

REFERAT Plan & Byudviklingsudvalget 2022-2025 d. 08-12-2022

Mødedato Torsdag d. 08. december 2022 kl. 13:00

Mødested Mødelokale Stranden

Mødedeltagere Henning Ravn, Karsten Degnbol, Henrik Andersen, Klaus
Sandfeld, Dino Selimovic, Mussa Utto (Afbud), Hans Erik Møller

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Endelig vedtagelse Strategisk udviklingsplan Skads, Andrup og Novrup.....	4
Endelig vedtagelse af lokalplan for blandet bolig og sundhedserhverv ved Fyrvej, Esbjerg V.....	9
Forslag til Kommuneplanændring og lokalplan for Boligområde på hjørnet af Guldagervej og Tarpl	11
Trafiksikkerhedsfremmende foranstaltninger 2023, yderligere prioriteringer.....	14
Kollektiv trafik, forslag til besparelser i 2023 og frem.....	16
Information, orientering og forespørgsler.....	24
Lukket: Orientering om Esbjerg Lufthavns økonomi i 2022.....	25
Lukket: Godkendelse - underskriftsblad.....	26

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Godkendt, idet henholdsvis pkt. 8 og pkt. 6 behandles før pkt. 2.

Afbud Mussa Utto

Punkt 2: Endelig vedtagelse Strategisk udviklingsplan Skads, Andrup og Novrup

21/7126

Resumé

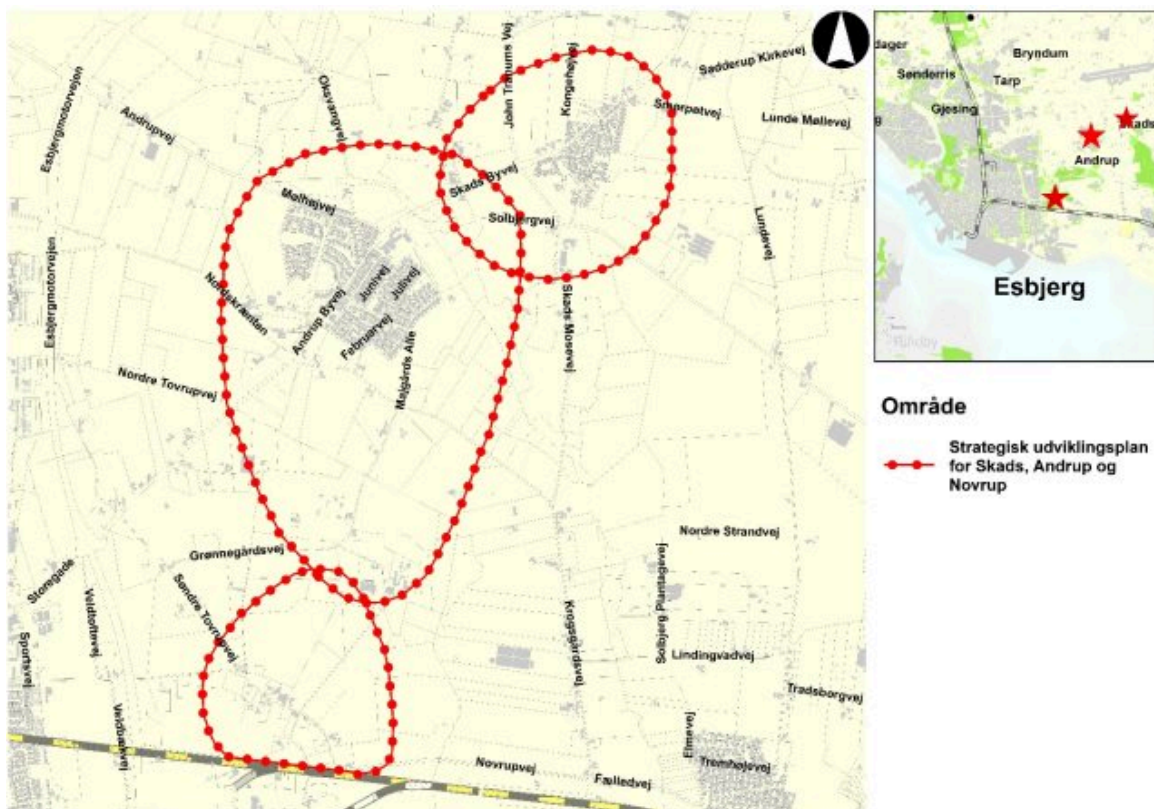
I marts 2021 vedtog Byrådet kommissoriet for den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup.

Den strategiske udviklingsplan har nu været i offentlig høring i perioden 5. september 2022 til 31. oktober 2022. Plan & Byudviklingsudvalget har i løbet af høringsperioden været i dialog med borgerne; først ved et velbesøgt borgermøde i Skads forsamlingshus og siden med repræsentanter fra Skads-Andrup Lokalråd.

Der er i alt fremkommet 14 høringssvar, der vurderes ikke at give anledning til væsentlige ændringer i planen. Høringssvarene og resuméer heraf samt Teknik & Miljø's bemærkninger er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag.

Teknik & Miljø ønsker herved at ridse de vigtigste punkter op fra den strategiske udviklingsplan samt give forslag til mindre justeringer på baggrund af de indkomne høringssvar.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup skal endeligt vedtages med de foreslåede justeringer.



Sagsfremstilling

Den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup er blevet til med stort engagement fra de lokale borgere, der både i plenum og gruppevis har beskæftiget sig med følgende temaer:

- Erhverv
- Bosætning
- Værtskaber (herunder købmand og Energin)
- Mødesteder
- Stier
- Grøn omstilling

Temaerne udspringer af de emner, der er summeret i projektkommissoriet.

Resultaterne af gruppearbejdet og de borgerinddragende workshops danner grundlaget for den strategiske udviklingsplan. De enkelte gruppers skriftlige input er vedlagt den strategiske udviklingsplan som bilag.

Med afsæt i en overordnet, langsigtet vision udpeges tre indsatsområder, hvortil der knyttes forskellige, konkrete tiltag. Planen omfatter også en rækkefølgeplan samt udpegede åbningstræk for hvert af indsatsområderne. Der foreslås tiltag, som skaber større sammenhæng mellem byerne og der udpeges områder til nye arealanvendelser i kommuneplanen.

Herunder ridses de vigtigste tiltag op for de forskellige områder:

Overordnet for Skads, Andrup og Novrup:

Udviklingsplanen peger på styrkelse af byernes indbyrdes nærhed ved

- nye stiforbindelser omkring og på tværs af Krogsgaard Møllebæk og ådalen, så byerne forbindes bedre indbyrdes og det åbne land og naturen bliver mere tilgængelig for cyklende og gående.
- et 'omfavnende' skovtræk, der kan udgøre en visuel barriere til de fremtidige erhvervsområder og fungere som samlende element omkring byerne. Navnlig i Skads og Andrup vil skovtrækket kunne understøtte en oplevelsesrig ankomst til byerne ved at danne grønne byportaler.

Flere høringssvar vedrører et ønske om en cykelsti langs Solbjergvej, da vejen er meget trafikeret og farlig at færdes på for cyklende og gående. Teknik & Miljø vurderer at en cykelsti langs Solbjergvej vil give bløde trafikanter gode muligheder for at komme til skole og fritidsaktiviteter, såvel som til Solbjerg Plantage. En cykelsti langs Solbjergvej vil kunne understøtte det i udviklingsplanen foreslåede stinetsværk på s. 43.

For Novrup:

En byudvikling af Novrup skal ske i respekt for landsbyens helhed, strukturer, bebyggelse og kulturhistoriske spor. Der peges på mulige udstykninger, der i skala og udtryk tilpasses det eksisterende miljø. Derudover peges der på landsbygaden og den gamle landsbyforde som indsatsområder for at styrke og sikre Novrups udprægede landsbykarakter i takt med fremtidig byudvikling.

For Skads og Andrup:

Det er i borgerinddragelsesprocessen blevet tydeligt, at der er et stærkt lokalt ønske om at styrke sammenhængskraften mellem Skads og Andrup, både fysisk og oplevelsesmæssigt. Der er et konkret ønske om, at byerne skal ses som én helhed og skal kaldes 'Skads-Andrup'. Der er en modstand mod, at byerne på sigt kunne blive forstæder til Esbjerg, og

det ønskes, at byerne bevarer deres særegne karakter og identitet. I den strategiske udviklingsplan er der derfor foreslået forskellige tiltag, der på forskellig vis kan skabe sammenhæng mellem byerne.

Vigtigste forslag til tiltag:

- Transformation af byvejene (Andrup Byvej og Skads Byvej) til én, samlende bygade.
- Stisystemer og udendørs faciliteter til ophold, leg og læring, der kan bringe borgerne tættere på naturen og hinanden samt fremhæver byernes fælles identitet og kulturhistorie.
- Omdannelse af Skads kirkeplads til et bytorv.
- Omdannelse af ENERGIEN og skolen til 'byens hjerte' – et møde- og samlingssted for borgerne i Skads og Andrup med diverse faciliteter.
- Placering af enkeltstående dagligvarebutik ved Andrupvej i forbindelse med udvidelse af 'byens hjerte' mod nord og etablering af nyt boligområde øst for Oksvangvej.
- Byudviklingsområde mellem Skads og Andrup (øst for Briksbølvej).

De sidste to tiltag kræver nærmere forklaring.

Dagligvarebutik:

Det har længe været et stort ønske i Skads og Andrup, at der skulle komme en købmand til byen. En gruppe borgere har i længere tid arbejdet for at få en købmand til byen, men indtil videre har ingen 'bidt på'. Ifølge 'købmandsgruppen' har de forskellige forretningskæder givet udtryk for, at den bedste placering for en købmand er på hjørnet af Oksvangvej og Andrupvej. Placeringen er attraktiv, da købmanden ved indfaldsvejen fra motorvejsafkørslen i Esbjerg Nord vil kunne tiltrække kunder, der enten er bosiddende i Skads-Andrup eller er gennemkørende på vej til Tjæreborg og Bramming. Desuden vil byudvikling på denne side af Andrup skabe mere sammenhæng mellem Skads og Andrup.

Denne placering kan dog give lidt planmæssige udfordringer:

- Lodsejer er ikke interesseret i at sælge jord til formålet, så projektet skal ses i et langsigtet perspektiv.
- Området ligger i Grønt danmarkskort og er i kommuneplanen udlagt til potentiel økologisk forbindelse og delvist som værdifuldt landskab.
- Endvidere er der i den sydlige del af området oversvømmelsesrisiko, hvilket betyder, at der skal tages hensyn til dette ved etablering af bebyggelse.
- Det bør undersøges, hvilke trafikale konsekvenser placeringen medfører.
- Det vil være nødvendigt at udpege en del af områdets anvendelse til 'boligområde med enkeltstående dagligvarebutik ved støjbelastet vej' i kommuneplanen.

For at skabe grundlag for butikken foreslås det i planen, at der byudvikles øst for Oksvangvej med et mindre boligområde og et park- og naturområde i sammenhæng med købmanden mod nord og skolen og ENERGIEN mod syd. Udviklingen skal ske med respekt for de landskabelige værdier i området og vil kunne øge områdets biologiske værdi, da det omdannes fra 'bar mark' til delvist naturområde.

Hovedpointer i indkomne høringssvar vedrørende placering af købmand og hjerterum har fremhævet, at:

- lodsejer ikke ønsker at sælge jord til formålet
- en butik vil medføre øget støj og farlig trafik
- den foreslåede placering af butik ligger langt fra kundegrundlaget, som er de lokale borgere

Byudviklingsområde mellem Skads og Andrup (øst for Briksbølvej):

For at bryde oplevelsen af, at der er langt mellem Skads og Andrup, og for at binde byerne fysisk sammen, har borgerne i Skads og Andrup peget på et område syd og nord for Skads Byvej mellem Briksbølvej og John Tranums Vej som et muligt areal til et nyt boligområde. Teknik & Miljø har haft et særskilt møde med repræsentanter fra lokalrådet og naboer til arealet for at se på landskabet og få en dialog om, hvad der er af ønsker, muligheder og udfordringer i området. Det er der kommet et særskilt notat ud af, som er vedhæftet den strategiske udviklingsplan som et bilag.

Den primære hensigt med bebyggelsen er at skabe bymæssig sammenhæng mellem Skads og Andrup. Det nye byområde skal være et alternativ til det karakteristiske parcelhuskvarter og give muligheder for alternative boformer, såsom bofællesskaber m.v. Det kunne også være en skovby. Bebyggelse skal være i respekt for landskabet og styrke de landlige værdier.

Teknik & Miljø har dog mange forbehold ved denne udpegning til boligformål:

- Beliggenheden mellem Skads Byvej, Solbjergvej og Særtransportvejen anses ikke for at være attraktiv grundet støj- og lysgener fra vejene.
- Det er endnu usikkert, hvordan de store erhvervsområder nord for Skads skal trafikbetjenes, og dermed hvor meget Skads Byvej / særtransportruten vil blive belastet af tung trafik.
- Området ligger i et 'Værdifuldt landskab' og kirkeomgivelser for Skads Kirke.
- Placeringen bryder med 'indefra-ud-princippet'. Dvs. at ny bebyggelse ifølge planloven principielt skal ske i sammenhæng med eksisterende bebyggelse. I praksis betyder det, at der først og fremmest skal ske byudvikling og fortætning/huludfyldning i og omkring Skads. Dermed vil det være nødvendigt at udpege bebyggelse, der endnu ligger i landzone nord for Skads Byvej og øst for særtransportvejen til boligområde for at gøre afstanden til det nye boligområde mindre.
- Gårdene langs Briksbølvej vil, selvom de ikke medtages i byzone, være begrænsede af udpegningen til boligområde.

Til det særskilte møde med borgerne fremkom også andre forslag til anvendelse af området mellem Skads og Andrup. Markerne på hver side af særtransportruten kunne udlægges til rekreativ skov med stier og en legeplads.

Teknik & Miljø har derfor i udviklingsplanen anvist en udviklingsretning med en pil fra Skads langs Skads Byvej mod vest. Dermed tydeliggøres intentionerne i den strategiske udviklingsplan ved at vise retningen for en byudvikling, der på sigt vil kunne muliggøre etablering af et boligområde eller anden bymæssig anvendelse jf. planloven.

Vision 2025

Kulturlivet i by og natur, Grønt liv og bæredygtighed

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup, med de af Teknik & Miljø foreslåede mindre justeringer, endeligt vedtages.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Godkendt.

Afbud:

Mussa Utto (A)

Bilag

220831_Strategisk-Udviklingsplan_Skads-Andrup-Novrup_1.pdf

BilagA_bosætning_Novrup_1.pdf

BilagB_BosætningSkadsAndrup_1.pdf

BilagC_Erhverv_1.pdf

BilagD_Købmand_1.pdf

BilagE_Fællesskaber_1.pdf

BilagF_Mødesteder_1.pdf

BilagG_Stier_1.pdf

BilagH_GrønTænk tank_1.pdf

SUP Skads Andrup Novrup Nummerering og organisering af indkomne høringssvar.pdf

SUP Skads Andrup Novrup Resume af høringssvar med forvaltningens bemærkninger - 281122.pdf

Afbud Mussa Utto

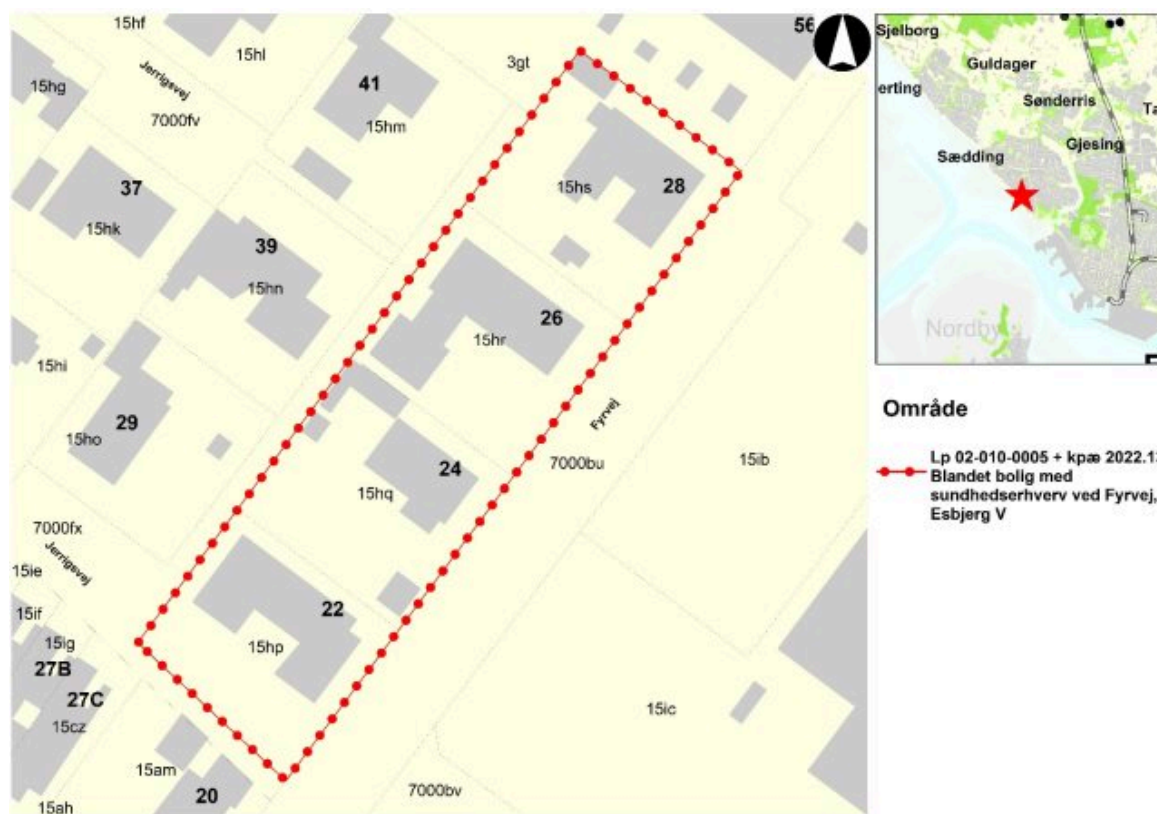
Punkt 3: Endelig vedtagelse af lokalplan for blandet bolig og sundhedserhverv ved Fyrvej, Esbjerg V

22/16155

Resumé

Lokalplanforslaget der skal muliggøre blandet bolig og sundhedserhverv for et område ved Fyrvej, Esbjerg V, har nu været i offentlig høring. Den eksisterende lokalplan udlægger i dag området til boligformål, og i forlængelse heraf er der givet dispensation til henholdsvis et lægehus og en tandlægeklinik på to af områdets fire grunde. Kommuneplanrammen udlægger området til 'Lave boliger' med mulighed for bl.a. sundhedserhverv. En ændring af lokalplanen, som tillader blandet bolig og sundhedserhverv, vil altså være i overensstemmelse med kommuneplanen.

Plan & Byudviklingsvalget skal tage stilling til, om planforslaget for blandet bolig og sundhedserhverv ved Fyrvej, Esbjerg V, skal vedtages endeligt.



Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune modtog i juni 2022 en anmodning om at ændre plangrundlaget for et område ved Fyrvej, Esbjerg V. I den gældende kommuneplanramme 02-010-010 udlægges området til lavt boligområde med mulighed for bl.a. sundhedserhverv. Den eksisterende lokalplan nr. 226 'For et område ved Sædding Strandvej og Sædding Ringvej' er skrevet i 1986, og har til formål at sikre områdets eksisterende karakter ved at hindre uhensigtsmæssig fortætning. Lokalplanen specificerer også, at området kun må anvendes til boligformål, og at bebyggelsen skal bestå af åben-lav boliger.

Der er i dag givet dispensation til et lægehus på Fyrvej 22 og en tandlægeklinik på Fyrvej 26. Anmodningen om en ændring af plangrundlaget kommer i forlængelse af tandlægeklinikkens ønske om at udvide deres praksis ved at opkøbe Fyrvej 24.

Området er beliggende på en blind del af Fyrvej, direkte overfor Sæddingcentrets parkeringsplads, som kun fører ned til adresserne Fyrvej 22-24-26-28. Esbjerg Kommune ønsker med en ændring af plangrundlaget at muliggøre blandet bolig og sundhedserhverv for området. Dermed åbnes der op for en udvidelse af sundhedserhvervet, men samtidig bevares muligheden for at tilbageføre husene til almindelige boliger, hvis sundhedserhvervet skulle ophøre.

Lokalplanforslaget har været i 4 ugers offentlig høring og der er ikke modtaget høringsvar.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget.

Planmæssige konsekvenser

De eksisterende sundhedserhverv behøver ikke længere en dispensation, og efter behov kan de udvides til at inkludere Fyrvej 24 og 28 eller tilbageføres til boliger.

Høring

Forslaget har været i 4 ugers offentlig høring.

Der er ikke modtaget høringsvar.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at lokalplan 02-010-0005 Blandet bolig og sundhedserhverv ved Fyrvej, Esbjerg V, vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Godkendt.

Bilag

Lokalplan - Sundhedserhverv ved Fyrvej - Forslag til vedtagelse.pdf

Afbud Mussa Utto

Punkt 4: Forslag til Kommuneplanændring og lokalplan for Boligområde på hjørnet af Guldagervej og Tarphagevej

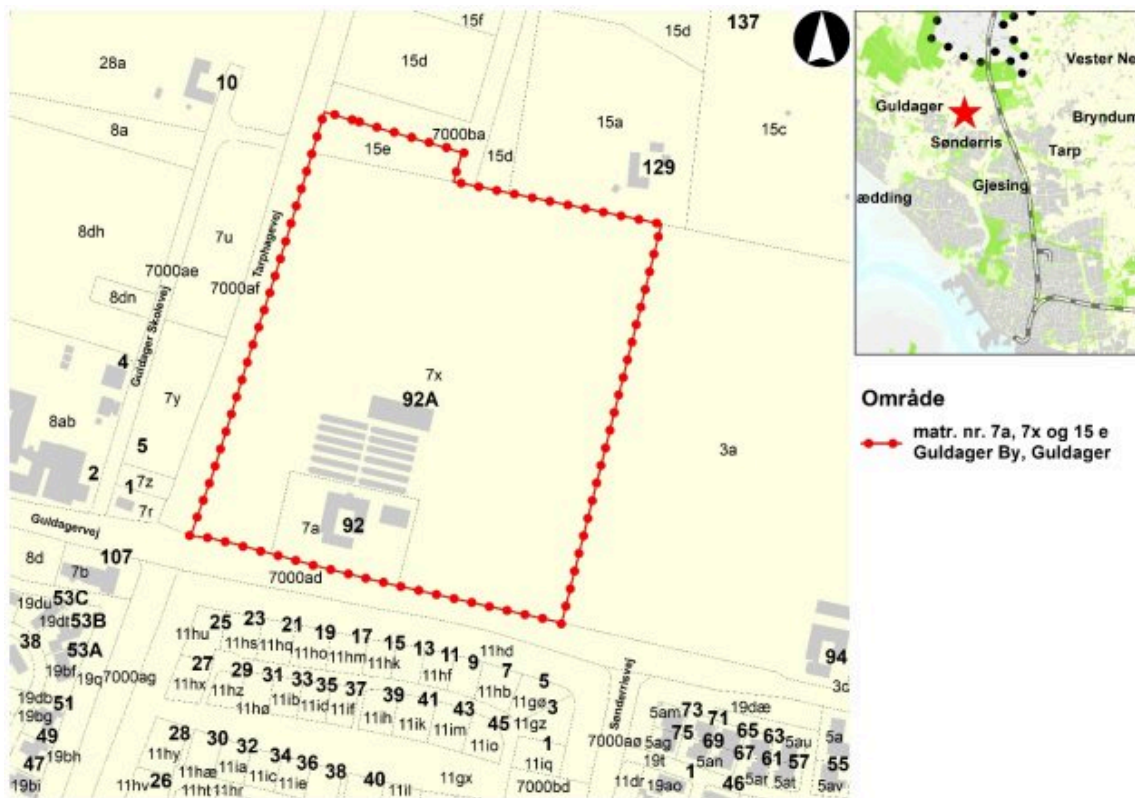
22/10702

Resumé

Esbjerg Kommune har i foråret 2022 igangsat planlægningen for et nyt boligområde i Sønderris. Kommuneplanændringen giver mulighed for en bebyggelsesprocent på 50 og etablering af regnvandsbassin. Lokalplanen giver mulighed for opførelse af 20-25 parcelhuse i form af fritliggende enfamiliehuse samt udstykning af tre storparceller til åben-lav såvel som tæt-lav boligbebyggelse i op til 2,5 etager. I alt vil der være mulighed for etablering af 65-80 boliger.

Lokalplanen er rummelig og skal gøre det muligt for andelsforeninger, bofællesskaber eller andre udviklere at bygge boliger i varierende størrelser til forskellige målgrupper. Lokalplanen er endvidere udarbejdet for at tilgodese den lokale efterspørgsel på mindre grunde og boligenheder tiltænkt seniorer, enlige og førstegangskøbere.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for boligområde på hjørnet af Guldagervej og Tarphagevej kan godkendes med henblik på offentlig høring i 5 uger



Sagsfremstilling

Planområdet omfatter ca. 9,8 ha, og omfatter matriklerne 7a, 7x og 15e, Guldager By, Guldager. Matrikel 7a, Guldager By, Guldager, omfatter en eksisterende bolig, den resterende del af planområdet udgør ca. 8,7 ha.

Baggrunden for denne lokalplan er et ønske om at imødekomme en efterspørgsel på boligenheder af forskellige størrelser i området ved Sønderris og Guldager. Der er navnlig efterspørgsel på mindre boligenheder til blandt andre førstegangskøbere, seniorer og enlige forældre. Desuden skal der være mulighed for beboerne at danne fællesskaber inden

for det nye boligområde. Det ønskes at skabe et boligområde der adskiller sig fra almindelige parcelhusområder i Sønderris, med et tydeligt bymæssigt præg, og som er synligt fra Guldagervej.

Denne lokalplan har derfor til formål at

- muliggøre etablering af et velfungerende boligområde med et varieret udbud af boligtyper i åben-lav og tæt-lav boligbebyggelse,
- sikre gode, velbeliggende fælles opholdsarealer samt mulighed for minimum ét fælleshus,
- sikre gode stiforbindelser til det eksisterende stinetværk i Guldager og Sønderris, herunder skolen i Sønderris, og
- sikre træbeplantning mellem det nye boligområde og Guldagervej. Træbeplantningen skal være åben, så det nye boligområde kan ses fra Guldagervej.

Endvidere skal den eksisterende træbeplantning i området i videst muligt omfang bevares. Store træer giver området karakter, som det vil tage mange år at opnå ved nyplantede træer.

Det søges med denne lokalplan at danne rammerne for en bæredygtig hverdag på flere niveauer. Ved at planlægge for mindre boligenheder, med til gengæld gode fælles faciliteter, gøres det muligt at spare på byggematerialer og siden driften af mere eller mindre overflødige kvadratmeter i private hjem. Et fælleshus vil kunne rumme en festsal, gæsteværelser, teenageværelser, mødelokaler, værksted m.v.

Udstykning i sokkelgrunde giver mulighed for at udstykke relativt små grunde, der kun omfatter soklen og dermed fodaftrykket på et hus. På en sokkeludstyknings kan der være et hus med en terrasse og evt. overkørsel til adgangsgivende vej. Dermed frigøres en del arealer til vandhåndtering på overfladen, fælles ophold og leg. Det vil lette den enkelte husejer / lejer for havearbejde på privat grund, og samtidig fremme muligheder for beboerne at indgå i fællesskaber.

Området ejes i dag af Esbjerg Kommune og vil blive udstykket i etaper. Først vil ca. 20 parcelhusgrunde blive udstykket i det nord-vestlige hjørne af området. Siden forventes delområde B at blive udbudt som to storparceller. Den udvikler, andelsforening, det byggefællesskab eller lignende, der byder ind med det bedste projekt, får mulighed for at købe storparcellen og bygge der. Dermed forventes det, at der kan realiseres et boligområde af høj kvalitet med beboere, der føler ejerskab til området. Afhængig af udstykningen i delområde B, bliver delområde C enten udstykket som mindre parcelhusgrunde eller samlet til tæt-lav bebyggelse. Derfor er lokalplanen rummelig og giver mulighed for flere forskellige former for bebyggelse i delområderne B og C.

Vision 2025

Fællesskab og mangfoldighed, Grøn EnergiMetropol og grønne byer

Lovgrundlag, planer mv.

Planlov

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget

Høring

Planerne sendes i offentlig høring i 5 uger.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for boligområde på hjørnet af Guldagervej og Tarpbagevej godkendes med henblik på offentlig høring i 5 uger.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Godkendt.

Bilag

LP 07-030-0005_Boligområde på hjørnet af Tarpbagevej og Guldagervej i Guldager.pdf

Kommuneplanændring 2022.07_Forslag.pdf

Vandhåndtering boligområde nord for Gulderagervej i Sønderris_1.pdf

Geoteknisk rapport.pdf

NOTAT - trafikale forhold i Sønderris vers 2.0.pdf

Afbud Mussa Utto

Punkt 5: Trafiksikkerhedsfremmende foranstaltninger 2023, yderligere prioriteringer

22/22493

Resumé

Som opfølgning på sagen behandlet i Plan & Byudviklingsudvalget d. 27. oktober 2022 foreslår Teknik & Miljø, at der nu udvælges yderligere 4 anlægsprojekter til udførelse. Projekterne kan udføres for de resterende midler, der er afsat til formålet.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, at der inden for budgetrammen til trafiksikkerhed 2023 prioriteres mellem projekterne beskrevet i "Liste med yderligere forslag til projekter til udførelse 2023", og at projekter mærket med "1" udføres.

Sagsfremstilling

Der er i budgettet for 2023 afsat kr. 5.383.600 til trafiksikkerhedsfremmende foranstaltninger.

Der er i oktober 2022 prioriteret for kr. 2.540.000, og de resterende midler foreslås prioriteret nu, hvor der foreligger resultat af to igangsatte trafikanalyser, der foreslås realiseret. Der er desuden udvalgt to anlægsprojekter fra Projektlisten, da analyserne viste, at forventede anlægsomkostninger er mindre end først antaget.

Forslagene til trafiksikkerhedsfremmende projekter skal prioriteres af Plan & Byudviklingsudvalget med henblik på, at de realiseres i 2023.

Det foreslås således, at udvalget prioriterer mellem de skolevejsprojekter og øvrige trafiksikkerhedsprojekter, der er oplyst i bilaget "Liste med yderligere forslag til projekter til udførelse 2023", hvor Teknik & Miljø har foretaget den faglige prioritering af ønsker og forslag. De foreslåede projekter er nærmere beskrevet i "Notat om yderligere projekter foreslået til udførelse 2023 - Trafiksikkerhedsfremmende".

Teknik & Miljø anbefaler, at projekter markeret med "1" gennemføres i 2023. Projekterne kan gennemføres inden for det afsatte budgetbeløb.

Økonomi

Der er i budgettet afsat et rådighedsbeløb på 5.383.600 kr. til trafiksikkerhedsfremmende foranstaltninger 2023.

Den samlede sum af yderligere projekter foreslået til gennemførelse er kr. 2.843.600. De resterende kr. 2.540.000 er allerede prioriteret i oktober 2022.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at der inden for resterende midler i budgetrammen til trafiksikkerhed 2023 prioriteres mellem projekterne beskrevet i "Liste med yderligere forslag til projekter til udførelse 2023", og at projekter mærket med "1" udføres.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Godkendt.

Bilag

Analyse - Trafiksikkerhed på Strandby Kirkevej og ved Gredstedbro Skole

Notat om yderligere projekter foreslået til udførelse 2023 - Trafiksikkerhedsfremmende

Projektliste_2023

Liste med yderligere forslag til projekter til udførelse 2023

Afbud Mussa Utto

Punkt 6: Kollektiv trafik, forslag til besparelser i 2023 og frem

22/25948

Resumé

I 2023 mangler der ca. 5,7 mio. kr. i det kollektive driftsbudget. Esbjerg Kommune har bedt Sydtrafik om at komme med forslag til besparelser på kommunens kollektive trafik, som kan gennemføres til sommer 2023 i størrelsesordningen 6 mio. kr.

Besparelsesbehovet skyldes lavere passagertal og høje energipriser.

Grundet de høje energipriser har staten meddelt en kompensation i 2023 på 140 mio. kr., til trafiksselskaberne og kommunerne. Teknik & Miljø forventer at Esbjerg Kommune modtager ca. 1,6 mio. kr.

Teknik & Miljø indstiller at nedlægge Ribe bybus samt aftenbetjening fra kl. 21 alle dage på bybuslinje 11, 12 og 13 i Esbjerg fra sommeren 2023. Forslaget medfører en delvis besparelse på ca. 1,3 mio. kr. i 2023 og en varig besparelse på ca. 2,6 mio. kr. fra sommeren 2024.

Forslaget medfører et behov for at få tilført 2,8 mio. kr. finansieret af likvide midler til at dække underskuddet på det kollektive driftsbudget i 2023.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at de foreslåede besparelser effektueres, og at området tilføres 2,8 mio. kr. i 2023 samt at der igangsættes en evaluering af bybusnettet i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Årsagen til merforbruget i 2023 skyldes lavere passagertal som følge af Covid-19 samt markant øgede energipriser – udfordringer som har ramt alle kommuner og trafiksselskaber i Danmark.

Det er uvist, om de økonomiske udfordringer vil fortsætte i 2024 og frem, men det er ikke forventningen. Teknik & Miljø anbefaler derfor, at der kun gennemføres delvise besparelser på den kollektive trafik fra sommeren 2023.

Regeringen har på landsplan afsat 125 mio. kr. til kompensation til kommunerne for de manglende passagerindtægter i 2022, mens Transportministeren d. 1. oktober meddelte, at regeringen har afsat yderligere 140 mio. kr. på landsplan i 2023 som kompensation for de stigende energipriser. Det er uklart, hvor stor en andel Esbjerg Kommune modtager af disse midler, men det forventes at være ca. 1,6 mio. kr.

Udfordringen med lavere passagertal som følge af Covid-19 er aftagende. I 3. kvartal i 2022 ligger passagertallet på indeks 89 i forhold til 3. kvartal 2019 (før Covid-19). Sydtrafik forventer, at passagertallet i 2023 når indeks 95 i forhold til før Covid-19.

Ligeledes er de nuværende energipriser faldende. Gasprisen er faldet 60 % siden august 2022, hvor prisen var højest. Det har en afsmittende effekt på de gennemsnitlige elpriser, hvilket er positivt for Esbjerg Kommune, da bybusserne kører på el.

Derfor anbefaler Sydtrafik, at Esbjerg Kommune så vidt muligt undlader at gennemføre varige besparelser på den kollektive trafik. Pt. overvejes kun besparelser til sommeren 2023 i 4 af de 11 kommuner, som Sydtrafik betjener. De øvrige kommuner har meldt, at de fastholder serviceniveaet.

Teknik & Miljø vurderer imidlertid, at der er behov for at gennemføre delvise besparelser på den kollektive trafik for at sikre et stabilt budget – også efter 2023. Der er fortsat mange usikkerheder forbundet med prisindekset og passagergrundlaget. Herudover vurderes, at Sydtrafiks forslag til besparelser giver anledning til kritisk at vurdere,

hvorvidt der er passagergrundlag for den fortsatte kørsel på ruterne, herunder hvorvidt midlerne kan bruges bedre andre steder.

Prioriterede liste over besparelsesforslag

Sydtrafik har opstillet 1-5 besparelsesforslag i prioriteret rækkefølge. Forslagene er prioriteret efter en vurdering af, hvor mange passagerer der berøres, kompleksiteten af at fjerne kørslen i forhold til den øvrige betjening, og de nuværende servicekriterier samt konsekvensen for de berørte passagerer. I bilag ”Besparelsesforslag i Esbjerg Kommune” kan læses nærmere om alle forslagene.

	Ændring	Besparelses- potentiale pr. år	Berørte pass. pr. uge	Kontrakt
1	Nedlæggelse af Ribe Bybus	1,57 mio. kr.	229,9	Lokal
2a	Nedlæggelse af linje 11/12/13 alle dage efter kl. 21	1,02 mio. kr.	74,0	Bybus
2b	Nedlæggelse af linje 11/12/13 alle dage efter kl. 18	2,66 mio. kr.	244,0	Bybus
2c	Nedlæggelse af linje 11/12/13 i weekenden	2,69 mio. kr.	187,4	Bybus
2d	Nedlæggelse af linje 11/12/13 hverdage efter kl. 18 samt hele weekenden	3,76 mio. kr.	431,4	Bybus
3a	Nedlæggelse af linje 16 alle dage efter kl. 21	0,32 mio. kr.	30,0	Bybus
3b	Nedlæggelse af linje 16 alle dage efter kl. 18	0,71 mio. kr.	83,0	Bybus
3c	Nedlæggelse af linje 16 i weekenden	0,65 mio. kr.	41,9	Bybus
3d	Nedlæggelse af linje 16 hverdage efter kl. 18 samt hele weekenden	0,93 mio. kr.	124,9	Bybus
4	Nedlæggelse af aftenture på linje 8C	1,12 mio. kr.	87,7	Lokal
5	Nedlæggelse af rute 248	2,29-3,39 mio. kr.	594,1	Lokal

Forslag til besparelser

Forslag 1: Ribe bybus

Teknik & Miljø anbefaler i overensstemmelse med Sydtrafiks prioritering at nedlægge Ribe bybus. Ribe bybus har i dag halvtimesdrift og har 20 daglige afgang mellem kl. 7.15 og 17.11 og 7 afgang på en lørdag. Sydtrafik oplyser, at passagertallet i Ribe bybus er lavt. På skoledage er der i gennemsnit 7,7 passagerer på den travleste morgentur, mens passagertallet resten af dagen ligger mellem 0,8 og 4 i gennemsnit pr. afgang. I ferier og lørdage er passagertallet i gennemsnit 0,1 til 0,8 pr. afgang.

Ifølge Sydtrafik er Ribe bybus det mindste bybusnet i Sydtrafiks område. Til sammenligning blev Vejen bybus nedlagt pr. sommeren 2021 på trods af, at den betjente en større by og havde højere passagertal. I alt vil der kunne spares 0,78 mio. kr. i 2023 ved at nedlægge Ribe bybus og 1,57 mio. kr. varig besparelse.

Konsekvensen for passagerne vil som udgangspunkt være, at de må benytte Flextrafik, som er åbent for alle, og som bl.a. kan benyttes internt i hele Ribe by. Dette kan medføre en øget udgift til Flextrafik, men den forventes at være minimal ifølge Sydtrafik, der begrundet vurderingen ud fra erfaringer fra nedlæggelsen af Vejen bybus.

Forslag 2a: Aftenbetjening nedlægges på linje 11/12/13

Teknik & Miljø anbefaler i overensstemmelse med Sydtrafiks prioritering at nedlægge aftenbetjeningen på linje 11/12/13 alle dage efter kl. 21. Bybuslinjerne er alle supplerende bybuslinjer i Esbjerg, det vil sige de betjener de områder, der har langt til nærmeste højfrekvente stambuslinje, især periferien omkring Sædding og Gjesing. Derudover udgør linjerne betjening af Fanøfærgen med tre afgang/ankomster i timen, mens linje 11 yderligere udgør den eneste betjening af havnen og Esbjerg Brygge. I dagtimerne udgør linjerne en væsentlig del af betjening af henholdsvis Grådybet og Niels Bohrs Vej.

Alle tre linjer hænger sammen vognløbsmæssigt, så det er ikke muligt at nedlægge kørslen på én af linjerne. Passagertallet på de berørte afgang ligger i gennemsnit på 0,1 til 2,5 pr. afgang. Konsekvensen for passagerne er, at de enten skal gå længere eller tage en tidligere afgang hjem. Nedlæggelse af afgang alle dage efter kl. 21 medfører en besparelse på 1,02 mio. kr. om året.

Da besparelserne først kan træde i kraft i sommeren 2023 med udgangspunkt i de to forslag, vil der være tale om en delvis besparelse på ca. 1,3 mio. kr. i 2023 og en varig besparelse på 2,59 mio. kr. fra sommeren 2024. Forslaget omhandlende nedlæggelse af bybuslinje 11/12/13 vil medføre, at der afviges fra kommunens besluttede servicekriterier, da en del borgere vil få over 400 meter til nærmeste busstoppested målt i luftlinje.

Teknik & Miljø forventer, at Esbjerg Kommune modtager ca. 1,6 mio. kr. fra staten for kompensation for de høje energipriser til budget 2023. Derfor vil forslaget medføre et behov for at få tilført 2,8 mio. kr. til at dække underskuddet på det kollektive driftsbudget i 2023.

Evaluering af Esbjerg Kommunes bybusnet

Esbjerg Kommune indførte i 2017 det nuværende bybusnet. I årene efter er der indført en række mindre justeringer efterfølgende. Fra 2017 til nu har Sydtrafik igennem ny teknologi i busserne fået adgang til langt bedre information om borgernes aktuelle behov herunder:

- Antal passagerer
- Påstigere og afstigere på det enkelte stoppested
- Passagerens rejsemønstre

Derfor foreslår Teknik & Miljø at imødekomme Sydtrafiks anbefaling om at igangsætte en grundig evaluering af bybusnettet med henblik på at finjustere bybusnettet i forhold til aktuelle behov. Evalueringen vil have fokus på, at:

- Justeringer af bybusnettet skal skabe bedre rejsemuligheder på tværs af byen og sikre et godt grundlag for passagervækst
- Bybusnettet skal fremtidssikres, så der kan indtænkes bedre betjening til områder som aktuelt er under byudvikling (f.eks. Esbjerg Brygge)
- Opblødning af det meget stringente rutenet, så der bliver mulighed for fleksibilitet i køreplanlægningen (der er behov for at køretider differentieres, så der kommer mere køretid i myldretiden og mindre køretid aften og weekender)
- Revision af Esbjerg Kommunes servicekriterier
- Tilpasning i forhold til kommende justeringer på regionale ruter (forventet fra 2025/2026)

- Justeringer skal kunne gennemføres indenfor den nuværende økonomiske ramme (forbedringer skal ske til samme eller lavere udgift for Esbjerg Kommune)

Tidsplan for evaluering af Esbjergs bybusnet vil være følgende:

- Nov. 2022: Analysearbejdet påbegyndes
- April/maj 2023: Temadrøftelse. Præsentation af nye principper for bybusnettet i Teknik- og byudviklingsudvalget.
- Efterår 2023: Præsentation af endelig forslag til justeret bybusnet for Teknik- og byudviklingsudvalget.
- Senest december 2023: Endelige beslutning om ønskede tilpasninger til bybusnettet.
- Sommer 2024: Tilpasset bybusnet implementeres.

Formålet med evalueringen af Esbjergs bybusnet fra 2017 er at foretage justeringer inden sommeren 2024, der sikrer et stærkere og mere holdbart net indenfor den nuværende økonomiske ramme – eller med mindre besparelser.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om trafikskaber

Økonomi

Jf. indstilling:

I 2023 mangler der ca. 5,7 mio. kr. i det kollektive driftsbudget. Det indstilles at gennemføre delvise besparelser ved at nedlægge Ribe bybus fra sommer 2023 og aftenbetjening fra kl. 21 alle dage på linje 11, 12 og 13. Forslaget medfører en besparelse fra sommeren 2023 på ca. 1,3 mio. kr. og en varig besparelse på ca. 2,59 mio. kr. fra sommeren 2024. Kommunen forventer at modtage ca. 1,6 mio. kr. til budget 2023 grundet statslig kompensation for de høje energipriser. Hermed vil der være et behov for at tilføre 2,8 mio. kr. finansieret af likvide midler til at afdække det forventede underskud i det kollektive driftsbudget gældende for 2023.

Alternativ A: I 2023 mangler der 5,7 mio. kr. i det kollektive driftsbudget. Med forventning om, at kommunen modtager ca. 1,6 mio. kr. i statslig kompensation grundet de høje energipriser, bliver de resterende 4,1 mio. kr. tilført budgettet finansieret af likvide midler for at undgå serviceforringelser.

Alternativ B: Der gennemføres serviceforringelser i en størrelsesorden, som resulterer i, at der ikke er varige udfordringer med det kollektive driftsbudget fra 2023 og frem.

Besparelsesforslag 1, 2d, 3b og 5 gennemføres i forbindelse med køreplansskiftet i sommeren 2023. Besparelserne vil medføre, at der med udgangspunkt i et underskud på 5,7 mio. kr. på det kollektive driftsbudget i 2023, vil kunne spares 4,16 mio. kr. Medregnet den statslige kompensation på ca. 1,6 mio. kr. vil underskuddet blive imødegået med i alt ca. 5,76 mio. kr., hvorfor det vurderes, at der ikke er behov for at finde finansiering anden steds.

Ved at gennemføre besparelsesforslag 1, 2d, 3b og 5 vil der i 2024 være sparet 8,32 mio. kr., da der vil være tale om en helårlig besparelse på det kollektive driftsbudget

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Alternativ A: Der gennemføres ingen serviceforringelser. Med en forventning om at kommunen modtager ca. 1,6 mio. kr. i statslig kompensation grundet de høje energipriser, bliver de resterende 4,1 mio. kr. tilført det kollektive driftsbudget finansieret af likvide midler.

Alternativ B:

Der gennemføres serviceforringelser på den kollektive trafik, så der ikke er varige udfordringer med det kollektive driftsbudget.

Følgende besparelsesforslag gennemføres:

- Besparelsesforslag 1, Ribe bybus nedlægges. Forslaget medfører en besparelse fra sommeren 2023 på ca. 1,3 mio. kr. og en varig besparelse på 2,59 mio. kr. fra sommeren 2024
- Besparelsesforslag 2d, betjening på linje 11/12/13 hverdage efter kl. 18 samt hele weekenden nedlægges. Forslaget medfører en besparelse fra sommeren 2023 på ca. 1,88 mio. kr. og en varig besparelse på 3,76 mio. kr. i 2024.
- Besparelsesforslag 3b, betjening på linje 16 nedlægges alle dage efter kl. 18. Forslaget vil medføre en besparelse fra sommeren 2023 på 0,35 mio. kr. og en varig besparelse i 2024 på 0,71 mio. kr.
- Besparelsesforslag 5, rute 248 nedlægges. Forslaget medfører en besparelse fra sommeren 2023 på ca. 1,14-1,69 mio. kr. og en varig besparelse i 2024 på ca. 2,29-3,39 mio. kr.

Besparelserne vil medføre, at der med udgangspunkt i et underskud på ca. 5,7 mio. kr. på det kollektive driftsbudget i 2023 vil kunne spares ca. 4,16 mio. kr.

Medregnet den statslige kompensation på ca. 1,6 mio. kr., som kommunen forventer at modtage i det nye år, vil underskuddet som minimum blive imødegået med ca. 5,76 mio. kr.

Ved at gennemføre besparelsesforslag 1, 2d, 3b og 5 vil der i 2024 være sparet 8,32 mio. kr. på det kollektive driftsbudget, da der vil være tale om en helårlig besparelse, hvorfor der ikke forventes at være budgetmæssige udfordringer fremadrettet.

De kommunale servicekriterier for den kollektive trafik vil på buslinje 2d og 3b afvige på disse buslinjer, da borgerne vil have længere end 400 meter til nærmeste buslinje målt i luftlinje.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Fra køreplansskiftet sommer 2023 nedlægges Ribe bybus samt aftenbetjening fra kl. 21 alle dage på linje 11, 12 og 13. Der tilføres 2,8 mio. kr. finansieret af likvide midler til at dække det resterende forventet underskud på det kollektive driftsbudget i 2023

2. Teknik & Miljø beder Sydtrafik om at igangsætte evaluering af bybusnettet fra 2017 og forelægger behov for ændringer i 2023.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 10-11-2022

Sagen sendes i grupperne og behandles igen 8. december 2022.

Forvaltningen oplyser

Efter sagen har været i gruppemapperne er der fremkommet bemærkninger fra Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti. Bemærkningerne er vedlagt som bilag.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

1.

Liste A fremsatte ændringsforslag:

”Esbjerg Kommune undlader at gennemføre besparelser / serviceforringelser på den kollektive trafik til gennemførelse i sommerkøreplanen 2023 og følger dermed Sydtrafiks anbefaling, som 7 ud af de 11 kommuner, Sydtrafik dækker, har meddelt, idet de vil fastholde serviceniveauet i 2023.

En grundig evaluering af bybusnettet med henblik på at finjustere bybusnettet i forhold til aktuelle behov fremrykkes mest muligt, uden at det går ud over kvaliteten af evalueringen.”

For ændringsforslaget stemte liste A og C (2)

Imod ændringsforslaget stemte liste V (4)

Liste V fremsatte ændringsforslag om at finde den fulde besparelse på 4,1 mio. kr. ved vedtagelse af besparelsesforslag:

1 – nedlæggelse af Ribe Bybus

2d – nedlæggelse af linje 11/12/13 hverdage efter kl. 18 samt hele weekenden

3d – nedlæggelse af linje 16 hverdage efter kl. 18, samt hele weekenden

4 – nedlæggelse af aftenture på linje 8C

5 – nedlæggelse af rute 248 i weekenden

Samlet årlig besparelse på kr. 8,28 mio. med effekt fra sommerkøreplanen 2023.

For ændringsforslaget stemte liste V (4)

Imod ændringsforslaget stemte liste A og C (2)

Ændringsforslaget fremsat af liste V godkendt og dermed bortfalder forvaltningens indstillings pkt. 1.

Mindretalsudtalelse fra liste A:

Socialdemokratiet ønsker ikke serviceforringelser på den kollektive trafik, men derimod bedre kollektiv trafik til gavn for den grønne omstilling og byrådets vedtagne visionen om at være co2 neutral fra 2030.

Forslaget er begrundet i lavere passagertal som følge af Covid-19 samt markant øgede energipriser, men Sydtrafik forventer, at passagertallet i 2023 stiger, og at de nuværende energipriser falder.

Vi kan ikke støtte, at der om aftenen ikke er busbetjening af Esbjerg Strand, Bryggen og Fanøfærgen, ligesom vi heller ikke kan støtte, at bybussen i Ribe helt nedlægges. Socialdemokratiet er imod, at der afviges fra kommunens servicekriterier, da en del borgere vil få længere til nærmeste busstoppested især i periferien omkring Sædding og Gjesing.

Mindretalsudtalelse fra liste C:

Da sagen vedr. besparelser på den kollektive trafik ikke har været sendt i offentlig høring, så alle berørte interessenter har haft mulighed for at udtale sig om sagen, vurderer vi i Det Konservative Folkeparti, at vi ikke har tilstrækkelig med relevant information til at stemme for forvaltningens indstilling. Vi mener det er vigtigt at høre og inddrage de forskellige interessenter, der bliver berørt af besparelserne, herunder særligt skolebestyrelser, ældreråd, Handicapråd, erhvervsorganisationer og lokalråd.

Liste A begærer sagen i byrådet.

2.

Indstillingens pkt. 2 godkendt.

Afbud:

Mussa Utto (A)

Bilag

Besparelsesforslag til Esbjerg Kommune - oktober 2022_ENDELIG

Udtalelse fra Socialistisk Folkeparti - kollektiv trafik

Udtalelse fra Det Konservative Folkeparti - kollektiv trafik

Afbud Mussa Utto

Punkt 7: Information, orientering og forespørgsler

21/35445

Information

- Evaluering af dialogmøder med lokalrådene samt planlægning for 2023
- Status på VE retningslinier
- Status på opsætning af ladestandere

Generel orientering

Intet.

Afgørelser truffet af forvaltningen eller efter bemyndigelse

Intet.

Forespørgsler

- Fællesmøde mellem de teknisk udvalg på Fanø og i Esbjerg

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at Plan & Byudviklingsudvalget orienteres.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Orientering givet.

Afbud Mussa Utto

Punkt 8: Lukket: Orientering om Esbjerg Lufthavns økonomi i 2022

22/29680

Afbud Mussa Utto

Punkt 9: Lukket: Godkendelse - underskriftsblad

Afbud Mussa Utto