

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 13-12-2021

Mødedato Mandag d. 13. december 2021 kl. 15:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Susanne Dyreborg, Michael Harbøll, Anders Rohr Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse Borger & Arbejdsmarked.....	4
Orientering om Auraskolens arbejde med velfærdsløftet.....	5
Forældreundersøgelse Pladsanvisning 2021.....	6
Handlingsplan for Præstegårdsskolen Urban.....	8
Mulighed for suspension af det frie skolevalg.....	11
Orientering vedr.Præstebakken/Syrenparken er blevet udsat boligområde.....	13
Revision af beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge.....	15
Principper for alternativer til ungeanbringelser.....	18
Information, forespørgsler og orientering.....	20
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	21
Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Godkendt.

Punkt 2: Temadrøftelse Borger & Arbejdsmarked

Resumé

Bilag er fremsendt særskilt

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Drøftet.

Punkt 3: Orientering om Auraskolens arbejde med velfærdsløftet

20/24440

Resumé

Skolerne inviteres løbende til at deltage på møder i Børn & Familieudvalget, for at kunne orientere udvalget og komme med konkrete eksempler på arbejdet med Fremtidens Folkeskole.

På dette møde deltager Lene Aagaard Brandt, Skoleleder Auraskolen

Sagsfremstilling

I forbindelse med Velfærdsaftalen og Fremtidens Folkeskole har alle skoler arbejdet på at inddrage både elever, forældre og ansatte i processen med at udvikle skolen med de nye muligheder, som Velfærdsaftalen giver for at tænke anderledes.

Skolerne vil på skift deltage på Børn & Familieudvalgsmøderne for løbende at kunne orientere og være i dialog med det politiske niveau om udviklingen på skolerne.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Familie indstiller til Børn & Familieudvalget at

- udvalget orienteres om Auraskolens arbejde med Velfærdsløftet

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Orientering givet.

Punkt 4: Forældreundersøgelse Pladsanvisning 2021

20/26450

Resumé

Børn & Familieudvalget besluttede på møde den 9. marts 2020, at der udarbejdes en forældreundersøgelse i Pladsanvisningen. Grundet Covid-19 blev udarbejdelsen af forældreundersøgelsen udsat.

På møde den 14. december 2020 besluttede Børn & Familieudvalget, at udarbejdet spørgeskema tilrettes og afprøves på 4-5 forældre.

Børn & Familieudvalget godkendte den 14. juni 2021 tilrettet spørgeskema, efter det har været testet på 5 forældre.

Udvalget ønsker at se resultatet af undersøgelsen, og det nye udvalg beslutter om undersøgelsen skal gennemføres igen.

Kontorchef Jan Walther-Bundgaard deltager på fremlæggelse af punktet.

Sagsfremstilling

Spørgeskemaet til forældreundersøgelsen i Pladsanvisningen 2021 er distribueret elektronisk til målgruppen for undersøgelsen, og er formidlet til både mor og far til børn optaget i dagplejen, vuggestue og børnehave i august 2021. Samlet antal forældre i målgruppen er ca. 10.000.

Besvarelsesstatistikken er:

- 595 gennemførte besvarelser
- 227 delvist gennemførte besvarelser, der også tæller med i resultatet.

Statistisk set kan der generaliseres ud fra resultatet af undersøgelsen ved 566 besvarelser.

Spørgeskemaet til forældreundersøgelsen indeholder spørgsmål vedrørende pasningsmuligheder og tilbud, retningslinjer for anvisning, distrikter samt den oplevede service i dialogen og sagsbehandlingen. Afslutningsvis indeholder spørgeskemaet forskellige baggrundsvariabler som bopæl, køn og alder mm.

Der kan udledes følgende resultater af undersøgelsen

Konklusion om Pladsanvisningen:

Generelt er der god tilfredshed med Pladsanvisningen:

- 47 % er tilfredse med telefonbetjeningen (information og dialog) (15 % er utilfredse, 16 % ved ikke)
- 21 % er tilfredse med dialogen på mail (6 % er utilfredse, 47 % ved ikke)
- 50 % er tilfredse med informationen om pasningsmulighederne (18 % er utilfredse)
- 56 % er tilfredse med muligheder for at fremsætte ønsker om dagtilbud (13 % er utilfredse)

Jf. undersøgelsen bør der være fremadrettet fokus på:

- Kortere ventetid i forbindelse med kontakt (56 % synes ventetiden er for lang, 35 % er tilfreds)
- 26% er tilfredse med informationen om andre muligheder/mulige alternativer (31% er utilfredse og 31% er hverken tilfreds eller utilfreds).
- Telefonservice (træffetider) (33 % er tilfredse, 26 % er utilfredse)

- ”Min Pladsanvisning” (selvbetjeningsløsning) (42 % er tilfredse, 26 % er utilfredse, 7 % ved ikke)
- Informationsniveauet på hjemmeside og selvbetjeningsløsning (32 % er tilfredse, 26% er utilfredse, 9 % ved ikke).

Kommentarer:

I undersøgelsen har der været flere kommentarer til manglende brugervenlighed i forbindelse Pladsanvisningens hjemmeside og ”Min Pladsanvisning”.

Konklusion om kapacitet:

- 88 % får det tilbud de søger om
- 53 % er tilfreds med udbuddet af pasningsmuligheder (20 % er utilfreds)
- 83 % får tilbudt plads i tilstrækkelig god tid (16 % er utilfreds).

Jf. undersøgelsen bør der være fremadrettet fokus på:

- At nedbringe ventetiden på ønsket plads (52 % synes ventetiden på ønsket plads er for lang, 42 % er tilfreds).

Konklusion om regler m.v.:

- 63 % kender ikke retningslinjerne
- 45 % er tilfreds med retningslinjernes gennemskuelige (21 % er utilfreds)
- 39 % er tilfredse med informationsniveauet om retningslinjerne (23 % er utilfredse)
- 64 % er tilfreds med søskendefordelen (12 % er utilfreds)

- 45 % er tilfredse med pasningsgarantien (28 % er utilfredse)
- 50 % har behov for yderligere information til forståelse af begrebet ”Garanti-distrikt”, 50 % for begrebet ”Daginstitutionsenhed”, og 40 % for begrebet ”Opskrivningsdistrikt”.

Kommentarer:

I forhold til pasningsgarantien har der i undersøgelsen været flere kommentarer om den geografiske størrelse af garantidistrikterne, hvor garantidistrikterne generelt opleves som store og med stor afstand mellem bopæl og pasningstilbud.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- Børn & Familieudvalget drøfter resultatet af forældreundersøgelsen af Pladsanvisningen 2021.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Drøftet. Udvalget ønsker, at det nye fagudvalg forholder sig til undersøgelsen.

Bilag

Præsentation Forældreundersøgelse Pladsanvisningen 2021

Punkt 5: Handlingsplan for Præstegårdsskolen Urban

21/29394

Resumé

Præstegårdsskolen Urban blev i 2016 udtaget til tilsyn af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK). Årsagen til udtagelsen var overgangsfrekvens til ungdomsuddannelserne på mindre end 70% og dårlige resultater i nationale test samt afgangsprøver.

Siden 2016 har Præstegårdsskolen Urban været i tilsyn med forskellige indsatsområder herunder antal overgangsfrekvens, voldsepisoder, fagligt niveau og fravær. Gennem hele forløbet har skolen arbejdet målrettet med relevante indsatser og dataopsamling.

D. 15/10 modtog Esbjerg Kommune pålæg om, at udarbejde en handleplan for Præstegårdsskolen Urban jf. folkeskolelovens §57d stk. 2.

Begrundelsen for udtagelsen er vedvarende kvalitetsudfordringer og en vurdering af, at de indsatser som Esbjerg Kommune og skolen har iværksat, ikke har været tilstrækkelige.

Sagsfremstilling

Indledning

Styrelsen for Undervisning og kvalitet (STUK) har besluttet at pålægge Esbjerg Kommune, at udarbejde en handlingsplan for Præstegårdsskolen Urban. (Bilag 1: Handlingsplan for Præstegårdsskolen Urban)

Beslutningen begrundes i vedvarende kvalitetsudfordringer, hvor skolen falder ud i STUK's kriterier for dårlige resultater.

STUK vurderer at de allerede igangsatte indsatser, ikke har været tilstrækkelige.

(bilag 2: Pålæg af handlingsplan)

Esbjerg Kommune skal derfor udarbejde et udkast til handlingsplan. Det er derefter STUK som vurderer, om handlingsplanen kan godkendes. Styrelsen kan pålægge kommunalbestyrelsen at iværksætte bestemte pædagogiske, økonomiske, strukturelle indsatser, hvis det vurderes at handlingsplanen ikke er tilstrækkelig.

Målsætning for Handlingplanen:

Det overordnede mål for handleplanen er, at kvaliteten i undervisningen og elevernes trivsel øges. STUK vurderer løbende om tilsynssagen kan afsluttes med baggrund i bl.a.

- Skolen har en positiv udvikling i sine resultater
- Kommunen og skolen arbejder systematisk ud fra data og udfordringer
- Skolen har en stabilitet, der gør, at skolen fremadrettet ikke falder ud i kvalitetstilsynets screening og skolens tilsynssag dermed kan afsluttes.

Hvis Kommunen ikke indfrier de fastsatte mål indenfor en 3årig periode, vurderer STUK, om der skal pålægges en ny handlingsplan, eller om der skal tages skridt til at nedlægge skolen jf. folkeskolelovens §57d, stk 3.

Krav til indhold i Handlingsplanen

Konkret forventer STUK, at Kommunens handleplan for Præstegårdsskolen Urban indeholder følgende:

1. Identifikation af de væsentligste årsager til skolens faglige og/eller trivselsmæssige udfordringer som de viser sig i data og set i lyset af de indsatser, der tidligere er igangsat på skolen.

2. Indsatsområder, som er prioriteret og begrundet med afsæt i data og evt. forskning, der skal reducere skolens udfordringer. Indsatsområderne skal som minimum omfatte styrkelse af dansk og matematik, elevfravær og overgang til ungdomsuddannelserne.
3. Der skal for hvert indsatsområde fastsættes SMARTE mål (specifikke, målbare, ansvarsfordelte, realistiske, tidsbegrænsede, evaluerbare) og herunder kortsigtede delmål.
4. Beskrivelse af aktiviteter for at lykkes med delmål med anførelse af ansvarlig tovholder på forvaltningsniveau, ledelsesniveau og medarbejderniveau.

Udarbejdelse af Handlingsplanen

På baggrund af ovenstående har forvaltningen i samarbejde med Præstegårdsskolen Urbans ledelse og medarbejdere udarbejdet forslag til handlingsplanen. (Bilag 2: Handlingsplan for Præstegårdsskolen Urban)

Skolens personale er inddraget via arbejdsgrupper, som i samarbejde med ledelsen har gennemgået data og opstillet nye initiativer og målbeskrivelser. Skolebestyrelsen er løbende blevet orienteret.

Handlingsplanen

Handlingsplanen indeholder en identifikation af Præstegårdsskolen Urbans udfordringsbillede.

Udfordringsbilledet omfatter data på de socioøkonomiske faktorer i skoledistriktet, elevgruppens sammensætning, overgang til ungdomsuddannelserne, det faglige niveau og fravær

Skoledistriktet er udfordret på de socioøkonomiske faktorer, og det fremgår, at de for skolens elever er lavere end for alle 6-17årige bosiddende i distriktet. Skolens elever omfatter dermed børn fra de svageste familier set i forhold til uddannelsesniveau, arbejdsmarkedstilknytning og indkomst.

Elevgruppen karakteriseres ved en højere andel af anden etnisk herkomst, hvilket dels skyldes et fravalg af skolen fra danske familier, dels at skolen modtager elever fra Bakkeskolen, Cosmos og Kvaglundskolen, Signatur.

Præstegårdsskolen Urban har gennem den foregående tilsynsperiode haft et fagligt niveau som forventeligt, set i forhold til de socioøkonomiske faktorer. På trods af dette placerer skolen sig i bund 10% på det faglige område målt i forhold til niveauet på landsplan, hvilket er udtagelseskriterie.

For at løfte skolen ud af bund 10% skal skolen med den nuværende elvsammensætning overpræsterer i væsentlig grad.

Handlingsplanen omfatter indsatser og aktiviteter indenfor følgende områder:

1. Skolens generelle udfordringsbillede
2. Faglige udfordringer i dansk og matematik
3. Elevfravær
4. Overgangsfrekvens til ungdomsuddannelserne efter 15 mdr.

Tilsyn

Esbjerg Kommune skal halvårligt give en skriftlig status på graden af målopfyldelse

Internt udarbejdes der en masterplan for Præstegårdsskolen Urban udvikling for de kommende 3 år.

Denne vil sammen med handlingsplanens målsætninger danne udgangspunkt for

kvartalsvis opfølgning og tilsyn med skolens udvikling.

Model for tilsyn er vedlagt (Bilag 3: Model for opfølgning og tilsyn)

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om velfærdsaftaler på dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet

Folkeskoleloven §57

Kommunale mål og rammer for Velfærdsaftalen på folkeskoleområdet for Esbjerg Kommune

Økonomi

Handlingsplanen for Præstegårdsskolen Urban medfører opnormering af vejledning i dansk, matematik og uddannelsesvejledning, hvilket udvider Præstegårdsskolen Urbans drift med kr. 1 mio. om året.

Beløbet finansieres af skolernes samlede ramme for drift i årene 2022, 2023, og 2024, idet handlingsplanen er en del af Esbjerg Kommunes skolevæsenets samlede opgaveportefølje.

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

- Forslag til Handlingsplan for Præstegårdsskolen Urban godkendes

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Godkendt. Udvalget ønsker, at sagen tages videre til orientering i de nye udvalg hhv. Kultur & Fritidsudvalget, Børn & Skoleudvalget samt Økonomiudvalget.

Bilag

Handlingsplan Præstegårdsskolen Urbanskolen.pdf

Pålæg af handlingsplan.pdf

Model for opfølgning og tilsyn.pdf

Punkt 6: Mulighed for suspension af det frie skolevalg

21/29394

Resumé

For folkeskolerne gælder, at der indenfor kommunalbestyrelsens vedtagne rammer er frit skolevalg mellem folkeskolerne i og udenfor kommunen.

I særlige tilfælde er det muligt at suspendere det frie skolevalg i en begrænset periode, hvis enkelte klasser er særligt sårbare eller udsatte.

I forbindelse med udarbejdelsen af handleplanen for Præstegårdsskolen på baggrund af påbuddet fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, har forvaltningen vurderet, at der i nogle tilfælde er tale om sårbare klasser og årgange på Præstegårdsskolen og at det i perioder kan være en hjælp at have muligheden for at suspendere det frie skolevalg i perioder.

Sagsfremstilling

I folkeskoleloven er det frie skolevalg beskrevet således i §36, stk 3:

”Forældre har krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg i bopælskommunen eller i en anden kommune, under forudsætning af, at det kan ske inden for de rammer, kommunalbestyrelsen i skolekommunen har fastsat i henhold til § 40, stk. 2. Det samme gælder, hvis forældrene ønsker, at barnet skifter skole under skoleforløbet, herunder til distriktsskolen. Kommunalbestyrelsen kan i ganske særlige tilfælde træffe beslutning om suspension af det frie skolevalg efter 1. og 2. pkt., jf. § 40, stk. 2, nr. 4. Hvis det ikke er muligt at imødekomme alle ønsker om optagelse i en anden skole end distriktsskolen, sker optagelse efter retningslinjer fastsat af kommunalbestyrelsen i skolekommunen for, hvilke børn der skal optages først.”

Som beskrevet i ovenstående findes muligheden for at suspendere i Folkeskoleloven §40 om kommunalbestyrelsens ansvar for styrelsen af kommunens folkeskoler. På oversigten over kommunalbestyrelsens beføjelser står blandt andet beslutningen om suspension fra det frie skolevalg i ganske særlige tilfælde.

I kommentarerne til lovgivningen fremgår det, at beslutningen om at åbne for muligheden for at suspendere fra det frie skolevalg træffes af kommunalbestyrelsen. Muligheden for at suspendere kan derefter anvendes ved helt konkrete problemstillinger i helt konkrete klasser. Bestemmelsen giver hjemmel til at kunne afvise elever, der søger om optagelse på kommunens folkeskoler efter reglerne om det frie skolevalg for at beskytte særligt sårbare klasser eller klassetrin i en kortere eller længere periode. Efter drøftelse med STUK, er det vurderingen, at en suspension vil kunne vare i op til et skoleår.

Undervisningsministeriet gør opmærksom på, at beslutningen om suspension af det frie skolevalg ikke kan ske på baggrund af den enkelte elevs forudsætninger eller lignende. En suspension gælder dermed for den pågældende klasse eller klassetrin uanset hvem der ansøger om optagelse efter det frie skolevalg og ansøgninger om optagelse kan alene afvises på baggrund af suspension, hvis beslutningen om suspension for klassen eller klassetrinnet er truffet forud for ansøgningen om optagelse.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter, at der på Esbjerg Kommunes folkeskoler kan suspenderes fra det frie skolevalg, kan det delegeres til forvaltningen at vurdere om enkelte klasser eller klassetrin er særligt sårbare og har derfor behov for

beskyttelse igennem suspending af det frie skolevalg.

Forvaltningen foreslår, at kompetencen delegeres til Områdechefen for Kultur & Skole. Herefter vil den konkrete vurdering af de enkelte klassers sårbarhed og om det frie skolevalg skal suspenderes i en begrænset periode, foretages af Områdechefen.

Forvaltningen foreslår, at Børn & Skoleudvalget orienteres, hvis det frie skolevalg i konkrete tilfælde suspenderes for at beskytte en sårbar klasse.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til at Børn & Familieudvalget indstiller til Byrådet at

1. Det godkendes, at der fremadrettet kan suspenderes fra det frie skolevalg i Esbjerg Kommune
2. Det godkendes at vurderingen af i hvilke klasser eller på hvilke klassetrin det frie skolevalg kan suspenderes delegeres til Områdechefen for Kultur & Skole. Børn & Skoleudvalget orienteres, hvis det frie skolevalg i konkrete tilfælde suspenderes for at beskytte sårbare klasser eller klassetrin.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

1. Godkendt. Urbanskolen gives i handleplansperioden mulighed for at fravige det frie skolevalg for Præstegårdsskolen Urban.
2. Godkendt. Områdechefen har kompetencen og udvalget skal orienteres.

Punkt 7: Orientering vedr. Præstebakken/Syrenparken er blevet udsat boligområde

18/19703

Resumé

Området omkring Præstebakken/Syrenparken er pr. 01.12.21 blevet udsat boligområde efter at have været et forebyggelsesområde det sidste år. I Esbjerg er Stengårdsvej og Hedelundgårdsparken endvidere kategoriseret som udsat boligområde.

Ændring af kategorisering har betydning for nyoptag af børn i de to daginstitutioner der ligger i området – Børnehuset Bøndergårdsvej og den selvejende daginstitution Tinghøjen. De må nu maks have et nyoptag på 30% fra eget boligområde. Dette kan have stor indflydelse på at udnytte kapaciteten i de pågældende institutioner.

Sagsfremstilling

Pr. 01.12.21 er Præstebakken/Syrenparken kommet på Indenrigs & Boligministeriets liste over udsatte boligområder. Kriterierne for at komme på listen afgøres efter 4 mål i almene boligområder, hvor der måles på:

- andel af tilknytning til arbejdsmarkedet,
- andel af dømte for overtrædelsen af straffelov, våbenlov eller lov om euforiserende stoffer,
- andel der alene har en grundskoleuddannelse
- den gennemsnitlige bruttoindkomst sammenlignet med samme gruppe i regionen. Præstebakken

Såfremt området slår negativt ud på mindst to af de fire kriterier, vil området blive betegnet udsat boligområde Præstebakken/Syrenparken falder ud på:

- Uddannelsesniveau (andel af grundskole som højeste uddannelsesniveau er faldet fra 69,3% til 67,8%, men må ikke overstige 60%)
- Andel af dømte (Er steget fra 1,8% til 2,9%, men må ikke overstige 2,35%)

Dette betyder bl.a. at optagelsesprocenten fra eget boligområde (eller andre udsatte boligområder) i dagtilbud, ikke må overstige et nyoptag på 30%. For Børnehuset Bøndergårdsvej er nyoptagelsen pt. på 48% og Tinghøjen har pt. 50%.

Dette betyder at kapaciteten kan blive svær at udnytte i de to institutioner, da forældre fra andre områder aktivt skal søge ind i disse institutioner. Det er ofte ikke attraktivt søge pladser uden for egen nærområde. Omvendt vil flere forældre skulle tilbydes pladser udenfor deres eget boligområde, såfremt de er bosat i et udsat boligområde, hvilket kan udfordre på tid og transport.

Tinghøjen har tidligere haft dispensation i 2 år ift. nyoptag på maks. 30 %, da Præstebakken/Syrenparken i 2019 var på listen over udsatte boligområder, men denne dispensation er udløbet. Det er ikke muligt med nyt lovgrundlag at søge om dispensation på ny.

Bydelens Børnehus er pr. 1.1.2022 omfattet af samme vilkår omkring maks. 30% nyoptag, da deres dispensationsperiode slutter. Vi har således 3 institutioner (2 kommunale/ 1 selvejende) i denne situation.

Vision 2025

Udfordring med at få plads i daginstitution kan give udfordringer med bosætning i udsatte boligområder særligt af ressourcestærke familier.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Almenboligloven

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Kan have ansættelsesmæssige betydning i de berørte institutioner, hvis kapacitet ikke kan udnyttes.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres om udsatte boligområder pr. 1. december 2021.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Orientering givet.

Punkt 8: Revision af beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge

21/4744

Resumé

Beredskabsplanen for vold og overgreb mod børn og unge skal jævnfør Servicelovens §19, stk. 4 revideres hvert fjerde år.

Beredskabsplanen er revideret med en ajourføring af ny lovgivning vedrørende psykisk vold. En anden betydelig ændring er tilføjelsen af et afsnit om den nye Task Force. Denne vil fremadrettet håndtere det personalemæssige i sager, hvor en kommunal ansat er mistænkt for vold eller overgreb mod et barn eller en ung.

Sagsfremstilling

Beredskabsplanen for vold og overgreb mod børn og unge retter sig mod alle ansatte i Esbjerg Kommune, der i deres arbejde har kontakt med børn og unge under 18 år. Formålet med beredskabet er at øge bevidstheden om ansvar og pligter og sikre en hurtig, ensartet og professionel håndtering af sager med mistanke eller viden om vold og/eller overgreb.

Efter Servicelovens §19, stk. 4 skal det skriftlige beredskab revideres efter behov, dog maksimalt med 4 års interval. Den seneste revidering af beredskabsplanen skete i 2018.

I revideringen er der lavet følgende tilføjelser og ændringer til beredskabsplanen:

- En beskrivelse af den nye Task Force, som indkaldes i sager, hvor den mistænkte er en kommunal ansat (side 19).
- En ajourføring af beredskabet med hensyn til den nye straffelovsbestemmelse vedrørende psykisk vold, som trådte i kraft i april 2019 (side 5).
- Nye definitioner af seksuelle overgreb og fysisk og psykisk vold, så de bliver mere læsevenlige. Blandt andet er lovtækst fjernet fra brødteksten. Der er i stedet indsat links til relevante lovparagraffer (side 4-5).
- En opdateret beskrivelse af, hvordan beredskabet er organiseret i Esbjerg Kommune (side 26).
- Konsekvensrettelser som følge af den nye Task Force, skift af ansvarsområder, navne på forvaltninger, opdatering af links og hjemmesider.

Særligt om Task Forcen

Task Forcen er en særligt nedsat gruppe af ledere og specialkonsulenter. Gruppen har til opgave at vurdere og drøfte sagen, når der er mistanke eller konkret viden om, at en medarbejder har begået overgreb mod et barn eller en ung.

Task Forcen inddrages så tidligt i forløbet som muligt. Dette for at sikre den fornødne tværfaglige koordinering og objektive vurdering af den foreliggende sag på det personalemæssige område.

Task Forcen består af:

- Områdechef for det pågældende område
- Socialchef (fast deltager)
- Myndighedsleder i Familierådgivningens Forvisitation (fast deltager)
- Områdeleder/centerchef for det pågældende område
- Leder af ansættelsesstedet
- HR- og administrationschef (fast deltager)
- Personalejurist (fast deltager)

Task Forcen har ansvar for det personalemæssige i sagen og står for den tværfaglige koordinering herom. Samtidig vil Task Forcen være et vigtigt rum for sparring for den enkelte leder af ansættelsesstedet, der oftest vil stå for den direkte kontakt til de relevante parter i sagen.

Implementering af beredskabsplanen

Når beredskabsplanen er politisk godkendt, vil den blive implementeret på forvaltningsniveau og lokalt i Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur.

Dette sker ved, at den reviderede beredskabsplan bliver tilgængelig på Esbjerg Kommunes hjemmeside og på EKnet. Chefer og ledere i de to forvaltninger bliver ligeledes orienteret om revideringen, så de kan stå for den lokale implementering af den opdaterede plan.

Herudover bliver der lavet en kort vejledningsfilm om beredskabsplanen og dens forskellige dele (herunder den nye Task Force). Denne bliver tilgængelig på Esbjerg Kommunes hjemmeside og EKnet for medarbejderne.

Vision 2025

Beredskabet er et vigtigt redskab til at forebygge og tidligt opspore vold og overgreb mod børn og unge. Dette relaterer sig direkte til Vision 2025's fokus sundhed og forebyggelse, da vold og overgreb mod børn og unge kan have store negative konsekvenser for deres naturlige sunde udvikling.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens §19, stk. 4.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Oprettelse af den nye Task Force vil have fremadrettede virkninger af den måde, hvorpå det personalerettede håndteres i sager med vold og overgreb mod børn, hvor den mistænkte er ansat i Esbjerg kommune.

Task Forcen står fremadrettet for den personalemæssige håndtering af sagen og den tværfaglige koordinering herom. Dette er både for at støtte lederen af ansættelsesstedet, hvor den mistænkte er ansat, men også for at sikre den mistænkte ansattes vilkår.

Beredskabsplanen og tilhørende implementeringsplan har været til høring i ForvaltningsMED i Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur. Den har ligeledes været til høring i LokalMED i Børn & Kultur.

Kompetencer

Direktionen > Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked og direktøren for Børn & Kultur indstiller, at det indstilles til byrådet at godkende beredskabsplanen for vold og overgreb mod børn og unge.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Godkendt.

Bilag

Beredskabsplan for vold og overgreb mod børn og unge

Punkt 9: Principper for alternativer til ungeanbringelser

21/31999

Resumé

Familieområdets erfaring er, at der er ungeanbringelser, som lykkes godt. Men der er også ungeanbringelser, der ikke lykkes, og hvor den unge ofte rømmer og har flere skift af anbringelsessteder bag sig.

Familieområdet ønsker fremadrettet at tænke langt mere i alternativer til anbringelser af unge. I denne sag er beskrevet en række principper, som Familieområdet fremadrettet ønsker at arbejde efter. I sagen fremlægges principperne til godkendelse.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har 118 udsatte unge anbragt i alderen 15-23 år. 61 af de 118 er anbragt udenfor kommunen. 30 af de unge er anbragt på private opholdssteder.

Esbjerg Kommune har generelt flere anbragte børn og unge end de øvrige 6-by-kommuner. Det kan både have baggrund i socioøkonomiske faktorer, men også i forskellig socialfaglig praksis.

Familierådgivningens erfaring er, at der er ungeanbringelser, som lykkes rigtig godt. De unge trives og udvikler sig. De har måske været anbragt siden barndommen. Disse anbringelser skal fortsætte.

Men der også en række ungeanbringelser, som ikke lykkes. De unge rømmer eller opholder sig det meste af tiden andre steder end på anbringelsesstedet. De kan ende med at blive smidt ud. Nogle kan have en historik med 3-4 opholdssteder bag sig og et ophold på en sikret institution i en periode. Det er Familieområdets vurdering, at det for nogle af disse unge ikke for alvor lykkes at ændre livsbane – til trods for, at der bruges mange penge på anbringelsen.

Familieområdet ønsker derfor at ændre tilgang, så der kommer langt mere fokus på at anvende alternativer til anbringelse end på anbringelse, når det gælder unge. Det er udtryk for tankegangen om, at faglighed og økonomi går hånd i hånd.

Det betyder ikke, at unge, der er velanbragt, vil blive hjemgivet. Men det betyder et nyt fokus på unge, der ikke trives i deres anbringelse – og en ny tilgang i forhold til unge, der ikke har været anbragt tidligere.

Familieområdet har siden sommeren 2021 arbejdet med at tænke alternativt fremfor anbringelse i enkelte sager. Det kan for eksempel være ved massiv støtte i hjemmet eller anbringelse på eget værelse med massiv støtte. Det gav gode resultater for den unge. Det er samtidigt billigere. Der er beskrevet tre eksempler i bilaget.

Flere andre af 6-byerne har ligeledes gode erfaringer med at tænke i andre indsatser end anbringelse.

En stor del af unge hjemløse er tidligere anbragte. Det er blandt andet unge, som er så ”systemtrætte” ved det 18. år, at de siger nej tak til al støtte. Ved den nye tilgang, som familieområdet ønsker at arbejde efter, er det forventningen, at familieområdet sammen med den unge kan arbejde med nogle mere langsigtede løsninger i lokalområdet. Det skal bidrage til at fastholde den unge i en bolig og undgå hjemløshed.

Familieområdet har derfor udarbejdet en række principper, som skal guide arbejdet i forhold til alternativer til anbringelse fremadrettet.

Princippernes omdrejningspunkt er, at familieområdet i langt højere grad end i dag skal tænke i alternativer til anbringelse, når der ellers traditionelt set bliver overvejet en anbringelse på et eksternt opholdssted eller døgninstitution.

Det betyder at:

- Dialogen med de unge og deres familier skal intensiveres.
- Der skal være et helhedsorienteret fokus på at få skabt en hverdag med noget at stå op til.
- Misbrugsbehandling er en integreret del af indsatsen – og et fokus på opbygning af fællesskaber.

Det betyder også, at en række af de tilbud til unge, der er på familieområdet i dag skal ny- og gentænkes.

Vedlagt denne sag er et bilag med nærmere beskrivelse af principperne.

Familieområdet vurderer, at den nye tilgang kan give anledning til spørgsmål fra samarbejdspartnere, og der vil derfor i start 2022 blive arrangeret en besøgsrunde.

Forvaltningen orienterer udvalget om status på implementering af principperne i 2. halvår 2022.

Vision 2025

De fremlagte principper for alternativer til anbringelse af unge er i tråd med hensigterne i Vision 2025 om et fokus på at skabe rammerne for øget livskvalitet for den enkelte borger og borgerens muligheder for et fungerende hverdagsliv i egen kommune.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller til Børn & Familieudvalget, at den fremlagte strategi for alternativer til anbringelse af unge godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

Godkendt, idet det nye Social & Arbejdsmarkedsudvalg bedes om at arbejde videre med principperne.

Bilag

Principper for alternativer til ungeanbringelse - notat

Punkt 10: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Årshjul 2021 – Børn & Familieudvalget
2. Frikommuneforsøg: Undren over kortere skoledag uden tolærerordning fra forældre og manglende viden om udfordringsret fra medarbejdere

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-12-2021

1. Orientering givet.
2. Orientering givet.

Bilag

Årshjul Børn & Familieudvalget 2021 - ajourført 23. november 2021.pdf

Punkt 11: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 12: Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse