

REFERAT Byrådet d. 03-06-2019

Mødedato Mandag d. 03. juni 2019 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Anders Rohr Jørgensen, Hans Erik Andersen, Britta Bendix Ovesen, Preben Rudiengaard, Henrik Andersen, Karsten Degnbol, Alex Sørensen, May-Britt Andrea Andersen, Olfert Krog, Susanne Dyreborg, Hans Kristian Sønderby, Henrik Vallø, John Snedker, Søren Heide Lambertsen, Connie Geissler, Mussa Utto, Ulla Koman-Mejer, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini, Jørgen Ahlquist, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen (Afbud), Michael Harbøll, Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Poul-Erik Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Strategisk og lovpligtig udviklingsplan for Stengårdsvej i Esbjerg.....	4
Godkendelse af brugsretsftale mellem Esbjerg Kommune, Ribe Vikingecenter og FGU Vest.....	10
Anmodning om tillæg nr. 2 til Lokalplan nr. 442, Riokarréen, Torvegade, Danmarksgade.....	12
Forslag til kommuneplanændring 2019.33 Bramming Sydby, Boliger ved Mulvadvej og aflysning a	15
Forslag til kommuneplanændring nr. 2017.07, lokalplan nr. 01-010-0021 og tilhørende miljørapport	17
Forslag til kommuneplanændring nr. 2019.36, Esbjerg By, Oversvømmelsesudpegning.....	20
Godkendelse af Sundhedsaftalen 2019-2023.....	24
Lukket: Forlængelse af byggefrist på erhvervsareal.....	27
Lukket: Forlængelse af byggefristen på erhvervsareal.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Godkendt.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Punkt 2: Strategisk og lovpligtig udviklingsplan for Stengårdsvej i Esbjerg

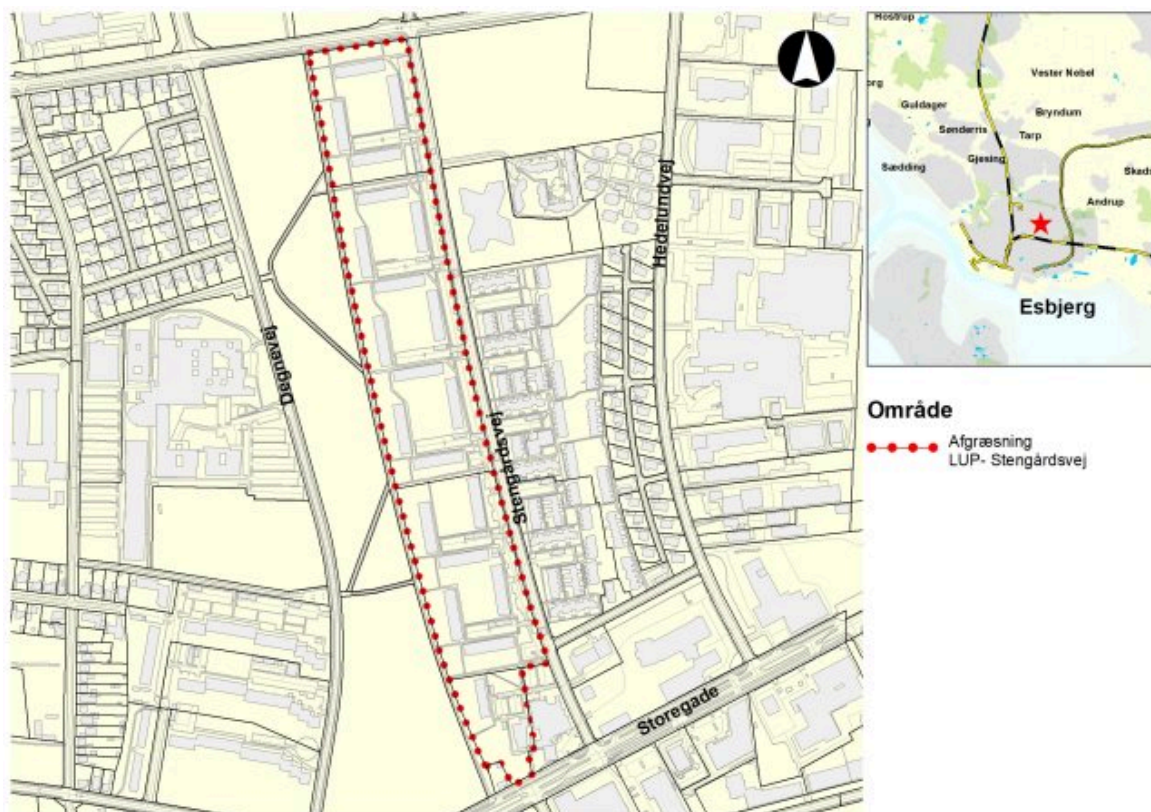
17/7315

Resumé

Stengårdsvej-området i Esbjerg er et hårdt ghettoområde. Esbjerg Kommune og Ungdomsbo er derfor forpligtet til at nedbringe andelen af almene familieboliger til under 40 % inden år 2030.

Der er udarbejdet en strategisk udviklingsplan for at sikre langsigtet udvikling for området og en lovpligtig udviklingsplan, der skal opfylde ovennævnte krav.

Planerne fremlægges med henblik på godkendelse og senere indsendelse til Trafik- Bygge- og Boligstyrelsen.



Sagsfremstilling

De to planer er udarbejdet i et samarbejde mellem Esbjerg Kommune, Ungdomsbo og Realdania.

Samlet set sikrer planerne at de lovpligtige nedrivninger bliver et led i den samlede strategiske udvikling i Esbjerg. Den strategiske udviklingsplan har et bredt bystrategisk fokus, mens den lovpligtige udviklingsplan udelukkende fokuserer på at nedbringe antallet af almene familieboliger. De to planer supplerer på den måde hinanden.

Lovpligtig udviklingsplan

Ghettoområdet Stengårdsvej omfatter Ungdomsbos afdeling 8, 13 og 14. Registreringen medfører en forpligtelse til at nedbringe andelen af almene familieboliger i området til under 40 % inden år 2030.

Udviklingsplanen for Stengårdsvej kombinerer ommærkning til ældre- og ungdomsboliger, nedrivning, nyopførelse og salg til privat ejendomsudvikling:

- 46 boliger ommærkes til ældreboliger,
- 114 boliger ommærkes til ungdomsboliger,
- 116 boliger nedrives,
- Nyopførelse af 100 private boliger,
- 90 nyopførte ungdomsboliger som fortætning i området.

Initiativerne sikrer til sammen at andelen af almene familieboliger opfylder lovkravet.

Strategisk udviklingsplan

Visionerne for den strategiske udviklingsplan er at skabe en bydel, som udgør en integreret del af Esbjerg og bliver et aktiv for hele byen. Stengårdsvej skal på samtlige parametre være sammenlignelig med Esbjerg generelt.

Visionen for den strategiske udviklingsplan er:

- I 2040 er Stengårdsvej-bebyggelsen et attraktivt, socialt balanceret område, der formår at fastholde og tiltrække ressourcestærke beboere med arbejde og gode indtægter
- I 2040 er Stengårdsvej-området et kvarter med en stærk og positiv identitet
- I 2040 tilbyder Stengårdsvej-bebyggelsen boliger, funktioner, uderum og bomiljøer til specifikke målgrupper, som her, bedre end andre steder, får opfyldt unikke ønsker og behov
- I 2040 opleves Stengårdsvej-bebyggelsen at være et trygt, sikkert og rart område at bo i og besøge

Planen indeholder et realiseringskatalog med en tids- og etapeplan for de forskellige indsatser.

Samlet mål

Samlet set vil tiltagene nedbringe antallet af almene familieboliger til 39,4 % og skabe et nyt og markant anderledes Stengårdsvej med en større diversitet i beboersammensætning, byggeri og attraktivitet.

Nærværende Lovpligtig Udviklingsplan er blevet godkendt af bestyrelsen i berørte boligselskab Ungdomsbo.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ændring af lov om almene boliger m.v., lov om leje af almene boliger og lov om leje.

Økonomi

Den lovpligtige udviklingsplan forudsætter grundkapital til nye ungdomsboliger, hvilket beløber sig til 10,9 mio. kr. Kommer til at høre under budget 2021- 2024.

Nedrivning m.m. betales via Landsbyggefonden efter nærmere aftale mellem Landsbyggefonden, Ungdomsbo og Esbjerg Kommune.

Den strategiske udviklingsplan medfører ikke udgifter i sig selv. Senere udgifter afhænger af hvilke projekter, der efterfølgende igangsættes. Rapporten indeholder skøn over disse udgifter.

Nogle tiltag vil medføre besparelser på længere sigt: Erfaringer fra andre danske byer viser, at når kommunen afsætter et millionbeløb til intensiv støtte ift. jobsøgning, kan man efter en kort årrække konstatere en besparelse på overførselsindkomster på det dobbelte af det investerede beløb.

En person på overførselsindkomst koster samfundet ca. 550.000 kr. årligt. Regnestykket for Stengårdsvej kan potentielt se sådan ud:

- 500 arbejdsløse koster ca. 275 mio. kr. årligt
- Omkring halvdelen kan aktiveres til selvforsørgelse
- Omkring halvdelen finansieres af kommunen
- Resten af stat og region
- Reelt besparelspotentiale er ca. 70 mio. kr. - årligt

I forbindelse med udarbejdelse af den Lovpligtige Udviklingsplan pågår der forhandlinger imellem KL og Regeringen i forhold til at imødekomme Kommunernes økonomiske udfordringer i forbindelse med eksekvering af planen. Dette er både for drifts- og anlægsområder

Kompetencer

Kultur & Fritid > Teknik & Bygge > Plan og Miljø > Social & Arbejdsmarked > Børn & Familie > Sundhed & Omsorg > Økonomiudvalg > Byråd

Den lovpligtige udviklingsplan skal sendes til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet senest den 1. juni. Ansøgningen skal være tiltrådt af Kommunalbestyrelsen samt Boligorganisationen Ungdomsbo.

Den strategiske udviklingsplan sendes til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet som bilag og strategisk underbygning af den lovpligtige udviklingsplan.

Konsekvenser for andre udvalg

Den lovpligtige udviklingsplan og den strategiske udviklingsplan vil blive forelagt alle fagudvalgt, ØU og byråd.

Høring

Den strategiske udviklingsplan skal i offentlig høring i 8 uger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at:

1. Forslaget til den lovpligtige udviklingsplan godkendes med henblik på indsendelse til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.
2. Forslaget til den strategiske udviklingsplan godkendes med henblik på offentlig høring.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 30-04-2019

For stemmer A, C og V

Imod stemmer Ø

O tager forbehold

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 13-05-2019

Diana Mose Olsen blev erklæret inhabil og deltog ikke i behandling af punktet.

Det foreslås til Byrådet, at Den Lovpligtige Udviklingsplan godkendes efter ændring af de 2 sidste afsnit på side 25.

”Der skal sikres en bred forankring af de sociale, kulturelle, fysiske, organisatoriske og økonomiske tiltag i området, som på sigt kan løfte boligområdet til et attraktivt sted at bo og leve.”

Det foreslås til Byrådet, at Den Strategiske Udviklingsplan sendes i høring i august

Forud for høringen foreslås afsnit 2 og 3 på side 136 slettet, ligesom relevante tekstjusteringer bliver indarbejdet.

For stemte V, O og A

B tog forbehold

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-05-2019

Ny indstilling blev sat til afstemning

”Det foreslås til Byrådet, at Den Lovpligtige Udviklingsplan godkendes efter ændring af de 2 sidste afsnit på side 25

”Der skal sikres en bred forankring af de sociale, kulturelle, fysiske, organisatoriske og økonomiske tiltag i området, som på sigt kan løfte boligområdet til et attraktivt sted at bo og leve.”

Det foreslås, at Den Strategiske Udviklingsplan sendes i høring i august.

Forud for høringen foreslås afsnit 2 og 3 på side 136 slettet, ligesom relevante tekstjusteringer bliver indarbejdet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget beder Økonomiudvalget om at overveje en tilkendegivelse af utilfredshed med de statslige krav til den lovpligtige udviklingsplan.

For stemte E, V, A, O

B tog forbehold

Imod stemte Ø med den begrundelse, at Enhedslisten på ingen måder kan støtte forslag om at rive ordentlige boliger ned. Samtidig er indstillingen ændret væsentligt uden vi har haft mulighed for at forberede os på indholdet i dette.

Forvaltningen oplyser

Den vedlagte lovpligtige udviklingsplan er redigeret ift. De bemærkninger, der er fremkommet i Børn og Familieudvalget og Social og Arbejdsmarkedsudvalget.

Den strategiske udviklingsplan er endnu ikke redigeret, men såfremt byrådet beslutter at sende planen i 8 ugers høring fra august 2019, så vil den ligeledes blive redigeret.

Det oplyses, at repræsentantskabet i Ungdomsbo havde møde den 16.5.2019, hvor der var fremmødt 64 stemmeberettigede og 53 stemte for, 10 stemte imod og 1 stemte blank. Den lovpligtige udviklingsplan i den redigerede form blev således godkendt med et flertal på 83% af de stemmeberettigede.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2019

Diana Mose Olsen (F) erklæredes inhabil og deltog ikke i behandlingen.

Flertalsindstillingen fra Børn og Familieudvalgets møde den 13.5.2019 blev godkendt med den tilføjelse, at den Strategiske udviklingsplan behandles i byrådet inden planen sendes i høring.

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Diana Mose Olsen erklæredes inhabil, og deltog ikke i behandlingen af punktet

Liste Ø stillede ændringsforslag om, at kommunen afholder en bindende folkeafstemning jf. § 9 b i den kommunale styrelseslov.

Ændringsforslaget blev sat til afstemning

For ændringsforslaget stemte 2 (Ø og F)

Imod ændringsforslaget stemte 28 (V, C, O, E, B og A)

Ændringsforslaget bortfaldt hermed.

Økonomiudvalgets indstilling blev sat til afstemning

For Økonomiudvalgets indstilling stemte 28 (V, C, O, E, B og A)

Imod Økonomiudvalgets indstilling stemte 2 (Ø og F)

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Enhedslisten og SF kan på ingen tænkelig måde bakke op om den lovpligtige udviklingsplan, fordi:

- det i sig selv er tåbeligt at rive ordentlige boliger ned
- planen baserer sig på en diskriminerende og menneskefjendsk lovgivning.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Bilag

Lovpligtig Udviklingsplan Ansøgning_FINAL_rev 20190515.pdf

Stengårdsvej_Fase3_SUP_200519_print_1.0, redigeret.pdf

Punkt 3: Godkendelse af brugsretsaf tale mellem Esbjerg Kommune, Ribe VikingeCenter og FGU Vest

18/10464

Resumé

Esbjerg Kommune ejer ejendommen Lustrupholm beliggende Okholmvej 4

Byrådet skal godkende en brugsretsaf tale vedrørende ejendommens benyttelse. Aftalen indgås mellem Esbjerg Kommune, Ribe VikingeCenter og FGU Vest.

Med etablering af FGU Vest pr. 1.8.19 udarbejdes herværende brugsretsaf tale for ejendommens benyttelse, herunder de tilknyttede driftsbetingelser.

Der er i forbindelse med herværende brugsretsaf tale udarbejdet samarbejdsaf tale mellem Ribe VikingeCenter og FGU Vest hvoraf fremgår dels hvordan de 2 institutioner kan benytte deres respektive produktionsmateriel, inventar m.v., dels hvordan fordelingen er i forhold til de økonomiske forhold til drift og vedligeholdelse af ejendommen Lustrupholm.

Nærværende aftale afløser den tidligere indgåede aftale om brugsret mellem Ribe VikingeCenter og Produktionsskolen Lustrupholm.

Sagsfremstilling

Det daværende Ribe Kommune erhvervede ejendommen Lustrupholm med det formål at give brugsret til Ribe Vikingecenter til udøvelse af deres virke på matriklen, samt til at Produktionsskolen Lustrupholm kunne drive produktionsskole. Der blev den 12.09.2002 indgået skriftlig brugsretsaf tale de 2 institutioner imellem hvor Ribe Vikingecenter giver brugsret til Produktionsskolen Lustrupholm vedrørende samtlige lokaler og ejendomsjorder på matriklen. Der blev tillige indgået en samarbejdsaf tale den 04.04.2002 mellem Fonden Ribe Vikingecenter og Produktionsskolen Lustrupholm som nærmere beskriver hvordan man anvender hinandens arbejdskraft, værktøj og maskiner.

Med vedtagelse af Lov om institutioner for forberedende grunduddannelse ændres vilkårene for produktionsskolerne i Danmark, som nedlægges i sin nuværende form og der etableres i stedet FGU-institutioner med virkning fra 1.8.2019.

Som konsekvens af lovændringen skal der indgås nye aftaler med den nye juridiske enhed FGU Vest.

Esbjerg Kommune har derfor udfærdiget ny brugsretsaf tale med Ribe VikingeCenter og FGU Vest som fastlægger ejerforhold og brugsret med de dertil knyttede driftsbetingelser.

Arbejdsmarkedets Feriefond har i forbindelse med etablering af Ribe VikingeCenter givet fondsmidler til projektet og i den forbindelse stillet som krav at en evt. ændring af den eksisterende brugsretsaf tale skal godkendes af dem. Denne godkendelse er modtaget den 6. maj 2019.

Brugsretten er uopsigelig så længe formålet for institutionernes drift er opfyldt.

Der er tillige indgået ny samarbejdsaf tale mellem Ribe VikingeCenter og FGU Vest, som er godkendt i såvel Ribe VikingeCenter og FGU Vest respektive bestyrelser. Løbetiden for aftalen er 1.8.19 til 31.12.2020. Der vil blive evalueret på aftalens indhold og ny aftale vil blive indgået med virkning fra 1.1.2021. Ribe Vikingecenter har i forbindelse med tiltrædelse af samarbejdsaftalen givet underskudsgaranti over for FGU Vest i forhold til køkkendrift og dyrehold i tilfælde af at disse 2 områder mod forventning skulle give underskud. Underskudsgarantien gælder for perioden 1.8.19 til 31.12.2020.

Af aftalen fremgår at fremtidige ændringer til aftalen skal godkendes af Esbjerg Kommune.

Som tillæg den til udarbejdede samarbejdsaftale har bestyrelserne i Ribe Vikingecenter og FGU Vest godkendt en fordelingsnøgle som beskriver hvordan fordeling af udgifterne til drift og vedligeholdelse er de 2 institutioner imellem.

Brugsretsaf-talen og samarbejdsaftalen med tilhørende fordelingsnøgle træder i kraft med virkning fra 1.8.2019. De hidtidige aftaler indgået 12.09.2002 og 18.06.2002 falder hermed bort med virkning fra samme dato.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om institutioner for forberedende grunduddannelse (Lov nr. 698 af 18.6.2018)

Økonomi

Samtlige af de til ejendommen hørende udgifter, herunder bygningsvedligeholdelse og løbende driftsudgifter afholdes af Ribe Vikingecenter og FGU Vest i henhold til indgået skriftlig aftale de 2 parter imellem.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller at det indstilles til Byrådet at, brugsretsaf-talen mellem Esbjerg Kommune, Ribe Vikingecenter og FGU Vest godkendes

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 21-05-2019

Godkendt.

Hans Erik Andersen deltog ikke i punktets behandling.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Godkendt.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Bilag

FORDELINGSNØGLE Vedligehold indkøb og forsikring

FORDELINGSNØGLE Forbrug RVC og FGU

Endelig FGU-RVC samarbejdsaftale 15.04.19.

Endelig version af brugsretsaf-tale mellem RVC og FGU Vest - version pr. 28.2.19.

Punkt 4: Anmodning om tillæg nr. 2 til Lokalplan nr. 442, Riokarréen, Torvegade, Danmarksgade

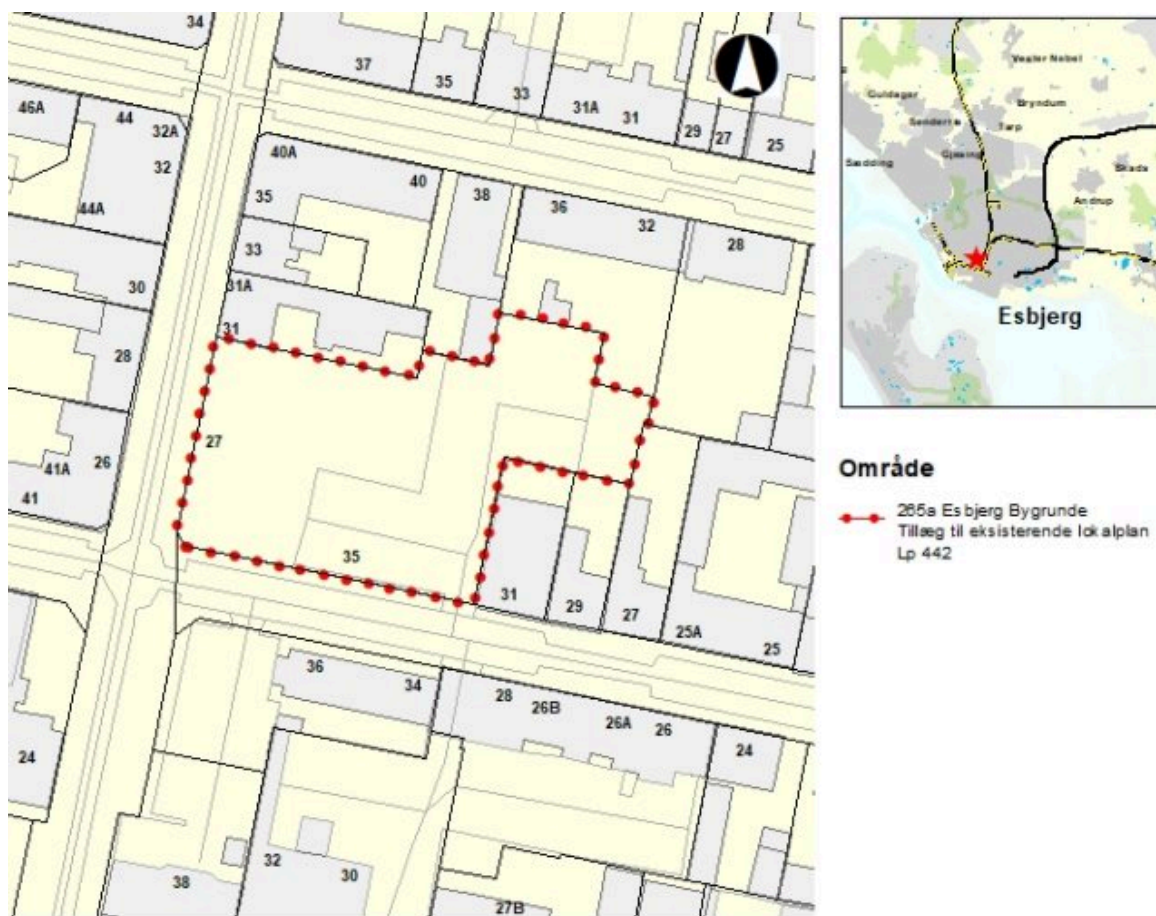
19/16598

Resumé

Esbjerg Kommune har modtaget henvendelse om, at der udarbejdes et nyt tillæg nr. 2 til den eksisterende Lokalplan nr. 442 fra år 2002, omfattende Karréen Torvegade – Danmarksgade – Englandsgade – Norgesgade, Esbjerg Kommune.

Tillægget til Lokalplan nr. 442 omfatter hjørnet af Torvegade og Danmarksgade, matr.nr. 265a Esbjerg Bygrunde.

Lokalplanområdet har et samlet areal på ca. 2.850 m², der ved tillæggets udarbejdelse henligger som et ubebygget areal, der midlertidigt anvendes til parkeringsplads og legeplads.



Kortet viser afgrænsningen for lokalplanområdet.

Sagsfremstilling

I 2002 blev Lokalplan 442 vedtaget for karréen Torvegade, Danmarksgade, Englandsgade og Norgesgade, herunder for hjørnet omfattet af dette nye tillæg.

Lokalplan 442 giver mulighed for, at der på hjørnet kan opføres en bygning på 6-9 etager og med en fællesgård til parkering og ophold.

De detaljerede anvendelsesbestemmelser i Lokalplan 442 er ikke fyldestgørende, da de ikke får fastsat bestemmelser for alle de anvendelsesmuligheder, der gives med Lokalplan 442's §3.1.

Lokalplanens anvendelsesbestemmelser er desuden ikke fyldestgørende, i forhold til de byudviklingsinteresse, der aktuelt er for området.

Dette tillæg skal derfor rette anvendelsesbestemmelsen for området, så det stemmer overens med både kommuneplan og byplanintentioner for området.

Skitse af bygningsprojektet er til videre behandling, og det er vigtigt, at byggeriet har en vis kvalitet. Der er indgået aftale med bygherre om, at facaderne på byggeriet skal godkendes af stadsarkitekten, før godkendelse af lokalplantillægget vedtages endeligt.

Der skal være plads til flere beboere, flere aktiviteter og flere erhvervsvirksomheder.

Tillægget kan desuden rette op på en syntaksfejl, så det præciseres, at der kun må være 9 etager i området. Anvendelsesbestemmelserne i lokalplan 442 omtaler 9. sal, forstået som 10. etage. Dette tages ud med dette tillæg og erstattes af 8. sal, for at undgå misforståelser.

Tillægget forventes ikke at ændre på de bygningsregulerende bestemmelser i området.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Udarbejdelse af tillæg nr. 2 til Lokalplan nr. 442.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

1. Igangsætte udarbejdelsen af et tillæg 2 til Lokalplan 442, med henblik på at genoprette tidligere syntaksfejl.
2. Det arkitektoniske udtryk skal godkendes af stadsarkitekten forud for, at der gives byggetilladelse.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 21-05-2019

Godkendt.

Karsten Degnbol (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Godkendt.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Bilag

Skitseforslag for hotel i Danmarksgade Esbjerg

Punkt 5: Forslag til kommuneplanændring 2019.33 Bramming Sydby, Boliger ved Mulvadvej og afløsning af lokalplan 01.60.43 i Bramming

19/4171

Resumé

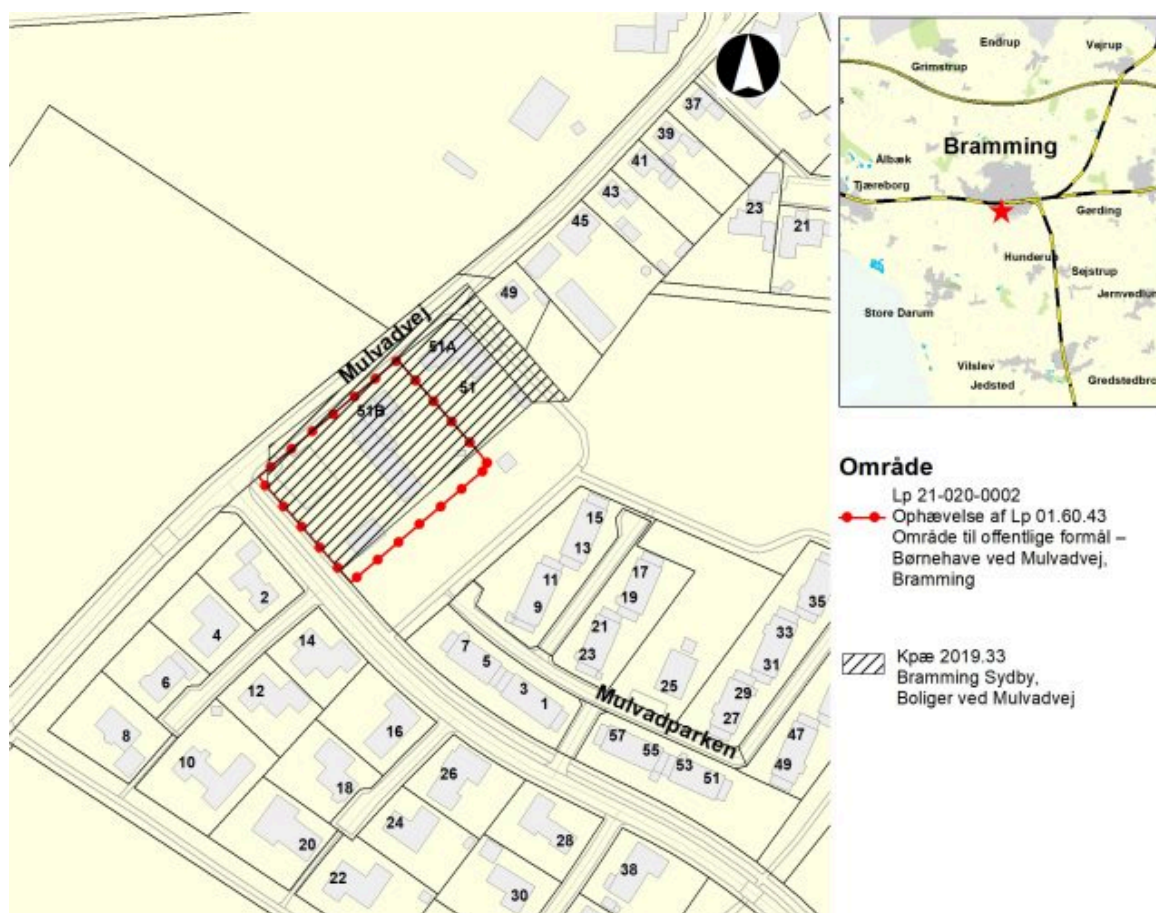
Esbjerg Kommune, Børn & Kultur, har planer om at sælge ejendommen Mulvadvej 51B, 6740

Bramming, da den ikke længere bliver brugt til daginstitution.

Å

Der er udarbejdet en ændring af kommuneplanen og afløsning af den gældende lokalplan for ejendommen. Med planerne bliver der mulighed for at opføre boliger i området, hvilket svarer til det omkringliggende område.

Å



Sagsfremstilling

Området ligger i den sydvestlige del af Bramming og består af én ejendom, der ligger ud til Mulvadvej. Kommuneplanrammen gælder for yderligere en ejendom. Området ligger ud til Mulvadvej og er omkranset af boliger på tre sider.

Å

Daginstitutionen i området er lukket ultimo 2018, og Børn & Kultur ønsker at afhjænde ejendommen. Det vurderes i den relation, at anvendelse til boligformål er mere relevant end offentligt formål.

Â

Lokalplan nr. 01.60.43 gÃ|lder i dag. Den fastsÃ|tter, at anvendelsen i omrÃ|det skal vÃ|re offentlige formÃ|l.

Â

OphÃ|velsen af lokalplanen for ejendommen medfÃ|rer, at kommuneplanen er det fremadrettede administrationsgrundlag i forhold til anvendelse og bebyggelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om planlÃ|gning.

Kompetencer

Plan og MiljÃ|udvalget > Ã|konomiudvalget > ByrÃ|det

HÃ|ring

Planforslagene skal i offentlig hÃ|ring i fire uger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrÃ|det, at forslag til kommuneplanÃ|ndring og lokalplan godkendes med henblik pÃ|offentliggÃ|relse.

Beslutning Plan & MiljÃ|udvalg den 21-05-2019

Godkendt.

Â

Karsten Degnbol (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning Ã|konomiudvalget den 27-05-2019

Godkendt.

Beslutning ByrÃ|det den 03-06-2019

Godkendt.

Â

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortrÃ|der for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Â

Bilag

Plan nr. 21-020-0002 Forslag til ophÃ|velse af lokalplan nr. 01.60.46

Forslag til kommuneplanÃ|ndring 2019.33 Bramming Sydby, Boliger ved Mulvadvej

Punkt 6: Forslag til kommuneplanændring nr. 2017.07, lokalplan nr. 01-010-0021 og tilhørende miljørapport for en del af den indre by i Esbjerg

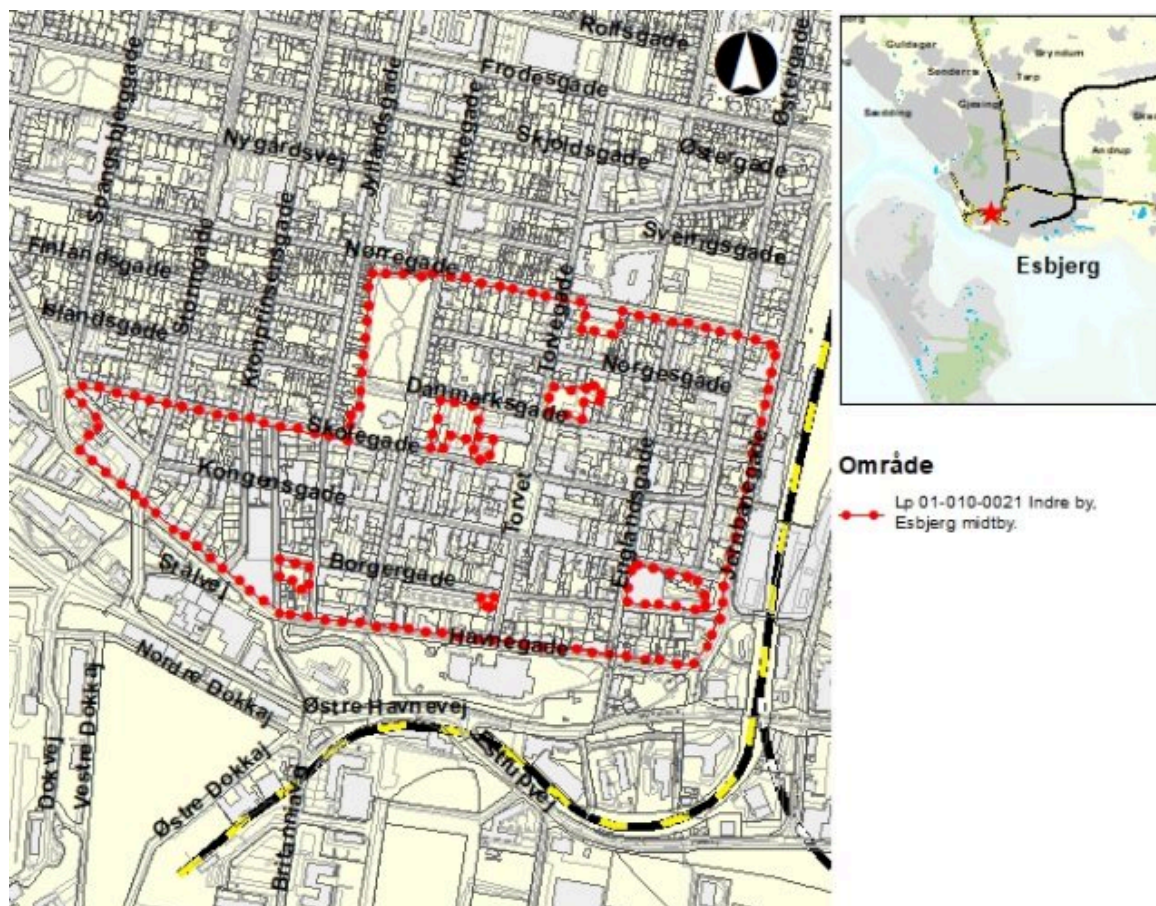
16/25784

Resumé

Der er udarbejdet forslag til kommuneplanændring og lokalplan for en del af den indre by i Esbjerg og forslag til tilhørende miljørapport.

Planlægningen medvirker til at sikre en bymæssig udvikling, der svarer til de visioner, der er for byliv, aktivitet og fortætning i den indre by.

Planforslagene fremlægges til godkendelse med henblik på efterfølgende offentlighedsperiode.



Sagsfremstilling

Planforslagene omfatter en større del af den indre by i Esbjerg og danner ny basis for fremtidige byggerier og anlæg i området. Planlægningen giver et entydigt administrationsgrundlag, der understøtter kommunens vision for den indre by, der sigter mod at skabe storbyliv, øget attraktivitet og byfortætning. Lokalplanen danner basis for det fremtidige arbejde i den indre by.

Der er i dag 37 lokalplaner og byplanvedtægter i området. Flere af disse planer hindrer en sammenhængende og tidssvarende udvikling, der er i overensstemmelse med målene i Vision 2020. For eksempel modtager forvaltningen løbende ønsker om at etablere cafeer, restauranter og butikksformål, der i udgangspunktet understøtter visionen, men ikke kan imødekommes på baggrund af det nuværende plangrundlag.

Den nye lokalplan sikrer, at ny bebyggelse i området opføres som randbebyggelse. I størstedelen af området, giver planen mulighed for at bygge op til fem etager mod gader, mens gårdrummene skal friholdes for ny bebyggelse, så der er mulighed for at danne sammenhængende arealer til udendørs ophold. Såfremt der ønskes højere byggeri end fem etager forudsætter det, at der udarbejdes nye lokalplaner.

Lokalplanen indeholder krav om, at byggerier skal have åbne facader i stueetager mod gader og pladser for at skabe attraktive gaderum, ligesom alle eksisterende pladser og parker i området fortsætter som ubebyggede områder til fx offentlige aktiviteter.

Lokalplanen åbner op for varierede anvendelser i størstedelen af området. Dette skal understøtte udviklingsmulighederne i den indre by. For enkelte gadestrækninger sættes der imidlertid begrænsninger for anvendelsen i stueniveau. Det drejer sig om dele af Kongensgade og Torvet, hvor der kun må være publikumsorienterede funktioner som butikker, og dele af Torvegade, Skolegade og sidegader til Kongensgader, hvor der kun må være publikumsorienterede funktioner som butikker og liberale erhverv. Begrænsningerne for disse gadestrækninger indgår i lokalplanen for at sikre, at der i de mest centrale områder fastholdes et attraktivt og livligt handelsmiljø i den indre by.

Lokalplanen indeholder ikke krav om etablering af parkeringspladser, da der findes et parkeringsregulativ for området. Parkeringskrav fastlægges i forbindelse med byggetilladelse ud fra de retningslinjer for udformning og omfang, der fremgår i parkeringsregulativet. Der er mulighed for at forny parkeringsregulativet uafhængigt af anden planlægning, hvis dette viser sig hensigtsmæssigt, hvilket ikke var muligt, hvis pareringskravene blev fastsat i lokalplanen.

Kommuneplanændringen indeholder en ny udpegning af bevaringsværdige bygninger inden for lokalplanområdet, der erstatter den hidtidige fra 1991. Med udpegningen er der således et opdateret videns- og administrationgrundlag for de bevaringsværdige bygninger i området. Lokalplanen følger op på dette ved at fastlægge særlige bevaringsbestemmelser for de bevaringsværdige bygninger.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om planlægning og Lov om miljøvurdering.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Planmæssige konsekvenser

Der er i dag 37 gældende lokalplaner i området. De regulerer anvendelsen, bebyggelsestæthed og udformning af bygninger og udearealer. Størstedelen af planerne dækker små områder, hvilket vil sige én til to ejendomme. Der er stor variation i lokalplanernes indhold, alder og detaljeringsgrad. Endelig vedtagelse af lokalplan 01-010-0021 medfører, at de gældende lokalplaner aflyses.

Konsekvenser for andre udvalg

Parallelt med lokalplanen udarbejdes en trafikplan for Esbjerg, der behandles i Teknik & Byggeudvalget. De to projekter koordineres således, at offentliggørelse og indhold er i overensstemmelse med hinanden.

Høring

Planforslagene følger procedure for offentliggørelse i otte uger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at forslaget til kommuneplanændring og lokalplan godkendes med henblik på offentlig høring.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 21-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2019

Godkendt.

Liste E tager forbehold.

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Godkendt.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Bilag

Forslag til kommuneplanændring 2017.07

Forslag til miljørapport

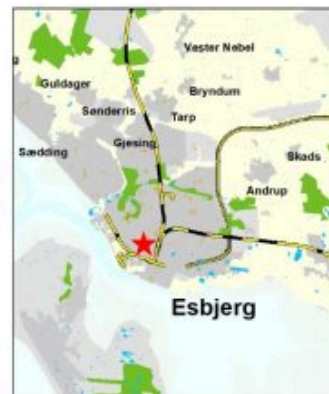
Forslag til lokalplan 01-010-0021 for en del af den indre by

Punkt 7: Forslag til kommuneplanændring nr. 2019.36, Esbjerg By, Oversvømmelsesudpegning

19/14913

Resumé

I kommuneplanen udpeges et område som værende i risiko for oversvømmelser på grund af klimaforandringer.



Område

- Kommuneplanændring nr. 2019.36
Esbjerg By
Oversvømmelsesudpegning

På grund af udarbejdelsen af forslag til lokalplan nr. 01-010-0021, Den centrale del af Esbjerg Midtby, er det vurderet, at der skal ske en udpegning af området som værende i risiko for oversvømmelser grundet klimaforandringer. Dette på grund af bestemmelser i Planlovens § 11a pkt. 18 om udpegning af områder, der kan blive udsat for oversvømmelse eller erosion og for etablering af afværgeforanstaltninger, herunder når der planlægges for byudvikling, særlige tekniske anlæg, ændret arealanvendelse mv.

Lokalplanforslaget medfører planlægning for byudvikling og ændret arealanvendelse på grund af bestemmelserne om fortætning af bymidten.

Det er valgt at udpege et område med afgrænsning større end lokalplanområdet. Det er fordi, at løsningerne på oversvømmelsesproblematikken ikke udelukkende kan findes inden for lokalplanområdet. Udpegningen følger i store træk kloak-oplandene, sådan at der på et senere tidspunkt kan arbejdes med samlede løsninger, hvor overfladevand ved skybrud og længerevarende regnhændelser skaber oversvømmelser.

Sagsfremstilling

De oversvømmelseskort, som er udarbejdet af Esbjerg Kommune og DIN Forsyning til klimatilpasningsplanen, viser, at der er risiko for fremtidige oversvømmelser i Esbjerg By.

Senere beregninger fra DIN Forsyning viser, at kapaciteten i dele af fælleskloakken allerede er overskredet i dag ved en nuværende 10 års hændelse. Det skyldes bl.a. de store befæstelsesgrader på 80-90% i de mest centrale del af byen.

Data fra Forsikring & Pension om klimabetingede skader underbygger dette.

Ved højere gentagelsesperioder (20 års hændelse, 50 års hændelse, 100 års hændelse osv.) vil udbredelsen af oversvømmelserne naturligt kunne forventes at blive større.

Den i lokalplanforslaget planlagte byfortætning med mere befæstelse og flere tagflader vil sammen med klimaforandringer forventeligt betyde, at risikoen for fremtidige oversvømmelsessituationer i Esbjerg By bliver større. Fordi lokalplanområdet er i risiko for at blive oversvømmet, skal der med kommuneplanændringen ske en udpegning af området som overvømmelsestruet ifølge Planlovens bestemmelser, som trådte i kraft sidste år.

Der er derfor i kommuneplanændringen indføjet en ændring af nuværende retningslinje KL.6, som beslutter, at der skal etableres afværgeforanstaltninger i områder, der udpeges som værende i risiko for oversvømmelse.

Separatkloakeringen af dele af området vil give mere plads til regnvand i kloaksystemet, hvilket alt andet lige nedsætter risikoen for opstuvning. Men kloaksystemerne dimensioneres ifølge Spildevandsplanen kun sikring mod stuvning op til den 5 års hændelse og vil altså ikke sikre mod oversvømmelser ved højere gentagelsesperioder.

Kloaksepareringen vil på sigt medføre øget udledning af regnvand til recipienten Esbjerg Havn fremfor til renseanlægget. Det forventes, at der vil blive stillet krav i forbindelse med en udledningstilladelse til recipienten.

Samtidig er der større områder i Esbjerg By, som ikke indgår i DIN Forsynings planlægning for separatkloakeringen inden for de næste 10 år. Det betyder, at der er risiko for opstuvning af opblandet spildevand i kældere og på terræn i forbindelse med skybrud og længerevarende regnhændelser.

Der vil derfor kunne forventes en miljømæssig konsekvens i form af overløb til Esbjerg Havn.

Det er derfor meget hensigtsmæssigt at tilbageholde så meget regnvand fra kloakkerne, som det er muligt.

Det er oplagt at nedsive tag- og overfladevand i bymidten, fordi der overordnet set er gode nedsivningsmuligheder, og fordi der ej heller er drikkevandsinteresser i området.

Derfor er der i kommuneplanændringen indføjet en udvidet anvendelsesbestemmelse, hvor valg af afværgeforanstaltninger skal være lokalt tilpassede. Det skal de være både i forhold til oversvømmelseskilden, i dette tilfælde regnvand. Og i forhold til den planlagte anvendelse af området, som i dette tilfælde er byudvikling i form af byfortætning.

Anvendelsesbestemmelsen siger også, at afværgeforanstaltningerne generelt skal prioritere løsninger, som tilbageholder mest muligt vand fra kloaksystemet og i stedet prioriterer nedsivning, hvor dette er muligt.

Det vil også kunne vise sig hensigtsmæssigt at nedsive dele af regnvandet fra veje mv., men i mange tilfælde, vil det ikke være muligt at finde de bedste områder inden for lokalplanområdet.

Generelt vil løsninger på oversvømmelsesudfordringerne kræve, at større områder betragtes som en helhed for at tage den bedst mulige palette af løsningsmuligheder i anvendelse.

Derfor er der valgt at udpege et større område end lokalplanområdet, nemlig det område i Esbjerg By, som deler kloakopland og udleder til samme recipient.

Dele af Esbjerg By indgår i udpegningen i medfør af Oversvømmelsesloven, og der skal i 2020 laves en risikostyringsplan for den samlede udpegnings, der også omfatter Esbjerg Havn. Udpegningen bygger på en screening for oversvømmelsesrisiko fra hav og vandløb.

Det er derfor vurderet hensigtsmæssigt, at der i forbindelse med risikostyringsplanen udarbejdes en helhedsplan for området, som tager højde for oversvømmelsesrisikoen fra både hav og nedbør.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Høring

Planen sendes i 8 ugers offentlig høring.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring nr. 2019.36 Esbjerg By, Oversvømmelsesudpegnings, godkendes med henblik på offentlig høring.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 21-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Godkendt.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Bilag

2019.36 - Kommuneplanændring 2019.36_Forslag_udkast.pdf

Punkt 8: Godkendelse af Sundhedsaftalen 2019-2023

19/16193

Resumé

Sundhedskoordinationsudvalget har godkendt et forslag til den næste sundhedsaftale. Sundhedsaftalen skal jævnfør sundhedslovens § 205 indgås mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen og være gældende for en fireårig periode. Sundhedsaftalen 2019-2023 vil træde i kraft den 1. juli 2019. Aftalen er sendt til godkendelse i kommunalbestyrelserne i alle de 22 syddanske kommuner og regionsrådet.

Sundhedsaftalen udgør den overordnede ramme for det tværsektorielle samarbejde på sundhedsområdet. Aftalen har til formål at bidrage til en forbedret sundhed blandt syddanskerne og til sammenhæng og bedre overgange på tværs af sygehuse, kommuner og praktiserende læger.

Sagsfremstilling

Politiske visioner, målsætninger og virkemidler

Sundhedskoordinationsudvalget vil i den kommende sundhedsaftale skabe mere lighed i sundhed og i fællesskab udvikle det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

Sundhedskoordinationsudvalget har valgt følgende visionsområder, hvor udvalget vil gøre en særlig indsats i aftaleperioden:

- Vi samarbejder om forebyggelse for:
 - Et røgfrit Syddanmark
 - Mental trivsel blandt børn og unge
 - Færre overvægtige

- Vi arbejder for bedre overgange for:
 - Mennesker med psykiske lidelser
 - Ældre borgere
 - Mennesker med kronisk sygdom

- Vi sikrer sammenhæng til:
 - Uddannelsesområdet
 - Arbejdsmarkedet

De politiske visioner er udfoldet i konkrete og målbare målsætninger, som er koblet til de otte nationale mål for sundhedsvæsenet, sundhedsprofilen og nationale databaser. Sundhedskoordinationsudvalget kan således undervejs nemmere følge med i effekterne af de indsatser, som igangsættes og foretage eventuelle justeringer og prioriteringer i sundhedsaftalesamarbejdet. Det muliggør ligeledes, at Sundhedskoordinationsudvalget løbende kan følge med i, hvordan det går med at indfri målsætningerne og eventuelt justere i indsatserne.

Sundhedskoordinationsudvalget har godkendt tre virkemidler, som parterne er enige om at holde sig særligt for øje, når de fælles visioner og målsætninger skal omsættes til konkrete indsatser og initiativer:

- Sæt borgeren først
- Tænk nyt- nye samarbejdsformer
- Mest mulig sundhed for pengene

Fra politiske visioner og målsætninger til indsatser

Sundhedskoordinationsudvalget har besluttet at opdele sundhedsaftalen i en politisk (vedlagte forslag) og en administrativ del (tillæg til sundhedsaftalen). Tillægget er under udarbejdelse i foråret 2019 og vil blandt andet beskrive de konkrete indsatser mv., der skal indfri de politiske visioner og målsætninger for Sundhedsaftalen 2019-2023. Det administrative tillæg sendes ikke i høring, men godkendes administrativt og af Sundhedskoordinationsudvalget på mødet den 26. juni 2019, inden det sammen med den politiske aftale sendes til godkendelse i Sundhedsstyrelsen.

Forudgående proces

Forslaget til Sundhedsaftalen 2019-2023 er blevet til på baggrund af en inddragende politisk proces, som begyndte i foråret 2018, hvor medlemmer i alle de kommunale sundhedsudvalg, repræsentanter fra PLO Syd samt regionale politikere var inviteret til et opstartsmøde. Herefter blev der formuleret visioner for aftalen, som Sundhedskoordinationsudvalget præsenterede på lokalpolitiske møder i alle 22 syddanske kommuner i sensommeren 2018.

Inden aftalen blev sendt i høring, afholdte Sundhedskoordinationsudvalget et møde for de kommunale udvalgsformænd, hvor høringsudkastet til Sundhedsaftalen 2019-2023 blev præsenteret. Herefter var aftalen i høring fra december 2018-februar 2019.

Der indkom 48 høringssvar på Sundhedsaftalen 2019-2023, og følgende justeringer er foretaget som følge af høringen:

- Visionen 'Vi arbejder for sømløse overgange' er ændret til 'Vi arbejder for bedre overgange for'
- Der er tilføjet målgrupper/områder til de øvrige delvisioner:
 - 'Vi arbejder for bedre overgange for':
 - Mennesker med psykiske lidelser
 - Ældre borgere
 - Mennesker med kronisk sygdom
 - 'Vi sikre sammenhæng til':
 - Uddannelsesområdet
 - Arbejdsmarkedet
- Der er tilføjet en målsætning om reduktion af overvægt blandt voksne med udgangspunkt i tal fra sundhedsprofilen (tilbage til 2010-niveau).
- Der er tilføjet et tredje virkemiddel 'Mest mulig sundhed for pengene' (LEON-princippet)
- Til virkemidlet 'Sæt borgeren først' er det tilføjet, at der arbejdes ud fra den rehabiliterende tilgang, og at borgeren har et ansvar for egen sundhed.
- Der er tilføjet et afsnit, der beskriver sammenhængen mellem sundhedsaftalen og praksisplanen

Den videre proces

Sundhedsaftalen sendes hermed til godkendelse i kommunalbestyrelser og regionsråd i Syddanmark. Sundhedskoordinationsudvalget vil på mødet den 26. juni 2019 endeligt godkende Sundhedsaftalen 2019-2023 samt det

administrative tillæg. Herefter indsendes aftalen til godkendelse i Sundhedsstyrelsen senest den 1. juli 2019. Sundhedsaftalen træder i kraft umiddelbart herefter.

Sundhedskoordinationsudvalget vil én gang årligt gennem aftaleperiode udarbejde en status, som vil blive drøftet dels i udvalget, men ligeledes på årlige fællesmøder med kommunale udvalgsformænd samt repræsentanter for PLO Syddanmark.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet at Sundhedsaftalen for 2019-2023 godkendes

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 20-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-06-2019

Godkendt.

Poul-Erik Hansen deltog som stedfortræder for Rasmus Peter Sejerup Rasmussen.

Bilag

Sundhedsaftalen 2019-2023

Punkt 9: Lukket: Forlængelse af byggefrist på erhvervsareal

16/11224

Punkt 10: Lukket: Forlængelse af byggefristen på erhvervsareal

15/26086