

REFERAT Byrådet d. 16-11-2020

Mødedato Mandag d. 16. november 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Michael Harbøll (Afbud), Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Tine Kjær Dideriksen, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen, Jørgen Ahlquist, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini, Ulla Koman-Mejer, Mussa Utto, Connie Geissler, John Snedker, Henrik Vallø, Hans Kristian Sønderby, Susanne Dyreborg, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Søren Heide Lambertsen, Alex Sørensen, Karsten Degnbøl, Henrik Andersen, Preben Rudiengaard, Britta Bendix Ovesen, Hans Erik Andersen, Anders Rohr Jørgensen, Kurt Bjerrum, Henning Ravn, Jakob Lose, Jesper Frost Rasmussen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Nedlæggelse af Business Region Esbjerg.....	4
Udpegning af medlemmer til bestyrelsen for Esbjerg Kunstmuseum.....	6
Andels Bolig og Byggeforeningen af 1932 - Ansøgning om ommærkning af boliger der er placeret i Esbjerg almennyttige Boligselskab - Ombygning af boligforeningens tidligere kontorfaciliteter i Sk Fanø Kommune – forpligtende samarbejde om sagsbehandling af ansøgninger om handicapbiler.....	7
Esbjerg almennyttige Boligselskab - Ombygning af boligforeningens tidligere kontorfaciliteter i Sk Fanø Kommune – forpligtende samarbejde om sagsbehandling af ansøgninger om handicapbiler.....	10
Fanø Kommune – forpligtende samarbejde om sagsbehandling af ansøgninger om handicapbiler.....	13
Frivillige aftaler om sprøjtefrie boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).....	15
Indsatsprogram for vandløb.....	19
Godkendelse af Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede område og specialundervisning i Sy	23
Besvarelse på centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen.....	26
Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2021-2022.....	30
Lukket: Køb af jord i Esbjerg Vest.....	33
Lukket: Nedsættelse af mindstepris på ejendom i Ribe.....	34
Lukket: Salg af Jord i Skads-Andrup.....	35
Lukket: Magelæg for ejendomme i Esbjerg midtby.....	36
Lukket: Salg af ejendom i Esbjerg.....	37
Godkendelse - Underskriftsbilag.....	38

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 2: Nedlæggelse af Business Region Esbjerg

20/23812

Resumé

Bestyrelsen for BRE har besluttet, at BRE nedlægges med udgangen af 2021. Dette sker på baggrund af oprettelsen af nye turistdestinationsselskaber som følge af vedtagelsen af Erhvervsfremmeloven i december 2018. De 4 kommuner i BRE vil fremover være del af 3 forskellige turistdestinationer.

Formelt set er det byrådene i Fanø, Tønder, Varde og Esbjerg Kommuner, der træffer beslutning om nedlæggelse af BRE i sin nuværende form.

§ 11 i vedtægterne for BRE fastslår, at BRE kan opløses med 1 års varsel med ophør fra et regnskabsårs ophør (31. december). Opløsning kræver enighed mellem medlemmerne.

Sagsfremstilling

BRE har hidtil været en driftsorganisation (drift af projekter). BRE's bestyrelse har besluttet, at BRE fremover skal være et politisk samarbejde mellem Fanø, Tønder, Varde og Esbjerg Kommuner.

Det betyder, at sekretariatet for BRE afvikles successivt i løbet af 2021. Medarbejderne har modtaget deres afskedigelsesbreve, og vil løbende fratænde i løbet af 2021.

Ved udgangen af 2021 vil der være 2 projekter i BRE, der ikke er blevet afsluttet. De 2 projekter vil overgå til turistdestinationsselskabet for Fanø og Esbjerg Kommuner.

Det er samtidigt blevet besluttet, at der ikke skal betales kontingent til BRE i 2020 og 2021. BRE drives de 2 år for den egenkapital BRE har. Den egenkapital, der måtte være tilbage ved udgangen af 2021, vil blive fordelt forholdsvis mellem de 4 kommuner.

Økonomiudvalget har den 5. oktober 2020 besluttet den fremtidige anvendelse af bevillingen til BRE.

BRE's bestyrelse har besluttet, at samarbejdet fremover skal være et politisk samarbejde. Kommunaldirektørerne i de 4 kommuner har godkendt et forslag til rammer for det kommende samarbejde. Forslaget er vedlagt.

Emner der f.eks. kan samarbejdes om er:

- Arbejdskraft
- Uddannelse
- Sundhedsområdet
- Infrastruktur

Emnerne er kendetegnet ved, at de går på tværs af kommunerne. Andre emner kan vise sig at være relevante at samarbejde om.

Samarbejdet kan have forskellig karakter. F.eks. kan det være fælles interessevaretagelse overfor regering og Folketing, eller der kan være tale om egentligt samarbejde på forskellige kommunale områder. Der kan også være tale om vidensdeling f.eks. i form af fællesmøde for de 4 byråd.

Det gælder for måderne, der samarbejdes på, at der kan vise sig andre måder, der vil være hensigtsmæssige i den konkrete situation.

Der vil ikke blive opkrævet kontingent fra kommunerne til BRE fremover. De udgifter samarbejdet måtte medføre, vil blive fordelt mellem kommunerne af kommunaldirektørerne.

Vision 2025

En række af de mulige samarbejdsemner støtter op om forskellige temaer i Vision 2025. Det gælder f.eks. Uddannelse og Arbejdskraft.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at det indstilles til Byrådet, at BRE nedlægges i sin nuværende form ved udgangen af 2021.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

Forslag til rammer for det fremtidige samarbejde i Business Region Esbjerg

Punkt 3: Udpegning af medlemmer til bestyrelsen for Esbjerg Kunstmuseum

17/12917

Resumé

Esbjerg Kunstmuseum har fået nye vedtægter. Byrådet skal i den anledning udpege to nye medlemmer til bestyrelsen.

Sagsfremstilling

Museet skal gennem indsamling, registrering, bevaring, forskning og formidling sørge for sikring af Danmarks kulturarv, belyse billedkunstens historie og aktuelle udtryk m.v.

Bestyrelsen er museets øverste ledelse og er ansvarlig for museets drift.

I henhold til de tidligere vedtægter skulle Esbjerg Byråd udpege et medlem til bestyrelsen for Esbjerg Kunstmuseum, som ikke behøvede at være medlem af byrådet. Carsten Møller blev udpeget i forbindelse med konstitueringen for indeværende valgperiode.

Den 20. oktober 2020 trådte de nye vedtægter for Esbjerg Kunstmuseum i kraft. Det følger af vedtægterne, at bestyrelsen skal tiltrædes af to medlemmer, der udpeges af Esbjerg Byråd fra byrådets midte.

Udpegning af medlemmerne har virkning for den resterende del af den aktuelle valgperiode.

Lovgrundlag, planer mv.

Vedtægter.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet, at der udpeges to medlemmer fra byrådets midte til bestyrelsen for Esbjerg Kunstmuseum med virkning for den resterende del af den aktuelle valgperiode.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-11-2020

Godkendt, og det blev indstillet, at May-Britt Andrea Andersen og Sarah Nørri udpeges.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

Vedtægter Esbjerg Kunstmuseum 2020

Punkt 4: Andels Bolig og Byggeforeningen af 1932 - Ansøgning om ommærkning af boliger der er placeret på ministeriets liste over udsatte boligområder

20/7841

Resumé

Andels Bolig og Byggeforeningen af 1932 (Boligforeningen '32) har fremsendt ansøgning om ommærkning af 60 boliger afdeling 8, Hedegårdene og hele afdeling 30, Vestbo.

De to afdelinger er placeret i området Hedelundgårdparken, der er med på ministeriets liste over udsatte boligområder i Esbjerg Kommune. Ommærkningerne skal være med til at ændre på beboersammensætningen i området og vil derved være et tiltag for at få området af listen udsatte boligområder.

156 boliger ønskes ommærket fra familieboliger til henholdsvis ældre- og ungdomsboliger.

Sagsfremstilling

Området Hedelundgårdparken, hvor afdeling 8, Hedegårdene og afdeling 30, Vestbo er beliggende, er noteret på ministeriets liste over udsatte boligområder i Esbjerg Kommune. Området har 2.403 beboere, heraf bor 1.195 i Boligforeningen '32's afdeling 8 og 30.

Ministeriets liste over udsatte boligområder er et alment boligområde (familieboliger) med mindst 1.000 beboere, hvor andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 pct., og hvor mindst to af følgende fire kriterier er opfyldt:

- Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse, overstiger 40 pct. opgjort som gennemsnittet over de seneste 2 år.
- Andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst 3 gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste 2 år.
- Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grunduddannelse, overstiger 60 pct. af samtlige beboere i samme aldersgruppe.
- Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området (eksklusive uddannelsessøgende) er mindre end 55 pct. af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen.

Ommærkning er et af de virkemidler, der nævnes som strategiske tiltag for at ændre på beboersammensætningen og er også et af de tiltag, der er taget i brug på Stengårdsvej.

Afdeling 8, Hedegården:

Den 4. maj 2015 forhåndsgodkendte byrådet, at Boligforeningen '32 kunne opstarte planlægningsfasen af Helhedsplanen for afdelingen. Helhedsplanen er fremsendt til Landsbyggefonden og boligforeningen har modtaget en forhåndsgodkendelse på projektet. Der kan dog gå flere år fra forhåndsgodkendelsens modtagelse til at boligforeningen modtager en finansieringsskitse og kan påbegynde udbudsarbejder og derefter de fysiske arbejder i afdelingen.

Som den del af helhedsplanen er der indarbejdet ommærkning af 60 familieboliger til ungdomsboliger. Boligforeningen vurderede det hensigtsmæssigt at søge om ommærkning af boligerne allerede nu, da man dermed allerede nu kan opstarte

ændringen af beboersammensætningen. Boligforeningen formoder at nogle af de beboere, der får anvist en ungdomsbolig i afdelingen, også vil blive i området efter endt uddannelse og derved også have en positiv effekt på sigt.

Boligerne, der ønskes ommærket:

- 51 boliger på mellem 38-40 m² til en månedlig husleje på ca. 2.225 kr.
- 9 boliger på 56 m² til en månedlig husleje på 3.371 kr.

Ommærkningerne kan foretages umiddelbart efter Esbjerg Kommunes godkendelse. Hvilket betyder, at boligerne ved fraflytning udlejes til unge under uddannelse.

Hvis boliger ikke kan udlejes til unge under uddannelse, kan boligerne udlejes til ansøgere, der ikke opfylder kriterierne.

Afdeling 30, Vestbo:

Afdelingen er en af de afdelinger i området, der påvirker listen for området i negativ retning, da mere end 90% af beboerne i afdelingen er uden for arbejdsmarkedet. Boligforeningen oplyser i denne sammenhæng, at det er en meget velfungerende afdeling, hvorfor beboersammensætningen reelt, er som den skal være.

Beboersammensætningen består primært af beboer med særlige behov, som af denne grund er uden for arbejdsmarkedet. Afdelingen er beliggende oven over Esbjerg Trænings-og aktivitetscenter og der er en del af brugerne af centret, der søger bolig i afdelingen.

Boligerne ønskes ommærket til ældreboliger, hvorefter der vi være særlig fortrinsret til ansøgere med bevægelseshandicap (uanset alder), og derudover ønskes det, at øvrige tilflyttere skal være +55 år. Ved en ommærkning til ældreboliger vil det betyde, at den nuværende beboersammensætning kommer til at matche bedre med boligtypen end på nuværende tidspunkt.

Esbjerg Kommune får fortrinsret til anvisning af ledige boliger, og hvis Esbjerg Kommune ikke kan gøre brug af sin anvisningsret inden for maksimalt 8 dage efter modtagelse af tilbud om en ledig bolig, overgår anvisningsretten til boligforeningen, som vil tilbyde boligerne efter ovenstående kriterier. Eventuelt lejetab vil, hvis Esbjerg Kommune ikke ønsker at benytte sig anvisningsretten, blive dækket af boligforeningens dispositionsfond. Hvilket også er tilfældet i dag.

Boligerne der ønskes ommærket:

- 79 2-rumsboliger på mellem 74-82 m² til en månedlig husleje på mellem 4.645-5.155 kr.
- 17 3-rumsboliger på mellem 109-121 m² til en månedlig husleje på mellem 6.408-7.197 kr.

Ommærkningerne kan foretages umiddelbart efter Esbjerg Kommunes godkendelse. Hvis boliger ikke kan udlejes til målgruppen, kan boligerne udlejes til ansøgere, der ikke opfylder kriterierne.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om almene boliger mv. § 4 – Ommærkning af familieboliger til ungdomsboliger

Lov om almene boliger mv. § 5 – Ommærkning af familieboliger til ældreboliger

Lov om almene boliger mv. § 54 – Udlejningsmuligheder, hvis det ikke er muligt at udleje til målgruppe.

Lov om almene boliger § 55 – Overdragelse af anvisningsretten til boligorganisationen-

Økonomi

Ommærkningen har ingen økonomisk betydning for Esbjerg Kommune. Esbjerg Kommune har fortsat visitationsretten, mens anvisningsretten overdrages til Boligforeningen. Denne konstruktion gør at eventuelle tomgangsudgifter ligger hos boligforeningen.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til byrådet, at

1. 60 boliger i afdeling 8, Hedegårdene ommærkes fra familieboliger til ungdomsboliger.
2. 96 boliger i afdeling 30, Vestbo ommærkes fra familieboliger til ældreboliger.
3. Esbjerg Kommune har visitationsretten, mens anvisningsretten efter ommærkningen af familieboligerne til Ældreboligerne overdrages til Boligforeningen³².

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 5: Esbjerg almennyttige Boligselskab - Ombygning af boligforeningens tidligere kontorfaciliteter i Skolegade til familieboliger, skema A

20/5963

Resumé

Esbjerg almennyttige Boligselskab har med baggrund i Byrådets beslutning den 17. august 2020 fremsendt skema A ansøgning om ombygning af boligforeningens tidligere kontorfaciliteter i Skolegade til 3 familieboliger.



Skolegade 6, 6700 Esbjerg

Matr.nr. 729c, Esbjerg Bygrunde

Grundarealet i alt 973 m²

Sagsfremstilling

Esbjerg almennyttige Boligselskab valgte i 2019 at flytte administrationen fra Skolegade 6 til Storegade 33 for derved at kunne opnå de stordriftsfordele, der er ved at samle administrationen for de 3 boligorganisationer, der administreres af DAB. Dette betyder, at de tidligere kontorfaciliteter står tomme og Esbjerg almennyttige Boligselskab ønsker at ombygge de tidligere kontorfaciliteter til familieboliger.

De eksisterende kontorfaciliteter er i dag ejet af DAB og det er aftalt at Esbjerg almennyttige Boligselskab køber dem for 950.000 kr. Aftalen er godkendt af repræsentantskaberne i DAB og Esbjerg almennyttige Boligselskab.

Ved byrådets beslutning for udmøntning af grundkapital for budget 2020 til 2023, den 17. august 2020 er der lagt op til, at der etableres 3 familieboliger. Det samlede boligareal udgør 183 m² og der er tale om 2-rumsboliger på 61 m² stykket.

Boligerne tilgodeser Esbjerg Kommunes behov og ønske om fortætning i centrum af Esbjerg by. De 3 boliger ønskes efter etableringen sammenlagt med afdelingen EAB-gårdene, der er beliggende i samme ejendomme, hvilket har positiv betydning for afdelingens fremtidige driftsomkostninger.

Efter byggeriets udførelse stilles det som betingelse for skema A, at Esbjerg almennyttige Boligselskab bruger byggeskedefonden til eftersyn af byggeriet.

I forlængelse af byggeriets opførelse anmodes Esbjerg Kommune om, at der gives tilladelse til, at de almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB18) afviges. DAB, som står for projekteringen, vurderer at bemærkningerne og fravigelser er en konsekvens af, at der er tale om alment byggeri med dertilhørende finansiering, krav om kvalitetssikring o.lig. Ændringer i AB18 har ingen indflydelse i forhold til Esbjerg Kommune.

Såfremt Esbjerg Kommune ønsker at give afslag på afvigelse, kræver det en saglig begrundelse. Med baggrund i dette kan det ikke fastslås, at det er ulovligt at anvende afvigelse. Ligeledes kan det ikke fastslås, at afvigelse vil have økonomiske konsekvenser for projektet.

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboliglovens § 26 – Erhvervelse af ejendom.

Almenboliglovens § 29 – Pantsætning.

Almenboliglovens, kapitel 8 og 9 – Nybyggeri.

Kommunestyrelseslovens § 41 - Beslutning om optagelse af lån og påtegning af garantiforpligtelser.

Lokalplan 10-010-0021 vedtaget 3. juni 2019.

Betingelse for tilsagnet gives på baggrund af, at Esbjerg almennyttige Boligselskab i sine aftaler om teknisk rådgivning, samt i sine entreprisaftaler lægger ”Almindelige Bestemmelser for Teknisk Rådgivning og Bistand (ABR) og almindelige Betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB)” til grund for byggeriet med de i skema A fremsendte bemærkninger og fravigelser. Derudover skal der ansøges om byggetilladelse.

Økonomi

Familieboligerne bygges med en ramme, hvor maksimumbeløbet er 345.000 kr. pr bolig tillagt 16.750 kr. pr. m², hvilket svarer til 4.100.250 kr.

Projektet finansieres af afsat grundkapital ved budget 2020-23. Ved skema A ansøgningen har Esbjerg almennyttige Boligselskab oplyst en anskaffelsessum på 4.100.000 kr., hvoraf grundkapitalen er 8% svarende til 328.000 kr. Den øvrige finansiering af projektet sker ved 2% beboerindskud og 90% realkreditlån.

Det er først ved skema B, som skal endelig fremsendes senest 15 måneder efter godkendelsen af skema A, at den endelige anskaffelsessum fastlåses og derfor kendes kommunens endelige grundkapitaludgift først der. Grundkapitalen på 328.020 kr. er afsat ved Byrådets beslutning den 17. august 2020.

Der er foretaget konkret indberetning om finansieringen af de 3 familieboliger med et samlet boligareal på 183 m². Hertil er beregningen, at sluthuslejen bliver på ca. 1.060 kr. pr. m² eller en månedlig husleje på eks. forbrug på 5.300 kr. pr. lejemål.

Esbjerg almennyttige Boligselskab vurderer, at huslejeniveauet ikke vil medføre udlejningsbesvær, da boligerne får en centralbeliggenhed i Esbjerg.

Esbjerg Kommune skal yde garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60% af den værdi, der fastsættes af långiver.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Opførelsen af familieboligerne skal ske efter gældende lokalplan.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der gives tilsagn til Esbjerg almennyttige Boligselskabs skema A ansøgning om 3 familieboliger beliggende Skolegade 6, Esbjerg.
2. bemærkningerne og fravigelserne AB18 godkendes. Derudover skal boligforeningen anvende ABR og AB, samt at Byggeskedefonden foretager eftersyn af byggeriet.
3. der ydes grundkapital op til 328.020 kr.
4. der ydes kommunegaranti for den del af lånet, der ligger ud over 60% af den værdi, der fastsættes af långiver.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

DAB's præciseringer og fravigelser i forhold til AB18

Punkt 6: Fanø Kommune – forpligtende samarbejde om sagsbehandling af ansøgninger om handicapbiler

20/15769

Resumé

Fanø Kommune ønsker at indgå en delaftale med Esbjerg Kommune om et forpligtende samarbejde vedrørende myndighedsopgaven i forbindelse med Servicelovens § 114 støtte til køb af handicapbil.

Esbjerg Kommune er positiv over for overtagelsen, og opgaven vil blive løst af Borger & Arbejdsmarkedsforvaltningen, Sociale Ydelser i Borgerservice. Der forventes ca. 3 sager årligt.

Sagsfremstilling

Fanø Kommune har henvendt sig angående støtte om køb af bil, jf. Servicelovens § 114, hvor Esbjerg Kommune (Borger & Arbejdsmarked) i dag varetager det sagsforberedende arbejde.

Fanø Kommune ønsker nu, at Esbjerg Kommune også varetager selve myndighedsopgaven – altså formelt at træffe og meddele afgørelse samt håndtering af klagesager.

Social- & Indenrigsministeriet har meddelt, at der ikke er noget vilkår om, at alle de opgaver på det sociale område, som er omfattet af tidligere dispensation, skal behandles i den samme kommune. Der er derfor ikke noget til hinder for at indgå en aftale.

Når ordningen er aftalt, skal Social- og Indenrigsministeriet samt Ankestyrelsen underrettes om, at Fanø Kommune på dette område har forpligtende samarbejde med Esbjerg Kommune.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse nr. 656 af 26/6 2005 - bekendtgørelse om revision af den kommunale og regionale inddeling og om forpligtende kommunale samarbejde.

Økonomi

Esbjerg Kommune bliver kompenseret i forhold til det ressourceforbrug, der måtte være på opgaveløsningen. Afregningen fastsættes efter forbrugt tid og tillæg af evt. transportudgifter. Timeprisen for sagsbehandling er på 250 kr. (2020-niveau) og timeprisen for lægekonsulent er 793,36 kr. (2020-niveau). Priserne fremskrives med den almindelige lønfremskrivning.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at det indstilles til Byrådet at godkende

1. Esbjerg Kommune indgår i et forpligtende samarbejde med Fanø Kommune om myndighedsopgaven i forbindelse med støtte til køb af bil, jf. Servicelovens § 114

2. sagen sendes til orientering i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 7: Frivillige aftaler om sprøjtefrie boringsnære beskyttelsesområder (BNBO)

19/5307

Resumé

I januar 2019 har et flertal i Folketinget vedtaget, at kommunerne skal forsøge at indgå frivillige aftaler om erhvervsmæssig sprøjtefri drift med lodsejerne indenfor boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). Byrådet skal træffe beslutning om:

- Hvorvidt der alene skal indgås frivillige aftaler, eller om Teknik & Miljø må facilitere frivillige aftaler under ekspropriationslignende vilkår.
- Prioriteringen af kommunens arbejde med frivillige aftaler

Sagsfremstilling

I 2019 vedtog Folketinget en tillægsaftale til Aftale om Pesticidstrategi 2017-2021 med det formål, at få stoppet for erhvervsmæssig brug af pesticider i BNBO. BNBO er et cirkelformet areal med en radius på ca. 50-150 m omkring alle aktive almene vandværksboringer. Aftalen fastlægger, at kommunerne og vandforsyningerne skal forsøge at indgå frivillige aftaler om sprøjtefrie BNBO inden udgangen af 2022.

I Esbjerg kommune er der ca. 60 vandværksboringer (fordelt på 20 kildepladser og i alt 7 mio. m³/år) med udpeget BNBO, hvor ca. 40 har BNBO helt eller delvist indenfor landbrugsarealer. BNBO udgør samlet ca. 73 hektar. Fanø Kommune har 10 boringer (13 hektar BNBO), hvor alle har BNBO delvist indenfor landbrugsarealer.

Staten har defineret kommunens opgave:

1. Kommunen skal foretage risikovurdering af samtlige BNBO. Vurderingen omfatter risiko for forurening med pesticider på baggrund af arealanvendelse, geologi, vandkemi m.m.
2. Kommunen skal forsøge at få vandværk og lodsejer til at indgå frivillige aftaler for samtlige BNBO, hvor der foregår kommerciel anvendelse af pesticider, dvs. landbrugs- og industriarealer. Der kan indgås frivillige aftaler under ekspropriationslignende vilkår.

Staten har endvidere lagt op til, at vandværk og lodsejer kan indgå frivillige aftaler uden at kommunen deltager i forhandlingerne.

Det forventes, at Folketinget vedtager et sprøjteforbud for de BNBO, som ikke er omfattet af en aftale d. 31. december 2022.

Valgmuligheder vedr. opgavens indhold:

1. Kommunen forsøger at indgå frivillige aftaler mellem lodsejerne og vandværkerne om varige restriktioner i de BNBO-områder, hvor det vurderes som nødvendigt. I de tilfælde, hvor der ikke kan opnås en frivillig aftale med henholdsvis lodsejere og vandværk, indstilles sagsbehandlingen som udgangspunkt.

2. Udover indholdet i punkt 1 træffer kommunen en principbeslutning om, at hvis der kan forhandles et enstemmigt aftaletilbud imellem vandforsyning og lodsejer, vil byrådet træffe principbeslutning om at meddele påbud, såfremt aftalen ikke kan gennemføres. Beslutningen om valg af påbud eller ekspropriation har relation til lodsejers mulighed for at modtage erstatningen skattefrit. Kommunal beslutning om vilje til ekspropriation er nødvendig for at sikre skattefritagelse. Kommunen kan dog ikke garantere en aftales mulige skattemæssige konsekvenser over for ejeren, da dette spørgsmål suverænt afgøres af skattemyndighederne.

En frivillig aftale vil have følgende effekt:

- Kommunen vil kunne sikre de indvindingsboringer, som vurderes som meget vigtige for drikkevandsforsyningen.
- En realistisk erstatning fastlægges på basis af markedsvilkår.
- Mulighed for at fastlægge en entydig tidsplan for projektet.
- Valg iblandt flere virkemidler i stedet for alene sprøjteforbud. F.eks. skovrejsning, ophør af landbrugsdrift, braklægning, jordfordeling osv.
- Aftalen vil, som udgangspunkt, kunne tinglyses på ejendommen før prioritetsgæld m.m., således at restriktionen ikke bortfalder ved f.eks. konkurs.

Prioritering

Det vurderes, at det ikke vil være muligt med den nuværende tids- og ressourceramme, at kommunen forestår alle processer for at lave frivillige aftaler for alle relevante vandværksboringer. For at udnytte ressourcerne bedst muligt er det aftalt med DIN Forsyning, som har erfaring med processer for indgåelse af frivillige aftaler, at Esbjerg Kommune deltager i opstartsmødet med lodsejerne for DIN Forsynings 4 omfattede kildepladser. Herefter er det DIN Forsyning, som driver processen med lodsejeren, og kommunen deltager alene efterfølgende, såfremt parterne finder det formålstjenligt, og der vil være behov for en tredjepart til at afhjælpe eventuelle knaster.

Teknik & Miljø foreslår at prioritere nedenstående områder først:

1. BNBO til indvindingsboringer med store vandmængder, dvs. hvor der opnås mest mulig beskyttelse pr. boring.
2. Områder hvor lodsejer og vandforsyning er indstillet på at indgå aftale, dvs. at det umiddelbart vurderes at være opbakning til at indgå aftale.

Det forventes, at kommunen kan facilitere en proces for ca. 2 kildepladser pr. år. I alt forventes der tilbud om aftaler på i alt 6-10 kildepladser indtil 2022.

I Esbjerg og Fanø Kommuner er der samlet ca. 20 kildepladser, hvoraf det vurderes, at indsats er nødvendig for ca. 15.

Vandværkerne vil blive orienteret om Byrådets prioritering, herunder hvad det får af konsekvens for behandlingen af BNBO. Endvidere vil de blive opfordret til selv at forhandle aftaler. Kommunen vil i de tilfælde støtte med materiale og vejledning.

Lodsejerne vil ligeledes blive orienteret herom. Begge parter har herefter mulighed for at indgå i dialog med hinanden. Endvidere har Teknik & Miljø tilkendegivet, at alle aftaler, uanset om de er indgået med hjælp fra kommunen, vil blive

behandlet af kommunen med henblik på godkendelse, herunder behandling i Byrådet.

Vejen Kommune laver aftaler for BNBO i Vejen Kommune, herunder DIN Forsyning A/S' boringer. Esbjerg Kommune indgår i dialog med Vejen Kommunes arbejde omkring disse BNBO.

Opstartsprojekter 2020

Det forventes at indlede forhandlinger for hhv. Hjerting Vandværk og opstart af dialog med DIN Forsyning A/S omkring Skindermarkens Kildeplads i Lustrup ved Ribe.

Vision 2025

Esbjerg Kommunes Vision 2025 har bl.a. formålet at skabe livskvalitet & sundhed, tiltrække flere borgere og skabe bedre forhold for iværksættere.

BNBO aftalerne vil fremme adgangen til rent og rigeligt drikkevand. Drikkevand er en nødvendig forudsætning for øget bosætning, livskvalitet og nødvendigt for at kunne etablere erhvervsvirksomheder.

Det vurderes, at BNBO aftalerne vil medvirke til at fremme Esbjerg Kommunes Vision 2025.

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven nr. 118 af 22/02/2018.

Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse nr. 1218 af 25/11/2019

Bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning nr. 1476 af 17/12/2019

Økonomi

Det forventes, at der vil skulle bruges ca. 100-200 timer pr. kildeplads, hvor kommunen varetager hele processen, og ca. 20 timer, hvor kommunen kun varetager opstartsmøde og politisk behandling. Typisk har et vandværk en kildeplads med ca. 2-7 boringer og 2-7 BNBO-områder.

Erstatning til lodsejerne vil skulle betales af den begunstigede vandforsyning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Teknik & Miljø har afholdt opstartsdialo g med Sydvestjysk Landbrugsforening og Familielandbruget som repræsentanter for landbruget, og med vandværkerne i Esbjerg Kommune. Landbrugsorganisationerne og nogle vandværker ønsker, at kommunen forhandler aftaleudkast for alle BNBO.

Vurdering herunder alternativer

Kommunerne har grebet opgaven forskelligt an. Nogle kommuner deltager ikke i forhandlingerne, og nogle kommuner forestår alle forhandlinger. Teknik & Miljø har anlagt en model, hvor det både er kommunen, men også lodsejers og vandværks opgave at søge at indgå en frivillig aftale.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Valgmulighed 2 vælges. Det vil sige, at for BNBO, hvor der kan forhandles et frivilligt aftaleudkast, vil Byrådet få forelagt sag med henblik på at træffe en konkret beslutning om ekspropriationshensigt.
2. At principperne for, hvilke BNBO Teknik & Miljø prioriterer, tiltrædes. Det vil sige, at BNBO med store vandmængder, eller BNBO hvor lodsejere og vandværk er indstillet på at indgå aftale, prioriteres.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-10-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 8: Indsatsprogram for vandløb

19/33213

Resumé

Staten har påbegyndt arbejdet med "Vandplan 3". I den forbindelse skal kommunerne til Miljø- og Fødevareministeriet fremsende forslag til, hvilke indsatser der bør gøres i de af styrelsen udpegede vandløb. Teknik & Miljø har på baggrund af anbefalinger fra Vandrådet for Vadehavet udarbejdet et udkast til indsatsprogram.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal senest den 22. november 2020 levere et forslag til indsatsprogram vedr. den supplerende vandløbsindsats under de kommende vandområdeplaner 2021-2027 til staten.

Miljø- og Fødevareministeriet har ultimo 2019 udmeldt rammerne for dette arbejde.

Staten udarbejder efterfølgende efter input fra kommunerne vandområdeplaner med det formål at forbedre vandmiljøet. Samtidig fastlægges miljømål for vandløb, søer, kystvande og grundvand. Staten fastlægger i den forbindelse konkrete indsatsprogrammer.

Esbjerg Kommune indgår i hovedvandoplandet til Vadehavet sammen med 9 andre kommuner med afledning til Vadehavet. For oplandet er der nedsat et Vandråd, som Esbjerg Kommune har varetaget sekretariatsfunktionen for. Vandrådet er blevet inddraget i arbejdet med udarbejdelsen af indsatsprogrammet. Vandrådet består af 18 repræsentanter for forskellige interessenter (landbrug, grønne organisationer m.fl.).

Miljø- og Fødevareministeriet har som udgangspunkt for arbejdet offentliggjort en ny basisanalyse af vandløbenes tilstand. Basisanalysen giver også en vurdering af risikoen for, at vandløbene ikke opfylder deres målsætning i 2027 (risikovandløb).

Samtidig er der for hvert hovedvandopland udmeldt et minimums indsatsniveau (dvs. km vandløb med indsats, antal spærringer til fjernelse m.v.). For Vadehavet skal forslaget forbedre de fysiske forhold i vandløbene, så disse fysiske forhold ikke udgør en hindring for at der kan opnås god økologisk tilstand eller godt potentiale på minimum 345 km vandløb, herunder ved fjernelse af 12 spærringer.

Endelig er der udmeldt en økonomisk ramme for hvert hovedvandopland og et virkemiddelkatalog, som kommunerne i fællesskab skal benytte til at foreslå indsatser til forbedring af vandløbenes fysiske tilstand. For hovedoplandet til Vadehavet er denne ramme 46,212 mio. kr.

Kommunernes (og vandrådets) opgave er at foreslå konkrete indsatser til forbedring af de fysiske forhold, herunder bekæmpelse af okker, i de udpegede risikovandløb. I tillæg til denne opgave kan kommunerne også indberette såkaldte "øvrige indsatser". Kommuner og vandråd vil kunne foreslå brug af virkemidlerne; miniådale, dobbeltprofil og restaurering af hele ådale. Indmeldingen af øvrige indsatser kunne også være relevant, hvis der er opstillet indsatser på strækninger og spærringer, som ikke kunne prioriteres inden for den økonomiske ramme for den fysiske vandløbsindsats.

Det er ikke afsat økonomi til realisering af de øvrige indsatser, men Miljø- og Fødevareministeriet vil kunne inddrage forslag til øvrige indsatser i indsatsprogrammet, hvis der er overskydende midler i rammen for andre hovedvandoplande. De vil desuden kunne indgå ved regeringens samlede prioritering af den fremadrettede vandmiljøindsats forud for høring

af vandområdeplanerne 2021-2027. Forslagene vil også kunne indgå i forbindelse med andre grønne initiativer. Fx vil fysiske vandløbsindsatser afhængigt af den konkrete placering af vandområdet kunne have synergieffekter til indsatser for klima og biodiversitet.

Teknik & Miljø har med udgangspunkt i vandrådets anbefalinger, og i samarbejde med de øvrige hovedoplandskommuner, sammensat et udkast til forslag til indsatsprogrammet for den fysiske vandløbsindsats i perioden 2021-2027 (Udkast til indsatsprogram for hovedvandoplandet: Vadehavet).

Vandrådets anbefalinger kan opsummeres til ”mest miljø for pengene” og samtidig anvendelse af virkemidler, som har lille til ingen effekt på afvandingen af agerjord. Virkemidler som sandfang og okkerbassiner bør etableres hvor behovet er størst, og så tæt på kilden som muligt (Overordnede kriterier/anbefalinger fra vandråd for hovedopland 1.10 Vadehavet).

Det har vist sig, at 13 spærringer ikke figurerer i IT-værktøjets spærringsdatabase. Disse indberettes separat på mail. Omkostningerne til fjernelse af disse spærringer lyder på 2.336.320 kr. Ved indberetning i IT-værktøjet efterlades økonomisk rum til at dække disse omkostninger inden for den udmeldte ramme.

Det har vist sig muligt at udpege indsatser, der forventes at føre til målopfyldelse i langt flere km vandløb, end den ramme, der er meldt ud fra Miljø- og Fødevarerministeriet. I Vadehavet vil der ske forbedring af de fysiske forhold i 524 km vandløb, herunder sker der fjernelse af i alt 65 spærringer (38 spærringer, 14 ikke eksisterende spærringer og 13 rørlagte strækninger).

For Esbjerg Kommune betyder forslagene til indsatsprogrammerne for Vadehavet, hvis de bliver vedtaget af Miljø- og Fødevarerministeriet, at der frem til 2027 skal gennemføres konkrete vandløbsprojekter i 22 vandløb. Det drejer sig om fjernelse af 3 spærringer og åbning af 2 rørlagte strækninger, etablering af 6 okkeranlæg, udlægning af grus evt. kombineret med udskiftning af vandløbsbund, bundhævning med groft materiale samt genslyngning. Samlet vurderes indsatserne at føre til forbedrede fysiske forhold i ca. 73 km vandløb i Esbjerg Kommune. De foreslåede indsatser lægges i små og mellemstore vandløb (Udkast til indsatsprogram for Esbjerg Kommune).

De foreslåede indsatser i vandløbene i Esbjerg Kommune er ud fra standardpriserne i IT-værktøjet opgjort til i alt ca. 8,5 mio. kr. Midler, som kommunen vil skulle søge om, men som der vil være fuld statslig finansiering for.

Teknik & Miljø har ligeledes peget på 5 indsatser, som indmeldes under øvrige indsatser. Det drejer sig om 3 betydelige spærringer i Ribe, som ikke kunne prioriteres inden for den økonomiske ramme, og 2 mindre vandløb, hvor virkemidlet ”miniådale” kunne anvendes. Teknik & Miljø har valgt at pege på de 3 spærringer i Ribe med en økonomiramme, der er tilstrækkelig stor til, at vi kan få undersøgt, om der kan være en løsning, som kan forbedre mulighederne for en ændret drift af Mølledammen, herunder det vigtige aspekt med befugtning af kultursvampen og samtidig tilpasse løsningen til de øvrige kulturhistoriske værdier i Ribe.

Der er ikke målsatte vandløb på Fanø, og som følge deraf ingen forslag til indsatser.

Generelt har arbejdet i Vandrådet været præget af stor samarbejdsvilje og enighed – vandrådets interessenter imellem og i forhold til forvaltningerne.

Det fremlagte udkast til forslag til indsatsprogrammets supplerende vandløbsforanstaltninger, beløber sig til 46.211.821 kr.

Lovgrundlag, planer mv.

LBK nr. 126 af 26/01/2017 af lov om vandplanlægning

Bekendtgørelse nr. 1060 af 22/10/2019 om vandråd, vandråds samarbejde med kommunalbestyrelser og samarbejde mellem kommunalbestyrelser i et hovedvandopland om udarbejdelse af forslag til indsatsprogrammets supplerende vandløbsforanstaltninger samt bidrag til miljørapport.

Økonomi

Indsatsprogrammets realisering finansieres af Staten efter ansøgning fra kommunerne.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Vandrådet har afgivet deres anbefaling til Teknik & Miljø udkast til indsatsprogram. Udkast til indsatsprogram bygger således på de afgivne anbefalinger.

Den 25. september afholdt Vandrådet sit sidste møde. På dagsordenen var diskussion og kommentering af forvaltningernes udkast til forslag til indsatsprogram. Det var Vandrådets overordnede opfattelse, at forvaltningerne havde fulgt de principper, som Vandrådet havde drøftet og anbefalet i sine forudgående møder.

Vurdering herunder alternativer

Kommunernes udarbejdelse af forslag til indsatsprogram er en lovpligtig opgave.

Da der overordnet set er en god overensstemmelse mellem Vandrådets anbefalinger og Teknik & Miljø forslag til indsatsprogrammets supplerende foranstaltninger er der ikke foreslået alternativer.

Bæredygtigt Landbrug har udarbejdet en mindretalsudtalelse omhandlende de to emner spildevand og reduceret grødeskæring.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. udkast til indsatsprogram for Esbjerg Kommune vedtages som kommunens bidrag til forslag for hovedvandoplandet, og
2. Teknik & Miljø indmelder 5 øvrige indsatser med henblik på at kunne iværksætte en forundersøgelse, hvorefter der kan tages politisk stilling til en egentlig realisering.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-11-2020

Udvalget ønsker, at indsatser i vandløbene koordineres mellem kommunerne.

Herefter godkendt.

Afbud:
Karen Sandrini (A)

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 06-11-2020

Godkendt.

Afbud:

Anders Rohr Jørgensen (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 09-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

Mindretalsudtalelse fra Bæredygtigt Landbrug

Udkast til indsatsprogram for Esbjerg Kommune

Udkast til indsatsprogram for hovedvandoplandet: Vadehavet

Udkast til indsatsprogram for indsatser indberettet af Esbjerg Kommune

Punkt 9: Godkendelse af Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede område og specialundervisning i Syddanmark

20/20676

Resumé

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes en rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Det overordnede fokus i Syddanmarks rammeaftale 2021-2022 er at styrke samarbejdet på tværs af kommuner og region for at sikre en koordineret indsats over for borgeren. Sigtet er at sikre den rette kapacitet, at øge kvaliteten i indsatserne, og at indsatserne hænger sammen og understøtter hinanden.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Rammeaftalen er en toårig aftale. Den seneste aftale for 2019-2020 blev godkendt i byrådet i oktober 2018.

Der er i Rammeaftalen 2021-2022 lagt vægt på at indhente politiske bidrag til de indsatsområder, som skal være omdrejningspunktet for kommunernes udvikling på det specialiserede socialområde i 2021 og 2022. På baggrund af disse politiske bidrag fra kommuner og region har Socialdirektørforum udpeget følgende tre temaer, som skal være de syddanske indsatsområder i perioden:

1. Tværsektoriel kobling til andre sektorområder

På det specialiserede socialområde opleves et behov for en koordineret og sammenhængende indsats mellem flere sektorer. Borgernes behov er ofte komplekse, og der er i flere tilfælde brug for, at indsatser på det specialiserede socialområde kobles til eksempelvis sundheds-, uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Socialdirektørforum forpligter sig til at udvikle det gode samarbejde med de øvrige sektorområder, så borgernes oplevelse af overgange bliver mindst mulig.

2. Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. I Rammeaftalen 2021-22 sættes særligt fokus på vidensdeling i forhold til best practice og opnåelse af synergieffekter samt udvikling af bedre datamodeller med henblik på en øget styring, at holde udgifterne nede samt sikring af den rette kapacitet.

3. Kvalitet i indsatserne

Socialdirektørforum vil løbende følge og evaluere igangsatte initiativer, som kan være med til at højne kvaliteten i indsatserne på det specialiserede socialområde. Socialdirektørforum har besluttet at etablere et fagligt netværk for ledere af botilbud og centre i Syddanmark, hvor formålet blandt andet er at bidrage til udvikling og øget kvalitet i indsatserne, og sikre at Socialdirektørforum får praksisperspektiver på dagsordenen. Et af de områder, som Socialdirektørforum derudover har et særligt fokus på, er effekt og progression. Socialdirektørforum vil arbejde med at afsøge muligheder for at arbejde mere systematisk med effekt og progression på tværs af de syddanske kommuner og regionen.

Sammen med de tre indsatsområder fortsætter de aktiviteter og projekter, som allerede er aftalt og iværksat. Det drejer sig blandt andet om projekterne ”Sammen om psykiatri” og Fremskudt regional funktion i børne- og ungdomspsykiatrien.

Øvrige fokusområder i Rammeaftale 2021 - 2022

- Regulering af kapacitet: Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.
- Koordination på tværs af landet: Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.
- Indgåelse af aftaler: Kommunerne og regionen skal i de fremadrettede købskontrakter sikre at det, ved køb og salg uden for Syddanmark, fremgår, at der tages udgangspunkt i takstprincipperne i Styringsaftalen
- Mulighed for overtagelse af regionale tilbud: Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.
- Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen: Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner. Ift. Rammeaftalen 2021-2022 er der udmeldt 3 centrale udmeldinger:
 - o Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
 - o Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
 - o Borgere med svære spiseforstyrrelser

Nyt i Styringsaftalen 2021 - 2022

Styringsaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. I Styringsaftalen fastholdes en række principper fra den tidligere rammeaftale. Der er i Styringsaftalen foretaget revideringer i forhold til principperne for lukning af tilbud. Desuden er der foretaget en justering i forhold til de tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Det vil i Rammeaftalen 2021-2022 alene være tilbud, der sælger 10 pct. eller flere af pladserne til andre kommuner, der er omfattet af Styringsaftalen. Flere af takst- og beregningsprincipperne gælder dog også for tilbud, som ikke er med i Styringsaftalen, såfremt der sælges pladser til andre kommuner.

Proces

KKR Syddanmark godkendte den 8. september 2020 Rammeaftalen for 2021-2022 og sender den til endelig godkendelse hos de syddanske kommuner og Region Syddanmark.

Sagen behandles i byrådet i Esbjerg kommune den 16. november 2020.

Bilag til rammeaftalen findes via dette link: www.socialsekretariatet.dk/index.php?id=69

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Rammeaftalen er sendt til høring i Handicaprådet.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til Rammaaftalen for 2021-2022 godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 26-10-2020

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 27-10-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

Rammaaftale_2021-2022.pdf

Punkt 10: Besvarelse på centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

20/20690

Resumé

Socialstyrelsen har med lovgivningen vedrørende den nationale koordinationsstruktur fået kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser til kommunalbestyrelserne, hvis det vurderes, at der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner og regioner for at sikre og videreudvikle den mest specialiserede indsats.

Socialstyrelsen har udsendt tre centrale udmeldinger til landets kommunalbestyrelser og regionsråd, herunder vedrørende:

1. udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
2. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
3. borgere med svære spiseforstyrrelser

Socialstyrelsen ønsker en afrapportering og forslag til besvarelse er vedlagt denne sag som bilag. KKR Syddanmark godkendte den 8. september 2020 besvarelsen på de 3 centrale udmeldinger, og sender den til endelig godkendelse hos kommuner og region. Besvarelsen behandles i byrådet den 16. november 2020.

Sagsfremstilling

Formålet med den nationale koordinationsstruktur er at sikre, at der eksisterer det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud til borgere på det mest specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Socialstyrelsen ønsker en afrapportering, der indeholder følgende 4 temaer:

1. Målgruppen: (antal borgere inden for målgruppen)
2. Højt specialiserede tilbud og indsatser
3. Koordinering og samarbejde
4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Link til de centrale udmeldinger: <https://socialstyrelsen.dk/tvaergaende-omrader/national-koordination/central-udmelding>

Besvarelser på de tre centrale udmeldinger er vedlagt denne sag som bilag. Besvarelserne er udarbejdet på baggrund af:

- 1) besvarelser fra de enkelte kommuner for hver af de tre målgrupper, jævnfør de 4 temaer ovenfor.
- 2) besvarelser fra de tilbud, som kommunerne har angivet som højt specialiserede tilbud, som de anvender til den konkrete målgruppe. Tilbuddene har skulle forholde sig til, hvorvidt de anser sig som højt specialiserede tilbud til de konkrete målgrupper med udgangspunkt i Socialstyrelsens kriterier. I bekræftende fald skal tilbuddene blandt andet redegøre for borgerflow og kompetencer på tilbuddet til den konkrete målgruppe.

Der er i hele processen et nødvendigt fokus på dialog og koordinering med sekretariatene fra de fire andre KKR-områder, så det sikres, at rapporter er afstemt med blik for den samlede nationale tilbudsstruktur.

Kort om de tre besvarelser

Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Målgruppestørrelse:

	2017	2018	2019
Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug som er visiteret til en behandlingsindsats dvs. både døgn- og ambulante indsatser	10	8	8
Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug, som er visiteret til en døgnbehandlingsindsats	2	2	2

Højt specialiserede tilbud i beliggende i Syddanmark

Der er foretaget en afdækning af de tilbud, som kommunerne anvender eller vil formode at anvende til gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug. Ingen af disse tilbud opfylder helt eller tilnærmelsesvis Socialstyrelsens fire kriterier (jf. Screeningsmodellen for højt specialiserede tilbud),

Forslag ift. den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Opkvalificering af det nationale vidensniveau

Socialdirektørforum er medunderskrivere på et brev til Socialstyrelsen vedr. den centrale udmelding om udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Brevet fremgår af bilag 1.

Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Målgruppestørrelse:

Kommuner i Syddanmark	2017	2018	2019
Antal borgere med domstype 1 anbragt på sikret afdeling	5	5	6
Antal borgere med domstype 2 på både åben og sikret afdeling	16	16	16
Antal borgere med domstype 2, som er overført til Kofoedsminde sikrede afdeling	11	10	9

Højt specialiserede tilbud i beliggende i Syddanmark

Kommunerne i Syddanmark har i perioden 2017-2019 anvendt følgende højt specialiserede tilbud til borgere med type-2 dom beliggende i Syddanmark (jf. kriterier i Socialstyrelsens screeningsmodel):

- Udviklingscenter De 2 Gårde, Vejle Kommune
- Specialcenter Syddanmark (Kompassrosen, Midgårdhus og Østruplund), Region Syddanmark

Derudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

Forslag i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Muligheder for udvidelse af tilbudsviften
- Bedre tilgang til viden/ øget kommunikation
- Arbejdes med de tidsbestemte domme
- Lovhjemmel for delegation af kompetence ift. udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud
- Ændret finansieringsform for Kofoedsminde

Borgere med svære spiseforstyrrelser

Målgruppestørrelse

	2017	2018	2019
Børn og unge med svære spiseforstyrrelser	22	32	27
Voksne med svære spiseforstyrrelser	50	51	63

7 børn- og unge med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017 – 2019, mens 51 voksne med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017 – 2019.

Højt specialiserede tilbud i beliggende i Syddanmark

I forhold til højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen (tema 2) anvender kommunerne i Syddanmark, med udgangspunkt i Socialstyrelsens screeningsmodel, følgende højt specialiserede tilbud, som er beliggende i Syddanmark:

- Team for spiseforstyrrelse i Sønderborg
- CSR, Vejle
- Pomonahuset

Derudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

Forslag i forhold til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Et endnu tættere samarbejde med psykiatrien evt. samarbejdsaftaler og netværksgrupper
- Undersøge mulighed og behov for etablering af et tværkommunalt sagsbehandlernetværk i Region Syddanmark

Kommunerne i Syddanmark vurderer, at der er det fornødne pladser til målgruppen.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller at det indstilles til Byrådet, at besvarelser på de 3 centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 26-10-2020

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 27-10-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

Bilag - Afrapportering Borgere med svære spiseforstyrrelser- endelig.pdf

Bilag - CU Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug.pdf

Bilag _ Afrapportering Udsatte gravide kvinder _endelig.pdf

Bilag _ Afrapportering dømt udviklingshæmmede _Syddanmark _endelig.pdf

Punkt 11: Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2021-2022

20/4658

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 25. august 2020 første udkast til kommunens beskæftigelsesplan for 2021. Udkastet blev efterfølgende sendt til høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse og Fanø Kommune.

I det følgende præsenteres høringssvarene og andet udkast til Beskæftigelsesplan 2021-2022.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse drøftede den 25. august 2020 de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2021-2022 samt første udkast til planen.

Første udkast til beskæftigelsesplanen med de faldne bemærkninger fra udvalgsmødet den 25. august 2020 har derefter været til høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse og Fanø Kommune.

Under ”Høring” præsenteres de væsentligste bemærkninger fra Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse og Fanø Kommune samt de ændringer, der er foretaget i udkastet til Beskæftigelsesplan 2021-2022 på baggrund af bemærkningerne. De fulde høringssvar er vedlagt som bilag.

Når andet udkast til Beskæftigelsesplan 2021-2022 er behandlet i Social & Arbejdsmarkedsudvalget, sendes det videre til Økonomiudvalget med henblik på endelig vedtagelse i byrådet den 7. december 2020.

Økonomi

Nedenfor findes oversigt over jobcentrets aktiveringsbudget 2021

Forsikrede ledige	16,2 mio. kr.
Kontanthjælp	20,8 mio. kr.
Uddannelseshjælp	17,2 mio. kr.
Revalidender	5,3 mio. kr.
Sygedagpenge	12,9 mio. kr.
Ledighedsydelse	1,4 mio. kr.
Ressourceforløb	4,2 mio. kr.
Ressourceforløb mentor	2,4 mio. kr.
Jobafklaringsforløb	1,0 mio. kr.
Jobafklaringsforløb mentor	0,9 mio. kr.

Mentorer til forskellige målgrupper	1,3 mio. kr.
6 ugers jobrettet uddannelse	4,5 mio. kr.
I alt	88,1 mio. kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2021-2022 med de faldne bemærkninger fra udvalgsmødet den 25. august 2020 har været til høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse, Forum for Integration og Beskæftigelse og Fanø Kommune i september måned 2020.

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse tilslutter sig forslaget om en 2-delt plan med 2-årige fokusområder og 1-årige indsatser. Herudover findes planens opsætning med fokuspunkter og mål med tilhørende konkrete initiativer velegnet i forhold til at kunne omsætte indholdet til konkrete indsatsplaner og handling.

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse foreslår et yderligere fokus på indsatsen for unge, herunder blandt andet tilføjelse af et fokuspunkt om ungeindsatsen samt en beskrivelse af forholdet mellem den kommunale ungeindsats (KUI) og jobcentret. Jobcentret finder ikke grundlag for et yderligere fokus, da ungeindsatsen er omfattet af fokuspunktet ”Arbejdsmarked for alle”, ligesom der er opstillet et lokalt mål for indsatsen samt opsat en strategi herfor.

Desuden har Forum for Rekruttering og Beskæftigelse opfordret til, at ambitionsniveauet hæves på enkelte områder. Jobcentret har genvurderet måltallet og hævet målsætningen for strategi 3, som vedrører flygtninge og familiesammenførte.

Forum for Rekruttering og Beskæftigelse har desuden flere konkrete bemærkninger. Behandlingen af bemærkningerne fremgår af bilag 8, tabel 1. Bemærkningerne er i bilag 8 omskrevet, men fremgår i sin fulde form i bilag 2-5.

Forum for Integration og Beskæftigelse

Forum for Integration og Beskæftigelse har enkelte kommentarer til udkastet, herunder forslag om initiativer målrettet etniske minoriteter. Der er på baggrund af bemærkningen indarbejdet et initiativ med henblik for udvikling af kommunikationen med minoriteter.

Bemærkninger og ændringer som følge heraf er præsenteret i bilag 8, tabel 2. Hele høringssvaret findes i bilag 3.

Fanø Kommune

Fanø Kommune har ingen bemærkninger til udkastet. Høringssvaret findes i bilag 7.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at det indstilles til byrådet, at Beskæftigelsesplan 2021 godkendes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 27-10-2020

Godkendt.

A stillede forslag om at imødekomme FRB om en mere klar beskrivelse af Indsatsen omkring de unge.

Forslaget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 2 (A og A)

Imod forslaget stemte 3 (E, V og O)

Undlod at stemme 2 (Ø og B).

Beslutning Økonomiudvalget den 02-11-2020

Godkendt.

A tog forbehold.

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Bilag

Beskæftigelsesplan 2021-2022 - 2. udkast

Høringssvar Forum for Rekruttering og Beskæftigelse

Høringssvar Forum for Rekruttering og Beskæftigelse - Bilag 1

Høringssvar Forum for Rekruttering og Beskæftigelse - Bilag 2

Høringssvar Forum for Rekruttering og Beskæftigelse - Bilag 3

Høringssvar Forum for Integration og Beskæftigelse

Høringssvar Fanø Kommune

Bemærkninger fra FRB og FIB samt jobcentrets kommentarer og ændringer

Punkt 12: Lukket: Køb af jord i Esbjerg Vest

20/3846

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 13: Lukket: Nedsættelse af mindstepris på ejendom i Ribe

19/31398

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 14: Lukket: Salg af Jord i Skads-Andrup

20/22599

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 15: Lukket: Magelæg for ejendomme i Esbjerg midtby

19/38418

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 16: Lukket: Salg af ejendom i Esbjerg

20/13630

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.

Punkt 17: Godkendelse - Underskriftsbilag

Beslutning Byrådet den 16-11-2020

Godkendt.

Tine Kjær Dideriksen (A) deltog som stedfortræder for Michael Harbøll.