

# REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 09-09-2024

**Mødedato** Mandag d. 09. september 2024 kl. 09:00

**Mødested** Borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere** Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Bartholin

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for et boligområde i Sønderris mellem Tarphagevej og Sønderrisvej.....	4
Danmarkskort over ankesager på socialområdet i 2023 - beslutning om udarbejdelse af handlingsplan.....	7
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	13
Lukket: Godkendelse - underskriftsblad.....	14

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Økonomiudvalget den 09-09-2024**

Godkendt.

# Punkt 2: Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for et boligområde i Sønderris mellem Tarpbagevej og Sønderrisvej

23/21002

## Resumé

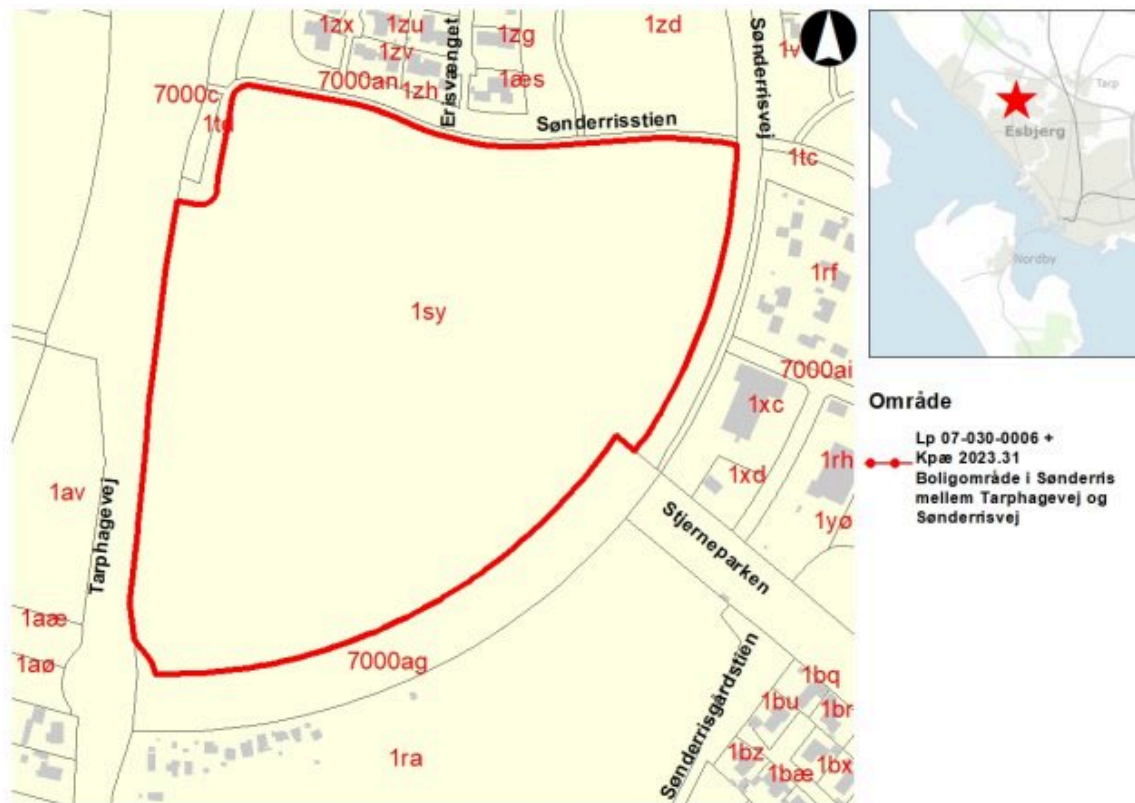
På baggrund af et lokalt ønske fra bl.a. Sønderris Lokalråd om at etablere seniorvenlige boliger i området, besluttede Plan & Byudviklingsudvalget i juni 2023, at igangsætte planlægningen for et nyt boligområde mellem Tarpbagevej og Sønderrisvej i Sønderris.

Området er aktuelt udlagt til offentlige formål i form af plejehjem i kommuneplanen, og derfor skal udarbejdes en kommuneplanændring, som ændrer områdets anvendelse til boligformål. Der har derfor indledningsvist været afholdt en foroffentlighedsfase om planerne i efteråret 2023.

Under høringsfasen indkom der i alt seks bemærkninger, som blev behandlet på Plan & Byudvalgsmødet den 9. november 2023. Det blev her besluttet at fortsætte planlægningen for seniorvenlige boliger i området.

Med planforslaget gives der mulighed for opførelse af tæt-lave boliger samt lave etageboliger op til 2 etager, samt etablering af et større grønt område til håndtering af overfladevand.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring og lokalplan for et nyt boligområde i Sønderris mellem Tarpbagevej og Sønderrisvej, sendes i 8 ugers offentlig høring.



## Sagsfremstilling

Der er stor efterspørgsel på seniorvenlige boliger i Sønderris derfor har Teknik & Miljø udarbejdet kommuneplanændring nr. 2023.31 og lokalplan nr. 07.030.0006 for et nyt boligområde mellem Tarpbagevej og Sønderrisvej, Sønderris.

Planområdet udgør ca. 11,7 ha. og omfatter matrikel nr. 1sy, Sønderris, Guldager.

Området er i dag udlagt til offentlige formål i kommuneplanen, reserveret til plejehjem.

Området har en central placering i Sønderris, i gå-afstand til indkøbsmuligheder, offentlig transport og Guldagerhallen, og kan dermed understøtte Esbjerg Kommunes Seniorpolitik og visionen om et værdigt, indholdsrigt og selvstændigt seniorliv.

Lokalplanen har til formål at muliggøre etableringen af et attraktivt boligområde med særligt fokus på seniorer. Der skal sikres gode, rekreative grønne opholdsarealer og fællesfaciliteter, som styrker de sociale relationer mellem områdets beboere.

Med afsæt i Boligpolitik 2024-2034 sætter lokalplanen derfor fokus på at fremme fællesskaber og mangfoldighed i vores byområder samt visionen om højere kvalitet og bæredygtighed i arkitekturen.

Derfor stilles der også krav til hvilken type materialer, der anvendes til bebyggelsen. Målet er en kvalitetsbebyggelse, som rent æstetisk vil have en smuk fremtræden også over tid, som kan vedligeholdes løbende uden væsentlige udskiftninger, og som sigter mod et lavt CO<sub>2</sub>-aftryk. Derfor skal bebyggelsen overordnet set fremstå i solide materialer som træ og tegl, som har en lang levetid og CO<sub>2</sub>-lavt aftryk.

Lokalplanen fastsætter dog ikke nærmere krav til udformningen eller disponeringen af de enkelte storparceller, hvilket bestemmes i udbudsprocessen, så interessenter og budgivere i højere grad kan få indflydelse på boligformen og de grønne omgivelser.

Lokalplanen udlægger tre delområder, A, B og C.

Delområde A og B fastlægges til boligformål med mulighed for etablering af tæt-lave boliger og lave etageboliger op til 2 plan i delområde A og tæt-lave boliger i delområde B.

Delområde C er lavt beliggende og vandlidende, hvorfor dette område fastlægges til grønt område og regnvandshåndtering. I delområdet skal der etableres en regnvandssø med permanent vandspejl, så området fremstår som et naturareal med rekreative kvaliteter for boligerne.

For at muliggøre realiseringen af ovenstående, er det nødvendigt at ændre kommuneplanens anvendelse for arealet. Derfor er ændring nr. 2023.31 til kommuneplanen udarbejdet, som ændrer områdets anvendelse fra "Offentligt område" til "Lavt boligområde".

Anvendelsen fastlægges til tæt-lave og åben-lave boliger med en maks. bygningshøjde på 8,5 m og bebyggelsesprocent på maks. 40 % for hver ejendom.

I kommuneplanen er den del af planområdet desuden udpeget med håndterbar oversvømmelsestrussel, og derfor er der udarbejdet en vandhåndteringsplan.

Den indledende miljøscreening af området har vist, at beplantningen langs Tarpbagevej er udpeget som fredskov og afkaster en skovbyggelinje på 300 m. Ved lokalplanens vedtagelse søges denne ophævet inden for lokalplanområdet.

Derudover findes der i delområde B et fredet fortidsminde, som afkaster en 100 m beskyttelseslinje der ikke må bebygges eller på anden måde tilstandsændres.

Planforslagene er screenet i henhold til ”Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)”.

Det vurderes på baggrund heraf, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af planerne.

## **Vision 2025**

Lokalplanen understøtter Vision 2025 – Velfærd: Energi til det gode liv.

## **Klima**

Planområdet disponeres under hensyntagen til arealets topografi og grundvandsforhold og planforslaget indeholder krav om etablering af LAR-løsninger til håndtering af fremtidens stigende nedbørmængder.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Planloven

## **Kompetencer**

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Kommuneplanændring og lokalplan skal i 8 ugers offentlig høring.

## **Indstilling**

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring og lokalplan for et nyt boligområde i Sønderris mellem Tarphagevej og Sønderrisvej, sendes i 8 ugers offentlig høring.

## **Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 05-09-2024**

Godkendt.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 09-09-2024**

Godkendt.

## **Bilag**

Trafikal vurdering\_Sønderris\_vers1.0.pdf

Kommuneplanændring 2023.31\_Forslag\_udkast.pdf

Miljøscreeningsafgørelse.pdf

Afrapportering\_vandhåndtering Sønderris (002).pdf

Lp\_07-030-0006 Boligområde i Sønderris mellem Tarphagevej og Sønderrisvej - forslag.pdf

## **Punkt 3: Danmarkskort over ankesager på socialområdet i 2023 - beslutning om udarbejdelse af handlingsplan**

24/13976

### **Resumé**

Hvert år offentliggør Social-, Bolig- og Ældreministeriet et Danmarkskort, der viser Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på socialområdet for de enkelte kommuner. Det vil sige andelen af ankesager efter Serviceloven og Barnets Lov, som Ankestyrelsen har ændret, ophævet eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Byrådet skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres.

Danmarkskortet for 2023 viser, at Esbjerg Kommune har fået medhold i 58 % af Borger & Arbejdsmarkeds afgørelser på socialområdet i 2023, hvilket giver en omgørelsesprocent på niveau med resten af landet.

Forvaltningen anbefaler på baggrund af Danmarkskortet, at der arbejdes videre med de handlingsplaner og tiltag, som allerede er iværksat med henblik på at styrke sagsbehandlingen på socialområdet, og at der ikke iværksættes yderligere handlingsplaner.

Med denne sag tager Byrådet stilling til, om der skal udarbejdes en handlingsplan.

### **Sagsfremstilling**

Borgere kan gratis klage over afgørelser, som kommunen træffer på socialområdet. Hvis en borger klager, genvurderer kommunen afgørelsen, og hvis afgørelsen fastholdes, videresender kommunen klagen og sagens akter til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen er en uafhængig klageinstans og er ikke bundet af instruktioner fra ministre eller andre, når de enkelte sager afgøres.

Hvert år udarbejder Ankestyrelsen et Danmarkskort, der viser omgørelsesprocenten for alle landets kommuner på socialområdet generelt samt specifikt på voksenhandicap- og børnehandicapområdet. Danmarkskortet offentliggøres på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside.

Omgørelsesprocenten er andelen af ankesager, som Ankestyrelsen har ændret/ophævet eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Ankestyrelsen anvender blandt andet omgørelsesprocenten til at sammenligne kvaliteten i kommunernes sagsbehandling i de sager, som er påklaget.

Omgørelsesprocenten siger derimod ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling, idet kortet ikke viser, om der er fejl og mangler i de sager, som der ikke klages over. Det fremgår af Danmarkskortet, at borgere bosat i Esbjerg Kommune har modtaget 13.430 ydelser i 2022 efter de bestemmelser, som er omfattet af Danmarkskortet.

Byrådet skal behandle Danmarkskortet på et møde og skal i den forbindelse tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til at styrke af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

## Danmarkskortet 2023

I 2023 er der indsendt i alt 187 klagesager på socialområdet fra Borger & Arbejdsmarked til behandling i Ankestyrelsen. Alle sager er efter Serviceloven, da Barnets Lov først er trådt i kraft den 1. januar 2024.

Sagerne hører under henholdsvis Voksen Myndighed, Familierådgivningen og Borgerservice. Det bemærkes, at flere klager kan vedrøre samme borger.

De 187 sager er faldet således ud:

- Ankestyrelsen har gennemgået 175 sager, heraf blev:
  - 102 sager stadfæstet. Det vil sige, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
  - 23 sager ændret/ophævet. Det vil sige, at Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse.
  - 50 sager hjemvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen har sendt sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og afgøre den igen. Det bemærkes, at den fornyede behandling, ikke nødvendigvis fører til en anden afgørelse.
- Ankestyrelsen har afvist eller henvist 12 sager. Det betyder, at Ankestyrelsen ikke har behandlet sagen. Det kan for eksempel dreje sig om sager, hvor en borger har klaget for sent eller har besluttet at opgive klagen. Det kan også være sager, hvor Ankestyrelsen ikke er rette myndighed.

I det følgende belyses de vigtigste resultater af Danmarkskortet 2023, som vedrører Borger & Arbejdsmarked. Afgørelser på socialområdet, som er truffet i Fritid Sundhed & Omsorg opgøres i en særskilt sag i Sundhed & Omsorgsudvalget.

## Socialområdet

Omgørelsesprocenten på socialområdet omfatter samtlige bestemmelser i Serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen.

Tabel 1 viser den samlede ændrings- og hjemvisningsprocent i Borger & Arbejdsmarked.

Tabel 1: Samlet omgørelsesprocent på socialområdet for Voksen Myndighed, Familierådgivningen og Borgerservice i 2023

Hjemviste sager    Ændrede/ophævede sager    Stadfæstede sager

Esbjerg Kommune	29 %	13 %	58 %
Landsplan	30 %	10 %	60 %

Tabellen viser, at omgørelsesprocenten for de områder af socialområdet, der er placeret i Borger & Arbejdsmarked, er på niveau med landsgennemsnittet. Samlet set er omgørelsesprocenten på 42 % i Borger & Arbejdsmarked og 40 % på landsplan.

Til sammenligning var omgørelsesprocenten i 2022 45 % i Esbjerg Kommune, mens den var 40 % på landsplan. Der er således sket en positiv udvikling fra 2022 til 2023.

I tabel 2 er ankesagerne fordelt på de relevante afdelinger i Borger & Arbejdsmarked.

Tabel 2: Afgørelser og omgørelsesprocent fordelt efter afdeling 2023

	Antal behandlede sager*	Hjemviste sager	Ændrede/ophævede sager	Stadfæstede sager
Voksen Myndighed	11	36 %	18 %	45 %
Familierådgivningen	155	28 %	14 %	58 %
Borgerservice	9**	22 %	0 %	78 %

\*Sager som Ankestyrelsen har afvist, og dermed ikke behandlet, indgår ikke i opgørelsen. Omgørelsesprocenten baserer sig alene på behandlede sager.

\*\* Der er uoverensstemmelse mellem Borgerservices og Ankestyrelsens opgørelse over antal behandlede sager. Der afventes svar fra Ankestyrelsen.

Tabellen viser, at næsten ni ud af ti af de behandlede sager er fra Familierådgivningen. Her har Ankestyrelsen ændret/ophævet eller hjemvist 65 ud af 155 afgørelser, hvilket giver en samlet omgørelsesprocent på 42 %. Det er et fald fra 2022, hvor omgørelsesprocenten var på 51 %.

I Voksen Myndighed har Ankestyrelsen ændret/ophævet eller hjemvist mere end halvdelen af afgørelserne. Her er dog meget få sager, hvorved én afgørelse fra Ankestyrelsen kan få omgørelsesprocenten til at ændre sig markant.

Der er ligeledes få sager fra Borgerservice. Ankestyrelsen har i høj grad har været enige i afgørelserne.

Voksenhandicapområdet

Omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet opgøres på baggrund af afgørelser om ledsagerordning og merudgifter. Borgerservice har i 2023 truffet otte afgørelser, som er omfattet af målingen.

Omgørelsesprocenten for Esbjerg Kommune er på 25 %, og den er således under landsgennemsnittet på 33 % for de pågældende bestemmelser.

Tabel 3: Omgørelsesprocent på voksenhandicapområdet 2023

	Hjemviste sager	Ændrede/ophævede sager	Stadfæstede sager
Esbjerg Kommune*	25 %	0 %	75 %
Landsplan	28 %	5 %	67 %

\* Der er uoverensstemmelse mellem Borgerservices og Ankestyrelsens opgørelse over antal behandlede sager. Der afventes svar fra Ankestyrelsen.

#### Børnehandicapområdet

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet opgøres på baggrund af afgørelser om pasningstilbud, hjemmetræning, merudgiftsydelser, tabt arbejdsfortjeneste og personlig hjælp og ledsagelse.

Ankestyrelsen har i 2023 behandlet 67 klager over afgørelser truffet i Familierådgivningen inden for børnehandicapområdet. Heraf er 33 sager stadfæstede.

Tabel 4: Omgørelsesprocent på børnehandicapområdet 2023

	Hjemviste sager	Ændrede/ophævede sager	Stadfæstede sager
Esbjerg Kommune	37 %	13 %	49 %
Landsplan	37 %	12 %	52 %

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet er samlet på 51 % i Esbjerg Kommune og 48 % på landsplan. Der er sket en positiv udvikling fra 2022, hvor omgørelsesprocenten lå på 58 %.

#### Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der fortsat skal sikres en særlig indsats for at styrke sagsbehandlingen på socialområdet, så den positive udvikling, der er sket fra 2022 til 2023, fortsætter.

Derfor anbefaler forvaltningen, at der arbejdes videre med de tiltag, som allerede er iværksat i afdelingerne. Forvaltningen vurderer ikke, at der på baggrund af Danmarkskortet er behov for udarbejdelse af yderligere handlingsplaner for socialområdet.

#### Børnehandicapområdet

Sidste år besluttede Byrådet ved behandlingen af Danmarkskortet, at der skulle iværksættes en handlingsplan på børnehandicapområdet med særligt fokus på afgørelser om merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste. Dette var blandt andet for at forbedre omgørelsesprocenten, som var 58 % i 2022 for børnehandicapafdelingen.

I 2023 er omgørelsesprocenten faldet til 51 %, hvilket antyder, at der har været en effekt af tiltagene i handlingsplanen.

Den 11. juni 2024 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget en genopretningsplan, som med yderligere tiltag forventes at styrke kvaliteten af sagsbehandlingen. Genopretningsplanen er opbygget omkring forskellige temaer, der til sammen sigter mod at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen, samtidig med at øge fokus på redskaber og rammer til den gode dialog med familierne. Ydermere fokuserer planen på at reducere personaleomsætningen på området ved tiltag på arbejdsmiljøområdet.

#### Voksen Myndighed

I Voksen Myndighed arbejdes der med udvikling og opdatering af kvalitetsstandarder og serviceniveau for tildelt støtte. Processen understøttes af forskellige udviklingsspor faciliteret fra forvaltningen.

#### Borgerservice

Borgerservice har iværksat handlinger på baggrund af Handicapbarometeret 2023, som havde fokus på ledsagerordninger.

Der arbejdes blandt andet med tydeligere beskrivelser i afgørelserne af, hvad borgeren konkret skal have hjælp til under ledsagelsen. Der er også fokus på at spørge borgerne mere intensivt ind til, hvad de skal bruge ledsageordningen til, og hvilken hjælp skal der til for at de kan komme fra A til B. Desuden forbedres samtalskemaet med henblik på at sikre tilstrækkelig oplysning af sagerne.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Social- og boligministeren skal, jævnfør Retssikkerhedslovens §84 a, hvert år inden den 1. juli offentliggøre et kommuneopdelt danmarkskort med det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter Serviceloven og Barnets Lov.

Herefter skal Byrådet, jævnfør Retssikkerhedslovens §79 b, behandle Danmarkskortet på et møde og her vurdere, hvorvidt der skal igangsættes en handlingsplan. Det skal ske inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres.

Ankestyrelsen skal orienteres, hvis Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handleplan. Hvis Ankestyrelsen er uenig i beslutningen, kan de pålægge kommunen at udarbejde af en handlingsplan.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Afgørelser der vedrører Danmarkskortet, men som er truffet af visitationen i Fritid, Sundhed & Omsorg, behandles særskilt i Sundhed & Omsorgsudvalget.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller, at Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en ny handlingsplan på baggrund af Danmarkskortet over ankesager på socialområdet i 2023.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 03-09-2024**

Godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller dermed til byrådet, at der ikke skal udarbejdes en ny handlingsplan på baggrund af Danmarkskortet over ankesager på socialområdet i 2023, men fortsættes med de allerede igangsatte initiativer på området.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 09-09-2024**

Social- og arbejdsmarkedsudvalgets indstilling godkendt.

## **Punkt 4: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser**

24/213

## **Punkt 5: Lukket: Godkendelse - underskriftsblad**