

REFERAT Plan & Miljøudvalg 2012-2021 d. 01-09-2020

Mødedato Tirsdag d. 01. september 2020 kl. 08:30

Mødested Mødelokale Havet

Mødedeltagere Karen Sandrini, Hans Erik Møller, Kurt Bjerrum, Karsten
Degnbøl, Henrik Andersen, Jørn Boesen Andersen, Hans K. Sønderby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn.....	4
Kommuneplanændring nr. 2020.56 og Lokalplan 01-080-0010, udvidelse af eksisterende parkering.....	7
Vedtagelse af regulativ for erhvervsaffald.....	9
Vedtagelse af regulativ for husholdningsaffald.....	11
Etablering af et nyt naturformidlingscenter på Fanø.....	13
Henvendelse vedr. rejsning af fredningssag.....	16
Information, forespørgsler og orientering.....	19
Lukket: Godkendelse underskriftsblad.....	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Godkendt.

Sag nr. 6 udsættes.

Punkt 2: Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn

20/17993

Resumé

Der foregår i øjeblikket et arbejde med udarbejdelse af en Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn.

Sagen behandles i Plan & Miljøudvalget for at der politisk kan tages stilling til forslaget om målsætninger, forslaget om valg af konkretiseringsområder samt forslag til kommunikationsstrategi med borgerinvolvering.

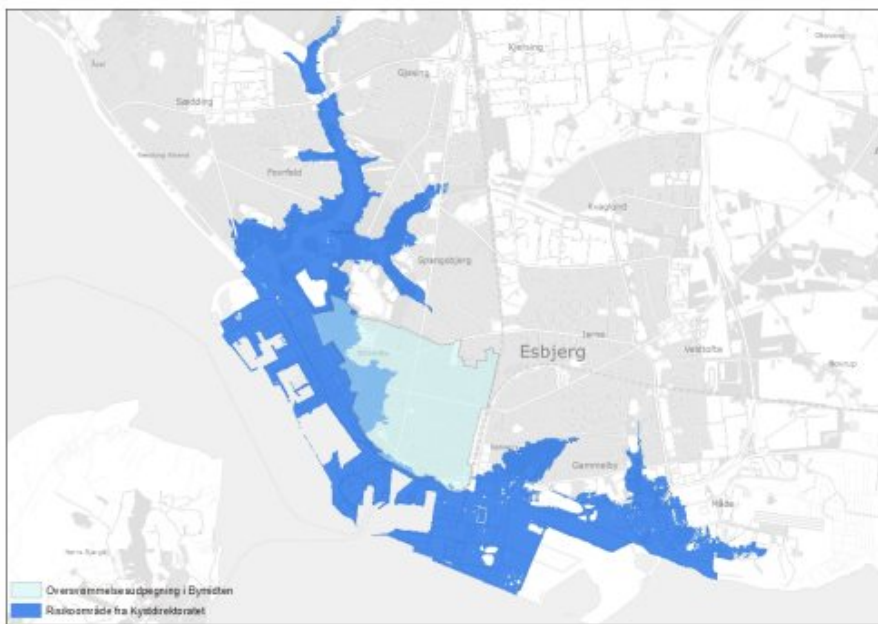
Den politiske behandling vil herefter danne retning for det videre arbejde med de tre konkretiseringsprojekter og den samlede Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn, som vil foreligge i forslag i foråret 2021.

Teknik & Byggeudvalget har sagen til orientering.

Sagsfremstilling

Et område langs Esbjerg Havn og ind i byen er af staten udpeget som risikoområde efter Oversvømmelsesloven, og Esbjerg Kommune er dermed ansvarlig for at udarbejde en risikostyringsplan, der håndterer oversvømmelsesudfordringen nu og i fremtiden.

Esbjerg Kommune har i kommuneplanen selv udpeget et område i Esbjerg Bymidte som overvømmelsestruet efter Planlovens bestemmelser. Det er disse to områder i forening, som udgør projektområdet for Klima- og risikostyringsplanen.



Det udpegede område er en del af et fælles risikoområde, hvori der også indgår et område på Fanø. Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn vil omhandle projektområdet i Esbjerg Kommune, men der vil ske en koordinering med Fanø Kommunes arbejde med deres risikostyringsplan, hvor parterne synes, at det er relevant.

Jf. Oversvømmelsesloven skal planen være endeligt vedtaget i Byrådet senest den 22. oktober 2021.

Arbejdet med planen sker i et tværsektorielt samarbejde i Teknik & Miljø, og med deltagelse fra Esbjerg Havn, DIN Forsyning og Beredskabet.

Arbejdet tager afsæt i Kystdirektoratets vejledning om udarbejdelse af risikostyringsplaner, hvor målsætninger og tiltag tematiseres, så de forholder sig til situationen både før, under og efter en oversvømmeshændelse.

Forslag til generelle målsætninger og målsætninger for delområder inden for projektområdet er udarbejdet i fællesskab af afdelingerne i Teknik & Miljø, Esbjerg Havn, DIN Forsyning og Beredskabet, og fremgår af bilag 1.

Herudover er der valgt at arbejde med tre såkaldte konkretiseringer i planen, som skal vise, hvordan planens målsætninger kan opfyldes i praksis. De foreslåede konkretiseringer er udvalgt på baggrund af en analyse af baggrundsdata for bl.a. kritiske punkter for oversvømmelse ved stormflod, vand-oplande m.v. sammenholdt med, hvor der er mulighed for at bidrage med multifunktionelle effekter og anden værdiskabelse. Forslaget til de tre konkretiseringer er herudover valgt ud fra, at de ikke skal være ens, men vise en bred variation i løsningsmuligheder.

Forslaget til konkretiseringer fremgår af bilag 2.

Der er også udarbejdet et forslag til kommunikationsstrategi med borgerinvolvering. I forslaget lægges fokus på borgerinvolveringen i de tre konkretiseringer, hvor borgere, virksomheder og andre interessenter inddrages i udformningen af konkretiseringer på baggrund af det politiske valg af områderne. Forslag til kommunikationsstrategi med borgerinvolvering fremgår af bilag 3.

Lovgrundlag, planer mv.

Oversvømmelsesloven og Planloven.

Økonomi

Der er i sidste budgetperiode afsat midler til rådgiverbistand i forbindelse med udarbejdelse af planen. Der skal senere skaffes finansiering til planens implementering. Dette forventes at skulle foregå over en længere årrække.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget

Planmæssige konsekvenser

Øvrige planer i Esbjerg Kommune skal være i overensstemmelse med Klima- og risikostyringsplanen.

Vurdering herunder alternativer

De foreslåede målsætninger, konkretiseringsområder og kommunikationsstrategi er udarbejdet i enighed mellem Teknik & Miljø, Esbjerg Havn, DIN Forsyning og Sydvestjysk Brandvæsen.

Der kan politisk vælges andre målsætninger og andre konkretiseringsområder.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Der arbejdes videre med Klima- og risikostyringsplanen ud fra de foreslåede målsætninger, de foreslåede konkretiseringsprojekter og den foreslåede kommunikationsstrategi med borgerinvolvering.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Godkendt.

Bilag

Notat med forslag til målsætninger - Klima og risikostyringsplan.pdf

Notat med forslag til udvælgelse af projekter til konkretisering i Esbjerg.pdf

Forslag til kommunikationsstrategi og borgerinvolvering for Klima- og risikostyringsplan for Esbjerg by og havn.pdf

Punkt 3: Kommuneplanændring nr. 2020.56 og Lokalplan 01-080-0010, udvidelse af eksisterende parkeringshus, Esbjerg

19/5533

Resumé

Udbygningen af akutsygehuset, Sydvestjysk Sygehus i Esbjerg, med en ny sengebygning med 158 nye enestuer og kommende lægestuderende om et par år, kommer til at kræve flere parkeringspladser.

Regionsrådet Syddanmark ønsker at løse udfordringen ved at udvide parkeringskapaciteten i det eksisterende parkeringshus ved Remiseområdet ud mod Nørrebrogade med 600 nye pladser.



Sagsfremstilling

Regionsrådet Syddanmark ønsker at etablere op til 600 nye parkeringspladser ved sygehuset ved at bygge tre etager oven på det eksisterende parkeringshus i Nørrebrogade og med trafikbetjening fra gaden.

Parkeringshuset kommer til at kunne rumme 1200 parkeringspladser med udvidelsen på de 600 nye pladser. I dag er der omkring 1000 parkeringspladser i området ved sygehuset i Esbjerg.

Ved at udvide kapaciteten i det eksisterende parkeringshus sikrer Regionsrådet også de bedste og eneste udbygningsmuligheder, de har, på arealerne lige omkring sygehuset.

Regionsrådet har på baggrund af en forundersøgelse drøftet 2 placeringsmuligheder, scenarie A og scenarie B, hvor B er delt op i mulighederne B, B1 og B2. De valgte scenarie A, som er udvidelsen af det eksisterende parkeringshus i Nørrebrogade, da det var den bedste løsning, vurderet ud fra en række parametre som trafik, bygningsplacering, logistik og økonomi. Omvendt var scenarie B, B1 og B2 de dårligste løsninger.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Planlægning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget

Planmæssige konsekvenser

Udvidelse af det eksisterende parkeringshus i Nørrebrogade i Esbjerg vil kræve en ny lokalplan og en kommuneplanændring.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- udarbejdelse af kommuneplanændring og lokalplan igangsættes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 P-hus_Nørrebrogade, Esbjerg

Punkt 4: Vedtagelse af regulativ for erhvervsaffald

20/10501

Resumé

Regulativ for erhvervsaffald vedtages endeligt uden bemærkninger i høringsfasen.

Regulativ for erhvervsaffald er revideret. Ændringerne i regulativet er en konsekvens af, at der indføres indsamling af restaffald hver 2. uge og indsamling af organisk affald fra virksomheder samt generelle ændringer.

Sagsfremstilling

Ifølge Affaldsbekendtgørelsen skal offentligheden inddrages ved udarbejdelse eller revision af regulativer for affald. Det betyder, at regulativ for erhvervsaffald har været i offentlig høring i 4 uger. Teknik & Miljø har ingen bemærkninger modtaget.

Plan & Miljøudvalget er blevet bemyndiget af Byrådet til at vedtage regulativet endeligt, medmindre der i forbindelse med offentliggørelsen fremkom bemærkninger, som er af principiel karakter eller, som har væsentlig betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om miljøbeskyttelse (Miljøbeskyttelsesloven).

Bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v.(Affaldsaktørbekendtgørelsen) Bekendtgørelse om affald (affaldsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr (Elektronikaffaldsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer (Batteribekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om deponeringsanlæg (Deponeringsbekendtgørelsen).

Økonomi

Affaldsområdets økonomi skal hvile i sig selv (takstfinansieret).

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget

Høring

Der indkom ingen bemærkninger i høringsfasen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Regulativ for erhvervsaffald godkendes og offentliggøres.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Godkendt.

Bilag

Regulativ for erhvervsaffald 2020 - august 2020

Punkt 5: Vedtagelse af regulativ for husholdningsaffald

20/10503

Resumé

Regulativ for husholdningsaffald vedtages endeligt uden bemærkninger i høringsfasen.

Regulativet for husholdningsaffald er revideret som følge af, at der er godkendt en ny indsamlingsordning for restaffald og madaffald i Esbjerg Kommune, som betyder, at borgerne får en affaldsbeholder til madaffald og skal begynde at sortere deres madaffald.

Sagsfremstilling

Ifølge Affaldsbekendtgørelsen skal offentligheden inddrages ved udarbejdelse eller revision af regulativer for affald. Det betyder, at regulativ for husholdningsaffald har været i offentlig høring i 4 uger. Teknik & Miljø har ingen bemærkninger modtaget.

Plan & Miljøudvalget er blevet bemyndiget af Byrådet til at vedtage regulativet endeligt, medmindre der i forbindelse med offentliggørelsen fremkom bemærkninger, som er af principiel karakter eller, som har væsentlig betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om miljøbeskyttelse (Miljøbeskyttelsesloven).

Bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v.(Affaldsaktørbekendtgørelsen) Bekendtgørelse om affald (Affaldsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr (Elektronikaffaldsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer (Batteribekendtgørelsen).

Bekendtgørelse om deponeringsanlæg (Deponeringsbekendtgørelsen).

Økonomi

Affaldsområdets økonomi skal hvile i sig selv (takstfinansieret).

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget

Høring

Der indkom ingen bemærkninger i høringsfasen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Regulativ for husholdningsaffald godkendes og offentliggøres.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Godkendt.

Bilag

Regulativ for husholdningsaffald 2020 - august 2020

Punkt 6: Etablering af et nyt naturformidlingscenter på Fanø

19/10648

Resumé

Advokat Steen Lassen ønsker at etablere et naturhistorisk udstillings- og formidlingssted ved Vesterhavsbadet på Fanø. Fanø Byråd og Nationalpark Vadehavet bakker op om projektet. Plan & Miljøudvalget skal med denne sagsfremstilling dels orienteres om projektet og dels tage stilling til, hvorvidt man skal være med-underskriver på en henvendelse til Miljøministeren vedr. projektet.

Sagsfremstilling

Der ønskes etableret et naturhistorisk udstillings- og formidlingscenter kaldet Lycium ved Vesterhavsbadet på Fanø. Lycium, der kommer til at udgøre ca. 1.500 m², ønskes placeret i klitterne umiddelbart nord for Strandvejens udmunding på stranden. Placeringen fremgår af nedenstående kortudsnit.



Lycium skal formidle dannelsen af barriererøerne i Vadehavet og dannelsen af Vadehavet. Udstillinger skal også formidle geologi og klima samt anskueliggøre, hvordan Fanø bliver skabt af bølger, tidevand og stormfloder, vind og vejr. Gennem denne formidling og inddragelse af den besøgende er det målet, at fremme både respekt og en forståelse for vigtigheden af at beskytte naturen

Lycium vil derfor ifølge initiativtageren være velegnet som geoport til Nationalpark Vadehavet, hvis formål netop er "at styrke forskning og undervisning, naturvejledning og formidling af vadehavslandskabets værdier". Vedlagt i bilag findes en beskrivelse af projektet og den påtænkte formidling ifm. projektet.

Realisering af projektet vil kræve sagsbehandling efter plan- og byggelovgivningen. Denne sagsbehandling varetages af Fanø Kommune.

Området, hvor Lycium ønskes placeret, rummer national (§ 3) beskyttet natur og international beskyttet natur (Natura 2000) herunder habitatnaturtyper, som Natura 2000-området er udpeget til at beskytte. Esbjerg Kommune skal varetage sagsbehandlingen ift. ovenstående jf. den forpligtende aftale med Fanø Kommune.

Initiativtageren til Lycium er bevidst om denne konflikt med naturudpegningerne i området. Der er derfor udarbejdet en projektbeskrivelse indeholdende en detaljeret beskrivelse af natur- og miljøforholdene, der kan danne grundlag for det videre arbejde med realisering af projektet. Af projektbeskrivelsen fremgår det, at der findes habitatnatur, hvor projektet ønskes placeret, og at beskrivelsen af natur- og miljøforholdene kan danne grundlag for en vurdering jf. habitatbekendtgørelsen af, hvorvidt projektet kan skade udpegede dyre- eller plantearter indenfor Natura 2000-området.

Der gælder jf. habitatbekendtgørelsen et særligt forsigtighedsprincip i forhold til Natura 2000. Det betyder, at myndigheden skal have vished for, at aktiviteten ikke har skadelige virkninger på Natura 2000-området. Forsigtighedsprincippet indebærer, at hvis der er videnskabeligt grundlag for rimelig tvivl om skadevirkninger på bare en art eller naturtype på udpegningsgrundlaget, skal denne tvivl komme Natura 2000-området til gode.

Kan en skadevirkning ikke afvises, kan myndigheden kun meddele tilladelse eller dispensation til projektet såfremt, projektet er af samfundsmæssige bydende nødvendighed. En sådan beslutning træffes af miljøministeren (efter orientering af EU-kommissionen).

Initiativtageren ønsker, at Esbjerg Kommune sammen med Fanø Kommune og initiativtageren henvender sig til Miljøministeren med henblik på dels, at orientere ministeren om projektet, og dels at drøfte koordinering af myndighedernes sagsbehandling vedr. projektet. Kopi af udkast til henvendelse til Miljøministeren.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter ("Habitatbekendtgørelsen")

Økonomi

Økonomien til projektet forventes fondsfinansieret og drevet af en almennyttig selvejende fond.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget skal som følge af det forpligtigende samarbejde med Fanø Kommune på natur- og miljøområdet behandle sagen i relation til naturforholdene.

Planmæssige konsekvenser

Fanø Kommune varetager selv sagsbehandlingen i relation til plan- og byggesagsområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller at,

- orientering gives
- udvalget beslutter at være medunderskriver på henvendelsen til Miljøministeren.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 18-08-2020

Udsat.

Forvaltningen oplyser

Fanø Kommune oplyser, at sagen bliver behandlet på Økonomi- og Planudvalget den 7. september 2020.

Esbjerg Kommune har ikke modtaget en ansøgning om dispensation til projektet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Udsat.

Bilag

Vision for et nyt naturhistorisk udstillings- og formidlingssted på Fanø

Udkast til brev til Miljøministeren

Punkt 7: Henvendelse vedr. rejsning af fredningssag

20/12806

Resumé

Danmarks Naturfredningsforening har besluttet at rejse en fredningssag for området omkring Marbæk. Plan & Miljøudvalget skal med denne sag tage stilling til, hvorvidt Esbjerg Kommune skal være medrejser på fredningssagen.

Sagsfremstilling

Der er i dag 5 eksisterende fredninger i området. Fredningerne, der er af ældre dato, dækker et areal på ca. 350 ha jf. nedenstående tabel og oversigtskort. En del af fredningen Ho Bugt Strandsti er også beliggende inden for området.

Navn	Årstal for fredning	Areal (ha)
Kravnsø Mark	1967	95,4
Myrthue Vest	1968	127,6
Marebæk Plantage	1966	101,9
Sjælborg Hede	1932	28,7
Sjælborg Boplads	1961	0,1
I alt		353,7



Hovedbestyrelsen i Danmarks Naturfredningsforening (DN) har med brev af 26. juni inviteret Esbjerg Kommune til at være medrejser på en fredningssag om yderligere fredning af Marbækområdet. Foreningen ønsker kommunens tilbagemelding herom senest den 25. september.

DN begrundet invitationen til et fredningssamarbejde med, at naturindholdet og potentialet for yderligere øgning af naturværdierne i området er meget stort. Marbækområdet rummer en række værdifulde biotoper (fortrinsvis hedeområder, men også sure overdrev), der er levested for bl.a. op til 60 sjældne plantearter, hvoraf 20 arter er enten gul- eller rødlistet, dvs. potentielt eller akut truet.

Ud over plantearterne rummer området række andre sjældne dyrearter, herunder sommerfuglen Ensianblåfugl, som indgår i et bevaringsprojekt støttet af Nationalpark Vadehavet.

DN vurderer, at store dele af Marbækområdet med den rette drift og naturpleje vil kunne udvikles til et område med meget stor naturindhold og -værdi.

Ud over naturbeskyttende formål oplyser DN, at fredningen også vil skulle varetage de landskabelige og kulturhistoriske kvaliteter, som området også rummer. Det vil ligeledes være naturligt, at revidere og sammenskrive de eksisterende fredninger inden for området til én samlet fredning med enslydende bestemmelser.

På nuværende tidspunkt har DN ikke afgrænset fredningsområdet, men alene udpeget et projektområde, der er angivet med rødt på ovenstående kortbilag. DN forventer, at fredningen vil kunne omfatte et areal på 500-850 ha.

Vision 2025

En fredning, der øger naturværdierne i Marbækområdet, kan understøtte indsatsen for at skabe rammer for store naturoplevelser.

Lovgrundlag, planer mv.

Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 om lov om naturbeskyttelse.

Økonomi

Ved gennemførelse af en fredningssag skal kommunen – uanset om kommunen er medrejsers af fredningen – afholde 25 % af udgifterne til erstatning. Der udbetales ikke erstatning til offentligt ejet jord, der indgår i en fredning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget -> Teknik & Byggeudvalget

Planmæssige konsekvenser

Forholdet til Marbækplanen –

Formålet med Marbækplanen er at sikre Marbæk områdets unikke skov- og naturområder, som en helt særlig ramme for et godt friluftsliv. I Marbækplanen lægges der vægt på beskyttelse af den værdifulde natur i området, samtidig med at den rekreative anvendelse styrkes. Der arbejdes bl.a. med en zonerings af områderne i Marbæk så de mest følsomme områder kun benyttes ekstensivt mens de robuste områder kan benyttes mere intensivt. Udarbejdes fredningsbestemmelserne hensigtsmæssigt burde der kunne opnås synergieffekter så både naturværdierne og de rekreative værdier forbedres i tråd med formålet med Marbækplanen.

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen behandles efterfølgende i Teknik & Byggeudvalget, der varetager driften af de kommunalt ejede arealer i Marbæk.

Høring

Når der er udarbejdet et forslag til en fredning, og dette er indsendt til Fredningsnævnet, indkalder nævnet de berørte lodsejere til et offentligt møde og en besigtigelse af pågældende arealer. Når fredningsnævnet på denne baggrund har truffet foreløbig beslutning om fredningens omfang og indhold, indkalder nævnet erstatningskrav, hvorefter nævnet træffer endelig beslutning om fredningen og erstatning til de berørte lodsejere.

Vurdering herunder alternativer

Teknik & Miljø vurderer, at det på det foreliggende grundlag er vanskeligt at vurdere, hvilke arealer, der ønskes omfattet af en fredning – og hvilken betydning en fredning vil få for arealerne.

For at kunne vurdere om Esbjerg Kommune skal være medrejsler på fredningen, er der behov et nærmere kendskab til ønskerne til fredningens omfang og indhold. Det anses for nødvendigt, at følgende punkter er belyst, førend der kan tages stilling til om Esbjerg Kommune skal være medrejsler på fredningen:

- Er det kun offentlige arealer, der ønskes fredet?
- Hvilke mulighederne er der for at fastholde de rekreative interesser og aktiviteter, der arbejdes med i Marbækplanen?
- Adgangen til Marbækområdet – kan denne fastholdes på det nuværende niveau med en ny fredning?

Teknik & Miljø vurderer desuden, at fredningsforslaget gennem dialog med DN kan kvalificeres således, at fritids-, idræts- og naturbeskyttelsesmæssige forhold, som kommunen er opmærksom på, kan forsøges inddraget i fredningsforslaget. DN bør på denne baggrund anmodes om at afvente afklaringen om, hvorvidt Esbjerg Kommune skal være medrejsler på fredningen.

Meddeles det på nuværende tidspunkt, at Esbjerg Kommune ikke ønsker at være medrejsler på fredningen, vil kommunen ikke have mulighed for at få indflydelse på fredningens indhold og omfang.

Indstilling

Direktionen indstiller at,

- det på det foreliggende grundlag meddeles DN, at Esbjerg Kommune ikke kan tage stilling til hvorvidt kommunen skal være medrejsler af en fredningssag
- Teknik & Miljø indgår i yderligere dialog med DN om fredningens indhold og omfang, og i forbindelse hermed anmodes om at udskyde anmodningen om hvorvidt Esbjerg Kommune er medrejsler af fredningssagen.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

A, F og V stemte for indstillingen.

Hans K. Sønderby stemte imod indstillingen.

Indstillingen godkendt.

Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering

19/41439

Information/forespørgsler

- Bramming Gl. Rådhus – byggetilladelse
- Gårdforbedring i Bramming
- Mådevej 53 – overnatningsfaciliteter
- Status på Rema 1000 butik i Bramming
- Status vedr. evt. aflastningscenter i Bramming

Generel orientering

Intet.

Afgørelse truffet af forvaltningen eller efter bemyndigelse

Intet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Plan & Miljøudvalget orienteres.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 01-09-2020

Orientering givet.

Punkt 9: Lukket: Godkendelse underskriftsblad