

# REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 22-03-2021

**Mødedato** Mandag d. 22. marts 2021 kl. 13:00

**Mødested** Teams

**Mødedeltagere** Britta Bendix Ovesen, Michael Harbøll, Susanne Dyreborg, Kurt Bjerrum, Jakob Lose, Anne Marie Geisler Andersen, Diana Mose Olsen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialogmøde mellem børn og unge-udvalget og Børn & Familieudvalget.....	4
Udarbejdelse af ny masterplan for skoleområdet.....	6
Mulighed for at aflyse lejrskoler grundet Covid-19.....	8
Etablering af ventilationsanlæg på Bryndum Skole Aura.....	10
Udbud vedrørende tandregulering i 2021.....	11
Flowkollegiet.....	13
Drøftelse af behovet for en styrket hjemløseindsats og udarbejdelse af en hjemløsestrategi.....	15
Orientering om budgetstatus pr. 28. februar 2021 på familieområdet.....	17
Strategiske indsatser for faglig og økonomisk styring på familieområdet.....	21
Opfølgning på kvalitetsvurdering af Karateprojektet på skole- og familieområdet.....	23
Information, forespørgsler og orientering.....	26
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	27
Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse.....	28

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Godkendt.

## **Punkt 2: Dialogmøde mellem børn og unge-udvalget og Børn & Familieudvalget**

21/7603

### **Resumé**

Hvert år afholdes et dialogmøde mellem børn og unge-udvalget og Børn & Familieudvalget.

Dialogmødet holdes i år i forbindelse med Børn & Familieudvalgets møde den 22. marts 2021. Der er afsat 30 min. til dialogmødet.

Formålet med mødet er en gensidig orientering og mulighed for at drøfte aktuelle emner.

### **Sagsfremstilling**

Børn og unge-udvalget træffer afgørelser i sager, jævnfør §74 i lov om social service, herunder anbringelse af børn uden for hjemmet uden forældremyndighedens indehavers samtykke. Udvalget består af en dommer, to børnesagkyndige udpeget af statsforvaltningen og to medlemmer af Byrådet.

Der lægges op til, at følgende temaer drøftes på mødet den 22. marts:

- Brug af tvangsadoption.
- Anvendelse af muligheden for brug af anbringelse i netværket.

Esbjerg Kommune har endnu ikke gennemført sager med tvangsadoption. Der har været enkelte sager, hvor det har været overvejet. I den ene sag fra 2020, hvor dette har været overvejet, er der i stedet blevet tale om frivillig adoption. Esbjerg Kommune er med i et fagligt netværk omkring tvangsadoption i 6-by-regi.

Esbjerg Kommune har ca. 26 anbragt i netværket ud af i alt ca. 334 anbringelser.

På mødet vil Socialchefen, som afsæt for den politiske drøftelse, kort præsentere tvangsadoptioner, herunder lovgivningen og de faglige overvejelser, der ligger til grund for anvendelse af dette redskab.

Udover det årlige dialogmøde mellem børn og unge-udvalget og Børn & Familieudvalget, har forvaltningen to årlige dialogmøder med børn og unge-udvalget. I dialogmøderne er forvaltningen repræsenteret ved direktør, socialchef og repræsentanter fra Familierådgivningen.

På dagsordenen til dialogmødet med forvaltningen kan være forhold, som enten udvalg eller forvaltning har hæftet sig ved i forhold til de konkrete sager, der har været behandlet i udvalget. Udvalget samler løbende sine bemærkninger i en såkaldt "hvidbog".

I 2020 blev der dog på grund af COVID19 kun afviklet et møde i september måned.

På mødet i 2020 blev følgende blandt andet drøftet:

- Genbehandlingsfrister – hvornår er der mulighed for en genbehandlingsfrist på de tre år?
- Hvilket opdrag stilles til forældrekompetenceundersøgelser?
- Hvilke muligheder er der for at sende oplysninger til udvalget og sagens parter efter sagen er afleveret?
- Omfanget af møder i børn og unge-udvalget.

Det næste dialogmøde mellem forvaltningen og børn og unge-udvalget afvikles den 24. marts 2021.

## **Vision 2025**

Samarbejdet imellem børn og unge-udvalget og Børn & Familieudvalget er et vigtigt element i arbejdet med at løfte Esbjerg Kommunes Børn- og ungepolitik og visionerne om, at skabe den bedst mulige hverdag, livskvalitet og energi til det gode liv, for borgere i Esbjerg Kommune.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at temaerne drøftes.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Drøftet.

## **Punkt 3: Udarbejdelse af ny masterplan for skoleområdet**

21/3545

### **Resumé**

Ejendomschef Carsten Schlein deltager i behandlingen af punktet.

I forbindelse med budgetforliget for 2021-2024 anmodes Børn & Familieudvalget om at opdatere den gældende masterplan på skoleområdet.

Der er udarbejdet et forslag til, hvordan arbejdet med at opdatere masterplanen kan gribes an, så resultatet giver overblik over de mest nødvendige renoveringer og optimeringer af de eksisterende rammer på skolerne.

### **Sagsfremstilling**

Indholdet i den nuværende masterplan på skoleområdet er ikke længere aktuelt. Det skyldes blandt andet, at der på skolerne kan være opstået nye behov siden den sidste masterplan blev udarbejdet i 2016.

En ny masterplan for skoleområdet vil ikke indeholde planer for udbygning og udvidelse af skolerne men udelukkende for optimering af skolernes nuværende rammer. Der vil dog være opmærksomhed på, om der i områder er planlagt udstykninger, som kan medføre behov for flere undervisningslokaler. Masterplanen vil ikke forholde sig til eventuelle nye skolebyggerier.

Masterplanen skal danne grundlag for en politisk prioritering af de pt. afsatte midler samt fremtidige budgetdrøftelser med henblik på at afsætte yderligere anlægsmidler.

Den nye masterplan vil ikke, som den nuværende masterplan, forholde sig renoveringer, som Ejendomme under Teknik & Miljø administrerer og prioriterer fx lofter, toiletter og baderum.

Den nye masterplan udarbejdes i en fælles proces mellem den enkelte skolebestyrelse, skoleledelse samt en arkitekt fra Ejendomme. For hver skole lægges der en plan ud fra skolernes behov, ønsker og de muligheder, som arkitekten kan påvise.

Inddragelsen af arkitektbistand kan, som en sidegevinst, vise sig at give inspiration til, hvordan skolens eksisterende rammer kan udnyttes mere fordelagtigt i forhold til den måde skolen ønsker at arbejde på.

Masterplanen vil fokusere på:

- Undervisningsmiljøet og fx krav til faglokaler
- Inkluderende læringsmiljøer og muligheden for fleksibilitet i indretningen
- Indeklima
- Fritidskubber og SFO'er
- Arbejdsmiljøet
- Pladsudnyttelsen
- Leg, læring og kreativitet
- Udeområder til fx udeundervisning og legepladser

Den nye masterplan vil indeholde et samlet overblik over skolernes behov for renoveringer og optimeringer af de eksisterende rammer. Overblikket opstilles med farvekoderne grøn, gul og rød afhængig af, hvor meget det pågældende arbejde haster. I det omfang det er muligt, vil masterplanen beskrive sammenhængen til de renoveringsprojekter, som er planlagt i Ejendomme. Der kan i visse tilfælde være mulighed for at opnå mere fordelagtige priser på renoveringsarbejdet, hvis det tænkes sammen med andre projekter på samme sted.

Arbejdet igangsættes i foråret 2021.

## **Økonomi**

Der afsættes 500.000 kroner til inddragelse af arkitektbistand fra Ejendomme. Udgiften afholdes indenfor skoles samlede økonomiske ramme.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget > Kultur & Fritidsudvalget

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Ejendomme inddrages i udarbejdelsen af masterplanen for at sikre sammenhængen mellem budgetter og andre planer for renoveringer af skolernes bygningsmasse.

## **Indstilling**

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget at

- Igangsættelsen af arbejdet med udarbejdelsen af en ny masterplan efter den beskrevne tilgang godkendes

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Godkendt. Udvalget ønsker, at der bliver udarbejdet kommissorium som fremføres i ny sag.

## Punkt 4: Mulighed for at aflyse lejrskoler grundet Covid-19

20/10160

### Resumé

I skoleåret 2019/2020 blev flere af de obligatoriske lejrskoler udsat grundet Covid-19. Det blev besluttet, at lejrskolerne i stedet skulle afvikles i skoleåret 2020/2021 med alternative destinationer og aktiviteter i det omfang dette var nødvendigt.

Å

I dette skoleår forudses skolerne ligeledes at i hvert fald nogle af forårets lejrskoler, kan blive umulige at afholde på grund af covid-19.

### Sagsfremstilling

I dette skoleår (2020/2021) skal flere skoler afvikle både de obligatoriske lejrskoler for i år, samt de udsatte lejrskoler for sidste skoleår. Skoler der har planlagt at afvikle lejrskoler i efteråret, har i de fleste tilfælde lykkedes med at komme afsted efter planen. For de skoler, som har planlagt lejrskoler i foråret, kan det vise sig at blive umuligt at komme afsted i det aktuelle skoleår, da restriktionerne for at reducere smittespredningen af covid-19 ikke med sikkerhed bliver lempet tilstrækkeligt til at lejrskoler bliver en mulighed inden sommerferien.

Å

Udsættelsen af lejrskoler fra skoleåret 2019/2020 medfører forskellige udfordringer i forhold til at afholde dem sideløbende med de aktuelle lejrskoler i skoleåret 2020/2021. Det vil sige, at skolerne fx måtte kigge på nye destinationer, som kunne medføre større udgifter. Hvis flere af både de udsatte lejrskoler samt dette års lejrskoler igen skulle udsættes, vil denne problemstilling forventeligt blive større.

Å

Det er undersøgt ved Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, om der er mulighed for kompensation ved aflysning af lejrskoler i forbindelse med nedlukningen. De oplyser at der ikke er lovgivning på Børne- og Undervisningsministeriets område, som giver hjemmel til at dække skolens eventuelle økonomiske tab i forbindelse med aflysninger.

Å

Det er i forbindelse med Velfærdsaftalen for skoleområdet i Esbjerg Kommune besluttet, at styrelsesvedtægternes beskrivelse af obligatoriske lejrskoler ikke fastholdes som hegnspl. Det betyder, at lejrskolerne som eventuelt ikke kan afvikles i skoleåret 2020/2021, ikke umiddelbart kan udsættes til kommende skoleår "da de ikke vil være obligatoriske længere.

Å

Det foreslås derfor, at lejrskoler i skoleåret 2020/2021 som ikke kan afholde på grund af restriktioner imod Covid-19 kan aflyses og ikke fra centralt hold besluttet til skoleåret 2021/2022. Se vedlagte bilag med overblik over lejrskoler der endnu ikke er afholdt i dette skoleår.

Å

Det vil i stedet være op til skolerne at vurdere om og hvordan der afholdes lejrskoler i denne forbindelse.

Å

### Lovgrundlag, planer mv.

Velfærdsaftalen for folkeskoleområdet

### Kompetencer

BÃrn & Familieudvalget

## **Indstilling**

DirektÃren for BÃrn & Kultur indstillinger til BÃrn & Familieudvalget, at

- forslaget om at skolerne selv beslutter om lejrskoler, der ikke kan afholdes grundet restriktioner, aflyses eller udsÃttes til nÃste skoleÃr godkendes.

## **Beslutning BÃrn & Familieudvalg den 08-03-2021**

Sendes i gruppemappen.

## **Beslutning BÃrn & Familieudvalg den 22-03-2021**

BÃrn & Familieudvalget beder skolerne prioritere afvikling af de udsatte lejrskoleophold i videst muligt omfang inden skoleÃrets afslutning til sommer 2021.

Ã

Udvalget Ãnsker en opfÃlgning pÃ afviklingen af lejrskolerne og den tilhÃrende Ãkonomi ved skoleÃrets afslutning.

## **Bilag**

Lejrskoler overblik.pdf

Enhedslistens svar vedr. lejrskoler

## **Punkt 5: Etablering af ventilationsanlæg på Bryndum Skole Aura**

21/4642

### **Resumé**

Ved budgetbehandlingen for Budget 2021-2024 er der afsat et årligt rådighedsbeløb på 5 mio. kr. til forbedring af skolernes standard og indeklima.

Denne sag handler om frigivelse af 716.100 kr. til et anlægsprojekt med etablering af ventilationsanlæg samt tilpasning af lofter og belysning i afsnit H og I på Bryndum Skole Aura. Projektet gennemføres i 2021.

### **Sagsfremstilling**

I samarbejde med Realdania, Rambøll og Teknik & Miljø, Ejendomme er der udarbejdet en rapport, der beskriver udfordringer og løsningsforslag omkring indeklima på folkeskolerne.

Endvidere foretog skolerne og skolebestyrelserne i efteråret 2019 en prioritering af opgaverne, jfr. Masterplanen. Auraskolens 1. prioritet var forbedring af indeklimaet på Bryndum Skole Aura.

I den forbindelse igangsættes i 2021 et arbejde med etablering af ventilationsanlæg samt tilpasning af lofter og belysning i afsnit H og I på Bryndum Skole Aura.

Tidsplan for projektet i 2021:

- Projektering og udbud – april
- Kontrakt – medio maj
- Udførelse – primo juni
- Aflevering – ultimo juli

### **Økonomi**

Der søges om anlægsbevilling til Teknik & Byggeudvalget på 716.100 kr. i 2021.

### **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Et forbedret indeklima vil formindske gener, symptomer og sygdom, som spænder fra irritation af øjne og slimhinder, kvalme, svimmelhed, hovedpine, unaturlig træthed samt specifikke overfølsomheds reaktioner.

### **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget -> Teknik & Byggeudvalget -> Økonomiudvalget ->byrådet.

### **Indstilling**

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at der via Teknik & Byggeudvalget, indstilles til byrådet, at

- der meddeles en anlægsbevilling på 716.100 kr. i 2021 til etablering af ventilationsanlæg samt tilpasning af lofter og belysning i afsnit H og I på Bryndum Skole Aura, finansieret fra det afsatte rådighedsbeløb til forbedring af skolernes standard og indeklima under Børn & Familieudvalget.

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Godkendt.

## **Punkt 6: Udbud vedrørende tandregulering i 2021**

19/11572

### **Resumé**

Den nuværende kontrakt med privatpraktiserende specialtandlæger på tandreguleringsområdet ophører juni 2022.

Der ønskes en politisk stillingtagen til, at udbuddet vedrørende tandregulering gennemføres med henblik på at indgå én kontrakt med én leverandør for hele Esbjerg Kommune, og med kun én klinik, der er centralt placeret i Esbjerg, til servicering af hele patientgrundlaget i kommunen.

### **Sagsfremstilling**

Den nuværende kontrakt på tandreguleringsområdet blev indgået i 2012 og havde oprindeligt udløb i juni 2021. Kontrakten er dog forlænget frem til 30. juni 2022 på grund af COVID-19 situationen.

Kontrakten skal i offentligt EU udbud.

Tandreguleringen er i dag organiseret i 3 delområder/-kontrakter med tandklinikker i Bramming/Ribe, Bryndum/Bakke og Hjerting/Spangsbjerg. Samme leverandør (Tandreguleringshuset) dækker alle 3 delkontrakter.

Den nuværende opdeling i 3 delområder, har betydet en del utilfredshed hos borgere specielt bosiddende i Bramming, Tjæreborg og Gørding, der naturligt vil søge med Esbjerg, men der ifølge den nuværende kontrakt skal have tandregulering i Ribe.

Det har samtidig vist sig med den nuværende opdeling, at patientgrundlaget for Bramming/Ribe tandklinikker er for lille, og der er her kun grundlag for en specialtandlæge få dage om ugen.

Børn & Familieudvalget besluttede den 13. maj 2019, at udbuddet af tandreguleringsopgaven skal foretages som et udbud med tildeling af én kontrakt til én leverandør, dog med ønske om en klinik i både Esbjerg og Ribe.

Det er ca. 25 % af børnene og de unge mellem 0 og 18 år der tilbydes tandregulering.

Med denne løsning vil patientgrundlaget for en klinik i Esbjerg være på ca. 20.000 børn og unge, og ca. 3.500 børn og unge i Ribe.

Fordelene ved tildeling af én kontrakt til én leverandør, er at alle børn og unge får et ensartet serviceniveau (ligebehandlingsprincippet), og prisen for tandreguleringerne vil være ens i hele Esbjerg Kommune.

Forsynings sikkerheden vil også være størst ved at tildele hele kontraktområdet til kun én leverandør, da dette kræver, at leverandøren råder over mere end én specialtandlæge.

Ved en central placeret klinik i Esbjerg vil opgaveløsningen dermed være mindre personalemæssig følsom ved eks.vis ferie, sygdom/barsel og personaleafgang.

Med henvisning til Bekendtgørelse om tandpleje anbefaler Sundhedsstyrelsen, at der samarbejdes i større tandreguleringsenheder, så der sikres et ensartet vurderingsniveau ved screening hos specialtandlæge, som grundlag for en hensigtsmæssig, faglig og ressourcemæssig styring af området.

Det er endvidere Sundhedsstyrelsens anbefaling, at der som minimum er 1 specialtandlæge og 4 klinikpersonale pr. enhed, svarende til et patientgrundlag på ca. 10.000 børn og unge mellem 0-18 år pr. enhed.

Med henvisning til Sundhedsstyrelsens anbefalinger vil patientgrundlaget for en selvstændig klinik i Ribe være for lille.

Samtidig er efterspørgslen på kvalificeret arbejdskraft i dag skærpet, og det er generelt set meget svært på landsplan at rekruttere specialtandlæger. En rundspørge hos alle landets overtandlæger i marts 2020 viste, at der var 15 ubesatte fuldtidsstillinger som specialtandlæge i kommunerne. Jf. Sundhedsstyrelsen prognosevurdering for 2018-2040, vil manglen på specialtandlæger vokse yderligere i fremtiden.

Den afledte virkning af COVID-19 vil også fremadrettet have betydning for økonomi og drift af en klinik.

Forvaltningen anbefaler derfor, at udbud af tandreguleringsopgaven udbydes som én kontrakt med én leverandør for hele kommunen, og med én central klinik i Esbjerg til servicering af hele patientgrundlaget.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Sundhedsloven (LBK nr. 903 af 26/8/2019)

Tandplejebekendtgørelsen (BEK nr. 1077 af 30/06/2020)

Vejledning om omfanget af og kravene til den kommunale og regionale tandpleje (VEJ nr. 9660 af 29/09/2020)

Tandplejeprognose 2018 – 2040 ATO

Fællesbrev KL og Tandlægeforeningen vedr. specialtandlægemangel september 2020.

### **Vurdering herunder alternativer**

Udbud af tandreguleringsopgaven som én kontrakt med én leverandør for hele Esbjerg Kommune, med en central klinik i Esbjerg, følger Sundhedsstyrelsens anbefaling om, at der samarbejdes i større tandreguleringsenheder, som grundlag for en hensigtsmæssig, faglig og ressourcemæssig styring af området. Samtidig opfylder det Sundsstyrelsen anbefaling om et patientgrundlag på ca. 10.000 børn og unge mellem 0-18 år pr. enhed.

### **Indstilling**

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

- udbuddet på tandreguleringsområdet i Esbjerg Kommune udbydes med henblik på at indgå én samlet kontrakt for hele kommunen, med en centralt placeret klinik i Esbjerg til servicering af hele patientgrundlaget.

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Sagen tages af, idet udvalget ønsker tal i patientgrundlaget opdateret.

## Punkt 7: Flowkollegiet

21/2929

### Resumé

Flowkollegiet henvender sig til unge, der har behov for støtte og hjælp til at kunne varetage et selvstændigt voksentilværelse, med uddannelse, job og fritidsaktiviteter.

Forvaltningen har afdækket forskellige udfordringer med lovgrundlaget for Flowkollegiet, og anbefaler, at konceptet omdannes til anbringelse på eget værelse og antallet af pladser reduceres.

### Sagsfremstilling

Flowkollegiet er et tilbud, der organisatorisk hører under Familiecentret og fysisk er placeret som en del af Ungehuset på Willemoesgade 59-61 i Esbjerg. Tilbuddet består af fem lejligheder, hvor der i alt kan bo otte unge i op til 6-9 måneder. Der arbejdes med løsninger for en mere permanent boligsituation for den unge.

Derudover er der også på 2. sal en fælles lejlighed, som de unge kan bruge til fælles opholdsstue, samt en lejlighed, som kontaktpersonerne anvender til arbejdsstation.

Målgruppen er unge i alderen 15-18 år samt unge i efterværn 18-23 år, som grundet familiens manglende ressourcer og omsorgssvigt, har behov for et trygt alternativ til eget hjem. Der arbejdes med stabilitet og hverdagsmestring, herunder støtte til at påbegynde eller fastholde uddannelse og job. Dette med det formål, at forberede og gøre den unge klar til, at komme i egen bolig.

I dag tilbydes de unge gratis ophold i Flowkollegiet. Dette vil sige, at den unge ikke afholder udgifterne til husleje, men disse afholdes under Familiecentret. Dette gælder i dag både unge under 18 år og unge i efterværn. For unge under 18 år bidrager forældrene til forsørgelsesgrundlaget for den unge med børne- og ungeydelsen, der kan afholde udgifter til blandt andet mad og tøj.

Ifølge praksis har et ophold på flowkollegiet for unge under 18 år ikke været defineret som en anbringelse, men som et tilbud, hvor den unge i en tidsmæssig afgrænset periode får stillet et værelse til rådighed. Opholdet er bevilget i henhold til Servicelovens §52, stk. 3, nr. 6 (kontaktperson) og nr. 9 (anden hjælp).

#### Flowkollegiets beboere i dag

En gennemgang af de seneste 15 unge, der har været visiteret til kollegiet, viser, at hovedparten af de unge visiteres til Flowkollegiet grundet familiens manglende ressourcer og de unges behov for støtte og hjælp til hverdagens gøremål.

Forvaltningen vurderer, at hovedparten af de 15 unge, som et alternativ til Flowkollegiet, kunne modtage støtte i form af Kontaktpersonsordningen, kombineret med fortsat ophold i eget hjem. Det vurderes dog, at der i op imod en tredjedel af sagerne, er et anbringelsesgrundlag, for eksempel i form af anbringelse på eget værelse.

På baggrund af ovenfor beskrevne udfordringer samt gennemgangen af de unge, der senest har modtaget eller modtager tilbuddet, kommer forvaltningen med følgende fem anbefalinger:

1. Flowkollegiet nedlukker i sin nuværende form.
2. Flowkollegiet tilbyder fremadrettet anbringelse på eget værelse med 8 timers støtte/uge. Anbringelsen vil fortsat være en korttidsanbringelse, hvor målet er, at den unge på sigt hjælpes i egen bolig.
3. Antallet af pladser reduceres fra 8 til 4.
4. Nedlæggelse af lejlighed i Willemoesgade 57, hvor der i dag er to pladser til anbringelse på eget værelse. I stedet flyttes de to pladser til Willemoesgade 59-61 og samles med de øvrige tilbageværende pladser. Det betyder, at der i alt bliver 6 pladser.
5. Fælleslejligheden opdeles, så der her indrettes arbejdsstationer til medarbejderne.

## **Vision 2025**

Flowkollegiet understøtter vision 2025's mål om plads til alle, med det fokus at skabe bedre rammer og muligheder for unge, som oplever omsorgssvigt og manglende støtte.

## **Økonomi**

Lukning af de tre lejemål (lejligheden i Willemoesgade 57, Flowkollegiets Kontor, samt en 2-værelses lejlighed) vil medføre en reduktion af huslejudgifter på ca. 250.000 kr. årligt.

Den foreslåede model, vedrørende anbringelse på eget værelse, indebærer, at forældrene bliver sat i egenbetaling. Indtægten vil indgå i Familierådgivningens budget.

Som besluttet på udvalgmødet den 22. februar 2021, arbejder forvaltningen på en sag med forslag om alternativ anvistning af besparelser vedrørende Psykologisk Center Esbjerg.

Udgiftsreduktion som følge af en beslutning om omlægning af Flowkollegie forventes at indgå som en del af dette forslag. Sagen forventes behandlet i Børn & Familieudvalget den 12. april 2021.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget godkender forvaltningens 5 anbefalinger for omlægning af tilbuddet Flowkollegiet.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Godkendt.

## **Bilag**

Forskellige udfordringer ved den nuværende model af Flowkollegiet

## **Punkt 8: Drøftelse af behovet for en styrket hjemløseindsats og udarbejdelse af en hjemløsestrategi**

20/27594

### **Resumé**

Hjemløsheden i Danmark og Esbjerg Kommune har igennem en årrække været stigende. Det er derfor afgørende, at Esbjerg Kommune løbende sikrer, at vi har den rette indsats - også i forhold til unge under 18 år.

En afdækning af kommunens aktuelle indsats viser, at der med en bedre organisering og koordinering, samt etablering af en stilling som hjemløsekoordinator, er potentiale for at yde en mere effektiv indsats for at reducere antallet af hjemløse. Ligeledes anbefales det, at der udarbejdes en egentlig hjemløsestrategi, med det formål at tydeliggøre, hvordan Esbjerg Kommune vil nedbringe antallet af hjemløse.

### **Sagsfremstilling**

En tilværelse i hjemløshed er en vanskelig situation for den enkelte, og ressourcekrævende for samfundet som helhed og kommunen i særdeleshed. Fra 2009-2019 er antallet af hjemløse i Esbjerg Kommune steget fra 124 til 169, svarende til 1,1 hjemløs pr. 1000 indbyggere i 2009 og 1,5 i 2019. Heraf udgør unge hjemløse, i alderen 18-29 år, 46 % af de hjemløse i Esbjerg Kommune i 2019.

Som udgangspunkt kan unge under 18 år ikke være hjemløse, da de ifølge Forældreansvarloven har et hjem hos forældrene. Der findes derfor desværre ikke en hjemløsetælling, der indbefatter unge under 18 år. Blandt unge under 18 år, findes en form for skjult hjemløshed, hvor de på grund af forskellige udfordringer begynder at opholde sig mere og mere udenfor hjemmet og ”sofasurfe” hos kammerater eller tilfældige bekendtskaber. Det er i den sammenhæng afgørende at tilrettelægge tilbud til unge i risiko for hjemløshed, som tager højde for, at forældrene fortsat har ansvaret, men med et fokus på at støtte den unge så længerevarende hjemløshed ikke opstår.

Årsagerne til hjemløshed skal altid forstås ud fra et komplekst samspil mellem strukturelle faktorer og individuelle forhold som psykiske og sociale udfordringer og misbrugsproblemer. Det kræver derfor en velkoordineret helhedsorienteret indsats at reducere antallet af hjemløse, herunder også de unge hjemløse. En gennemgang af kommunens hjemløseindsats viser, at den nuværende indsats som udgangspunkt hviler på et godt grundlag med Housing First-tilgangen og den tilhørende bostøtteindsats ICM, der begge har dokumenteret effekt. Der er dog samtidig afdækket potentiale for at styrke den koordinerede indsats både internt på voksenområdet, men også mellem familieområdet og voksenområdet.

I Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 23. februar 2021 præsenterede forvaltningen et overblik over de nuværende indsatser på hjemløseområdet, og hvorledes en samlet hjemløsestrategi kunne bidrage med netop den nødvendige koordinering og tværgående tænkning af hjemløseindsatsen. Det samme overblik forelægges her Børn & Familieudvalget. I det vedlagte bilag findes et baggrundsnotat om hjemløseindsatsen i Esbjerg Kommune i dag.

Følgende tiltag og fokuspunkter kan overvejes i en sådan strategi:

- Der er behov for at styrke organiseringen af kommunens hjemløseindsats. Der skal sikres ledelsesmæssig og politisk opbakning, som udmøntes i en klar og samlet beskrivelse af, hvilken samarbejdsmodel og hvilke metoder der anvendes, og hvordan hjemløseindsatsen organiseres og koordineres.
- Ansættelse af en hjemløsekoordinator, som har fokus på at koordinere og styrke hjemløseindsatsen. Formålet er at styrke det kommunale og private samarbejde, blandt andet med boligorganisationerne. Forvaltningen arbejder

videre med mulige modeller for finansiering af en koordinatorstilling, og vender tilbage med oplæg hertil.

- Udarbejdelse af ny samarbejdsaftale med boligforeningerne, som garanterer adgang til billige boliger og forpligter kommunen til at udnytte ¼-boligordningen i højere grad end det er tilfældet i dag.
- En vurdering af omfanget af ”sofasurfere” og med afsæt heri, en vurdering af om der er de tilstrækkelige tilbud, som sammen med de øvrige foranstaltninger, kan bidrage til at forebygge hjemløshed.

På den baggrund anmodede Social & Arbejdsmarkedsudvalget i mødet den 23. februar 2021 om, at forvaltningen igangsætter planlægningen af en proces omkring udarbejdelse af en fremtidig hjemløsestrategi. Herunder, at Børn & Familieudvalget sammen med Social & Arbejdsmarkedsudvalget involveres i udarbejdelsen af hjemløsestrategien.

## **Vision 2025**

Hjemløseindsatsen understøtter vision 2025's mål om plads til alle, som igennem en helhedsorienteret indsats skal skabe bedre rammer og muligheder for hjemløse.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Kommunens hjemløseindsats hviler på §110.

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget drøfter sagen.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Drøftet.

## **Bilag**

Baggrundsnotat om Hjemløseindsatsen 15.3.21.pdf

## Punkt 9: Orientering om budgetstatus pr. 28. februar 2021 på familieområdet

21/5189

### Resumé

Der gives en budgetstatus pr. 28. februar 2021 på familieområdet, som er et meget tidligt skøn for regnskabsresultatet i 2021. Resultatet forventes at blive på ca. 434,4 mio. kr. for myndighedsområdet, som svarer til et forventet merforbrug på ca. 22,4 mio. kr. i 2021, hvilket er uændret i forhold til ultimo januar.

### Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen på familieområdet pr. 28. februar 2021 viser et forbrug på 75 mio. kr., hvilket er 2,2 mio. kr. mindre end forbruget på samme tidspunkt i 2020.

Det skønnede regnskabsresultat for 2021 på familieområdet er på ca. 434,4 mio. kr. for myndighedsområdet, som svarer til et merforbrug på ca. 22,4 mio. kr. i forhold til budget. Det skønnede resultat i 2021 forventes at komme på niveau med regnskab 2020, da området har kendskab til en væsentlig tilgang af borgere.

Tabel 1. Regnskab, budget og skønnet regnskab på familieområdet.

Mio. kr.	Forventet	Korrigeret	Skønnet regnskab 2021 pr. 28.2	Skønnet merforbrug 2021 pr. 28.2
	Regnskab 2020	Budget 2021		
Anbringelser	270,8	254,7	270,5	15,8
Forebyggende foranstaltninger	163,1	148,9	163,9	15,0
Tillægsbevilling		8,4	0,0	-8,4
Sum	433,9	412,0	434,4	22,4

Det skønnede merforbrug i 2021 forklares af et væsentligt merforbrug på både anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Merforbruget reduceres med 8,4 mio. kr. pga. en midlertidig tillægsbevilling i 2021 og 2022.

Tillægsbevillingen på 8,4 mio. kr. er ikke fordelt på indsatser. Fordelingen og budgetforklaringer vanskeliggøres af, at familieområdet forventer et markant større forbrug end budgettet på flere indsatser. Budgetfordelingen vil få betydning for både beregning af budgetterede antal fordelt på ydelser samt vanskeliggøre afvigelsesforklaringerne. Det vurderes, at forbruget i 2020 vil være det bedste sammenligningsgrundlag, når forbruget i 2021 skal vurderes og afvigelser skal forklares.

Skønnet regnskab 2021 er udarbejdet på baggrund af:

- den viden, der forelå ved udgangen af måneden med udgangspunkt i faktisk forbrug
- kendskab til foreløbige disponeringer i 2021 i fagsystemet
- kendskab til nye sager
- forventning om at udgifter til forebyggende indsatser er på niveau med forbruget i 2020
- forventning om at udgifter til anbringelser er stigende i løbet af året ved sammenligning med forbrug og aktivitet i tidligere år

Erfaringen viser, at der vil komme nye borgere til og kendte borgere på området ofte får større støtte behov over tid. Udviklingen i forbruget har de seneste år vist en stigende tendens og forbruget følges derfor tæt.

I nedenstående tabel vises udvalgte nøgletal på familieområdet, som har væsentligt betydning for udgiftsniveauet på familieområdet. Både udviklingen i antal anbringelser og forebyggende foranstaltninger har væsentlig betydning for forbruget.

Tabel 2. Nøgletal på familieområdet

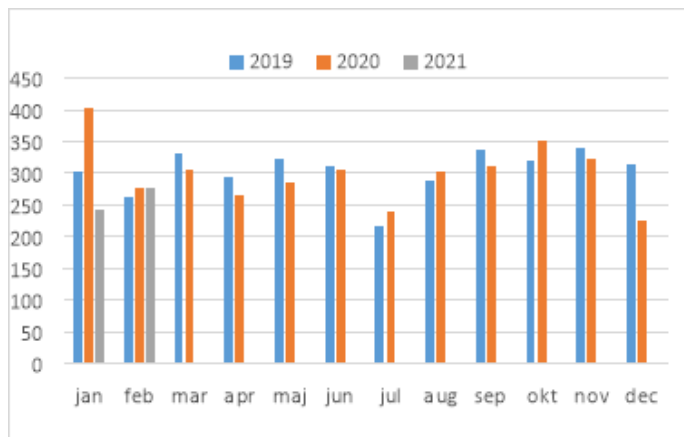
Nøgletal	Regnskab 2019	Regnskab 2020	Skøn 2021 pr. 28.2
Gns. antal anbringelsessager	359	361	361
Antal helårspladser	346	352	352
Gns. antal forebyggende sager	1.380	1.381	1.381

Det samlede udgiftsniveau afhænger af både antal og gennemsnitspriser. Som udgangspunkt forventes gennemsnitspriserne at være på niveau med 2020.

I nedenstående figur 1-3 vises aktivitetsudviklingen på familieområdet, hvor den månedsvise udvikling følges.

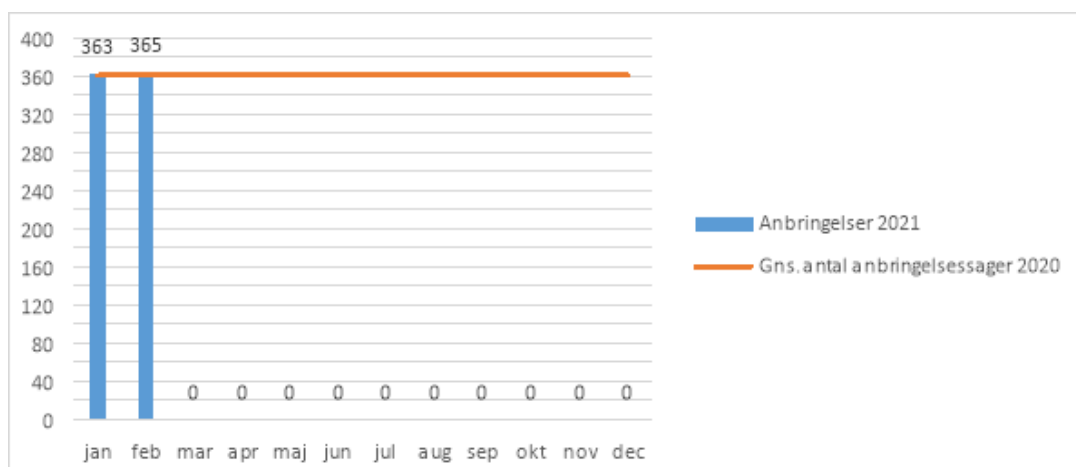
Antal underretninger lå i 2020 tæt på niveauet i 2019, som var på ca. 300 per måned. I februar er antallet af underretninger på 278, hvilket er en stigning på 35 i forhold til januar.

Figur 1. Antal underretninger på familieområdet



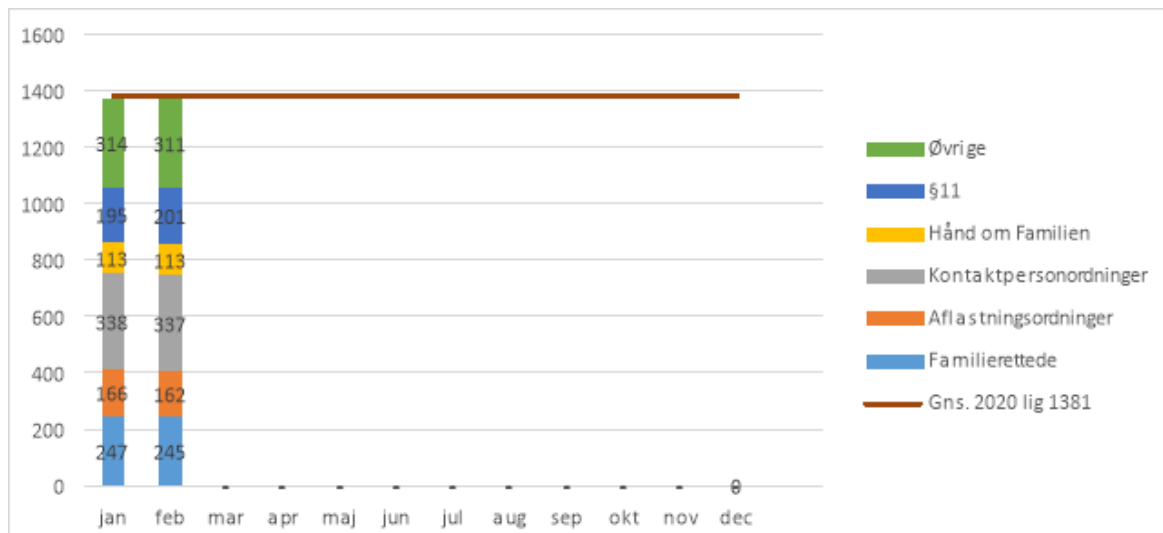
Ultimo februar er antal anbringelsessager på 365, hvilket er en stigning på netto 4 i forhold til gennemsnittet i 2020, der anvendes som baseline for afvigelsesforklaringer i 2021.

Figur 2. Antal anbringelsessager 2021.



Ultimo februar modtager 1.127 børn og unge forebyggende foranstaltninger, hvilket er et fald på netto 4 i forhold til januar. Antallet af forebyggende sager har i 2020 været på et stabilt niveau og gennemsnittet var 1.381 sager.

Figur 3. Antal forebyggende foranstaltninger i 2021 opdelt på kategorier.



\*) Kategorien Øvrige består af: Formidling af praktikophold, Anden hjælp ud over Hånd om Familien, Økonomisk støtte (inkl. Tilskud til efterskoler), Støtteperson til forældremyndighedsindehaver, børnehuse og forebyggende kriminalitetsforløb.

## Kompetencer

Børn & Familieudvalget

## Vurdering herunder alternativer

Opmærksomhedspunkter:

- Vi forventer afgørelser om overførsel af et antal ungdomskriminalitetssager til sikrede institutioner. Disse meget udgiftstunge sager vil indgå i kommende budgetopfølgninger.
- En barnets reform vil få betydning for anbringelsesudgifterne

## Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget orienteres om budgetstatus på familieområdet.

## Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021

Orientering givet.

# Punkt 10: Strategiske indsatser for faglig og økonomisk styring på familieområdet

20/28203

## Resumé

Børn & Familieudvalget fik på møde den 9. marts 2021 en orientering om BDO's rapportering på eftersyn af organisering og økonomistyring samt anbefalinger på familieområdet.

Med udgangspunkt i anbefalingerne giver direktøren for Borger & Arbejdsmarked på mødet en orientering om igangsatte og planlagte strategiske indsatser for faglig og økonomisk styring på familieområdet.

## Sagsfremstilling

BDO har samlet 12 anbefalinger i tre spor med i alt 12 anbefalinger:

ØKONOMI	FAGLIGHED	ORGANISATION
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Nedbrydelse af den samlede budgetramme i konkrete budgetforudsætninger om aktiviteten (priser og mængder).</li><li>2. Dialogen om budgettet og økonomistyringen skal ske på et mere detaljeret niveau.</li><li>3. Der er potentialer i en mere proaktiv økonomistyring, der inddrager hele organisationen.</li><li>4. Styrkede centrale og decentrale kompetencer og ressourcer som forudsætning for den økonomiske styring.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>5. Faglige og økonomiske hensyn skal balanceres i sagsbehandlingen, herunder også i visitationen.</li><li>6. Styrket fokus på organiseringen af visitationskompetencen og visitationsbeslutningen.</li><li>7. Praksis i myndighed skal 'ensartes', så der ikke opstår risiko for, at serviceniveauet udmøntes forskelligt.</li><li>8. Øget fokus på leverandørstyring - herunder både pris og kvalitet i ydelserne, som købes hos eksterne såvel som interne.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>9. En samlet handleplan for styringen af Familieområdet med fokus på både sikker drift og løbende udvikling.</li><li>10. Et fagområde, der tager ansvar for at blive bedre til at understøtte driften og følge op på og analysere udvikling på området.</li><li>11. Skab en positiv italesættelse af området - og sæt fokus på kulturen.</li><li>12. Sæt fokus på det gode samarbejde mellem fagområdet og de centrale samarbejdspartnere.</li></ol>

Forvaltningen foreslår 15 strategiske indsatsområder for faglig og økonomisk styring på familieområdet. Hvert indsatsområde udfoldes i forskellige handlinger og tidspunkt for implementering, som planlægges under hensyn til sikker drift og ressourcer på området.

Forvaltningen har igangsat arbejdet med udarbejdelsen af en milepælsplan, der følger samme tre spor som BDO's anbefalinger:

Spor	Indsatser	Tidsplan
Økonomi	Indsats nr. 1-4	Der arbejdes med disse emner i 2021 og 2022. Det bemærkes, at forudsætningen for, at anbefalingerne kan virkeliggøres fuldt ud, er tilførsel af ekstra ressourcer.
Faglig	Indsats nr. 5-11	Der arbejdes med dette i perioden 2021-2023.

Organisation      Indsats nr.      Primært 2021-2022, men fokus også i 2023-24  
12-15

Milepælsplan for strategiske indsatser for faglig og økonomisk styring på familieområdet:

Spør	Nr.	Strategiske indsatsområder/Milepæle på familieområdet	Tidsplan
Økonomi	1	Øget datatilgængelighed	2021-2022
	2	Øget dialog om økonomistyringen	
	3	Øget løbende controlling	
	4	Øget fokus på prisaftaler med eksterne leverandører	
Faglig	5	Et fælles retning	2021-2022-2023
	6	Visitationen	
	7	Udvikling med fokus på kvalitet og pris i tilbud	
	8	Analyse af de korte forebyggende indsatser	
	9	Analyse af takststrukturen og ensartet serviceniveau	
	10	Ydelsesbeskrivelser af alle foranstaltninger	
	11	Revision af koncept for handleplaner, udviklingsplaner og statusbeskrivelser	
Organisation	12	Organisationsændring i Familierådgivningen	Primært 2021-2022, men fokus også i 2023-24
	13	Udvikling af Ungeindsatsen - på tværs af Social barn-ung-voksen	
	14	Udvikling af samarbejdet på tværs	
	15	Løbende orientering af politikerne om tiltag på familieområdet	

Indsatsområder og handlinger præsenteres på mødet.

Børn & Familieudvalget vil løbende blive holdt orienteret om fremdriften i planen. Det anbefales, at planen forelægges 2 x årligt for udvalget.

## Kompetencer

Børn & Familieudvalget

## Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget godkender,

1. at forvaltningen arbejder videre med de 15 strategiske indsatsområder for både den faglige og økonomiske styring af Familieområdet
2. at Børn & Familieudvalget orienteres 2 gange årligt om fremdriften i milepælsplanen

## Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021

1. Godkendt. Udvalget ønsker, at forvaltningen laver uddybende skriftligt materiale til udvalget ift. de 15 strategiske indsatsområder.
2. Godkendt. Udvalget ønsker at komme lidt tættere på løbende.

# Punkt 11: Opfølgning på kvalitetsvurdering af Karateprojektet på skole- og familieområdet

21/1323

## Resumé

Socialtilsyn Syd (STS+) har på vegne af Esbjerg Kommune foretaget en kvalitetsvurdering af Karateprojektet, som leveres af Esbjerg Karateklub. Kvalitetsvurderingen er overordnet positiv, men indeholder også en række fokusområder, som Esbjerg Kommune og Esbjerg Karateklub anbefales at arbejde videre med.

På baggrund af kvalitetsvurderingen har Social & Arbejdsmarkedsudvalget anmodet Esbjerg Karateklub om at udarbejde en handleplan, som adresserer de angivne fokuspunkter. Karateklubben har præsenteret deres handleplan på et dialogmøde med Social & Arbejdsmarkedsudvalget samt Børn & Familieudvalget den 9. marts 2021.

Det er på dialogmødet besluttet, at de to udvalg på kommende møder vil behandle, hvordan rammerne for det videre samarbejde med Karateklubben skal være.

## Sagsfremstilling

STS+ har foretaget en kvalitetsvurdering af Karateprojektet, hvor Familierådgivningen har adgang til at benytte 4 plads til børn og unge. Herudover er projektet primært et beskæftigelsestilbud, som benyttes af Uddannelseshuset under Jobcentret.

Det er Esbjerg Kommune, der har bedt Socialtilsyn Syd om at foretage en vurdering af Karateprojektet med afsæt i klager modtaget fra borgere, der har været tilknyttet tilbuddet.

STS+'s overordnede vurdering er, at Karateprojektet har den fornødne kvalitet. Kvalitetsvurderingen angiver dog en række fokusområder, som Esbjerg Kommune og Esbjerg Karateklub anbefales at arbejde videre med.

Børn & Familieudvalget er orienteret på udvalgmøde den 22. februar 2021 og har den 9. marts sammen med Social- og Arbejdsmarkedsudvalget afholdt et dialogmøde med Karateklubben.

Forvaltningen i Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked har med afsæt i Socialtilsynets kvalitetsvurdering drøftet den fremadrettet anvendelse af Karateprojektet til børn under 18 år. Familierådgivningen har i dag råderet over 4 pladser, som finansieres via et årligt fast tilskud. Pladserne anvendes primært til børn og unge i udsatte positioner, som har svært ved at finde sig til rette i de ordinære skoletilbud.

Det er forvaltningens anbefaling, at anvendelsen af Karateprojektet til børn under 18 år udfases med udgangen af 2021 og herefter ophører.

Det er Børn & Kulturs vurdering, at undervisningstilbuddet på 8 lektioner om ugen ikke er tilstrækkelig til, at eleverne kan modtage undervisning i hele folkeskoleskolens fagrække og får derved ikke den samlede undervisningstid, som de har krav på.

Familieområdet har visiteret børn og unge til Karateprojektet med afsæt i udfordringer i skoleregi. Det er Familieområdets vurdering, at Socialtilsynets præcisering af hvilke målgrupper, der kan profitere af projektet, betyder, at en række af de

børn og unge, der modtager støtte efter Serviceloven, ikke er målgruppe for projektet. De er således ikke i stand til at danne tætte familielignende relationer samt indgå i et stærkt fællesskab, som Socialtilsynet anbefaler som afgrænsning af målgruppen. De har således ikke udviklet de mestringsstrategier, der skal til for at kunne indgå i hensigtsmæssigt samspil med andre. Det kan f.eks. være tale om børn med tilknytningsforstyrrelser eller psykiske udfordringer. Familieområdet finder desuden af Karateprojektets faglige tilgang med fokus på krav- og konsekvensmoment ikke nødvendigvis stemmer overens med den øvrige støtte barnet eller den unge typisk også modtager fra Familierådgivningen. Endelig finder Familieområdet det ikke hensigtsmæssigt med et intensivt dagtilbud, som aldersmæssigt spænder fra 12 til 30 år.

Det er forvaltningens vurdering, at der allerede i dag er både alternative foranstaltninger og skolemuligheder og også muligheder i foreningslivet, der kan anvendes til børn og unge i udsatte positioner i stedet for Karateprojektet.

## Lovgrundlag, planer mv.

Familierådgivningen visiterer til Karateprojektet efter Serviceloven § 52,3,9

## Økonomi

Familieområdet har en fast udgift på 120.000 kr. årligt for de fire pladser. For hele kommunen ser udgifterne til Esbjerg Karateklub således ud i 2018, 2019 og 2020:

### Esbjerg kommunes udgifter til Esbjerg Karate klub

	2018	2019	2020
Borger & Arbejdsmarked - Jobcenter	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Borger & Arbejdsmarked - Familie og Forebyggelse	123.000	233.000	120.000
Sundhed & Omsorg – Fritid *	519.109	303.651	417.886
Børn & Kultur - Skole	80.500	184.250	504.500
Børn & Kultur - Kultur	0	0	6.320
	1.722.609	1.720.901	2.048.706

\* Tilskud som Esbjerg Karateklub er berettiget til som godkendt forening. Klubben kan få dækket 91% af deres udgifter og 75% af deres forbrug til foreningsaktiviteter. Tilskuddet dækker således ikke udgifter til aktiviteter i Karateprojektet, da der ikke er tale om foreningsaktiviteter.

### Esbjerg kommunes udgifter til Karateprojektet

	2018	2019	2020
Borger & Arbejdsmarked - Jobcenter	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Borger & Arbejdsmarked - Familie og Forebyggelse	123.000	233.000	120.000
Børn & Kultur - Skole	80.000	161.750	365.000
	1.203.000	1.394.750	1.485.000

## **Kompetencer**

Børn & Familieudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger og Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget godkender, at anvendelsen af Karateprojektet til børn under 18 år udfases med udgangen af 2021 og herefter ophører.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Børn & Familieudvalget besluttede:

- at aftalen med Karateprojektet om de 4 faste pladser opsiges og udfases
- at brugen af Karateprojektet til varetagelse af folkeskolens undervisningsopgaver ophører og udfases
- udvalget beder forvaltningen undersøge muligheden for at Karateprojektet kan anvendes til unge efter grundskolen, der tager højde for de opmærksomhedspunkter som Socialtilsynets rapport rejser. Udvalget drøfter herefter sagen igen.

## **Bilag**

Handleplan The Art of Peace 08-03-21

Frivillig-lærer-i-Esbjerg-Karateklub

## **Punkt 12: Information, forespørgsler og orientering**

### **Resumé**

1. Årshjul 2021 Børn & Familieudvalget
2. Orientering om elevernes ferie i skoleårene 2022/23 og 2023/24
3. Afstemning i stående udvalg
4. Kapacitet i dagtilbud i Ribe
5. Trivselsgrupper og forældrekurser PE
6. Ph.d. skolefrisættelse

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-03-2021**

Orientering givet.

### **Bilag**

Årshjul Børn & Familieudvalget 2021 - ajourført 1. marts 2021.pdf

Bilag 1 - Elevernes ferieplan 2022 23

Bilag 2 - Kalender 2022 23

Bilag 3 - Elevernes ferieplan 2023 24

Bilag 4 - Kalender 2023 24

Bilag 5 - Tidligere principper for elevernes feriekalender

## **Punkt 13: Lukket: Information, forespørgsler og orientering**

## **Punkt 14: Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse**