

REFERAT Børn & Skoleudvalget d. 07-11-2023

Mødedato	Tirsdag d. 07. november 2023 kl. 12:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Kurt Bjerrum, Karsten Degnbol, Tommy Noer, Ulla Koman-Mejer

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Takster på dagtilbudsområdet 2024.....	4
Principper for indskrivning til børnehaveklasse, frit skolevalg/optagelse af elever pr. 1. august 2024.....	7
Udvidelse af målgruppen til karateprojektet Art of Peace.....	10
Børn & Skoleudvalgets årshjul 2024.....	12
Høring om ny skolestruktur pr. 1. august 2024.....	14
Høring om ændring af dagtilbudsstrukturen pr. 1. august 2024.....	20
Information, forespørgsler og orientering.....	24
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	25
Lukket: Underskriftsblad til godkendelse.....	26

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

Godkendt.

Punkt 2: Takster på dagtilbudsområdet 2024

23/24496

Resumé

Den 9. oktober 2023 blev budget 2024-2027 vedtaget.

Med baggrund i budgettet er de nye takster for forældrebetaling for både Dagplejen og Daginstitutionerne fastsat.

Med denne sag ønskes der godkendelse af de nye takster.

Sagsfremstilling

Med baggrund i det vedtagne budget 2024, er der foretaget beregninger af ny takst/pris for forældrebetaling i 2024. Taksterne er tilpasset ændringerne i det forventede børnetal og pasningsbehov, ligesom de generelle løn- og prisstigninger er indregnet i budgettet.

I henhold til lovgivningen, må forældrebetalingen maksimalt udgøre 25% af de budgetterede udgifter. Udgifterne opgøres efter gældende lov og bekendtgørelser på området.

Ændringer i forældrenes egenbetaling skal i henhold til bekendtgørelsen for opkrævning og regulering af forældrebetaling for plads i dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge §2 varsles 1 måned før, når ændringen sker i forbindelse med vedtagelse af det kommende års budget.

På dagplejeområdet stiger prognosen for indmeldte børn en smule, hvilket bevirker en reduktion i forældrebetalingen.

På daginstitutionsområdet bliver kravet til minimumsnormeringer fuldt indfaset i 2024, hvorfor tidligere ministerielle puljetildelinger bortfalder og overgår til regulering i bloktilskuddet. Derfor stiger udgiftsbudgettet på området. Det betyder en forhøjelse af forældrenes egenbetaling, hvilket også er anført i de tidligere budgetvejledninger fra ministeriet. Der er ingen minimumsnormeringskrav på dagplejeområdet, som således ikke bliver påvirket.

Prognosen for indmeldte børn falder en smule på daginstitutionsområdet, hvilket er medvirkende til stigning i forældrebetalingen.

De vedtagne besparelser i budgettet for 2024 på daginstitutionsområdet er dog medvirkende til en begrænsning i stigningen i forældrebetalingen.

De nye månedlige takster for forældrebetaling i 2023 i Dagplejen og Daginstitutionerne er:

Opkrævningsområde	Opkræves 2024	Opkrævet 2023	Ændring i %
-------------------	------------------	------------------	-------------

Heltidspladser

Dagpleje - heldags	2.841	3.009	-5,6%
--------------------	-------	-------	-------

Børnehaver – heldags	2.028	1.852	9,5%
----------------------	-------	-------	------

Aldersintegrerede institutioner	3.622	3.299	9,8%
---------------------------------	-------	-------	------

0-2 årige, heldags			
--------------------	--	--	--

Aldersintegrerede institutioner	2.028	1.852	9,5%
---------------------------------	-------	-------	------

3-5 årige, heldags			
--------------------	--	--	--

Opkrævningsområde – fortsat	Opkræves 2024	Opkrævet 2023	Ændring i %
-----------------------------	------------------	---------------	----------------

Deltidspladser

Dagpleje – 30 timer ugentligt	2.208	2.326	-5,1%
-------------------------------	-------	-------	-------

Børnehaver – 30 timer ugentligt	1.625	1.439	12,9%
------------------------------------	-------	-------	-------

Aldersintegrerede institutioner	2.804	2.445	14,7%
---------------------------------	-------	-------	-------

0-2 årige, 30 timer ugentligt			
-------------------------------	--	--	--

Aldersintegrerede institutioner	1.625	1.439	12,9%
---------------------------------	-------	-------	-------

3-5 årige, 30 timer ugentligt			
-------------------------------	--	--	--

Takster for forældres egenbetaling pr. måned for fleksibel pasning jfr. §85a:

Opkrævningsområde	Opkræves 2024	Opkrævet 2023	Ændring i %
-------------------	---------------	---------------	-------------

Dagpleje – grundbetaling	1.158	1.215	-4,7%
--------------------------	-------	-------	-------

Dagpleje – betaling pr. aftalt time	35	37	-5,4%
-------------------------------------	----	----	-------

Børnehave – grundbetaling	1.055	899	17,4%
---------------------------	-------	-----	-------

Børnehave – betaling pr. aftalt time	19	18	5,6%
--------------------------------------	----	----	------

Aldersintegrerede institutioner	1.604	1.305	22,9%
---------------------------------	-------	-------	-------

0-2 årige, grundbetaling			
--------------------------	--	--	--

Aldersintegrerede institutioner	40	38	5,3%
---------------------------------	----	----	------

0-2 årige, betaling pr. aftalt time			
-------------------------------------	--	--	--

Aldersintegrerede institutioner	1.055	899	17,4%
---------------------------------	-------	-----	-------

3-5 årige, grundbetaling			
--------------------------	--	--	--

Aldersintegrerede institutioner	19	18	5,6%
3-5 årige, betaling pr. aftalt time			

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse nr. 99 af 27/01/2014 om opkrævning og regulering af forældrebetaling for en plads i dag- fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge og Bekendtgørelse nr. 985 af 27/06/2022 om dag- fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven).

Kompetencer

Børn- og Skoleudvalget>Økonomiudvalget>Byrådet

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Ovennævnte nye takster/priser for forældrebetaling i 2023 i Dagplejen og på Daginstitutionsområdet godkendes.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

Godkendt.

Punkt 3: Principper for indskrivning til børnehaveklasse, frit skolevalg/optagelse af elever pr. 1. august 2024 - gældende for skoleåret 2024/25

23/24399

Resumé

I aftalen for Budget 2024-2027 indgår igangsættelse af et arbejde med en ny struktur på dagtilbuds- og skoleområdet, der skal indføres fra skoleåret 2024/25.

Denne sag handler om principper for indskrivning til børnehaveklasse og frit skolevalg/optagelse af elever pr. 1. august 2024 gældende for skoleåret 2024/25.

Sagsfremstilling

I aftalen om Budget 2024-2027, blev følgende aftalt:

Dagtilbuds- og skoleområdet – ledelsesstruktur:

I dialog med byrådet skal Børn & Skoleudvalget igangsætte et arbejde med en ny ledelsesstruktur på dagtilbuds- og skoleområdet. Der forventes en proces, hvor alle relevante parter involveres, inden byrådet skal behandle et endeligt forslag. Strukturændringerne skal skabe rammerne for fortsat kvalitetsudvikling af de specialpædagogiske tilbud. Hensigten er, at antallet af dagtilbudsområder reduceres, og at der indføres en decentral skolestruktur. Det forventes ligeledes, at den administrative struktur i Børn & Kultur indrettes, så den bedst muligt kan støtte den nye ledelsesstruktur.

Der kan være forskel på indfasning af ændringer i ledelsesstrukturen på dagtilbuds- og skoleområdet, men det forventes, at ændringerne igangsættes senest for skoleåret 2024/25.

Den endelige tidsplan for behandling af skole- og dagtilbudsstruktur blev godkendt af Børn & Skoleudvalget den 10. oktober 2023. Af tidsplanen fremgår at Byrådet godkender forslag vedrørende skolestrukturen den 19. februar 2024.

Da indskrivning til kommende børnehaveklasse for skoleåret 2024/25 foregår i starten af januar 2024 gælder nuværende skolestruktur i forbindelse med indskrivningen. Der er dog behov for få ændringer fra de nuværende principper for indskrivning og frit skolevalg/optagelse af elever.

Når en ny skolestruktur er vedtaget, vil principper for indskrivning og frit skolevalg/optagelse af elever pr. 1. august 2025 fremgå i en ny sag til politisk behandling i Børn & Skoleudvalget, da der vil være behov for at tilrette kriterier og terminologi.

Det frie skolevalg er reguleret af Folkeskolelovens §36, stk. 3, som Esbjerg Kommune er friset fra i forbindelse med Frihedsforsøget. Det frie skolevalg kan betyde, at enkelte skolars kapacitet bliver udfordret. Der er således behov for principper for indskrivning og frit skolevalg/optagelse af elever, for at skolerne ikke optager flere elever end kapaciteten kan rumme.

Jfr. Politisk delegationsplan, vedtaget af Byrådet den 5. december 2022, er indskrivning og optagelse i folkeskolen delegeret til Børn & Skoleudvalget.

Principper for indskrivning til børnehaveklasse og frit skolevalg/optagelse af elever:

Forældre har krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg, såfremt det kan se indenfor de rammer, kommunalbestyrelsen har fast, jf. Folkeskolelovens §36, stk. 3.

De foreslåede ændringer til principperne er:

Der har tidligere været friholdt 2 pladser pr. klasse til tilflyttere fra eget skoledistrikt. Det foreslås, at der fremover friholdes 1 plads pr. klasse. Dette for at muliggøre optimering af klassekvotienter.

Hel- og halvsøskende har tidligere haft krav på optagelse på den afdeling, hvor de har søskende. Dette foreslås ændret til tilstræbes optagelse på samme afdeling i henhold til kapaciteten på skolen.

Forslag til principper for indskrivning til kommende børnehaveklasse i januar 2024 til skoleåret 2024/25 samt regler om frit skolevalg/optagelse af elever:

Indskrivning til skolestart

Indskrivningstidspunktet til skolestart fastsættes administrativt af Børn & Kultur.

Eleven har krav på at blive optaget på nærmeste afdeling i storskoledistriktet.

Det tilstræbes at søskende (hel- og halvsøskende) kan blive optaget på en afdeling hvor pågældende har søskende i henhold til kapaciteten på skolen.

Fordeling af eleverne på afdelinger inden for skoledistriktet skal basere sig på følgende i prioriteret rækkefølge:

1. Afstand fra bopæl til nærmeste afdeling. I tilfælde af lige stor afstand til flere afdelinger har forældrene frit valg. Pr. 1. august 2017 anvendes et tidssvarende IT-system til beregning af cykelafstand mellem hjem og skole (afdeling). Kompetencen til at beslutte hvilket IT-system der skal anvendes til beregning af cykelafstand mellem hjem og skole (afdeling), delegeres til skolechefen. Der vil fremgå af Esbjerg Kommunes hjemmeside, hvilket IT-system, der anvendes til brug for afstandsmåling
2. Elever kan, efter forældrenes ønske, indskrives i en anden afdeling inden for skoledistriktet. Ønsker om indskrivning i en anden afdeling inden for skoledistriktet, skal imødekommes forud for evt. indskrivning af elever fra andre skoledistrikter/kommuner.

Dog må der kun optages børn fra andre afdelinger indtil der refterer 1 plads pr. klasse til brug for optagelse af afdelingens egne børn.

Beslutning om indskrivning træffes af skolelederen.

En elev, der er startet på en afdeling, har ret til at færdiggøre sin skolegang på den pågældende afdeling.

Frit skolevalg/optagelse af elever

En skole kan optage elever fra andre skoledistrikter/andre kommuner.

Det tilstræbes at søskende (hel-/halvsøskende) kan blive optaget på en afdeling hvor pågældende har søskende i henhold til kapaciteten på skolen.

Forældrene kan fremsætte ønske om en bestemt afdeling i skoledistriktet, og ønsker imødekommes i henhold til nedenstående i prioriteret rækkefølge:

1. Der må kun optages børn fra andre afdelinger indtil der resterer 1 plads pr. klasse til brug for optagelse af afdelingens egne børn.
2. Børn, som bor nærmere afdelingen, optages før børn med bopæl længere væk fra afdelingen.

Anmodning om skift til anden skole under skoleforløbet rettes til modtagende skole, hvor skolelederen inden for ovennævnte rammer kan give tilladelse. Skoleskift sker i samarbejde med afgivende skole.

En elev, der er startet på en afdeling, har ret til at færdiggøre sin skolegang på den pågældende afdeling.

Der gøres opmærksom på, at klasselokalernes størrelse varierer fra skole til skole, hvorfor det maksimale antal elever også varierer.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller at

- principper for indskrivning til børnehaveklasse og frit skolevalg/optagelse af elever pr. 1. august 2024 gældende for skoleåret 2024/25 godkendes.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

Godkendt.

Punkt 4: Udvidelse af målgruppen til karateprojektet Art of Peace

23/24294

Resumé

Børn & Familieudvalget besluttede i september 2021 en model for samarbejdet med karateprojektet Art of Peace, som omfatter 4 pladser af en pris på 200.000 kr. Målgruppen er unge uden for den skolepligtige alder dvs. unge mellem 16-18 år med problemstillinger, der kan arbejdes med i projektet. Projektet blev forankret i SSP, forebyggelse og vejledning, hvor vejlederne i den kommunale ungeindsats kan visitere unge til projektet.

Forvaltningen ønsker at udvide målgruppen til at omfatte unge i den skolepligtige alder, som er omfattet den kommunale ungeindsats. Dvs unge fra 7. og 8. klasse, som er i risiko for ikke at komme i ungdomsuddannelse eller job.

Sagsfremstilling

Efter en kvalitetsvurdering af karateprojektet Art of Peace blev samarbejdet mellem projektet og Esbjerg Kommune i 2021 revurderet både i Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Skoleudvalget.

I september 2021 besluttede Børn & Skoleudvalget sig for en ny model for samarbejdet med karateprojektet. Det blev besluttet, at projektet fremover omfatter 4 pladser til en pris på 200.000 kr. årligt.

Projektet blev forankret hos SSP, forebyggelse og vejledning, som en del af den kommunale ungeindsats. Målgruppen er unge mellem 16-18 år uden for den skolepligtige alder. Unge med forskellige sammensatte problemstillinger og skånehensyn. Det kan for eksempel være:

- Misbrug og dobbeltdiagnoser
- Psykiske problemer/psykiatriske lidelser som angst, depression, ADHD, sindslidende mm.
- Psykisk sårbarhed – manglende robusthed
- Manglende stabilitet
- Manglende netværk
- Sociale problemstillinger
- Risikovillig adfærd; ofte spontane og kaotiske, manglende evne til at forstå og overveje konsekvenserne af deres handlinger

I den kommunale ungeindsats skal der gøres indsatser omkring unge, som er i risiko for ikke at gennemføre en ungdomsuddannelse. Denne indsats starter på 7. årgang i skolen omkring 14-15-års alderen.

Forvaltningen ønsker at udvide målgruppen for unge, der kan deltage i karateprojektet til at omfatte alle unge i den tidlige kommunale ungeindsats. Der lægges op til, at et ungeforløb på projektet er del af en koordineret indsats mellem skole, vejledere, familieafdeling med flere.

Økonomi

Der bibeholdes 4 pladser til samlet årlig pris på 200.000 kr.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Skole at

- målgruppen for unge, der kan deltage i karateprojektet Art of Peace, udvides til unge i den kommunale ungeindsats i den skolepligtige alder.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

Godkendt, idet udvalget påpeger, at ansvar for den enkelte elev påhviler skolen og UngEsbjerg har ansvar for tilsynet med tilbuddets kvalitet.

Bilag

Bilag: Programbeskrivelse karateprojektet The Art of Peace.pdf

Punkt 5: Børn & Skoleudvalgets årshjul 2024

23/24391

Resumé

Udkast til årshjul for alle Børn & Skoleudvalgets ordinære møder, temamøder, konferencer og lign. for 2024 er udarbejdet med udgangspunkt i den politiske kalender, tidligere praksis og aftaler. Besøg for 2023 er endnu ikke afklaret.

Sagsfremstilling

Formålet med årshjulet er at skabe overblik og få fordelt og prioriteret mødeaktivitet for Børn & Skoleudvalgets møder i 2024.

Udvalget har sine faste udvalgsmøder, men for at kunne arbejde videre med årshjulet bedes udvalget drøfte:

- Omfanget af og eventuel placering af møder med andre udvalg

(I 2023 har praksis været halvårlige temamøder med Kultur & Fritidsudvalget og temamøder efter behov med Plan & Byudviklingsudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

- Besøg på skoler og institutioner.

(I 2023 har praksis været halvårlige heldagsbesøg på institutioner og skoler og yderligere besøg i forhold til behov, typisk i forbindelse med udvalgsmøder).

- Dialogmøder i 2024 i henhold til Dialogstruktur dagtilbud og skole

I 2024 ligger følgende dialogmøder:

- Februar – årligt dialogmøde med bestyrelser for de kommunale og selvejende daginstitutioner og den kommunale dagpleje
- Marts – årligt dialogmøde med skolebestyrelser i folkeskolen
- November - Fælles Elevrådet
- Andre dialogmøder
- Handicaprådet
- Deltagelse på konferencer, topmøder og lign.
- Forslag til temadrøftelser eller særlige fokusområder for udvalget og på evt. fælles temamøder.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at udvalget drøfter udkast til årshjul med henblik på afklaring af udvalgets ønsker.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

Drøftet, med følgende kommentarer:

Omfanget og placering af møder med andre udvalg:

- Tage sager på, der berører begge udvalg
- Der kalendersættes i god tid et møde med Plan & Byudviklingsudvalget og to møder med de andre udvalg

- Møderne aflyses, hvis der ikke er relevante sager

Besøg på skoler og institutioner:

- Fortsat en dag pr. halvår

Bilag

Udkast Årshjul Børn & Skole udvalget 2024

Ny dialogstruktur mellem Børn & Skoleudvalget og bestyrelser ved skoler, da _CaseNo22-23914_4888386_v1.pdf

Punkt 6: Høring om ny skolestruktur pr. 1. august 2024

23/23760

Resumé

Som led i udmøntning af budgetaftalen for 2024-2027 forelægges sag om en decentral skolestruktur med henblik på lovpligtig høring.

Byrådet skal tage stilling til forslag til ny skolestruktur, som omfatter nedlæggelse af de eksisterende skoler og oprettelse af nye, herunder navne på skolerne, distrikterne, ungdomsklubberne, Klub Grådybet og AL-klubbernes organisatoriske tilknytning. Proceduren følger kravene i folkeskoleloven om ændring af skolestrukturen.

Samtidig skal der tages stilling til ændret navn for Ungdomsskolen og SSP Forebyggelse & Vejledning.

Sagsfremstilling

I "Aftale om Budget 2024-2027" indgået den 14. september 2023 fremgår følgende:

Dagtilbuds- og skoleområdet – ledelsesstruktur:

I dialog med byrådet skal Børn & Skoleudvalget igangsætte et arbejde med en ny ledelsesstruktur på dagtilbuds- og skoleområdet. Der forventes en proces, hvor alle relevante parter involveres, inden byrådet skal behandle et endeligt forslag. Strukturændringerne skal skabe rammerne for fortsat kvalitetsudvikling af de specialpædagogiske tilbud. Hensigten er, at antallet af dagtilbudsområder reduceres, og at der indføres en decentral skolestruktur. Det forventes ligeledes, at den administrative struktur i Børn & Kultur indrettes, så den bedst muligt kan støtte den nye ledelsesstruktur.

Der kan være forskel på indfasning af ændringer i ledelsesstrukturen på dagtilbuds- og skoleområdet, men det forventes, at ændringerne igangsættes senest fra skoleåret 2024/2025.

Denne sag vedrører høring i forhold til at indføre en decentral skolestruktur pr. 1. august 2024. Reelt omhandler sagen primært en ændring af ledelsesstrukturen på skoleområdet, men rent lovgivningsmæssigt er der tale om en skolestrukturændring.

I forbindelse med Velfærdsaftalen på folkeskoleområdet er den nuværende skolestruktur skrevet ind som en hegnspl. Velfærdsaftalen løber til og med 31. juli 2024. Der foreligger et lovforslag om forlængelse af loven med et skoleår. Hvis loven bliver vedtaget, vil det betyde, at teksten om skolestrukturen skal ændres/udgå af Velfærdsaftalen, nærmere bestemt i dokumenterne "Kommunale mål og rammer for Velfærdsaftalen på folkeskoleområdet" og "Revideret sektorplan for skoleområdet". Når den nye lov om forlængelse af loven bliver vedtaget, så vil der blive en politisk sagsbehandling af de lokale rammer.

Ny ledelsesstruktur/skolestrukturændring.

En selvstændig skole er defineret ved at have eget skoledistrikt. Skoler kan afhængigt af størrelse og landdistriktsplacering have fælles skoleleder og skolebestyrelse med anden eller andre skoler.

For at kunne indføre en decentral skolestruktur foreslås en ny struktur, som tager afsæt i nedlæggelse af de nuværende 7 skoler (distriktsskoler) pr. 31. juli 2024 og oprettelse af 24 nye skoler, og samtidig ændring af den organisatoriske og ledelsesmæssige tilknytning af de segregerede specialtilbud på skolerne til en ny afdeling kaldet PPR & Special.

Klub Grådybet ændrer også organisatorisk og ledelsesmæssig tilknytning til den nye afdeling PPR & Special.

Darum Børneby fortsætter uændret. Ungdomsskolen og SSP Forebyggelse & Vejledning fortsætter under navnet "UngEsbjerg" og de segregerede specialpædagogiske undervisningstilbud under UngEsbjerg forbliver organisatorisk og ledelsesmæssigt under UngEsbjerg mens områderådgiverne flyttes til PPR & Special. Se bilag 1.

I forbindelse med nedlæggelse af distriktsskolerne skal der tages stilling til de nye skolars navne, samt tilknytning af ungdomsklubberne, som er koblet op på distriktsskolen i dag. Ligeledes skal den organisatoriske og ledelsesmæssige tilknytning af de segregerede skoletilbud også indgå, da en ledelsesmæssig flytning også betegnes som en ændring i skolestrukturen.

Lederne, skolebestyrelserne og de faglige organisationer har været involveret i kraft af møder, som fremgår af den tidsplan Børn & Skoleudvalget godkendte den 10. oktober 2023. Bilag 4.

Omdrejningspunktet for møderne har være følgende spørgsmål:

1. Hvilken struktur understøtter kvalitetsudvikling i de specialpædagogiske tilbud?
2. Hvordan får vi en udviklende og robust decentral skolestruktur?
3. Hvordan kan den administrative struktur bedst støtte den nye ledelsesstruktur?

Tilbagemeldingerne (bilag 5.1, 5.2 og 5.3) fra møderne med lederne, skolebestyrelserne og de faglige organisationer er indarbejdet i forslaget til en ny decentral skolestruktur.

Skoledistrikter

Det foreslås, at de 24 nye skoler får skoledistrikter, som var gældende inden indførelse af den nye skolestruktur i 2015. En oversigt over distrikterne fremgår af bilag 2.

Skolenavne

Det foreslås, at skolerne fastholder deres nuværende afdelingsnavne som nye skolenavne, og distriktsnavnet fjernes. Det betyder fx at Bakkesskolen Cosmos fremadrettet vil hedde Bakkesskolen.

I forbindelse med at Ungdomsskolen og SSP Forebyggelse & Vejledning blev sammenlagt i november 2022, fik den nye afdeling ikke et nyt navn. Derfor medgår navneændringen af afdelingen i denne sag således at Ungdomsskolen og SSP Forebyggelse & Vejledning ændrer navn til "UngEsbjerg".

De nye navne fremgår af bilag 1.

Ungdomsklubberne

Ungdomsklubberne er i dag koblet op på distriktsskolen således, at de henvender sig til alle børn i distriktet. Ved en nedlæggelse af distriktsskolerne skal ungdomsklubberne fremadrettede ledelsesmæssige tilknytning fastlægges.

Det fremgår af forligsteksten til budget 2024-2027, at klubområdets økonomi bliver reduceret, og området skal tænkes ind i reorganiseringen af dagtilbud og skoler. Børn & Skoleudvalget skal komme med forslag til, hvordan besparelsen kan udmøntes via en evaluering af klubstrukturen. Evalueringen skal foregå i samarbejde med relevante parter, herunder ungebyrådet.

Evalueringen af klubområdet er gået i gang og forventes færdig i løbet af foråret 2024. Det er dog ikke tids nok til at medgå i høringen i forhold til skolestrukturen, hvorfor det foreslås, at ungdomsklubberne kobles på den skole, hvor den eksisterende ledelsestilknytning er.

Af de politisk godkendte rammer for udmøntning af principperne på fritidsområdet fremgår følgende: ”Børn skal som udgangspunkt benytte SFO ved den skole, de er tilknyttet. Der kan frit vælges klub i hele kommunen.”

For AL-klubberne gælder følgende: ”Børn skal som udgangspunkt benytte SFO og klubtilbud ved den skole, de er tilknyttet, dog kan særtilbud i anden AL-klub benyttes (Weekendklub og Pigeklub).

Der kan frit vælges klubtilbud i hele kommunen på almindelige vilkår (forældrebetaling mv.) Børn fra andre skoledistrikter, der ikke går på en af de skoler, der har AL-klubber, kan som udgangspunkt ikke indmeldes i AL-klub.”

Inden for disse rammer vil de eksisterende ungdomsklubber kunne fortsætte med at være et tilbud til hele kommunens unge, indtil evalueringen er tilendebragt, og der evt. er taget en politisk beslutning om andet. Ungdomsklubbernes tilknytning til skoler fremgår af bilag 1.

Det foreslås, at AL-klubberne samles og organiseres under egen leder med reference til skolechefen. AL-klubberne vil fortsat varetage klubtilbuddet for børn fra de 3 skoledistrikter Bakkeskolen, Kvaglundskolen og Præstegårdsskolen.

Skolebestyrelser

Til hver skole er tilknyttet en skolebestyrelse. Rammer og proces for valg til skolebestyrelserne vil blive udarbejdet efterfølgende og forelagt til politisk beslutning.

Der skal afholdes valg til de nye bestyrelser umiddelbart efter endelig beslutning om den nye skolestruktur i foråret 2024.

Ansættelsesvilkår for skoleledere

Ved overgang til en mere decentral skolestruktur vil der ske en væsentlig forøgelse i antallet af skoleledere – fra 7 (distrikts)skoleledere i nuværende skolestruktur til 24 skoleledere i en mere decentral skolestruktur, hvor alle skoler er selvstændige skoler. Det betyder en betydelig øget lønudgift.

De økonomiske forudsætninger i det administrative forslag i budgetlægningen er en udgiftsneutral model, hvor de øgede lønudgifter finansieres ved reduktion i antallet af nuværende distriktsskoleledere og administrative ledere, og en fastholdelse af antallet af ledere på de enkelte skoler.

Byrådet har tidligere besluttet, at skoleledere i Esbjerg Kommune skal ansættes på kontraktvilkår.

Ved ansættelse som tjenestemænd vil det her og nu give en mindre udgift, da kontrakttilægget er på 15% af lønnen. Modsat så har kommunen en større forpligtelse i forhold til pensionerede tjenestemænd. Hvilket i sagens natur ligger år ude i fremtiden. HR-Lønkontoret udarbejder en særskilt sag, der kommer til politisk behandling.

Hvis Byrådet beslutter, at skoleledere som udgangspunkt ansættes som tjenestemænd, så vil det bidrage til finansiering af justering af flere decentrale ledere.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven.

BEK nr. 700 af 23. juni 2014 om proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole.

Økonomi

I det vedtagne budget for 2024-2027 er en generel besparelse på ialt 4,2 mio. kr. årligt, som skal indfries gennem ændringerne på ledelsesstrukturen for dagtilbuds- og skoleområdet.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

På hver af de 24 nye skoler vil der være en skoleleder. Øvrig bemanning fremgår af bilag 3.

Procedure med omplacering/besættelse af stillingerne vil ske administrativt.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet.

Høring

Jf. BEK 700 af 23. juni 2014 skal ændringen i skolestrukturen i høring i minimum 8 uger. Høringsperioden løber fra den 21. november 2023 til den 21. januar 2024 kl. 12.

Høringsmaterialet skal som minimum lægges på Esbjerg Kommunes og skolernes hjemmesider, og samtidig sendes forslaget til udtalelse hos de berørte skolebestyrelser.

Herudover sendes materialet til høring i MED-systemet samt ved de faglige organisationer.

I fordeling af ledelsestiden er oplægget, at UngEsbjerg reduceres i ledelsestid. Ændring af ledelsesressourcerne ved UngEsbjerg sendes i administrativ høring ved UngEsbjergs bestyrelse og Lokal-MED.

Vurdering herunder alternativer

Et alternativt forslag som fx at fastholde den eksisterende struktur skal behandles i Byrådet.

Et alternativt forslag kunne være at lade skoler med udelukkende 0.-6. klasser være en afdeling af en anden, stor skole. Således vil den mindre skole have egen afdelingsleder, som referer til skolelederen for en større skole.

Folkeskolelovens §24, stk. 3 giver mulighed for "...at en eller flere små skoler og en større skole eller to eller flere små skoler har fælles skoleleder og eventuelt fælles skolebestyrelse, men hver sit skoledistrikt." Det skal i den sammenhæng bemærkes, at "små skoler" defineres som skoler, der normalt ikke har over 300 elever eller som er beliggende i landdistrikter.

Denne alternative løsning ville kunne mindske den ledelsesmæssige sårbarhed for små skoler, som i den foreslåede struktur udelukkende vil have én leder tilknyttet og uden tilknytning til anden ledelse.

Folkeskolelovens §24a giver mulighed for at indføre fælles ledelse mellem en lille folkeskole (skoler i landdistrikter eller skoler med normalt ikke over 300 elever) og et kommunalt dagtilbud – kaldet landsbyordning eller børneunivers. Det er ordningen ved Darum Børneby.

Det er ikke de alternative løsninger, der lægges op til, men det kan der eventuelt arbejdes med i høringsperioden.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at Børn & Skoleudvalget indstiller til Byrådet, at

1. Forslag om nedlæggelse af 7 skoler (distriktsskoler) og oprettelse af 24 skoler sendes i høring i perioden fra den 21. november 2023 til og med den 21. januar 2024. Høringen omfatter følgende elementer:
 - a. der iværksættes en lukningsprocedure med henblik på nedlæggelse af Auraskolen, Bohrskolen, Cosmosskolen, Fortunaskolen, Signaturskolen, Urbanskolen og Vadehavsskolen pr. 31. juli 2024
 - b. der oprettes 24 nye skoler pr. 1. august 2024, bestående af Ansgarskolen, Bakkeskolen, Bakkevejens Skole, Boldesager Skole, Bryndum Skole, Danmarksgades Skole, Egebæk-Hviding Skole, Egekratskolen, Fourfeldtskolen, Gredstedbro Skole, Gørding Skole, Hjerting Skole, Kvaglundskolen, Nordre Skole, Præstegårdsskolen, Rørkjær Skole, Skads Skole, Spangsbjergskolen, Sønderrisskolen, Tjæreborg Skole, Vejrup Skole, Vitaskolen, Vittenbergskolen og Ådalskolen
 - c. de nye skoler navngives med deres nuværende afdelingsnavne, så distriktsnavnet fjernes fra skolernes navne.
 - d. de nye skolers distriktsgrænser følger de tidligere grænser fra 2015
 - e. de segregerede specialundervisningstilbud på skolerne ændrer organisatorisk tilknytning fra skolerne til den nye afdeling i Børn & Kultur kaldet PPR & Special
 - f. Klub Grådybet ændrer organisatorisk tilknytning fra Skole til PPR & Special
2. Ungdomsskolen og SSP Forebyggelse & Vejledning ændrer navn til "UngEsbjerg".

3. De 3 AL-klubber organiseres samlet under ny leder, som refererer til skolechefen. AL-klubberne varetager klubtilbud for skolerne Bakkeskolen, Kvaglundskolen og Præstegårdsskolen.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

1. Godkendt.

a. Godkendt.

b. Godkendt.

c. Godkendt.

d. Godkendt.

e. Godkendt.

f. Godkendt.

2. Godkendt.

3. Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt Skoler mv. pr. 1. august 2024

Bilag 2 - Oversigt over selvstændige skoler på kort

Bilag 3 - Notat om ny struktur for dagtilbuds- og skoleområdet

Bilag 4 - Tidsplan for ny struktur - dagtilbud, skole og specialområdet

Bilag 5.1 - Opsamling fra dialogmøde med lederne 12. oktober 2023

Bilag 5.2 - Opsamling fra dialogmøde med områdebestyrelserne og faglige organisationer den 24. oktober 2023

Bilag 5.3 - Opsamling fra dialogmøder med Skolebestyrelser og faglige organisationer den 25. oktober 2023

Punkt 7: Høring om ændring af dagtilbudsstrukturen pr. 1. august 2024

23/23765

Resumé

Som led i udmøntning af budgetaftalen for 2024-2027 forelægges sag om reduktion af antallet af dagtilbudsområder med henblik på høring.

Samtidig foreslås ny organisatorisk tilknytning af Børnehaven Kornvangen fra Børn & Pædagogik til den nye afdeling i Børn & Kultur kaldet PPR & Special.

Byrådet skal tage stilling til at sende forslaget om nedlæggelse af de eksisterende 7 daginstitutionsområder og oprettelse af 5 nye daginstitutionsområder samt ny organisatorisk tilknytning af specialbørnehaven Kornvangen i høring.

Sagsfremstilling

I ”Aftale om Budget 2024-2027” indgået den 14. september 2023 fremgår følgende:

Dagtilbuds- og skoleområdet – ledelsesstruktur:

I dialog med byrådet skal Børn & Skoleudvalget igangsætte et arbejde med en ny ledelsesstruktur på dagtilbuds- og skoleområdet. Der forventes en proces, hvor alle relevante parter involveres, inden byrådet skal behandle et endeligt forslag. Strukturændringerne skal skabe rammerne for fortsat kvalitetsudvikling af de specialpædagogiske tilbud. Hensigten er, at antallet af dagtilbudsområder reduceres, og at der indføres en decentral skolestruktur. Det forventes ligeledes, at den administrative struktur i Børn & Kultur indrettes, så den bedst muligt kan støtte den nye ledelsesstruktur.

Der kan være forskel på indfasning af ændringer i ledelsesstrukturen på dagtilbuds- og skoleområdet, men det forventes, at ændringerne igangsættes senest fra skoleåret 2024/2025.

Denne sag vedrører høring i forhold til reduktion af antallet af dagtilbudsområder samt ny organisatorisk tilknytning af specialbørnehaven Kornvangen.

Ændring af 7 daginstitutionsområder til 5.

Det foreslås, at antallet af daginstitutionsområder reduceres fra 7 områder til 5 områder.

Fordelingen af afdelingerne i de nye områder fremgår af bilag 1. I de nye områder vil der være mellem 8 og 10 afdelinger.

De nye områder er sammensat ud fra afdelingernes geografiske placering og under hensyntagen til, at ledesspændet i områderne er nogenlunde lige stort. Et kort over de nye områder fremgår af bilag 2.

Det foreslås ligeledes, at de nye områder navngives Nordvest, Midtvest, Midt, Øst og Syd. Se bilag 1.

En ændring af antallet af daginstitutionsområder har indflydelse på ”Styrelsesvedtægt for områdebestyrelser” §4 Struktur og ansvar.

Her fremgår det, at de kommunale daginstitutioner i Esbjerg Kommune er opdelt i 7 områder. Dette konsekvensrettes efter endelig politisk beslutning. Der vil ikke være yderligere ændringer til Styrelsesvedtægt for områdebestyrelser.

En ændring af daginstitutionsområderne påvirker de nuværende områdebestyrelser, hvorfor disse skal nedlægges og oprettes på ny iht. Styrelsesvedtægten for områdebestyrelser i Esbjerg Kommune. Dette så de nye områdebestyrelser er dækkende for de nye daginstitutionsområder. Nyvalg vil skulle ske efter endelig beslutning om ændret antal daginstitutionsområder og inden 1. august 2024.

Lederne, områdebestyrelserne og de faglige organisationer har været involveret i kraft af møder, som fremgår af den tidsplan Børn & Skoleudvalget godkendte den 10. oktober 2023. Bilag 5.

Omdrejningspunktet for møderne har være følgende spørgsmål:

1. Hvilken struktur understøtter kvalitetsudvikling i de specialpædagogiske tilbud?
2. Hvordan kan vi sikre kvalitet, når der reduceres i antallet af dagtilbudsområder?
3. Hvordan kan den administrative struktur bedst støtte den nye ledelsesstruktur?

Tilbagemeldingerne (bilag 5.1, 5.2 og 5.3) fra møderne med lederne, områdebestyrelserne og de faglige organisationer er indarbejdet i forslaget til reducerede daginstitutionsområder.

Organisatorisk og ledelsesmæssig tilknytning af specialbørnehaven Kornvangen

Det foreslås, at specialbørnehaven Kornvangen pr. 1. august 2024 organisatorisk kobles på den nye afdeling i Børn & Kultur kaldet PPR & Special. Se bilag 3

I forbindelse med ændringen af specialbørnehaven Kornvangens organisatoriske tilknytning, er der behov for at tilrette ”Styrelsesvedtægt for forældrebestyrelse i Særlige Dagtilbud”.

Ændringen vil medgå i høringsmaterialet koblet på den organisatoriske flytning, og ændringen i styrelsesvedtægten vil blive konsekvensrettet efter endelig politisk beslutning.

Lovgrundlag, planer mv.

Styrelsesvedtægterne er udarbejdet efter Dagtilbudsloven og Serviceloven.

Der følger ikke lovgivningsmæssige forpligtelser ved omlægning af dagtilbud, som der gør ved skoler.

Økonomi

I det vedtagne budget for 2024-2027 er en generel besparelse på i alt 4,2 mio. kr. årligt, som skal indfries gennem ændringerne på ledelsesstrukturen for dagtilbuds- og skoleområdet.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Der er personalemæssige konsekvenser som følge af det reducerede antal af områdeledere og dagtilbudsområder, samt den pålagte besparelse på området.

Procedure med omplacering/besættelse af stillinger vil ske administrativt.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet

Høring

Der foreslås at høringsprocessen følger tidsplanen for skolerne.

Høringsperioden vil i givet fald løbe fra den 21. november 2023 til den 21. januar 2024 kl. 12.

Høringen er ikke en offentlig høring.

Materialet sendes til høring ved forældrebestyrelser, MED-systemet samt ved de faglige organisationer.

Vurdering herunder alternativer

Beslutningen om en reduktion i dagtilbudsområderne fremgår af ”Aftale om Budget 2024-2027”.

Et alternativt forslag som fx at fastholde den eksisterende struktur skal behandles i Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at Børn & Skoleudvalget indstiller til Byrådet, at

1. Forslag om reduktion i antallet af daginstitutionsområder fra 7 områder til 5 daginstitutionsområder pr. 1. august 2024 sendes i høring fra den 21. november 2023 til og med den 21. januar 2024. Høringen omfatter følgende elementer:
 - a. 7 daginstitutionsområder ændres til 5 områder pr. 1. august 2024, som det fremgår af bilag 1., herunder konsekvensændring af Styrelsesvedtægt for områdebestyrelser § 4
 - b. Områderne navngives Nordvest, Midtvest, Midt, Øst og Syd.
 - c. Børnehaven Kornvangen ændrer organisatorisk tilknytning fra Børn & Pædagogik til den nye afdeling i Børn & Kultur kaldet PPR & Special, herunder konsekvensændring af Styrelsesvedtægt for forældrebestyrelse i Særlige Dagtilbud i forhold til områdelederens ansvar og opgaver.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

1. Godkendt.
 - a. Godkendt.
 - b. Godkendt.
 - c. Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over fordeling af institutioner i 5 områder

Bilag 2 - 5 daginstitutionsområder på kort

Bilag 3 - Notat om ny struktur for dagtilbuds- og skoleområdet

Bilag 4 - Tidsplan for ny struktur - dagtilbud, skole og specialområdet

Bilag 5.1 - Opsamling fra dialogmøde med lederne 12. oktober 2023

Bilag 5.2 - Opsamling fra dialogmøde med områdebestyrelserne og faglige organisationer den 24. oktober 2023

Bilag 5.3 - Opsamling fra dialogmøder med Skolebestyrelser og faglige organisationer den 25. oktober 2023

Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Børn & Skoleudvalgets årshjul 2023
2. Eliteidrætsklasse Vitaskolen BOHR
3. Møde med skolebestyrelser
4. Henvendelse fra DR vedr. indsamling til børn i Uganda
5. Principaftale om skærme i dagtilbud
6. EUD

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 07-11-2023

1. Orientering givet.
2. Orientering givet.
3. Orientering givet.
4. Orientering givet.
5. Orientering givet.
6. Orientering givet.

Bilag

Årshjul Børn & Skole udvalget 2023 - ajourført 03.10.2023

Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 10: Lukket: Underskriftsblad til godkendelse