

# REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 28-05-2024

**Mødedato**           Tirsdag d. 28. maj 2024 kl. 08:30

**Mødested**           Borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere**   Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe, Sabrina Bech Bartholin, Tommy  
Noer, Henrik Andersen, Rasmus Rasmussen, Anne Marie Geisler  
Andersen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opdatering af kriterier for støtte til den frivillige sociale indsats.....	4
HOME-START: Ansøgning om støtte til en frivillig social indsats.....	9
Godkendelse af nye medlemmer i Udsatterådet 2022-2025.....	11
Orientering om omlægning af jobcentrets indsats i Ribe.....	16
Orientering om aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet.....	18
Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sanktioner.....	22
Orientering om status for socialt frikort.....	25
Evaluerings - "Fremskudt funktion" (Psykiatri) - samarbejde med Regionerne.....	29
Orientering om budgetstatus pr. 30. april 2024 på familieområdet.....	32
Orientering om budgetstatus pr. 30. april 2024 på voksenområdet.....	35
Information, forespørgsel og orientering.....	37
Lukket: Orientering om udtalelse vedrørende mulig tilsynssag.....	38
Lukket: Redegørelse for forløb vedrørende Socialtilsynets skærpede tilsyn på Birkevangen.....	39
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	40
Lukket: Godkendelsesark.....	41

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Godkendt.

## Punkt 2: Opdatering af kriterier for støtte til den frivillige sociale indsats

24/4430

### Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har til opgave at træffe beslutning om fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats.

Da Social & Arbejdsmarkedsudvalget traf beslutning om fordeling af ansøgningspuljen for 2024 den 21. november 2023, udtrykte udvalget ønske om, ”at der inden tildeling af støtte for 2025 gennemføres en drøftelse af kriterierne for tildeling af støtte til den frivillige sociale indsats”.

Derfor drøfter Social & Arbejdsmarkedsudvalget i dette punkt kriterier for tildeling af støtte og tager stilling til en opdatering af kriterierne.

### Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget havde i budget 2024 7 mio. kr. at give i støtte til den frivillige sociale indsats. Den 10. oktober 2023 besluttede udvalget, at ca. 2 mio. kr. skulle indgå i en ansøgningspulje, og at 5 mio. kr. skulle fordeles blandt en række faste støttemodtagere.

Der opleves et stigende pres på de 7 mio. kr. til den frivillige sociale indsats. Ved fordeling af midlerne for 2024 kom nye modtagere til som Esbjerg Karate Klub og HUSRUM, og man kan imødesee, at flere vil dukke op i årene frem. Heriblandt Kirkens Korshær, hvis bevilling til aften- og weekendåbent udløber ved udgangen af 2024, og Reden Esbjerg, der har en aftale, som slutter 31. december 2025. Man må forvente, at Reden Esbjerg herefter søger en permanent bevilling.

Derfor vil der fremover være behov for at arbejde med en skarp prioritering og løbende drøftelser af, hvordan Social & Arbejdsmarkedsudvalget vil prioritere midlerne.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har vedtaget en række kriterier for ansøgningspuljen, som forvaltningen også har anvendt administrativt i forhold til de faste støttemodtagere. Det er kriterier for:

- Målgruppe for aktiviteter, der støttes
- Hvem, der kan få støtte
- Ramme for, hvad der kan bevilges støtte til
- Samarbejdsaftale

De nuværende kriterier blev sidst justeret på udvalgets møde den 22. juni 2021. Forvaltningen foreslår, at kriterierne – set i lyset af en ændret praksis og det stigende pres på puljen – justeres på fire punkter i forhold til:

1. Målgruppen
2. Lokale aktiviteter
3. Støtte til folkelige begivenheder
4. Toårige bevillinger
5. Praksis for at afsætte 150.000 kr. til uforudsete projekter i årets løb

Nedenfor gennemgås forslagene til de ændrede kriterier. Hele forslaget til de ændrede kriterier ses i bilag 1.

## Målgruppen

Kriteriernes definition af målgruppen for aktiviteter, der støttes, tager udgangspunkt i indsatser for mennesker i udsatte livspositioner. Det er en målgruppe, som er kendetegnet ved, at deres livssituation kan forhindre dem i at deltage i hverdagslivet på almindelige vilkår.

Der står i kriterierne, at det kan indbefatte ”ensomme, udsatte og marginaliserede mennesker”. De seneste tre år har begrebet ensomhed ændret sig og er blevet et alment folkeligt fænomen, som alle kan opleve sig ramt af. Derfor karakteriserer det ikke længere i særlig grad mennesker i udsathed. Derfor foreslår forvaltningen, at ensomhed udgår som kriterium for støtte.

Derudover foreslår forvaltningen, at børn og unge skrives ind i målgruppen for aktiviteter, der støttes. Dette som følge af, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget har besluttet, at midlerne til støtte af den frivillige sociale indsats fremover bevilges både efter §17 i barnets lov og §18 i lov om social service.

## Lokale aktiviteter

Der kommer hvert år ansøgninger om støtte til landsdækkende telefontjenester/hotline og onlineportaler med chatfunktion, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget giver afslag til. Det er foreninger og organisationer, som ikke har fysiske aktiviteter i Esbjerg Kommune, fx Sct. Nicolai Tjenesten, Foreningen for Spiseforstyrrelser og Selvskade samt Børnetelefonen ved Børns Vilkår.

I kriterierne har der hidtil stået, at det er en betingelse for støtte, at ”Aktiviteten er rettet mod borgere bosat i Esbjerg Kommune”. Forvaltningen foreslår en præcisering, som gør det tydeligt, at der skal være en fysisk aktivitet i kommunen: ”Aktiviteten er lokalt forankret og primært målrettet borgere i Esbjerg Kommune”.

## Folkelige begivenheder

De seneste år var der ansøgere, som søgte støtte til store folkelige begivenheder med en bred deltagelse af befolkningen såsom International Dag og Esbjerg Pride. Arrangørerne var i målgruppen for ansøgningspuljen, og der har også været deltagere fra målgruppen i begivenheden, men arrangementerne blev primært lavet for at nå den almene befolkning. For at undgå, at disse en-dages arrangementer lægger beslag på større midler, foreslår forvaltningen, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget vedtager et maksimumbeløb på støtte til folkelige begivenheder på 5.000 kr.

## Toårige bevillinger

Som konsekvens af en ændret praksis for fordeling i 2024, foreslår forvaltningen, at muligheden for at give støtte i to år ændres fra at være en undtagelse til at blive en gængs mulighed. Da Social & Arbejdsmarkedsudvalget havde temamøde med flere ansøgere den 17. maj 2023, gav ansøgerne udtryk for, at de gerne ville sikres mere stabilitet i opgaveløsningen ved støtte for to år ad gangen. Derfor besluttede udvalget at fordele støtten til en lang række ansøgere i to år - 2024 og 2025 - ved møder den 10. oktober og 21. november 2023.

## Pulje for udviklingsindsats

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har i en årrække afsat en pulje på 150.000 kr. til nye initiativer og uforudsete indsatser i løbet af året. Forvaltningen foreslår, at puljen officielt gøres til en del af ansøgningspuljen. Puljens fokus skal primært være initiativer af nytænkende karakter og sekundær støtte til frivillige initiativer som følge af uforudsete hændelser som covid-19 og ankomsten af flygtninge fra Ukraine.

## Vision 2025

Esbjerg Kommune vil med Vision 2025 skabe et stærkere medborgerskab, hvor der er et ligeværdigt samarbejde mellem frivillige og kommune; et fællesskab, hvor alle bidrager. Visionen er at skabe de bedste rammer for samskabelse, hvor det er let at engagere sig og bidrage som frivillig.

## Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service nr. 67 af 22. januar 2024 §18

Barnets Lov nr. 83 af 25. januar 2024 §17

## Økonomi

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ansvaret for fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune.

Støtten fordeles ud fra det afsatte budget, som for 2024 udgjorde 7.000.000 kr. Heraf besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget at afsætte 1.900.500 kr. til ansøgningspuljen og 150.000 kr. til nytænkende projektansøgninger, som kan komme ind i løbet af året.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede også at disponere en del af midlerne afsat i 2025, så der kunne laves toårige aftaler med en del ansøgere for at understøtte økonomisk stabilitet hos foreningerne.

Tabel 1. Vedtaget fordeling af støtte i 2024-2025

Budget		2024	2025
<b>Ansøgningspulje</b>			
1	Ansøgningspulje med frist 1 gang årligt	1.907.500	Ingen beslutning
2	Nytænkende projektansøgninger i løbet af året	150.000	Ingen beslutning
<b>Faste støttemodtagere</b>			
	<i>Poster 2024</i>		
3	Aflastningstjenesten	303.000	303.000
	Lønnet frivilligkoordinering 250.000		
	Lokaler 53.000		
4	Café Finns Paraply, KFUM's Sociale Arbejde	628.000	628.000
	Drift 628.000		
5	Headspace Esbjerg	360.000	360.000
	Drift 300.000		
	Forbrugsudgifter 60.000		
6	Kirkens Korshærs værested	250.000	250.000
	Lønnet frivilligkoordinering 250.000		
7	KORN180	651.000	651.000
	Lønnet frivilligkoordinering 500.000		
	Lokaler 151.000		
8	2 Timer om Ugen	150.000	150.000
	Lønnet frivilligkoordinering 150.000		
9	EnsOm Mad i Ribe, KFUM's Sociale Arbejde	150.000	150.000
	Lønnet frivilligkoordinering 150.000		
10	Recovery Bulls	250.000	250.000
	Lønnet frivilligkoordinering 110.000		
	Lokaler 140.000		
11	Foreningen Grønlandske Børn		
	Lokaler 36.000	36.000	36.000
12	Kig Ind Café, Jørgen Pedersens Vej	70.000	70.000
	Lokaler 70.000		
13	Veterancafé Esbjerg		
	Lokaler 150.000	150.000	150.000
14	Frivillighuset Vindrosen	1.807.000	1.807.000
	Drift 1.367.000		
	Lokaler 440.000		
<b>Arrangementer og andre poster</b>			
15	Frivillighedspriser	17.500	17.500
16	Frivilligjob.dk	20.000	20.000
17	Frivillig Fredag og dialogmøder, annoncering	100.000	100.000
	<b>I alt</b>	<b>7.000.000</b>	<b>4.942.500</b>

## Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## Indstilling

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter kriterierne for støtte til den frivillige sociale indsats og godkender forslag til ændrede kriterier jævnfør bilag 1.

## Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-05-2024

Udsættes.

## Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024

Sabrina Bech Bartholin fremsætter følgende ændringsforslag til afstemning:

”At kriteriet omhandlende folkelige og lokale aktiviteter fjernes, så puljen går direkte til frivillige sociale indsatser der dækker målgruppens specifikke behov. ”

Forslaget blev sendt til afstemning:

Stemmer for (1):

Sabrina Bech Bartholin (Løsgænger)

Stemmer imod (6):

A, B, C, V

Forslaget blev dermed nedstemt ved stemmeflertal.

Sagens indstilling blev sendt til afstemning:

Stemmer for (6):

A, B, C, V

Stemmer imod (1):

Sabrina Bech Bartholin (Løsgænger)

Indstillingen er godkendt ved stemmeflertal.

Sabrina Bech Bartholin ønsker som følge heraf at der protokolleres en mindretalsudtalelse:

” Jeg mener, at puljen til frivillige sociale indsatser bør fokusere udelukkende på indsatser målrettet mennesker med funktionsbegrænsninger, handicaps og børn & unge i særlig sårbare livssituationer. Aktiviteter der ikke direkte adresserer målgruppens behov, bør ikke modtage støtte fra denne pulje. Derfor er jeg imod, at man med nærværende kriteriet, kan opnå støtte til folkelige og lokale aktiviteter, som i øvrigt bør varetages under fritids- og kultur puljen, eller af kirken.”

## **Bilag**

Forslag til ændrede kriterier for støtte til den frivillige sociale indsats

## **Punkt 3: HOME-START: Ansøgning om støtte til en frivillig social indsats**

24/10357

### **Resumé**

Forvaltningen har fået en henvendelse fra HOME-START Familiekontakt, som søger økonomisk støtte til at starte en afdeling op i Esbjerg Kommune. HOME-START er en frivillig social organisation, der støtter forældre tidligt i barnets liv for at bidrage til tidlig opsporing af mistrivsel.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har til opgave at træffe beslutning om fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats. Derfor tager Social & Arbejdsmarkedsudvalget i denne sag stilling til ansøgningen om støtte.

### **Sagsfremstilling**

HOME-START Familiekontakt Danmark er en selvstændig del af et internationale netværk, som blev grundlagt i Storbritannien for 50 år siden og nu findes i over 20 lande fra Norge til Japan. I Danmark kendes det i 16 kommuner.

HOME-START Familiekontakt har henvendt sig til Esbjerg Kommune, fordi organisationen er interesseret i at etablere en afdeling her. HOME-START har frivillige familievenner, som tilbyder praktisk hjælp og støtte til småbørnsfamilier, som er i en livssituation, hvor de kæmper for at få hverdagen til at hænge sammen.

HOME-START betragter den frivillige sociale indsats som en god investering; En business case, som er svær at beregne, men som handler om, at familier fastholder tilknytningen til arbejdsmarkedet og gennemfører uddannelse, så der skabes trivsel for både børn og voksne.

Familiernes problemstillinger kan være meget forskellige. Organisationen tager afsæt i tre typer af situationer, som småbørnsfamilier kan være i:

#### **1. Simple problemstilling i småbørnsfamilien**

Risikofaktorerne kan være flerlingefødsler, kolik, usikkerhed i forælderrollen og svagt netværk.

#### **2. Vanskelig problemstilling i småbørnsfamilien**

Risikofaktorerne kan være psykisk belastning, fx depression, sygdom, fx kræft, og sorg ved dødsfald, svagt/manglende netværk og svær familiesituation fx skilsmisse.

#### **3. Kompleks/uoverskuelig problemstilling i småbørnsfamilien**

Risikofaktorerne er psykisk sygdom, fysisk sygdom/handicap, usikre forældrekompetencer, manglende netværk og fravær af rollemodeller og kompliceret familiesituation.

Den frivillige familievens opgave er tilpasset efter den enkelte families problemstillinger. Tidsperioden kan svinge fra en kortere tid til en længere, alt afhængig af familiens behov for støtte.

En frivillig indsats for småbørnsfamilier i udsatte livspositioner i Esbjerg Kommune vil understøtte det 5 til 7-årige program 'Trivsel for børn og unge', som Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev orienteret om den 23. maj 2024.

HOME-START etablerer sig kun i en kommune, hvis der er aftale om en bindende kontrakt med en frivilligkoordinator ansat på fuld tid i tre år. Derfor arbejder HOME-START med et budget på 700.000 kr. om året for at starte op i Esbjerg Kommune. Organisationen har allerede fået 500.000 kr. i alt til de tre første år fra blandt andet Lauritzen Fonden.

Forvaltningen vil sammen med HOME-START arbejde på at søge flere midler fra lokale fonde. Men for at få flere eksterne fonde til at byde ind, er det nødvendigt, at Esbjerg Kommune selv viser, at man bakker økonomisk op ved at medfinansiere.

Derfor foreslår forvaltningen, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget reserverer 100.000 kr. til støtte af projektet i 2024. Midlerne kan finansieres fra puljen på 150.000 kr., som udvalget har afsat til nyskabende frivillige sociale indsatser, som viser sig i løbet af året. Midlerne frigives kun, hvis det lykkes HOME-START at skaffe yderligere midler til projektet. Forvaltningen vil også se på, om Familiecentret kan medfinansiere med et mindre beløb.

Udvalget orienteres, når mulighederne for realiseringen af projektet er afklaret.

## **Vision 2025**

Esbjerg Kommune vil med Vision 2025 skabe et stærkere medborgerskab, hvor der er et ligeværdigt samarbejde mellem frivillige og kommune; et fællesskab, hvor alle bidrager. Visionen er at skabe de bedste rammer for samskabelse, hvor det er let at engagere sig og bidrage som frivillig.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Barnets Lov nr. 83 af 25. januar 2024 §17, hvor der står, at kommunen hvert år skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde blandt børn og unge.

## **Økonomi**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget traf den 10. oktober 2023 beslutning om den samlede fordeling af 7,0 mio. kr. i støtte til den frivillige sociale indsats i 2024. Udvalget afsatte 150.000 kr. til nytænkende projektansøgninger, som kunne dukke op i løbet af 2024. Det er i denne pulje, som forvaltningen foreslår, at de 100.000 kr. til HOME-START findes.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender at give 100.000 kr. i støtte til opstart af en frivillige sociale indsats ved HOME-START i Esbjerg Kommune, som udløses i tilfælde af, at resten af finansieringen kommer på plads.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Godkendt.

# Punkt 4: Godkendelse af nye medlemmer i Udsatterådet 2022-2025

20/27197

## Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget udpeger medlemmer til Udsatterådet i Esbjerg Kommune.

Tre af rådets medlemmer er udtrådt siden december 2023, og der er brug for en supplerung af rådet, som pt. består af 9 medlemmer.

Udsatterådet har fået henvendelse fra fire interesserede foreninger/organisationer om indstilling af en kandidat, og forvaltningen anbefaler derfor en midlertidig opnormering af rådet til 13 pladser resten af perioden.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer i denne sag beslutning om indstilling af nye kandidater til Udsatterådet samt opnormering.

## Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har til opgave at træffe beslutning om, hvem der skal sidde i Esbjerg Kommunes Udsatteråd.

Rådet i denne byrådsperiode blev udpeget på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 23. november 2021. Udvalget har efterfølgende godkendt nye medlemmer flere gange, senest i december 2023.

Udsatterådet består af 10-12 medlemmer, der repræsenterer foreninger eller organisationer, som er bosiddende eller lokalt forankret i Esbjerg Kommune.

Udsatterådet skal ifølge Forretningsorden for Udsatterådet (se bilag) sammensættes, så der sikres viden om hjemløshed, stof- og alkoholmisbrug samt sindslidelse.

Det tilstræbes, at Udsatterådet desuden rummer viden om prostitution og vold.

Udsatterådets medlemmer indstilles af frivillige sociale organisationer og foreninger i Esbjerg Kommune. Der lægges vægt på, at Udsatterådet blandt andet består af frivillige samt medlemmer, som har selvoplevede erfaringer med at være i en udsat livsposition. Det tilstræbes, at Udsatterådet har en så bred repræsentation som muligt.

Tabel 1: Oversigt over aktive og ophørte medlemmer af Udsatterådet

	Kandidat	Status	Indstillende forening/organisation
1	Pernille Larsen Meier forperson	Aktiv	Reden Esbjerg
2	Charlotte Mathiesen næstforperson	Aktiv	Ballast, KFUM's Sociale Arbejde
3	Hans Lautrup	Aktiv	Recovery Bulls
4	Jon Henriksen	Aktiv	Foreningen Grønlandske Børn
5	Mia Hellsten Nissen	Aktiv	KORN180 og Café Finns Paraply
6	Niels Christian Petersen	Aktiv	SIND Syd-Vest

7	Tina S. M. Stampe	Aktiv	2 Timer om Ugen
8	Karen Gejl Friis	Aktiv	Folkekirkehus
9	Aleks Kehlet Nielsen Petersen	Aktiv	Veterancafé Esbjerg
10	Poul Rasmussen	Ophørt	Kirkens Korshær
11	Gitte Morberg Jensen	Ophørt	Frivillighuset Vindrosen
12	Jette Jensen	Ophørt	Mødrehjælpen

Siden den seneste udpegning af medlemmer til udsatterådet i december 2023, er Poul Rasmussen fra Kirkens Korshær, Gitte Morberg Jensen fra Frivillighuset Vindrosen og Jette Jensen fra Mødrehjælpen udtrådt af Udsatterådet.

Når et medlem udtræder af rådet, skal den forening/organisation som vedkommende repræsenterede (Forretningsordenen §7 stk. 4) tilbydes muligheden for at indstille en ny repræsentant.

Denne mulighed har Mødrehjælpen og Kirkens Korshær valgt at tage imod.

Derudover har Udsatterådet modtaget henvendelse om indstillingen af en kandidat fra Fonden Bindeleddet og Esbjerg Pride.

Forvaltningen anbefaler, at alle fire indstillinger tages i betragtning, og at rådets antal af medlemmer midlertidig opnormeres i denne valgperiode til 13 medlemmer.

Dette for at sikre en bred repræsentation af rådets målgruppe samt stabilitet ved afholdelse af møderne.

Forvaltningen anbefaler derudover, at der ikke tages flere indstillinger i betragtning i den resterende periode, samt at antallet af medlemmer i næste valgperiode igen bliver 10-12 medlemmer.

I nedenstående præsenteres de indstillede kandidater:

Bodil Vibede, Mødrehjælpen

Mødrehjælpen indstiller Bodil Vibede, som er forperson i lokalforeningen i Esbjerg.

Mødrehjælpens formål er at understøtte og øge forståelsen for gravide og børnefamiliers vilkår.

Gennem Rådgivningshusene kan familierne få rådgivning ved for eksempel skilsmisse, vold i familien, økonomisk rådgivning og andet, der er aktuelt for familien.

I Esbjerg lokalforening har foreningen aktiviteter, som er netværksskabende for eksempel måltidet samt oplevelser såsom endagsturer, fødselsdagshjælp, julehjælp, babystartpakker og familieeven.

Når en familie henvender sig, hjælper foreningen med at identificere, hvad udfordringen er og henviser ved eventuelt behov til Holdepunkt (rådgivningshusene).

Bodil Vibede har været forperson i Esbjerg siden 2021, og hun har gennem sit arbejde som lærer altid haft interesse for elever og familier, der har udfordringer.

Udover sit engagement i Mødrehjælpen er Bodil involveret i et projekt forankret i ”Medvind i Østerbyen” der handler om nye forandringsteorier for børn i alderen 0-6 år.

Læs mere om Mødrehjælpen Esbjerg her: <https://moedrehjaelpen.dk/holdepunkt/lokalforeninger/sydjylland-og-fyn/lokalforening-esbjerg/>

Henriette Puggaard Kristensen, Kirkens Korshær

Kirken Korshær indstiller Henriette Puggaard, som er daglig leder af Varmestuen (fra den 1. marts 2024).

Kirkens Korshærs arbejde hviler på det kristne menneskesyn og tager udgangspunkt i værdierne omsorg, nærvær og respekt; ethvert menneske er enestående og værdifuldt i sig selv. Deres mission er at værne om deres medmennesker ved at give basal hjælp og ved at protestere mod nedgørelse og overgreb.

Varmestuen i Esbjerg er første del af projektet ”sociale mursten”, hvor målet var at skabe en varmetue, hvor de fysiske rammer aktivt bidrager til, at den enkelte får nyt mod på livet.

Varmestuen kan yde støtte omkring fysisk og psykisk sundhed, kontakt til det offentlige samt støtte, når livet ”driller”. Varmestuen rummer personer, der har forskelligartede udfordringer som fx misbrug, ensomhed, psykisk sygdom og hjemløshed.

Henriette Puggaard er uddannet socialrådgiver og siger selv, at hun qua hendes faglighed og personlighed nærer et stort hjerte for at hjælpe udsatte borgere. Henriette kan i rådet bidrage med at skabe bedre vilkår for Esbjerg Kommunes socialt udsatte medborgere, da hun dagligt møder de udsatte og derfor har et stort indblik i deres behov og hverdags udfordringer.

Læs mere om Kirkens Korshær Esbjerg her: <https://kirkenskorshaer.dk/esbjerg/kirkens-korshaer-esbjerg/varmestuen>.

Signe Kubel, Fonden Bindeleddet

Fonden Bindeleddet indstiller Signe Kubel, som er projektkoordinator i Bindeleddet Esbjerg.

Bindeleddet er et mentorprojekt for unge i en sårbare position, herunder hjemløse, tidligere anbragte og enlige mødre.

Bindeleddet er en relativ ny organisation i Esbjerg og har fra 1. maj 2023 ansat to lokale projektkoordinatorer til at arbejde som bindeled mellem allerede eksisterende tilbud i både frivillige organisationer og kommunalt regi. Formålet med projektet er at få flere unge fra udsatte positioner ind i sunde og meningsfulde fællesskaber, i job eller uddannelse og/eller sikre støtte til de unge ved hjælp af frivillige mentorer.

Bindeleddet ønsker at indstille Signe Kubel, da hun som den ene af de to projektkoordinatorer i Esbjerg kan drage nytte af den viden og erfaring, som Udsatterådet besidder og anvende den til fordel for de unge, som de hjælper og støtter. Derudover bidrager Signe med en indsigt, som hun har opnået i Bindeleddet gennem det socialentreprenante arbejde, der ligger i at finde sine ben som ny organisationen på tværs af forskellige tilbud.

Læs mere om Bindeleddet her: <https://www.bindeleddet.org/>

Maria Hilding

Esbjerg Pride indstiller Maria Hilding som repræsentant for LGBTQ+ miljøet i Esbjerg.

Med indstillingen af Maria Hilding ønsker Esbjerg Pride at sætte fokus på mangfoldighed og diversitet og at medvirke til, at Esbjerg Kommune kan være en foregangskommune på dette område.

Esbjerg Pride fremhæver i indstillingen vigtigheden i at have fokus på de udfordringer, som LGBTQ+ personer oplever såsom diskrimination, hadforbrydelser samt påvirkning af den mentale sundhed ved minoritetsstress, som kan give øget tendens til blandt andet depression, ensomhed, selvskade, selvmordsforsøg, misbrug, prostitution og gråzone prostitution.

Maria Hilding er stifter og forperson for Esbjerg Pride, en forening der blev stiftet i 2022. Esbjerg Prides vision er at kæmpe for retten til forskellighed, udrydde misforståelser om minoritetsgrupper, fremme trivslen og sætte fokus på bedre vilkår for individer, der falder udenfor normen.

Tidligere sad Maria Hilding i ledelsen ved Sex & Samfund Esbjerg, der i 2021 ligeledes dækkede LGBTQ+ problematikker i henhold til et trygt natteliv for at støtte et mangfoldigt Esbjerg.

Læs mere om Esbjerg Pride her: <https://www.esbjergpride.dk/>

Det er gældende for alle organisationer samt foreninger i Udsatterådet, at de skal være repræsenteret i Esbjerg Kommune med et lokalt tilbud, afdeling eller lignende i perioden.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Forretningsorden for Udsatterådet i Esbjerg Kommune §5, §6 og §7.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Vurdering herunder alternativer**

Forvaltningen vurderer, at der, ved indstillingen af de fire kandidater samt den midlertidig opnormering af rådet til 13 pladser, vil blive tilført værdifuld viden og erfaringer om at være i udsatte livssituationer. Derudover vurderer forvaltningen, at opnormeringen vil være med til at sikre stabilitet i afholdelse af møderne.

Forvaltningen anbefaler derudover, at der ikke tages flere indstillinger i betragtning i den resterende valgperiode, samt at antallet af medlemmer i næste valgperiode igen bliver 10-12 medlemmer.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender følgende kandidater til Udsatterådet i perioden 2022-2025:

1. Bodil Vibede, forperson i Esbjerg lokalafdelingen indstillet af Mødrehjælpen.
2. Henriette Puggaard, daglig leder af Varmestuen indstillet af Kirken Korshær.
3. Signe Kubel, projektkoordinator i Bindeleddet Esbjerg indstillet af Fonden Bindeleddet.
4. Maria Hilding, forperson i Esbjerg Pride indstillet af Esbjerg Pride.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender enstemmigt kandidaterne indstillet af Mødrehjælpen, Kirkens Korshær og Fonden Bindeleddet.

Sabrina Bech Bartholin ønsker indstillingens pkt. 4 af kandidat fra Esbjerg Pride sendt til afstemning.

Indstillingens pkt. 4 blev sendt til afstemning:

Stemmer for (6):

A, B, C, V

Stemmer imod (1):

Sabrina Bech Bartholin (Løsgænger).

Indstillingens pkt. 4 er dermed godkendt ved stemmeflertal.

## **Bilag**

Udsatterådets forretningsorden 2021

## Punkt 5: Orientering om omlægning af jobcentrets indsats i Ribe

24/11052

### Resumé

Jobcentrets indsats i Ribe foregår med udgangspunkt i huset på Ørstedvej. Her drives en genbrugsbutik og afholdes samtaler med ledige borgere.

Indsatsen indebærer, at der bruges ressourcer på vedligehold af bygning, vedligehold af køretøjer og drift af butik, ressourcer der går fra den beskæftigelsesrettede indsats. Jobcentret har derfor udarbejdet et forslag til budget 2025 om, at der årligt spares 942.200 kr. ved at omlægge indsatsen, så aktiviteterne i forbindelse med genbrug overlades til andre organisationer og samtaler med ledige flyttes til rådhuset i Ribe. Besparelserne stammer fra driftsudgifterne til bygninger og biler samt nedlæggelse af to deltidsstillinger og tre fleksjob.

I mellemtiden har de to deltidsmedarbejdere i indsatsen sagt deres stillinger op, hvorfor Jobcentret forslår at fremrykke omlægningen af hensyn til den videre og mest hensigtsmæssige drift. Formanden for Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ved formandsbeslutning den 7. maj godkendt, at omlægningen af indsatsen kan igangsættes.

### Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i 2020 at investere i en fortsættelse af jobcentrets aktiviteter i huset på Ørstedvej 36 i Ribe.

Investeringen udgør årligt 1.218.600 kr. og skulle tjene sig hjem gennem:

- sparede udgifter til offentlig forsørgelse (kontanthjælp og uddannelseshjælp) 787.000 kr.
- besparelser på transport af STU-elever 200.000 kr.
- indtjening fra genbrugsbutik på adressen. 250.000 kr.

Investeringen lever på flere punkter ikke op til forudsætningerne:

- Der har ikke på noget tidspunkt kunnet dokumenteres besparelser på udgifterne til offentlig forsørgelse
- Der har ikke været søgning til STU linjen i huset. Værksteds aktiviteterne er ophørt med udgangen af marts 2024 og undervisningen i huset slutter i sommeren 2024. De resterende to elever fortsætter undervisningen på Sct Peder

Herudover, så har ændringer i lovgivningen med formålet at ledige i højere grad skal i praktik og småjobs fremfor aktivering i projekter, kombineret med den generelt høje beskæftigelse, medført, at behovet for kommunale aktiveringspladser er blevet mærkbart reduceret.

Butikken har overordnet set haft en tilfredsstillende omsætning, men driften af den forudsætter at jobcentrets medarbejdere skal bruge tid på at køre med genbrugsvarer, sørge for vedligehold af køretøjer mv. frem for at arbejde med en mere beskæftigelsesrettet indsats sammen med borgerne.

Selv om huset på Ørstedvej nedlægges er det fortsat muligt at tilbyde borgere i Ribe samtaler og aktive tilbud i lokalområdet. Samtaler med ledige borgere kan holdes i kontorer på rådhuset i Ribe, aktiviteterne i forbindelse med genbrug kan overdrages til andre organisationer i Ribe – Røde Kors har tidligere vist interesse for det – og de ledige kan i lighed med ledige i resten af kommunen få tilbud, som i højere grad er rettet mod virksomhederne i området.

Genbrugsaktiviteterne afløses af aftaler med andre arbejdspladser med henblik på at kunne lave indsatser, der forbereder især unge på virksomhedsrettede indsatser eller uddannelse.

Derved bliver det muligt at spare:

- Drift af bygninger og biler
- Pedel (fleksjob)
- Butik medarbejder (fleksjob)
- Rengøring (fleksjob)
- 2 deltidsstillinger i forbindelse med genbrug

Da der forestår et større arbejde med at tømme bygningerne på Ørstedvej vil der i en periode være brug for fleksjobbemanding i huset, ligesom det kan blive nødvendigt i en oprydningsfase at tilkøbe yderligere hjælp.

Det er oplyst at Esbjerg kommune ejer lokalerne på Ørstedvej. Det afdækkes nu i lokalegruppen om andre afdelinger kan anvende lokalerne. Hvis ikke kan bygningerne evt. afhændes.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

De to stillinger, som nu er blevet ledige, genbesættes ikke.

Ansættelsen af de tre fleksjobansatte opretholdes resten af året. Medarbejderne beskæftiges med at afvikle aktiviteterne på Ørstedvej.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om omlægningen af indsatsen ved Ørstedvej.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

# Punkt 6: Orientering om aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet

24/7470

## Resumé

Regeringen og partierne bag sygedagpengeaftalen fra 2013 har i marts 2024 indgået aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet.

Fokusområderne i aftalen er:

- A. Større målretning mod den enkelte borgers behov
- B. Større værdighed i mødet med systemet
- C. Mere smidighed i samarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger
- D. Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

Aftalen træder i kraft den 1. januar 2025, og er det første skridt i en større ændring af beskæftigelsesindsatsen.

Med denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om aftalen og de forventede konsekvenser heraf.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelsesministeren offentliggjorde den 14. marts 2024 en aftale om sygedagpengeområdet, som er indgået mellem Regeringen og partierne bag sygedagpengeaftalen fra 2013.

Formålet med aftalen er at bidrage til at forenkle og målrette systemet til gavn for den enkelte borger. Aftalen er vedlagt som bilag.

Aftalen har følgende fokusområder:

- A. Større målretning mod den enkelte borgers behov
- B. Større værdighed i mødet med systemet
- C. Mere smidighed i samarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger
- D. Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

Nedenfor gennemgås de i alt 10 konkrete initiativer under hvert fokusområde:

A - Større målretning mod den enkelte borgers behov

1. Fleksibel brug af rehabiliteringsteams

Kravene til brug af rehabiliteringsteams i sager om jobafklaringsforløb lempes, så kommunerne alene skal inddrage rehabiliteringsteamet, når det vurderes, at der er behov for en tværfaglig indsats.

Hermed afskaffes kravet om, at sygemeldte i jobafklaringsforløb skal have deres sag behandlet i rehabiliteringsteamet senest fire uger efter, at de er startet i forløbet.

I 2023 blev 205 borgeres jobafklaringsforløb drøftet på et møde i rehabiliteringsteamet i forbindelse med denne bestemmelse.

## 2. Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams

Kravene til rehabiliteringsteamets sammensætning lempes, så kommunerne ud fra en konkret vurdering i den enkelte sag kan beslutte, hvilke fagområder, der skal være repræsenteret i teamet.

Der skal dog altid være en repræsentant fra beskæftigelsesområdet samt en repræsentant fra regionens kliniske funktion. Borgeren kan desuden medbringe en bisidder på møderne.

Den nye ordning vil gælde for alle sager, der skal behandles i rehabiliteringsteamet.

## 3. Mestringsforløb skal gives ud fra en faglig vurdering

Retten til at blive tilbudt mestringsforløb afskaffes for sygemeldte i visitationskategori 2 i hvilken, der først forventes fuld raskmelding otte uger efter første fraværsdag.

Mestringsforløb skal i højere grad målrettes de sygedagpengemodtagere, som kan få gavn af forløbet.

## 4. Forenkling af visitationskategorierne

De nuværende tre visitationskategorier for sygemeldte skæres ned til to kategorier for at lette kommunernes administration.

B - Større værdighed i mødet med systemet

## 5. Færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse

Sygemeldte, der har et job at vende tilbage til, vil blive mødt af færre krav end hidtil.

Blandt andet afskaffes kravet om afholdelse af mindst fire samtaler det første halve år for sygemeldte med kortvarige og ukomplicerede forløb. Hvis den sygemeldte ved første opfølgningsamtale vurderes at kunne vende tilbage inden for 13 uger fra første samtale, kan kommunen undlade yderligere opfølgning. Den sygemeldte vil også selv kunne varetage dialogen med arbejdsgiveren, når dette vurderes hensigtsmæssigt.

## 6. Styrket fokus på kommunernes kontakt med alvorligt syge.

Når en borger på grund af alvorlig sygdom er omfattet af standby-ordningen, sker Jobcentrets opfølgning uden kontakt til den sygemeldte borger.

Med henblik på at sikre en mere ensartet praksis præciseres vejledningen om kontakten til borgere, der er omfattet af denne ordning.

## 7. Forenkling af ”Mit Sygefravær”

Der iværksættes en undersøgelse af, hvordan selvbetjeningsløsningen ”Mit Sygefravær” kan forenkles og give større mening for den enkelte borger.

## 8. Mulighed for at vise lægeattester for sygemeldte borgere

For at understøtte, at borgeren får bedre indsigt i egen sag, iværksættes en undersøgelse af, om borgeren kan få adgang til at se sine lægeattester samlet.

## C - Mere smidighed isamarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger

### 9. Afskaffelse af generelt krav om lægeattester

Kravet om, at der skal indhentes en lægeattest (LÆ 265) i alle sager, der behandles i rehabiliteringsteamet, afskaffes. Hvis kommunen vurderer, at de helbredsmæssige oplysninger, der allerede ligger på sagen, er tilstrækkelige, kan kommunen undlade at indhente lægeattesten.

### 10. Undersøge mulighed for at ændre i kommunens anmodning om lægeattester

Med henblik på at forbedre samarbejdet mellem jobcentre og sundhedsvæsnet iværksættes en undersøgelse af mulighederne for at justere udformningen af de attestblanketter, som jobcentrene bruger til at anmode om oplysninger fra lægen.

## D - Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

Regeringen har i 2023 nedsat en ekspertgruppe, som i juni 2024 skal komme med anbefalinger til en reform af hele beskæftigelsesindsatsen. Den netop indgåede aftale på sygedagpengeområdet er således alene første skridt på vejen mod større strukturelle ændringer på området.

## Tidsplan

Aftalen træder i kraft den 1. januar 2025. Nogle af initiativerne kan implementeres uden lovændringer. De fleste initiativer skal dog udmøntes ved lov.

Forligskredsen vil i løbet af 2024 blive præsenteret for resultaterne af de forskellige undersøgelser, som igangsættes med aftalen.

## Lovgrundlag, planer mv.

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Sygedagpengeloven

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

## **Økonomi**

Aftalen forventes på landsplan at give mindreudgifter på 79 mio. kr. årligt fra 2025 og frem. Det svarer til 1.580.000 kr. i Esbjerg Kommune. Mindreudgifterne fordeler sig således i Esbjerg Kommune:

1. Større målretning af mod den enkelte sygedagpengemodtager (fleksibel brug og sammensætning af rehabiliteringsteams, færre mestringsforløb, forenkling af visitationskategorier) ventes at indbringe 19 mio. kr. svarende til 380.000 kr. i Esbjerg Kommune.

Initiativerne vedrører ud over Jobcentret også Sundhedscentret, SSP Forebyggelse & Vejledning samt Familierådgivningen.

2. Større værdighed i mødet med systemet (færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse, fokus på kontakt med alvorligt syge, forenkling af ”Mit Sygefravær”, vise lægeattester for sygemeldte borgere) ventes at give besparelser på 52 mio. kr. svarende til 1.040.000 kr. i Esbjerg Kommune.

3. Smidigere samarbejde med læger (afskaffelse af generelt krav om lægeattester og mulighed for at ændre i anmodning om lægeattester) ventes at give besparelser på 8 mio. kr. svarende til 160.000 kr. i Esbjerg Kommune.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

Afhængigt af den konkrete udmøntning af aftalen vil den medføre, at der skal nedlægges 2-3 stillinger i Jobcentret. Det forventes at kunne ske i forbindelse med naturlig afgang.

Da enkelte initiativer vedrører andre forvaltninger, kan aftalen give anledning til organisatoriske ændringer på andre områder.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om aftalen.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

## **Bilag**

Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet

## **Punkt 7: Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sanktioner**

24/9781

### **Resumé**

Ankestyrelsen har på vegne af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) foretaget en juridisk gennemgang af sager, hvor en borger er blevet sanktioneret efter udeblivelse fra et tilbud eller en samtale. Der er gennemgået i alt 96 sager fra 12 kommuner, herunder ni sager fra Esbjerg Kommune.

Undersøgelsen er den sidste af tre praksisundersøgelser, som følger kommunernes brug af sanktioner, efter at reglerne om sanktioner i loven om en aktiv socialpolitik blev ændret den 1. januar 2020. Undersøgelsen havde denne gang et særligt fokus på sanktioner over for aktivitetsparate borgere.

Ankestyrelsen har vurderet, at to ud af de ni sager fra Esbjerg Kommune vil blive hjemvist eller ændret/ophævet af Ankestyrelsen, hvis de var klagesager.

På grund af antallet af gennemgåede sager, er det dog ikke muligt at generalisere undersøgelsens resultater til samtlige afgørelser om sanktioner i Esbjerg Kommune.

Jobcentret bearbejder nu undersøgelsens resultater, så det sikres, at Ankestyrelsens anbefalinger er implementeret i Jobcentrets arbejdsgange.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om praksisundersøgelsen.

### **Sagsfremstilling**

Ankestyrelsen har, som en del af ”Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger” af 16. november 2018 (Sanktionsaftalen), gennemført i alt tre undersøgelser af kommunernes praksis på sanktionsområdet.

Formålet med undersøgelserne er at give Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) viden om kommunernes anvendelse af sanktionsreglerne efter den 1. januar 2020, hvor reglerne herom blev ændret i loven om aktiv socialpolitik.

I tredje praksisundersøgelse, som er offentliggjort i april 2024, har Ankestyrelsen gennemgået 96 sager fra 12 kommuner, hvor en borger er blevet sanktioneret efter udeblivelse fra et tilbud eller en samtale. Esbjerg Kommune har deltaget i undersøgelsen med ni sager.

I undersøgelsen var der et særligt fokus på, om kommunerne tager de særlige hensyn til aktivitetsparate borgere, som er fastlagt i lovgivningen. Her er blandt andet særlige krav til kommunernes undersøgelse og vurdering af årsagerne til borgerens udeblivelse fra en samtale eller et tilbud, samt om en sanktion vil fremme borgerens rådighed. Ankestyrelsen har desuden set på, om borgerne er vejledt korrekt, og om udvalgte forvaltningsretlige regler er overholdt.

Praksisundersøgelsen viser, at lovgivning og praksis er administreret korrekt i 68 % af de 96 sager:

- 65 af afgørelserne er i overensstemmelse med lovgivning og praksis.
- 28 af afgørelserne ville blive ændret på det foreliggende grundlag, hvis de blev forelagt Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg som klagesager.
- Tre af afgørelserne er ikke tilstrækkeligt oplyste til, at Ankestyrelsen kan vurdere, om afgørelserne er i overensstemmelse med lovgivning og praksis.

Det er på baggrund af undersøgelsen Ankestyrelsens vurdering, at kommunerne fortsat har udfordringer med at anvende sanktionsreglerne. Dette gælder særligt i forhold til de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Der er dog sket en positiv udvikling i forhold til de to første praksisundersøgelser.

### Vurderingen af Esbjerg Kommunes sager

Ankestyrelsen har vurderet ni afgørelser fra Esbjerg Kommune, hvor en borger blev sanktioneret efter udeblivelse fra et tilbud eller en samtale. I fire af sagerne er borgeren jobparat, og i fem sager er borgeren aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager.

Ankestyrelsen har vurderet, at én af de ni sager ville blive hjemvist, og at én sag ville blive ændret/ophævet af Ankestyrelsen, hvis det var en klagesag. I begge sager er borgeren aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager, hvor der skal tages særlige hensyn i forbindelse med sanktionering.

Det betyder, at omgørelsesprocenten for Esbjerg Kommune er på 22 %. Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der ville blive hjemvist, omgjort eller ophævet set i forhold til det samlede antal sager. Den generelle omgørelsesprocent på tværs af de 12 deltagende kommuner er på 32 %.

Ankestyrelsen har også vurderet, om borgerne er blevet vejledt korrekt, og om udvalgte forvaltningsretlige regler er overholdt. I fire af de ni sager bemærker Ankestyrelsen, at de i en ankesag ville give kritik på grund af mangler i begrundelsen af afgørelsen. Det skyldes, at det ikke fremgår af begrundelsen i kommunens afgørelse, hvorfor sanktionen vil fremme borgerens rådighed. Kommunens vurdering fremgår dog af et journalnotat.

Jobcentret har på baggrund af undersøgelsen været i dialog med Kontanthjælp i Borgerservice, så det sikres, at vurderingen og begrundelsen, som udarbejdes af Jobcentrets rådighedsteam, fremgår af afgørelsesbrevene.

På grund af antallet af gennemgåede sager er det ikke muligt at generalisere praksisundersøgelsens resultater til samtlige afgørelser om sanktioner i Esbjerg Kommune. Undersøgelsen afdækker således ikke i hvilket omfang den praksis, som ses i de gennemgåede sager, gør sig gældende generelt.

Undersøgelsens resultater bliver nu bearbejdet i Jobcenter Esbjerg med henblik på at sikre, at Ankestyrelsens anbefalinger er implementeret i Jobcentrets arbejdsgange.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om en aktiv socialpolitik

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om praksisundersøgelsen.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

Sagen sendes til orientering i Byrådet i overensstemmelse med delegationsplanen.

### **Bilag**

Ankestyrelsens 3. praksisundersøgelse - Sanktioner

## Punkt 8: Orientering om status for socialt frikort

24/9877

### Resumé

Et socialt frikort giver, i en forsøgsperiode, borgere med særlige sociale problemer mulighed for at tjene op til 40.000 kr. skattefrit pr. år (2023-niveau) uden at blive trukket i fx kontanthjælp eller anden offentlig ydelse.

Socialt frikort bevilges i Voksen Myndighed. I maj 2024 har 299 borgere i Esbjerg Kommune et socialt frikort.

Generelt er erfaringerne med socialt frikort positive, og det er vurderingen, at ordningen bidrager til at øge udsatte borgeres mulighed for at komme ind på arbejdsmarkedet. Det er dog en udfordring, at mange af de borgere, som har et socialt frikort, ikke benytter det. Årsagerne hertil kan fx være, at:

- 1) Borgeren ikke har fundet et job.
- 2) Borgeren ikke har informeret deres arbejdsgiver om, at de har et socialt frikort.
- 3) Arbejdsgiveren enten ikke ønsker eller ikke har mulighed for at udbetale løn via det sociale frikort.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om status for socialt frikort.

### Sagsfremstilling

Loven om forsøg med et socialt frikort blev vedtaget af Folketinget i 2018. Forsøgsordningen er forlænget flere gange og gælder nu til og med 31. december 2024.

Formålet med et socialt frikort er at give de mest udsatte borgere bedre muligheder for at deltage i samfundets fællesskaber. Med ordningen får borgere med særlige sociale problemer, fx misbrug, hjemløshed eller psykiske vanskeligheder, i en forsøgsperiode, mulighed for at tjene op til 40.000 kr. skattefrit pr. kalenderår (2023-niveau) uden at blive trukket i deres kontanthjælp eller anden offentlig ydelse.

Der er ikke nogen begrænsninger for, hvilke typer af opgaver og job, der kan aflønnes gennem socialt frikort. Det kan fx være serviceopgaver, pakke- og lagerarbejde, mindre håndværksarbejde, rengøring, kørsel og kundebetjening.

Dog kan man ikke bruge frikortet til at arbejde som selvstændig eller ved en virksomhed, som ikke har et CVR-nummer. Det kan heller ikke bruges i fleksjob eller skånejob, da der skal være tale om understøttet arbejde.

Det sociale frikort udstedes på baggrund af en ansøgning fra borgeren, hvis ansøgeren opfylder en række betingelser. Frikortet erstatter ikke andre sociale eller beskæftigelsesrettede indsatser.

Esbjerg Kommune var i begyndelsen af forsøgsperioden for socialt frikort med i projektet ”Socialt frikort til flere” sammen med tre andre kommuner. Projektet havde til hensigt at udvikle og afprøve modeller for indsatser, som skulle sikre, at flest mulige borgere med særlige sociale problemer fik gavn af det sociale frikort. Projektet blev afsluttet i 2021. På grund af manglende finansiering har det ikke været muligt at forsætte den ekstra indsats efter projektets udløb.

## Udstedelse og anvendelse

Vejledning, visitation samt administration af ordningen varetages af Voksen Myndighed. Når borgeren er bevilget et frikort, skal det afhentes ved JobAktiv på Energivej i Esbjerg. Der er tale om en minimumsindsats, hvor den enkelte borger, der er bevilget et socialt frikort, selv skal finde et job og anvende sit sociale frikort, eventuelt understøttet af frivillige sociale foreninger.

Hvis borgeren modtager en beskæftigelsesrettet indsats i Jobcentret, kan Jobcentret være behjælpelige med at ansøge om socialt frikort. Det er her et fokuspunkt i indsatsen at undersøge mulighederne for lønnede timer eventuelt kombineret med virksomhedspraktik for ledige langt fra arbejdsmarkedet. Borgerne skal dog selv sikre, at det sociale frikort anvendes til de lønnede timer.

Der findes vejledning om ordningen på kommunens hjemmeside, og arbejdsgiveren kan ligeledes få en vejledningspjece i Voksen Myndighed.

Voksen Myndighed foretager hvert år en administrativ opfølgning i de enkelte sager med henblik på at sikre, at borgeren fortsat er berettiget til frikortet.

## Udfordringer med anvendelsen

I maj 2024 har i alt 299 borgere i Esbjerg Kommune fået bevilget et socialt frikort.

Tabel 1. Statistik om brug af det sociale frikort i Esbjerg Kommune

Antal borgere med socialt frikort i 2024	299
Antal sociale frikort benyttet i 2024	56
Beløb tjent via socialt frikort i alt 2019-2024	3.053.960 kr.

Noter: Statistikken er opgjort pr. maj 2024

Tabellen viser, at kun ca. 19 % af borgere med socialt frikort har benyttet det i 2024.

Det kan skyldes, at borgerne ikke har fundet et job, eller at de ikke har informeret deres arbejdsgiver om, at de har et socialt frikort. Der kan også være tale om, at arbejdsgiveren ikke ønsker eller ikke har mulighed for at udbetale løn via det sociale frikort.

Arbejdsgiverne er ikke forpligtede til at bruge det sociale frikort. Løn på det sociale frikort må ikke indberettes som e-indkomst, men skal indberettes manuelt via en særskilt it-løsning på [www.socialtfrikort.dk](http://www.socialtfrikort.dk). Det betyder, at arbejdsgiveren skal køre lønnen uden om deres lønsystem. Derfor kan der være arbejdsgivere, som ikke har mulighed for at udbetale løn på frikortet. Borgerne skal således indgå aftale med deres arbejdsgiver om at bruge frikortet, når de får et job.

Hvis en borger oplever, at det sociale frikort ikke benyttes i henhold til aftalen med arbejdsgiveren, skal borgeren hurtigst muligt kontakte sin arbejdsgiver med henblik på at få lønnen trukket ud af e-indkomst og ind på [www.socialtfrikort.dk](http://www.socialtfrikort.dk).

Det er vigtigt, at lønnen registreres korrekt, da det er en betingelse for at tilkende frikortet, at borgerens e-indkomst ikke overstiger 10.000 kr. inden for 12 måneder (2023-niveau). Det betyder, at borgeren ikke kan få forlænget sit frikort, hvis arbejdsgiveren har indberettet løn over 10.000 kr. (2023-niveau) som e-indkomst i stedet for som løn på frikortet. Det er alene arbejdsgiveren, der kan indberette løn på det sociale frikort.

Er borgeren blevet modregnet i en offentlig ydelse, fx boligstøtte, på baggrund af løn på det sociale frikort, skal borgeren kontakte kommunen. Kommunen kan via [www.socialtfrikort.dk](http://www.socialtfrikort.dk) se, om der er oprettet ansættelse på det sociale frikort, og hvor meget borgeren har tjent på frikortet.

Jobcentret har i et konkret tilfælde oplevet, at fire borgere fik indberettet deres løn som e-indkomst i stedet for på frikortet. Der rettes derfor henvendelse til arbejdsgiveren med vejledning om indberetning af lønnen via det sociale frikort, og arbejdsgiveren oplyses om, at Skattestyrelsen samt [www.socialtfrikort.dk](http://www.socialtfrikort.dk) tilbyder at hjælpe med at ændre indberetningen både bagudrettet og fremover. Arbejdsgiveren har dog ikke ønsket at indberette lønnen via det sociale frikort på grund af administrationen ved ordningen.

Da kommunen ikke kan indberette løn, kan borgere, der henvender sig, alene vejledes om at kontakte deres arbejdsgiver med henblik på at undersøge, om løn kan blive trukket ud af e-indkomst og ind på [www.socialtfrikort.dk](http://www.socialtfrikort.dk).

Jobcentret vurderer, at vejledningen til borgere og arbejdsgivere bør skærpes.

Med henblik på at understøtte øget brug af det sociale frikort, vil borgerne derfor fremadrettet modtage en pjece med vejledning til arbejdsgivere om socialt frikort sammen med deres sociale frikort.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om forsøg med socialt frikort

## **Økonomi**

Årlig kompensation af Esbjerg Kommune via lov- og cirkulærepragrammet.

Tabel 2: Oversigt over årlig kompensation

År	Årlig kompensation
2019	150.100 kr.
2020	62.000 kr.
2021	33.500 kr.*
2022	33.500 kr.*
2023	85.500 kr.
2024	132.200 kr.

\* Da beløbet er under 50.000 kr. årligt, går beløbet under bagatelgrænsen og er således ikke fordelt til forvaltningerne. Det betyder, at Borger & Arbejdsmarked ikke er kompenseret for ordningen.

## **Kompetencer**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status for socialt frikort.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

# Punkt 9: Evaluering - "Fremskudt funktion" (Psykiatri) - samarbejde med Regionen

24/3142

## Resumé

Børn & Skoleudvalget blev den 5. april 2022 orienteret om permanentgørelse af Fremskudt Funktion i 2022 – 2023, og ønskede i den forbindelse en evaluering af permanentgørelsen efter en 2-årig periode.

Forvaltningen har i foråret 2024 udarbejdet evalueringen med henblik på at give indsigt i, hvordan permanentgørelsen i 2022-2023 har udviklet sig gennem perspektiver som: Organisering, samarbejde, kompetencer og indsatser.

Camilla Christensen, Tværfaglig leder i Pædagogisk Enhed, deltager under punktet.

## Sagsfremstilling

Frem til udgangen af 2021 har Fremskudt Funktion været afprøvet som et satspuljeprojekt med henblik på at styrke den tidlige indsats for børn og unge med tegn på psykisk mistrivsel. Efter projektperioden permanentgjorde Psykiatrien i Region Syddanmark, Fremskudt Funktion. I Esbjerg Kommune blev der givet midler til en permanentgørelse i en 2-årig periode. I denne periode har Børne- og Ungdomspsykiatrien i Esbjerg indgået en samarbejdsaftale med Vejen, Varde og Esbjerg Kommune, hvor der arbejdes med 2 indsatser: 1) Etablering af Fremskudte koordineringsmøder, og 2) Faglig sparring og rådgivning til kommunale medarbejdere fra de regionale medarbejdere i Fremskudt Funktion.

Denne evaluering har til formål at give indblik i de 2 spor, der har været permanentgjort i Esbjerg Kommune, og hvordan midlerne fra den 2-årige periode er blevet effektueret. I dette har evalueringen fokuseret på organiseringen, samarbejdet, kompetencerne og indsatser i de 2 spor, særligt hvordan de involverede parter har organiseret sig og fået oparbejdet en samarbejdsmodel til gavn for det tværsektorielle arbejde og familierne.

Resultater af evalueringen

Kendskab gennem informationskampagne

På baggrund af informationskampagnen, udført af personalet i Fremskudt Funktion fra Børne- og Ungdomspsykiatrien i Esbjerg og Pædagogisk Enhed fra Esbjerg Kommune, er der registreret en stigning i henvendelser til Fremskudt Funktion. Særligt påpeges der, at der forekommer en større spredning af, hvem der først kontakter Fremskudt Funktion, i takt med kendskabet til den tværsektorielle indsats bliver mere udbredt.

Optimering af samarbejder

Gennem videreudviklingen af Spor 1 – Fremskudt Koordinering, har dette resulteret i en justering af, hvordan sagerne nemmere kan bringes ind til afklaring på koordineringsmøderne. Særligt når privatpraktiserende læger bringer størstedelen af sager ind, er deltagelsesgraden blevet justeret til lægernes behov i samarbejdsaftalen for at bibeholde de positive resultater og samarbejder.

Hurtigere afklaringer

Gennem videreudviklingen af Spor 2 – Faglig Sparring & Rådgivning, har de involverede parter opnået et større kendskab til hinandens sektorielle områder, hvor specifikt information kan findes – om det er Familieafdelingen eller Pædagogisk Enhed. Dette har resulteret i hurtigere afklaringer, og tidligere indsatser, hvor børn og unges muligheder er blevet anskueliggjort.

### Internt vidensdeling

Det ses også i perioden 2022 – 2023, at kendskabet til de involverede parters sektorer, herunder forskellig lovgivning, fagsprog og arbejdsgange, er blevet højnet, hvilket har medført hurtigere arbejdsgange. Det har resulteret i et tættere samarbejde på tværs af organiseringen vedrørende, hvem der gør hvad, og hvad der er muligt – gennem det voksende kendskab til faglige kompetencer og tilgængelige tilbud. Her påpeges det, at det er en proces, der er i konstant udvikling, og hvor der opleves tilbagegang, når nye medarbejdere skal instrueres i Fremskudt Funktion.

Gennem evalueringen fremhæves der en positiv udvikling af det koordinerende arbejde mellem involverede sektorer i forhold til kontakt, formidling og vidensdeling, hvilket resulterer i at forældrene ikke skal løbe spidsrod mellem regionen, kommunen og indsatser.

Yderligere har Pædagogisk Enhed igennem de sidste par år fået væsentlig flere henvendelser fra forældre, som ønsker deres børn henvist til psykiatrien. Det betyder, at privatpraktiserende læger og psykiatrien i stigende grad afviser at henvise børn og unge til udredning i psykiatrien og i stedet opfordrer forældrene til at tage kontakt til kommunen. Dette afstedkommer, at psykologerne i Pædagogisk Enhed bruger meget tid på opgaver, som de ikke tidligere i samme omfang, har været involveret i.

### **Vision 2025**

Sagen bidrager til børn og unges trivsel og mentale sundhed og understøtter Temaet

”Livskvalitet og sundhed”.

### **Økonomi**

Der var afsat midler til permanentgørelse af Fremskudt Funktion i 2022. Midlerne blev givet til Pædagogisk Enhed, men er fordelt mellem 2 udvalgsområder – Børn- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, da permanentgørelsen af Fremskudt Funktion skete i et tæt samarbejde med Familieafdelingen.

Der vil i årene frem fortsat være behov for finansiering, hvis Esbjerg Kommune fremadrettet skal være aktivt deltagende i Fremskudt Funktion, som fremsat i budgetforslaget for 2025-2028.

I psykiatriplanen er der afsat 4,5 millioner til en permanentgørelse af projekt Fremskudt Funktion.

### **Kompetencer**

Børn & Skoleudvalget

### **Vurdering herunder alternativer**

Hvis Fremskudt Funktion ikke fastholdes, vil det betyde, at intensiteten i det tværsektorielle samarbejde ikke kan opretholdes i samme omfang. Ligeledes vil det betyde at ventelisterne i Pædagogisk Enhed til psykolog vil stige yderligere.

Ved fastholdelse af Fremskudt Funktion, opretholdes det tværsektorielle samarbejde, og Pædagogisk Enhed kan opretholde det koordinerende arbejde mellem involverede sektorer i forhold til kontakt, formidling og vidensdeling, hvilket resulterer i, at forældrene ikke skal løbe spidsrod mellem regionen, kommunen og indsatser. Dette er en forudsætning for fremtidige positive resultater og udvikling/samarbejde om Fremskudt Funktion, samtidig med at indsatserne bliver videreført fremadrettet, og der afsættes de nødvendige ressourcer til løsning af opgaverne.

## **Indstilling**

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til, at Børn & Skoleudvalget:

- Orienteres og tager evalueringen til efterretning
- Og sagen videresendes til orientering til Social- & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-05-2024**

1. Godkendt.
2. Godkendt.

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om evalueringen af Fremskudt Funktion.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

## **Bilag**

Bilag 1 - Evaluering af Fremskudt Funktion 2024.pdf

# Punkt 10: Orientering om budgetstatus pr. 30. april 2024 på familieområdet

24/10398

## Resumé

Budgetstatus for familieområdet indeholder en redegørelse af den aktuelle status på området, et skøn over det forventede regnskabsresultat for 2024 på baggrund af den aktuelle historiske udvikling samt kendte kommende sager på nuværende tidspunkt.

Den aktuelle status er mere usikker end normalt på dette tidspunkt af året, da Esbjerg Kommune har skiftet økonomisystem pr. 1. januar 2024, og ikke alt er helt på plads endnu. Udviklingen på området viser dog positive tendenser, og resultatet i 2024 forventes med et forsigtigt skøn at blive ca. 443,6 mio. kr. Det betyder, at der på nuværende tidspunkt er en forventning om et mindreforbrug på ca. 12 mio. kr.

## Sagsfremstilling

### Status på økonomien

Esbjerg Kommune har den 1. januar 2024 skiftet til et nyt økonomisystem. Overgangen giver stadig en række udfordringer, og alt er endnu ikke helt på plads. Det betyder også, at der er en vis usikkerhed i forhold til, om alle udgifter/indtægter pt. er registreret korrekt i det nye økonomisystem. Og dermed også, om man har et helt retvisende billede af det aktuelle forbrug.

Fokus er derfor på nuværende tidspunkt mere på aktivitetsudviklingen end på økonomien.

### Status på aktiviteter

Børnetallet i Esbjerg Kommune er faldende, hvilket det har været siden slutningen af 2022. Der er ca. 250 færre 0-17 årige end for et år siden. Det svarer til et fald på godt 1 %.

Antallet af forebyggelsessager ligger lidt højere end ved samme tidspunkt sidste år. Dette tal dækker dog over meget forskelligartede tilbud af forskellig tyngde og varighed. Der bliver set nærmere på sammensætningen af forebyggende foranstaltninger i den kommende budgetstatus.

Antallet af anbringelsessager er til gengæld faldet siden samme tidspunkt sidste år. Faldet er på godt 6 %, altså en del mere end børnetallet er faldet.

Der er således en større andel af alle 0-17 årige med forebyggende foranstaltning end for et år siden. Og der er en mindre andel 0-17 årige, der er anbragte end for et år siden.

### Skøn for årets resultat

Estimatet for årets resultat på familieområdet er et forsigtigt, foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold, da der dels, som nævnt, er udfordringer i forbindelse med overgangen til nyt økonomisystem, og det stadig er meget tidligt på året.

Der arbejdes fortsat målrettet mod at nedbringe udgifterne på området, hvilket også kan ses på udviklingen i aktivitetstallene. Der er således fortsat grund til forsigtig optimisme.

Det foreløbige skøn tager afsæt i årets forbrug pr. 30. april 2024 så præcist, som muligt med de aktuelle udfordringer, samt kendte disponeringer for resten af året. Der forventes et mindreforbrug på 12 mio. kr. I forrige budgetstatus forventes et mindreforbrug på 10 mio. kr.

Udviklingen på især anbringelsesområdet giver anledning til den mindre justering. Især fordi det lavere niveau ser ud til at holde.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab på familieområdet (mio. kr.)

Status	Korrigeret budget 2023	Regnskab 2023	Korrigeret budget 2024	Skønnet regnskab 2024	Skønnet afvigelse 2024
30.04.2024	434,9	428,2	455,6	443,6	-12,0
31.03.2024	434,9	428,2	455,1	445,1	-10,0
Ændring			0,5*	-1,5	-2,0

\*Godkendt overførsel fra 2023

## Faktaark

I bilaget til sagen vises aktivitetsdata fra udvalgsrapporten for familieområdet. Formålet med rapporten er at bidrage med uddybende eller ekstra information.

På grund af de nævnte usikkerheder i forbindelse med overgangen til nyt økonomisystem er økonomidata ikke taget med i rapporten i denne budgetstatus.

Rapporten viser udviklingen i aktivitet opdelt på forebyggelse og anbringelser. På forebyggelse vises antallet af unikke personer, mens der på anbringelser vises helårsmodtagere. Helårsmodtagere er en omregning baseret på antallet af dage, som den enkelte borger har modtaget ydelsen. Det betyder, at en borger, der modtager en ydelse i en del af opgørelsesperioden, kun indgår med den del.

Desuden vises udviklingen i modtagerandelen - den andel af befolkningen (0-17 år), der modtager en af de pågældende ydelser.

## Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på familieområdet.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

### **Bilag**

Udvalgsrapport Social-Familie - aktivitetstal

# Punkt 11: Orientering om budgetstatus pr. 30. april 2024 på voksenområdet

24/10738

## Resumé

Budgetstatus for voksenområdet indeholder et skøn over det forventede regnskabsresultat for 2024 på baggrund af den aktuelle historiske udvikling samt kendte kommende sager på nuværende tidspunkt.

Den aktuelle status er mere usikker end normalt på dette tidspunkt på året, da Esbjerg Kommune både har skiftet økonomisystem og fagsystem på voksenområdet i januar 2024, ligesom der er kommet ny lovgivning på forsorgsområdet, der både kan påvirke aktivitet og refusion.

Resultatet i 2024 forventes med et forsigtigt skøn at blive ca. 743,3 mio. kr. Det betyder, at der på nuværende tidspunkt er en forventning om et merforbrug på ca. 117 mio. kr. svarende til 18,7 % af budgettet.

## Sagsfremstilling

### Status på økonomien

Nyt økonomisystem og organisationsændringer betyder, at der pt. ikke er et fuldt pålideligt overblik over økonomien på området.

### Status på aktiviteter

På aktivitetssiden er der ligeledes en vis usikkerhed om tallene. Det skyldes primært, at også fagsystemet på voksenområdet er blevet skiftet ud i januar 2024, og at ikke alle funktioner er på plads endnu.

Der er derfor ikke vedlagt udvalgsrapport med de konkrete tal på sagen denne gang.

### Skøn for årets resultat

Det forventes, at der vil være et merforbrug på ca. 117 mio. kr. svarende til 18,7 % af budgettet.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab på voksenområdet (mio. kr.)

Status	Korrigeret budget 2023	Regnskab 2023	Korrigeret budget 2024	Skønnet regnskab 2024	Skønnet afvigelse 2024
30.04.2024	591,7	678,0	626,3	743,3	117,0

Estimatet er et forsigtigt og tidligt skøn, som indeholder mange usikkerheder.

## Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på voksenområdet.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

## **Punkt 12: Information, forespørgsel og orientering**

### **Sagsfremstilling**

- Koordinering af jobCAMP 24
- Årshjul
- Referat af møde i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse d. 3. maj 2024
- Evaluering af mødet

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2024**

Orientering givet.

### **Bilag**

Årshjul - 28. maj - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Referat af møde i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse d. 3. maj 2024.pdf

## **Punkt 13: Lukket: Orientering om udtalelse vedrørende mulig tilsynssag**

24/10483

## **Punkt 14: Lukket: Redegørelse for forløb vedrørende Socialtilsynets skærpede tilsyn på Birkevangen**

24/11375

## **Punkt 15: Lukket: Information, forespørgsel og orientering**

## **Punkt 16: Lukket: Godkendelsesark**