

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 09-12-2019

Mødedato Mandag d. 09. december 2019 kl. 13:15

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose (Afbud), Kurt Bjerrum, Britta Bendix Ovesen (Afbud), Susanne Dyreborg, Michael Harbøll, Maria Lagoni

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ny ramme for tilsyn med dagtilbud i Esbjerg Kommune.....	4
Fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner.....	9
Handleplan for Veteranpolitikken.....	13
Gratis morgenmad til skolebørn i Esbjerg gavner læringen.....	16
Orientering om ny bekendtgørelse vedrørende elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen.....	18
Orientering om arbejdet med FN's Verdensmål.....	21
Information, forespørgsler og orientering.....	23
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Godkendt.

Punkt 2: Ny ramme for tilsyn med dagtilbud i Esbjerg Kommune

19/28622

Resumé

I forbindelse med ændringer i Dagtilbudsloven, samt Esbjerg Kommunes omorganisering til områdeledelse og 7 områdeinstitutioner, blev den nuværende ramme for tilsyn udarbejdet og implementeret via KMD's tilsynsmodul i 2017.

Med baggrund i nyt IT system og med baggrund i yderligere ændringer i Dagtilbudsloven, som trådte i kraft den 1. juli 2018, er der nu udarbejdet en ny ramme for tilsyn.

Forud for udarbejdelse af forslag til en ny ramme for tilsyn, som forelægges til politisk godkendelse, har der den 22.10.18 været en drøftelse i Børn & Familieudvalget omkring ønsker til indhold i den nye tilsynsramme.

I det nye forslag til tilsynsramme er det vægtet at der er fokus på den nye styrkede pædagogiske læreplan, at der skabes rammer for et læringsmiljø hele dagen og at der i afdelingernes arbejdes målrettet med at skabe en evalueringskultur som skal udvikle og kvalificere dette pædagogiske læringsmiljø. Alle 3 elementer er områder der er indarbejdet i den nye dagtilbudslov med en særligt vægtning.

Det følger af Dagtilbudslovens §5 at Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med indholdet i tilbuddene efter denne lov såvel som den måde hvorpå opgaverne udføres, herunder at mål og rammer efterleves. Det vægtes at tilsynet udover dette samtidig sker i et udviklingsperspektiv, såvel for den enkelte afdeling, område som på Kommunalt niveau. Tilsynet vil derfor også indeholde vejledende og udviklende aspekter.

Sagsfremstilling

Ifølge Dagtilbudslovens § 5 skal kommunalbestyrelsen føre tilsyn med indholdet i tilbud, der er etableret efter Dagtilbudsloven, herunder måden hvorpå opgaverne udføres, samt at de rammer og prioriterede indsatser, der er fastsat, efterleves.

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet.

Kommunalbestyrelsen har altid ansvaret for løsningen af opgaverne uanset, hvem der udfører opgaverne – offentlig såvel som privat.

I Esbjerg Kommune fungerer "ramme for oprettelse og drift af private pasningsordninger", som blev godkendt i juni 2018, som retning for indhold på tilsyn i private pasningsordninger, da alle lovens bestemmelser fremgår af denne ramme.

Dette forslag til ramme for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud, vedrører derfor ikke de private pasningsordninger. Perioder for tilsyn vil dog kunne fastlægges ens med den nye tilsynsramme, således at der kan afrapporteres på én og samme tid inden for hele 0-6 års området.

Ifølge Dagtilbudsloven skal kommunen føre tilsyn med:

- Legepladssikkerhed, brandforhold, hygiejne og sundhed.
- Arbejdet med den pædagogiske læreplan, som udgør rammen for det pædagogiske arbejde.

Kommunalbestyrelsen skal herunder sikre, at dagtilbuddene i relation til den pædagogiske opgave ledes alene med udgangspunkt i den pædagogiske læreplan og i overensstemmelse med den pædagogiske læreplans børnesyn og brede læringsforståelse.

Derudover er der med baggrund i Børn & Familieudvalgets ønsker på mødet den 22.10.18, medtaget at der føres tilsyn med andre relevante emner:

- Personale sammensætning (60/40 kravet)
- Leg- og læringsmiljøvurdering (tidligere kaldet børnemiljøvurdering) – denne vil fremover også udgøre forældretilfredsundersøgelse hvert 1½ år
- Forældretilfredshedsundersøgelse på udvalgte temaer, ved udvalgets anmodning
- Antal klager indgået til forvaltningen

Desuden ønsker Børn & Familieudvalget at der laves opgørelser over forældretilfredshed i forhold til pladsanvisningen. Herunder antal indmeldte børn samlet set i perioden, fordelingen af indmeldelse på henholdsvis kommunale, selvejende og private dagtilbud, dagpleje og private pasningsordninger. Dertil en opgørelse over antal opfyldte 1. og 2. prioriteter, antal tilbudte pladser i henholdsvis opskrivnings- og garantidistrikt.

I den nuværende ramme for tilsyn blev det besluttet, at der i forbindelse med tilsynet skulle ske en vurdering på en vurderingsskala. Skalaen skulle angive i hvilket omfang dagtilbuddet arbejder med temaerne ud fra følgende inddeling:

5 (I meget høj grad), 4 (I høj grad), 3 (I nogen grad), 2 (I lav grad) og 1 (I meget ringe grad).

Der har været megen usikkerhed i forhold til opsættelse af kriterier, da disse ikke har været nærmere defineret, ligesom det har været tydeligt, at skaleringen mange steder har overskygget dialogen i forhold til at skabe et udviklingsperspektiv. Skaleringen er derfor forslået udtaget.

Rammer for tilsyn

Kommunen skal fastlægge og offentliggøre rammer for tilsynet.

Fastlæggelsen af rammerne for tilsynet skal sikre en systematik, der bidrager til, at der føres tilsyn med alle relevante elementer. Rammerne for tilsynet bør tilrettelægges, så tilsynet er ensartet for både privatinstitutioner, selvejende og kommunale dagtilbud.

Følgende bør fremgå af rammerne for tilsynet:

- Formålet med tilsynet. Det gælder både det generelle formål, der kan udledes af lovgivningen og kommunalbestyrelsens beslutninger om serviceniveauet i dagtilbuddene
- Hvad der føres tilsyn med
- Frekvensen af tilsynsbesøg
- Om der gennemføres både anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg
- Hvordan tilsynet i øvrigt er tilrettelagt. Herunder er det væsentligt at tilsynet skal ses som led i kommunalbestyrelsens forpligtigelse til at sikre og udvikle kvaliteten på dagtilbudsområdet, dels generelt for alle

- dagtilbud og dels som udvikling af enkelte dagtilbud
- Hvorvidt der gennemføres brugerundersøgelser som led i tilsynsforpligtelsen

Kommunalbestyrelsens tilrettelæggelse af tilsynet skal sikre, at børn får de tilbud og den hjælp, som de har behov for, og at dagtilbuddene er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.

Tilsynet tilrettelægges inden for rammerne af de hensyn og formål med tilsynsforpligtelsen, der oplystes i Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds vejledning om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Rapporters tilgængelighed

I den nuværende ramme gælder det, at alle dagtilbud skal offentliggøre rapporten fra deres anmeldte tilsyn på deres hjemmeside.

For at tilgodese forældre og offentlighedens interesse i området, forslås i den nye ramme at;

- Rapporter fra såvel uanmeldte som anmeldte tilsyn offentliggøres
- At der sker offentliggørelse på såvel institutionens hjemmeside som på daginstitutionens forældreintra
- Den samlede afrapportering ligges på Esbjerg Kommunes hjemmeside

Den nuværende ramme for tilsyn samt forslag til ny ramme vedlægges som bilag til sagen.

I forbindelse med at det nye It- system der skal anvendes endnu er under udvikling, vil betegnelserne Udviklingspunkt og Straks henstilling kunne være andre i selve IT- systemet. Det anbefales at harmoniserer disse betegnelser når IT Systemet er færdigudviklet, således at der benyttes éns betegnelser i såvel tilsynsrammen som i IT systemet og dermed rapporterne.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudslovens § 5

Retssikkerhedslovens § 16

Servicelovens § 146

Servicelovens § 153

Økonomi

Rambølls it-system Hjernen&Hjertet er det system kommunen har valgt at bruge til al dokumentationsarbejde med børn i Børn & Kultur. Det omtalte nye tilsynssystem samt leg og læringsmiljøvurdering er begge moduler i Hjernen&Hjertet. Udgiften til modulerne er afholdt indenfor Børn & Dagtilbuds eksisterende budgetramme.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Ramme for tilsyn og indholdet i tilsynet vedrører medarbejdernes praksis og dagligdag, hvorfor et endeligt forslag til ramme for tilsyn bør sendes til udtalelse i MED systemet og forældrebestyrelserne forud for en endelig politisk behandling i byrådet.

Kompetencer

Børn og Familieudvalget

Efter indkomne høringssvar, fornyet behandling i: Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Forslag til ny ramme for tilsyn i dagtilbud foreslås sendt til høring i MED-udvalg og forældrebestyrelsen i kommunale og selvejende dagtilbud samt til høring i privatinstitutioner.

Vurdering herunder alternativer

Forslaget til nyt tilsynskoncept ”Tilsyn med dagtilbud i Esbjerg Kommune” sikrer en ensartethed og gennemsigtighed i tilsynene for både private, selvejende og kommunale dagtilbud, som ifølge Dagtilbudsloven ikke må behandles lempeligere eller mere restriktive i forhold til hinanden.

Tilsynskonceptet har fokus på alle de forhold, der vedrører driften af kommunens dagtilbud, og der er taget højde for såvel politiske målsætninger og strategier såvel som lovgivningsmæssige forhold, den pædagogiske kvalitet samt drifts- og sikkerhedsmæssige forhold.

Inddragelse af forældretilfredshedsundersøgelse sikrer til en vis grad sammenhæng imellem dagtilbuddets, tilsynets og forældrenes oplevede kvalitet.

I den kommunale dagpleje foregår det regelmæssige tilsyn hos de enkelte dagplejere via dagplejens pædagogiske ledere, der har funktion som tilsynsførende.

”Tilsyn med dagtilbud i Esbjerg Kommune” er for dagplejens vedkommende derfor kommunens tilsyn med dagplejen som én samlet enhed, da dagplejen er organiseret som ét samlet område.

Private pasningsordninger er omfattet af tilsynsforpligtigelsen. Disse er alene kort nævnt i tilsynsrammen, da der føres løbende tilsyn med udgangspunkt i krav i gældende Dagtilbudslov for private pasningsordninger samt Esbjerg kommunes kriterier for oprettelse og drift af private pasningsordninger.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. At Børn & Familieudvalget sender forslaget i høring i forældrebestyrelse for kommunale, selvejende dagtilbud samt privatinstitutioner
2. Efter indkomne høringssvar og fornyet behandling i BFU sendes det endelige forslag til Byrådet til endelig behandling.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-09-2019

Godkendt.

Forvaltningen oplyser

Efter udløb af høringsfrist har 6 bestyrelser for kommunale dagtilbudsområder samt 2 bestyrelser for selvejende dagtilbud indsendt høringssvar vedr. ”ny ramme for tilsyn med dagtilbud”. Dertil har også 4 lokale MED-udvalg fra kommunale dagtilbudsområder samt 1 Med-udvalg fra et selvejende dagtilbud indsendt høringssvar.

De indkomne høringssvar bakker generelt op om ”ny ramme for tilsyn med dagtilbud”.

Af høringssvar fremgår forskellige bemærkninger og spørgsmål. Medtaget nedenfor er bemærkninger og spørgsmål der vedr. rammen for tilsyn med dagtilbud. Spørgsmål og bemærkninger der vedrører selve metode for afvikling drøftes videre i Områdeledergruppen.

Eksempler på sådanne bemærkninger/spørgsmål kan vedrøre:

- Spørgsmål i egen rapport
- Ressourceforbruget i institutionen i forbindelse med tilsyn
- På hvilken måde Temaer drøftes
- Hvem der deltager i tilbagemeldinger

Forvaltningen har udarbejdet et sammenskriv af høringssvarenes hovedpointer til tilsynsrammen. Disse er vedlagt som bilag ”Behandlede høringssvar”.

De enkelte høringssvar er vedlagt, som et samlet dokument.

Ny ramme for tilsyn i dagtilbud foreslås ændret på 3 punkter; 2 i forhold til høringssvarene (præcisering af formulering vedr. kommunale, selvejende og privatinstitutioner, og korrektur af titlen Chef for Børn & Dagtilbud), 1 i forhold til en præcisering under afsnit forældreindflydelse. Her er begrebet, leg og læringsmiljø vurdering, ændret til forældretilfredshedsundersøgelse, således at der er taget højde for evt. ændring af redskaber i fremtiden. Ny ramme for tilsyn i Dagtilbud forelægges derfor tilrettet til byrådets godkendelse.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget indstiller til Byrådet, at

1. Ny Ramme for tilsyn i Dagtilbud godkendes
2. Ramme for Tilsyn i Dagtilbud træder i kraft den 01.06.2020 ved påbegyndelse af ny tilsyns periode.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Godkendt.

Bilag

Tilsynskoncept+-+godkendt+16.+jan+2017 - Kopi.pdf - Tilsynskoncept+-+godkendt+16.+jan+2017 - Kopi.pdf

NY - Tilsynramme -pdf

Høringssvar fra Bestyrelser og Lokal MED-udvalg samlet

Behandling af høringssvar

Forslag til endelig Tilsynramme efter høring

Punkt 3: Fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner

19/38776

Resumé

I 2012 besluttede byrådet i forbindelse med fastlæggelse af serviceniveau og budgetmodel i dagtilbud, at der skulle være loft over antallet af 0-2 års pladser i daginstitutionerne på 1161 pladser. Dette loft over pladser udfordrer intentionerne i den ny dagtilbudslov om, at give forældre større mulighed for at få ønsker opfyldt om konkret plads i dagtilbud.

Børn & Familieudvalget bedes derfor tage stilling til, om loftet skal enten hæves eller ophæves, og dermed give forvaltningen mulighed for at tilbyde forældrene de 0-2 års pladser i daginstitutionerne, som dels nu står som ledig kapacitet eller som kan skaffes mod en investering til etablering, hvor det er muligt.

Sagsfremstilling

Før 2012 lå budgetlagte pladser til 0-2 år i daginstitutionerne på ca. 900 pladser årligt. Ved behandling af sagen om serviceniveau og budgetmodel i dagtilbud i foråret 2012 blev loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner fastsat til 1131 pladser + 30 bufferpladser (til søskendebørn og børn med særlige behov) med baggrund i at tilpasse behovet for 0-2 års pladser.

I forbindelse med sagen om søskendefordel, der blev behandlet på Børn & Familieudvalget, Økonomiudvalget og byrådet i september måned 2019 bliver de 30 bufferpladser ophævet pr. 1. januar 2020.

Behovet for at hæve eller ophæve loftet på de 1131 pladser kommer ikke mindst efter den ny dagtilbudslov, hvor intentionerne blandt andet er at forældre i stort omfang kan få ønsker opfyldt om konkret plads i et dagtilbud.

Efterspørgslen efter 0-2 års pladser i daginstitutionerne er i mange af opskrivningsdistrikterne højere end kommunen kan opfylde indenfor de 1131 pladser. Det betyder derfor, at de børn der ikke kan optages i ønskeinstitutionen eller anden daginstitution i opskrivningsdistriktet bliver tilbudt dagplejepladser eller optages i privatinstitutioner. Herved kan der opstå en del unødige skift og utilfredshed ved forældrene.

Derudover er styringsbehovet pga. de økonomiske muligheder i dagplejen så skarpt, at tomme pladser skal minimeres, og der derved i nogle områder ikke er muligt at tilbyde dagplejepladser, og desuden er det i nogle områder ikke muligt at rekruttere dagplejere.

For at opfylde pasningsgarantien har det derfor de seneste 2 år været nødvendigt at tildele flere 0-2 års pladser i daginstitutionerne end de 1131 + 30 politisk fastsatte pladser.

I 2017 blev der tildelt og brugt 1176 0-2 årspladser i kommunale og selvejende daginstitutioner. I 2018 var tallet 1228 pladser og i 2019 forventes antal tildelte og brugte pladser at ende på 1184. I antallet af tildelte 0-2 års pladser indgår desuden de knap 3-årige børn, der efter aftale med forældrene flytter til en 3-5 års gruppe inden de fylder 3 år.

I april 2019 har Børn & Familieudvalget drøftet behovet for udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutioner, hvor opgørelsen viser, at vi i kommunen opfylder behovet for 0-2 års pladser, samlet set med pladser i kommunale og selvejende daginstitutioner, dagplejepladser, privatinstitutioner og private pasningsordninger.

Bilag med overblik over pladsbehovet i de 4 garantidistrikter er vedlagt som bilag.

Det har i 2019 været muligt for forældre at vælge mellem følgende 0-2 års pladser:

1131 vuggestuepladser i kommunale og selvejende

(der er fysisk flere pladser til rådighed, hvis max-loftet hæves)

925 dagplejepladser (antal varierer i forhold til efterspørgslen)

320 private pasningsordninger, inkl. tilskud til pasning af egne børn

179 privatinstitutioner (inkl. Blåmuslingen Haraldsgade og Troldehulen V.Nebel)

2555 pladser i alt til 0-2 årige børn i 2019

(Opgørelsen er for 2019, og Børnehuset Novrupvej indgår derfor som selvejende daginstitution i ovenstående, selv om de forventes at overgå som privatinstitution pr. 1. januar 2020.)

Der er fysisk flere 0-2 års pladser end 1131 i kommunale og selvejende daginstitutioner, men i nogle opskrivningsdistrikter er det ikke muligt at udnytte den maksimale pladskapacitet, da det politiske loft på 1131 pladser skal overholdes.

I f.eks. opskrivningsdistrikt Præstegård, Jerne, Kvaglund og Grimstrup er pladskapaciteten større end behov/efterspørgsel, hvilket betyder at pladserne enten bruges til at opfylde pasningsgarantien eller står tomme. I andre opskrivningsdistrikter, hvor det har været fysisk muligt at udvide 0-2 års pladser, er det loftet på pladserne på de 1131, der gør at der ikke kan udvides. Hvis loftet enten hæves eller ophæves vil det være muligt at øge antallet af 0-2 års pladser i daginstitutionerne i de opskrivningsdistrikter, hvor der er stor efterspørgsel.

Forvaltningen har lavet en kapacitetsgennemgang som viser, at der kan oprettes pladser til omkring 160 0-2 årige flere, uden nogen væsentlig investering – vel vidende at ikke alle pladser ligger hvor søgningen til vuggestuepladser har størst pres. Det er særligt i garantidistrikt Øst og Vest, at der er brug for udvidelse af pladser, jf. vedlagte bilag.

Desuden ses der lige nu på muligheden for at udvide pladser i 2 selvejende daginstitutioner, som ligger tættest på ghetto-/udsatte områder. Der er behov for pladser, så børn som ikke kan få plads i de 3 daginstitutioner der ligger i Hedelundgårdparken og på Stengårdsvej, (for ikke at overstige lovkravet om max 30% optag af børn fra ghetto-/udsatte områder), stadig kan få tilbudt en dagtilbudsplads i nogenlunde afstand fra bopælen. Udvidelse af pladserne vil omfatte såvel 0-2 års pladser og 3-5 års pladser.

Der kan være yderligere muligheder for at skabe flere 0-2 års pladser end de ovenfor nævnte, som forvaltningen evt. kan undersøge yderligere på. F.eks. omkonvertere ledige 3-5 års pladser i daginstitutionerne til at blive 0-2 års pladser, udvide eksisterende daginstitutioner med tilbygninger til 0-2 års pladser, eller overtage kommunale eller opkøbe andre bygninger, som kan omdannes til daginstitutioner. Alle disse yderligere muligheder vil kræve en investering af en uvis størrelse, som vil skulle bringes til budgetlægningen i byrådet for at udføre.

Vision 2025

Visionen om ”flere borgere”:

Fjernelse eller øgning af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner kan evt. tiltrække flere børnefamilier, idet der vil være større mulighed for forældre, at få den ønskede pasningstype.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Økonomi

Samtidig med at loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner blev fastsat til 1131 pladser + 30 bufferpladser (til søskendebørn og børn med særlige behov), ændredes budgetmodellen ”op og ned af kommunekassen”, så Børn & Dagtilbud nu får samme budgettildeling uanset pasningstype, men på baggrund af alderen 0-2 år og 3-5 år.

Derved har det ingen økonomisk betydning for kommunekassen, om 0-2 års pladser i daginstitutionerne udvides indenfor de nuværende fysiske muligheder, idet det alene har en betydning for den interne tildelingsmodel til daginstitutionerne og dagplejen. Eventuelle merudgifter til f.eks. inventar forsøges dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget.

For at tilpasse et nedadgående behov for dagplejepladser tilsvarende, da det hidtil har være dagplejen der har ageret ”buffer” for, når loftet over 0-2 års pladser i daginstitutionerne er nået, vil der være behov for at nedlægge dagplejepladser. En mulig merudgift i den forbindelse, f.eks. ved afskedigelser, forsøges også dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget.

Investering ved yderligere tiltag, herunder:

- udvide 2 selvejende daginstitutioner,
- omkonvertere ledige 3-5 års pladser i daginstitutionerne til at blive 0-2 års pladser,
- udvide eksisterende daginstitutioner med tilbygninger til 0-2 års pladser, eller
- overtage kommunale eller opkøbe andre bygninger, som kan omdannes til daginstitutioner,

vil alle kræve en investering af en uvis størrelse, som vil skulle bringes til budgetlægningen i byrådet for at udføre. De 2 ovenfor nævnte selvejende daginstitutioner er i lejemål, så det vil yderligere betyde en driftsforhøjelse til huslejen.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Hvis loftet på 1131 0-2 års pladser i daginstitutionerne hæves eller ophæves vil det betyde afskedigelse af dagplejere, da dagplejepladser skal nedlægges på baggrund af lavere efterspørgsel.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Høring

Sagen sendes til høring hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen.

Vurdering herunder alternativer

Ved at ophæve eller hæve loftet fra 1131 0-2 års pladser i daginstitutionerne vil det betyde en nedgang i dagplejepladser.

Modsat vil forældrenes ønsker i højere grad blive opfyldt, og dermed i højere grad opfylde en af intentionerne i den ny dagtilbudslov.

Områdelederen for Dagplejen er orienteret om en mulig ophævelse af loftet, som får en personalemæssig konsekvens for dagplejen, og dagplejen vil tilsvarende tilpasse pladser i forhold til udvalgets beslutning.

Det vurderes at loftet kan hæves til ca. 1290 0-2 års pladser uden større udgifter til investering, end der kan afholdes indenfor Børn & Dagtilbuds nuværende budget. Blot ved at kapaciteten til 0-2 års pladser åbnes for tilgang.

Derudover kan forvaltningen vurdere yderligere muligheder for udvidelse af 0-2 års pladser, i de områder/distrikter, hvor der er størst behov for udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutionerne. Disse muligheder vil dog alle koste en uvis økonomisk investering, som i givet fald vil blive forelagt byrådet til næste budgetlægning.

Det anbefales derfor, at loftet ophæves uden at sætte nyt loft over hvor mange 0-2 års pladser der må tilbydes i kommunale og selvejende daginstitutioner.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget:

1. at sagen sendes til høring hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen, hvorefter Børn & Familieudvalget får sagen til fornyet behandling.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Indstilling godkendt.

Bilag

Pladsbehov i de 4 garantidistrikter

Punkt 4: Handleplan for Veteranpolitikken

18/14676

Resumé

Efter at byrådet vedtog Veteranpolitikken har forvaltningen udarbejdet et forslag til handleplan for Veteranpolitikken.

Sagsfremstilling

På baggrund af den vedtagne Veteranpolitik har den nedsatte interne netværksgruppe, der repræsenterer alle de direktørområder, der kommer i kontakt med veteraner, udarbejdet et forslag til handleplan for Veteranpolitikken.

Handleplanen indeholder dels en generel del og dels konkrete handleplaner for de områder, der forventes at kunne komme i kontakt med Veteraner og deres pårørende. De 5 områder er:

- Jobcentret
- Børn og Familieområderne
- Social & Tilbud
- Kultur
- Fritid, Sundhed & Omsorg

Den generelle del indeholder følgende emner:

- Organisering af arbejdet
- Hotline for veteraner
- Principper for sagsbehandlingen i forhold til Veteraner og deres pårørende
- Flagdag

Den generelle del sætter rammerne for handleplanerne.

Efter den interne netværksgruppe har udarbejdet et forslag til handleplan, har denne været til høring på et møde med den eksterne netværksgruppe. Det eksterne netværk består, ud over det interne netværk, af en række interessenter på området som f.eks.: Danske Veteraner, Familienetværket, Veteran Cafeen, Veterancentret, Forsvaret, Politiet m.fl.

Det eksterne netværk gav udtryk for, at dels bør det eksterne netværk årligt evaluere handleplanen for Veteranpolitikken, og dels bør Veterancentrets årlige møde indgå som en del af Esbjerg Kommunes netværkssamarbejde. Begge dele er blevet tilføjet forslaget til handleplanen.

På mødet blev der fremsat ønske om, at kommunen ansætter en veterankoordinator, så der er en indgang til kommunen, og at dette indarbejdes i handleplanen.

Da byrådet, i forbindelse med vedtagelsen af Veteranpolitikken, ikke prioriterede at ansætte en veterankoordinator, indgår dette ikke i handleplanen.

På mødet var der en drøftelse af, hvorvidt der skal gives 1 eller 2 telefonnumre, hvor veteraner kan henvende sig ved akut behov. Det vil sige, om der ud over telefonnummeret til Forsvarets Veterancenter også skal være den Hotline, Esbjerg Kommune stiller til rådighed.

Frygten i forhold til 2 telefonnumre er, at skadede veteraner muligvis ikke kan overskue det.

Her overfor står, at Veterancentret kun kan bruges af veteraner og ikke deres pårørende. Hotlinen yder service til begge grupper.

Der er dog mulighed for, at Veterancentret på sigt også vil stille sin service til rådighed for pårørende. Konklusionen på mødet blev at anbefale at opretholde tilbuddet med Hotlinen, men dette kan tages op til genovervejelse, hvis Veterancentret senere vil tilbyde sin service til pårørende.

Det eksterne netværk udtrykte tilfredshed med de principper for sagsbehandlingen, der er opstillet i handleplanen.

Handleplanen for Veteranpolitikken sendes til behandling i følgende udvalg: Sundhed & Omsorg, Børn & Familie, Kultur & Fritid og Social & Arbejdsmarked. Behandlingen i fagudvalgene kan foregå sideløbende.

Økonomiudvalget har ansvaret for den endelige godkendelse af handleplanen.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at Handleplan for Veteranpolitikken sendes til behandling i de nævnte fagudvalg.

Beslutning Økonomiudvalget den 04-11-2019

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-11-2019

Udsat.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 18-11-2019

Udvalget har besluttet, at forvaltningen orienterer praktiserende læger og SVS om mulighed for hotline til veteraner. Udvalget ønsker at hotline-nummeret bliver nemmere tilgængelig på hjemmesiden.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Godkendt, herunder notat om konkrete handlinger.

Bilag

Forslag til handleplan for Veteranpolitikken

Opsamling fra møde i det eksterne netværk for Veteranpolitikken

Veteranpolitikken - notat om konkrete handlinger

Punkt 5: Gratis morgenmad til skolebørn i Esbjerg gavner læringen

19/35936

Resumé

Forslag vedr. gratis morgenmad til skolebørn i Esbjerg fra udvalgsmedlemmerne Nini Oken og Ulla Koman

Sagsfremstilling

Forslaget:

”Vi løftede i december 2018 problematikken omkring sultne børn og de konsekvenser det har for mange familier i Esbjerg kommune grundet kontanthjælpsloftet/integrationsydelsen.

En af konsekvenserne for de børn er bl.a., at de ikke altid får morgenmad inden de starter om morgenen i skolen, hvilket er med til at svække indlæringssevnen, se medfølgende link, der er ikke råd til varmt tøj om vinteren eller støvler, maden er ikke altid det sundeste, der er ikke råd til sport samt fødselsdage bliver undgået og meget mere, som gør, at barnet mange gange

føler sig uden for fællesskabet.

Derfor ser vi meget positivt på, at der er en skole i Esbjerg kommune der har muligheden for at give børn en god start igennem donation fra fødevarefonden. Men vi mener også, at det burde være samme mulighed for de mange andre skoler i kommunen, så alle børn fik den samme gode start på dagen.

Der er 8% af vores børn i kommunen, som er i risiko for at leve på fattigdomsgrænsen, og dermed også en risiko for børnene. Det har været stigende siden 2013.

Børnefattigdommen er i alle hjørner af Esbjerg Kommune.

For uanset etnisk oprindelse, om der er en høj eller lav procentdel af børn fra fattige familier på en skole, om de er fra Esbjerg, Bramming, Ribe eller en anden del af kommunen, så synes vi det er ret så vigtigt, at så mange børn som muligt får den bedste start på dagen i form af et måltid mad.

<https://fagbladet3f.dk/artikel/elever-totalt-uacceptabelt-med-sultne-skoleboern>

Samtidig er vi også kede af, at det har udviklet sig til at der er fattigdom i et ellers rigt land, som vores.

Men vil vi have, at vores børn i kommunen får en god start på uddannelse, så mener vi, at der bør sættes kræfter ind på at få alle børn med i hele kommunen, til gavn for vores børns fremtid.

<https://jyllands-posten.dk/indland/ECE11146465/manglende-frokost-knaekkerkoncentrationen-over-halvdelen-af-folkeskoleelever-er-sultne/>

Vi vil se handling nu:

Der kan sættes penge ind på børnenes kioskkort, så de har mulighed for at købe mad i kiosken på lige fod med klassekammeraterne.

Børnehaverne kan købe, til en symbolsk pris, eller modtage aflagt vintertøj og støvler, så de udsatte børn har samme mulighed for udendørs leg og dermed ikke fryser (børn vokser i den aldersgruppe hurtigt ud af deres tøj og sko). Når børnene skal i skole, overtager de tøj, som en start på deres skolegang.

Der skal laves et samarbejde med Jobcenteret, hvor en medarbejder kan besøge børnehaver og skoler, når der fx er forældremøder og skole/hjemsamtaler. Og dermed få familier engagerede og evt. få udsatte familier i aktivering og dermed vil en udsat familie måske blive selvforsøgende, når der iværksættes et tæt samarbejde instanserne imellem”

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. sagen drøftes
2. Sagen oversendes til Børn & Familieudvalget

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 04-11-2019

Indstillingen følges.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Oversendes til Økonomiudvalget.

Punkt 6: Orientering om ny bekendtgørelse vedrørende elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

19/39014

Resumé

Den nye bekendtgørelse vedrørende elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen træder i kraft fra skoleåret 2019-20. I Esbjerg Kommune giver det anledning til at foretage nogle ændringer i folkeskolernes registrering og håndtering af elevfravær beskrives med henblik på at klarlægge de justeringer, som den nye bekendtgørelse giver anledning til. Der er nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Skole og Familie & Forebyggelse, der skal udarbejde nogle hensigtsmæssige procedurer og arbejds gange, som understøtter implementeringen af det nye regelsæt.

Sagsfremstilling

Den nuværende praksis i Esbjerg Kommune i forhold til registrering af elevernes fravær er, at det pædagogisk personale sikrer, at fraværet noteres dagligt ved skoledagens begyndelse.

Følgende fraværsårsager registreres:

- Sygdom
- Lovligt fravær
- Ulovligt fravær

Der registreres heldagsfravær på elever i 0. – 6. klasse og lektionsfravær på elever i 7. – 10. klasse.

Fraværet registreres i AULA og data bliver overført til forvaltningens elevadministrative system (TEA).

Forvaltningen udsender hver måned rapporter, som giver skolerne et overblik over de elever, som har et bekymrende fravær. I rapporterne registreres følgende kategorier af fravær:

- 5 dages fravær seneste 4 uger
- Mindst 2 dage/5 lektioners ulovligt fravær seneste 4 uger
- Mindst 11 dages fravær seneste 3 måneder.

På baggrund af rapporterne om bekymrende fravær udarbejder skolen en handleplan der har til formål, at støtte eleven til at vende tilbage til skolen. I øvrigt henvises til ”Guide til indsats for elever med bekymrende fravær”, som er vedlagt som bilag.

Den nye bekendtgørelse betyder, at skolerne – udover de indsatser – som de allerede foretager i dag, fremover skal fremsende en underretning til Familierådgivningen, når en elev har 15% ulovligt fravær eller derover indenfor et kvartal.

15% procents fravær for kalenderåret 2020 udgør pr. kvartal følgende fraværsdage:

1. kvartal: 9 skoledage
2. kvartal: 8 skoledage

3. kvartal: 6 skoledage

4. kvartal: 9 skoledage

Som led i udmøntning af parallelsamfundsftalen har der været et ønske om at præcisere og tydeliggøre, hvor ofte der skal registreres fravær, og hvornår fravær er ulovligt.

Ulovligt fravær er når:

- Hvis elevens forældre har undladt at underrette skolens leder om fraværsårsagen, senest samme dag eller i helt særlige tilfælde i rimelig tid derefter.
- Hvis elevens forældre har undladt at efterkomme skolelederens eventuelle anmodning om en lægeattest.

Ved ulovligt fravær er skolelederen forpligtet til at sikre, at skolen straks tager kontakt til elevens forældre med henblik på at afdække årsagen til fraværet.

For elever, der noteres fraværende ved skoledagens begyndelse, registreres ulovligt fravær som dagsfravær. For elever i 7. – 10. klasse, der er tilstede ved noteringen ved skoledagens begyndelse, men fraværende ved noteringen skoledagens afslutning, registreres ulovligt fravær som halvdagsfravær.

I den nye bekendtgørelse er det angivet, at elevfraværet registreres senest 1 uger, at det har fundet sted i et elektronisk system, som er tilgængeligt for forvaltningen og skolerne, med angivelse af, om der tale om ulovligt fravær, sygdom eller lovligt fravær. I Esbjerg Kommune er det AULA og TEA, som elevfraværet også fremadrettet skal registreres i.

Børn & Kultur, Sekretariatet vil fortsat lave udtræk herom til skolerne.

Registreringen af ulovligt fravær har særlig betydning, fordi kommunen skal træffe afgørelse om, at børne- og ungeydelsen skal standses, når en elev har ulovligt fravær på 15% eller derover indenfor et kvartal.

Forældre skal adviseres om konsekvenserne af 15% ulovligt fravær, allerede når en elevs ulovlige fravær når 10%. Fraværssporterne på elever der har 10% ulovligt fravær eller derover, sendes hver mandag til skolerne.

Før der træffes afgørelse, skal Familierådgivningen partshøre forældremyndighedsindehaverne samt den unge over 12 år, jf. reglerne i forvaltningslovens kapitel 5.

Der er nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Skole og Familie & Forebyggelse i november 2019. Formålet med arbejdsgruppen er at få etableret et tæt samarbejde mellem Skole og Familie & Forebyggelse, herunder at få udarbejdet hensigtsmæssige procedurer og arbejdsgange, som understøtter implementering af det nye regelsæt.

Desuden bliver skolelederne og de pædagogiske ledere for undervisningen samt skolernes administrationer orienteret om den nye bekendtgørelse samt vejledning – vedlagt som bilag, herunder hvilke rapporter der fremadrettet bliver tilsendt skolerne.

Børne- og Undervisningsministeriet har udarbejdet vejledning til forældre samt pjece – vedlagt som bilag – som skolerne bliver bedt om at offentliggøre på AULA umiddelbart efter Børn & Familieudvalgets behandling af sagen.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse nr. 1063 af 24.10.2019 om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Kompetencer

Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- orientering gives.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Orientering givet.

Bilag

Pjece - sådan er de nye regler om fravær i grundskolen - B&F Udvalget 09.12.2019

Brev - til skolens forældre - B&F Udvalget 09.12.2019

Vejledning til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen - B&F Udvalget 09.12.2019

Bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen - B&F Udvalget 09.12.2019

Guide om indsats for elever med bekymrende fravær - B&F Udvalget 09.12.2019

Punkt 7: Orientering om arbejdet med FN's Verdensmål

19/35547

Resumé

,Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget har i starten af 2019 drøftet FN's verdensmål.

Der ligger nu et overblik på arbejdet med FN's verdensmål i organisationen, baseret på en skematisk tilbagemelding. Der bliver arbejdet med mange af målene i hele organisationen.

Tilbagemeldingerne er vedlagt sagen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med arbejdet med FN's verdensmål, blev Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget i starten af 2019 anmodet om at udpege hvilke verdensmål de ønskede at arbejde med.

Børn & Familieudvalget besluttede at arbejde med verdensmål nr. 1, 4 og 13. Kultur & Fritidsudvalget besluttede at arbejde med verdensmål nr. 1, 3, 4 og 16.

Hensigten var at udpege et antal centrale mål, som hele organisationen skulle arbejde med. Da der ikke var konsensus i tilbagemeldingerne, meddelte Fællesforvaltningen, at de enkelte udvalgsområder selv skulle arbejde videre med Verdensmålene.

For at få et overblik over arbejdet med verdensmålene inden for Børn & Familieudvalgets og Kultur & Fritidsudvalgets område, er der derfor iværksat en lille undersøgelse. De enkelte enheder under Børn & Kultur, Familie & Forebyggelse samt Fritid er blevet spurgt om og hvordan de arbejder med FN's verdensmål.

Fritid svarer, at der ikke er iværksat projekter i Fritid alene på baggrund af FN's Verdensmål. En stor del af allerede igangsatte projekter og det daglige arbejde støtter op om den mulige indfrielse af mål 3 om det sunde liv for alle.

Samtidig er der i udarbejdelsen af den nye politik for fritids- og idrætslivet tænkt i Vision 2025, herunder rammerne til en mulig indfrielse af verdensmålene.

For Familie & Forebyggelse taler selve kerneopgave ind i Danmarks opfølgning på FN's verdensmål, målsætning 18 om øget trivsel for børn og unge samt udvikling og læring for alle børn i dagtilbud. Se yderligere i bilagssamlingen skema 116.

Det samme gør sig gældende for Tandplejen, Sundhedsplejen og vel generelt også for alle dagtilbud og skoler.

Der er kommet rigtig mange tilbagemeldinger, hvor dagtilbud og skoler har flere initiativer, der taler ind i verdensmålene. Nogle af initiativerne er direkte initieret på baggrund af verdensmålene og nogle af initiativerne passer blot ind i verdensmålene. Alle verdensmålene er i spil.

Tilbagemeldingerne er foretaget på et skema for at sikre ensartethed i svarene. Alle besvarelserne er vedlagt sagsfremstillingen sammen med en oversigt, der blot angiver verdensmål, delmål og overskriften på initiativet, samt om der er tale om en skole (S) eller et dagtilbud (D).

Lovgrundlag, planer mv.

FN's Verdensmål

Konsekvenser for andre udvalg

Orienteringen gives i både Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- orientering gives.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Orientering givet.

Bilag

Oversigt - skema med tilbage melding på arbejdet med FN's verdensmål

Samling af skematiske tilbage meldinger på arbejdet med FN's verdensmål

FN's verdensmål, delmål og indikatorer

Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Artikler om ordblindeindsats
2. Voldsepisode i tunnel ved Vitaskolen Bohr
3. Legende læring i kommuner
4. Beboere på campingpladser
5. Artikel grooming
6. Møde med bestyrelserne

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Orientering givet.

Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsler og orientering