

# REFERAT Byrådet d. 16-04-2020

**Mødedato** Torsdag d. 16. april 2020 kl. 17:00

**Mødested** Skypemøde

**Mødedeltagere** Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Anders Rohr Jørgensen, Hans Erik Andersen, Britta Bendix Ovesen, Preben Rudiengaard, Henrik Andersen, Karsten Degnbol, Alex Sørensen, May-Britt Andrea Andersen, Olfert Krog, Susanne Dyreborg, Hans Kristian Sønderby, Henrik Vallø, John Snedker, Connie Geissler, Mussa Utto, Ulla Koman-Mejer, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini, Jørgen Ahlquist, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen, Michael Harbøll, Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Søren Heide Lambertsen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Låneramme for Esbjerg Havn 2019.....	4
Sag med formandsbeslutning - Fremrykning af anlægsinvesteringer fra 2021 til 2020.....	6
Sag med formandsbeslutning - Fremrykning og igangsættelse af nye anlægsinvesteringer.....	8
Sag med formandsbeslutning - Annullering af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs faca	15
Udskydelse af førskole i 2020 på grund af COVID-19.....	17
Genåbning efter COVID-19 nedlukning - dagtilbud.....	22
Genåbning efter COVID-19 nedlukning - Skoler og fritidsordninger.....	26
Myrthue - Natur, Kultur & Læring ved gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud og skoler.....	32

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Godkendt.

## Punkt 2: Låneramme for Esbjerg Havn 2019

20/4650

### Resumé

Den kommunale selvstyrehavn Esbjerg Havn har i 2019 afholdt kassefinansierede anlægsinvesteringer på 66,8 mio. kr., og jfr. lånebekendtgørelsen og tilhørende fortolkninger herunder bl.a. fra kommunens revision, så giver dette låneramme til Esbjerg Kommune.

Hvis Esbjerg Kommune ønsker at udnytte denne låneramme for 2019, så skal Byrådet senest den 31. marts 2020 have truffet beslutning herom.

Provenuet fra en eventuel udnyttelse af lånerammen bør ikke anvendes til at finansiere aktuelle driftsmæssige udfordringer eller den fremtidige drift, da dette samlet set vil medføre, at det økonomiske råderum bliver mindre.

Byrådet skal derfor tage stilling til, om lånerammen skal udnyttes, og i givet fald hvad provenuet skal anvendes til.

### Sagsfremstilling

Esbjerg Havn har i 2019 afholdt låneberettigede anlægsinvesteringer med 66,8 mio. kr., herunder bl.a. godt 40 mio. kr. til en mobil kran. Esbjerg Havn har finansieret disse udgifter uden at optage lån, og der er således en uudnyttet låneramme for Esbjerg Kommune på 66,8 mio. kr.

Jfr. lånebekendtgørelsens §2, stk. 3 skal beslutning om optagelse af lån være truffet af Byrådet i et møde senest den 31. marts året efter regnskabsåret, og lånet skal være optaget senest den 30. april efter regnskabsåret.

Udnyttelse af lånerammen vil øge det finansielle råderum i budget 2021-2024. Men hvis lånet indgår til finansiering af løbende driftsudgifter, så vil det samtidig medføre at råderummet fremadrettet bliver mindre, som følge af de årlige afdrag og renter på lånet.

Eventuel udnyttelse af lånerammen bør derfor sammenkædes med at provenuet anvendes til intelligente anlægsinvesteringer som samlet set kan give et afkast på investeringen, der overstiger ydelserne på lånet.

Alternativt kan provenuet anvendes til øgede investeringer i værdipapirer.

### Lovgrundlag, planer mv.

Lånebekendtgørelsen

### Økonomi

Udnyttelse af lånerammen for Esbjerg Havn vil medføre, at det økonomiske råderum øges med 66,8 mio. kr., men vil samtidig medføre øgede udgifter til renter og afdrag på den langfristede gæld på ca. 3 mio. kr. de kommende 25 år. Provenuet for udnyttelse af lånerammen bør derfor anvendes til intelligente anlægsinvesteringer, idet det ellers vil øge presset på fremtidige budgetlægninger.

De intelligente investeringer kan bl.a. være effektiviseringer ved sammenlægning af afdelinger/institutioner eller opsigelse af dyre eksterne lejemål. I forhold til de løbende ydelser på lånet bør business cases for de intelligente investeringer som udgangspunkt minimum give et årligt afkast på 6 pct. over en 25-årig periode. En anlægsinvestering på eksempelvis 5 mio. kr., bør derfor udløse en årlig driftsbesparelse på 300.000 kr. årligt over 25 år.

Esbjerg Kommune vil til budget 2021-2024 fastlægge de årlige måltal for anlægsinvesteringer, og de intelligente investeringer vil løfte dette niveau.

I den udstrækning anlægsrammerne i 2021-2024 ikke giver mulighed for at foretage investeringerne, eller at det ikke er muligt at anvise intelligente investeringer på 66,8 mio. kr., bør provenuet fra udnyttelse af Esbjerg Havns låneramme 2019, likviditetsmæssigt reserveres til fremtidige intelligente investeringer.

## **Kompetencer**

Økonomiudvalg >Byråd

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Lånerammen for Esbjerg Havn 2019 udnyttes af Esbjerg Kommune.
2. Provenuet reserveres likviditetsmæssigt til intelligente investeringer med et fremtidigt årligt afkast på min. 6 pct. over 25 år.
3. Der udarbejdes ændringsforslag til budget 2021-2024 med afledte effektiviseringspotentialer.
4. Der meddeles en negativ tillægsbevilling for 2020 til lånoptagelse med 66.772.600 kr.
5. Der meddeles tillægsbevilling for 2020 til renter og afdrag med hhv. 250.000 kr. og 1.335.500 kr.
6. De budgetmæssige virkninger for renter og afdrag i 2021-2024 indarbejdes som tekniske ændringer ved budgetlægningen.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 02-03-2020**

Godkendt - med den tilføjelse at pkt. 2 ændres til at det gennemsnitlige samlede afkast skal være positivt, således kommunens drift ikke påvirkes af lånoptagelsen og at Økonomiudvalget orienteres.

## **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Godkendt.

## **Punkt 3: Sag med formandsbeslutning - Fremrykning af anlægsinvesteringer fra 2021 til 2020**

20/95

### **Resumé**

Sagen indeholder forslag om fremrykning af udvalgte anlægsprojekter fra 2021 til 2020. Der er tale om fremrykning af allerede budgetlagte projekter fra budget 2021. Fremrykningen sker for at modvirke de negative følgevirkninger af den aktuelle corona-krise i forhold til lokale virksomheder, herunder ikke mindst indenfor bygge- og anlægsbranchen. Fremrykningen af kommunale anlægsprojekterne svarer til en udvidelse af investeringsniveauet i 2020 med 22,7 mio. kr.

### **Sagsfremstilling**

Direktionen vurderer, at der er mulighed for at fremrykke allerede budgetlagte anlægsinvesteringer fra 2020 til 2021. Der vil i givet fald være tale om en fremrykning af udvalgte opretningsopgaver og renoveringsopgaver på kommunale bygninger og veje svarende til et niveau på ca. 22,7 mio. kr.

Enkelte opretningsopgaver kører bevillingsmæssigt som både drift og anlæg. I denne sag bringes de overordnede bevillingsmæssige forhold på plads, således at arbejdet kan igangsættes hurtigst muligt. I forbindelse med førstkommande bevillingskontrol foretages der en mere detaljeret opsplitning af bevillingerne på del-projekter.

Hvis fremrykningen besluttet, vil der både blive skruet op for opgaver i løbet af første halvår af 2020, og generelt hen over 2020. I relation til opretningerne på vejområdet, så vil meget afhænge af bl.a. kapaciteten hos asfaltfabrikkerne og leverandøren NCC.

Fremrykningen vil omhandle opretningsopgaver for kommunale bygninger, der samlet set vil udgøre ca. 17,7 mio. kr. fordelt med 10,5 mio. kr. vedr. anlæg – opretning af ejendomme og 7,2 mio. kr. vedr. drift – vedligeholdelsesrammen.

Det vil dreje sig om følgende projekter:

- Hjerting skole, facaderenovering 2. etape
- Fovrfeldskolen, opretning tag, 2. etape
- Nordre Skole, opretning, VVS-installationer, 2. og 3. etape
- Diverse opretning VVS-installationer skoler.

På Veje og grønne områder vil fremrykningen udgøre 5 mio. kr. vedr. anlæg – fastholdelse af kapitalapparatet og dreje sig om følgende projekter:

- Opretning veje (asfalt)
- Brorenoveringer
- Afvandingsprojekter

Finansieringen vil ske ved at fremrykke afsatte rådighedsbeløb til formålene fra 2021 til 2020.

Det forslås at der gives følgende rammebevillinger; 7,2 mio. kr. til drift og 15,5 mio. kr. til anlæg. Detaljeret fordeling af bevillingerne bringes på ved førstkommande budgetrevision pr. 30. april 2020.

## Økonomi

Fremrykningen vil lægge et stort pres på kommunens bruttoanlægsramme for 2020. Der er ikke kommet en central udmelding om, at Regeringen vil dispensere for en eventuelt samlet overskridelse af drifts- og anlægsrammerne i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2020 pga. corona-krisen. På nuværende tidspunkt er der ikke en selvstændig sanktion på anlæg i forbindelse med regnskabet, men det fremgår af Økonomiaftalen for 2020, at det er en central forudsætning for aftalen, at både den aftalte kommune servicerramme og anlægsramme i 2020 overholdes i forbindelse med budget og regnskab.

I kommunens vedtagne budget for 2020 er der budgetlagt med en teknisk anlægsforskydning på ca. 40 mio. kr. fra 2020 til 2021/2022. Hertil kommer, at der forventes at komme en tidsmæssig forskydning af anlægsprojekter fra 2019 til 2020 på ca. 31,5 mio. kr. i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2019, samt forskydninger fra den sidste budgetrevision i 2019 på ca. 8 mio. kr. Men fremrykningen af anlægsinvesteringer fra 2021 til 2020 på 15,5 mio. kr. vil kommunen således lægge ca. 95 mio. kr. over den oprindeligt budgetlagte anlægsramme for 2020. Direktionen vil derfor følge udviklingen tæt hen over de kommende måneder, og vurdere om der senere på året er behov for at skubbe udvalgte anlægsprojekter til senere for at overholde anlægsrammen i 2020. Dette vil også være en naturligvis del af det forberedende arbejde til budget 2021-2024.

## Kompetencer

Økonomiudvalget > Byråd

## Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet, at

1. Der søges om afsættelse af rådighedsbeløb samt frigivelse af en rammebevilling til Teknik & Byggeudvalget – Ejendomme på samlet 17,7 mio. kr. fordelt med 10,5 mio. kr. til opretning af ejendomme (anlæg) og 7,2 mio. kr. til vedligeholdelse af ejendomme (drift). Bevillingen finansieres ved at fremrykke rådighedsbeløb fra 2021 til 2020
2. Der søges om afsættelse af rådighedsbeløb samt frigivelse af en rammebevilling til Teknik & Byggeudvalget – Veje & grønne områder på samlet 5 mio. kr. til fastholdelse af kapitalapparatet (anlæg). Bevillingen finansieres ved at fremrykke rådighedsbeløb fra 2021 til 2020
3. Den detaljerede fordeling af bevillinger bringes på plads ved den førstkomende budgetrevision pr. 30. april 2020
4. De afledte virkninger for budget 2021 indarbejdes i det tekniske budget for 2021-2024.

## Beslutning Økonomiudvalget den 23-03-2020

Godkendt med den tilføjelse, at der udarbejdes et samlet overblik og at der løbende arbejdes med muligheder for at fremrykke anlægsinvesteringer.

## Formandsbeslutning den 24-03-2020

Godkendt.

## Beslutning Byrådet den 16-04-2020

Orientering givet.

# Punkt 4: Sag med formandsbeslutning - Fremrykning og igangsættelse af nye anlægsinvesteringer

20/95

## Resumé

For at modvirke de negative følgevirkninger af den aktuelle corona-krise i forhold til lokale virksomheder, herunder ikke mindst indenfor bygge- og anlægsbranchen besluttede Økonomiudvalget på sit møde den 23. marts 2020 at fremrykke en række allerede budgetlagte anlægsprojekter fra 2021 til 2020.

Økonomiudvalget besluttede videre på mødet at få direktionens vurdering af, om der er yderligere anlægsprojekter, som kan rykkes frem til 2020, samt om der er udvalgte nye ikke budgetlagte anlægsprojekter som vil kunne igangsættes i 2020.

I forslaget indgår der fremrykning af drifts- og anlægsprojekter fra 2022 og 2021 til 2020 på 36,6 mio. kr. og igangsættelse af nye ikke budgetlagte anlægsprojekter i 2020 for 12,9 mio. kr.

## Sagsfremstilling

Fremrykning af allerede budgetlagte drifts- og anlægsinvesteringer

Direktionen vurderer, at der er mulighed for at fremrykke allerede budgetlagte anlægsinvesteringer fra 2022 og 2021 til 2020. Der vil i givet fald være tale om en fremrykning af udvalgte opretningsopgaver og renoveringsopgaver på kommunale bygninger og veje svarende til et niveau på ca. 36,6 mio. kr.

Det drejer sig om følgende områder og projekter:

- Ejendomme – fremryk af opretningsprojekter(drift) 13,5 mio. kr.
- Ejendomme - Fremryk af indeklimaprojekter på skoler 3,5 mio. kr.
- Vej & Park – asfalt cykelsti langs digerne 4,4 mio. kr.
- Vej & Park – kategori 1: Vejekapital 11,8 mio. kr.
- Vej & park – kategori 2: Kapitalbevarende Anlæg 2,9 mio. kr.
- Miljø – Port på Tarp Genbrugsplads 0,6 mio.kr.

De enkelte projekter er specificeret i tabellerne herunder.

Ejendomme - Fremrykning af opretningsprojekter (drift)

Projekt	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2021	Fremrykkes fra 2022
Vitaskolen, projektering renovering bade- og omklædningsrum.	300.000	-300.000	
Rådhuset, færdiggørelse af bastionsoverdækning.	150.000	-150.000	
P-kælder i Borgergade, fremrykning af 2. etape.	600.000	-600.000	

Kvaglundskolen, renovering af nordlys på taget.	800.000	-800.000	
Naturværkstedet Ølufvad, renovering af vvs-installationer.	1.000.000	-1.000.000	
Spangsbjergskolen, renovering stålsøjler v/ pergolatag.	250.000	-250.000	
Hjerting Skole, opretning facader, 3. etape	4.800.000		-4.800.000
Hjerting Skole, projektering og udbud skifertag.	265.000	-265.000	
Nordre Skole, renovering sternbeklædning og facadepartier.	2.000.000	-2.000.000	
Sundhedscenter Højvang, renovering af tag	1.900.000	-700.000	-1.200.000
Valdemarskolen, nye vinduer	645.000	-175.000	-470.000
Vittenbergskolen, nye vinduer.	275.000	-275.000	
Ribe Sundhedscenter, nye vinduer	550.000	-330.000	-220.000
Ejendomme -samlet fremrykning drift	13.535.000	-6.845.000	-6.690.000

#### Ejendomme - Fremrykning af indeklimaprojekter skoler

	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2021	Forbrug 2021	Fremrykkes fra 2022
Etablering af ventilationsanlæg på Skads Skole. Gennemførelse 2020	3.000.000	-3.000.000		
Etablering af ventilationsanlæg på Præstegårdsskolen.	350.000	-350.000	6.165.000	-5.000.000
Projektering 2021.				
Gennemførelse 2022				
Samlet fremrykning anlæg	3.350.000	-3.350.000	6.165.000	-5.000.000

Vej & Park - Fremrykning ikke prioriterede cykelstiprojekter.

I 2020 er der afsat et rådighedsbeløb til prioritering af cykelstier. Den endelige prioritering er endelig forelagt TBU til godkendelse. Det betyder, at det forventes at det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 6,5 mio.kr. stort set skal overføres til 2021. Det foreslås derfor, at asfalt på cykelrute langs digerne igangsættes nu. Projektet er prissat til ca. 4,4 mio.kr.

Vej & Park - Fremrykning kategori 1 projekter Vejkapitalen (drift) Vej & Park.

Opgave/sted	Forbrug 2021	Fremrykkes fra 2021, 2022 og 2023
Kantsten og fortov		
-Fredericiavej	170.000	-170.000
-Vejlevej	170.000	-170.000
-Horsensvej	170.000	-170.000
-Grønnevej	1.100.000	-1.100.000
-Stormgade	500.000	-500.000
-Ørstedvej, Ribe	3.910.000	-3.910.000
-Øster Vedsted	3.840.000	-3.840.000
Kantsten		
-Vestergade	120.000	-120.000
-Sædding Ringvej	1.000.000	-1.000.000
Fortov		
Havbakken	700.000	-700.000
Overkørsler Vangen/Åsen	120.000	-120.000
Samlet fremrykning vejkapitalen	11.800.000	-11.800.000

Vej & Park - Fremrykning kategori 2: Kapitalbevarende anlæg.

I forbindelse Din Forsynings arbejder med separatkloakering kan der udskiftes fortove og kanten. Arbejderne er fravalgt på grund af stramt budget. Arbejderne kan sættes i gang straks da entreprenørerne er i gang med kloakarbejderne. Endvidere kan asfaltarbejde på den internationale cykelrute 1 langs digerne igangsættes.

Udskiftning af pumper og pumpeautomatik i broer og tunneler. Det nuværende system er udtjente og står til udskiftning snarest muligt. En udskiftning vil give en driftsbesparselse og en større driftssikkerhed. Budgettet er ved at blive lagt fast.

Opgave	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2021, 2022 og 2023
Kantsten og fortov	1.300.000	-1.300.000

-Ribe: Tangevej, Dronning Dagmars Vej og Linde Alle

-Bramming: Tværsigvej, Lunagård

Pumper og automatik i broer og tunneler	1.600.000	-1.600.000
Samlet fremrykning kapitalbevarende anlæg	2.900.000	-2.900.000

## Miljø

Teknik & Byggeudvalget godkendte den 6. december 2019 med baggrund i gennemført forsøgsperiode, at der skal indføres ubemandet åbningstider for erhverv alle hverdage fra 7:00-9:00 på de 4 genbrugspladser i Esbjerg Kommune. Projektet er planlagt til at blive gennemført i 2020 for Bramming og Ribe Genbrugsplads samt i 2022 i Tarp genbrugsplads. Med forslaget vil det være muligt at fremrykke projektet på Tarp Genbrugsplads til 2020

Opgave	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2022
Port på Tarp Genbrugsplads	560.000	-560.000

## Igangsættelse af nye ikke budgetlagte anlægsinvesteringer

Direktionen har vurderet om det er muligt at igangsætte og udføre nye ikke allerede budgetlagte anlægsprojekter i 2020. Direktionen har haft fokus på at udvælge anlægsprojekter, der kan igangsættes i 2020 samtidig med at det er investeringer som byrådet forventelig ville tage stilling til ved den kommende budgetprocessen 2021-2024

I tabellen er en række udvalgte projekter kortfattet beskrevet med angivelse udgiften.

## Esbjerg Lufthavn -Igangsætning af nye ikke budgetlagte anlægsinvesteringer

Projekt	Forbrug 2020
Udskiftning af belægning og belysning af landingsbane	7.000.000

Asfaltbelægningen på en landingsbane har normalt en levetid på 15 år. Esbjerg Lufthavns banebelægning er 22 år gammel og der har løbene været lavet ekspertvurderinger af banens tilstand. Seneste vurdering viser, at banen udviser tegn på nedbrydning og bør udskiftes senest 2021. I

forbindelse med affræsning af nuværende asfaltbelægning, er det nødvendigt at lave ny banebelysning. Anlægssum 15 mio.kr.

I budget 2019 var afsat 8,1 mio.kr. til banerenovering. Arbejdet med banerenoveringen blev ikke påbegyndt i 2019 og de uforbrugte midler er søgt overført til 2020 i forbindelse med regnskabet. Til 2020. Der mangler således ca. 7 mio.kr., som ikke er afsat i nærværende eller fremtidigt budget. Det skal bemærkes, at Trafikstyrelsen for kort tid siden ved en audit har bemærket at banen ikke er optimal. Drift & Anlæg og Esbjerg Lufthavn taler snarest sammen om planlægning af udbud m.m.

Hvad angår gravearbejdet og elektrikerarbejdet bliver der ikke tale om udbud, idet der er faste aftaler med entreprenører.

#### Etablering af slidlag på parkeringsområde

I forbindelse med etablering af parkeringsområde 3 (P3) i 2015 blev der kun udlagt GAB (underlaget i en asfalt opbygning). GAB kan ligge i et par år uden at tage skade, derefter skal der udlægges et slidlag for ikke at beskadige den bærende asfalt. 450.000

#### Renovering af flisearealer

Lufthavnen råder over ca. 6.000 m2 fliser rundt om lufthavnen. Specielt på fortovene er fliserne begyndt at smuldre og adskillige har "sat sig" således, at der kan opstå vandpytter med fare for personskade om vinteren. Renoveringen skal pågå over 3 år. Kan gennemføres som entrepris ved et 14 dages underhåndsbud. 750.000

#### Renovering af asfalt slidlag på taxibaner for fly

Asfaltbelægning på Esbjerg Lufthavns taxibaner for fly tegn på nedbrygning. Det er derfor nødvendigt at starte en løbende renovering af samtlige taxibaner, for at kunne fastholde funktionaliteten af taxibanerne. 1.650.000

For asfaltarbejderne angående parkeringsplads, start/landingsbaner og taxibaner skal disse projekteres og udbydes. Det er en ca. 4-6 ugers proces, hvilket passer godt med asfaltfabrikkernes opstart.

#### Etablering af ny helikopter Apron 3.000.000

Der etableres ny "helikopter Apron" for at få delt helikopter og fastvingede fly. Dvs. forpladsen skal udvides, således fastvingede fly adskilles fra Helikoptere.

Lovgivningen siger, at alle passagerer som samtidig skal flyve med betalende passagerer, skal gennemgå et fuldt security tjek (CSRA). Helikopterafgange er såkaldt GA flyvning og ikke en del af CSRA. Men, da man blander helikoptere og fastvingede på sammen Apron (areal), skal alle have et fuld securitytjek. Det vil derfor være at betragte som en intelligent investering, hvis der etableres en Apron (udvidelse af forpladsen og dermed et selvstændigt areal til Helikopterne). Etableringen af et ekstra Apron á ca. 8.000m2 øst for den nuværende Apron vil koste ca. 3.000.000 kr.

Ordbog: Apron(Hvor fly og helikopter parkerer), CSRA Udvidet sikkerhedskontrol), GA (Ikke udvidet sikkerhedskontrol).

I alt 12.850.000

## Økonomi

I forslaget indgår der fremrykning af drifts- og anlægsprojekter fra 2022 og 2021 til 2020 på 36,56 mio. kr. og igangsættelse af nye ikke budgetlagte anlægsprojekter i 2020 for 12,85 mio. kr. Total 49,41 mio. kr.

Projekt	Forbrug 2020	Anlægsudgifter	Driftsudgifter
Ejendomme	16,9 mio. kr.	3,4	13,5
Vej & Park – asfalt cykelsti langs digerne	4,4 mio. kr.	4,4	
Vej & Park – kategori 1 og 2	14,7 mio. kr.	2,9	11,8
Miljø - Port på Tarp Genbrugsplads	0,6 mio.kr.	0,6	
Fremrykning i alt	36,56 mio. kr.	11,3	25,3
Esbjerg Lufthavn – nye ikke budgetlagte anlægsinvesteringer	12,9 mio. kr.	12,9	
Total	49,5 mio. kr.	24,2	25,3

Direktionens forslag til fremrykning af nuværende projekter, samt igangsættelse af nye anlægsprojekter beløber sig samlet til 49,5 mio. kr. De 49,5 mio. kr. fordeler sig med 25,3 mio. kr. til driftsinvesteringer og 24,2 mio. kr. til anlægsprojekter.

Fremrykningen af anlægsprojekter og igangsættelse af nye anlæg vil som beskrevet i sagen til ØU den 23. marts 2020 lægge et stort pres på kommunens bruttoanlægsramme for 2020. Direktionens forslag til fremrykning og nye anlægsinvesteringer vil lægge et yderligere pres på kommunes bruttoanlægsramme, ligeledes vil fremrykning af driftsinvesteringer vil presse kommunens serviceramme i 2020.

Byrådet (formandsbeslutning) besluttede på sit møde den 16. marts 2020, at kommunen skal udnytte en låneramme fra Esbjerg Havn på 66,8 mio. kr. I beslutning indgik at provenuet skal anvendes til intelligente anlægsinvesteringer. Direktionen har derfor vurderet at de nye anlægsprojekter på Esbjerg Lufthavn vil kunne iværksættes inden for havnens låneramme. Lånerammen vil efter denne beslutning være på ca. 54 mio. kr.

I denne sag bringes de overordnede bevillingsmæssige forhold på plads, således at arbejdet kan igangsættes hurtigst muligt. I forbindelse med førstkomende bevillingskontrol foretages der en mere detaljeret opsplitning af bevillingerne på delprojekter. Hvis fremrykningen og de nye anlægsinvesteringer besluttet, vil der både blive skruet op for opgaver i

løbet af første halvår af 2020, og generelt hen over 2020. Detaljeret fordeling af bevillingerne bringes på ved førstkommende budgetrevision pr. 30. april 2020.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til Byrådet, at

1. Der søges om afsættelse og frigivelse af en rammebevilling til Teknik & Byggeudvalget på samlet 36,0 mio. kr. til diverse drifts- og anlægsprojekter på Ejendomsområdet og Vej & park. De 36,0 mio. kr. fordeler sig med 25,3 mio. kr. til driftsinvesteringer og 10,7 mio. kr. til anlægsprojekter. Bevillingen finansieres ved at fremrykke afsatte budgetbeløb fra 2023, 2022 og 2021 til 2020
2. Der søges om afsættelse af rådighedsbeløb samt frigivelse af en rammebevilling til Plan & Miljø på 0,56 mio. kr. til Port på Tarp Genbrugsplads. Bevillingen finansieres ved at fremrykke rådighedsbeløb fra 2022 til 2020
3. Der søges om afsættelse af rådighedsbeløb samt frigivelse af en rammebevilling til Teknik & Byggeudvalget på samlet 12,85 mio. kr. til nye anlægsprojekter på Esbjerg Lufthavn. Bevilling lånefinansieres via den ledige låneramme fra Esbjerg Havn.
4. Den detaljerede fordeling af bevillinger bringes på plads ved den førstkommende budgetrevision pr. 30. april 2020
5. De afledte virkninger for budget 2021 og frem indarbejdes i det tekniske budget for 2021-2024.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020**

Godkendt

## **Formandsbeslutning den 31-03-2020**

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Orientering givet.

# Punkt 5: Sag med formandsbeslutning - Annullering af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved torvet i Esbjerg

20/9131

## Resumé

Den 11. marts 2020 introducerede Regeringen og myndighederne de første restriktioner for danskernes adfærd for at forsinke udbredelsen af corona-pandamien. Restriktionerne har bl.a. negative følgevirkning for landets erhvervsdrivende. Som supplement til de nationale hjælpepakker foreslår Direktionen, at Esbjerg Kommune annullerer opkrævningen af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg i 2020. Det foreslås, at annulleringen træder i kraft med virkning af den 9. marts (i lighed med de nationale hjælpepakker).

## Sagsfremstilling

Regeringen og alle Folketingets partier blev den 19. marts 2020 enige om en hjælpepakke, der skal holde hånden under dansk økonomi og hjælpe danske lønmodtager, studerende og virksomheder gennem en svær tid. For virksomhedernes vedkommende er der bl.a. indført nedenstående ordninger. (I vedlagte bilag gives en mere udførlig beskrivelse af elementerne i de forskellige nationale hjælpepakker).

- Kompensationsordning for selvstændige. De selvstændige er ikke direkte omfattet af trepartsaftalen om lønkomensation, selvom de også kan være udfordret på deres levebrød. Regeringen og Folketingets partier vil derfor sikre komensation til de selvstændigt erhvervsdrivende, som oplever store fald i deres omsætning.
- Kompensation for virksomhedernes faste udgifter. Trepartsaftalen om lønkomensation gav en øget sikkerhed om medarbejdernes jobs, og virksomhederne fik en væsentlig støtte til deres lønomkostninger. Regeringen og Folketingets partier er også enige om, at dække nogle af de faste omkostninger, som virksomhederne ikke længere har indtjening til at dække. Virksomheder på tværs af brancher skal kunne få midlertidig komensation for virksomheders faste udgifter. Kompensationen målrettes virksomheder med et stort fald i omsætningen (mere end 40 pct.). Erhvervsdrivende, som ved bekendtgørelse er påbudt fuldt lukket, vil i denne periode blive kompenaseret, svarende til 100 pct. af de faste udgifter.

Direktionen vurderer, at de nationale hjælpepakker vil adressere en række af de udfordringer, som de erhvervsdrivende på kort sigt vil opleve i forbindelse med coronakrisen. Esbjerg Kommune har dog mulighed for at undlade opkrævning af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg i 2020, som supplement til de nationale hjælpepakker.

Direktionen har også drøftet andre kortsigtede støttemuligheder, herunder forskellige virksomhedsrettede gebyrer og lejer, men disse er ikke en del af denne sag. Dette skyldes dels, at virksomheder med store indtægtstab vil få dækket deres faste udgifter via de nationale hjælpepakker, dels at det er svært at undgå forbuddet om støtte til enkeltvirksomheder, hvis kommunen eksempelvis måtte ønske at annullere opkrævningen af konkrete huslejer.

En annullering af gebyret for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg, vil medføre et indtægtstab på ca. 165.500 kr. i 2020, som fordeler sig på følgende måde:

- Dr. Louise: 11.400 kr. (for perioden maj til september)
- Chr. IX (udeterrasse): 13.700 kr. (for perioden maj til september)
- Dr. Dagmar: 50.400 kr. (for perioden maj til september)

- Stadepladser: 90.000 kr. (Lejen opkræves 4 gange årligt og er baseret på 2,5% af omsætningen. Der er pt. udlejet 4 stadepladser: Tarpgårdsvej, Strandbysvinget, Banegårdspladsen i Esbjerg, Torvet i Esbjerg.

Direktionen oplyser, at Byrådet i forbindelse med budget 2017 traf en beslutning om ikke længere at opkræve et generelt udeserveringsgebyr. Der opkræves dog stadig gebyr for benyttelse af zoner langs facaden. En mindre del af gebyret for bl.a. stadepladserne er allerede opkrævet i 2020. Det anbefales derfor, at annulleringen gælder fra den 9. marts 2020, hvor Regeringens kompensationsordning også er gældende fra.

## **Kompetencer**

Økonomiudvalget > Byrådet

## **Indstilling**

Direktionen indstiller,

1. at gebyret for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg annulleres i 2020 (med virkning af 9. marts og året ud).
2. at de anslåede mindreindtægter på ca. 165.500 kr. finansieres som et udlæg af kassen, men at direktionen anmodes om at anvise finansiering til mindreindtægterne i forbindelse med regnskabet for 2019 eller den førstkommende budgetrevision i 2020.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020**

Godkendt

## **Formandsbeslutning 31-03-2020**

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Orientering givet.

## **Bilag**

Notat statslige initiativer til hjælp til erhvervslivet

## **Punkt 6: Udskydelse af førskole i 2020 på grund af COVID-19**

20/8867

### **Resumé**

På grund af COVID-19 er dagtilbud og skoler foreløbigt lukkede. Førskole i Esbjerg Kommune plejer at starte pr. 1. april, men beredskabet i Børn & Kultur har sammen med Diana Mose Olsen besluttet at børn skal have en rolig overgang, når corona-situationen igen kan åbne for dagtilbud og skoler.

Det foreslås derfor at kommunen i 2020 afventer dato for genåbning af dagtilbud og skoler, og derfra lader børn gå i deres sædvanlige daginstitution eller dagpleje nogle uger, for at få sagt pænt farvel til børnehavekammerater, inden det er førskoletid. Det samme foreslås for øvrige overgange, dvs. fra dagpleje eller anden 0-2 års plads til børnehaveplads.

Det presser dog pladskapaciteten, da der fortsat er nye børn der indskrives og har behov for 0-2 års pladser i dagpleje og daginstitutioner, men i børneperspektiv anbefales det at afvente overgang til 2 uger efter tilbagevenden efter corona-tiden.

### **Sagsfremstilling**

På grund af situation med coronavirus er dagtilbud og skoler foreløbigt lukkede til og med påske den 13. april, og derfra er det fortsat uafklaret, hvad der skal ske.

Pr. 1. april er det tid til førskolestart, og vi ved, at mange børn og forældre er optagede af, hvordan den nuværende situation påvirker overgangen fra børnehave til skole. Derfor har Esbjerg Kommunes beredskab i Børn&Kultur sammen med formanden for Børn & Familieudvalget besluttet, at førskolestarten er udskudt, så længe dagtilbud og skoler er lukkede. Det betyder, at børn i evt. nødpassning den 1. april ikke begynder i førskole, men bliver i børnehaven.

Det er samtidig besluttet, at alle børn bliver i deres nuværende dagtilbud, så længe dagtilbud og skoler er lukkede og fungerer med nødberedskab. Det vil sige, at børn i denne periode ikke skifter fra dagpleje eller vuggestue til børnehave.

Set i børneperspektiv vil det være optimalt at børn vender tilbage efter corona-perioden til deres tidligere dagtilbud, for at sige farvel til kammerater og forberede opstart til førskole eller andre overgange. Det foreslås en periode på 2 uger, hvor der laves overleveringsbesøg til næste sted (børnehaven eller førskolen), og børnene rykker i 3. uge efter skoler og dagtilbud igen er åbnet.

Privatskoler modtager dog som sædvanligt førskolebørn også i år pr. 1. april, og børnene starter i førskole i privatskolen, hvis de har brug for nødpassning, eller fra den dag skolen åbner igen efter corona-nedluknings-perioden. Såfremt der er forældre der ønsker at blive i kommunal eller selvejende børnehave mens de har brug for nødpassning, er den mulighed også åben.

Børn der er indskrevet til kommunal førskole i Esbjerg Kommune udenbys fra, tilbydes plads i den daginstitution, hvor flest børn til samme skole går i disse uger.

For privatinstitutioner og private pasningsordninger tages kontakt og dialog med hvert enkelt private tilbud, for at afklare, hvilken ordning de/forældrene vælger, både for nødpassnings-perioden og i de 2 uger derefter.

Ved at udskyde førskole kan der være den konsekvens, at den politisk vedtagne pasningsgaranti i garantidistrikter ikke kan overholdes ved manglende pladskapacitet. Dog vil det fortsat være muligt at holde pasningsgarantien jf.

Dagtilbudsloven, som påbyder pasning indenfor kommunegrænsen.

Det er ved at blive klarlagt, hvor der er mulighed for at udvide den fysiske kapacitet i en 2 ugers periode, så børnene kan blive i kommunale og selvejende daginstitutionerne, trods flere børn efter 1. april end der sædvanligvis er plads til.

Indenfor egen daginstitution rykker 0-2 års børn i børnehavegruppe så vidt det er muligt efter almindelig praksis, for at gøre plads til nye 0-2 års børn i daginstitutionerne, umiddelbart efter nødpassningsperioden er slut.

Corona-situationen har også ændringer til Retningslinjer for pladsanvisning:

Forældre der får tilbudt en dagplejeplads eller daginstitutionsplads i corona-perioden kan ikke komme på præsentationsbesøg, men Pladsanvisning & Tilskud tager dialog om barnet er i målgruppen til nødpassning.

Forældre der ikke kan komme på præsentationsbesøg må gerne, i perioden indtil dagtilbuddene åbner igen, vente med at give besked om accept af tilbuddet til efter besøg har været mulig.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Dagtilbudsloven

### **Økonomi**

Udskydelse af førskole har nogle økonomiske konsekvenser i forhold til

- a. Forældres egen betaling,
- b. Udskydelse af behov for tilbudte pladser i nødpassningsperioden,
- c. tilskud til forældre der fortsat har børn i private pasningsordninger,
- d. tilskud der gives til privatskoler til førskoleordningen.

Ad a. Forældre vil i hele perioden blive opkrævet i forhold til det tilbud, de er indskrevet til.

Dvs. børn til førskole vil blive opkrævet førskole-takst fra 1. april, selv om børnene fortsætter i daginstitutionen, og de børn der fylder 3 år, men fortsætter i dagpleje vil blive opkrævet børnehavetakst (medmindre andet besluttet af Regeringen).

Der tages kontakt til privatinstitutioner og private pasningsordninger samt orientering til forældre, at forældres egenbetaling for de 14 dage i det private tilbud, godtgøres af kommunen.

Ad b. Forældre der har fået tilbudt en plads i dagtilbud til opstart i nedlukningsperioden, men som ikke kan benytte pladsen før dagtilbuddet åbner igen, bliver ikke opkrævet takst før de kan benytte pladsen. Hvis de har brug for nødpassning opkræves der takst fra denne dato, og ellers opkræves takst fra dagtilbuddet åbner igen.

For privatinstitutioner og private pasningsordninger tages dialog for at opfordre til det samme.

Ad c. Forældre med børn i private pasningsordninger vil fortsat kunne modtage tilskud til pasning i privat ordning (medmindre andet besluttet af Regeringen), hvis barnet fortsat benytter den private pasningsordning i 14-dages perioden, med forlængelse af pasningsaftalen.

Der tages dialog med hver pasningsordning/ hver forældre, om hvilken ordning de vælger.

Ad d. Privatskoler vil fortsat modtage tilskud til førskoleordningen fra 1. april, da førskolebørnene i privatskolerne som udgangspunkt starter som sædvanligt pr. 1. april.

Forældre der ønsker deres børn i nødpassning i de kommunale og selvejende børnehaver indtil skolerne åbner igen, har mulighed for det. Til disse børn er der således både førskole-tilskud samt udgifter til børnehavepladsen.

Det vil som beskrevet i de 4 punkter betyde merudgifter for kommunen at holde børnene i børnehaven i stedet for kommunal førskole i 14 dage efter skoler og dagtilbud er genåbnet.

Et estimat på merudgifter for en periode på 14 dage er = ca. 2,1 mio. kr.

Derfra forventes at kommunale skoler kan levere personale til kommunale daginstitutioner i skoletimerne, når SFO på skolen er lukket, svarende til = ca. 0,6 mio. kr.

I alt en estimeret samlet merudgift på ca. 1,5 mio. kr.

Forudsætninger for beregningen er:

- alle nuværende tilbud fra 1. april og frem modtager driftsbudget/driftstilskud og opkræver forældrebetaling som sædvanlig selv om børnene ikke er startet endnu på grund af nedlukning – det for både de 3-årige og for førskolebørnene
- alle nuværende tilbud modtager indtil 14 dage efter genåbning det fulde driftsbeløb/driftstilskud svarende til bruttobeløbet, da der ikke kommer en indtægt fra forældrenes egenbetaling til den afgående plads (egenbetalingen opkræves af det sted de skulle have været startet i, hvis der ikke var nedlukning)
- at alle privatskoler modtager opskrevne børn til førskole fra den dag skolen genåbner samt for evt. nødpasning fra 1. april
- at de kommunale skoler bidrager til de kommunale daginstitutioner med personale ansat til førskolebørnene i skoletiden, hvor der ikke er SFO-børn.
- 3-årige der bliver i dagplejen er beregnet til og med april måned. Hvis perioden strækker længere inden overgang til børnehave, vil udgiften blive større.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Der bliver kapacitetspres i daginstitutioner og dagplejen med de mange flere børn i dagtilbud i perioden, og derved en periode indtil førskolestart med overbelastning for personale i daginstitutionerne og hos dagplejere, som i perioden skal kunne have 5 børn, og derudover kan mangles kapacitet ved eventuelle sygemeldinger, ferie mv.

Der vurderes i videst muligt omfang, hvor personale der er ansat i skolen til førskole i skoletimerne hvor SFO er lukket, kan overgå til daginstitutionen i perioden indtil førskolestart, så de lærer børnene at kende inden førskolestart.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalg -> Økonomiudvalg -> byråd

## **Indstilling**

Direktionen indstiller at det indstilles til byrådet, at:

1. førskole i 2020 udskydes for kommunale skoler til 14 dage efter dagtilbud og skoler er åbne igen, og børnene i stedet bliver i daginstitutionerne i perioden
  2. øvrige overgange også udskydes, så
- dagplejebørn bliver i dagplejen,
  - dialog med private pasningsordninger om børn bliver i pasningsordningen,
  - egne 0-2 årige i daginstitutioner rykkes kun hvis det er muligt i fht. kapacitet og ellers bliver de i 0-2 års gruppen

3. der tages kontakt til private pasningsordninger og privatinstitutioner, for at afklare, hvilken ordning de/forældrene vælger, både for nødpassnings-perioden og i de 2 uger derefter
4. de anslåede merudgifter på ca. 1,5 mio. kr. finansieres som et udlæg af kassen, men at direktionen anmodes om at anvise finansiering til merudgiften i forbindelse med regnskabet for 2019 eller ved en af budgetrevisionerne i 2020

Til Børn & Familieudvalget til godkendelse.

Til Kultur & Fritidsudvalget til orientering.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 30-03-2020**

Godkendt

### **Forvaltningen oplyser**

Mandag den 6. april offentliggjorde Statsministeren en gradvis og kontrolleret genåbning af dagtilbud og skoler. Den gradvise genåbning indeholder en del retningslinjer om blandt andet hygiejne, afstand, rengøring, indretning og andet, som ikke er foreneligt med den beslutning, Børn & Familieudvalget tog den 30-03-2020 om udskydelse af førskole og andre overgange i dagtilbud.

Ovenstående indstilling anmodes derfor om, ud fra et sundhedsmæssigt perspektiv, at blive annulleret.

### **Ny indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. annullere den godkendte indstilling fra mødet den 30-03-2020, og lade børnene starte i de opskrevne dagtilbud og førskoler, når skoler og dagtilbud genåbner.

### **Dobbeltbehandling**

Sagen behandles på Økonomiudvalgsmødet og Byrådsmødet den 16. april 2020. Indstillingen fra Økonomiudvalgsmødet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 14-04-2020**

Annullere den godkendte indstilling fra mødet den 30. marts 2020, og lade børnene starte i de opskrevne dagtilbud og førskoler, når skoler og dagtilbud genåbner.

Forældre, der har mulighed herfor, opfordres til at holde deres børn hjemme frem til den i hvert fald 24. april, så opstarten i førskolen opleves så tryk som mulig for børnene.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 14-04-2020**

Annullere den godkendte indstilling fra mødet den 30. marts 2020, og lade børnene starte i de opskrevne dagtilbud og førskoler, når skoler og dagtilbud genåbner.

Forældre, der har mulighed herfor, opfordres til at holde deres børn hjemme frem til den i hvert fald 24. april, så opstarten i førskolen opleves så tryk som mulig for børnene.

Godkendt

Henning Ravn deltog ikke i punktets behandling

## **Beslutning Økonomiudvalget den 16-04-2020**

Børn og Familieudvalgets samt Kultur og Fritidsudvalgets indstillinger blev godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Liste B stillede forslag om, at pædagogerne der normalt følger børnene i førskolen skal følge med.

For forslaget stemte 2 (B og Susanne Dyreborg)

Imod forslaget stemte 28 (A, C, E, F, V, Hans K. Sønderby, Olfert Krog og Søren Heide Lambertsen)

1 undlod at stemme (Ø).

Forslaget bortfaldt hermed.

Økonomiudvalgets indstilling blev sat til afstemning.

For Økonomiudvalgets indstilling stemte 30 (A, C, E, F, O, V, Ø og Søren Heide Lambertsen)

Imod Økonomiudvalgets indstilling stemte 0

1 undlod at stemme (B)

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

# Punkt 7: Genåbning efter COVID-19 nedlukning - dagtilbud

20/10151

## Resumé

Den 6. april bekendtgjorde statsministeren en kontrolleret genåbning af samfundet hurtigst muligt fra den 15. april 2020.

Ifølge Børne- og Undervisningsministeriet omfatter genåbningen:

- dagtilbud, obligatoriske tilbud og pasningsordninger
- grundskoler: 0.-5. klasse
- SFO og klub
- specialtilbud, specialklasser og ungdomsskolens heltidsundervisning på alle klassetrin

Dagtilbud og skoler åbnes hurtigst muligt fra den 15. april, og så snart kommunalbestyrelsen ud fra sundhedsmyndighedernes retningslinjer vurderer det forsvarligt.

## Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har udsendt retningslinjer for, hvordan dagtilbuddene kan sikre en åbning, der er sundhedsmæssig forsvarlig.

Anbefalinger for dagtilbud er:

- Det anbefales, at der generelt holdes en afstand på to meter fra hinanden, for at forebygge smitte. Vejledning for gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud
- Der stilles ikke krav til det maksimale antal af personer, der må være samlet i dagtilbud. For at nedsætte smittespredning er det vigtigt at børnene så vidt muligt omgås den samme gruppe af børn og voksen(ne) gennem hele dagen både inde og ude og at der ikke skiftes ophold rundt på stuerne.
- Så vidt det er muligt skal der sikres afstand mellem børnene når de sidder ved borde.
- Der anbefales et frit gulvareal på 6 m<sup>2</sup> pr barn i vuggestuer, 4 m<sup>2</sup> per. barn i børnehaver. Dette er en fordobling af de normale anbefalinger iht. Bygningsreglementet, BR 184.
- Mulighederne for indretning af lokalet er derfor afgørende for, hvor mange personer, der kan være tilstede. Det kan være nødvendigt at dele børnene op i mindre grupper, eller at dagen tilrettelægges, så børn opholder sig tidsmæssigt forskudt i dagtilbuddet for at sikre den nødvendige afstand.

Hvad angår rengøring er anbefalingerne for dagtilbud:

- Toiletter skal rengøres mindst to gange dagligt.
- Potter og toiletsæder i daginstitutioner og dagplejer skal rengøres og afsprittes med 70-85 % hospitalssprit efter brug.
- Alle overflader skal vaskes med sæbevand og herefter afsprittes mindst to gange dagligt.
- Legetøj skal vaskes minimum to gange dagligt. I dagplejer og vuggestuer kan dette fx være, når børnene sover, spiser og eller er gået hjem. I børnehaver kan dette fx være når de spiser og når de går hjem. Herudover efter en konkret vurdering af brug.
- Der må ikke medbringes legetøj hjemmefra.
- Legetøj, som ikke kan rengøres efter anvisningen, skal pakkes væk, til efter COVID-19 epidemien er overstået.
- Sengetøj skal vaskes dagligt ved 80°C, og så vidt muligt benyttes børnenes personlige sengetøj.
- Tablets skal gerne aftørres flere gange dagligt og mellem brug. Hvis muligt undgå at børnene deler tablets eller sikre, at kun få børn deler den samme tablet. Der skal anvendes spritservietter til rengøring. Der skal vaskes hænder

- før og efter brug.
- Tastatur og mus ved computer skal rengøres dagligt med engangsklude tilsat rengøringsmiddel. Der skal vaskes hænder før og efter brug af mus og tastatur.
- Rengøring og desinfektion af kontaktpunkter mindst to gange dagligt, som fx vandhaner, toiletknapper, toiletsæder, bordoverflader, dørhåndtag, køleskabslåge/-håndtag, gelændere, armlæn, lyskontakter, greb på vaskemaskine og tørretumbler m.v.
- Skraldespande skal tømmes, inden de bliver fyldte og mindst én gang dagligt.

Forudsætninger for genåbning:

Sundhed og Omsorg sender fast tilknyttet personale ud i daginstitutionerne og specialbørnehaven Kornvangen til at håndtere de ovenfor beskrevne krav fra Sundhedsstyrelsen omkring rengøring ved genåbning. Det er en grundlæggende forudsætning for, at ovenstående genåbningsmodeller kan realiseres fra fredag den 17. april 2020.

Genåbnings modeller:

Der foreslås derfor følgende kontrollerede genåbning for

1. Kommunale og selvejende daginstitutioner
2. Dagplejen
3. Specialbørnehaven Kornvangen

som beskrives herunder:

1. Kommunale og selvejende daginstitutioner:

Daginstitutionerne arbejder på at genåbne fra fredag den 17. april 2020.

Indsatser i forbindelse med Børne & Undervisningsministeriets dispensation fra ghettoplanen, herunder at børn fra udsatte områder mødes og blandes i en dagligdag med børn fra adresser udenfor de udsatte områder, foreslås annulleret i perioden indtil daginstitutionerne er på mere almindelig drift efter COVID-19 krisen.

Det foreslås samtidig, at Børn & Familieudvalgets beslutning om udskydelse af førskoler fra møde den 31/3 annulleres på baggrund af den gradvise genåbning, smitterisiko og det sundhedsmæssige perspektiv i en forsvarlig genåbning. Beslutning om annullering fremgår af særskilt sagsfremstilling til Børn & Familieudvalget.

Se beskrivelse af gradvis, kontrolleret genåbning af kommunale og selvejende daginstitutioner, som er vedlagt som bilag.

2. Dagplejen:

Dagplejen kan kun i begrænset omfang genåbne, idet afstandskrav mellem børn og krævede m<sup>2</sup> pr. barn, samt krav til hygiejne og rengøring vanskeliggør forholdene i dagplejehjem. Desuden udfordres dagplejen af personale eller familiemedlemmer i hjemmet, der er i risikogruppen. Dette betyder som udgangspunkt at dagplejen i genåbningen er reduceret i medarbejdere.

Se beskrivelse af gradvis, kontrolleret genåbning af dagplejen, som er vedlagt som bilag.

### 3. Specialbørnehaven Kornvangen:

En gradvis, kontrolleret genåbning af Kornvangen kan ske fra 17. april i lokalerne på Gammelby Strandvej.

Kornvangen har netop fra 14. april flyttet lokaler, idet tilbygningen og ombygningen af Kornvangen påbegynder efter påske. Børnene er derfor planlagt genhuset på Gammelby Strandvej 2, indtil det nye byggeri på Kornvangen står klar. Alle materialer og hjælpemidler er derfor flyttet og en hverdag kan begynde i disse lokaler.

Se beskrivelse af gradvis, kontrolleret genåbning af Kornvangen, som er vedlagt som bilag.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Dagtilbudsloven

”Vejledning til gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud” fra Sundhedsstyrelsen (er vedlagt som bilag)

Bekendtgørelse om lukning og gradvis kontrolleret genåbning af dagtilbud, skoler mv. (er vedlagt som bilag)

”Information til medarbejdere i dagtilbud” (er vedlagt som bilag)

”Instruks til ledelse i dagtilbud” (er vedlagt som bilag)

”Instruks til personale i dagtilbud” (er vedlagt som bilag)

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Genåbningen og de skærpede anbefalinger fra SST kræver flere personaleresressourcer end normalt i daginstitutionerne. Lederne skal tage højde for medarbejdere med egne kroniske sygdomme og anden sårbarhed, herunder gravide. Dette betyder som udgangspunkt at vi i genåbningen er reduceret i medarbejdere. Ligeledes skal der tages højde for de mindste sygdomstegn ved medarbejderne som skal hjemsendes straks og til 48 timer efter fravær af symptomer.

Der vil blive trukket på de kendte vikarer, men der vil blive behov for en udvidet vikar-pulje til brug for daginstitutionerne. Børn & Dagtilbud vurderer behov for et vikarberedskab på 80-100 medarbejdere til de ca. 45 daginstitutioner/afdelinger, med udgangspunkt i risikogrupper og hjemsendelse ved mindste sygdomstegn.

Dagplejen vil som udgangspunkt genåbne med reduceret antal medarbejdere.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at ovenstående beskrevne modeller for kontrolleret genåbning i:

1. kommunale og selvejende daginstitutioner
2. Dagplejen
3. Specialbørnehaven Kornvangen

godkendes.

## **Dobbelbehandling**

Sagen behandles på Økonomiudvalgsrådet og Byrådsmødet den 16. april 2020. Indstillingen fra Økonomiudvalgsrådet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsrådet.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 14-04-2020**

De enkelte institutioner genåbner som udgangspunkt fredag den 17. april under forudsætning af, at de nødvendige hygiejnefaciliteter er til stede og nye nødvendige midlertidige installationer er etableret.

Revideret bilag om ”Rammer og organisering af genåbning Dagtilbud” blev godkendt og indgår som bilag til Økonomiudvalg og Byråd.

Mulighed for orlov for børnene undersøges.

De økonomiske konsekvenser følges løbende og de samlede omkostninger, som forventes dækket fra statens side, rapporteres til udvalget inden sommerferien.

Godkendt.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 16-04-2020**

Børn og Familieudvalgets indstilling blev godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

## **Bilag**

Vejledning til dagtilbud - gradvis genåbning - version 3.pdf

Bekendtgørelse om lukning og gradvis kontrolleret genåbning af dagtilbud skoler m.v.

Information til medarbejdere i dagtilbud

Instruks til ledelse i dagtilbud

Instruks til personale i dagtilbud

Rammer og organisering af genåbning Specialbørnehaven Kornvangen

Notat om genåbning ressourcepædagogerne Børn & Dagtilbud

Rammer og organisering af genåbning Dagtilbud

Rammer og organisering for genåbning af Dagplejen - tilrettet til ØU og byråd

# Punkt 8: Genåbning efter COVID-19 nedlukning - Skoler og fritidsordninger

20/10197

## Resumé

Den 6. april 2020 bekendtgjorde statsministeren en kontrolleret genåbning af samfundet hurtigst muligt fra den 15. april 2020.

Ifølge Børne- og Undervisningsministeriet omfatter genåbningen:

- Dagtilbud, obligatoriske tilbud og pasningsordninger
- Grundskoler: 0. – 5. klasse
- SFO og Klub
- Specialtilbud, specialklasser og ungdomsskolens heltidsundervisning på alle klassetrin

Dagtilbud og skoler åbnes hurtigst muligt fra den 15. april, og så snart kommunalbestyrelsen ud fra sundhedsmyndighedernes retningslinjer vurderer det forsvarligt.

## Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har udsendt retningslinjer for, hvordan skolerne kan sikre en genåbning, der er sundhedsmæssig forsvarlig.

Retningslinjerne for skolerne er:

- Det anbefales, at der generelt holdes en afstand på to meter fra hinanden, for at forebygge smitte.
- Der stilles ikke krav til det maksimale antal af personer, der må være samlet på skolen.
- Der er krav om, at borde og stole arrangeres, så eleverne har en afstand på to meter mellem hinanden, for at forebygge smitte, hvis eleverne sidder i længere tid ved siden af hinanden.
- Mulighederne for indretning af lokalet er derfor afgørende for, hvor mange personer der må være tilstede. Det kan være nødvendigt at dele eleverne op i mindre grupper, eller at dagen tilrettelægges, så elever opholder sig tidsmæssigt forskudt i skolen for at sikre den nødvendige afstand.
- Frikvarter kan indrettes forskudt således, at mange elever ikke holder frikvarter på samme tid.
- Det anbefales, at flere voksne er tilstede udenfor, for at sikre, at elever holder afstand og undgår fysisk kontakt.
- Der skal leges i mindre grupper på f.eks. fem elever udenfor og to-tre elever indenfor og kun inden for den samme klasse.
- Større forsamlings skal undgås – f.eks. morgensang og andet hvor klasser er samlet.
- Det anbefales, at der tidsindeles mellem klasserne i forhold til ankomst, frokost og frikvarter, således at mange ikke er samlet på samme tid.
- Lærerne skal komme til eleverne i klasserne – elever skal ikke skifte klasselokale.
- Undervisningen tilrettelægges så størstedelen af skoledagen foregår udendørs, og hvor undervisningen kun foregår indenfor, når andet ikke er muligt grundet f.eks. vejret.
- Specifikke fag skal gennemføres væsentlig anderledes end før, f.eks. madkundskab med fokus på ernæring i stedet for konkret madlavning.
- Idrætstimer skal foregå udendørs og planlægges uden kontaktsport.
- Det kan være nødvendigt at fag, hvor ovenstående forholdsregler ikke kan opretholdes aflyses, og der undervises i andre fag i stedet.

Retningslinjerne for SFO'er/fritidsordninger er:

- SFO og fritidsordning skal indrettes således, at elever så vidt muligt kun er sammen med de samme elever som resten af skoledagen. Det kan betyde, at SFO/fritidsordningen skal arrangeres således, at pædagogerne fordeles ud i de enkelte klasser/grupper af elever og elevernes pasning derfor foregår der.
- Aktiviteter skal i det omfang det er muligt foregå udenfor.

Hvad angår rengøring er anbefalingerne for skolerne:

- Hvis der i nogle klasser er legetøj, skal dette vaskes flere gange dagligt. Legetøj som ikke kan vaskes må ikke anvendes indtil COVID-19 epidemien er overstået.
- Tablets skal gerne aftørres flere gange dagligt og mellem brug. Hvis muligt undgå at børnene deler tablets ellers sikre at kun få børn deler den samme tablet. Der skal anvendes spritservietter til dette. Der skal vaskes hænder før og efter brug.
- Tastatur og mus ved computer skal rengøres dagligt med engangsklude tilsat rengøringsmiddel. Der skal vaskes hænder før og efter brug af mus og tastatur.
- Rengøring og desinfektion af borde og kontaktpunkter mindst to gange dagligt, som f.eks. vandhaner, toiletknapper, toiletsæder, bordoverflader, dørhåndtag, køleskabslåge/håndtag, gelændere, armlæn, lyskontakter m.v.
- Toiletter rengøres mindst to gange dagligt.
- Toiletsæder skal rengøres og afsprittes med 70-85% hospitalssprit mindst to gange dagligt.
- Skraldespande i klasselokaler og på toiletter skal tømmes inden de er helt fyldte og mindst én gang dagligt.

Forudsætninger for genåbning:

Sundhed og Omsorg sender fast tilknyttet personale ud på skolerne til at håndtere de ovenfor beskrevne krav fra Sundhedsstyrelsen omkring rengøring ved genåbning. Det er en grundlæggende forudsætning for, at ovenstående genåbningsmodeller kan realiseres fra fredag den 17. april 2020.

Det gælder for al undervisning fysisk på skolen, at eleverne fortsat vil blive undervist efter bekendtgørelsen om nødundervisning, da det ikke vil være muligt at leve op til de almindelige standarder for undervisning.

For at kunne følge de sundhedsfaglige retningslinjer og undgå smittefare kan der ske ændringer i antallet af timer, som eleverne bliver undervist i, og hvor mange timer, eleverne skal være på skolen. De fleste undervisningsaktiviteter skal foregå udendørs.

Genåbningsmodeller:

Der foreslås derfor følgende kontrollerede genåbning for:

1. 0. – 5. klasse på folkeskolerne i Esbjerg Kommune og specialgrupper, specialklasser samt Esbjerg Ungdomsskoles heltidsundervisning på alle klassetrin
2. SFO og klub
3. Specialcentre på Præstegårdsskolen Urban og Vittenbergskolen Vadehav som beskrives herunder.

Opstartsdato: Fredag den 17. april 2020

Eleverne skal lære, lege og have en god skoledag – også i en gradvis kontrolleret genåbning af skolerne. I andre rammer, under andre forhold og under en del begrænsninger, vil eleverne i Esbjerg Kommunes folkeskoler blive udfordret socialt og fagligt, taget vare på, på bedste vis, af nærværende og engagerede medarbejdere.

Ad 1. For 0.-5. klasse på folkeskolerne i Esbjerg Kommune og specialgrupper, specialklasser samt Esbjerg Kommunes heltidsundervisning på alle klassetrin foreslås følgende kontrollerede genåbning:

- Morgen-SFO fra kl. 6.00 – 8.00.
- Skoledag for alle elever fra 0. – 5. klasse og alle elever fra 0. – 10. klasse i de specialiserede skoletilbud med obligatorisk undervisning i 4 klokketimer på hold i en fleksibel tidsramme fra kl. 8.00 – 12.45. Ved behov etableres der lokalt forskudt mødetid ved aflevering og afhentning.
- Ekstra pasning fra undervisningstidens ophør henvendt til alle elever, der har et absolut pasningsbehov i tidsrummet fra kl. 12.45 – 13.30.
- SFO/Fritidsklub fra undervisningstidens ophør for de elever, der er tilmeldt i tidsrummet fra kl. 12.45 – 17.00.

6. – 10. klasse:

- Eleverne i 6. – 10. klasse vil fortsat modtage nødundervisning som digital fjernundervisning, som de har gjort det siden den 16. marts 2020.
- Der anvendes blandt andet digitale platforme som Meebook, Aula, MS Teams, etc.
- Der skal være daglig kontakt mellem den enkelte elev og læreren/klasse teamet. Denne kontakt kan fx ske via elevens deltagelse i undervisningen på Meebook, MS Teams, feedback på afleveringsopgaver, eller telefonisk dialog mellem elev og lærer. Elevens aktive deltagelse i nødundervisningen skal registreres af skolen.
- Indholdet i undervisningen skal fortsat være dækket af Esbjerg Kommunes beskrivelse for nødundervisning.
- Der igangsættes understøttende kursusaktiviteter, så underviserne i udskolingen får kompetencer til at benytte MS Teams.

Der henvises i øvrigt til notat i bilag 4 og 7 for organisering og indhold af skoledagen.

Ad 2 For SFO og klubber foreslås følgende kontrollerede genåbning:

- Der tilbydes morgen-SFO for alle tilmeldte børn.
- Der tilbydes SFO/Fritidsklub for alle tilmeldte børn.
- Flest mulige aktiviteter afvikles udendørs.
- SFO'en/Fritidsklubben skal indrettes således, at eleverne så vidt muligt kun er sammen med de samme elever som resten af skoledagen. Det kan betyde, at SFO'en/Fritidsklubben skal arrangeres således, at personalet fordeles ud på de enkelte hold/klasser af elever, så elevernes pasning forgår her.
- Pædagoger varetager opgaverne i SFO/Fritidsklub. Lærerne kan undtagelsesvist varetage opgaver i SFO/Fritidsklubben.
- Forældrene opfordres til kun at benytte SFO/Fritidsklub ved absolut behov, da der ellers opstår knaphed på personaleressourcer.
- Efter den 1. uge vurderes det, om kapacitetsudfordringer giver anledning til at ændre i organiseringen af SFO/Fritidsklub tilbuddet.

Der henvises i øvrigt til notat i bilag 4 for organisering og indhold af skole- og fritidstilbuddet.

Ad 3 Specialcentrene på Præstegårdskolen Urban og Vittenbergskolen Vadehav:

Skoledagens opbygning:

- Skoledag med 4 klokketimer på hold i en fleksibel tidsramme fra kl. 8.00 – 12.45.  
Ved behov etableres der lokalt forskudt mødetid ved aflevering og afhentning.
- Ekstra-pasning fra undervisningstidens ophør henvendt til alle elever, der har et absolut pasningsbehov i tidsrummet fra kl. 12.45 – 14.00.
- Der tilbydes CFO(SFO) for alle tilmeldte børn fra undervisningstidens ophør i tidsrummet fra kl. 12.45 til 16.15/17.00.

Der henvises i øvrigt til notat i bilag 5 for organisering og indhold af skoledagen.

Kørsel med elever:

Kommunernes Landsforening oplyser i informationsbrev til kommunerne af den 9. april 2020:

At de har fået henvendelser om evt. krav til elevtransport ifm. genåbningen af landets skoler. Der forlægger ikke en særskilt vejledning for transport af skoleelever, og det er ikke KL's forventning, at de modtager noget inden for de næste få dage.

Transportministeren har dog allerede i sidste uge rettet henvendelse til trafikelskaberne ifm. den gradvise genåbning af samfundet, hvoraf det fremgår, at "det skal være vores mål, at busserne i videst muligt omfang kører halvt fyldte, dvs. halvdelen af det samlede antal sidde- og ståpladser anvendes".

Det er KL's vurdering, at dette er en udmærket rettesnor for skolebustransport. Det understreges også af Sundhedsstyrelsens vejledning for dagtilbud hvoraf det fremgår at "Transport fra institutionen skal arrangeres således, at børnene kan placeres i bussen med afstand på to meter fra hinanden. Dette kan betyde at transporten skal ske i flere busser end normalt".

Vognmandsfirmaerne HB Care og Taxa varetager ligeledes transport af elever til/fra skole til specialundervisningscentre, specialklasser og specialgrupper.

Forvaltningen afventer nærmere udmelding fra KL, men går samtidigt i dialog med Sydtrafik, HB Care og Taxa om varetagelse af elevbefordringen til/fra skole.

Det må forventes, at der vil være øgede udgifter til elevbefordring.

**Lovgrundlag, planer mv.**

Folkeskoleloven

Bilag 1: Vejledning til skoler og fritidsordninger om gradvis kontrolleret genåbning version 3, 10. april 2020.

Bilag 2: Instruks til ledelser i skoler og fritidsordninger.

Bilag 3: Instruks til personale på skoler og fritidsordninger.

Bilag 4: Notat om genåbning på Skole.

Bilag 5: Notat om genåbning af centerklasserne.

Bilag 6. Bekendtgørelse om lukning og gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud, skoler, institutioner m.v, og om nedpasning i forbindelse med håndtering af Coronavirussygdom 2019 (COVID 19).

Bilag 7: Nødundervisning på skolerne i Esbjerg Kommune.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Der forsøges at tage højde for, hvilket personale der er til rådighed til genåbning, idet risikogrupper af personer er fritaget for at møde ind til sædvanlige arbejdsopgaver med børnene.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget (0.-5. klasserne på skolerne, specialgrupper, specialklasser og centerklasser )

Kultur & Fritidsudvalget (SFO, fritidsklubber og Esbjerg Ungdomsskoles heltidsundervisning)

Økonomiudvalg

Byråd

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget at, det indstilles til Byrådet, at

1. ovenstående beskrevne model for kontrolleret genåbning i 0.-5. klasserne, specialgrupper, specialklasser og centerklasserne på folkeskolerne i Esbjerg Kommune godkendes

og

til Kultur & Fritidsudvalget at, det indstilles til Byrådet, at

2. ovenstående beskrevne model for kontrolleret genåbning i SFO'er, Fritidsklubber og Esbjerg Ungdomsskoles heltidsundervisning godkendes.

## **Dobbelbehandlig**

Sagen behandles på Økonomiudvalgsmødet og Byrådsmødet den 16. april 2020. Indstillingen fra Økonomiudvalgsmødet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 14-04-2020**

De økonomiske konsekvenser følges løbende og de samlede omkostninger, som forventes dækket fra statens side, rapporteres til udvalget inden sommerferien.

Godkendt.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 14-04-2020**

De økonomiske konsekvenser følges løbende og de samlede omkostninger, som forventes dækket fra statens side, rapporteres til udvalget inden sommerferien.

Mulighed for evt. udmeldelse og lignende undersøges.

Godkendt.

### **Beslutning Økonomiudvalget den 16-04-2020**

Børn og Familieudvalgets samt Kultur og Fritidsudvalgets indstillinger blev godkendt.

### **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

### **Bilag**

Bilag 1 Vejledning til skoler og fritidsordninger om gradvis kontrolleret genåbning version 3 10 april 2020.pdf

Bilag 2 - Instruks til ledelser i skoler og fritidsordninger

Bilag 3 - Instruks til personale på skoler og i fritidsordninger

Bilag 4 - Notat om genåbning på Skole BFU-KFU 14.04.20

Bilag 5 - Notat om genåbning af centerklasser BFU-KFU 14.04.20

Bilag 6 - Bekendtgørelse om lukning og gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud, skoler, institutioner m.v. og om nødpasning i forbindelse med håndtering af Coronavirussygdom 2019, COVID 19

Bilag 7 - Nødundervisning på skolerne i Esbjerg Kommune

# Punkt 9: Myrthue - Natur, Kultur & Læring ved gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud og skoler

20/10199

## Resumé

MYRTHUE – natur, Kultur & Læring er Esbjerg Kommunes udeskoletilbud, der tilbyder dagtilbud og skoler formidling på en række fysiske destinationer rundt i Esbjerg Kommune.

## Sagsfremstilling

MYRTHUE – Natur, Kultur & Læring har været omfattet af COVID19 nedlukningen.

MYRTHUE – Natur, Kultur & Læring råder over en række formidlingssteder der kan indgå i af løfte kapacitetsudfordringer der er til stede i dagtilbud og skoler på baggrund af den gradvise kontrolleret genåbning.

Det drejer sig om stederne

- Digehytten
- Midtgård
- Myrthuegård
- Kratskellet
- Guldager Naturskole

På den baggrund er der udarbejdet en plan for hvordan lokaliteter og medarbejdere i MYRTHUE – Natur, Kultur & Læring kan indgå i genåbningen. Planen fremgår af vedlagte bilag.

En forudsætning for at MYRTHUE – Natur, Kultur & Læring vil kunne indgå i genåbningen er at sundhedsstyrelsens retningslinjer for hygiejne overholdes. Derfor vil det blive nødvendigt at opstille toiletvogne, vaske mv. på nogle af lokaliteterne, ligesom der vil skulle rekvireres ekstern rengøring. Dette vil være forbundet med udgifter på et endnu ikke kendt beløb.

## Kompetencer

Børn & Familieudvalg>Kultur & Fritidsudvalg>Økonomiudvalg>Byråd

## Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

1. Planen for MYRTHUE – Natur, Kultur & Lærings aktiviteter under den gradvise kontrolleret åbning af dagtilbud og skoler godkendes
2. De forbundet ekstra udgifter kompenseres MYRTHUE – Natur, Kultur & Læring

## Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgsmødet og Byrådsmødet den 16. april 2020. Indstillingen fra Økonomiudvalgsmødet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet.

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 14-04-2020**

Godkendt.

### **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 14-04-2020**

Godkendt

### **Beslutning Økonomiudvalget den 16-04-2020**

Godkendt.

### **Beslutning Byrådet den 16-04-2020**

Godkendt.

### **Bilag**

Bilag MYRTHUE Natur Kultur Læring i beredskab om en gradvis kontrolleret genåbning af dagtilbud og skoler i Esbjerg Kommune 15. april - 10. maj.