

REFERAT Byrådet d. 17-06-2019

Mødedato Mandag d. 17. juni 2019 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Anders Rohr Jørgensen, Hans Erik Andersen, Britta Bendix Ovesen (Afbud), Maria Lagoni, Preben Rudiengaard, Henrik Andersen, Karsten Degnbøl, Alex Sørensen, May-Britt Andrea Andersen, Olfert Krog, Susanne Dyreborg, Hans Kristian Sønderby, Henrik Vallø, John Snedker, Søren Heide Lambertsen, Connie Geissler, Mussa Utto, Ulla Koman-Mejer, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini, Jørgen Ahlquist, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen, Michael Harbøll, Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Vision 2025 - samlet oplæg.....	4
Ungdomsbo - salg og køb af grund i forbindelse med nybyggeri på Kærvej.....	7
Boligforeningen 32 - salg/og køb af grund i forbindelse med nybyggeri i Grønlandsparken.....	9
Den kommunale ungeindsats i Esbjerg Kommune.....	11
Justering af folkeskoleloven - kortere skoleuge i indskolingen.....	15
Justering af folkeskoleloven - kvalitetsløft af den understøttende undervisning ved tilførsel af ekstræ	18
Justering af folkeskoleloven - rammer for konvertering af understøttende undervisning.....	21
Kvaglundhallen ansøger om overtagelse af kommunal grund.....	25
Forslag til Planstrategi 2022-34.....	28
Høring af indvindingsplan for grundvandsbeskyttelse - Hjerting og V.Gjesing vandværker, Kjersing	31
Tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 for opstuvningsbassin i Andrup Syd.....	34
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2017.08 og lokalplan 01-010-0023 for cykelstibro ove	37
Udkast til Masterplan for tidligere grusgrav i Tjæreborg.....	40
Trafikplan Esbjerg indre by.....	43
Orientering om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse i Social & Tilbud i 2	46
Projekt Krebsstien - Forskydning af anlægsøkonomi.....	48
Lukket: Salg af erhvervsgrund på Darumvej 39, Esbjerg.....	59
Lukket: Køb af ejendom til etablering af Informations- og Velkomststed på Mandø.....	60
Lukket: Køb af Præstebakken 35, 6700 Esbjerg.....	61

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Punkt 2: Vision 2025 - samlet oplæg

18/1144

Resumé

Økonomiudvalget godkendte i 2018 en tids- og procesplan for arbejdet med en ny vision for Esbjerg Kommune, og der foreligger nu et samlet oplæg til en ambitiøs og fremtidssikret Vision 2025 med to dele - Vision 2025-Velfærd og Vision 2025-Vækst.

Visionen er blevet til gennem involvering af både interne og eksterne interessenter via bl.a. to byrådsworkshops, to workshops og syv arbejdsgrupper omkring Vækst, en situationsanalyse og bosætningsanalyse.

Arbejdet med visionen har været forankret i en overordnet styregruppe med repræsentanter fra Esbjerg Kommune og Business Esbjerg. Der har desuden været tilknyttet et eksternt konsulentfirma (PLUSS) til dele af arbejdet. Der er løbende blevet gjort status på arbejdet med Visionen i Økonomiudvalget, samt via et temamøde i byrådet.

Der ønskes en godkendelse af det samlede oplæg til Vision 2025, med henblik på at sende det videre til politisk behandling, og godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet inden sommer.



Sagsfremstilling

Vedhæftet er den samlede Vision 2025, som udover en overordnet Vision 2025 for Esbjerg Kommune og Business Esbjerg indeholder en Vision 2025 for Velfærd og en Vision 2025 for Vækst, som er blevet til efter en lang og involverende proces. Herudover er vedlagt til orientering de samlede høringssvar vedrørende Vision 2025 – Velfærd, samt en beskrivelse af, hvad der er indarbejdet.

Vision 2025

Der er formuleret en overordnet vision, som hedder Vision 2025 ”Energi til mere”. Hermed signalerer vi, at vi som kommune allerede har et stærkt fundament og, at vi har potentialet til endnu mere. Samtidig sætter vi fokus på vores særlige styrke inden for energi. I teksten opsummerer vi hovedambitionerne fra både den overordnede Vision 2025, Vision 2025 Velfærd og Vækst. Det er tanken, at de 1½ side derfor i princippet kan stå alene.

Dog skal man dykke ned i de efterfølgende sider for at finde de konkrete og mere detaljerede indsatsområder.

Vision 2025 - Velfærd

Vision 2025 – Velfærd ”Energi til livet”, er i høj grad rettet mod kommunens kerneopgaver. For at gøre visionen relevant for alle, har de involverede i processen foreslået at der tages afsæt i det nære hverdagsliv. Visionen indeholder følgende ambitiøse strategiske indsatsområder på livet i kommunen:

- Energi i hverdagslivet
- Livskvalitet og sundhed
- Kulturlivet i by og natur
- Fællesskab og mangfoldighed
- Grønt liv og bæredygtighed

Vision 2025-Velfærd har været sendt i offentlig høring, og der er indsendt 38 velovervejede høringssvar. Der er vedhæftet et notat som beskriver, hvilke høringssvar og emner der er kommenteret på, og indarbejdet i Vision 2025-Velfærd. Alle

kommentarer fra høringen er desuden vedlagt som bilag. De er inddelt efter temaer og om de er kommet fra enkelte borgere eller organisationer, bestyrelser m.v.

En række af de indkomne høringssvar er meget konkrete, hvorfor det er vurderet, at de hører til i det efterfølgende arbejde med at konkretisere Vision 2025-Velfærd frem for at indgå i selve visionen. Disse høringssvar foreslås videregivet til dem, der skal arbejde med konkretiseringen. Det er således tanken, at alle høringssvar vil indgå i det videre arbejde med velfærdsvisionen og i de konkrete indsatsområder, som efterfølgende skal konkretiseres.

Vision 2025 - Vækst

Denne del af visionen er i høj grad rettet mod erhvervs- og uddannelsesområdet, men der er også overlap til flere kommunale kerneopgaver som fx arbejdsmarkedsområdet. Med visionen om "Energi til udvikling" vil vi fastholde fokus på de mange gode indsatser, der er igangsat de senere år samtidig med, at vi er parate til at udvikle og gribe nye proaktive muligheder.

Vision 2025 – Vækst processen har mundet ud i følgende visionære indsatsområder, som der vil være særligt fokus på de kommende år:

- Flere borgere
- Esbjerg som attraktiv uddannelsesby
- Kvalificeret arbejdskraft til alle
- Bæredygtig EnergiMetropol
- Nordeuropas digitale knudepunkt
- En stærk turistdestination ved Vadehavet
- Optimale vilkår for tilflyttere

Implementering og kommunikation

For at understøtte arbejdet med og skabe ejerskab til Vision 2025, er der bl.a. igangsat et ambitiøst arbejde med en implementerings- og kommunikationsstrategi for Vision 2025. Denne vil blive præsenteret for Økonomiudvalget når visionen er godkendt.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det samlede oplæg til Vision 2025 behandles med henblik på endelig behandling og godkendelse i Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Indarbejdelse af høringssvar i Vision 2025 - Velfærd.pdf

17 hørings svar fra organisationer.pdf

21 hørings svar fra borgere.pdf

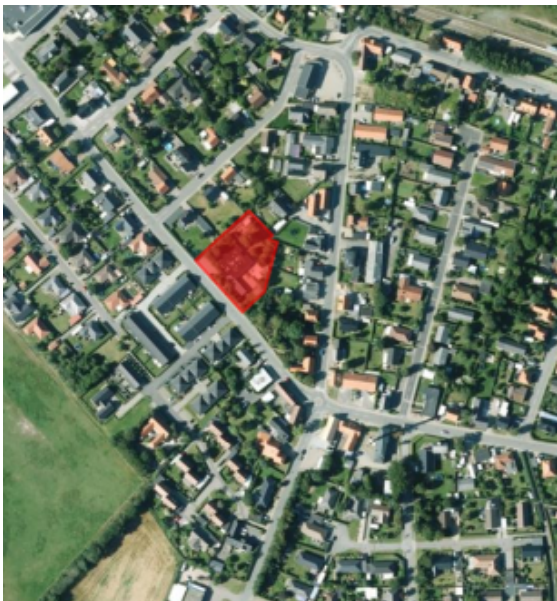
Samlet Vision 2025_04.06.2019_Byråd

Punkt 3: Ungdomsbo - salg og køb af grund i forbindelse med nybyggeri på Kærvej

18/3324

Resumé

Byrådet godkendte i december 2018 opførelsen af 6 familieboliger på Kærvej i Tjæreborg, hvor der tidligere har været en institution. Jf. almenboligloven skal den nye afdeling købe grunden af afdelingen med den nedlagte institution.



Kærvej 5, 6731 Tjæreborg

Matr. nr. 40v, Tjæreborg By, Tjæreborg

Areal i alt 2.715 m²

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 3. december 2018 skema A for nybyggeri af 6 almene familieboliger på Kærvej i Tjæreborg. Boligerne opføres på en grund, hvor der tidligere har været et institutionslejemål, som Esbjerg Kommune har opsagt og er fraflyttet.

Der er oprettet en ny afdeling til boligerne og denne afdeling skal jf. almenboligloven købe grunden, hvor institutionen tidligere har været. Køb og salget kan kun ske med Byrådets godkendelse.

Købesummen er angivet til 773.300 kr., hvilket svarer til den offentlige grundværdi.

Den nye afdeling overtager ingen gældsposter uden for købesummen.

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboligloven § 26

Almenboligloven § 27

Økonomi

Esbjerg Kommune har ingen økonomiske forpligtigelser i forbindelse med salget og købet af grunden.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at der indstilles til Byrådet, at salget mellem de to afdelinger godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

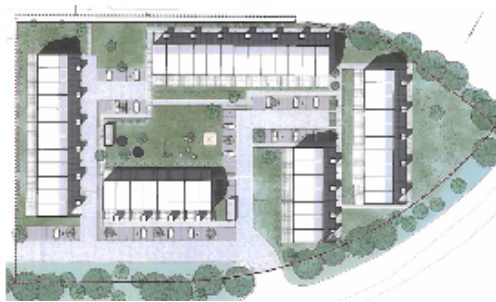
Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Punkt 4: Boligforeningen 32 - salg/og køb af grund i forbindelse med nybyggeri i Grønlandsparken

19/13462

Resumé

Byrådet godkendte i december 2018 opførelsen af 36 familieboliger i Grønlandsparken, hvor der tidligere har være en institution. Jf. almenboligloven skal den nye afdeling købe grunden af afdelingen med den nedlagte institution.



Grønlandsparken, Gjesing, 6715 Esbjerg
N

Matr.nr. 14ox Gjesing By, Bryndum

Areal i alt 14.093 m²

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 3. december 2018 skema A for nybyggeri af 36 almene familieboliger i Grønlandsparken. Boligerne opføres på en grund, hvor der tidligere har været et en institutionslejemål, som Esbjerg Kommune har opsagt og er fraflyttet ved udgangen af 2017.

Der er oprettet en ny afdeling til boligerne og denne afdeling skal jf. almenboligloven købe grunden, hvor institutionen tidligere har været. Køb og salget kan kun ske med Byrådets godkendelse.

Købesummen er angivet til 2.500.000 kr.

Den nye afdeling overtager ingen gældsposter udenfor købesummen.

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboligloven § 26

Almenboligloven § 27

Økonomi

Esbjerg Kommune har ingen økonomiske forpligtigelser i forbindelse med salget og købet af grunden.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at der indstilles til Byrådet, at salget mellem de to afdelinger godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Punkt 5: Den kommunale ungeindsats i Esbjerg Kommune

18/1874

Resumé

Esbjerg Kommune skal fra august 2019 etablere en kommunal ungeindsats med det overordnede mål, at flere unge i Esbjerg Kommune kommer i uddannelse og job.

Den kommunale ungeindsats er en samlet og koordineret indsats, som har ansvaret for at gøre unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i job.

Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur har i foråret 2019 haft nedsat en arbejdsgruppe, der har udarbejdet forslag til, hvordan Esbjerg Kommune fremadrettet skal tilrettelægge en sammenhængende kommunal ungeindsats. Oplægget fremlægges her til politisk beslutning.

Forslaget indebærer blandt andet, at de kommunale vejledere fra august 2019 er brobyggere og indgangen til den kommunale ungeindsats for den unge og forældrene på den unges vej mod uddannelse og job. Vejlederen bliver gennemgående fra grundskolen, og til den unge er forankret i uddannelse/job. Vejlederne i Esbjerg kommune samles under SSP, Forebyggelse og Vejledning. Vejlederen bliver central for koordineringen på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen fra overgangen fra grundskolen, og indtil den unge er fastholdt i uddannelse og job. I grundskolen sikres koordinering via justering af den allerede eksisterende tværstruktur.

Vi vil i Esbjerg Kommune lykkes med, at flere unge kommer i uddannelse og job. Derfor skal alle, der arbejder med de ikke uddannelsesparate unge, se det som en vigtig og central opgave at prioritere det koordinerende samarbejde og understøtte den unges mål om uddannelse og job.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal fra august 2019 etablere en sammenhængende kommunal ungeindsats (KUI) for unge under 25 år. Formålet er at skabe en samlet og koordineret indsats, der har ansvaret for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Kommunerne skal som noget nyt sikre, at der sker en koordinering på tværs af beskæftigelses-, uddannelses- og socialindsatsen for de unge under 25 år, der ikke er i uddannelse eller job. Denne koordinering er også central i Esbjerg Kommunes strategi for en tværgående ungeindsats, der forventes behandlet i byrådet august 2019, og som er et meget vigtigt element i det at sikre, at alle unge kommer i gang med en uddannelse eller et job. Som et andet element i denne koordinering skal kommunerne som noget nyt tilbyde unge, der får støtte fra flere instanser, og som har behov for det, en gennemgående kontaktperson, som hjælper den unge på vej til uddannelse eller job.

Det er den enkelte kommune, der bestemmer, hvordan KUI skal organiseres, herunder hvordan kontaktpersonordningen skal etableres. Der har derfor været nedsat en arbejdsgruppe bestående af medarbejdere og ledere på tværs af Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur. Arbejdsgruppen har arbejdet med, hvordan Esbjerg Kommune bedst muligt fra august 2019 organiserer den kommunale ungeindsats. På baggrund af dette arbejde anbefaler forvaltningen, at den kommunale ungeindsats i Esbjerg Kommune organiseres ved hjælp af følgende tiltag.

Vejledningen i Esbjerg Kommune:

Forvaltningen indstiller, at der sker en sammenlægning af vejledningsopgaverne i Esbjerg Kommune under SSP, Forebyggelse & Vejledning. De unge tildeles fra august 2019 en gennemgående vejleder fra grundskole, og indtil de unge er godt i gang med uddannelse eller er i job.

For de unge, der ikke er i uddannelse og job, betyder det, at de kan møde vejlederen lokalt, og at der også efter grundskolen bygges videre på den relation, der er etableret til både den unge og forældrene i grundskolen. Vigtig viden vil med den sammenhængende vejledning ikke gå tabt i overgangene mellem grundskolen, forberedende tilbud, FGU og ungdomsuddannelse. Uddannelsesplanen bliver det koordinerende redskab, og de unge skal med den gennemgående vejleder ikke fortælle deres historie igen og igen.

Den gennemgående kontaktperson:

Kommunerne fik i forbindelse med vedtagelsen af lovgivningen om den kommunale ungeindsats DUT midler til opgaven omkring kontaktpersonordningen, hvilket i Esbjerg Kommune svarer til 2 stillinger.

Forvaltningen indstiller, at vejlederen for en udvalgt sårbar gruppe af unge varetager funktionen som den gennemgående kontaktperson. Den nye vejledningsenhed under SSP, Forebyggelse og Vejledning tilføres ressourcerne til den gennemgående kontaktperson, hvor der kan ske en opnormering med op til 2 vejledere.

Der udvælges med afsæt i de tildelte ressourcer en prioriteret målgruppe, hvor vejlederen varetager funktionen som den gennemgående kontaktperson. Med vejlederen som gennemgående kontaktperson vil den unge opleve, at vejlederen har ressourcer til at yde ekstra støtte frem mod fastholdelse i uddannelse og job. Det betyder også for de unge, at de ikke får endnu en professionel i det ofte store netværk af fagpersoner, som de i forvejen skal forholde sig til.

Vejlederen kan sammen med den unge forberede møder i andre afdelinger, så den unge oplever, at alle fagpersoner understøtter den unges uddannelses- og jobmål, og at der indgås fleksible/kreative aftaler med det mål at finde utraditionelle veje til uddannelse og job.

Koordineret samarbejde på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen:

I Esbjerg Kommune har Børn & Kultur siden 2014 arbejdet målrettet på at implementere den

tværgående mødestruktur (Tværsenheds-, Tværsinstitutions-, Tværmyndighedsmøder) på alle skoler i Esbjerg Kommune. Med tværstrukturen sikres det tværgående forebyggende og koordinerede samarbejde mellem de mange fagpersoner, der arbejder med børn og unge.

Forvaltningen indstiller, at koordineringen på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen for elever i grundskolen og 10. klasse sikres via fortsat implementering og justering af den eksisterende tværstruktur. For de ikke uddannelsesparate unge vil det betyde, at understøttelse af den unges vej mod uddannelse og job fra august 2019 altid er et punkt på dagsordenen, og at vejleder altid er fast deltager ved møderne.

Forvaltningen indstiller, at der ved overgangen fra 9. eller 10. klasse etableres en ny mødestruktur, Job og uddannelsesmøder. Vejleder er ansvarlig for Job og uddannelsesmøderne og deltagerne er den unge, forældre og relevante medarbejdere, der arbejder med og kan understøtte den unges uddannelsesplan.

Vejlederne har i mange år efterlyst, at der også efter grundskolen er et forpligtigende, struktureret og koordineret samarbejde om de ikke uddannelsesparate unge, fordi oplevelsen har været, at meget viden kan gå tabt i overgangene og årene efter grundskolen. De unge og de unges forældre vil de kommende år i langt højere grad end i dag opleve, at der er sammenhæng i indsatserne, og at alle fagpersoner trækker på samme hammel i målet om, at den unge bliver forankret i uddannelse og job. Den højere grad af tværgående samarbejde og koordinering forventes også at få den effekt, at der findes langt flere alternative og kreative måder at understøtte de unges mål om uddannelse og job.

Lovgrundlag, planer mv.

LOV nr. 746 af 08/06/2018 Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (Kommunal indsats for unge under 25 år)

Økonomi

Fra Uddannelseshuset, Jobcentret overføres lønbudget på 1.513.000 kr. i 2019 og 4.236.000 kr. i 2020 og årene frem til SSP, Forebyggelse og Vejledning.

Fra afsat pulje til FGU under Økonomiudvalget tilføres 414.248 kr. i 2019 og 828.497 kr. i 2020 og årene frem til vejledningen under SSP, Forebyggelse og Vejledning.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

En sammenlægningen af vejledningen betyder, at nedenstående vejledere fra Uddannelseshuset, jobcentret pr. 1. august 2019 ansættes i SSP, Forebyggelse og Vejledning:

- 7 vejledere fra Uddannelseshuset, der i dag vejleder unge fra 15-25 år
- 1 vejleder, der løser opgaver på Rybners med 60 % finansiering af Rybners
- 1 vejleder, der indgår som medfinansiering i projekt frem til 1. april 2020 og herefter overgår til vejlederteamet

De berørte vejledere i Uddannelseshuset er varslet om, at de flyttes fra Borger & Arbejdsmarked, Uddannelseshuset til Børn & Kultur, SSP Forebyggelse og Vejledning, under forudsætning af beslutning i byrådet den 17. juni 2019.

Specialvejlederne i Uddannelseshuset, Jobservice flyttes ikke til SSP, Forebyggelse og Vejledning.

Kompetencer

Borger & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget indstiller til Byrådet, at følgende godkendes:

Vejledning:

1. At der sker en sammenlægning af vejledningsopgaverne i Esbjerg Kommune under SSP, Forebyggelse og Vejledning, og at de unge får en gennemgående vejleder fra grundskole, til de er forankret i job/uddannelse eller er 25 år.

Den gennemgående kontaktperson:

2. At vejlederne i Uddannelseshuset, Jobcentret flyttes til SSP, Forebyggelse og Vejledning og budget hertil på 1.513.000 kr. i 2019 og 4.236.000 kr. i 2020 og årene frem.
3. At vejlederne i Esbjerg Kommune varetager funktionen som den gennemgående kontaktperson for en udvalgt gruppe af unge. Fra afsat pulje til FGU under Økonomiudvalget tilføres 414.248 kr. i 2019 og 828.497 kr. i 2020 og årene frem til vejledningen under SSP, Forebyggelse og Vejledning.
4. At de bevillingsmæssige forhold vedrørende pkt 2 og 3 i perioden 2020-2023 bringes på plads i forbindelse med teknisk budget.

Koordinering på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen:

5. At koordinering for unge i grundskolen og 10. klasse sker via den nuværende tværstruktur.
6. At koordinering for unge fra overgangen fra grundskole til de unge er forankret i uddannelse/job eller er 25 år sker via mødestrukturen Job og Uddannelsesmøde.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 27-05-2019

Godkendt.

Udvalget orienteres om status når fusionen er effektueret.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Bilag 1, Den gennemgående kontaktperson, KUI Esbjerg Kommune

Bilag 2, Den gennemgående vejledning, KUI Esbjerg Kommune

Bilag 3, Det koordinerede samarbejde og Job og uddannelsesmøder, KUI Esbjerg Kommune

Notat, KUI Esbjerg Kommune, maj 2019

Punkt 6: Justering af folkeskoleloven - kortere skoleuge i indskolingen

19/4641

Resumé

Regeringen indgik den 30. januar 2019 aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om "Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed – justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole".

Flere initiativer i aftalen krævede en lovændring, før de kan træde i kraft. Denne lovændring blev vedtaget i Folketinget den 2. maj 2019. En del af initiativerne i lovændringen kræver ligeledes lokal behandling i de politiske udvalg og i byrådet, således at den lokale økonomi og styrelsesvedtægterne er i tråd med lovgivningen.

Blandt punkterne i lovændringen er en afkorting af skoleugen i 0. klasse til og med 3. klasse (indskolingen) med 90 klokke timer årligt svarende til 2 ¼ time pr. uge.

Der skal træffes politisk beslutning om, at skoledagen afkortes i overensstemmelse med aftalen om justeringen af folkeskoleloven samt at afkortningen tilrettelægges med udgangspunkt i at tillægge skoler og fritidstilbud færrest mulige omkostninger. De frigjorte midler overføres til andre initiativer i aftalen jf. aftalens beskrivelse.

Sagsfremstilling

I aftalen fremgår det at afkortningen af skoleugen skal konverteres til andre aktiviteter, der fremmer varieret undervisning af høj kvalitet. Aftalepartierne forventer derfor at de ressourcer, som frigives af den kortere skoleuge, anvendes til kvalitetsforbedringer i skolen samt andre tiltag i aftalen og at det derfor ikke er en mulighed for at gennemføre besparelser på folkeskoleområdet i den enkelte kommune.

Lovændringen om reducere minimumsundervisningstiden i indskolingen træder i kraft 1. august 2019. Esbjerg Kommunes folkeskoler ønsker at reducere skoledagen i overensstemmelse med lovændringen fra og med skoleåret 2019/2020.

Når skoleugen bliver kortere vil det medføre øget aktivitet i fritidstilbud. Forvaltningen lægger op til, at skoleugen forkortes jævnt fordelt over ugen med 27 minutter per skoledag.

Forvaltningen vurderer, at det er den bedste løsning at fordele de kortere skoledage jævnt på skoleugen. Denne løsning er med til at sikre, at eleverne ikke stadig har lange dage enkelte dage om ugen. Samtidig kræver denne løsning færre personale- og økonomiske ressourcer end ved skiftende længde på skoledagen, da der så vil kunne blive forskel mellem de enkelte klasser. Skiftende længde på skoledagen vil derfor give behov for endnu tidligere åbningstider i SFO'en hver dag samt behov for flere daglige hjemkørsler for elever, der har behov for dette.

Muligheden for at indgive ønsker til busafgange fra skoleårets start er overskredet. Forvaltningen arbejder derfor på en løsning, som kan træde i kraft hurtigst muligt herefter.

Forvaltningen vurderer, at forældrebetalingen for SFO skal holde samme niveau som i dag eftersom aftalen lægger op til at de midler som frigøres ved den kortere skoledag blandt andet anvendes til den øgede åbningstid i SFO.

Midlerne fra den kortere skoledag skal samtidig anvendes til at finansiere aftalens initiativer om ”kvalitetsløft af den understøttende undervisning”, som træder i kraft i skoleåret 2019/2020 samt til ”flere fagtimer”, som træder i kraft i skoleåret 2020/2021.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ændring af lov om folkeskolen - LOV nr 564 af 07/05/2019

Økonomi

Der pågår forhandlinger om de økonomiske konsekvenser som følge af den afkortede skoleuge, den øgede aktivitet i fritidstilbud samt til flere fagtimer i henhold til det udvidede totalbalanceprincip (DUT).

Se bilaget ”Formodet økonomi i den samlede aftale”.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Den forkortede skoledag i indskoling vil betyde et øget behov for pædagoger i fritidstilbud fremfor til den understøttende undervisning i skolen.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen forelægges både for Børn & Familieudvalget samt for Kultur & Fritidsudvalget da sagen har konsekvenser for både skole og fritidstilbud.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget indstiller til Byrådet, at

1. skoledagen afkortes med 2 ¼ timer om ugen, svarende til 27 minutter om dagen i 0.-3. klasse
2. eftermiddagsmodulet i SFO udvides svarende til afkortningen af skoledagen uden øget forældrebetaling.
3. frigjorte midler fra den kortere skoledag overføres til den øgede aktivitet i fritidstilbud, kvalitetsløft af den understøttende undervisning samt til flere fagtimer i overensstemmelse med aftalens beskrivelse. Midlerne fordeles via lov og cirkulæreprogrammet, når DUT-midlerne er forhandlet.

Dobbeltbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 27-05-2019

Godkendt.

B tager forbehold.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 04-06-2019

C tager forbehold.

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Godkendt.

Liste C tager forbehold.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Formodet økonomi i den samlede aftale

Aftaletekst - lovforslag til justering af folkeskoleloven.pdf

Punkt 7: Justering af folkeskoleloven - kvalitetsløft af den understøttende undervisning ved tilførsel af ekstra midler

19/4641

Indledning

Regeringen indgik den 30. januar 2019 en aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om ”Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed – justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole”

Flere initiativer i aftalen krævede en lovændring, før de kan træde i kraft. Denne lovændring blev vedtaget i Folketinget den 2. maj 2019. En del af initiativerne i lovændringen kræver ligeledes lokal behandling i de politiske udvalg i byrådet, således at den lokale økonomi og styrelsesvedtægterne for skoleområdet er i tråd med lovgivningen.

Det drejer sig blandt andet om initiativet om, at den understøttende undervisning skal have et kvalitetsløft på alle folkeskolens klassetrin, så den understøttende undervisning hænger bedre sammen med og understøtter folkeskolens formål, skolens undervisning i fagene og obligatoriske emner samt sikre en mere varieret skoledag med bevægelse og hvor det omgivende samfund involveres.

Der skal træffes politisk beslutning om at reservere de afsatte midler til tovoksenundervisning med pædagoger som den ekstra voksne.

Sagsfremstilling

Den understøttende undervisning blev indført i folkeskolen i 2014 og skal blandt andet gennem varierende tilgange til undervisning bidrage til undervisningsdifferentiering. I den understøttende undervisning kan skolen blandt andet arbejde med elevernes sociale kompetencer, alsidige udvikling, motivation og trivsel for eksempel igennem aktiviteter, der kobler teori og praksis.

Ifølge den politiske aftale skal skolerne have mulighed for at lave et kvalitetsløft af den understøttende undervisning på alle årgange gennem tilførsel af flere personaleressourcer. Det beskrives i lovforslaget at personaleressourcerne kan både være lærere og pædagoger.

Kommunerne tilføres jf. aftalen flere ressourcer og samtidig forventes det, at de frigivne ressourcer fra en kortere skoleuge i indskolingen anvendes til kvalitetsløftet. Ifølge aftalen skal midlerne prioriteres til:

- færre elever per underviser, to-voksenundervisning, holddannelse, undervisning tilpasset elevernes forskellige faglige udvikling mv.
- at øge tiden til planlægning af og opfølgning på den understøttende undervisning.

For at sikre, at de tilførte ressourcer anvendes efter hensigten i aftalen fremgår det, at skolerne i kvalitetsrapporten fremadrettet skal redegøre for, hvordan de har valgt at anvende ressourcerne til at styrke kvaliteten af den understøttende undervisning.

Undervisningsministeriet vil fremadrettet følge anvendelsen af personaleressourcer i folkeskolen ud fra overordnede parametre som klassekvotienter, antal elever per underviser, undervisningsressourcer per elev, det samlede timetal og timetallet i de enkelte fag, faglige resultater og trivsel samt det samlede kommunale forbrug på folkeskolen suppleret med udviklingen i udgift per elev. Derudover vil anvendelsen af åben skole, bevægelse, lektiehjælp og faglig fordybelse blive fulgt årligt gennem et grundskolepanel med et repræsentativt udsnit af skolerne. Dette grundskolepanel er ifølge Undervisningsministeriet ikke dannet endnu.

Skolechefen vil løbende følge udviklingen igennem skoleudviklingssamtaler med skoleledelserne i Esbjerg Skolevæsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ændring af lov om folkeskolen – LOV nr 564 af 07/05/2019

Økonomi

Kvalitetsløftet finansieres gennem forhandlinger i henhold til Det udvidede totalbalanceprincip (DUT). Finansieringen består af en ekstraordinær varig tilførsel samt til tilførsel fra midler frigjort af den kortere skoledag, når 0.-3. klasse (indskolingen) fra skoleåret 2019/2020 får 2 ¼ time mindre ugentligt. Se bilaget ”Oversigt over økonomi i justeringen af folkeskoleloven”

Når aftalen er fuldt indfaset i 2021 vil det betyde, at Esbjerg Kommune får 4,98 mio. kr. til kvalitetsløft af den understøttende undervisning (ved en antagelse om, at DUT-forhandlingerne giver Esbjerg Kommune 2 % af de afsatte midler).

Ved ansættelse af pædagoger som ekstra voksen i tovoksenundervisning i den understøttende undervisning giver det:

Pædagoger med gennemsnitslønning (425.378 kr.):

11,71 hele pædagogstillinger

Tovoksenundervisning pr klasse (max 1019 undervisningstimer årligt):

21,85 timer årligt / 33 minutter ugentligt

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen omhandler udelukkende økonomi, tiltag og personaleforhold på skolerne. Derfor forelægges sagen ikke for andre udvalg.

Vurdering herunder alternativer

Alternativt kan ansættes lærere som den ekstra voksne til tovoksenundervisning.

Ved ansættelse af lærere som ekstra voksen i den understøttende undervisning giver det:

Lærere med gennemsnitslønning (523.052 kr):

9,52 hele lærerstillinger

Tovoksenundervisning pr klasse (max 780 undervisningstimer årligt):

13,6 timer årligt / 20 minutter ugentligt

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at midlerne fra DUT-forhandlingerne, som er reserveret til kvalitetsløftet af den understøttende undervisning anvendes til to-voksenundervisning med pædagoger som den ekstra voksne.

Dobbelbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 27-05-2019

Midlerne fra DUT-forhandlingerne, som er reserveret til kvalitetsløftet af den understøttende undervisning anvendes til to-voksenundervisning med pædagoger eller lærere som den ekstra voksne.

Udmøntningen sker decentralt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Børn & Familieudvalgets indstilling blev godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Formodet økonomi i den samlede aftale

Aftaletekst - lovforslag til justering af folkeskoleloven.pdf

Punkt 8: Justering af folkeskoleloven - rammer for konvertering af understøttende undervisning

19/4641

Resumé

Regeringen indgik den 30. januar 2019 aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om ”Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed – justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole”.

Flere initiativer i aftalen krævede en lovændring, før de kan træde i kraft. Denne lovændring blev vedtaget i Folketinget den 2. maj 2019. En del af initiativerne i lovændringen kræver ligeledes lokal behandling i de politiske udvalg og i byrådet, således at den lokale økonomi og styrelsesvedtægterne er i tråd med lovgivningen. Det drejer sig blandt andet om, at der ifølge den nye aftale skal skabes klare rammer for muligheden for at konvertere understøttende undervisning.

Der skal træffes politisk beslutning om at skolelederne fremadrettet bemyndiges til at træffe beslutning om anvendelsen af konvertering af understøttende undervisning efter Folkeskolelovens §16d, at skolechefen bemyndiges til at føre tilsyn med skolernes brug af muligheden samt at Børn & Familieudvalget fremadrettet orienteres om skolernes brug af konverteringen af den understøttende undervisning én gang årligt.

Sagsfremstilling

Den understøttende undervisning blev indført med skolereformen i 2014. Den understøttende undervisning skal bl.a. med varierende tilgange til undervisningen bidrage til undervisningsdifferentiering, som kan løfte både de fagligt stærke og fagligt svage elever. I den understøttende undervisning kan skolen blandt andet arbejde med elevernes sociale kompetencer, alsidige udvikling, motivation og trivsel for eksempel igennem aktiviteter, der kobler teori og praksis.

Tidligere har det været muligt i helt særlige tilfælde at omlægge 80% af den understøttende undervisning til undervisning med ekstra personale i klassen i op til et skoleår. Børn & Familieudvalget besluttede den 21. april 2016 at give skolechefen bemyndigelse til at godkende skoler og bestyrelses ansøgning om konvertering af understøttende undervisning på 4.-9. årgang (melletrin og udskoling). Det blev samtidig besluttet at den understøttende undervisning ikke kunne konverteres i 0.-3. klasse (indskoling).

Der har på landsplan været uklarhed omkring anvendelsen af muligheden for at konvertere understøttende undervisning og samtidig stigende interesse for at gøre brug af ordningen. Derfor har aftalepartierne ønsket at skabe klare rammer for kommuner og skoler om brugen af bestemmelsen.

Lovændringen om den understøttende undervisning indeholder deraf fire forskellige delelementer:

1. Tilføjelse til folkeskoleloven §16d om konvertering af understøttende undervisning fra 4.-9. klasse
2. Tilføjelse til folkeskoleloven §16d, stk 2 om konfirmationsforberedelse
3. Ny anvendelse af §16b
4. Konsekvenser af nye rammer for konvertering af understøttende undervisning

1) Tilføjelsen af §16d om konvertering af understøttende undervisning fra 4.-9. klasse betyder konkret, at det fremadrettet er muligt at konvertere op til to klokketimers understøttende undervisning inklusiv pauser på melletrinnet og i

udskolingen per klassetrin per uge. Timerne i understøttende undervisning kan konverteres til andre aktiviteter, der udløser tilsvarende personaleforbrug i overensstemmelse med behov og ønsker på den enkelte skole.

Det kan være til personaleressourcer til følgende formål:

- To-voksenundervisning og undervisning tilpasset elevernes forskellige faglige udvikling indenfor det enkelte klassetrin
- Særlige talentforløb og turboforløb for fagligt dygtige og fagligt svage elever
- Pædagoger eller lærere i forbindelse med åben skole og bevægelse

Derudover foreslår aftalepartierne at ophæve den nuværende bestemmelse om, at konverteringen på mellemtrin og i udskolingen kun kan ske i "helt særlige tilfælde". Fremadrettet vil det være en mulighed for alle klasser på mellemtrin og i udskolingen at konvertere op til to klokketimers understøttende undervisning inkl. pauser til andre aktiviteter. Dermed skal der ikke som tidligere foreligge en konkret og individuel vurdering for hver enkelt klasse.

2) Til §16d tilføjes ligeledes et stk. 2, hvor skoler kan afkorte den understøttende undervisning yderligere 1,5 klokketimer ugentligt på 7. klassetrin, hvor konfirmationsforberedelserne foregår. Ordningen har tidligere været en forsøgsordning som samtlige skoler i Esbjerg har været en del af.

3) Med lovændringen indsnævres §16 b, så den fremover alene kan anvendes i indskolingen samt for specialklasser eller på specialskoler. Det vil sige, at den understøttende undervisning her kun kan konverteres i helt særlige tilfælde i op til et skoleår år med henblik på tiltag, der styrker den enkelte elevs læring og den enkelte og klassens trivsel.

Børn & Familieudvalget besluttede den 21. april 2016, at det ikke skal være en mulighed at konvertere understøttende undervisning i indskolingen af hensyn til de øgede udgifter til fritidstilbud ved kortere skoledage. Forvaltningen anbefaler at dette også vil være gældende fremadrettet. Dermed vil der udelukkende kunne søges om konvertering af den understøttende undervisning i særlige tilfælde efter §16b i specialpædagogiske skoletilbud.

4) Af lovændringen fremgår det, at kommunalbestyrelsen efter indstilling fra skolelederen og skolebestyrelsen årligt skal godkende og føre tilsyn med konvertering af understøttende undervisning i de enkelte klasser og klassetrin. Forvaltningen foreslår at skolelederne bemyndiges til at godkende konverteringen af den understøttende undervisning efter §16d. Forvaltningen foreslår samtidig at skolechefen bemyndiges til at føre tilsyn med konverteringen af den understøttende undervisning efter §16d igennem skoleudviklingsaftaler som indgås mellem skolechef og skolelederne.

Skolen er med godkendelsen selv forpligtet til at sikre, at det ikke medfører ekstra hjemkørsler med lukkede busruter. Skoledagen skal dermed slutte, så det passer med eksisterende busruter og derfor ikke vil medføre lang ventetid for eleverne. På samme måde skal skolerne sikre, at eleverne tilbydes et fritidstilbud i SFO eller klub umiddelbart efter endt skoledag, selvom det vil medføre længere åbningstider end i dag. Disse forhold vil være gældende for alle klasser- både i special og almene skoletilbud.

Undervisningsministeriet vil fremadrettet undersøge, hvad eventuelle konverteringer på skolerne anvendes til som led i en årligt gennemført undersøgelse, uge 35-undersøgelsen, hvor et repræsentativt udsnit af skolernes skemaer kortlægges.

Derudover skal skolerne i kvalitetsrapporten fremadrettet redegøre for, i hvilket omfang og til hvilke formål skolen anvender muligheden for at konvertere understøttende undervisning.

Der vil hvert år i september blive fremsendt en orienteringssag om skolernes brug af §16b og §16d til Børn & Familieudvalget.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ændring af lov om folkeskolen – LOV nr 564 af 07/05/2019

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen forelægges både for Børn & Familieudvalget samt for Kultur & Fritidsudvalget, da sagen har konsekvenser for både skole og fritidstilbud.

Vurdering herunder alternativer

Alternativt kan det besluttes, at omgøre beslutningen fra 2016, hvor det ikke er muligt at konvertere understøttende undervisning i indskolingen.

Dette vil kunne medføre yderligere behov for hjemkørsel og øget åbningstid i fritidstilbud. For disse klassetrin vil ligeledes gælde, at skolerne selv er forpligtet til at planlægge med eventuel øget åbningstid i fritidstilbud samt hjemkørsler efter eksisterende aftaler uden for lang ventetid for eleverne.

Betydningen for undervisningstiden ses i bilaget ”oversigt over undervisningstid pr uge for klassetrin med understøttende undervisning”

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget indstiller til Byrådet, at

1. skolerne bemyndiges til at behandle/godkende konverteringen af den understøttende undervisning efter §16d i 4.-9. klasse.
2. skolechefen bemyndiges til føre tilsyn med skolernes konvertering af understøttende undervisning i 4.-9. klasse igennem skoleudviklingsaftaler.
3. det fremadrettet er muligt for de specialiserede skoletilbud at søge om konvertering af understøttende undervisning efter de eksisterende regler.
4. Børn & Familieudvalget orienteres en gang årligt i september om skolernes anvendelse af muligheden for at konvertere understøttende undervisning.

Dobbelbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 27-05-2019

Godkendt.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 04-06-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Oversigt over undervisningstid pr uge for klassetrin med understøttende undervisning

Punkt 9: Kvaglundhallen ansøger om overtagelse af kommunal grund

18/28780

Resumé

Kvaglundhallen har en vederlagsfri brugsretsftale med Esbjerg Kommune, som udløber i 2020. Hallen ønsker på sigt at udvide deres idrætshal og tilhørende faciliteter, hvilket kræver tilkøb af et større jordareal pga. den nuværende bebyggelsesgrad. Kvaglundhallen ønsker derfor at overtage jorden vederlagsfrit, når brugsretsftalen udløber i 2020, således at hallen får større mulighed for at gå i gang med et udvidelsesprojekt, når det bliver aktuelt.

Sagsfremstilling

Den selvejende hal ”Foreningen Kvaglundhallen” har en vederlagsfri brugsretsftale med Esbjerg Kommune vedr. jorden, hvorpå der er opført en idrætshal med tilhørende faciliteter. Hallen ligger på matr. nr. 2rg Kvaglund, Esbjerg jorder. Luftfoto er vedlagt som bilag 1. Brugsretsftalen udløber den 1/7-2020.

Kvaglundhallen ønsker på sigt at udvide deres faciliteter. Som det ser ud lige nu er bebyggelsesgraden på grunden fyldt ud, og det kræver derfor tilkøb af mere jord (med samme ejerforhold), hvis hallen skal udvides yderligere. For at få flere og bedre muligheder både bebyggelsesmæssigt og økonomisk/finansieringsmæssigt, ønsker Kvaglundhallen derfor at overtage jorden af Esbjerg Kommune hurtigst muligt i stedet for at indgå en ny brugsretsftale, når denne udløber.

Overdragelsespris

Det fremgår af Udbudsbekendtgørelsen §2, stk. 2, punkt 6, at udbud kan undlades ved en kommunes salg til institutioner m.v., som kommunen lovligt kan yde anlægsstøtte til. Forvaltningen anbefaler derfor, at jorden overdrages på samme vilkår som den nuværende brugsretsftale, dvs. vederlagsfrit, på betingelse af, at Kvaglundhallen betaler diverse omkostninger til landinspektør, tinglysning m.m.

Øvrige betingelser

Ved overtagelse af jorden medfølger også betaling af grundskyld, som vil være anslået 50.000 kr. årligt. Byrådet har dog genindført nogle fritagelsesregler, så Kvaglundhallen vil kunne søge fritagelse for betaling af grundskylden. I 2019 kan der søges om 50% fritagelse, og fra 2020 kan der søges om 100% fritagelse. Kvaglundhallen ønsker derfor at overtage jorden pr. 1/1-2020.

To af de andre i alt 10 selvejende haller i Esbjerg Kommune ejer selv jorden. Den ene hal har ikke søgt om fritagelse og betaler i år ca. 13.500 kr. i grundskyld. Den anden hal har søgt om fritagelse og betaler i år ca. 21.500 kr. i grundskyld, (hvilket svarer til 50%). Denne hal har fået 100% fritagelse fra 2020.

Der skal i forbindelse med overdragelsen tinglyses en tilbagekøbsklausul, som træder i kraft, hvis Kvaglundhallen opløses eller på et tidspunkt ikke længere ønsker at eje jorden. Tilbagekøbet skal ske på samme vilkår, som jorden er overdraget. Forvaltningen bemyndiges til at udarbejde klausulen.

Området er kloaksepareret, og Kvaglundhallen vil derfor ikke blive pålagt forpligtelser i den forbindelse.

Kvaglundhallen overtager de medfølgende forpligtelser som bl.a. vedligehold af udearealer på hele grunden.

Det fremgår af Kvaglundhallens vedtægter, at Esbjerg Kommune skal spørges, inden der optages nye lån. Låneoptagelsen skal godkendes, fordi en samlet konkret vurdering af tilknytningen mellem Kvaglundhallen og Esbjerg Kommune kan medføre, at Kvaglundhallens låntagning kan påvirke Esbjerg Kommunes låneramme. Uagtet om Kvaglundhallen overtager jorden eller ej, skal dette således fortsat være en betingelse i foreningens vedtægter. Vedtægterne er vedlagt som bilag 2.

Af hensyn til lighedsprincippet kan det forventes, at andre selvejende haller med lignende brugsretsftaler også ønsker at få overdraget jorden på samme vilkår. Der findes i alt 10 selvejende haller i Esbjerg Kommune, hvoraf 8 er beliggende på Esbjerg Kommunes jord. Forvaltningen har ikke kendskab til, at de øvrige haller ønsker at overtage jorden.

Lovgrundlag, planer mv.

Udbudsbekendtgørelsen §2, stk. 2, punkt 6.

Økonomi

Jorden overdrages vederlagsfrit til Kvaglundhallen på betingelse af, at Kvaglundhallen afholder alle udgifter til f.eks. landinspektør, tinglysning m.m.

Grundværdien vurderes til ca. 1,9 mio. kr., og Kvaglundhallen har ingen gæld til Esbjerg Kommune.

Hvis Kvaglundhallen i forbindelse med et eventuel kommende udvidelse af faciliteterne ønsker at optage lån, skal der foretages en konkret vurdering af tilknytningen mellem Kvaglundhallen og Esbjerg Kommune for at afklare, om låntagningen skal henregnes til kommunens låntagning.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Hvis jorden ikke overdrages til Kvaglundhallen, skal der udarbejdes en ny brugsretsftale, og hallens udvidelsesmuligheder vil være begrænsede.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at jorden overdrages vederlagsfrit til Kvaglundhallen på ovenstående betingelser.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 21-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Luftfoto Kvaglundhallen

Vedtægter for Kvaglundhallen

Punkt 10: Forslag til Planstrategi 2022-34

19/19242

Resumé

Oplæg til forslag til Planstrategi 2022-34 har i maj måned været i høring i, og er blevet godkendt af alle Esbjerg Kommunes fagudvalg.

Høringen har resulteret i tre bemærkninger fra udvalgene.

Plan & Miljøudvalget tager forbehold for eventuelle ændringer i forslaget til Planstrategien i forlængelse af behandlingen af forslag til Vision 2025.

Sundhed & Omsorgsudvalget ønsker Esbjerg Kommunes arbejde med aldersvenlighed fremhævet i Mål & Handlingers kapitel om bykvalitet, kulturliv og studiemiljø for herved at relatere til teksten om byseniorer i Baggrundsrapporten.

Teknik & Byggeudvalget ønsker baggrundsrapportens præsentation af byhierarkiet i Esbjerg Kommune illustreret med et kort, der viser bymønsteret herunder afgrænsningen af lokalbyer og landsbyer. Udvalget ønsker herudover, at der i høringsperioden gennemføres en aktivitet målrettet lokalsamfundene i Esbjerg Kommune.

Under udvalgshøringen er der fra forvaltningen fremkommet en tilføjelse til Planstrategi 2022-34 omhandlende "Bevæg dig for livet". "Bevæg dig for livet" blev indgået som en rammeaftale mellem Esbjerg Kommune og DIF/DGI fra januar 2019 og fem år frem. Det vil sige, at Esbjerg Kommune er forpligtet til at få flest mulige borgere i alle livsfaser til at være fysisk aktive gennem en række forskellige indsatser, der bl.a. kan relateres til de bevægelses- og facilitetsorienterede dele af planstrategien. Rammeaftalens navn "Bevæg dig for livet" bør følgelig nævnes, der hvor strategien eksplicit omhandler facilitetsdækning eller bevægelse og idræt f.eks. i forbindelse med indre by, etablering af nye boligområder og i landdistriktsudviklingen.

Forvaltningen har herudover to tekniske rettelser til forslaget. Det ene omhandler de i teksten markerede verdensmål, hvor tre markeringer er faldet ud i redigeringsfasen. Det andet omhandler de i alt fem manglende illustrationer. Både verdensmålsmarkeringerne og illustrationerne vil være på plads inden strategien sendes i offentlig høring som et rent digitalt produkt.

Sagsfremstilling

Planstrategi 2022-34 er byrådets overordnede strategi for den fysiske udvikling af Esbjerg Kommune. Det er et vækstorienteret dokument, der med en tæt kobling til alle kommunens forvaltninger også rummer et stærkt velfærdselement.

Strategien kommer godt omkring de mange opgaver, som Esbjerg Kommune varetager. Det sker med udgangspunkt i temaerne 'Byer og borgere', 'Bosætning', 'Erhvervsområder til fremtidens behov', 'Grøn by og grøn omstilling' og 'Det åbne land'. Planstrategien rummer også en fælles formuleret platform for Storbyregion Esbjerg.

Planstrategien skal understøtte de endnu ikke vedtagne overordnede mål fra Vision 2025. Der er ved udarbejdelse af oplæg til forslag til Planstrategi 2022-34 taget udgangspunkt i det foreløbige arbejde med Vision 2025. Eventuelle

målændringer, der måtte blive foretaget i forbindelse med vedtagelsen af visionen, videreføres i forslag til Planstrategi, inden denne sendes i offentlig høring.

Forslaget til Planstrategi 2022-34 foreligger i papir. Efter den politiske godkendelse af forslaget vil det blive sendt i høring som et 100 % digitalt produkt.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven indeholder et krav om, at byrådet indenfor den første halvdel af byrådsperioden skal vedtage en strategi for kommunens fysiske udvikling; kommuneplanstrategien.

Strategien sætter retningen for den fysiske udvikling af kommunen. Kommuneplanen sætter herefter rammerne for lokalplanlægningen, for byggesagsbehandlingen og for sektorplanlægningen. Kommuneplanen arbejder med 12-årige planperioder, men tages op til revision hvert fjerde år – én gang i hver byrådsperiode.

Det skal fremgå af kommuneplanstrategien, hvorvidt der er behov for en fuld revision af kommuneplanen. På baggrund af det brede samarbejde på tværs af forvaltningen vurderes der at være behov for at revidere kommuneplanen i sin helhed.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Planstrategien danner udgangspunkt for og udmøntes i kommuneplanforslaget.

Planstrategien er retningsvisende for en række af kommuneplanens kapitler, og har dermed indflydelse på kommunens sektorplanlægning.

Konsekvenser for andre udvalg

Planstrategien kan berøre alle kommunens politiske udvalg og vil være et grundlag for en dialog med hele forvaltningen.

Høring

Høringen af Planstrategi 2022-34 skal være på mindst otte uger. Der forventes en høring henover sommeren sluttende i det tidlige efterår.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til Planstrategi 2022-34 sendes i offentlig høring med de nævnte ændringer.

Dobbelbehandlig

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 04-06-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Forslag til Planstrategi 2022-34 Mål og Handlinger

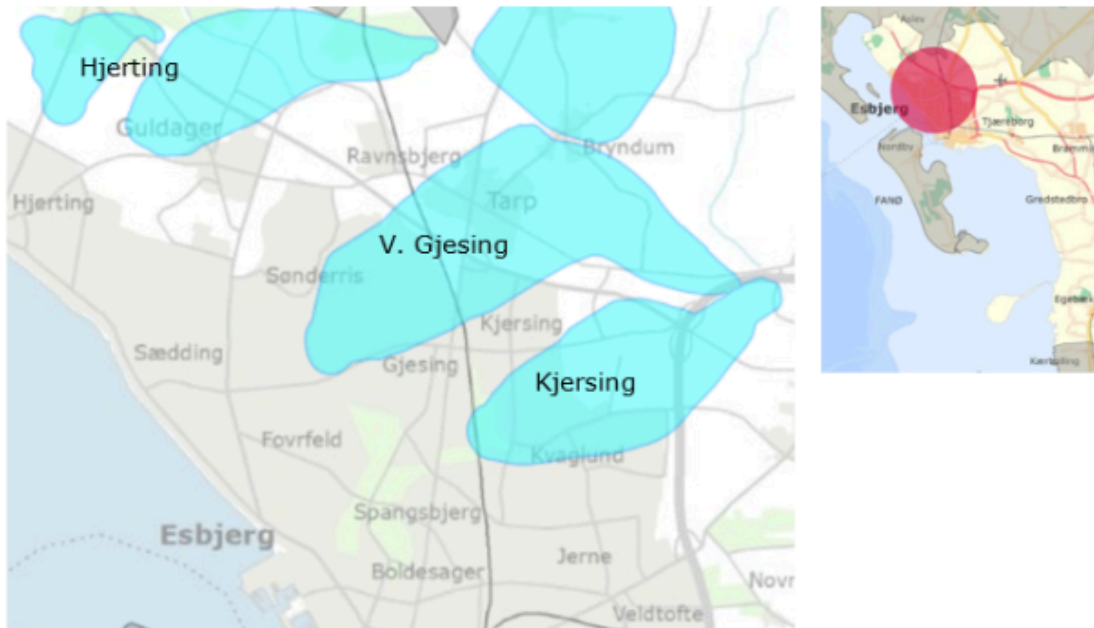
Forslag til Planstrategi 2022-34 Baggrundsrapport

Punkt 11: Høring af indvindingsplan for grundvandsbeskyttelse - Hjerting og V.Gjesing vandværker, Kjersing Kildeplads (Esbjerg Vandværk)

18/11850

Resume

Teknik & Miljø har udarbejdet en fælles indsatsplan for grundvandsbeskyttelse af indvindingsoplandene for Hjerting Vandværk og DIN Forsyning A/S' V. Gjesing vandværker og Kjersing Kildeplads. Planen skal nu i offentlig høring.



Figur 1. Indvindingsoplande som er omfattet af indeværende indsatsplan

Indsatsplanerne har til formål at samle initiativerne, der skal iværksættes for at opnå beskyttelse af den nuværende og fremtidige drikkevands- og grundvandsressource. Hensigten er, at man inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for OSD sikrer en tilstrækkelig uforurenat og beskyttet vandressource til dækning af det nuværende og fremtidige behov for vand af drikkevandskvalitet.

Indsatsplanen indeholder en række mindre kommunale indsatser samt flytning af en drænledning fra Kjersing Kildeplads.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen har gennemført en landsdækkende grundvandskortlægning og har udpeget indvindingsoplandene ved Hjerting Vandværk og DIN Forsynings V. Gjesing Vandværk og Kjersing Kildeplads (Esbjerg Vandværk) som indsatsområde (IO). Dette medfører, at kommunen skal udarbejde en indsatsplan for områderne. Indsatsplanen er udarbejdet med inddragelse af Hjerting Vandværk og DIN Forsyning A/S.

Indsatsplanen indeholder ikke generelle tiltag overfor virksomheder, private lodsejere eller landbrugsbedrifters anvendelse af henholdsvis nitrat (i gødning) eller pesticider, idet de nuværende lovlige pesticider ikke vurderes som udgørende en væsentlig risiko. Der indføres ikke yderligere arealrestriktioner på landbrugsarealerne indenfor indvindingsoplandene.

Der er d. 11. januar 2019 indgået et politisk forlig i Folketinget, som medfører at kommunerne skal forsøge at indgå frivillig aftale med lodsejerne omkring sprøjtefridrift, i de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). BNBO er en zone på ca. 50-100 m omkring alle vandværksboringer. Aftalen er ikke vedtaget ved lov eller bekendtgørelse, hvorfor den endelige udformning ikke er fastlagt og derfor ikke indarbejdet i indeværende indsatsplan. Ved forventet vedtagelse vil denne kunne medføre tiltag, som har forrang for nærværende indsatsplan.

Hjerting Vandværks indvindingsoplande Øst og Vest

I Hjerting Vandværk indvindingsoplande er der fund af pesticidnedbrydningsprodukterne N,N Dimethylsulfat (DMS) i én boring og Desphenyl-chloridazon (DPC) i 4 af vandværkets 4 boringer. Forureningerne stammer fra grundvandsmagasinet, og moderstofferne er forbudte. Det vurderes ikke som relevant at iværksætte indsatser overfor nitrat eller andre miljøfremmede stoffer.

V. Gjesing Vandværks Indvindingsopland (DIN Forsyning A/S)

Der er ikke målt nitrat eller miljøfremmede stoffer i V. Gjesing Vandværks indvindingsboringer. Boringerne er beliggende i parkarealer ved Fovrfeld Ådal. Det vurderes ikke som relevant at iværksætte indsatser overfor nitrat eller andre miljøfremmede stoffer. Indvindingsoplandet er delvist beliggende indenfor byområder, hvor indsatserne vil være fokuseret på jordforurening. Disse skal løses af Region Syddanmark, og efter dennes prioritering af arealer kortlagt efter jordforureningsloven

Kjersing Kildeplads (Esbjerg Vandværk – DIN Forsyning A/S)

Kjersing Kildeplads er beliggende i parkområdet ”Den Hemmelige skov” i Esbjerg og lokalområdet ved boringerne er velbeskyttet. Der er ikke målt nitrat eller miljøfremmede stoffer i indvindingsboringerne. Det vurderes ikke som relevant at iværksætte indsatser overfor nitrat eller andre miljøfremmede stoffer. Igennem BNBO forløber en drænledning fra et industriareal nord for boringerne. Drænledningen skal som led i indsatsplanen flyttes væk fra boringerens nærområde.

Indsatsplanen indeholder en række tiltag, hvoraf hovedpunkter er gengivet herunder:

1. Kampagne til opsporing af ubenyttede og ulovlige brønde og boringer i indvindingsoplandet. Ulovlige og ubenyttede brønde og boringer skal sløjfes efter gældende regler.
2. Der tillades som udgangspunkt ikke nye vertikale varmeboringer og grundvandskøleanlæg i indvindingsoplandet.
3. Tilsynskampagne af markvandsboringer.
4. Flytning af drænledning ved Kjersing Kildeplads.

Resultaterne fra overvågningsprogrammet vurderes hvert 2. år. Det er kommunens hensigt at revidere planen efter 4 år.

Såfremt byrådet tiltræder indeværende indstilling, vil indsatsplanen herefter blive sendt i 12 ugers offentlig høring. Efter høring vil planen, med eventuelle rettelser, skulle vedtages endeligt i Byrådet.

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven nr. 118 af 22/02/2018.

Bekendtgørelse om indsatsplaner nr. 912 af 27/06/2016.

Økonomi

Det vurderes, at det samlede timeforbrug har et omfang af ca. 50-200 mandetimer for Esbjerg Kommune for hele planperioden på 4 år. Udgifterne hertil vil blive afholdt indenfor forvaltningens driftsbudget.

Udgift til omlægning af drænledning ved Kjersing Kildeplads oppebæres af DIN Forsyning A/S.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Indsatsplanen har været forelagt de respektive vandværker samt Esbjerg Kommunes koordinationsforum for grundvand, hvor der bl.a. er repræsentanter fra SAGRO, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Region Syddanmark og vandværksforeningerne. Der er ikke modtaget ændringsforslag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Forslag til indsatsplan godkendes med henblik på offentlig høring i 12 uger.

Dobbeltbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 04-06-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Indsatsplan Hjerting, V. Gjesing og Kjersing - Høringsudgave

Punkt 12: Tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 for opstuvningsbassin i Andrup Syd

18/29539

Resumé

Tillægget skal give Esbjerg Kommune det nødvendige plangrundlag for en ekspropriationsbeslutning der kan inddrage et område i Andrup Syd i spildevandsplanen til etablering af et opstuvningsbassin for regnvand som led i en samlet løsning til forsinkelse af regnvandet i Andrup inden afledning til Krogsgård Møllebæk.



Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune ønsker at inddrage et område i Andrup Syd til etablering af et opstuvningsbassin for regnvand. Bassinet ønskes etableret som en del af en samlet løsning for afledning af regnvand fra den sydlige del af Andrup i takt med, at DIN Forsyning Spildevand A/S separatkloakerer i Andrup.

Bassinet i Andrup Syd etableres som led i en samlet løsning til forsinkelse af regnvandet i Andrup inden afledning til Krogsgård Møllebæk. Bassinet, som bliver udformet, så der skabes et pænt grønt rekreativt område mellem områdets eksisterende og kommende boligområder, vil medvirke til, at der kan opnås god økologisk tilstand i Krogsgård Møllebæk, når det samlede anlæg til forsinkelse af regnvandet i Andrup Syd er etableret.

DIN Forsyning Spildevand A/S vil gå i gang med at etablere bassin og ledningsanlæg, når der er foretaget en arkæologisk forundersøgelse. Denne undersøgelse vil først blive igangsat, når lejerer af arealet har fået høstet sine afgrøder.

Lovgrundlag, planer mv.

Miljøbeskyttelsesloven.

Økonomi

Esbjerg Kommune afholder indledningsvist udgifterne til opkøb af et areal til

opstuvningsbassin, men får efterfølgende disse dækket af DIN Forsyning A/S, som også står for etablering og vedligehold af bassinet.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Spildevandsplan 2016-2021 revideres efter vedtagelse af nærværende tillæg.

Høring

Tillægget har den 13. maj 2019 været i 8 ugers offentlig høring.

I den offentlige høring er der kommet bemærkninger fra Birgitte Bertelsen, som ejer matrikel 7o Andrup, Esbjerg Jorder, hvorpå opstuvningsbassinet er planlagt placeret. Der er ligeledes kommet bemærkninger fra Sydvestjyske Museer.

Birgitte Bertelsen bemærker, at hun forstår planen med etablering af opstuvningsbassinet, men mener, at en reduktion af det forventede boligområde vil være en forringelse af området, selvom bassinet indgår i et pænt og rekreativt område, og at det ikke vil være attraktivt at blive nabo til et ”hul i jorden” og måske et hegn. Arealet er p.t. udlejet til en landmand, og hun håber derfor, at der i overtagelsen kan tages hensyn til, at han kan høste sine afgrøder i september, og at Esbjerg Kommune vil købe hele matriklen, der er udlagt til blandet boligområde.

Esbjerg Kommune vil sikre, at opstuvningsbassinet udformes, så det kan indgå i et pænt grønt rekreativt område mellem det eksisterende og de fremtidige boligområder i Andrup Syd, og der vil ikke blive opsat hegn omkring bassinet. Endvidere vil Esbjerg Kommune tage hensyn til, at lejerer af arealet vil kunne høste sine afgrøder inden anlægsarbejdet igangsættes.

Sydvestjyske Museer oplyser, at der er mulighed for fortidsminder på arealet. De anbefaler derfor, at der foretages en arkæologisk forundersøgelse forud for anlægsarbejdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 for opstuvningsbassin i Andrup Syd vedtages.

Dobbeltbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 04-06-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Tillæg til Spildevandsplan 2016-2021. - For opstuvningsbassin i Andrup Syd

Bilag 1. Areal til bassin i Andrup Syd

Bilag 2. MV Screeningskema

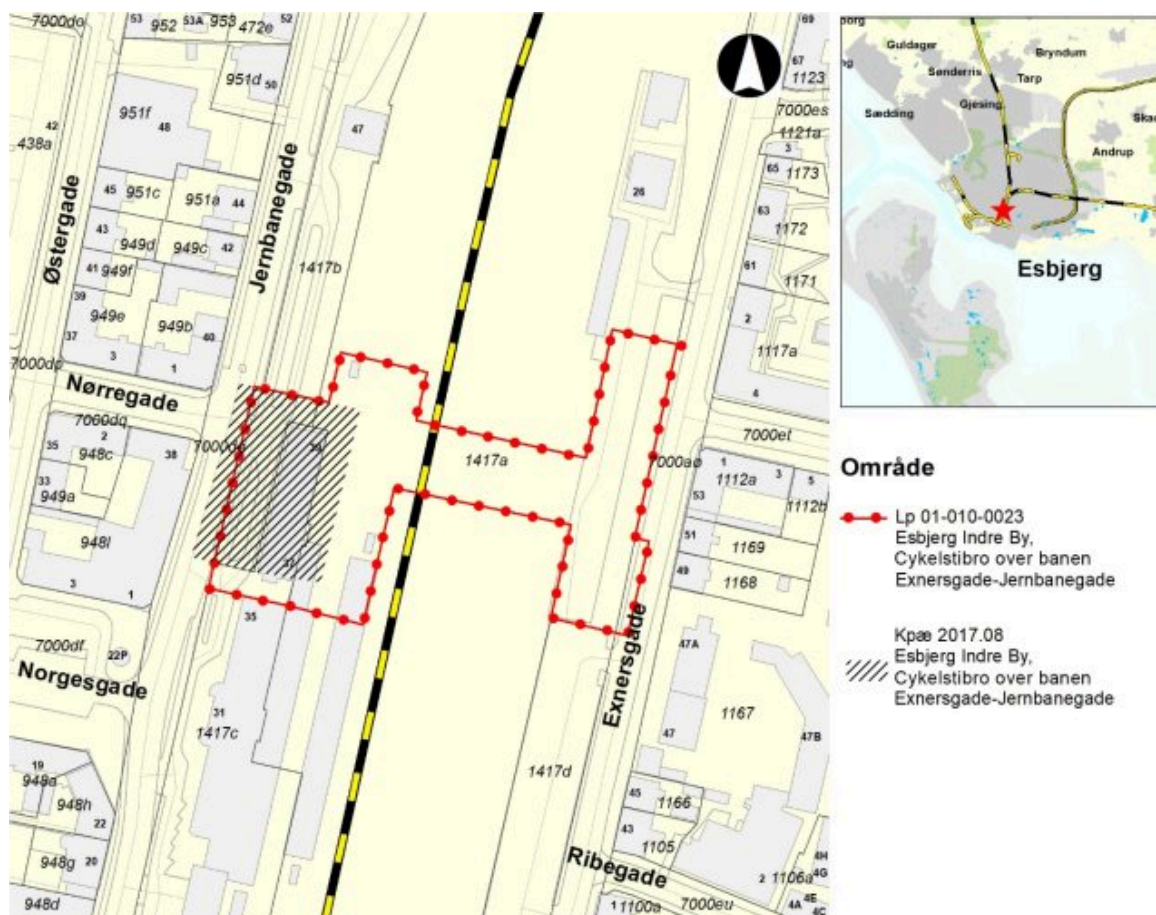
Punkt 13: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2017.08 og lokalplan 01-010-0023 for cykelstibro over banen Exnersgade-Jernbanegade

18/21604

Resumé

Byrådet besluttede den 18. marts 2019, at forslag til kommuneplanændring 2017.08 og lokalplanforslag 01-010-0023 skulle udsendes i offentlig høring i 8 uger. Hovedformålet i planerne er at sikre mulighed for at etablere en ny cykelstibro over jernbanesporene, som en del af den øst-vest gående supercykelsti forbindelse i Esbjerg.

Der er indkommet bemærkninger fra East Town Up – Østerbyens Borgerforening, Banedanmark og DSB. Efter disse bemærkninger indstilles, at der sker tre mindre tekniske justeringer i lokalplanbestemmelserne.



Sagsfremstilling

Kommuneplanændringen omfatter primært DSBs bygning Jernbanegade 37-39, nord for den gamle Banegårdsbygning. Inden for nærmeste fremtid forventes denne bygning rømmet af DSB. Bygningen kan herefter genanvendes, eller der kan opføres en ny bygning. Kommuneplanændringen giver mulighed for, at den nuværende bygning eller en ny bygning kan anvendes til byfunktioner, som i den øvrige del af bymidten.

Lokalplanen fastlægger, at bygningsvolumen og højden på bygningen Jernbanegade 37-39 ikke må være større end den eksisterende bygning.

Denne bygning har en central rolle i cykelstibroens rampe mod vest, da stibroen kommer tæt på bygningen.

Lokalplanen indeholder også en del af arealet med jernbanesporene og et ubebygget areal i Exnersgade. Over disse arealer kan der etableres en cykelstibro. I lokalplanen er vist et principielt tracé for cykelstibroen, der strækker sig i en mindre

krumning, som gør det muligt at komme rundt om arealet ved Exnersgade og ned i niveau ved Baggesens Alle. Det principielle forløb kan ses på lokalplankortet. Der er krav om en mindste afstand på 9,2 m fra færdsel på cykelstibroen og en bygning i Exnersgade.

I høringsperioden fra 20. marts til den 15. maj 2019 er der indkommet tre bemærkninger.

Der er bemærkninger vedrørende forslag til kommuneplanændringen og lokalplanforslaget fra East Town Up – Østerbyens Borgerforening. Foreningen argumenterer overordnet imod selve cykelstibro projektet både anlægs- og driftsøkonomisk samt trafikalt. Derudover ønsker foreningen ikke, at der anvendes corten-stål til stibroen. Endelig mener foreningen, at togene vil betyde luftforurening på cykelstibro.

Bemærkningerne fra foreningen giver ikke anledning til at indstille ændring af lokalplanen eller kommuneplanændringen med disse begrundelser: Lokalplanen omhandler udelukkende bestemmelser for en enkelt DSB-bygning og for at kunne realisere en cykelstibro og omhandler ikke den overordnede trafikplan eller økonomiske forhold. Kommuneplanændringen omhandler også kun samme DSB-bygning.

Lokalplanen omhandler ikke bestemmelser om anvendelse af konkrete materialer, da der skal være en fleksibilitet i valget af materialer.

Med hensyn til luftforureningen anses belastningen ved at færdes på cykelstibroen ikke for at være større, end den er ved at færdes i den øvrige almindelige trafik i Esbjerg Indre by. Af den grund er der ikke foretaget OML-beregninger.

Bemærkningerne fra både Banedanmark og DSB omhandler primært, hvilke forhold disse parter skal godkende ved en konkret realisering af et cykelstibro-projekt. Bemærkningerne betyder, at det indstilles, at der sker tre mindre tekniske justeringer i lokalplanbestemmelserne, heraf de to i afsnit 13 om Tilladelser i henhold til lokalplanen og andre myndigheder.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Økonomi

Teknik & Byggeudvalget besluttede 30. september 2016 at gennemføre cykelstibroprojektet ud fra den afsatte økonomi i budget 2017-2020.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanændringen og lokalplanen for cykelstibro over banen Exnersgade-Jernbanegade vedtages endeligt med de justeringer, som er nævnt.

Dobbelbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 04-06-2019

For stemte: A, V og F

Imod stemte: O

Indstillingen godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Indstillingen blev sat til afstemning

For indstillingen stemte 5 (V, A og F)

Imod indstillingen stemte 2 (O og E)

Indstillingen blev godkendt

Liste C tager forbehold

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstilling stemte 25 (V, Ø, F og A)

Imod indstillingen stemte 6 (C, O, E og B)

Indstillingen blev godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Bemærkninger i høringsperioden forslag kommuneplanændring og lokalplan. Cykelstibro

Punkt 14: Udkast til Masterplan for tidligere grusgrav i Tjæreborg

15/5475

Resumé

I marts 2019 igangsatte Byrådet arbejdet med en Strategisk Masterplan for Tjæreborg Gamle Grusgrave efter ønske fra Sneum-Tjæreborg Lokaråd.

Arbejdet med masterplanen er et samarbejde mellem lokalrådet og Teknik & Miljø.

Masterplanen tager afsæt i lokalplanen for området og et offentlig dialogmøde, hvor interessenter har kunnet komme med forslag og ideer til indretning af området.

Området er 29 hektar stort, og masterplanen lægger op til, at der skabes et attraktivt rekreativt naturområde både for Tjæreborgs beboere, men som også kan tiltrække besøgende

Sagsfremstilling

”Strategisk Masterplan for Tjæreborg Gamle Grusgrave” strækker sig fra Tradsborgvej i nord til Hulvej i syd, og mellem Nordre Strandvej mod vest og Ejlif Krogagers Vej i øst. Området er 29 hektar stort.

Området er i dag et rekreativt område med søer og stier, men størstedelen af arealet er bortforpagtet til landbrugsdrift. Hele området er omfattet af en lokalplan, som foreskriver, at det på sigt skal blive til et grønt rekreativt område i Tjæreborg.

Lokalrådet i Tjæreborg ønsker, at der bliver udarbejdet en Strategisk Masterplan for området.

En arbejdsgruppe, bestående af medlemmer fra Sneum-Tjæreborg lokalråd og borgere i Tjæreborg, har peget på følgende væsentlige emner, som planen skal forholde sig til:

- Udvikling af områdets natur og rekreative arealer
- Adgang til området
- Parkering
- Toiletfaciliteter
- Gøre området attraktivt som udflugtsmål for hele kommunen

Masterplanen skal koordinere prioriteringen og planlægningen af de mange forskellige ønsker til området. Målet med masterplanen er, at den efterfølgende kan bruges til at søge midler til realisering af en række delprojekter.

I arbejdet med Masterplanen har der været afholdt et offentlig dialogmøde i Tjæreborg, hvor skolen, børnehaven og dagplejemødre, både de offentlige og private, har været inviteret efter ønske fra lokalrådet.

Til dialogmødet kunne interesserede melde sig til en følgegruppe, som skulle arbejde videre med indretningen af området. Følgegruppen havde især fokus på, at aktivitetsområderne placeres således, at de ikke generer naboerne til

grusgravsområdet.

Hovedpunkterne i masterplanen er:

- Skabe en identitet for området med fokus på områdets historie
- Naturoplevelser
- Markering af hovedindgangene med indgangsportal
- Flere handicapvenlige stier.
- Markant tårn med kig ud over området
- Legeplads
- Shelters
- Toilet
- Hundeskov

Masterplanen vil omdanne det gamle grusgravsområde til en landskabspark, hvor kulturspor og natur blander sig og skaber et unikt område. Ideen er at tydeliggøre kulturhistorien og sammenføje denne med naturen i området på nye måder. Det gælder både i forhold til placering af nye elementer, aktiviteter og funktioner, samt materialer og formidling.

Ved hovedindgangene i nord og syd mødes man af portaler, der signalerer en snip af kulturhistorien i det naturprægede område. Portalerne inviterer ind i området, og der skabes en bevidst spænding i koblingen mellem natur og kulturhistorie.

Hele området er præget af natur, og tanken er at skabe varieret natur og et attraktivt landskab, der både er tæt skov- og kratprægede områder, store vidder med åbne områder og udsigt over søerne.

Dette gælder ikke mindst for Tjæreborg Tårnet, der knejser overfor skråningen ved den nordlige sø. Derfra har man en storslået udsigt over de gamle grusgrave, hvor man kan se helt ned til søen i syd. Aktiviteterne samles ved den nordlige sø, hvor Tjæreborg Tårnet skaber en attraktion, man vil køre langt for at opleve.

Lovgrundlag, planer mv.

Lokalplan 12-010-0002

Økonomi

Realisering af projekter, affødt af planen, søges taget op ved budgetforhandlingerne for 2020-2023, med en kommunal anlægssum på 5,4 mio. kr. Herudover skal projekter finansieres via fonde.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Hvis tiltagene i Masterplanen ikke gennemføres, vil det medføre, at områdets rekreative kvaliteter ikke udnyttes, samt at områdets naturindhold langsomt forringes på grund af tilgroning af de arealer, som i dag ikke dyrkes.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at udkast til masterplanen godkendes og sendes i 8 ugers offentlig høring.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 24-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Strategisk Masterplan for Tjæreborg gamle grusgrave

Dagsordenspunkt_Oversigtskort.pdf

Punkt 15: Trafikplan Esbjerg indre by

14/2591

Resumé

Der foreligger ”Udkast til Trafikplan for Esbjerg Midtby”.

Desuden er der udarbejdet en ” Miljørapport til Trafikplan For Esbjerg Midtby”.

Formålet med Trafikplanen er at sætte rammerne for Midtbyens trafikale udvikling.

Trafikplanen er koordineret med lokalplansforslaget for Midtbyen, 01-010-0021, som ligeledes er under udarbejdelse, herunder ønsket om at skabe muligheder for attraktive byrum, pladser og oplevelser.

Plan giver et kort oplæg om lokalplanen.

Udkastet understøtter en bæredygtig udvikling af Midtbyens trafik, hvor trafikanterne tilskyndes til at vælge gang, cykling og kollektiv trafik i stedet for privat bilkørsel.

Der skal samtidig skabes god fremkommelighed for bilerne til de store parkeringsanlæg, således handelscenteret kan styrkes. Der er også forslag til en parkeringsstrategi, hvor der sker en oprydning og forenkling af Midtbyens system af parkeringsrestriktioner.

Sagsfremstilling

Trafikplanen består af 3 komponenter:

- Trafikplanen definerer vejklasser, hastighedsgrænser og cykelfaciliteter på gaderne i Midtbyen. Der er udpeget et overordnet vejnet, som skal bære den gennemkørende biltrafik. Indenfor det overordnede vejnet skal fodgængere og cyklister have bedre forhold.
- En parkeringsstrategi, der skal udnytte Midtbyens ressourcer af parkeringspladser bedre.
- En række udpegede anlægsprojekter, der skal realiseres, for at få Midtbyens fysiske udformning til at svare til trafikplan og parkeringsstrategi. Nogle af projekterne indgår i forvejen i kommunens planlægning for Midtbyen.

Trafikplanen udpeger et fredeliggjort område afgrænset af Frodesgade – Jernbanegade - Østre Havnevej – Toldbodvej – Adgangsvejen – Helgolandsgade.

Alle gader inden for denne ring klassificeres som primære og sekundære lokalgader. Målsætningen skal være, at der ikke forekommer gennemkørende trafik i området, idet denne trafik overflyttes til de overordnede veje i randen af området. Trafikplanen udpeger også nogle vejstrækninger, der skal forsynes med cykelstier bl.a. Strandbygade og Nørrebrogade.

Parkeringsstrategien omfatter en forenkling og oprydning i parkeringsrestriktionerne i Midtbyen, hvor der bl.a. bliver 2 timers parkeringsbegrænsning i området afgrænset af Nørregade – Jernbanegade - Østre Havnevej – Toldbodvej – Stormgade. Beboere i området vil få mulighed for at købe en beboerlicens, og det vil også være muligt at købe ekstra parkeringstid. Parkeringsstrategien omfatter også en målrettet udvidelse af parkeringskapaciteten i området omkring Rådhuset, Sygehuset og på Museumspladsen til betjening af togendlere.

Projekterne omfatter fortrinsvis ca. 20 anlægsprojekter i Midtbyen. Der er tale om gadeombygninger, fartdæmpningsprojekter, cykelstianlæg, anlæg for fodgængere, anlæg af nye parkeringsfaciliteter, skiltning og etablering af et betalingsparkeringssystem.

Der er afholdt tre interessentmøder, hvor en række interessenter har bidraget med kommentarer og forslag, som er indarbejdet i Trafikplanen.

Der er planlagt en fælles høringsperiode fra den 5. juni 2019 til den 31. juli 2019, hvor forslag til lokalplan og forslag til Trafikplan for Midtbyen er i en 8 ugers offentlig høring. Der er ligeledes planlagt et fælles borgermøde den 13. juni 2019, hvor de to forslag er på dagsordenen.

Teknik & Byggeudvalget vil i september 2019 få forelagt resultatet af den offentlige høring samt eventuelle forslag til justeringer af planen, hvorefter den forelægges Økonomiudvalg og byråd.

Lovgrundlag, planer mv.

Der er udarbejdet en miljøvurdering af Trafikplanen, som indgår i den offentlige høring.

Økonomi

Det bemærkes, at der i forbindelse med Trafikplanen ikke afsættes økonomi til gennemførelsen af de foreslåede projekter. Det forudsættes således, at de enkelte projekter først vil kunne realiseres, såfremt de indarbejdes i budgettet for de kommende år.

Der er lavet udviklingsforslag til budget 2020-23, med følgende projekter:

Projekt 2 Strandbygade

Projekt 3 Nørrebrogade

Projekt 7 Havnegade

Projekt 11 Lastbilbegrænsning

Projekt 15 Betalingsparkering efter 2/4 timer

Samlet har de en anlægssum på 42,6 mio. kr.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Trafikplanen koordineres med forslag til lokalplan for Midtbyen 01-010-0021.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- Forslag til Trafikplanen sendes i 8 ugers offentlig høring.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 24-05-2019

Godkendt.

Alex Sørensen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Udkast til Trafikplan For Esbjerg Midtby

Miljørapport til Trafikplan For Esbjerg Midtby

Punkt 16: Orientering om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse i Social & Tilbud i 2018

18/16240

Resumé

Esbjerg Kommunes sociale tilbud indberetter magtanvendelser. Magtindberetningerne bliver løbende behandlet, registreret og fulgt op.

Der laves årligt en beretning om antallet af magtindberetninger i de sociale tilbud. Beretningen skal forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget og byrådet til orientering.

Antallet af magtanvendelser i Social & Tilbud i 2018 er 76. Antallet er det laveste siden 2011.

Magtindberetningerne sendes også til Socialtilsyn Syd, som inddrager oplysningerne i tilsynet på afdelingerne.

Sagsfremstilling

I relation til servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelser fysiske indgreb i retten til selvbestemmelse.

Antallet af magtanvendelser i Social & Tilbud i 2018 er 76. Antallet er det laveste siden 2011. Langt de fleste af magtanvendelserne er godkendt som lovlige.

Der har i 2018 kun været én ansøgning om beskyttelsesforanstaltninger. Ansøgningen er imødekommet. Det drejer sig om anvendelse af gps sensor til en borger med alvorlige funktionsnedsættelser.

Alle kommunens tilbud arbejder systematisk på at øge medarbejdernes kompetencer og udvikle nye metoder, som kan sikre borgernes selvbestemmelse, samtidig med at der drages den fornødne omsorg for borgerne.

Social & Tilbud har i 2018 arbejdet med at strukturere indsatsen til at forebygge forekomsten af vold og trusler om vold fra borgere mod medarbejdere. Indsatserne har primært handlet om et samtidigt perspektiv på at skabe tryghed og trivsel for både borgere og medarbejdere. Det samtidige perspektiv har medført, at der er også sket et fald i antallet af voldsomme episoder og trusler om vold i 2018 på flere tilbud.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jævnfør retssikkerhedsloven §§ 15 og 16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten og kapitel 24 i serviceloven om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne og om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at der orienteres om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse i Social & Tilbud i 2018.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-05-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-06-2019

Taget til efterretning.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Taget til efterretning.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Bilag

Beretning om magtanvendelser i 2018 i Social & Tilbud

Punkt 17: Projekt Krebsestien - Forskydning af anlægsøkonomi

16/2000

Resumé

Lokalplanen for Projekt Krebsestien indeholdende opførelsen af et nyt plejecenter med dertilhørende seniorvenlige boliger og lægehus i Gjesing blev vedtaget af byrådet den 4. februar 2019.

I lokalplanen har Esbjerg Kommune, som det hidtil har været praksis, givet dispensation fra skovbyggelinjen, afstanden fra bebyggelse til fredskov. Denne dispensation har Miljøstyrelsen som myndighed sat spørgsmålstejn ved. Der foregår derfor på nuværende tidspunkt en dialog med Miljøstyrelsen, hvilket har den konsekvens, at tidsplanen for byggeriet skubbes, indtil der er truffet en afgørelse af selvsamme styrelse.

Da Projekt Krebsestien var en del af en større omstrukturering på plejehjemsområdet i forbindelse med Budget 2016-19, har tidsforskydningen af plejehjemsbyggeriet ved Krebsestien også en indvirkning på andre politisk truffne beslutninger. En antal mindre plejehjem blev besluttet lukket, når det nye plejehjem ved Krebsestien står færdigt.

Dette indvirker på anlægsøkonomien. Derfor søges der om forskydning af anlægsbeløb vedrørende plejehjemmet ved Krebsestien fra 2019 til henholdsvis 2020 og 2021 samt til øvrige afledte forskydninger.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen har sat spørgsmålstejn ved lokalplanen for Projekt Krebsestien i Gjesing. Spørgsmålet går på kommunens dispensation fra skovbyggelinjen. Dette bevirker, at byggeriet af 104 plejeboliger på det kommende plejehjem, den seniorvenlige bebyggelse i privat regi samt opførelsen af en privat praktiserende lægepraksis udskydes, indtil der er truffet en afgørelse om skovbyggelinjen.

Dette bevirker, at der sker en forskydning i anlægsøkonomien for plejehjemmet ved Krebsestien. Byggeriet må ikke påbegyndes, før der er truffet afgørelse af Miljøstyrelsen. Nedenfor er forvaltningens bud på, hvordan tidsplanen kan komme til at se ud med det forbehold, at sagsbehandlingstiden hos Miljøstyrelsen er ukendt.

Tidsplan:

August 2019: Igangsætning af projektet

August – november 2019: Tilretning af projektet, udbud i EU og licitation

December 2019 – januar 2020: Politisk behandling af anlægsbevilling

Februar 2020: Byggestart

Februar / marts 2021: Byggeslut

Under alle omstændigheder vil der ske en justering, så snart projektet kan genoptages.

Dette betyder, at anlægsøkonomien forskydes. Jævnfør tidsplanen ovenfor er det ikke muligt at starte byggeriet op i 2019.

Derfor foreslås nedenstående forskydning i anlægsøkonomien på henholdsvis servicearealer, som er fuldt kommunalt finansieret, og på boligarealer, som er finansieret med 88% lånefinansiering, 2% beboerindskud og 10% kommunal grundkapital.

Anlægsbudgettet vedrørende servicearealet påvirker den kommunale anlægsramme, mens anlægsbudgettet for boliger ikke er en del af bruttoanlægsrammen. Derfor har forskydningerne vedrørende boliger ikke en indvirkning på en eventuel rammeoverholdelse for anlægs-budgetterne i 2020 og 2021.

Anlægsbudget - serviceareal

Tidligere fordeling:

Krebsestien serviceareal ekskl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat Ejendomme	2.930.000	9.070.000	2.000.000	0	0	14.000.000
Afsat S&O	0	0	690.000	35.730.000	7.080.000	43.500.000
I alt						57.500.000

Ny fordeling:

Krebsestien serviceareal ekskl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat Ejendomme	2.930.000	9.070.000	2.000.000	0	0	14.000.000
Afsat S&O	0	0	0	18.210.000	25.290.000	43.500.000
I alt						57.500.000

Der bliver forskudt 690.000 kr. under servicearealer fra 2019 til 2020, så der i første omgang vil stå 36.420.000 kr. i 2020. Dernæst forskydes halvdelen af dette beløb, 18.210.000 kr. til 2021.

Anlægsbudget – boliger

Tidligere fordeling:

Krebsestien boliger inkl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat S&O	0	0	62.745.600	88.230.000	22.070.000	173.045.600
Finansieret via						
Låntagning 88%			55.216.100	77.642.400	19.421.600	152.280.100
Beboerindskud 2%					3.460.900	3.460.900
Kommunal grundkapital 10%			7.529.500	10.587.600	-812.500	17.304.600
I alt	0	0	62.745.600	88.230.000	22.070.000	173.045.600

Ny fordeling:

Krebsestien boliger inkl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat S&O	0	0	0	75.487.800	97.557.800	173.045.600
Finansieret via						
Bygge kredit/låntagning 88%				66.429.300	85.850.900	152.280.200
Beboerindskud 2%					3.460.900	3.460.900
Kommunal grundkapital 10%				9.058.500	8.246.000	17.304.500
I alt	0	0	0	75.487.800	97.557.800	173.045.600

Der ønskes i første omgang forskudt 62.745.600 kr. under boligarealer fra 2019 til 2020. Dernæst flyttes igen halvdelen af det samlede beløb, 75.487.800 kr., fra 2020 til 2021.

Dette medfører, at byggekreditten i 2019, låntagning under anlægsfasen i alt 88% af anlægsbeløbet, også søges forskudt til henholdsvis 2020 og 2021 – i alt 55.216.100 kr.

Dernæst indeholder anlægsbudgettet for boliger ligeledes et beboerindskud på 2% af den samlede anlægssum for boligerne. Den samlede anlægssum er i alt 173.045.600 kr. Beboerindskuddet er derfor på 3.460.900 kr. og indskuddet er budgetlagt i 2020, da plejehjemsbyggeriet oprindeligt var forventet afsluttet i 2020. Dette beløb søges overført til 2021.

Afledte forskydninger

Projekt Krebsstien blev vedtaget i forbindelse med Budget 2016-19 og er omdrejningspunktet i en større omstrukturering af plejehjemsområdet. Det blev besluttet i Budget 2016-19 at lukke følgende plejehjem med følgende fremtid for bygningerne:

- Gjesing Midtby – omdannes fra plejeboliger til ældreboliger
- Plejeboligerne ved Østerbycentret – omdannes til ældreboliger
- Strandgården i Hjerting – forventes solgt i 2021
- Højvangshaven 2 og 4 – anvendes til administration/sundhedscenter, hvilket kræver indfrielse af gæld og nedlæggelse af almen boligafdeling.
- Kollektivhuset – opsagt lejeaftale i 2016
- Riberhus – solgt i 2016

Derudover blev det besluttet at udvide Områdecenter Bytoften i Hjerting med 24 boliger.

Lukningerne og udvidelserne er alle, med undtagelse af Kollektivhuset og Riberhus, tidsmæssigt forbundne med færdiggørelsen af plejehjemmet ved Krebsstien. De ovennævnte plejehjem lukkes, når plejehjemmet ved Krebsstien står færdigt, ligesom Områdecenter Bytoften først tilbygges, når beboerne i den boligfløj, som ønskes udbygget, kan flytte midlertidigt ind på plejehjemmet ved Krebsstien, indtil tilbygningen er tilendebragt.

I Budget 2019 står et nettobeløb på 2.080.000 kr. til udvidelsen af Bytoften. Beløbet vedrører den kommunale grundkapital og søges overført til 2021.

I Budget 2016-19 blev der under Økonomiudvalget afsat et engangsbeløb på 15 mio. kr. til indfrielse af gæld, nedlæggelse af plejeboliger og ombygning til ældreboliger. I 2016 blev gælden indfriet i Riberhus, hvorefter bygningen blev solgt. Differencen på gæld og salgspris var -4.150.000 kr. Det afsatte beløb er derfor for nuværende 10.850.000 kr. Beløbet er fordelt med 8.000.000 kr. i Budget 2019 og 2.850.000 kr. i Budget 2020.

Beløbet på 10.850.000 kr. skal først benyttes, når plejecentret ved Krebsstien står færdigt. Derfor ønskes beløbene overført fra henholdsvis Budget 2019 og 2020 til Budget 2021.

Økonomi

Samlede økonomiske nettovirkninger af ovenstående ændringer:

	2019	2020	2021	SUM
Servicearealer – Krebsestien	-690.000	-17.520.000	18.210.000	0
Boligdelen Krebsestien	-62.745.600	-12.742.200	75.487.800	0
Låntagning 88% - Krebsestien	55.216.100	11.213.100	-66.429.200	0
Beboerinskud 2% - Krebsestien	0	3.460.900	-3.460.900	0
Bytoften – grundkapital flyttes	-2.080.000	0	2.080.000	0
Omstrukturering af plejehjemsområdet	-8.000.000	-2.850.000	10.850.000	0
Kassevirkning – positivt er mindredgift	18.299.500	18.438.200	-36.737.700	0

Forskydningen af beløb mellem årene har en positiv virkning på anlægsrammen i 2019 og 2020, mens det har den konsekvens, at rammen bliver tilført cirka 37 mio. kr. i 2021. Anlægsrammen er på nuværende tidspunkt ikke presset i 2021, så derfor har forskydningen af beløb til 2021 ingen umiddelbar konsekvens for den forventede overholdelse af rammen.

Det er værd at bemærke, at såfremt byggeriet kan igangsættes primo 2020, kan der opstå behov for at tilbageføre budget fra 2021 til 2020.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Forskydningen af anlægsøkonomien for plejehjemsbyggeriet ved Krebsestien fra 2019 til 2020 og 2021 gør, at Teknik- og Byggeudvalget først får frigivet rådighedsbeløb i 2020 og ikke som planlagt i 2019.

Ved forskydning af beløb til indfrielse af gæld, nedlæggelse af plejeboliger og ombygning til ældreboliger bliver Økonomiudvalget påvirket. Derudover har forskydning fra 2019 til 2020 og 2021 af anlægsøkonomi til boliger den konsekvens, at der sker en forskydning af byggekreditten.

Byggeretten til de seniorvenlige boliger og til lægehuset er indtægtsført på kommunens konto. Dette beløb modsvares en til en af udgifter til byggemodning. Der er dermed intet provenu ved salg af byggeretten. Hvis Projekt Krebsestien ikke kan gennemføres på grund af problematikken med skovbyggelinjen vil en tilbagebetaling til køberne af byggeretterne ingen indflydelse have på kommunens økonomi.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at

1. Rådighedsbeløb for serviceareal forskydes med 690.000 kr. fra 2019 til 2020, og 18.210.000 kr. fra 2020 til 2021
2. Rådighedsbeløb for boliger forskydes med 62.745.600 kr. fra 2019 til 2020, og 75.487.800 kr. fra 2020 til 2021
3. Beboerinskuddet på -3.460.900 kr. for boligdelen forskydes fra 2020 til 2021.
4. Byggekreditten på -55.216.100 kr. for boligdelen forskydes med 11.213.100 kr. fra 2019 til 2020 og -66.429.200 kr. til 2021

5. Nettobeløbet på 2.080.000 kr. til ombygning af Områdecenter Bytoften forskydes fra 2019 til 2021.
6. Afsatte beløb til finansiering af omstrukturering af plejehjemsområdet med henholdsvis 8.000.000 kr. i 2019 og 2.850.000 kr. i 2020 forskydes til 2021.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 03-06-2019

Godkendt.

Den 12-06-2019 oplyser forvaltningen:

Torsdag d. 6. juni modtog Esbjerg Kommune i sagen om Projekt Krebsstien afgørelse og accept af en reduktion af skovbyggelinjen fra Miljøstyrelsen. Derfor kan projektet straks igangsættes. Det har den konsekvens, at anlægsøkonomiens forskydninger skal justeres i forhold til ovennævnte sag. Justeringerne, som i hovedtræk går på, at der ikke skal flyttes budget fra 2020 til 2021, belyses i en ny udgave af sagen nedenfor. Den nye sag ønskes dobbeltbehandlet i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Resumé

Lokalplanen for Projekt Krebsstien indeholdende opførelsen af et nyt plejecenter med dertilhørende seniorvenlige boliger og lægehus i Gjesing blev vedtaget af byrådet den 4. februar 2019.

I lokalplanen har Esbjerg Kommune, som det hidtil har været praksis, givet dispensation fra skovbyggelinjen, afstanden fra bebyggelse til fredskov. Denne dispensation har Miljøstyrelsen som myndighed sat spørgsmålstejn ved. Torsdag den 6. juni modtog Esbjerg Kommune afgørelse og accept af ønsket om en reduktion af skovbyggelinjen fra Miljøstyrelsen. Derfor kan projektet straks igangsættes.

Da Projekt Krebsstien var en del af en større omstrukturering på plejehjemsområdet i forbindelse med Budget 2016-19, har tidsforskydningen af plejehjemsbyggeriet ved Krebsstien også en indvirkning på andre politisk truffede beslutninger. En antal mindre plejehjem blev besluttet lukket, når det nye plejehjem ved Krebsstien står færdigt.

Dette indvirker på anlægsøkonomien. Derfor søges der om forskydning af anlægsbeløb vedrørende plejehjemmet ved Krebsstien fra 2019 til 2020 samt til øvrige afledte forskydninger.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen har sat spørgsmålstejn ved lokalplanen for Projekt Krebsstien i Gjesing. Spørgsmålet går på kommunens dispensation fra skovbyggelinjen. Dette bevirker, at byggeriet af 104 plejeboliger på det kommende plejehjem, den seniorvenlige bebyggelse i privat regi samt opførelsen af en privat praktiserende lægepraksis udskydes, indtil der er truffet en afgørelse om skovbyggelinjen.

Miljøstyrelsen har den 6. juni truffet afgørelse, og Esbjerg Kommune har fået medhold i en reduktion af skovbyggelinjen. Derfor kan projektet straks igangsættes. Tidsplanen ser således ud:

Tidsplan:

August 2019: Igangsætning af projektet

August – november 2019: Tilretning af projektet, udbud i EU og licitation

December 2019 – januar 2020: Politisk behandling af anlægsbevilling

Februar 2020: Byggestart

Februar / marts 2021: Byggeslut

Der kan forekomme justeringer, så snart projektet genoptages.

Dette betyder, at anlægsøkonomien forskydes. Jævnfør tidsplanen ovenfor er det ikke muligt at starte byggeriet op i 2019.

Derfor foreslås nedenstående forskydning i anlægsøkonomien på henholdsvis servicearealer, som er fuldt kommunalt finansieret, og på boligarealer, som er finansieret med 88% lånefinansiering, 2% beboerindskud og 10% kommunal grundkapital.

Anlægsbudgettet vedrørende servicearealet påvirker den kommunale anlægsramme, mens anlægsbudgettet for boliger ikke er en del af bruttoanlægsrammen. Derfor har forskydningerne vedrørende boliger ikke en indvirkning på en eventuel rammeoverholdelse for anlægs-budgetterne i 2020.

Anlægsbudget - serviceareal

Tidligere fordeling:

Krebsestien serviceareal ekskl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat Ejendomme	2.930.000	9.070.000	2.000.000	0	0	14.000.000
Afsat S&O	0	0	690.000	35.730.000	7.080.000	43.500.000
I alt						57.500.000

Ny fordeling:

Krebsestien serviceareal ekskl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
--	------	------	------	------	------	-----

Afsat Ejendomme	2.930.000	9.070.000	2.000.000	0	0	14.000.000
Afsat S&O	0	0	0	36.420.000	7.080.000	43.500.000
I alt						57.500.000

Der bliver forskudt 690.000 kr. under servicearealer fra 2019 til 2020, så der vil stå 36.420.000 kr. i 2020.

Anlægsbudget – boliger

Tidligere fordeling:

Krebstien boliger inkl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat S&O	0	0	62.745.600	88.230.000	22.070.000	173.045.600
Finansieret via						
Låntagning 88%			55.216.100	77.642.400	19.421.600	152.280.100
Beboerinskud 2%					3.460.900	3.460.900
Kommunal grundkapital 10%			7.529.500	10.587.600	-812.500	17.304.600
I alt	0	0	62.745.600	88.230.000	22.070.000	173.045.600

Ny fordeling:

Krebstien boliger inkl. moms	2017	2018	2019	2020	2021	SUM
Afsat S&O	0	0	0	150.975.600	22.070.000	173.045.600
Finansieret via						
Bygge kredit/låntagning 88%				132.858.500	19.421.600	152.280.100
Beboerinskud 2%					3.460.900	3.460.900
Kommunal grundkapital 10%				18.117.100	-812.500	17.304.600
I alt	0	0	0	150.975.600	22.070.000	173.045.600

Der ønskes forskudt 62.745.600 kr. under boliger fra 2019 til 2020.

Dette medfører, at byggekreditten i 2019, låntagning under anlægsfasen i alt 88% af anlægsbeløbet, også søges forskudt til 2020 – i alt 55.216.100 kr.

Dernæst indeholder anlægsbudgettet for boliger ligeledes et beboerindskud på 2% af den samlede anlægssum for boligerne. Den samlede anlægssum er i alt 173.045.600 kr. Beboerinskuddet er derfor på 3.460.900 kr. og indskuddet er budgetlagt i 2020, da plejhjemsbyggeriet oprindeligt var forventet afsluttet i 2020. Dette beløb søges overført til 2021.

Afledte forskydninger

Projekt Krestestien blev vedtaget i forbindelse med Budget 2016-19 og er omdrejningspunktet i en større omstrukturering af plejhjemsområdet. Det blev besluttet i Budget 2016-19 at lukke følgende plejhjem med følgende fremtid for bygningerne:

- Gjesing Midtby – omdannes fra plejeboliger til ældreboliger
- Plejeboligerne ved Østerbycentret – omdannes til ældreboliger
- Strandgården i Hjerting – forventes solgt i 2021
- Højvangshaven 2 og 4 – anvendes til administration/sundhedscenter, hvilket kræver indfrielse af gæld og nedlæggelse af almen boligafdeling.
- Kollektivhuset – opsagt lejeaftale i 2016
- Riberhus – solgt i 2016

Derudover blev det besluttet at udvide Områdecenter Bytoften i Hjerting med 24 boliger.

Lukningerne og udvidelserne er alle, med undtagelse af Kollektivhuset og Riberhus, tidsmæssigt forbundne med færdiggørelsen af plejhjemmet ved Krestestien. De ovennævnte plejhjem lukkes, når plejhjemmet ved Krestestien står færdigt, ligesom Områdecenter Bytoften først tilbygges, når beboerne i den boligfløj, som ønskes udbygget, kan flytte midlertidigt ind på plejhjemmet ved Krestestien, indtil tilbygningen er tilendebragt.

I Budget 2019 står et nettobeløb på 2.080.000 kr. til udvidelsen af Bytoften. Beløbet vedrører den kommunale grundkapital og søges overført til 2021.

I Budget 2016-19 blev der under Økonomiudvalget afsat et engangsbeløb på 15 mio. kr. til indfrielse af gæld, nedlæggelse af plejeboliger og ombygning til ældreboliger. I 2016 blev gælden indfriet i Riberhus, hvorefter bygningen blev solgt. Differencen på gæld og salgspris var -4.150.000 kr. Det afsatte beløb er derfor for nuværende 10.850.000 kr. Beløbet er fordelt med 8.000.000 kr. i Budget 2019 og 2.850.000 kr. i Budget 2020.

Beløbet på 10.850.000 kr. skal først benyttes, når plejencentret ved Krestestien står færdigt. Derfor ønskes beløbene overført fra henholdsvis Budget 2019 og 2020 til Budget 2021.

Økonomi

Samlede økonomiske nettovirkninger af ovenstående ændringer:

	2019	2020	2021	SUM
Servicearealer – Krebsestien	-690.000	690.000	0	0
Boligdelen Krebsestien	-62.745.600	62.745.600	0	0
Låntagning 88% - Krebsestien	55.216.100	-55.216.100	0	0
Beboerindskud 2% - Krebsestien	0	3.460.900	-3.460.900	0
Bytoften – grundkapital flyttes	-2.080.000	0	2.080.000	0
Omstrukturering af plejehjemsområdet	-8.000.000	-2.850.000	10.850.000	0
Kassevirkning – positivt er mindredgift	18.299.500	-8.830.400	-9.469.100	0

Forskydningen af beløb mellem årene har en positiv virkning på anlægsrammen i 2019, mens det har den konsekvens, at rammen bliver tilført cirka 8,8 mio. kr. i 2020 og cirka 9,5 mio. kr. i 2021.

Det er alene servicearealerne, som har indvirkning på anlægsrammen, og dermed kun de 690.000 kr. der indgår.

Kompetencer

Direktionen > Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Forskydningen af anlægsøkonomien for plejehjemsbyggeriet ved Krebsestien fra 2019 til 2020 gør, at Teknik- og Byggeudvalget først får frigivet rådighedsbeløb i 2020 og ikke som planlagt i 2019.

Ved forskydning af beløb til indfrielse af gæld, nedlæggelse af plejeboliger og ombygning til ældreboliger bliver Økonomiudvalget påvirket. Derudover har forskydning fra 2019 til 2020 af anlægsøkonomi til boliger den konsekvens, at der sker en forskydning af byggekreditten.

Byggeretten til de seniorvenlige boliger og til lægehuset er indtægtsført på kommunens konto. Dette beløb modsvares en til en af udgifter til byggemodning. Der er dermed intet provenu ved salg af byggeretten.

Ny instilling:

Direktionen indstiller, at Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at

1. Rådighedsbeløb for serviceareal forskydes med 690.000 kr. fra 2019 til 2020.
2. Rådighedsbeløb for boliger forskydes med 62.745.600 kr. fra 2019 til 2020.

3. Beboerindsuddet på -3.460.900 kr. for boligdelen forskydes fra 2020 til 2021.
4. Bygge kreditten på -55.216.100 kr. for boligdelen forskydes fra 2019 til 2020.
5. Nettobeløbet på 2.080.000 kr. til ombygning af Områdecenter Bytoften forskydes fra 2019 til 2021.
6. Afsatte beløb til finansiering af omstrukturering af plejehjemsområdet med henholdsvis 8.000.000 kr. i 2019 og 2.850.000 kr. i 2020 forskydes til 2021.

Dobbeltbehandling

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet mandag den 17. juni 2019.

Økonomiudvalgets indstilling sendes til Byrådsmedlemmerne umiddelbart efter

Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-06-2019

Økonomiudvalget godkendte den nye indstilling.

Beslutning Byrådet den 17-06-2019

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Maria Lagoni (V) deltog som stedfortræder for Britta Bendix.

Punkt 18: Lukket: Salg af erhvervsgrund på Darumvej 39, Esbjerg

19/20460

Punkt 19: Lukket: Køb af ejendom til etablering af Informations- og Velkomststed på Mandø

18/12802

Punkt 20: Lukket: Køb af Præstebakken 35, 6700 Esbjerg

14/23557