

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 20-04-2020

Mødedato Mandag d. 20. april 2020 kl. 09:00

Mødested skype møde

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Diana Mose Olsen, Karen Sandrini, Søren Heide Lambertsen, Peder Tørnqvist, John Snedker, Jakob Lose, Olfert Krog

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Fiskeri- og Søfartsmuseet anmoder om garantistillelse for kassekredit.....	4
Oqqumut.....	7
Genbrugspladser - Ubemandet åbningstider for erhvervslivet.....	11
Mulighed for pause fra plads i dagtilbud og sfo i forbindelse med COVID-19.....	13
Lukket: Køb af Borgergade, 6700 Esbjerg.....	17
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 20-04-2020

Godkendt

Punkt 2: Fiskeri- og Søfartsmuseet anmoder om garantistillelse for kassekredit

20/9721

Resumé

Fiskeri- og Søfartsmuseet (FIMUS) har fremsendt en ansøgning om en kommunegaranti for optagelse af en kassekredit på 2 mio. kr. Ansøgningen skal ses i sammenhæng med, at den aktuelle Coronakrise og delvise nedlukning af Danmark presser museets likviditet ekstraordinært på grund af manglende entreindtægter.

Direktionen har behandlet ansøgningen i henhold til de generelle retningslinjer for kommunale garantistillelser, der er godkendt i Byrådet den 5. februar 2018. Direktionen vurderer, at FIMUS opfylder de fastlagte kriterier. Det bemærkes, at ansøgninger om garantistillelse som udgangspunkt skal henlægges til de årlige budgetforhandlinger. På grund af de ekstraordinære omstændigheder foreslår Direktionen imidlertid, at ansøgningen behandles allerede nu.

Direktionen indstiller, at ansøgningen imødekommes, men at FIMUS anmodes om at afvikle og opsiges kassekreditten senest med udgangen af 2025. Garantistillelsen vil belaste kommunens låneramme, hvilket betyder, at kommunen skal deponere likviditet svarende til garantien. Direktionen foreslår, at deponeringen håndteres via et træk på deponeringspuljen på 50 mio. kr., der er vedtaget som en del af kommunens økonomiske politik. På nuværende tidspunkt er der ikke foretaget andre udlæg fra deponeringspuljen.

Sagsfremstilling

Direktionen har behandlet ansøgningen fra FIMUS i henhold til de generelle retningslinjer for kommunale garantistillelser, som Byrådet har godkendt den 5. februar 2018. Det fremgår af retningslinjerne, at enhver ansøgning om garantistillelse skal behandles individuelt efter en konkret vurdering, og at regnskab og budget fra ansøger i øvrigt skal sandsynliggøre, at ansøger kan betale de fremtidige ydelser/forpligtelser på den ansøgte garanti.

Direktionen vurderer, at FIMUS opfylder kriterierne for en kommunal garantistillelse. FIMUS har i forbindelse med ansøgningen fremsendt et foreløbigt årsregnskab for 2019 og årsbudget for 2020. Det fremgår af materialet, at museet har generet et overskud i 2019 på ca. 730.000 kr. Budgettet for 2020 forventes også at være i balance, hvilket skyldes en løbende reduktion i museets driftsomkostninger og en gradvis stigning i besøgstallene i 2019 sammenlignet med 2018. Museet forventes derfor (under normale driftsforhold) at kunne honorere de forpligtelser, der følger med en optagelse og efterfølgende nedbringelse af en midlertidig kassekredit på ca. 2 mio. kr.

Fiskeri- og Søfartsmuseet har i forbindelse med ansøgningen oplyst, at der forventes at være et estimeret indtægtstab som følge af corona-nedlukningen på ca. 2,5 mio. kr. i 2020. Museet oplyser desuden, at man vil søge alle relevante statslige hjælpepakker. Her og nu undersøges følgende pakker: lønkompensation af 14. marts, kompensation for faste driftsomkostninger, samt kompensation for lønudgifter til personale, der varetager opgaver i relation til dyrepasning og vedligehold af tilhørende teknik. Samlet set forventes det, at FIMUS kan opnå en statslig kompensation på ca. 1 mio. kr. holdt op mod et forventet indtægtstab på 2,5 mio. kr. i 2020.

Hvis museet af egen drift skal kompensere for et tab på ca. 1,5 mio. kr. vil det kræve massive afskedigelser svarende til ca. 7-10 fuldtidsansatte. Museet har pt. 16 fuldtidsansatte, 4 deltidsansatte og 7 flexjobbere. Set i det lys vurderer museet ikke, at det vil være realistisk at opsiges så mange medarbejdere, når museet samtidig skal bevare en udviklingskompetent organisation og være i stand til at opfylde forpligtelserne som statsanerkendt museum overfor Slots- og Kulturstyrelsen.

Fiskeri- og Søfartsmuseets plan for april/maj er, at:

- Søge alle relevante hjælpepakker – der forventes lønkompensation på 500.000 kr. for nugældende lukkeperiode og yderligere 330.000 kr., hvis lukningen forlænges, så den også gælder for maj måned
- Opnå kassekredit – der er indhentet tilbud på kassekredit på 2 mio. kr. med 1% i rente, ingen stiftelsesgebyr og tilbagebetaling efter evne. Krav er, at Esbjerg Kommune stiller garanti.
- Arbejde med optimering af lønomkostninger – realistisk en reduktion på 2-3 årsværk – men samtidig være i stand til at fortsætte udviklingsplaner og hurtigst muligt nedbetale kassekreditten
- Udvikle et så godt oplevelsesprogram med tilhørende markedsførings- og kommunikationsplan som muligt

Økonomi

Esbjerg Kommunes tilskud i 2020 til Fiskeri- og Søfartsmuseet er 3.580.900 kr. (budgetværdi 3.401.900 kr.)

Esbjerg Kommune betaler desuden drift og vedligeholdelse af kommunale bygninger stillet til rådighed for Fiskeri- og Søfartsmuseet.

En eventuel garantistillelse vil belaste kommunens låneramme. Kommunen skal derfor deponere likviditet svarende til garantien. Direktionen indstiller, at deponeringen håndteres via et træk på deponeringspuljen på 50 mio. kr. under kommunens økonomiske politik. På nuværende tidspunkt er der ikke trukket på deponeringspuljen.

Kommunen har ikke modtaget lignende ansøgninger fra andre selvejende institutioner på kultur & fritidsområdet. Kommende ansøgninger vil blive behandlet individuelt efter en konkret vurdering og efter de fastlagte retningslinjer. Som alternativ til en kommunal garantistillelse kan Byrådet vælge at yde et større driftstilskud til FIMUS.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet,

1. at der stilles kommunegaranti for Fiskeri- og Søfartsmuseets optagelse af kassekredit på 2 mio. kr.
2. at FIMUS anmodes om at afvikle og opsiges kassekreditten senest med udgangen af 2025.
3. at deponeringen håndteres via et træk på deponeringspuljen på 50 mio. kr. under kommunens økonomiske politik.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgsrådet og Byrådsmødet den 20. april 2020. Indstillingen fra Økonomiudvalgsrådet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsrådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-04-2020

Godkendt

Beslutning Byrådet den 20-04-2020

Godkendt.

Punkt 3: Oqqumut

20/689

Resumé

Som en del af budgetaftalen er der enighed om at reducere ressourcerne med to stillinger i

tilbuddet Oqqumut, som er et aktivitets- og værested for udsatte grønlændere og overføre et årsværk til Morgenrøden for i stedet at understøtte værestedsfunktionen der. I budgettet blev en stilling til en beskæftigelsesrettet indsats i Oqqumut bevaret.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har anmodet forvaltningen om at beskrive de oplevede menneskelige og økonomiske konsekvenser ved nedjustering af den rådgivning, der ikke længere kan tilbydes i Oqqumut.

Jobcentret fik i efteråret 2019 tilsagn om midler til projektet Særlig indsats for ledige grønlændere i Esbjerg Kommune. Sammen med puljemidler fra projektet Flere skal med 2, som også omfatter grønlænderindsatsen, er der i indsatsen for kommunens grønlændere et niveau af ressourcer, som svarer til det tidligere. Indholdet på stedet ændres dog med baggrund i de formål, der er opstillet for puljerne. Det er derfor ikke muligt at opretholde den tidligere ressourcetunge værestedsfunktion med den brede råd og vejledning for alle grønlændere i kommunen.

Det forventes særligt at have negative konsekvenser for gruppen af unge aktivitetsparate og uddannelsesparate grønlændere, da de ikke længere kan tilbydes aktivering eller modtage råd og vejledning i Oqqumut. Derudover forventes også grønlandske førtidspensionister, herunder særligt de psykisk sårbare, at opleve negative konsekvenser.

Omvendt tilbydes en stor del af kommunens grønlændere nu en mere håndholdt beskæftigelsesrettet indsats i projektet Flere Skal Med 2, hvilket kan have en positiv effekt på deltagernes tilknytning til arbejdsmarkedet.

Sagsfremstilling

Som en del af budgetaftalen er der enighed om at reducere ressourcerne med to stillinger i

tilbuddet Oqqumut, som er et aktivitets- og værested for udsatte grønlændere og overføre et årsværk til Morgenrøden for at understøtte værestedsfunktionen der.

I budgettet blev en stilling til en beskæftigelsesrettet indsats i Oqqumut bevaret.

Da det imidlertid ikke er muligt at drive indsatsen med kun ét årsværk og en tolk, blev det besluttet, at jobcentret skulle søge midler ved eksterne myndigheder, så flere af Oqqumuts funktioner kan opretholdes.

Jobcentret fik i efteråret 2019 tilsagn om midler til projektet Særlig indsats for ledige grønlændere i Esbjerg Kommune. Puljens formål er at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet blandt job- og uddannelsesparate grønlændere i Danmark, hvilket skal ske ved at håndtere nogle af de udfordringer, som særligt ledige grønlændere oplever.

Jobcentret har også modtaget puljemidler fra Flere skal med 2, som også omfatter grønlænderindsatsen. Med midlerne er Oqqumut tilbage på næsten 3 årsværk i 2020, men indholdet på stedet ændres med baggrund i de formål, der er opstillet for puljerne. Det er derfor ikke muligt at opretholde den tidligere ressourcetunge værestedsfunktion med den brede råd og vejledning for alle grønlændere i kommunen.

Hidtil har alle grønlandere i kommunen haft mulighed for at få råd og vejledning i Oqqumut, og målgruppen har spændt meget bredt. Det har eksempelvis både været muligt for selvforsørgende grønlandere at få vejledning i tidlige forebyggende indsatser og for særligt udsatte grønlandere at få hjælp til behandling af akutte problemstillinger. Det har også været opgaver, hvor Oqqumut har ageret bindeled til det Grønlandske system.

Oqqumut har således hidtil behandlet henvendelser om en lang række forskellige problematikker, som ofte er særegne for herboende grønlandere og derfor ofte kræver specialiseret viden om målgruppen. Henvendelserne omhandler eksempelvis:

- Risiko for udsættelse af egen bolig
- Økonomi, eksempelvis hjælp til betaling af regninger og håndtering af gæld
- Sager i fogedretten
- Behov for hjælp ved borgerens første kontakt til kommunen
- Kontakt til skoler og institutioner
- Kontakt til Sundhedsvæsenet og eventuelt deltagelse i møder med sundhedsvæsenet som støtte
- Tandbehandling, eksempelvis hjælp til overslag, administration af egenbetaling, ansøgning om enkeltydelser. Herunder også hjælp til at forstå det danske system, da det er forskellig fra det grønlandske, da tandlæge er gratis i Grønland
- Familiesager, eksempelvis hjælp til forståelse
- Akutte familieproblematikker, eksempelvis kontakt til Familie & Forebyggelse eller pludselig hjemløshed
- Oversættelse og forklaring af breve
- Kontakt til Grønland, eksempelvis hjælp til fremskaffelse af personlige dokumenter fra Grønland
- Hjælp til ansøgninger om eksempelvis:
 - Bolig, indskudslån, boligstøtte og særlig støtte til høje boligudgifter
 - Flyttehjælp og hjælp til etablering
 - Kontanthjælp
 - Enkeltydelser eller hjælp til betaling af husleje og forbrugsudgifter
 - Besøgsrejser ved den grønlandske fond
 - Hjemrejse i forbindelse med arbejde i Grønland eller i forbindelse med dødsfald
 - Bevilling af medicin. Herunder også hjælp til at forstå det danske system, da det er forskellig fra det grønlandske (Medicin er gratis i Grønland)

Hvad angår aktiveringsdelen, så har den primært fungeret som tilbud for aktivitetsparate grønlandere og sekundært for uddannelses- og jobparate grønlandere.

Fremadrettet indsats i Oqqumut og forventede konsekvenser heraf

En reduktion af Oqqumuts bemanning vil reducere omfanget af råd og vejledning til alle grønlandere. Det forventes særligt at have betydning for gruppen af unge aktivitetsparate og uddannelsesparate grønlandere. Målgruppen har generelt svært ved at opnå succesfuld integration i det danske samfund, da de ofte kommer alene til Danmark, generelt har svært ved at håndtere de kulturelle forskelle og ofte har dårlige danskundskaber. De har sjældent ressourcer til at fastholde sig selv i en struktureret hverdag og har derfor ofte behov støtte.

Derudover forventes grønlandske førtidspensionister, herunder særligt de psykisk sårbare, også at opleve negative konsekvenser. De har eksempelvis gjort brug af Oqqumut i forbindelse med problematikker vedrørende kontakt til sundhedsvæsenet, transport, bolig, tolkning og administrationsordninger.

På trods af reduktionen af to medarbejdere kan der dog fortsat ydes en håndholdt indsats for en stor del af kommunens grønlandere. Størstedelen af de aktivitetsparate grønlandere over 30 år, som er Oqqumuts primære målgruppe, modtager fortsat en helhedsorienteret indsats.

Der er aktuelt ca. 150 aktivitetsparate grønlandere over 30 år, hvoraf den del af Flere Skal Med 2, der er placeret i Oqqumut, kan rumme ca. 120. De resterende 30 aktivitetsparate grønlandere over 30 år modtager den normale indsats

eller er tilknyttet andre projekter, eksempelvis Jobfokus i Integrationshuset.

En jobformidler tilknyttet Oqqumut gennem projektet Særlig indsats for ledige grønlandere yder derudover en indsats for ca. 30 af kommunens 45 job- eller uddannelsesparate grønlandere.

Dertil videreføres en række konkrete indsatser for alle kommunens grønlandere:

- Nytilflytterindsatsen videreføres. Det er et introduktionsforløb på 14 dage for alle grønlandere, der henvender sig til visitationen for at søge kontanthjælp.
- Der samarbejdes fortsat med AOF om danskundervisning og med Center For Misbrug, når der er behov for behandling af alkohol- eller hashmisbrug.
- Kommunens øvrige afdelinger kan modtage sparring.
- Der holdes oplæg og temadage om eksempelvis grønlandsk kultur og om de udfordringer, grønlandere ofte oplever ved mødet med det danske samfund. Oqqumut hjælper generelt til at dele viden på området.

Oqqumuts tilbageværende medarbejder vil dertil forestå et aktiveringstilbud med ca. 30 pladser. Der er i aktiveringen fokus på, at deltagerne skal opnå samfundsforståelse og opkvalificeres til at kunne begå sig i Danmark. Aktiveringen er nødvendig for at både Flere Skal Med 2, Indsats for ledige grønlandere og samarbejdet med AOF og Center For Misbrug kan fortsætte i Oqqumut.

Selvom en stor del af kommunens grønlandere fortsat modtager en helhedsorienteret indsats ud over normalindsatsen, kan en gruppe af de borgere, der tidligere har søgt råd og vejledning i Oqqumut, ikke længere modtage samme støtte i Oqqumut. En del af disse borgere er tilknyttet jobcentret og modtager derved jobcentrets normale indsats. De tæller ca.:

- 30 aktivitetsparate grønlandere over 30 år
- 30 aktivitetsparate grønlandere under 30 år
- 15 job- eller uddannelsesparate grønlandere
- 65 grønlandske førtidspensionister

Sagsbehandlerne kan fortsat søge sparring i Oqqumut, men de kan ikke selv gøre brug af Oqqumut til råd og vejledning.

Derudover er aktuelt 145 selvforsørgende grønlandere, 24 grønlandere uden indtægt og uden tilknytning til jobcentret samt kommunens 47 grønlandske folkepensionister fremadrettet heller ikke i Oqqumuts målgruppe.

Oqqumut behandlede i 2019 samlet 408 henvendelser fra borgere, som fremadrettet ikke er i Oqqumuts målgruppe. Det er henvendelser, som fremadrettet ikke kan behandles i Oqqumut, men nu skal behandles andetsteds.

Derudover var der i løbet af 2019 21 unge i aktiveringsforløb i Oqqumut. De kan fremadrettet heller ikke tilbydes aktiveringsforløb i Oqqumut, da de ikke er omfattet af målgruppen for aktivering i Oqqumut.

Oqqumut er i tæt dialog med Morgenrøden og den grønlandske rådgivning, som er bekymrede for de borgere og henvendelser, som Oqqumut før har taget sig af. Vurderingen er, at det er både svært og uhensigtsmæssigt at skulle rumme målgruppen, og flere vil kræve en mere håndholdt indsats, end Morgenrøden umiddelbart kan tilbyde. Morgenrødens målgruppe er endvidere begrænset til beboere på og omkring Gl. Vardevej.

Eftersom grønlænderne tidligere er blevet henvist til Oqqumut, som har en specialiseret socialfaglig viden om målgruppen, kan der være behov for opkvalificering af Morgenrødens medarbejdere.

Der er derudover risiko for, at en del af de grønlændere, som ikke længere tilbydes hjælp i Oqqumut, ikke vil søge hjælp andetsteds. Eksempelvis i Morgenrøden. Det kan have negativ indvirkning på deres forløb og eksempelvis resultere i flere udsættelser, forringelse af helbredstilstande, ustabil tilknytning til systemet, som derved kan give flere tunge problemstillinger.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Økonomi

Det er ikke muligt at estimere de præcise økonomiske konsekvenser.

De ovenfor omtalte afledte negative virkninger kan lede til økonomisk negative konsekvenser, eksempelvis hvis de resulterer i flere udsættelser eller i flere anbringelser.

Omvendt forventes det mere beskæftigelsesrettede fokus for den del af kommunens grønlændere, der deltager i Flere Skal Med 2, at have positive økonomiske konsekvenser, idet flere grønlændere forventes at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om konsekvenserne ved nedjustering af den rådgivning, der ikke længere kan tilbydes i Oqqumut.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-03-2020

Orientering givet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget sender sagen til orientering i Økonomiudvalget i forhold til opmærksomhed på de afledte menneskelige og økonomiske konsekvenser for især mulige udsættelse af boliger og fjernelse af børn.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-04-2020

Orientering givet

Punkt 4: Genbrugspladser - Ubemandet åbningstider for erhvervslivet

19/31970

Resumé

Teknik & Byggeudvalget godkendte i 2019, at der skal indføres ubemandede åbningstider for erhverv på kommunens 4 genbrugspladser.

Der har været gennemført en forsøgsperiode på Måde Genbrugsplads, der viste, at erhverv gør brug af den udvidede åbningstid. For at efterkomme dette behov skal der etableres elektriske porte og overvågning på genbrugspladserne i Ribe, Bramming og Tarp.

Sagsfremstilling

Teknik & Byggeudvalget godkendte den 6. december 2019 med baggrund i gennemført forsøgsperiode, at der skal indføres ubemandet åbningstider for erhverv alle hverdage fra 7:00-9:00 på de 4 genbrugspladser i Esbjerg Kommune.

For at kunne tilbyde de ubemandede åbningstider, skal der etableres porte og overvågning på genbrugspladserne. De ubemandede åbningstider indføres over en periode:

- Måde Genbrugsplads i 2020
(Porte og overvågning er etableret i forbindelse med forsøgsordningen i 2019).
- Bramming Genbrugsplads primo 2020.
- Ribe Genbrugsplads primo 2020.
- Tarp Genbrugsplads ultimo 2020 (Gennemførselsåret er afhængig af sag der behandles på Økonomiudvalget den 30. marts 2020. Sagsnavn: Fremrykning og igangsættelse af nye anlægsinvesteringer)

Økonomi

Der søges om afsættelse og frigivelse af 1.330.000 kr. til etablering af porte og overvågning på genbrugspladserne i 2020.

Etableringen af porte og overvågning finansieres via udlæg fra kassen (tillægsbevilling), som betales tilbage via en stigning i Gen-bizz gebyret, som betales af de erhverv, der benytter sig af genbrugspladserne.

Udlægget tilbagebetales over 10 år.

Implementeringen af gebyret vil betyde en stigning på ca. 35 kr. pr. besøg fra 2021.

Gen-bizz prisen er i 2020 fastsat til 164 kr. pr. besøg og vil stige til 199 kr. pr. besøg. Taksten er med forbehold for, at der kan ske ændringer i forhold de salgsindtægter og udgifter, der generelt er på genbrugspladserne.

Udgiften fordelt på genbrugsplads:

- 330.000 kr. i 2020 til Bramming Genbrugsplads.
- 440.000 kr. i 2020 til Ribe Genbrugsplads.
- 560.000 kr. i 2020 til Tarp Genbrugsplads.

Affaldsområdet, som er et hvile-i-sig-selv område, er ikke omfattet af Esbjerg Kommunes bruttoanlægsramme.

Bevillingen til Tarp Genbrugsplads er fremrykket og frigivet på Økonomiudvalgs mødet den 30. marts 2020 i forbindelse med fremrykning, samt igangsætning af anlægsinvesteringer.

Derfor er nærværende bevilling på 770.000 kr.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at:

1. Der bevilges 770.000 kr. til etablering af porte og overvågning på genbrugspladserne i 2020, fordelt med 330.000 kr. til Bramming Genbrugsplads og 440.000 til Ribe Genbrugsplads.
2. Udgiften til etableringen finansieres som udlæg af kassen og tilbagebetales via affaldstakst for erhverv fra 2021.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-04-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-04-2020

Godkendt

Punkt 5: Mulighed for pause fra plads i dagtilbud og sfo i forbindelse med COVID-19

20/10348

Resumé

Den 6. april bekendtgjorde statsministeren en gradvis, kontrolleret genåbning af samfundet, hvor dagtilbud, sfo, klub og skoler kan genåbnes hurtigst muligt fra den 15. april 2020.

Byrådet har netop den 16. april godkendt, at de enkelte institutioner genåbner som udgangspunkt fredag den 17. april under forudsætning af, at de nødvendige hygiejnefaciliteter er til stede og nye nødvendige midlertidige installationer er etableret.

Der er begrænset kapacitet til rådighed til alle opskrevne børn i kommunale og selvejende dagtilbud og sfo udfra de krav sundhedsmyndighederne stiller til den gradvise genåbning, men det forventes at mange forældre ønsker at benytte sig af pladsen, såsnart der igen er åbent udover nødpasningen.

Derfor foreslås en mulighed for at forældre kan vælge at sætte deres opskrivning til kommunal eller selvejende daginstitution, dagpleje eller sfo og klub på pause i en sammenhængende periode fra 21. april, således at barnet passes hjemme, og forældrene ikke betaler for pladsen, men at pladsen bevares til efter pausen er slut.

Sagsfremstilling

Daginstitutioner, dagplejen og skoler/sfo og klub har de fleste steder startet en gradvis genåbning udfra de retningslinjer der er til plads, afstand, rengøring, hygiejne og meget mere på institutioner, dagplejen og skoler.

Der er, især i daginstitutioner, begrænset kapacitet til rådighed til alle opskrevne børn i dagtilbud og sfo/klub udfra de krav sundhedsmyndighederne stiller til den gradvise genåbning, og det forventes at mange forældre ønsker at benytte sig af pladsen, såsnart der igen er åbent udover nødpasningen.

Samtidig skal dagtilbud og skoler have en dagligdag til at fungere, hvor børnene opdeles i mindre grupper, og hvor der arbejdes med skærpede krav til hygiejnen. Det stiller store krav til institutionernes medarbejderressourcer. Antallet af børn, der fortsat passes i hjemmet, vil således kunne tilgodese kapacitetsudfordring og medarbejderbehovet i den enkelte institution.

Der vil være forældre, hvor den arbejdsmæssige situation eller forhold i hjemmet tillader, at barnet fortsat passes hjemme i en periode, og hvor forældrene vurderer, at det er den bedste løsning, eksempelvis hvis der i hjemmet er særligt udsatte børn eller lignende risikomæssige udfordringer.

Derfor foreslås en mulighed for at forældre kan vælge at sætte deres opskrivning til kommunal og selvejende daginstitution og dagpleje på pause i en sammenhængende periode fra 21. april 2020, således at barnet passes hjemme, og forældrene ikke betaler for pladsen, men at pladsen bevares til efter pausen er slut.

Det foreslås, at de almindelige udmeldelseskraav annulleres i pauseperioden, så det er muligt for forældre at sætte pladsen på pause i følgende mulige perioder:

- a) Fra 21. april 2020 til 3. maj 2020 (2 uger), eller
- b) Fra 21. april 2020 til 17. maj 2020 (4 uger), eller
- c) Fra 21. april 2020 til 31. maj 2020 (6 uger), eller
- d) Fra 21. april 2020 til 14. juni 2020 (8 uger)

Pausen kan ikke gives med tilbagevirkende kraft. Efter endt pause er der garanteret en plads i den samme daginstitution/dagpleje.

For fritidstilbudene er der:

- SFO for 0. – 3. klasse
- Fritidsklub for 4. – 6. kl.
- Ungdomsklub for 7. – kl. til og med det 17. år.

Til disse tilbud er der ikke behov for samme pause-ordning som på dagtilbudsområdet, idet folkeskoleloven giver krav om, at barnet optages i en skolefritidsordning/klub ved den skole, hvor barnet er optaget. Det betyder, at forældre kan udmelde deres barn i sfo/klub i en periode, og indmelde barnet igen når der er behov. Efter gældende regler skal pladsen dog opsiges med en måneds varsel.

Det foreslås at der kan udmeldes uden det sædvanlige varsel og foreløbig frem til 14. juni 2020.

Derudover er der førskoletilbud, hvor der foreslås samme ordning som foreslået for sfo og klub ovenfor.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Folkeskoleloven

Økonomi

Afhængig af antallet af forældre, der vælger at benytte muligheden for pause i kommunale og selvejende daginstitutioner, dagplejen, sfo og klub med henvisning til COVID-19, vil kommunen få en mindreindtægt for forældrebetalingen.

I beregningerne indgår en mindre udgift til friplads- og søskendetilskud. Denne er beregnet ud fra gennemsnittet for alle forældre. Den faktiske mindre udgift vil derfor i stor grad afhænge af, hvilke forældre der vælger at benytte muligheden for pause i pasningstilbudet.

Der er tale om et øjebliksbillede i forhold til indmeldte børn p.t., og vil ændres i takt med ændringer i ind- og udmeldelser.

En beregning på at hhv. 5%, 10%, 15% eller 20% vælger at melde deres børn på pause fra pasningstilbudet, viser følgende mindreindtægt:

Daginstitutioner og dagplejen:

Ca. 4.575 indmeldte p.t.

Månedlig mindre indtægt	5%	10%	15%	20%
Forældrebetaling – bruttoindtægt	510.000	1.020.000	1.530.000	2.040.000
Mindre udgift til friplads og søskendetilskud hvis gennemsnitligt	-138.000	-275.000	-415.000	-550.000
Netto mindre indtægt – månedligt	372.000	745.000	1.115.000	1.490.000

Sfo (ekskl. førskolebørn) og klub:

Ca. 4.370 indmeldte p.t.

Månedlig mindre indtægt	5%	10%	15%	20%
Forældrebetaling – bruttoindtægt	295.000	580.000	880.000	1.175.000
Mindre udgift til friplads og søskendetilskud hvis gennemsnitligt	-135.000	-275.000	-410.000	-550.000
Netto mindre indtægt – månedligt	160.000	305.000	470.000	625.000

Førskolebørn:

Ca. 960 indmeldte p.t.

Månedlig mindre indtægt	5%	10%	15%	20%
Forældrebetaling – bruttoindtægt	57.000	115.000	172.000	230.000
Mindre udgift til friplads og søskendetilskud hvis gennemsnitligt	-27.000	-54.000	-80.000	-107.000
Netto mindre indtægt – månedligt	30.000	61.000	92.000	123.000

Såfremt 20% af forældre i alle tilbud vælger at holde pause fra pasningstilbudet i hele perioden fra 21. april til 14. juni 2020, vil det derved betyde en vurderet mindreindtægt på i alt 4,0 mio. kr.

Den endelige opgørelse af mindreindtægten opgøres efter pauseperioden. Budgetreguleringen vil ske ved 2. budgetrevision pr. 30. september 2020.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Der reguleres ikke i tildelte budgetter til personaleressourcer, da der i forvejen skal ekstra bemanning på til at opfylde kravene om mindre børnegrupper, hygiejnekrav mv.

Kompetencer

(Børn & Familieudvalg samt Kultur & Fritidsudvalg) -> Økonomiudvalg -> Byråd

Vurdering herunder alternativer

En anden model for pause-perioder kan være at forældre kan vælge 1 halv eller 1 hel måneds pause, fra en vilkårlig dato i perioden fra 21. april 2020 til f.eks. 30. juni 2020.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Forældre får mulighed for at sætte plads og betaling til kommunale og selvejende daginstitutioner samt dagplejen på pause uden varsel i en periode frem til 14. juni 2020 med henvisning til COVID-19
2. Forældre får mulighed for, med henvisning til COVID-19, at udmelde af skolefritidsordning eller klub uden det sædvanlige varsel og foreløbig frem til 14. juni 2020.
3. Forældre får mulighed for, med henvisning til COVID-19, at udmelde af førskoleordningen uden det sædvanlige varsel og foreløbig frem til 14. juni 2020.
4. Modellen som beskrevet i sagsfremstillingen med 4 forskellige pause-perioder som valg for forældrene godkendes
5. Der afsættes en foreløbig ramme på 4,0 mio. kr., fordelt med 2,7 mio. kr. under Børn & Familieudvalget og 1,3 mio. kr. under Kultur & Fritidsudvalget i 2020, således at forældre i alle tilbud får mulighed for at vælge at holde pause fra pasningstilbuddet i perioden fra 21. april til 14. juni 2020. Rammen svarer til en efterspørgsel på 20 %. Hvis efterspørgsel overstiger dette niveau medtages merudgifterne i forbindelse med en kommende budgetrevision i 2020.
6. Vurderede merudgifter på 4,0 mio. kr. finansieres i første omgang som et udlæg af kassen, men direktionen anmodes om at anvise finansiering til merudgiften i forbindelse med regnskab 2019 eller ved 2. budgetrevisionen i 2020. Kommunen vil samtidig medregne disse merudgifter som COVID-19 relaterede udgifter, der forventes kompenseret fra statens side.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgsrådet og Byrådsrådet den 20. april 2020. Indstillingen fra Økonomiudvalgsrådet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsrådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-04-2020

Udsat

Beslutning Byrådet den 20-04-2020

Sagen udgår.

Punkt 6: Lukket: Køb af Borgergade, 6700 Esbjerg

20/5797

Punkt 7: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

19/854