

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 18-03-2024

Mødedato Mandag d. 18. marts 2024 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen (Afbud), Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Bartholin

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Borgerrådgiverens beretning 2023.....	4
Forslag til ændring af delegation til forvaltningen, samt øget orientering - kollektiv råderet og væse	5
Varde Bolig Administration - Tjæreborg, etape 3, skema A.....	7
Boligforeningen '32, afdeling 13 - Teglværksgade, Ansøgning om låneoptag med kommunalganti.	10
Principdrøftelse omhandlende sauna som folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning.....	13
Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for et boligområde på den gamle gartneri-grund, Tvæ	19
Frigivelse af anlægsbevilling - Sideudvidelse Hjortvadvej, Ribe.....	21
Områdefornyelse Bymidte vest - projektjusteringer og frigivelse af anlægsbevilling i forhold til god	23
Orientering om magtanvendelser i Social Barn-Ung i 2023.....	26
Orientering om magtanvendelser i Social Voksen 2023.....	30
Voksenområdet 2024.....	34
Lukket: Køb af jord.....	39
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	40
Lukket: Godkendelse - underskriftsblad.....	41

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Godkendt med den bemærkning, at sag nr. 12 behandles som en åben sag.

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 2: Borgerrådgiverens beretning 2023

23/6072

Resumé

Borgerrådgiveren i Esbjerg Kommune har skrevet beretningen for 2023.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har haft en borgerrådgiver siden 1. maj 2014. Jurist Janne Andersen har varetaget funktionen i snart 10 år. Siden 2022 har der også været en socialfaglig konsulent ansat. Denne beretning redegør for de henvendelser, aktiviteter og fokusområder der har været i 2023.

I 2023 er der 535 borgere, der har henvendt sig til borgerrådgiveren. Det svarer til gennemsnitligt 70 borgere om måneden. Det er en stigning i antallet af henvendelser i forhold til tidligere år.

Ud over beskrivelsen for 2023 gøres der også en kort status efter 10 år som borgerrådgiver i Esbjerg Kommune.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse § 65 e

Esbjerg Kommunes styrelsesvedtægt § 20

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at beretningen tages til efterretning

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Taget til efterretning.

Bilag

Borgerrådgiverens beretning 2023 - opdateret

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 3: Forslag til ændring af delegation til forvaltningen, samt øget orientering - kollektiv råderet og væsentlig forandring og almenstyringsdialog

24/1803

Resumé

Teknik & Miljøforvaltningen foreslår at visse sager i forhold til Støttet Byggeri fremover afgøres administrativt, for at sikre en smidigere sagsbehandling.

De sagstyper der foreslås afgjort administrativt er:

- Væsentlig forandring – renoveringer der dækker hele afdelinger, såsom tagudskiftning, eller nye vinduer, hvor der ikke indgår kommunale midler eller garantistiftelse.
- Kollektiv råderet – renoveringer som beboerne selv tilvælger, såsom køkken og bad, hvor der ikke indgår kommunale midler eller garantistiftelse.

For at sikre, at Økonomiudvalget og Byrådet har føling med denne type sager, foreslås det, at Økonomiudvalget og Byrådet en gang årligt orienteres om, hvilke sager der i det forgangne år er blevet behandlet administrativt.

Derudover foreslås der, for at sikre en øget orientering, at Økonomiudvalget og Byrådet efter Tilsynets afholdelse af årets almene styringsdialoger med boligorganisationerne, ligeledes fremsendes en orienteringssag med de emner, der har været i fokus på møderne.

Sagsfremstilling

Væsentlige forandringer og kollektiv råderet:

Boligorganisationerne har af flere omgange ytret frustration over, at sagsbehandlingen er for lang i forhold til ansøgninger om kollektiv råderet og væsentlige forandringer. Udfordringerne opstår især i forbindelse med de frister, der er i de kontrakter, der indgås med entreprenørerne på projekter, der dækker hele afdelingen, men også i forhold til, at beboerne ikke kan få afklaring på, om deres ønske til individuelle projekter kan opstartes.

Den nuværende sagsgang har været med udgangspunkt i Byrådets fokus på betalbare boliger, og den administrative linje for behandlingen af sagerne vil tage udgangspunkt i Byrådets afgørelser i de seneste år for at sikre betalbare boliger.

Teknik & Miljøforvaltningen foreslår, at der fremadrettet træffes en administrativ afgørelse i følgende sagstyper:

- Væsentlig forandring – renoveringer der dækker hele afdelingen, såsom tagudskiftning, eller nye vinduer, hvor der ikke indgår kommunale midler eller garantistiftelse.
- Kollektiv råderet – renoveringer beboeren selv tilvælger, såsom køkken og bad, hvor der ikke indgår kommunale midler eller garantistiftelse.

Følgende sagstyper vil fortsat kræve politisk behandling:

- Sager angående væsentlig forandring og kollektiv råderet, som indeholder en kommunal garantistilling.
- Sager med særlig politisk interesse.
- Sager der medfører huslejestigninger af en karakter, som ligger væsentligt over det anbefalede for området.

- Øvrige sager, der i dag fremgår af delegationsplanen.

Borger & Arbejdsmarked vil fortsat foretage en vurdering af huslejestigningernes betydning for beboerne i de sager, der behandles administrativt.

Det foreslås, at der årligt fremsendes en orienteringssag vedr. de ansøgninger om væsentlige forandringer og kollektive råderet, der har været i løbet af året – sagen vil indeholde en opgørelse over hvilke arbejder, der er truffet afgørelse i forhold til, og hvilken betydning disse arbejder har på huslejen i de almene boligafdelinger.

Almen styringsdialog:

Hvert år gennemføres der almene styringsdialoger med boligorganisationerne i Esbjerg Kommune – disse styringsdialoger er et led i det økonomiske tilsyn, der føres med boligorganisationerne. Udover en økonomisk gennemgang, drøftes emner inden for den almene boligsektor – udvikling, udlejning og nybyggeri mv.

Det foreslås, at der efter afholdelse af årets dialogmøder fremsendes en orienteringssag indeholdende de emner, der har været fokus på i årets løb – både de positive historier og udfordringer boligorganisationerne har.

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboliglovens § 28 – Væsentlig forandring.

Almenboliglovens § 37b – Kollektiv råderet.

Almenboliglovens § 164 – Styringsdialog.

Økonomi

Ingen.

Kompetencer

Økonomiudvalget -> Byrådet

Høring

Borger & Arbejdsmarked har ingen anmærkninger til beslutningen om administrative godkendelser i forbindelse med væsentlige forandringer og kollektiv råderet i alment regi. Borger & Arbejdsmarked anbefaler, at man i Teknik & Miljø fortsat inkluderer de vurderinger, som Borger & Arbejdsmarked foretager af huslejestigningernes betydning for beboerne, i den samlede vurderingen af sagerne.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at ændring af delegation til forvaltningen, samt øget orientering, angående kollektiv råderet og væsentlig forandring og almen styringsdialog godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Godkendt.

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 4: Varde Bolig Administration - Tjæreborg, etape 3, skema A

23/24032

Resumé

Varde Bolig Administration har med baggrund i Byrådets beslutning den 17. april 2023 fremsendt Skema A ansøgning på 22 familieboliger, der ønskes opført på Ejlif Kroagers Vej i Tjæreborg.

Der er tale om en samlet anlægssum på 51.318.300 kr., hvor Esbjerg Kommune skal bidrage med grundkapital på 5.131.830 kr. og en garantistillelse.



Ejlif Kroagers Vej, 6731
Tjæreborg.

Matr.nr. 3ef og 27ai Tjæreborg By,
Tjæreborg.

Areal i alt 9.783 m².

Sagsfremstilling

Varde Bolig Administration har allerede nu gennemført opførelsen af etape 1 og 2 på Ejlif Kroagers Vej i Tjæreborg. Udmøntningen af grundkapital til denne 3. etape blev behandlet af Byrådet den 17. april 2023, hvor der blev givet tilsagn til at skema A for projektet kunne fremsendes.

Projektet omfatter nybyggeri af 22 familieboliger opført som tæt/lavbyggeri. Det samlede boligareal udgør 2.288 m². Boligerne er 4 rum med et gennemsnit på 104 m². Boligerne tilgodeser Esbjerg Kommunes behov og ønske om etablering af almene boliger i hele Esbjerg Kommune. Ligeledes vil projektet opfylde kriteriet om færdiggørelse af boligområder, hvor der tidligere har været etableret etaper.

De 22 boliger opføres med ensidig taghældning. Facaderne opføres i tegl med sektioner af træ og skiffer beklædning, mens vinduer og døre bliver i træ/alu. Tagbelægningen vil være tagpap eller zink med indbygget solceller i tagfladerne, såfremt økonomien tillader det. Indvendig udføres boligen med præfabrikerede træelementer.

Der etableres integrerede carporte ved hver enkelt bolig, såfremt økonomien tillader det.

Boligerne ligger tæt på Varde Bolig Administration afdeling 125 Tjæreborg (etape 1 og 2), hvilket har positiv betydning for afdelingens fremtidige driftsomkostninger, da der er mulighed for samdrift.

Efter byggeriets udførsel stilles det som betingelse for skema A, at Varde Bolig Administration bruger Byggeskadefonden til eftersyn af byggeriet

Varde Bolig Administration har indgået en skema B betinget købsaftale med Esbjerg Kommune. Salget vil blive forlagt byrådet i en særskilt salgssag.

Klima

Varde Bolig Administration oplyser, at der arbejdes for solceller i tagene.

Derudover arbejder boligorganisationen for, at der findes midler til at byggeriet bliver Svanemærket.

Disse tiltag kan kun gennemføres for, såfremt det er muligt at finde midler til det indenfor det maksimale rammebeløb for byggeriet.

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboliglovens § 29 – Pantsætning.

Almenboliglovens, kapitel 8 og 9 – Nybyggeri.

Kommunestyrelseslovens § 41 - Beslutning om optagelse af lån og påtegning af garantiforpligtelser.

Lokalplan 12-010-0004 vedtaget 22. september 2022.

Betingelse for tilsagnet gives på baggrund af, at Varde Bolig Administration i sine aftaler om teknisk rådgivning, samt i sine entreprisaftaler lægger ”Almindelige Bestemmelser for Teknisk Rådgivning og Bistand (ABR) og almindelige Betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB)” til grund for byggeriet. Derudover skal der ansøges om byggetilladelse.

Økonomi

Familieboliger bygges med en ramme, hvor maksimumbeløbet for 2024 er pr. m2 18.720 kr. og 385.770 kr., hvilket svarer til en maksimal anlægssum på 51.318.300 kr.

Projektet finansieres af afsat grundkapital ved budget 2021-2024. Ved skema A ansøgningen har Varde Bolig Administration oplyst en anskaffelsessum svarende til den maksimale anlægssum, hvoraf grundkapitalen er 10 % svarende 5.131.830 kr. Hvilket svarer til det maksimale, der kan ydes i grundkapital i 2024-priser. Den øvrige finansiering af projektet sker ved 2 % beboerindskud og 88% realkreditlån.

Det er først ved skema B, som skal fremsendes senest 15 måneder efter godkendelse af skema A, at den endelige anskaffelsessum fastlåses og derfor kendes kommunens endelige grundkapitaludgift først der. Der er afsat grundkapital svarende til 5.032.918 kr. til projektet er afsat ved Byrådets beslutning den 17. april 2023, differencen optil den til nuværende maksimumbeløb på 98.912 kr. afholdes af afsat af pulje til indekseringer.

Der er foretaget konkret indberetning om finansieringen af de 22 familieboliger med et samlet boligareal på 2.288 m². Hertil er beregningen, at sluthuslejen bliver på 931 kr. pr. m² eller en månedlig gennemsnitlig husleje excl. forbrug på 8.069 kr. ved en bolig på 104 m².

Varde Bolig Administration vurderer, at huslejeniveauet ikke vil medføre udlejningsbesvær, da boligerne får en god beliggenhed i Tjæreborg.

Esbjerg Kommune skal yde garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60 % af den værdi, der fastsættes af långiver.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Opførelsen af familieboligerne skal ske efter gældende lokalplan.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der gives tilsagn til Varde Bolig Administration skema A ansøgning til 22 familieboliger beliggende Ejllif Kroagers Vej, Tjæreborg. Dette på betingelse af at boligforeningen anvender ABR og AB, samt at Byggeskadefonden fortager eftersyn af byggeriet.
2. der ydes grundkapitallån på op til 5.131.830 kr.
3. der ydes kommunegaranti for den del af lånet, der ligger ud over 60 % af den værdi, der fastsættes af långiver.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Godkendt.

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 5: Boligforeningen '32, afdeling 13 - Teglværksgade, Ansøgning om låneoptag med kommunalgaranti

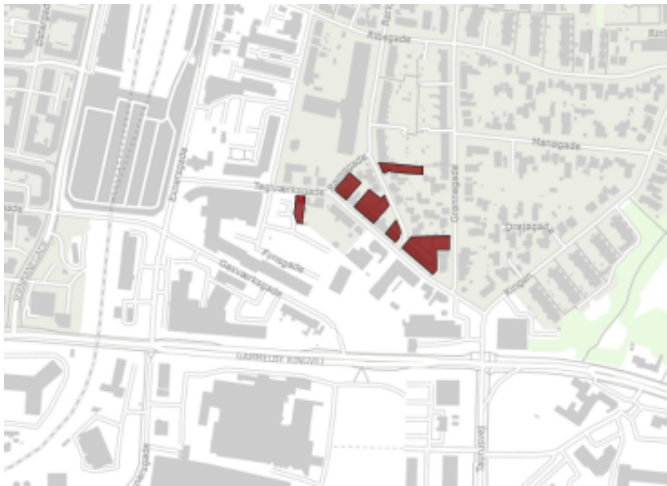
23/27558

Resumé

Esbjerg Kommune har den 12. januar 2024 modtaget ansøgning fra Boligforeningen 32 vedr. låneoptag med kommunalgaranti efter kloakseparation i henhold til Esbjerg Kommunes pålæg herom.

Realkreditinstituttet har i forbindelse med lånetilbuddet stillet krav om 100 % kommunalgaranti for lånet på 1.207.000 kr.

Selve anlægsarbejderne blev administrativt godkendt den 30. marts 2023, med følgende huslejestining på 3,97% og en sluthusleje op 865 m2 pr. år.



Teglværksgade 7, 16-18, 24-28, 30, 36-44, Rørkjærsgade 19 & 19 A, Grønnegade 8, 6700 Esbjerg

29 Familieboliger opført som både tæt/lav og etagebyggeri.

Boliger total 2.123 m2

Sagsfremstilling

Anlægsarbejderne blev administrativt godkendt den 30. marts 2022 og kloakseparationen er gennemført. Det er i forlængelse af de tidligere godkendte anlægsarbejder, der ansøges om låneoptag med kommunegaranti. På godkendelsestidspunktet var det vurderet, at der ikke ville være behov for kommunalgaranti, da det ud fra afdelingens økonomi ikke var skønnet nødvendigt.

Realkreditinstituttet har dog i forbindelse med låneoptaget stillet som krav, at låneoptaget er med 100% kommunegaranti. Dette er med baggrund i, at der på afdelingen er lyst en klausul fra 1984 med følgende ordlyd: "... Ved eventuelt videresalg af det bebyggede areal forbeholdes forkøbsret for Esbjerg Kommune til samme pris, hvortil arealet er købt med tillæg 5% p. a. fra overtagelsesdagen. ..."

Boligforeningen har afsøgt muligheden for, at få klausulen afløst ved Esbjerg Kommune, men er i den forbindelse blevet oplyst, at dette ikke er muligt medmindre der sker et frikøb. Dette vurderer Boligforeningen ikke vil være fordelagtigt for afdelingens økonomi.

Boligforeningen oplyser desuden, at de ikke er interesseret i et videresalg af afdelingen.

Lovgrundlag, planer mv.

Jævnfør Lov om almene boliger § 98, har kommunalbestyrelsen mulighed for at stille en kommunalgaranti på lån til ekstraordinære renoveringsarbejder. Esbjerg Kommune har modtaget ”Vurdering af Garantistilling jf. § 98” fra Lundgrens Advokatpartnerselskab, i forhold til tidligere sag vedr. ekstraordinære renoveringsarbejder i Bramming Boligforenings afdelinger 7 og 8, hvoraf det fremgår: ” at det er muligt at stille garanti med hjemmel i almenboliglovens § 98. Desuden er det ikke nødvendigt at foretage deponering, ligesom garantien i øvrigt ikke skal henregnes til kommunes låntagning.” Lundgrens Advokatpartnerselskab er ikke blevet forelagt denne konkrete sag.

Vurdering fra Lundgrens Advokatpartnerselskab er vedlagt som bilag.

Almenboliglovens § 29 – Optagelse af lån.

Almenboliglovens § 98 – Kommunalgaranti og driftsstøtte.

Lånebekendtgørelsen §3, stk. 2, nr.1 – Garantistilling.

Økonomi

Byggeregnskabet viser en anlægssum på 1.704.579 kr.

Anlægget ønskes finansieret på følgende vis:

- Realkreditlån med en løbetid på 30 år på 1.206.579 kr.
- Egen trækingsret på 498.000 kr.

Arbejderne har medført en huslejestigning fra 832 kr. m2 pr. år til 865 kr. m2 pr. år – svarende til en stigning på 3,97 %.

Der er pr. 31. december 2023 ikke er registeret nogen lån med kommunalgaranti i afdelingen.

Esbjerg Kommune har mulighed for at godkende garantien efter Almenboliglovens § 98, såfremt der er tale om ekstraordinære arbejder og det vil ikke være muligt for Boligorganisationen at optage lånet uden garanti. Boligorganisationen har været i dialog med realkreditinstituttet, for mulighederne om låneoptag uden kommunegaranti, men dette er blevet afvist. Derudover vurderes det af administrationsselskabet lånekonsulent, at meldingen vil være det samme ved alle realkreditinstitutter. Med baggrund i dette er det ikke muligt for boligforeningen at optage lånet uden kommunegaranti, hvorfor Esbjerg Kommune har mulighed for at stille garantien jf. Almenboliglovens § 98. Jf. Lånebekendtgørelsen § 3, stk. 2 nr.1 skal lånet ved brugen af § 98 ikke henregnes i kommunes låntagning, da det er en garanti til almene familieboliger. Dette betyder, at Esbjerg Kommune ikke skal foretage en deponering af garantibeløbet.

Jf. Lundgrens Advokatpartnerskab udtalelse er det ikke nærmere defineret i lovgivningen, hvad ekstraordinære arbejder er. Det er i praksis almindeligt antaget, at det er kommunerne, der beslutter, hvilke arbejder der kan betragtes som ekstraordinære arbejder. Der er dog ikke hjemmel i Almenboligloven til at garantere for arbejder, hvis der er tale om rene forbedringsarbejder. Tilsynet for Støttet Byggeri har vurderet, at der er tale om ekstraordinære arbejder med baggrund i følgende:

- Der var tale om påbudte arbejder, der ville kunne medføre bøde og tvangsbøder, såfremt arbejderne ikke blev gennemført.
- Boligforeningen kunne ikke have forudset, at der fra Realkreditinstituttets side ville være krav om kommunalgaranti, da der ved seneste låneoptag i afdelingen ikke var krav om kommunalgaranti.
- Boligorganisationen har ikke mulighed for at optage lånet uden kommunal garanti. Lundgrens Advokatpartnerskab skriver følgende i deres vurdering af garantistilling jf. § 98: ”Hvis afdelingen ikke kan optage lånet uden garantien, hverken som realkreditlån eller banklån, bør kommunen som hovedregel meddele kommunal garanti.”

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der stilles 100% kommunalgaranti til lånet på 1.206.579 kr. med en løbetid på 30 år.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Godkendt.

Bilag

Lundgrens Advokatpartnerskab - Vurdering af lånegaranti

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 6: Principdrøftelse omhandlende sauna som folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning

23/6229

Resumé

Kultur & Fritidsudvalget har tidligere besluttet, at benyttelsen af sauna ikke er tilskudsberettiget, da det ikke anses som en del af foreningernes primære folkeoplysende aktiviteter.

Med fremkomsten af flere foreninger som har havbadning som deres primære aktivitet, bliver denne beslutning udfordret. Foreningerne ønsker at få anerkendt benyttelsen af sauna som en del af deres primære aktivitet havbadning.

Denne sag omhandler en principiel stillingtagen til, om saunaaktiviteten skal godkendes som en del af den folkeoplysende aktivitet havbadning.

Sagsfremstilling

Kultur & Fritidsudvalget besluttede den 19. december 2022 for offentlige lokaler, og igen den 19. juni 2023 for lokaletilskud til egne og lejede lokaler, at foreningernes benyttelse af sauna ikke betragtes som værende en folkeoplysende aktivitet og derfor ikke er tilskudsberettiget ifølge Folkeoplysningsloven.

Argumentationen for denne beslutning var, at benyttelsen af sauna var en aktivitet som alene opstod som en udløber af foreningens primære folkeoplysende aktivitet, og dermed betragtes som wellness i stedet for en folkeoplysende aktivitet. Dette blev ligeledes beskrevet i sagen omhandlende lokaletilskud til de folkeoplysende foreningers egne og lejede lokaler.

Foreningerne blev efter beslutningen oplyst om, at de ikke kan søge om lokaletilskud til udgifter forbundet med saunaer og lignende.

For de førnævnte foreninger (orienteringsløb, svømning, boldspil, sejlsport m.m.) var fællestrækket, at saunaerne og lignende (f.eks. solarium) blev benyttet som en del af omklædning og det sociale samvær efter, at foreningerne havde dyrket deres godkendte folkeoplysende aktiviteter. Derfor var benyttelsen af saunaerne ikke en del af deres primære aktivitet.

I forbindelse med at der siden er blevet etableret foreninger med fokus på havbadning herunder vinterbadning, er ovenstående beslutninger omhandlende sauna som værende udløber af den primær folkeoplysende aktivitet blevet udfordret. De pågældende foreninger ønsker at få benyttelsen af sauna godkendt som en del af den primære folkeoplysende aktivitet.

Foreningerne som har til formål at dyrke havbadning, herunder badning i koldt vand oplyser, at de anser vekslingen imellem det kolde vand og den varme sauna som en del af aktiviteten havbadning, og dermed som en del af den primære folkeoplysende aktivitet.

Kendte havbader-foreninger

Der er i skrivende stund kendskab til 3 grupper som dyrker havbadning.

- Ho Bugt Sejlklub
- Ho Bugt havbad
- (Den kommende) Badeforening ved Aqtiv

Ho Bugt Sejlklub er hjemmehørende på Sanatorievej 2 i kommunale bygninger. Foreningen betaler i dag et gebyr pr. m2 og afholder selv udgifterne til den energi, som foreningen benytter til saunaen.

Ho Bugt Havbad er også hjemmehørende i Hjerting. Foreningen har et ønske om på sigt at etablere et klubhus, blandt andet indeholdende sauna. Foreningen har dog lige nu lejet nogle lokaler inkl. sauna ved Hjerting Badehotel.

Badeforeningen ved Aqtiv er ved at blive etableret i samarbejde med Esbjerg Kommune. Formålet med foreningen er at udbyde flere saunatimer udover de 4 timer, som udgør den offentlige åbningstid af saunaen.

Godkendelse af saunaaktiviteter som folkeoplysende

Hvis saunaaktiviteterne godkendes som værende en del af den primære folkeoplysende aktivitet havbadning, vil der være forventede merudgifter på det kommunale budget. Disse udgifter fremgår af økonomiafsnittet.

Såfremt det besluttet, at sauna ses som en sekundær aktivitet i forbindelse med havbadning, vil der fremadrettet ikke være nogle nye udgifter forbundet med foreningernes benyttelse af sauna.

Forvaltningen anbefaler, at der tages en principiel drøftelse, og at det besluttet om benyttelse af sauna skal anses som værende en del af den folkeoplysende aktivitet havbadning.

Såfremt sauna anses som en folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning skal det samtidig besluttet om godkendelsen skal ske efter model 1 eller model 2 beskrevet i økonomiafsnittet.

Vision 2025

Fritidsområdet har berøring med Energi til hverdagslivet, Livskvalitet og sundhed samt Fællesskab og mangfoldighed i Vision 2025. Havbadning-aktiviteten understøtter at skabe et varieret udbud af fritidsaktiviteter, at fremme bevægelse i hverdagen og sikre en bred vifte af gode tilbud, hvilket også er i tråd med Politik for fritids- og idrætsliv samt rammeaftalen om Bevæg Dig For Livet.

Lovgrundlag, planer mv.

Kommunalfuldmagten

Folkeoplysningsloven

Foreningsguiden

Økonomi

De to havbaderforeninger er hjemmehørende i hhv. kommunale lokaler på Sanatorievej og ved Aqtiv, mens den sidste forening er hjemmehørende på Hjerting Badehotel, hvor de har lejet sig ind.

Det betyder, at der for 2 af foreningerne vil være tale om, at de skal have lokalerne stillet til rådighed inkl. energiudgifter, hvis saunaaktiviteterne godkendes som folkeoplysende.

For den tredje forening vil det betyde, at de vil kunne søge om lokaletilskud til udgifterne til driften af den sauna, som de har lejet på Hjerting Badehotel og på sigt til de nye faciliteter.

Der kan foreslås følgende modeller:

Model 1 Sauna godkendes som en folkeoplysende aktivitet ifm. havbadning

Foreningskategori 2 (se bilag)

Lokaletilskud 75%

Gebyr 25%

Aktivitetstimepris for sauna (lokale <200 m²) = 153 kr.

Samlet kommunal merudgift 355.000 kr.

Model 2 Sauna godkendes som en folkeoplysende aktivitet ifm. havbadning

Foreningskategori 3 (se bilag)

Forudsætning for beregning: 15% af medlemmerne er u/25 år

Lokaletilskud 22,5%

Gebyr 77,5%

Aktivitetstimepris for sauna (lokale som omklædningsrum) = 62 kr.

Samlet kommunal merudgift 179.000 kr.

Model 3 Sauna godkendes ikke som en folkeoplysende aktivitet ifm. havbadning

Samlet kommunal merudgift 0 kr.

Ho Bugt Sejlklub

Foreningen betaler i dag selv for de energiudgifter som er forbundet med saunaen. Energiudgifterne for 2023 er samlet set på 10.000 kr.

Godkendes sauna som en folkeoplysende aktivitet ifm. havbadning vil dette med uændret aktivitetsniveau medføre en merudgift på ca. 10.000 kr. på den kommunale drift af bygningen i både model 1 og 2.

Ho Bugt Havbad

Som er hjemmehørende på Hjerting Badehotel har fået godkendt 150 aktivitetstimer i de lejede lokaler.

Dette udløser et kommunalt tilskud på 14.975 kr. pr. år. (budgetværdi)

Godkendes sauna som en folkeoplysende aktivitet ifm. havbadning er det anslået, at foreningens samlede merlokaletilskud (med de oplyste aktivitetstimer) bliver på 197.000 kr. efter model 1 og 24.000 kr. efter model 2.

Brugerforeningen ved Aktiv Esbjerg Strand

Forvaltningen har på baggrund af de kendte driftsudgifter for saunaen regnet sig frem til en estimeret afledt driftsudgift på 150.000 kr. for saunaen på Aktiv.

Denne udgift dækker over de forventede merudgifter (udover den offentlige åbningstid) til at holde varme i saunaen i tidsrummet 7-21.

Godkendes sauna som en folkeoplysende ifm. havbadning vil dette medføre en merudgift på 148.000 kr. som Kultur & Fritidsudvalget skal afholde efter model 1 og 145.000 kr. efter model 2 (svarende til driftsudgiften for saunaen fratrukket m2-betaling fra foreningen).

Godkendes sauna ikke som værende en folkeoplysende aktivitet, vil driftsudgiften påhvile foreningen.

Samlet merudgift

Besluttet det at godkende sauna som en del af den folkeoplysende aktivitet havbadning, vil der anslået skulle afsættes 355.000 kr. årligt efter model 1 og 179.000 kr. årligt efter model 2 i det kommunale budget.

Der anvises finansiering via en tilsvarende nedskrivning af nettobudgetrammen til lokaletilskud/gebyr med baggrund i et pt. lavere aktivitetsniveau, dvs. der kan ske en besparelse uden ændring af reglerne.

Det er dog en forudsætning, at såfremt aktivitetsniveauet stiger (som følge af flere foreninger, flere aktivitetstimer og/eller dyrere lokaler), så kan det på sigt – med den lavere nettobudgetramme – blive nødvendigt med en politisk beslutning om ændrede regler for lokaletilskud/gebyr for de folkeoplysende foreninger.

Budgetterne tilpasses i førstkommende budgetrevision og teknisk budget efter kvalificering af de økonomiske konsekvenser.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Godkendes sauna som en folkeoplysende aktivitet ifm. havbadning vil der skulle afsættes afledt driftsøkonomi under Plan & Byudviklingsudvalget (saunadrift Aktiv Esbjerg Strand) og under Kultur & Fritidsudvalget (lokaletilskud og saunadrift Ho Bugt Sejlklub.)

Høring

Sagen har været til høring i Esbjerg Idrætsråd og Fritidskulturelt Samråd i Esbjerg Kommune.

Esbjerg Idrætsråd har indsendt nedenstående høringssvar:

Esbjerg Idrætsråds betragtninger på baggrund af den tilsendte sagsfremstilling er, at vi ikke kan se sauna som værende omfattet af lokaletilskud til de folkeoplysende foreningers egne og lejede lokaler.

Vi betragter ikke sauna som værende en folkeoplysende aktivitet og derfor ikke som tilskudsberettiget ifølge Folkeoplysningsloven.

Vi betragter ”sauna-aktiviteter” som en social aktivitet, og vi mener at driftsudgiften bør påhvile foreningerne.

Fritidskulturelt Samråd har indsendt nedenstående høringssvar:

Fritidskulturelt Samråd støtter idéen om, at saunabrug skal ses som en sammenhængende og essentiel aktivitet i forbindelse med vinterbadning og bør derfor være tilskudsberettiget. Vi noterer os, at man i Aalborg Kommune er kommet frem til samme synspunkt.

Foruden ovenstående høringer, har forvaltningen været i kontakt med de andre 6-byer for at høre til deres vurdering af sauna-aktiviteter.

Odense Kommune oplyser, at der ikke forefindes kommunale saunaer som udlånes til folkeoplysende foreninger samt, at der ikke er taget stilling til om benyttelsen af sauna er folkeoplysende.

Aalborg Kommune har lavet en generel beslutning om, at alle foreninger undtaget vinterbaderne skal slukke for deres saunaer. Vinterbaderne er dog undtaget, da sauna betragtes som en del af vinterbadernes folkeoplysende aktivitet.

Københavns Kommune giver ikke tilskud til driften af sauna, men stiller saunaerne til rådighed for vinterbaderne imod, at foreningerne selv driver dem. Dette da Københavns Kommune anser sauna-aktiviteten som en social aktivitet og dermed ikke har godkendt benyttelsen af sauna, herunder saunagus, som være en folkeoplysende aktivitet.

Århus Kommune har oplyst at de har godkendt vinterbadning som en folkeoplysende aktivitet. Der er dog ingen vinterbader-foreninger som modtager lokaletilskud til egne eller lejede lokaler. De vinterbader-foreninger som har fået stillet offentlige lokaler til rådighed, skal selv afholde energiudgifterne til driften og benyttelsen af sauna. Der gives derfor ingen offentlige tilskud til benyttelsen af sauna i forbindelse med vinterbadning.

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at det indstilles til Byrådet,

enten, at

1. sauna godkendes som en folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning efter model 1, eller at
2. sauna godkendes som en folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning efter model 2
3. merudgiften finansieres ved en nedskrivning af budgetrammen til lokaletilskud/gebyr og de økonomiske konsekvenser indarbejdes i førstkomende budgetrevision for 2024 og i teknisk budget 2025-28

eller, at

4. sauna ikke godkendes som en folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning jf. model 3

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 19-02-2024

2. Godkendt.

3. Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Kultur & Fritidsudvalgets indstilling blev sat til afstemning.

For stemte Liste C, V, A og F, i alt 7

Imod stemte løsgænger Sabrina Bech Bartholin, i alt 1

Kultur & Fritidsudvalgets indstilling blev godkendt.

Løsgænger Sabrina Bech Bartholin fremsatte mindretalsudtalelse om:

”at sauna ikke godkendes som folkeoplysende aktivitet i forbindelse med havbadning jf. indstillingens pkt. 4”

Bilag

Bilag - Foreningskategorier

Høringssvar fra EIR

Høringssvar fra Fritidskulturelt Samråd

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 7: Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for et boligområde på den gamle gartneri-grund, Tværsigvej Bramming

21/19732

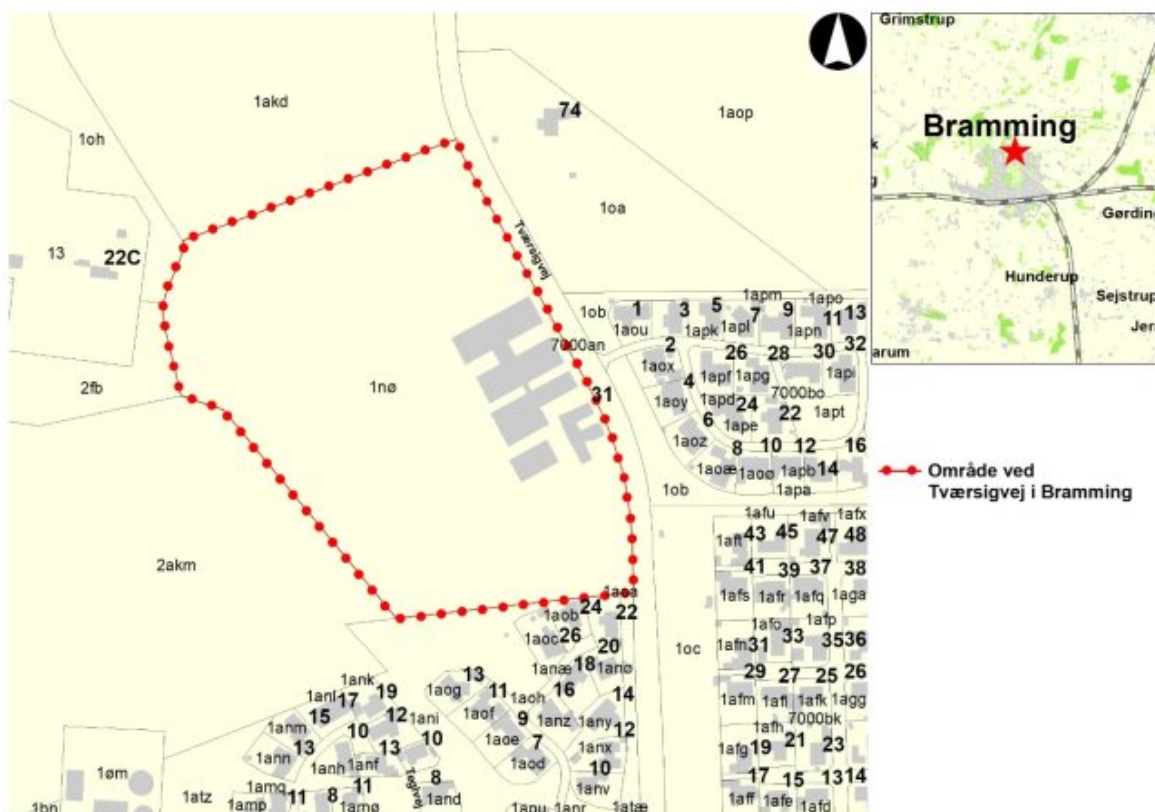
Resumé

Den 22. september 2022 besluttede Plan & Byudviklingsudvalget at igangsætte planlægningen for et privat boligprojekt på ca. 7 ha ved Tværsigvej 31 i Bramming.

Ejendommen har tidligere været anvendt til gartneri, og er i øjeblikket udlagt som jordbrugsområde i Kommuneplan 2022–2034. Forslaget indeholder en kommuneplanændring og en lokalplan. I projektet indgår anvendelse af et af de eksisterende drivhuse til fællesaktiviteter, hvilket skal være med til at give området karakter, historie og kvalitet.

I planprocessen er der bl.a. arbejdet med vandhåndtering, eftersom områdets geologi kræver nogle terrænreguleringer. Planen lægger vægt på at sikre en god placering samt en udformning, der indpasser sig i området.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at planforslagene for et boligområde på den gamle gartnerigrund på Tværsigvej i Bramming, skal sendes i 8 ugers offentlig høring.



Sagsfremstilling

Projektområdet har et samlet areal på ca. 7 ha, hvor man ønsker at etablere et boligområde med en blanding af villaer og rækkehuse. Boligernes omfang er primært i to etager med henblik på at skabe mulighed for spændende byggeprojekter. For at tilgodese nabogrundene er det enkelte steder valgt at begrænse byggemulighederne til en etage. Det er endvidere ønsket, at dele af eksisterende drivhusbyggeri indgår i udstykningen, og udnyttes til fællesfaciliteter. Der er prioriteret, at

der er god plads mod Høe Bæk, som sikrer en fin overgang til de offentlige stier. Ligeledes er der sikret en respektfuld afstand til spildevandsanlægget.

Området på Tværsigvej har tidligere været anvendt til gartneri. Området er udpeget som jordbrugsområde i Kommuneplan 2022-2034, og området ligger i landzone. I kommuneplanændringen vil området blive overført til lavt boligområde, og vil med lokalplanen blive overført til byzone.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Høring af kommuneplanændringen og lokalplansforslaget er på 8 uger.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at planforslagene for et boligområde på den gamle gartnerigrund på Tværsigvej i Bramming sendes i 8 ugers offentlig høring.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 07-03-2024

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Godkendt.

Bilag

Screening 100 års hændelse_Bramming_24h_ver 2.pdf

Nedsivningsrapport nr. 1 Gartneriet Bramming kort.pdf

Kommuneplanændring 2023.28_Forslag_udkast 3.0.pdf

Udkast Lokalplan nr. 21-040-0007 - 2.0.pdf

Punkt 8: Frigivelse af anlægsbevilling - Sideudvidelse Hjortvadvej, Ribe

24/1846

Resumé

Byrådet har i budgettet for 2024-27 afsat 5,0 mio. kr. til finansiering af en sideudvidelse af Hjortvadvej ved Ribe, så vejbredden øges.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om der skal indstilles til Byrådet, at der meddeles frigivelse af projekteringsbevilling på 0,7 mio. kr. til projektering og ekspropriation af jord i 2024 samt om frigivelse af anlægsbevilling på 2,3 mio. kr. i 2025 og 2 mio. kr. i 2026 til sideudvidelse af vejen og udlæggelse af slidlag.



Sagsfremstilling

Der har i flere år været trafiksikkerhedsmæssige problemer med huller i rabatterne og på strækningen. Problemerne er blevet betydeligt værre med årene grundet øget tung trafik.

Derfor foreslås Hjortvadvej ved Ribe sideudvidet, så vejbredden øges.

Strækningen går fra Koldingvej til kommunegrænsen til Vejen Kommune, hvor vejbredden er 6,25 meter. I Esbjerg Kommune er vejbredden på strækningen kun 4,6 meter.

Byrådet har med budget 2024-27 afsat 5 mio. kr. til projektering og anlæg.

Lovgrundlag, planer mv.

Vejlovens kapitel 10

Økonomi

Der søges om frigivelse af projekteringsbevilling på 0,7 mio.kr. i 2024 samt om frigivelse af anlægsbevilling på 2,3 mio. kr. i 2025 og 2 mio. kr. i 2026 til sideudvidelse af vejen og udlæggelse af slidlag. Bevillingerne finansieres af det til formålet afsatte rådighedsbeløb.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der afsættes yderligere 1 mio. kr. i rådighedsbeløb i 2026, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på 0,3 mio. kr. i 2024 og 0,7 mio. kr. i 2025
2. der meddeles en projekteringsbevilling i 2024 på 0,7 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb
3. der meddeles en anlægsbevilling på 2,3 mio. kr. i 2025 og 2,0 mio. kr. i 2026 finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 22-02-2024

Sendes tilbage til forvaltningen med henblik på yderligere belysning af behov for ekspropriation.

Forvaltningen oplyser

Teknik & Miljø oplyser, at det skønnes, at der vil blive behov for at ekspropriere cirka 12.000 m2 areal.

Der tages forbehold, da der endnu ikke er lavet opmåling eller projektering af sideudvidelsen af Hjortvadvej.

Der kan desuden være lokale forhold, som kræver ekstra ekspropriation, for eksempel grøfter, kurver og matrikulære berigtigelser.

Ny indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der afsættes yderligere 1 mio. kr. i rådighedsbeløb i 2026, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på 0,3 mio. kr. i 2024 og 0,7 mio. kr. i 2025
2. der meddeles en projekteringsbevilling i 2024 på 0,7 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb
3. der meddeles en anlægsbevilling på 2,3 mio. kr. i 2025 og 2,0 mio. kr. i 2026 finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb
4. der igangsættes ekspropriation af nødvendige arealer, jfr. Vejlovens kapitel 10.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 07-03-2024

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Godkendt.

Punkt 9: Områdefornyelse Bymidte vest - projektjusteringer og frigivelse af anlægsbevilling i forhold til godkendt program

24/2472

Resumé

I 2021 godkendte Byrådet programmet for og igangsættelse af områdefornyelsen for Bymidte vest.

Programmet er formuleret således, at det kan indeholde mange typer af projekter, men at hovedformålet er at løfte bydelen. Områdefornyelsen skal gennemføres inden for 5 år i perioden 2021-2026. Der skal derfor indenfor de kommende to år udføres flere konkrete projekter for at nå i mål, inden perioden udløber.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at en konkretisering af projekter, en ny organisationsstruktur og en omdisponering og frigivelse af midler kan godkendes.



Sagsfremstilling

Programmet for områdefornyelsen Bymidte vest, der blev vedtaget i 2021, indeholdt følgende indsatser:

- 1a Forbedring og forskønnelse af gader, byrum og grønne arealer
- 1b Bedre trafik og byrum
- 2 Styrkelse af netværk, kultur og ejerskab
- 3 Mindre forbedrings- aktivitets- og forskønnelsesprojekter
- 4 Midlertidige foranstaltninger

5 Program, planlægning, administration og borgerinddragelse

Indsatserne har til formål at løfte kvaliteten af byrummene, skabe mere trafiksikkerhed for gående og cyklende samt at forbedre sammenhængen i bydelen, især omkring Kongensgade. Områdefornyelsesprogrammet skal realiseres indenfor en periode på 5 år (2021-2026). Se ”Bilag 1 – Områdefornyelsesprogram for Esbjerg bymidte vest”.

På baggrund af det vedtagne program blev der i 2021/2022 udført nogle midlertidige forsøg i projektet kaldet ”Det grønne strøg”. Projektet understøttede idéen om byliv før byrum, hvor engagement i området er væsentligt for at skabe byliv. Der har været afholdt workshops, møder med interessenter og virtuel borgerinddragelse, både forud for programmet og under projektet. Som følge af bylivstiltagene blev der afdækket, hvilke behov og muligheder, der er for byrumsforbedring i den vestlige ende af Kongensgade.

Efter forsøgene med ”Det grønne strøg” startede Kultur & Projekt, i samarbejde med områdefornyelsen, i september 2023 den midlertidige indsats ”Kongensgades nye klæder”, der skal afprøve konkrete byrumsløsninger i Kongensgade samt afdække mulighederne for samarbejde med interessenter omkring lignende projekter. I den forbindelse har der været og skal der afholdes yderligere workshops med borgere og interessenter. Dette projekt varer frem til juni 2024.

For at kunne udmønte den resterende del af programmet inden 2026, skal der iværksættes en række andre delprojekter. Det foreslås, at områdefornyelsen anvendes som realiseringsmulighed for dele af de udviklingsønsker, der er i området, som fx udviklingsplanen for Esbjerg midtby og Rørkjær, Byparkprojektet, Kyst og Kunst m.v.

På den måde skabes der sammenhæng og synergi mellem de forskellige udviklingsindsatser i området, hvilket også vil være en fordel set i forhold til projektets begrænsede resttid.

Med udgangspunkt i konkurrenceprojektet for Esbjerg midtby og Rørkjær ønskes der desuden en viderebearbejdning af Toldbodkvarteret (Bomholts Plads m.v.), der kan skabe mulighed for en videre udvikling og byfortætning af området på lang sigt. Se ”Bilag 2 – Overordnede projektbeskrivelser”.

I lyset af den tidligere borger- og interessentinddragelse i forbindelse med konkurrenceprojektet, Byparkprojektet, Landgangen og de midlertidige projekter i Kongensgade, er der skabt et godt grundlag for at kunne udmønte disse projekter. I forbindelse med delprojektet omkring Kongensgadekvarteret vil der eventuelt være behov for yderligere inddragelse.

Da projekterne hænger meget sammen, vil det være naturligt at tilpasse projektorganisationen, så den understøtter den nære sammenhæng og kan drive projekterne frem. Se ”Bilag 3 – Projektorganisation”.

Vision 2025

Disse tiltag vil kunne medvirke til at fremme bosætningen i Esbjerg Kommune og dermed understøtter temaet om ”Flere borgere”.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Byfornyelse og udvikling af byer.

Økonomi

I henhold til den oprindelige byrådsbeslutning om områdefornyelse i Bymidte vest er afsat 14.732.000 kr. (heraf udgør den statslige andel 623.000 kr.), hvoraf 1.310.347 kr. er forbrugt for nuværende.

Af de afsatte 14.732.000 kr. blev 8.200.000 kr. oprindelig afsat i Teknik & Byggeudvalgets budget, under Vej & Park. Disse blev afsat til etableringen af den sidste etape af Kongensgade (etape 6), i samme stil som den øvrige del af gågaden.

Efterfølgende har den gennemførte borgerinddragelse vist, at det ikke relevant at videreføre anlæg af etape 6, som den øvrige gågade. De 8.200.000 kr., som blev afsat til etape 6, ønskes derfor anvist og frigivet til finansiering af de reviderede projekter.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Der koordineres undervejs med øvrig planlægning, især udviklingsplanen for midtbyen. Områdefornyelsen kan føre til nye bygge- og anlægsprojekter i området.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Forslag til delprojekter i henhold til bilag 2 godkendes
2. Revideret organisationsplan godkendes
3. 8.200.000 kr. af det afsatte rådighedsbeløb til Kongensgade etape 6 flyttes til de reviderede projekter
4. Der meddeles en anlægsbevilling til de reviderede projekter på 8.200.000 kr. i 2025, finansieret af det allerede afsatte rådighedsbeløb på 8.200.000 kr. i 2025.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 07-03-2024

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Udsat.

Bilag

Bilag 1 - Områdefornyelsesprogram for Esbjerg bymidte vest

Bilag 2 - Overordnede projektbeskrivelser

Bilag 3 - Projektorganisation

Punkt 10: Orientering om magtanvendelser i Social Barn-Ung i 2023

23/18269

Resumé

Alle magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. I 2023 var der 63 tilfælde, hvor tilbuddene var nødsaget til at benytte magt overfor et barn eller en ung.

Forvaltningen har gennemgået de 63 indberetninger og vurderet, at tre af dem ikke er lovlige. Indberetningerne er videresendt til Socialtilsyn Syd.

Forvaltningens generelle vurdering er, at indberetningerne er beskrevet fyldestgørende, og at personalet på tilbuddene løbende reflekterer over episoderne og forsøger at finde andre tilgange, som kan forhindre brugen af magt.

Vurderingen af magtanvendelserne er generelt, at tilbuddene for børn og unge arbejder professionelt med, hvordan og hvornår magt benyttes. Ligeledes vurderes det, at magt benyttes som en sidste udvej.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om magtanvendelser på Social Barn-Ung's egne døgntilbud i 2023.

Sagsfremstilling

Personalet på anbringelsessteder for børn og unge efter §66, stk. 1, nr. 6 og 7 i lov om social service er omfattet af bekendtgørelsen om lov om voksenansvar for anbragte børn og unge.

De seneste tre år har antallet af indberettede magtanvendelser set således ud:

2021: 56 indberetninger

2022: 49 indberetninger

2023: 63 indberetninger

Der er hjemmel til fysisk magtanvendelse i form af fastholdelse eller det at føre et barn eller ung til et andet opholdsrum. Dette hvis barnet eller den unge udviser en adfærd, der er til fare for dem selv eller andre på anbringelsesstedet, herunder vedvarende chikane.

Herudover kan magtanvendelse ske, såfremt barnet eller den unge er destruktiv overfor materielle ting. Her må personalet bruge kortvarig magt, for at stoppe den destruktive adfærd.

Opsummeret skal mindst en af følgende betingelser være opfyldt, hvis der skal være hjemmel til en fysisk magtanvendelse:

1. Barnet/den unge udviser en sådan adfærd, at fortsat ophold i fællesskabet er uforsvarligt.
2. Barnet/den unge derved hindres i at skade sig selv eller andre.

Ransagning skal også indberettes som magt. Tilbudslederen kan beslutte at fortage en ransagning, hvis der er bestemte grunde til at antage, at barnet eller den unge er i besiddelse af effekter, der betyder, at ordens- og sikkerhedshensyn ikke kan efterleves. Der kan for eksempel være tale om besiddelse af våben eller stoffer.

Magtanvendelsen skal altid være tilpasset forholdene i situationen og være begrænset til det absolut nødvendige. I enhver situation er det vigtigt, at medarbejderen overvejer, hvad der vil være det mindst indgribende indgreb.

De konkrete indberetninger vurderes af forvaltningen i forhold til, om de falder indenfor følgende rammer i bekendtgørelsens bestemmelser:

- Tilladt magtanvendelse
- Ikke tilladt magtanvendelse
- Ransagninger
- Afværgehjælp – forhindrer ødelæggelses af materiale ting
- Nødværge/nødret

Udover at sikre overholdelse af bekendtgørelsen lægges der i vurderingen og tilbagemeldingen til institutionerne stor vægt på, at tilbuddet så vidt muligt får afdækket og dokumenteret den unges oplevelse af situationen.

Magtanvendelser for 2023

I 2023 var der 63 tilfælde, hvor tilbuddene var nødsaget til at benytte magt overfor et barn eller en ung. Indberetningerne er videresendt til Socialtilsyn Syd.

Tabel 1: Oversigt over indberetninger i 2023 fordelt på tilbud

	Antal indberetninger
Ulvevej	1
Sydstjernen	3
Topsand	3
Ørnevænget	1
Bøge Alle 1	14
Bøge Alle 3	4
Bøge Alle 5	5
Bøge Alle 7	3
Bøge Alle 9	9
Bøge Alle 11	16
Bøge Alle 16	4
I alt	63

Efter en gennemgang af de 63 indberetninger har forvaltningen identificeret tre af dem som værende ikke lovlige.

De tre ikke lovlige magtanvendelser fandt sted på samme tilbud og er foretaget af en ekstern vagt, som var tilknyttet tilbuddet. De tre magtanvendelser er ulovlige, fordi de er foretaget af vagten, fremfor af personalet. Ifølge voksenansvarslovens paragraffer om magtanvendelse er det nemlig kun ansat personale, som må udføre magtanvendelser. Vagten har udført magtanvendelserne af hensyn til personalets og beboernes sikkerhed, og forvaltningen har ingen anmærkninger til selve handlingen.

Forvaltningen vurderer, at havde en ansat på tilbuddet udført samme handling, havde det været en lovlig handling.

Det er forvaltningens vurdering, at indberetningerne generelt er omfattende beskrevet. Personalet på tilbuddene reflekterer kontinuerligt over episoderne og forsøger at finde andre tilgange, som kan forhindre brugen af magt.

Forvaltningen vurderer generelt, at tilbuddene til børn og unge arbejder professionelt ved at fastlægge rammer for, hvordan og hvornår magt anvendes. Ligeledes vurderes det, at magt almindeligvis kun anvendes som en sidste udvej.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i barnets eller den unges ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025's mål i forhold til "Livskvalitet og sundhed".

Lovgrundlag, planer mv.

I voksenansvarsloven §21 står der, at magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten efter §8-14, §16 og §19 og magtanvendelse i øvrigt skal registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet. Dette jævnfør §9 og §9a i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Magtanvendelserne skal også sendes til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet jævnfør §2 i Lov om socialtilsyn.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at:

1. Byrådet orienteres om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse på Social Barn-Ung i 2023.
2. Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 05-03-2024

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Pkt. 1 Orientering givet

Pkt. 2. Godkendt.

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 11: Orientering om magtanvendelser i Social Voksen 2023

24/3941

Resumé

Alle tilfælde af magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. Det er forvaltningen, der behandler alle magtanvendelserne.

I løbet af 2023 blev der registreret i alt 57 tilfælde af akut magtanvendelse på det specialiserede voksenområde både internt og eksternt.

I 2023 blev der bevilget 21 løsninger, som skal sikre, at borgerne kan få den nødvendige omsorg og/eller at sikre, at de ikke er til fare for sig selv eller andre (for eksempel dørsensorer og epilepsiarmbånd). Der er også givet to forhåndsgodkendelser til kortvarig fastholdelse af borger i hygiejnesituationer.

I denne sag orienteres om magtanvendelserne på området Social Voksen i 2023.

Sagsfremstilling

Lovgivningen om magtanvendelser

Magtanvendelser over for voksne indebærer fysiske indgreb i retten til selvbestemmelse i henhold til servicelovens kapitel 24. Lovens formål er todelt med det formål at:

1. Styrke retssikkerheden for borgere med varigt nedsat psykisk funktionsevne
2. Reducere omfanget af anvendt magt

I henhold til Servicelovens er det specificeret, at magtanvendelse kan finde sted ved at føre eller fastholde en borger, når der er en nærliggende risiko for, at borgeren vil udsætte sig selv eller andre for væsentlig personskade, og når forholdene i det konkrete tilfælde gør det absolut nødvendigt. Dette indebærer, at magtanvendelse kun må anvendes som en sidste udvej og under nøje overvejelse af proportionalitet og nødvendighed.

Dette bidrager ikke blot til at beskytte borgerens integritet, men også til at skabe et miljø, hvor anvendelsen af magt minimeres.

Et eksempel på en situation, hvor magtanvendelse kan være berettiget, er, hvor personalet med fysisk indgriben forsøger at forhindre, at en borger forsøger at påføre sig selv alvorlig personskade, ved for eksempel at slå sit hoved ind i en væg. Ligeledes kan det være lovligt at anvende magt, hvis en borger i affekt udviser en adfærd hvor der er risiko for at borgeren påfører andre personskade.

Det er vigtigt at understrege, at brugen af magt bør være sidste udvej og kun anvendes i nødvendige situationer for at forhindre skade på borgeren, eller at borgeren påfører andre skade.

Socialtilsynet gennemgår alle indberetninger om magtanvendelser, når de er på tilsyn.

Derudover gennemgås indberetningerne løbende af forvaltningen. Dette for at sikre, at:

- 1) Der er et vedvarende fokus på borgernes ret til selvbestemmelse
- 2) Forebygge magtanvendelser
- 3) At prioritere alternative løsninger og støtteforanstaltninger for at imødekomme borgerens behov

Tabel 1 viser udviklingen af antallet af godkendte akutte fastholdelser fra 2015-2023. Akutte fastholdelser er magt i form af at føre eller fastholde en borger, samt nødret og nødværge.

I 2023 var der to magtanvendelser, der ikke er godkendte, fordi der i begge situationer var alternative løsninger, og fordi borgerne ikke var til fare for sig selv eller andre i situationerne.

Tabel 1: Akutte fastholdelser fra 2015 til 2023

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Godkendte akutte fastholdelser (jf. Servicelovens §124c og d og Straffelovens §13 og §14)	104	79	88	55	67	60	39	69	55
Ikke godkendte akutte fastholdelser	6	8	4	12	2	3	1	11	2
Indberetninger i alt	110	87	92	67	69	63	40	80	57

I Tabel 2 nedenfor fremgår det, at der i Social Voksen er foretaget indgreb i 23 borgeres ret til selvbestemmelse. Borgerne bor på 11 forskellige afdelinger i Social Voksen. I 2022 var der 14 afdelinger.

På grund af persondataforordningen fremgår det ikke af Tabel 2, hvilke afdelinger det konkret drejer sig om.

I de tidligere år var der afdelinger med særligt mange magtanvendelser overfor enkelte borgere, hvilket ikke ses i 2023.

Det fremgår også, at der er foretaget indgreb i borgernes ret til selvbestemmelse fire gange overfor fire forskellige borgere, der bor i eksterne botilbud.

Tabel 2: Oversigt over magtanvendelser fordelt på centrene og borgere.

Center	Antal magtanvendelser	Fordelt på antal afdelinger	Overfor antal borgere
Specialcentret	5	2	2
Udviklingscenter Vest	46	8	20
Center for Socialpsykiatri	1	1	1

Center for Misbrug & udsatte	0	0	0
I alt i Social Voksen	52	11	23
Eksterne tilbud:			
Private og regionale	4	4	4
I alt	56	15	27

Indsatser

Social Voksen har fokus på læring og udvikling af socialfaglige metoder med det formål at forebygge anvendelsen af magt over for borgerne. Hovedmålet er at sikre borgernes ret til selvbestemmelse og at sikre, at de modtager den nødvendige omsorg, uanset hvilke funktionsnedsættelser og kommunikationsformer de måtte have.

Forvaltningen har igennem de seneste år arbejdet målrettet på at sikre, at medarbejderne besidder den nødvendige faglige viden inden for området. Dette er integreret som en central del af introduktionen til nye medarbejdere. Samtidig er der fortsat fokus på at opdatere og optimere de gældende arbejdsgange og procedurer for at sikre en stringent og fagligt forsvarlig praksis.

Der lægges særlig vægt på at identificere og udvikle borgerens ressourcer samt at fastsætte krav i overensstemmelse med borgerens aktuelle tilstand. I praksis betyder det, at der arbejdes med neuropædagogiske metoder, low arousal og nænsomt nødværge. For borgere, der udviser selvskadende adfærd, arbejdes der aktivt sammen med borgerne om alternative mestringsstrategier for at minimere risikoen for livsfarlige situationer.

Udover det vedvarende fokus på borgernes trivsel er der ligeledes en betydelig indsats i Social Voksen for at skabe og opretholde et trygt arbejdsmiljø for medarbejderne. På personalemøder gennemgås alle magtanvendelser systematisk med henblik på faglig sparring og løbende læring, samtidigt med, at en kontinuerlig indsats sikrer et trygt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Dette understreger den overordnede ambition om at balancere hensynet til både borgerne og medarbejdere for at skabe et socialt område præget af faglig kvalitet og trivsel for alle involverede parter.

Beskyttelsesmidler og sensorer mv.

I forhold til borgere med betydelige og varige psykiske funktionsnedsættelser, som ikke kan samtykke til anvendelse af beskyttelsesmidler, sensorer og andre velfærdsteknologiske løsninger, er formålet med disse teknologier at støtte borgernes bevægelsesfrihed, omsorg, tryghed, værdighed og sikkerhed. Ifølge Servicelovens §125, §128, §128b og §128c har tilbuddene mulighed for at ansøge om brugen af disse løsninger i tæt samarbejde med borgeren og dennes pårørende.

Det grundlæggende formål med ansøgningerne er at sikre, at borgerne modtager den nødvendige omsorg og samtidig ikke udgør en fare for sig selv eller andre. Ansøgningerne behandles af forvaltningen, og direktøren træffer efterfølgende en afgørelse. Forhåndsgodkendelser kan gives for en periode på op til 12 måneder, hvorefter der skal foretages en ny ansøgning. Det er en forudsætning, at der kontinuerligt arbejdes forebyggende med henblik på at minimere anvendelsen af de beskrevne løsninger.

For at sikre gennemsigtighed og kvalitetssikring skal forvaltningen hver måned orientere Socialtilsyn Syd om anvendelsen af de beskyttelsesmidler, sensorer og velfærdsteknologiske løsninger, der er givet forhåndsgodkendelse til. Dette skridt understreger nødvendigheden af tæt opfølgning og løbende vurdering af, hvordan de forhåndsgodkendte indgreb bidrager til borgernes trivsel og samtidig respekterer deres rettigheder og værdighed.

Der er i 2023 bevilget 23 forhåndsgodkendelser, som beskrevet ovenfor, til borgere med varige og betydelige psykiske funktionsnedsættelser. De forskellige forhåndsgodkendelser beskrives i vedlagte bilag.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten, foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jævnfør retssikkerhedsloven §15 og §16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at:

1. Byrådet orienteres om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse på området Social Voksen i 2023.
2. Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 05-03-2024

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Pkt. 1 Orientering givet

Pkt. 2. Godkendt.

Bilag

Forhåndsgodkendelser på bevilgede løsninger til borgere under Social Voksen

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 12: Voksenområdet 2024

24/3167

Resumé

Forvaltningen i Borger & Arbejdsmarked har udarbejdet et estimat for det forventede regnskabsresultat 2024 på det specialiserede voksenområde. Estimatet forudser en budgetoverskridelse for 2024 på ca. 117 mio. kr.

Forbruget forventes at stige med 23,2 mio. kr. i 2024 i forhold til 2023 (i faste 2024-priser), mens budgettet (ligeledes i faste 2024-priser) er ca 3 mio. kr. lavere i 2024 end i 2023.

Det er især ændrede refusionsregler på forsorgsområdet samt en forventning om fortsat tilgang af meget dyre borgere samt stigning på enkelte i forvejen dyre borgere, der er årsagen til den forventede stigning i forbruget.

Med denne sag orienteres om det forventede regnskabsresultat for det specialiserede voksenområde for 2024.

Sagsfremstilling

Samlet set forventes i 2024 et forbrug på 733,8 mio. kr. på voksenområdet.

Budgettet for 2024 er på 617,1 mio. kr.

Det svarer til en forventet budgetoverskridelse på knap 117 mio. kr.

I 2023 var budgetoverskridelsen på 86,3 mio. kr. svarende til 90,5 mio. kr. i 2024-prisniveau.

Budgettet for 2024 er øget med 25,5 mio. kr. i forhold til budgettet for 2023, hvis man opgør forskellen i løbende priser (årets priser).

Den forventede prisudvikling fra 2023 til 2024 er på 4,81%, og sammenligner man budgettet for 2023 og 2024 i 2024-prisniveau er budgettet for 2024 i stedet knap 3 mio. kr. lavere end i 2023.

Det samlede forbrug på området forventes at blive godt 23 mio. kr. højere i 2024 end i 2023 opgjort i 2024-priser.

Mio. kr. (2024-priser)	2023	2024	2023-24
Budget	620,1	617,1	-3,0
Forbrug	710,6	733,8*	23,2*
Afvigelse	90,5	116,6*	26,1*

*forventet

I de forskellige tabeller og opgørelser der behandles nedenfor, opgøres alle beløb i 2024-prisniveau.

Estimatet er lavet på baggrund af en nedbrydning i et større antal poster. I tabellen nedenfor, er udvalgt de væsentligste. Disse udgør tilsammen 21,5 mio. kr. af den stigning på godt 23 mio. kr., som estimatet for 2024 forventer i forbruget på det specialiserede voksenområde.

Udover disse er der en række mindre poster, hvor udviklingen primært er af mere teknisk karakter.

Udvalgte poster	Regnskab 2023	Estimat 2024	Udvikling 2023-24
Mio. kr. (2024-priser)			
Udgifter			
Køb private	142,0	132,7	-9,3
Køb andre offentlige myndigheder	91,4	94,8	3,4
Centrene	574,8	574,9	0,1
Pipelinesager			14,0
Indtægter			
Salg til andre kommuner	-119,2	-113,5	5,7
Statsrefusion	-25,6	-18,0	7,6
Udvalgte poster i alt	663,4	670,9	21,5

Udgifter

Køb af eksterne pladser - private leverandører

Forbruget på køb hos private var på knap 142 mio. kr. i 2023. I 2024 forventes et forbrug på knap 133 mio. kr. Forbruget forventes altså at falde med godt 9 mio. kr.

Mio. kr. (2024-priser)	Regnskab 2023	Estimat 2024	Udvikling 2023-24
Køb private	142,0	132,7	-9,3

Køb hos private leverandører består hovedsageligt af botilbudspladser, som udgør næsten 70%. Forsorgstilbud udgør 15-20%, men i estimatet for forbruget for 2024 forudsættes et uændret forbrug på forsorgstilbud. Den forventede udvikling på køb hos private leverandører stammer således primært fra botilbudsområdet.

Den primære forklaring på, at forbruget på køb hos private leverandører forventes at falde i 2024 i forhold til 2023 er, at en borger med omfattende støtte, som overgik fra familieområdet til voksen tidligt i 2023, er blevet hjemtaget til et af vores egne tilbud senere i 2023. Der var tale om en omkostning i 2023 på ca. 5,6 mio. kr. hos privat leverandør (og ca. 1,8 mio. kr. på egne tilbud i slutningen af 2023).

Årsomkostningen i 2024 ventes at blive på omkring 8 mio. kr. på egne pladser.

Derudover er der to kendte afgang af borgere, der hver kostede omkring 1 mio. kr. pr år.

Køb af eksterne pladser - andre offentlige myndigheder

Forbruget forventes at stige med 3,4 mio. kr.

Mio. kr. (2024-priser)	Regnskab 2023	Estimat	Udvikling
		2024	2023-24
Køb andre offentlige myndigheder	91,4	94,8	3,4

En enkelt borger får i 2024 helårsvirkning med en stigning på 0,3 til 1,6 mio. kr.

Der er desuden afgået en borger med en årsomkostning på ca. 1,6 mio. kr. Dog forventes antallet af borgere stort set at være uændret.

Den forventede stigning skyldes altså dels en stigning på de særlige psykiatripladser og dels formentlig en større stigning i prisen på botilbud, end den prisfremskrivning, der anvendes i budgetlægningen.

Pipelinesager

Pipelinesager er sager der omfatter borgere der har et kendt behov, men endnu ikke er visiterede til en konkret ydelse. Det kan f.eks. være sager fra familieområdet, hvor den unge snart skal overgå til voksenområdet. Pipelinesager er lagt ind med godt 14 mio. kr.

Herudover kan der naturligvis komme nye sager til, ligesom der kan være borgere, der ikke længere skal have støtte. Dette er ikke forsøgt estimeret.

Centrene - egne borgere på egne pladser

De tre centre forventes i 2024-estimatet at holde budgetterne i 2024.

Mio. kr. (2024-priser)	2023			2024		
	Budget	Forbrug	Afvigelse	Budget	Forbrug*	Afvigelse*
Center for Misbrug & Udsatte (CFMU)	79,6	73,8	-5,8	77,7	77,7	0
Center for Socialpsykiatri (CFS)	115,6	123,6	8,0	116,7	116,7	0

Udviklingscenter Vest (UCV)	386,2	377,5	-8,7	380,6	380,6	0
I alt	581,4	574,8	-6,6	574,9	574,9	0

*forventet

Forbruget på CFMU er i 2023 ikke helt retvisende. Det skyldes, at der er modtaget statstilskud for Heroinklinikken i 5 kvartaler i stedet for 4, da tilskuddet for 4. kvartal 2022 først kom ind i 2023.

Vedtagne besparelser på CFS og UCV i 2023 er implementeret i forskelligt tempo. UCV har været hurtigere til at implementere dem, og har derfor allerede i 2023 nået målet. CFS forventes at nå målet i 2024, og der forventes derfor et fald i forbruget på CFS i 2024.

På CFS er der til 2024 visiteret to borgere ind der kræver meget omfattende støtte, svarende til en samlet årspris på godt 11 mio. kr.

Hertil kommer 3 borgere med større stigninger pga. helårsvirkning i 2024 (borgere der blev indskrevet i løbet af 2023 og derfor var aktive i mindre end 12 måneder, men som i 2024 forventes at være aktive hele året). Disse tre udgør tilsammen en stigning på ca. 5,5 mio. kr.

Endelig kommer der en ung borger fra familieområdet med en årspris på ca. 1,3 mio. kr.

Der har også været afgang af to borgere til hver omkring en mio. kr. pr år. Og desuden er en dyr borger faldet fra ca. 3,5 i 2023 til 1,9 mio. kr. i 2024.

Indtægter

Salg af pladser til andre kommuner

Indtægterne fra salg af pladser til andre kommuner forventes i 2024 at falde med knap 6 mio. kr.

Mio. kr. (2024-priser)	Regnskab 2023	Estimat 2024	Udvikling 2023-24
Salg til andre kommuner	-119,2	-113,5	5,7

Der forventes fald i indtægterne fra salg af pladser. En udvikling, der har været nogle år – formentlig fordi mange kommuner har fokus på at trække egne borgere hjem til egne pladser.

Det samme har Esbjerg Kommune, hvorfor vi i højere grad selv anvender pladserne efterhånden som de bliver ledige.

Statsrefusion

Der er kommet ny lovgivning, der fra og med 2024 ændrer reglerne for statsrefusion på forsorgsområdet. Formålet med de nye regler er at få hjemløse borgere (hurtigere) i egen bolig. Det er derfor forbundet med stor usikkerhed at estimere dette område, da der både kan ske store ændringer i selve refusionsindtægten, men også i omfanget og sammensætningen af den hjælp, disse borgere kommer til at modtage fremover alt efter hvor godt/hurtigt, det lykkes at tilpasse indsatserne.

Der regnes med et fald i indtægterne fra refusion for forsorgshjem på ca. 7,6 mio. kr. i 2024 i forhold til 2023. Estimatet er lavet ud fra det beløb vi ville få i refusion med de nye regler, hvis vi havde samme forbrug på forsorg som i 2023. Refusionen ville på den måde være noget lavere, da vi ikke ville få refusion for de forsorgshjemsdage, den enkelte borger har udover 120 dage.

Mio. kr. (2024-priser)	Regnskab 2023	Estimat	Udvikling
		2024	2023-24
Statsrefusion	-25,6	-18,0	7,6

Der er i estimatet regnet med samme aktivitet på forsorgsområdet, som i 2023. Dermed vil udgifterne være de samme som i 2023, mens indtægterne fra statsrefusion vil være mindre.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Økonomiudvalget orienteres om det forventede regnskabsresultat på voksensocialområdet for 2024.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-03-2024

Orientering givet.

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 13: Lukket: Køb af jord

22/8165

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 14: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

24/213

Afbud Jesper Frost Rasmussen

Punkt 15: Lukket: Godkendelse - underskriftsblad

Afbud Jesper Frost Rasmussen