion af åbningstiden
10	Myndighed	Beskyttet beskæftigelse i interne tilbud
11	Borgerservice	Fritidskørsel med taxa
12	UCV, SRC, CFMU	Serviceniveauet for borgere på botilbud

- 13 CFMU Misbrugsbehandling for unge under 18 år
- 14 Myndighed Særligt dyre enkeltsager, merindtægt  
(Ikke rammebelagt område)

\* Social Rehabiliteringscenter (SRC), Center for Misbrug og Udsatte (CFMU), Udviklingscenter Vest (UCV)

Status på handleplanens indsatsområder er vist i bilag, som viser, at der er arbejdet med alle indsatser og udmøntningen i 2020 er afsluttet samtidig med at der arbejdes med udmøntningen af besparelser i årene frem.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget gives en orientering om status på handleplanen.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Orientering givet.

## **Bilag**

Status på handleplan for Voksenområdet

## **Punkt 5: Normalisering af dagtilbud efter §103 og §104**

20/12614

### **Resumé**

Som en del af håndteringen af COVID19 på det sociale område, har tilbud om beskyttet beskæftigelse (§103) og tilbud om aktivitet og samvær (§104) været delvist lukket ned.

Socialområdet i Esbjerg kommune har løbende justeret indsatsen efter gældende retningslinjer og senest jævnfør behandlingen af genåbningsplanen for tilbud efter §103 og §104 på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 26. maj 2020.

Den 10. juni meldte Regeringen, at kommunerne indenfor maksimalt syv dage, skal have normaliseret forholdene på socialområdet, hvor de hidtil har brugt reglerne i COVID-19-bekendtgørelsen til at fravige visse forpligtelser og rettigheder.

I denne sag indstilles en plan for normalisering af socialområdet til godkendelse.

### **Sagsfremstilling**

Det sociale område er et vitalt og kritisk område, som også under nedlukningen af Danmark har været åbent. Kommunerne har skullet træffe konkrete og individuelle afgørelser ud fra den enkelte borgers behov og bruge servicelovens muligheder for at hjælpe og støtte som sædvanligt.

Som beskrevet i den udvidede genåbningsplan behandlet i Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 26. maj 2020, er indsatserne under §103 og §104 løbende blevet opjusteret indenfor de tilladte sundhedsfaglige retningslinjer.

Det sociale område i Esbjerg kommune er for nuværende, med undtagelse af tilbud efter §103 og §104, normaliseret.

Den 10. juni meddelte Regeringen, at kommunerne indenfor 7 dage skulle normalisere indsatsen på socialområdet.

Dette betyder blandt andet, at de afgørelser, der oprindeligt er truffet i forhold til borgerne, igen træder i kraft. Borgeren skal derfor modtage den fulde hjælp og støtte, der i sin tid er truffet afgørelse om. Hvis hensynet til borgeren i den aktuelle smittesituation gør, at dette ikke er hensigtsmæssigt, for eksempel fordi borgeren er i en særlig risikogruppe, skal der træffes en ny afgørelse om hjælp, der kan afhjælpe borgerens behov, efter de almindelige regler i serviceloven.

På baggrund af Regeringens udmelding om en endelig normalisering af det sociale område, fremlægger forvaltningen nedenfor en plan for normalisering af beskyttet beskæftigelse (§103) og tilbud om aktivitet og samvær (§104) under udvalget for Social & Arbejdsmarked.

Det vurderes at tilbuddene via få tiltag, udover den tidligere vedtagne udvidede genåbningsplan, kan normaliseres som foreskrevet af Regeringen.

ETAC (Esbjergs Trænings- og Aktivitetscenter)

ETAC er et visiteret tilbud efter § 104. Visitationen foregår på ETAC.

På baggrund af de tiltag der er iværksat i forbindelse med den udvidede genåbningsplan, har ETAC løbende kunnet opjustere indsatsen til et niveau, så at alle borgere nu igen modtager den oprindeligt tildelte støtte. I nogle borgeres tilfælde kan støtten have en anden form en før COVID 19 restriktionerne. Blandt andet grundet de positive erfaringer der under nedlukningen er opbygget, med mindre hold, mere struktur på borgernes hverdag og mere udendørs aktivitet.

Er der enkelte borgere som grundet en øget risikovurdering ikke kan deltage aktivt i normaliseringen af tilbuddet, vil der blive indledt en dialog med borgeren om eventuelle alternative tilbud eller en anden indretning af eksisterende tilbud.

Morgenrøden

Morgenrøden er et uvisiteret tilbud efter § 104.

Morgenrødens fysiske rammer gør det fortsat vanskeligt at åbne som vanligt. Morgenrødens medarbejdere er på arbejde som normalt, men der arrangeres flere faste udendørs aktiviteter for at have mulighed for at rumme flere brugere samtidig, end de nuværende fysiske rammer tillader det under de sundhedsmæssige retningslinjer for afstand.

Center for Misbrug og Udsatte arbejder fortsat med modeller for den fremtidige fysiske ramme for indsatsen.

Udviklingscenter Vest (UCV)

UCV har cirka 280 fuldtidspladser i form af beskyttet beskæftigelse, aktivitet og samvær. Tilbuddene benyttes af i alt 330 borgere.

På UCV åbnes der nu fuldt op for alle borgere igen. Der er iværksat tiltag til, at der indarbejdes særligt fokus håndvask, afspritning og afstand som en del af hverdagens rutiner.

Konkret medfører en vandskade i tilbuddet Åmoseparken, at borgerne vil opleve, at deres tilbud umiddelbart vil være reduceret i omfang. Der vil blive opsat pavilloner i det fri, for at afhjælpe noget af den pludseligt opståede pladsmangel og der arbejdes på at finde løsninger så alle borgere kan vende tilbage i trygge og velfungerende rammer.

For nuværende er der færre end 5 sårbare borger der modtager tilbud ved UCV og har brug for særlige hensyn. De særligt sårbare håndteres i samspil med Myndighed med henblik på at finde holdbare løsninger for alternative tilbud eller rammer om eksisterende tilbud, til indfrielse af borgerens behov.

Jobcenter

Jobcentret genoptager pr. 17 juni den oprindeligt tildelte støtte til alle borgere og vil derfor være fuldt normaliseret.

Dette betyder konkret, at alle borgere igen kan starte op i §103 tilbuddet ved Bilka, Job Team UC Syd og Cafeerne Patricia og Sct. Peder.

**Kompetencer**

Direktion > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender planen for normalisering af dagtilbud efter §103 og §104.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt.

## Punkt 6: Driftsoverenskomst med ETAC Rehabiliteringscenter

20/9623

### Resumé

Driftsoverenskomsten mellem ETAC Rehabiliteringscenter (ETAC) og Esbjerg Kommune skal ændres, da Social & Arbejdsmarkedsudvalget har besluttet at omlægge ETACs samværs- og aktivitetstilbud til et åbent, uvisiteret tilbud. Hidtil har ETAC været et tilbud, som borgerne skulle visiteres til.

### Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har driftsoverenskomst med ETAC, som er en selvejende institution med et aktivitets- og samværstilbud til borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller livsvilkår.

Forvaltningen har været i dialog med ETACs bestyrelse, fordi det viste sig, at den nuværende

praksis for visitation og særligt udvisitation af borgerne ikke fulgte lovgivningen. På den

baggrund har Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 10. marts 2020 besluttet at omlægge ETAC til et åbent tilbud uden visitation, samt at driftsoverenskomsten skal tilpasses derefter. Forvaltningen har i samspil med ETACs bestyrelse udarbejdet et forslag til ny driftsoverenskomst.

Driftsoverenskomsten er ændret på en række områder, hvor de

væsentligste er:

- Tilbuddet ændres fra et visiteret til et åbent, uvisiteret tilbud
- Før var der kun 10 pladser til borgere over 60 år. Nu kan alle borgere i målgruppen benytte tilbuddet
- ETAC anvender et registreringsværktøj til registrering af brugerne
- Punkter om løn- og ansættelsesforhold samt budget og regnskab er opdaterede efter Esbjerg Kommunes generelle forskrifter.
- Som hovedregel kan der ikke bevilges transport til og fra ETACs tilbud. Borgere med bevilling til transport efter den gamle ordning vil dog fortsat modtage støtte til transport.

Uddybende om transport

I dag får 18 ud af de 135 brugere bevilget transportstøtte til og fra ETAC. Her skal ske en omlægning af to årsager. Dels på grund af vedtagelse af budget 2020, og dels på grund af ændringen til uvisiteret tilbud:

Bevilling fra	Sygedagpenge & Sociale Ydelser	Voksen Myndighed
Nu	6 borgere har fået støtte efter servicelovens § 117 med afsæt i en intern kommunal aftale.	12 borgere har fået støtte efter servicelovens § 105 stk. 2. En udgift på ca. 165.000 kr. i 2019.
Fremover	Støtten bortfaldt fra 1. januar 2020, fordi byrådet har vedtaget	Når ETAC bliver et åbent, uvisiteret tilbud, kan støtten ikke længere bevilges efter servicelovens § 105 stk. 2.

en besparelse for  
Borgerservice.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har dog besluttet, at de 12 borgere fremover får støtte efter servicelovens § 117. Esbjerg Kommune har besluttet, at borgere med bevilling efter servicelovens § 117 har en egenbetaling på en tredjedel, hvorfor borgerne dog skal betale denne andel selv.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har vedtaget, at der udover ovenstående, som hovedregel ikke bevilges transport til og fra ETACs tilbud. Undtagelsesvist kan det dog ske, hvis et tilbud på ETAC kan erstatte et mere indgribende tilbud.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

§ 104 i Bekendtgørelse af lov om social service af 7. august 2019

## **Økonomi**

Udgangspunktet er, at den økonomiske ramme vil være uændret ved en forandring til et åbent, uvisiteret tilbud. ETACs budget er netto 6,6 mio. kr. i 2020, og der er aftale om 140 brugere.

Hvis antallet af borgere, der anvender ETAC dagligt, stiger markant, kan det betyde, at der vil

være behov for at ændre tilbuddets indhold/serviceniveau og/eller tilføre ekstra budget på baggrund af en politisk beslutning. Derfor er der indført aftale om registrering af brugerne i driftsoverenskomsten.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Uændret normering på 13 fuldtidsstillinger.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Forslaget har været i høring i Esbjerg Kommunes Handicapråd og Udsatterråd samt ETACs

bestyrelse og støtteforeningen ETACs Venner. Høringssvarene indgik i Social & Arbejdsmarkedsudvalgets drøftelse og beslutning om at ændre tilbuddet fra et visiteret til et uvisiteret tilbud.

ETACs bestyrelse tiltræder forslag til driftsoverenskomst med følgende bemærkninger:

- Bestyrelsen har stadigvæk bekymring vedrørende de ændrede regler omkring bevilling af transport, da det kan betyde, at der vil være brugere der ikke kan benytte ETACs tilbud.
- Bestyrelsen er tilfreds med, at udviklingen følges tæt, og at der er opfølgning på registrering og budget efter 6 måneder.

## **Vurdering herunder alternativer**

Et alternativ til indgåelse af en driftsoverenskomst med ETAC er, at kommunen vælger selv at etablere tilbud til borgere i målgruppen.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til revideret driftsoverenskomst med bestyrelsen for ETAC Rehabiliteringscenter godkendes.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt, og tilbuddet evalueres senest foråret 2021.

### **Bilag**

ETAC Driftsoverenskomst 2020

Høringssvar ETACs bestyrelse

# Punkt 7: Godkendelse af konkret kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 103 og § 104

19/30300

## Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på sit møde den 28. januar 2020, at forvaltningen laver konkrete kvalitetsstandarder for udmøntningen af serviceniveauet i praksis på det specialiserede voksenområde i kommunen. Udvalget godkendte i forlængelse heraf forvaltningens forslag til skabelon for udarbejdelsen af de konkrete kvalitetsstandarder og forslag til tidsplan for arbejdet.

Forvaltningen har lavet forslag til en konkret kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 (bilag 1) og en konkret kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104 (bilag 2). Forslagene blev forelagt Social & Arbejdsmarkedsudvalget til foreløbig godkendelse på mødet den 28. april 2020. Udvalget udsatte på mødet sagen for yderligere belysning.

Forvaltningen har på baggrund af Social & Arbejdsmarkedsudvalgets bemærkninger tilrettet sagen. De konkrete kvalitetsstandarder forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til foreløbig godkendelse.

## Sagsfremstilling

Beskrivelse af en kvalitetsstandard

En kvalitetsstandard er et andet ord for serviceniveau. Kvalitetsstandarder beskriver indholdet i og omfanget af de indsatser, som kommunen som udgangspunkt tilbyder borgerne. Kommunen skal dog træffe alle afgørelser ud fra et konkret skøn og en individuel vurdering af borgerens behov. Kvalitetsstandarder skal derfor ses som et vejledende udgangspunkt for tildelingen af indsatser i de enkelte sager.

Kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103

Det specialiserede voksenområde har ikke tidligere haft en beskrivelse af praksis for udmøntning af serviceniveauet for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103.

Forvaltningen har lavet et forslag til en konkret kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse (bilag 1). Set i forhold til nuværende praksis på området indeholder kvalitetsstandarden en række ændringer/præciseringer, som fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Ændringer/præciseringer ift. beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103

Ændring/ præcisering	Tidligere praksis	Formål med ændring/ præcisering	Forventede konsekvenser for borgerne
Borgere, der er visiteret til beskyttet beskæftigelse, kan som udgangspunkt ikke kompenseres med mere end ét dagtilbud.	Borgere, der er visiteret til beskyttet beskæftigelse, har tidligere kunnet have	Ændringen har til formål at sikre en bedre økonomisk styring.	Ingen konsekvenser for nuværende borgere. Der er enkelte borgere, der har dobbelttilbud, men det er

	flere tilbud, som til sammen oversteg et 100 % tilbud.		individuelt og konkret vurderet, at det også fremadrettet er relevant.
Der visiteres som udgangspunkt altid til interne tilbud i kommunen.	Det har også tidligere været praksis, men det har ikke tidligere været præciseret.	Præciseringen har til formål at sikre styring af kvalitet og pris.	Ingen konsekvenser for nuværende borgere. For fremtidige borgere med behov for tilbud vil det altid blive vurderet, om egne interne tilbud kan opfylde borgerens behov.
Der indføres 2 lønsatser i forhold til aflønning af borgere i beskyttet beskæftigelse.	Der har tidligere været 4 lønsatser i forhold til aflønning af borgere i beskyttet beskæftigelse.	Ændringen har til formål at sikre lettere administration af lønsatser.	Nuværende lønsatser for borgere i beskyttet beskæftigelse ændres ikke. Ændringen gælder fremadrettet ved fastlæggelse af borgernes lønsatser.
Borgere, der udfører lønnet arbejde i beskyttet beskæftigelse, skal som udgangspunkt selv sørge for daglig befordring til og fra arbejdspladsen. Borgerne afholder selv udgiften til befordring inden for en afstand af 10 kilometer fra arbejdspladsen. Kommunen afholder udgiften til den billigste befordringsmulighed ud over de første 10 kilometer.	Det har også tidligere været praksis, men det har ikke tidligere været præciseret.	Præciseringen har til formål at sikre overholdelse af lovgivningen.	Ingen konsekvenser for nuværende borgere. Ved fremadrettet visitation vil der være øget opmærksomhed på lovkravet om, at borgeren som udgangspunkt skal kunne transportere sig selv.

#### Procedure for lønindplacering

Proceduren for lønindplacering af borgere i beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 er, at aflønning sker på baggrund af borgerens arbejdsindsats set i forhold til borgerens funktionsniveau. Der er aftalt to lønsatser:

- 5 % af overenskomstmæssig mindsteløn (pt. 6,60 kr.) er startløn for nye borgere. Lønnen genforhandles første gang efter 3 måneder og herefter én gang årligt.
- 10 % af overenskomstmæssig mindsteløn (pt. 13,20 kr.)

Borgere, der har opnået højere løn ved tidligere aftalte lønsatser, reduceres ikke. De to lønsatser gælder kun for nye borgere.

### Procedure for lønforhandling

Borgeren og dennes kontaktperson indkalder tilbudslederen til lønforhandling efter 3 måneder. 10 % af overenskomstmæssig mindsteløn gives til den borger, der har en tydelig arbejdsidentitet, viser ansvar overfor arbejdspladsen, møder til tiden og ringer afbud ved fravær og behersker arbejdsmæssige rutiner. Borgere, som ikke opfylder dette, fastholdes på 5 % af overenskomstmæssig mindsteløn. Lønindplacering drøftes derefter altid på det årlige statusmøde.

### Befordring til og fra arbejdspladsen

Som udgangspunkt skal alle borgere i § 103 tilbud kunne transportere sig selv. Der er pt. cirka 20 borgere i beskyttet beskæftigelse, der er bevilget befordring. Borgerne, der er bevilget befordring, bliver opkrævet egenbetaling efter gældende lovgivning. Borgerens udgift til befordring kan ikke overstige 30 % af borgerens udbetalte løn fra den beskyttede beskæftigelse (nettoindtægt).

Præciseringen af de lovgivningsmæssige rammer i kvalitetsstandarder betyder et fremadrettet øget fokus på visitering til befordring til borgere, der modtager et tilbud om beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103.

### Kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104

Det specialiserede voksenområde har ikke tidligere haft en beskrivelse af praksis for udmøntning af serviceniveauet for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.

Forvaltningen har lavet et forslag til en konkret kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (bilag 2). Set i forhold til nuværende praksis på området indeholder kvalitetsstandarder en række ændringer/præciseringer, som fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Ændringer/præciseringer ift. aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104

Ændring/ præcisering	Tidligere praksis	Formål med ændring/ præcisering	Forventede konsekvenser for borgerne
Borgere, der er visiteret til aktivitets- og samværstilbud, kan som udgangspunkt ikke kompenseres med mere end ét dagtilbud.	Borgere, der er visiteret til aktivitets- og samværstilbud, har tidligere kunnet have flere tilbud, som til sammen oversteg et 100 % tilbud.	Ændringen har til formål at sikre en bedre økonomisk styring.	Ingen konsekvenser for nuværende borgere. Der er enkelte borgere, der har dobbelttilbud, men det er individuelt og konkret vurderet, at det også fremadrettet er relevant.
Der visiteres som udgangspunkt altid til interne tilbud i kommunen.	Det har også tidligere været praksis, men det har ikke tidligere været præciseret.	Præciseringen har til formål at sikre styring af kvalitet og pris.	Ingen konsekvenser for nuværende borgere. For fremtidige

borgere med behov for tilbud vil det altid blive vurderet, om egne interne tilbud kan opfylde borgerens behov.

Der er borgere, som er omfattet af målgruppen for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104, der vurderes at profitere af de indsatser og rammer, som gartneriet kan tilbyde.

Pile Alle 2 oprettes som både et beskyttet beskæftigelsestilbud efter servicelovens § 103 og som et aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.

Pille Alle 2 (gartneri og servicefunktioner) har tidligere kun været oprettet som et beskyttet beskæftigelsestilbud efter servicelovens § 103.

Formålet med ændringen er at lovliggøre nuværende praksis.

Der foretages målrettet opfølgning på indsatsomfang for alle borgere over 60 år uanset boform. Der foretages en individuel vurdering af borgerens behov, herunder borgerens eventuelle ønske om pension eller tilbud hjemme.

Der er ikke tidligere sket målrettet opfølgning på indsatsomfang for alle borgere over 60 år uanset boform.

For at sikre en bedre økonomisk styring af den udmeldte ramme skal der årligt ske en konkret og individuel vurdering af omfanget af indsatsen for den enkelte borger.

Borgerne vil opleve en dialog omkring ønsker og behov for et tilbud, når de er fyldt 60 år. Nogle borgere vil forventeligt få et mindre eller mere fleksibelt tilbud.

#### Tilbud til borgere over 60 år

I den konkrete kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget behandlede på mødet den 28. april 2020 foreslog forvaltningen samme serviceniveau for alle borgere over 60 år uanset boform. Forvaltningen skitserede dermed en mulig servicereduktion for borgere over 60 år i egen bolig. Forvaltningen lagde op til, at der ved borgerens fyldte 60. år skulle foretages en individuel vurdering af, om borgeren kan bevilges et 50 % tilbud i stedet for et 100 % tilbud, lige som det er tilfældet for borgere over 60 år i botilbud. Der er pt. 8 Esbjerg Kommune borgere over 60 år i egen bolig, der oppebærer et 100 % tilbud, og som derfor ville blive berørt af forslaget.

Forvaltningen har undersøgt konsekvensen for de 8 berørte borgere. 2 af borgerne vil ud fra en konkret og individuel vurdering fortsat have behov for et 100 % tilbud. De resterende 6 borgere oppebærer i forvejen et fleksibelt tilbud til en nedsat takst, selvom de er bevilget et 100 % tilbud. For lige netop disse 8 konkrete borgere vil det således ikke have betydning, at det blev præciseret i kvalitetsstandard, at serviceniveauet for borgere over 60 år blev reduceret – de vil få det samme tilbud som hidtil.

Forvaltningen anbefaler, at forslaget om et serviceniveau, der indebærer et 50 % tilbud til hjemmeboende borgere over 60 år i første omgang ikke indgår i kvalitetsstandard. I stedet foreslår forvaltningen, at der gennemføres en analyse af hele § 104 området i løbet af efteråret 2020 på baggrund af nuværende praksiserfaringer og de erfaringer, som kommunen har indhentet under COVID-19 pandemien. Der vil blive sat særligt fokus på, hvilke tilbud der kan tilgodeses ældre borgeres

behov for et § 104 tilbud. Efterfølgende vil det blive vurderet, om analysen giver anledning til tilføjelser i kvalitetsstandarder.

Esbjerg Trænings- og Aktivitetscenter (ETAC) er under omlægning til et uvisiteret aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104. ETAC er derfor ikke omfattet af kvalitetsstandarder, som alene omfatter visiterede tilbud efter servicelovens § 104.

#### Tidsplan for arbejdet med de konkrete kvalitetsstandarder

Forvaltningen laver løbende konkrete kvalitetsstandarder for udmøntningen af serviceniveauet i praksis på det specialiserede voksenområde i kommunen. De konkrete kvalitetsstandarder forelægges løbende Social & Arbejdsmarkedsudvalget. Når kvalitetsstandarderne forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget, godkender udvalget foreløbigt kvalitetsstandarderne og godkender, at kvalitetsstandarderne sendes til samlet høring i MED-systemet, Handicaprådet og Udsatterådet, når alle kvalitetsstandarder er blevet foreløbigt godkendt. Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender herefter endeligt alle kvalitetsstandarderne samlet.

De næste konkrete kvalitetsstandarder, som forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget, omfatter tidlig forebyggende indsats efter servicelovens § 82 og længerevarende socialpædagogisk bostøtte efter servicelovens § 85.

#### **Lovgrundlag, planer mv.**

Jævnfør servicelovens § 138 kan kommunalbestyrelsen inden for lovens rammer træffe beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven.

#### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

#### **Høring**

Den konkrete kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 og den konkrete kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104 sendes til samlet høring i MED-systemet, Handicaprådet og Udsatterådet. Det sker, når alle de konkrete kvalitetsstandarder for det specialiserede voksenområde er blevet foreløbigt godkendt af Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

#### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget foreløbigt godkender:

1. Den konkrete kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103.
2. Den konkrete kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.

#### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt.

#### **Bilag**

Kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103

Kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104

# Punkt 8: Godkendelse af tværsektorielt forløbsprogram for borgere med depression

20/13947

## Resumé

På sundhedsaftaleområdet på region og kommuneniveau, er der fastlagt en plan for udarbejdelse af forløbsprogrammer på forskellige sundhedsmæssige områder. Et forløbsprogram er en beskrivelse af, hvad en målgruppes behov er i overgangene mellem sundhed og social og/eller beskæftigelse og i overgangene mellem region og kommunernes arbejde med borgerne, med henblik på at sikre god koordinering.

I denne sag indstilles forløbsprogrammet for mennesker med depression til godkendelse.

## Sagsfremstilling

I 2015 besluttede sundhedsaftaleområdet på region og kommuneniveau, at der skulle udarbejdes et forløbsprogram for borgere med depression. Forløbsprogrammet for borgere med depression er funderet på nationale anbefalinger og retningslinjer.

Borgere med depression er en borgergruppe, som det sociale områder har stor opmærksomhed på. Borgerne findes i beskæftigelsessystemet, på det sociale område og selvfølgelig også på sundhedsområdet. Forløbsprogrammets bidrag i forhold til vigtigheden af dialogen med borgeren, inddragelse af pårørende, screeningen m.m. er budskaber, som er vigtige og som allerede i høj grad er i fokus på de sociale områder i Esbjerg Kommune.

Forløbsprogram for borgere med depression, den tilhørende kommunikationspakke og implementeringsplanen er lige nu til politisk godkendelse i kommunerne i Region Syddanmark.

## Formål

Forløbsprogrammet for borgere med depression har til formål at styrke den samlede indsats for borgere i målgruppen og bidrage til borgernes tilknytningen til arbejdsmarkedet.

I 2015 stod en stor gruppe syddanske borgere med depression uden for arbejdsmarkedet. Sygdommen er således en udfordring for såvel den enkelte borger som en samfundsmæssig udfordring. Det var derfor vurderingen, at en indsats overfor denne gruppe kan bidrage til den enkelte borgers livskvalitet og medvirke til at opnå eller bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet.

## Særlige indsatser i forløbsprogrammet

Forløbsprogrammet for borgere med depression beskriver to særlige opgaver i kommunerne:

- Den koordinerende kontaktperson
- Den rehabiliterende indsats

Den koordinerende kontaktperson

Forløbsprogrammet for borgere med depression indebærer, at en koordinerende, navngiven kontaktperson skal tilbydes de borgere, der er diagnosticeret med depression, og som samtidig har komplekse behov, herunder indsatser inden for arbejdsmarkedsområdet og øvrige kommunale områder.

Den koordinerende kontaktperson sikrer, at der som minimum afholdes et fælles møde med relevante aktører, hvor der lægges en fælles plan for den videre indsats.

Borger & Arbejdsmarked arbejder allerede med begrebet: den koordinerende sagsbehandler på de mere komplekse sager, vi har tilbud til borgerne enten via beskæftigelsessystemet eller i de sociale områder, der sikrer opmærksomhed og samarbejde på tværs omkring borgerne.

Kommunen koordinerer den samlede indsats på tværs af områder og i ft. regionale tilbud.

Det er forvaltningens erfaring, at ikke alle borgere har behov for en koordinerende kontaktperson. Dertil skal også lægges vurderingen omkring ressourcetrækket, som er udfordret på socialområdet eller beskæftigelsesområdet.

#### Den rehabiliterende indsats

Forløbsprogrammet for borgere med depression indebærer desuden, at kommunerne skal stille et rehabiliteringstilbud til rådighed for borgere med let til moderat depression, der ikke behandles i psykiatrien. Tilbuddet kan dog også inkludere andre relevante målgrupper, og kommunen fastlægger selv den nærmere udformning af tilbuddet med afsæt i forløbsprogrammets intentioner.

Rehabiliteringstilbuddene har til formål at styrke borgernes egenomsorg og mestring af sygdommen samt bidrage til en hensigtsmæssig livsstil. I rehabiliteringen anlægges en helhedsorienteret tilgang, der medtænker borgerens kontekst og relationen til andre.

På social – og beskæftigelsesområdet tilbydes individuelle og gruppebaserede indsatser, der alle er målrettet borgerens behov. Der er mulighed for at inddrage psykologer til sparring målrettet tilbagevenden til arbejde. Yderligere tilbyder introducerende undervisningsforløb med viden om stress/stresshåndtering, håndtering af kroniske smerter og mindfulness.

#### Kommunikationspakke

Der er som en del af forløbsprogrammet udviklet en kommunikationspakke.

Kommunikationspakken beskriver indhold og koordination af kommunikation til borgere med depression og deres pårørende. Til slut i kommunikationspakken er der udarbejdet en tjekliste, som borgere og pårørende kan anvende til forberedelse i deres møde med de involverede aktører i sygdomsforløbet.

Kommunikationspakken er vedlagt denne sag som bilag.

#### Implementeringsplan

For at sikre en ensartet implementering på tværs af sygehuse, kommuner og almen praksis er der udviklet en implementeringsplan. Forud for iværksættelsen af den lokale implementering drøftes opgaven tværgående på et temamøde med deltagelse region og kommuner, yderligere vil der være opfølgning efter 1 år. De kommunale arbejdsmarkedsområder er væsentlige aktører i forløbsprogrammet og får også en vigtig andel i implementeringen af forløbsprogrammet.

Implementeringsplanen er vedlagt denne sag som bilag.

## **Vision 2025**

Forløbsprogrammerne understøtter ”Livskvalitet og Sundhed” i Vision 2025. I forhold til borgere med depression er det nødvendigt, at der samarbejdes bredt på sundheds-, social og arbejdsmarkedsområdet, hvor der er fokus på mental sundhed for borgere med depression så de igen kan genfinde trivsel og livsglæde. Dette skal også ses i forhold til hele familien.

## **Økonomi**

Det vurderes ikke, at de anbefalede tiltag vil medføre en merudgift i Borger & Arbejdsmarked, idet indsatserne allerede er etableret.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender det tværsektorielle forløbsprogram for borgere med depression.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt.

Sagen sendes til orientering i Børn & Familieudvalget.

Der var spørgsmål til forløbsprogrammet vedr. børneområdet.

## **Bilag**

Kommunikationspakke til tværsektorielt forløbsprogram for mennesker med depression

Implementeringsplan Tværsektorielt forløbsprogram for mennesker med depression

Forløbsprogram for mennesker med depression

## **Punkt 9: Budgetrevision pr. 30. april 2020 for Social & Arbejdsmarkedsudvalget**

20/2274

### **Resumé**

Der gennemføres 2 budgetrevisioner i 2020, som finder sted henholdsvis den 30. april og den 30. september. Denne budgetrevision tager udgangspunkt i forbruget pr. 30. april 2020.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område, hvor særligt voksenområdet (handicappede) oplever et stort udgiftspres. Det samme gør sig gældende for det ikke rammebelagte arbejdsmarkedsområde, der som følge af Coronakrisen oplever en voldsom stigning i antal ledige.

### **Sagsfremstilling**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 10. marts 2020 og på møde den 28. april 2020 behandlet opfølgning på ubalance på 2% svarende til ca. 12,2 mio. kr. i handleplanen fra budgetlægningen på voksenområdet. Økonomiudvalget har på møde den 8. juni 2020 blandt andet besluttet, at et eventuelt merforbrug på voksenområdet drøftes politisk i forbindelse med regnskabsaflæggelsen.

Voksenområdet oplever kapacitetsudfordringer, som betyder, at det er nødvendigt at købe flere pladser eksternt, hvilket øger udgiftspreset på området. Forventet forbrug i 2020 ligger formodentlig højere end de 2%, som regnskabsmæssigt kan overføres til næste budgetår. Estimatet er endnu usikkert og den økonomiske udvikling følges tæt samtidig med at der er indført en skærpet visitationspraksis.

Ledigheden i Danmark er stigende på grund af Coronakrisen. Social & Arbejdsmarkedsudvalget er på møde den 26. maj 2020 blevet orienteret om den forventede udgiftsstigning på forsørgelsesområdet. På nuværende tidspunkt forventes et merforbrug på ca.

159,8 mio. kr. eller 10,6% på forsørgelsesudgifterne. Merforbruget fordeler sig med ca. 80 mio. kr. på politikområdet arbejdsmarked og ca. 80 mio. kr. på politikområdet forsikrede ledige.

For at opgøre det endelige netto-merudgiftspres på forsørgelsesområdet, er der derfor behov for at kende prognoserne på landsplan. Hvis kommunens ledighedsudvikling ligger højere end landsgennemsnittet, vil budgetgarantien ikke kunne dække merudgifter fuldt ud. Modsat vil en ledighedsudvikling under landsgennemsnittet, være positivt for kommunens økonomi.

En lignede systematik gør sig gældende for beskæftigelsestilskuddet (forsikrede ledige), men på dette område sammenholdes kommunens egen udvikling ikke med landsprognoserne, men

med udviklingen på landsdels-niveau. Under normale omstændigheder vil KL offentliggøre tal for ledighedsudviklingen på landsplan (og tal for de forsikrede ledige) i forbindelse med

økonomiaftalen i juni måned. Det betyder, at netto-merudgiftspres på forsørgelsesområdet kan beregnes hen over sommerferien, og indgå i byrådsorienteringen i august måned. Lige nu

forventes det, at kommunernes udgifter på forsørgelsesområdet vil blive reguleret ved midtvejsreguleringen i 2020.

Den forventede stigning af antal borgere på overførselsindkomster er fortsat usikker, da der er flere ukendte variable med betydning for det endelige resultat herunder udviklingen af covid-19 og varigheden af den stigende ledighed samt effekten af lovændringer herunder:

- 225 timer: 12-månedersperioden til opfyldelse af det skærpede rådighedskrav om 225 timers ordinært og ustøttet arbejde skal forlænges med perioden fra 9. marts 2020 til og med den 8. juli 2020
- Sygedagpenge: Udvidet ret for arbejdsgiver til refusion og for selvstændige til sygedagpenge som følge af covid-19. Der udbetales sygedagpenge i de første henholdsvis 30 og 14 dage af sygefraværet. Gælder både ved uarbejdsdygtighed grundet Covid-19 samt karantæne
- Sygedagpenge: Midlertidig forlængelse af retten til sygedagpenge. Kommunen træffer afgørelse om at forlænge sygedagpengeperioden i 3 måneder for en person, der har ret til sygedagpenge, og som i perioden fra og med den 9. marts 2020 til og med den 31. maj 2020 når det tidspunkt, hvor sygedagpengene skulle ophøre efter § 24.
- Forsørgelse til mennesker med ekstra risiko ved Corona-sygdom. Personer i den særlige risikogruppe og deres pårørende skal kunne modtage løn eller sygedagpenge fra første fraværsdag, hvis det er risikofyldt for dem at gå på arbejde. Det skal vurderes af den enkeltes læge.

Overblik over de økonomiske konsekvenser fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 30.4.2020			Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillingsansøgning 2020	Forskydning til 2021-23	Omplaceringer	
Rammebelagt	649.075	649.316	61	-1.426	1.196	649.147
Sociale Ydelser	11.564	12.064	0	0	0	12.064
Handicappede	590.022	589.323	61	-1.426	1.206	589.165
Arbejdsmarked	47.489	47.929	0	0	-10	47.919
Ikke Rammebelagt	1.727.380	1.726.680	0	0	-2.948	1.723.732
Sociale Ydelser	742.689	742.689	0	0	0	742.689
Handicappede	-11.725	-11.725	0	0	-2.500	-14.225
Arbejdsmarked	817.107	816.407	0	0	-448	815.959
Forsikrede ledige	179.308	179.308	0	0	0	179.308
Anlæg	-720	-1.720	0	0	0	-1.720

Handicappede	-720	-1.720	0	0	0	-1.720
--------------	------	--------	---	---	---	--------

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og på baggrund heraf søges om følgende tillægsbevilling på fagudvalgets område:

Rammebelagt

Handicappede

Der omplaceres beløb til Rengøring, IT/Telefon samt trepartsmidler med i alt -0,6 mio. kr.

I forbindelse med handleplanen for Voksenområdet, som er en del af budgetaftalen 2020, sker de sidste bevillingsmæssige justeringer i form af overførsel af beløb til øget normering på Voksen Myndighedsområdet med -0,9 mio. kr. og overførsel af 3D fra Børn & Kultur med netto i alt 0,1 mio. kr. Til sidst regulering af refusion for dyre enkeltsager med 2,5 mio. kr.

I alt netto 0,7 mio. kr.

Herudover overføres midler til 2021-2023 vedr. akutpladser samt forskydninger mellem årene vedr. tilbagekøbspuljen til handleplanen med i alt -1,4 mio. kr. i 2020.

Der korrigeres for tidligere fejllindberetning vedr. ledsagerordningen med 0,4 mio. kr. samt fejlagtigt modtaget tilskud fra Sundhedsstyrelsen i 2019 med -0,4 mio. kr. Rettelser foretages i form af en tillægsbevilling. Netto 0,061 mio. kr.

Arbejdsmarked

Der tilbageføres beløb til Rengøring og tilføres beløb fra IT/Telefon med i alt 0,1 mio. kr. Herudover overføres beløbet til transport i forbindelse med sygdom til Uddannelseshuset med -0,1 mio. kr. I alt netto 0,0 mio. kr.

Ikke-rammebelagt

Handicappede

Regulering af refusion for dyre enkeltsager med -2,5 mio. kr. jævnfør handleplanen på voksenområdet, som er en del af budgetaftalen 2020.

Arbejdsmarked

Der omplaceres beløb til Telefon og IT-kontrakter med i alt -0,5 mio. kr.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at sagen indgår i kommunens samlede budgetrevision pr. 30.4.2020

**Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt.

# Punkt 10: Godkendelse af forlængelse af helhedsplan for Bydelsprojekt 3i1

19/37252

## Resumé

Bydelsområderne Hedelundgårdparken, Stengårdsvej og Østerbyen har for perioden 2016-2020 fået tildelt støtte fra Landsbyggefonden til en styrket boligsocial indsats. Formålet med Bydelsprojekt 3i1 har været at modvirke en negativ udvikling og styrke den positive udvikling i de tre boligområder. Projektet ønskes forlænget, hvorfor der udarbejdes en fornyet ansøgning om støtte fra Landsbyggefonden for perioden 2020-2024.

En ansøgning om prækvalifikation skal være anbefalet af kommunen. Sagen forelægges derfor Social & Arbejdsmarkedsudvalget med henblik på, at udvalget anbefaler, at ansøgning om prækvalifikation kan indsendes til Landsbyggefonden.

De involverede aktører i projektet har været tilfredse med forløbet og resultaterne, og har derfor besluttet at anbefale ansøgning om fornyet tilskud til en fortsættelse af den boligsociale indsats i de udsatte almene boligafdelinger.

## Sagsfremstilling

En ansøgning om støtte til en boligsocial indsats falder i 2 faser. Først indgives en ansøgning med henblik på at blive prækvalificeret. En ansøgning skal indeholde en kortfattet beskrivelse af afdelingen/boligområdet, et udfyldt spørgeskema for hver ansøgende afdeling og et foreløbigt budgetforslag. Ansøgninger, der på baggrund af Landsbyggefondens sagsbehandling prækvalificeres, skal derefter udarbejde en helhedsplan.

Ansøgningen om prækvalifikation skal være anbefalet af beliggenhedskommunen. Med anbefalingen tilkendegiver kommunen, at være bekendt med, at der planlægges gennemført en boligsocial indsats i den pågældende afdeling/område, og at den pågældende afdeling/område er relevant i forhold til en boligsocial indsats.

Når Landsbyggefonden har prækvalificeret Bydelsprojekt 3i1, skal der udarbejdes en ansøgning om en ny helhedsplan. Denne skal forelægges Byrådet til godkendelse, idet der derved gives tilsagn om økonomisk støtte til Bydelsprojekt 3i1.

Bydelsprojekt 3i1 har tidligere fået bevillinger fra Landsbyggefonden, der stopper med udgangen af september måned 2020. I den forbindelse har kommunen støttet projektet med en årlig egenfinansiering på ca. 1 mio. kr. og erlagte timer/tydelser for ca. 0,3 mio. kr.

Indsatsen er vigtig, ikke mindst set i lyset af, at ved Transport-, Bygnings- og Boligministeriets seneste udgivelse af listen over særligt udsatte boligområder den 1. december 2018, figurerer Stengårdsvej på listen over områder, der defineres som hårde ghettoområder og Hedelundgårdparken er på listen over udsatte boligområder.

De involverede er boligforeningerne Ungdomsbo, B'32, Esbjerg Almennyttige Boligforening og Fremad i Esbjerg, som i samarbejde med kommunen vil styrke den forebyggende og boligsociale indsats i boligområderne i Kvaglund, Stengårdsvej, Østerbyen, Skoleparken og Lykkegårdsparken i Esbjerg i perioden 1. oktober 2020 til 30. september 2024.

B3i1 og Boligforeningerne har nu i et samarbejde udarbejdet vedhæftede ansøgning om prækvalifikation. Helhedsplan 2020-2024 tager udgangspunkt i Landsbyggefondens anbefalede fire indsatsområder:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Der er flere initiativer i gang i den østlige del af Esbjerg. Udover Bydelsprojekt 3i1 er der Medvind i Østerbyen, der handler om at skabe mobilitet i Esbjerg Østerby, så alle finder vej gennem uddannelse og ind i beskæftigelse.

Realdania har inddraget området Stengårdsvej i deres projekt by-i-balance, der handler om at udvikle bæredygtige bydele i social balance.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Regulativ om tilskud til boligsocial indsats i udsatte almene boligafdelinger, i medfør af lov om almene boliger mv.

## **Økonomi**

Det er Landsbyggefonden, som fastsætter tilskuddets størrelse. Der er netop indgået et boligforlig og der er ikke tilført yderligere beløb til indsatserne og derfor skal kommunen forvente et lavere tilskud end tilskuddet på ca. 24 mio. kr. i 2016-2020.

Kommunen har afsat budget på ca. 1 mio. kr. årligt som tilskud til Bydelsprojekt 3i1 samt medfinansierer projektet med erlagte timer svarende til ca. 0,3 mio. kr.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Hvis ansøgningen prækvalificeres af Landsbyggefonden, skal helhedsplan udarbejdes og sagen skal godkendes i byrådet.

## **Vurdering herunder alternativer**

Hvis ansøgningen ikke kan anbefales slutter den boligsociale indsats med udgangen af september måned 2020.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at ansøgning om prækvalifikation anbefales overfor Landsbyggefonden

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Godkendt.

## **Bilag**

Prækvalifikationsansøgning for helhedsplan 2020-2024

Budget for medfinansiering

# Punkt 11: Orientering om projekt "Energi til mere" - støttet af Den A.P. Møllerske Støttefond

20/14251

## Resumé

Esbjerg Kommune har ansøgt Den A.P. Møllerske Støttefond om tilskud til etablering af projekt "Energi til mere" – en fritidsjobindsats hvor unge støttes på vejen til job og uddannelse. Esbjerg Kommune har modtaget tilsagn fra Den A.P. Møllerske støttefond.

## Sagsfremstilling

Projektperioden for projekt "Energi til mere" er oktober 2020 til oktober 2024. Projektet organiseres under Jobcenter Esbjerg, Vindmøllen, hvor den øvrige fritidsjobindsats i Esbjerg Kommune er organiseret. Der ansættes en projektleder med funktion både som projektleder og fritidsjobkonsulent samt to fritidsjobkonsulenter.

Med projekt "Energi til mere" er formålet på kort sigt at øge andelen af unge i fritidsjob/job og på lang sigt at øge uddannelses- og beskæftigelsesgraden blandt socialt udsatte unge i Esbjerg Kommune.

Aktiviteterne i projektet er:

Etablere virksomhedsnetværk og flere og nye former for fritidsjob.

Fritidsjobkonsulent på skolerne - Erhvervsrettede aktiviteter i skoletiden for de socialt udsatte elever fra 8.-9. klasse:

Gruppeforløbet "Parat til job og uddannelse"

En håndholdt fritidsjobindsats

En håndholdt fritidsjobindsats for de 16-18-årige – Gruppeforløbet "Klar til job"

Der to primære delmålgrupper for projektet:

Den ene delmålgruppe for projektet er socialt udsatte unge fra 8-9. klasse på fire udvalgte skoler i Esbjerg Kommune; Ansgarskolen, Danmarksgadeskole, Rørkjær Skole og Vittenbergskolen.

Den anden delmålgruppe for projektet er unge fra 16-18 år i Esbjerg Kommune uden tilknytning til uddannelse eller job. Der er tale om unge, hvor FGU ikke er det bedste tilbud, eller unge der er faldet fra FGU. De unge kan have mange forskellige problemstillinger af psykisk, personlig eller social karakter, der gør, at de har brug for en håndholdt indsats for at opnå tilknytning til uddannelse og job. De unge er i risiko for at søge offentlig forsørgelse ved deres 18. år.

## Økonomi

Projektperioden er 4 år og går fra oktober 2020 til oktober 2024.

Esbjerg Kommune har for projektperioden fået tilsagn om en bevilling på 7.525.474 kr.

Esbjerg Kommune medfinansierer projektet med et beløb på 1.948.22 kr., som dækker fondsmoms på 17,5%, udviklingskonsulent understøtter projektleder samt transport og drift.

Økonomien sættes bevillingsmæssigt på plads i forbindelse med kommende budgetrevision.

## **Kompetencer**

Direktionen > Børn & Familieudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om tilsagn fra Den A.P Møllerske Støttefond til Projekt Energi til mere – en fritidsjobindsats hvor unge støttes på vejen mod uddannelse og job.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-06-2020**

Orientering givet.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Orientering givet og udvalget drøfter en specifikation af egenfinansieringen.

## **Bilag**

Ansøgning om støtte til projekt "Energi til mere"

Budget for projekt "Energi til mere"

Supplerende orientering vedrørende projektet Energi til mere

## Punkt 12: Frivillig Fredag 2020

20/2975

### Resumé

Faren for smitte med Covid-19 gør, at det ikke er muligt at afholde Frivillig Fredag på samme måde, som Esbjerg Kommune plejer. Det ligger dog fast, at der bliver uddelt frivillighedspriser på samme vis som tidligere år. Spørgsmålet er, om Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at kombinere uddelingen af priser med en egentlig begivenhed med fejring af de frivillige i en tid med Covid-19.

### Sagsfremstilling

Frivillig Fredag falder hvert år den sidste fredag i september, og det er hele Danmarks festdag for frivillighed. På Frivillig Fredag fejres frivilligheden, og man hylder de frivillige, der gør en forskel for deres sag, deres medmennesker eller deres lokalområde. Frivillig Fredag skaber også nye anledninger til at invitere flere med i de frivillige fællesskaber.

I Esbjerg Kommune er det en tradition at takke de frivillige, som yder en social indsats, med uddeling af priser ved en festlig komsammen på Frivillig Fredag. Det kan være svært at planlægge en festlig begivenhed i denne tid med smittefare på grund af corona.

Indstilling af kandidater til frivillighedspriserne og efterfølgende udpegning af prismodtagere samt modtager af tilskud fra Johan Hoffmann Fonden foregår som vanligt. Men det traditionelle arrangement med tak til de frivillige med overrækkelse af frivillighedspriser kan udgøre en smittefare.

Derfor tager Social & Arbejdsmarkedsudvalget stilling til rammerne for at afholde Frivillig Fredag den 25. september 2020.

I Social & Arbejdsmarkedsudvalgets overvejelser kan følgende indgå:

- Vil Social & Arbejdsmarkedsudvalget invitere på et tidspunkt, hvor der stadig kan være fare for at skabe en begivenhed, som kan udløse smittespredning?
- En del af de frivillige i fx handicap- og patientforeninger vil være i målgruppen øget risiko for smitte og derfor forhindrede i at deltage.
- Festens rammer vil blive præget af myndighedernes afstands- og hygiejnekrav.
- Det er en mulighed at 'gemme' begivenheden til Frivillig Fredag 2021 og afsætte et større beløb til et "dobbel" arrangement i 2021 med flere deltagere.
- Frivillighedspriserne uddeles under alle omstændigheder. Der åbnes op for indstilling af kandidater senest den 25. juni, og der er frist for indstilling af kandidater den 25. august 2020.

Hvis der afholdes et fysisk arrangement, er myndighedernes krav for nuværende:

- Et siddende arrangement med 2 kvadratmeter pr. person
- Gæsterne skal vente udenfor rådhuset og gå direkte ind og sætte sig på en plads i rådhuset
- Man må ikke gå rundt mellem bordene eller stå i små grupper. Gæsterne skal blive siddende med undtagelse af toiletbesøg.
- Når arrangementet er færdigt, skal gæsterne rejse sig og gå direkte udenfor.
- Forplejning skal være portionsanrettet eller buffet med personale og skærpede hygiejnekrav.

### Vision 2025

Esbjerg Kommune vil med Vision 2025 skabe et stærkere medborgerskab, hvor der er et ligeværdigt samarbejde mellem frivillig og kommune; et fællesskab, hvor alle bidrager. Visionen er at skabe de bedste rammer for samskabelse, hvor det er let at engagere sig og bidrage som frivillig.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om social service (serviceloven) nr. 798 af 7. august 2019 § 18, hvor der står, at kommunen hvert år skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

## **Økonomi**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på sit møde den 26. november 2019 afsat et beløb til at afholde Frivillig Fredag med frivillighedsfest og uddeling af frivillighedspriser.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter og træffer beslutning om rammerne for afholdelse af Frivillig Fredag 2020 med baggrund i udfordringerne med Covid-19.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker afholdelse af en fest ud fra de givne sundhedsmæssige rammer, og evt. begrænset antal deltagere.

Sarah Nørris deltog ikke i behandlingen

## **Punkt 13: Forslag til strategisk udviklingsplan for Sønderris**

18/29980

### **Resumé**

På baggrund af lokale ønsker vedtog Byrådet med Budget 2019, at der skal udarbejdes en strategisk udviklingsplan for bydelen Sønderris.

Formålet med projektet er at give borgere, foreninger og erhvervsliv mulighed for selv at påvirke bydelens udvikling positivt.

Arbejdet med den strategiske udviklingsplan for Sønderris begyndte i maj 2019, hvor styregruppen var samlet første gang. Styregruppen består af personer fra Sønderris Lokalråd, Sønderris Sportsklub og erhvervslivet.

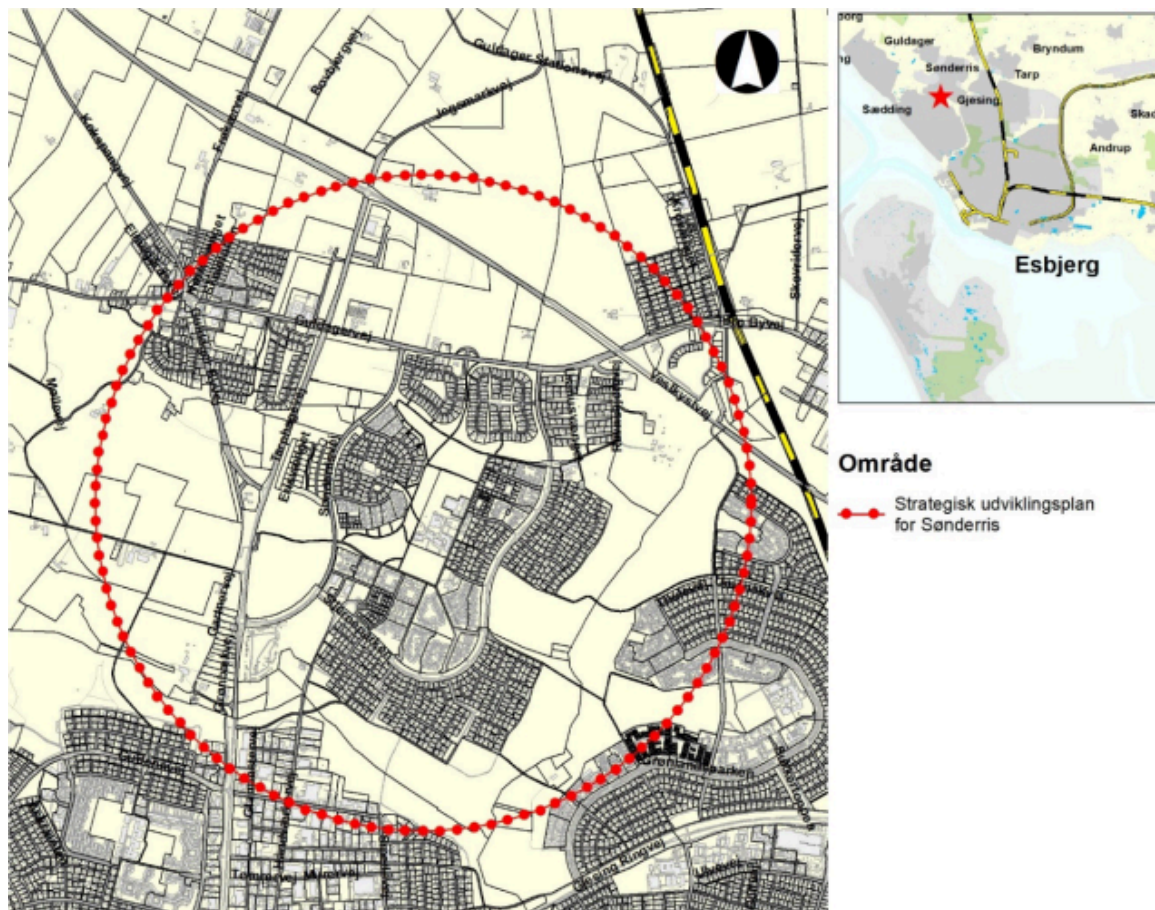
Den strategiske udviklingsplan indeholder følgende emner:

- Hele livet i Sønderris
- Fællesskab i Sønderris
- Vi mødes i Sønderris
- Natur med værdi i Sønderris
- Find vej i Sønderris

Derudover er der to nedslag i den strategiske udviklingsplan

- Et grønt hjerte i bevægelse
- Et hverdagsmødested

Den strategiske udviklingsplan er ikke et juridisk bindende plandokument, og har i den forstand ingen direkte planmæssige eller politiske konsekvenser



## Sagsfremstilling

Baggrunden for udarbejdelsen af planen har været et ønske fra Lokalrådet i Sønderriis om at få en plan for områdets udvikling.

Arbejdet med den strategiske udviklingsplan for Sønderriis begyndte i maj 2019, hvor styregruppen var samlet første gang. Styregruppen består af personer fra Sønderriis Lokalråd, Sønderriis Sportsklub og erhvervslivet.

Styregruppen besluttede i september 2019 at vælge CFBO som konsulent til den strategiske udviklingsplan for Sønderriis.

I arbejdet har derudover deltaget repræsentanter fra Sundhed og Omsorg samt Børn og Kultur. Da planen kommer omkring mange emner, som kan få berøring med de enkelte politiske udvalg, er det valgt at sende planen ud i en bred høring.

Der har været afholdt en workshop i januar med fokus på planens indhold.

Til workshoppen blev emnerne nedenfor debatteret på Sønderriis Skole.

- Sønderriis hele livet
- Vi mødes i Sønderriis
- Naturværdi i Sønderriis
- Find vej i Sønderriis
- Fællesskaber og naboskaber

Udover workshoppen blev en digital platform, der også gav mulighed for at indgå i debatten via smartphone, anvendt. Dette gav ligeledes input til den strategiske udviklingsplan, herunder flere svar fra unge i Sønderriis.

På grund af Coronapandemien har det været nødvendigt at aflyse en workshop, og i større grad prioritere den digitale platform

I forbindelse med et styregruppemøde blev styregruppen bedt om, hvilke to nedslag, som var vigtigst ud fra workshopen, og hvad der blev beskrevet på hjemmesiden.

De to nedslag blev anvendt i en digital platform, hvor der kunne bedømmes og komme med kommentarer. De bedømmelser er med i den strategiske udviklingsplan for Sønderriis.

Der forventes afholdt et Borgermøde mandag d. 26. oktober.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Forslag til den strategiske udviklingsplan er ikke juridisk bindende.

## **Kompetencer**

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Børn & Familieudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Planmæssige konsekvenser**

Den strategiske udviklingsplan er ikke et juridisk bindende plandokument, og har i den forstand ingen direkte planmæssige eller politiske konsekvenser. For de større og mere overordnede visioner er det dog tanken, at den strategiske udviklingsplan i kommunens langsigtede planlægning vil kunne tages op og indgå som konkrete forslag til de næste revideringer af kommuneplanen. Derudover ligger der i den strategiske udviklingsplan for Sønderriis, at der kan foregå mange lokale initiativer.

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Da dele af planen, f.eks. ønsket om en ekstra hal, involverer andre udvalg sendes planen ud i en bred politisk høring.

## **Høring**

8 uger.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Forslag til den strategiske udviklingsplan for Sønderriis godkendes med henblik på offentlig høring.

## **Beslutning Plan & Miljøudvalg den 16-06-2020**

Godkendt.

## **Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 19-06-2020**

Godkendt.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-06-2020**

Udsat.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Udsat.

Sarah Nørris deltog ikke i behandlingen.

## **Bilag**

2020 0603\_Sønderris\_Strategisk Udviklingsplan\_forslag

## **Punkt 14: Lukket: Kommunale udlejningsejendomme**

20/3888

## **Punkt 15: Information, forespørgsel og orientering**

### **Sagsfremstilling**

- Nyhedsbrev fra RAR Sydjylland – juni 2020
- Strategi og arbejdsgrundlag for Social & Arbejdsmarkedsudvalget
- Else Zippor orienterede om ansøgning til Socialstyrelsen vedr. exit prostitution
- Else Zippor orienterede om et pilotprojekt i forhold til borgere med misbrug og svær psykisk sygdom
- Evaluering af mødet

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-06-2020**

Orientering givet.

Sarah Nørris deltog ikke i behandlingen.

### **Bilag**

Nyhedsbrev fra RAR Sydjylland - juni 2000

Strategi og arbejdsgrundlag for Social Arbejdsmarkedsudvalget

## **Punkt 16: Lukket: Information, forespørgsel og orientering**

## **Punkt 17: Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse**