

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 22-02-2021

Mødedato Mandag d. 22. februar 2021 kl. 13:00

Mødested Teams

Mødedeltagere Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum (Afbud), Susanne Dyreborg, Michael Harbøll, Britta Bendix Ovesen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tildelingspulje 2021 - minimumsnormering i Dagtilbud.....	4
Ansøgning om godkendelse af driftsændringer i Blåmuslingen.....	7
Ansøgning om udvidelse af Troldehulen.....	10
Indkøb af mobil tandklinik til den Kommunale Tandpleje.....	12
Fritagelse for nationale test 2021	14
Handleplan for elevråd.....	16
Forsøgsprøve i skriftlig fysik/kemi, biologi og geografi. Bakkeskolen. Cosmos.....	18
Flex plus -10. classes tilbud i Ungdomsskolen.....	20
Analyse af Psykologordning og realisering af Handleplan 2019 på familieområdet.....	22
Orientering om kvalitetsvurdering af Karateprojektet.....	27
Orientering om budgetstatus pr. 31. januar 2021 på familieområdet.....	30
Information, forespørgsler og orientering.....	34
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	35
Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Godkendt.

Punkt 2: Tildelingspulje 2021 - minimumsnormering i Dagtilbud

20/5825

Resumé

Regeringen har den 5. december 2020 indgået aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om lovbundne minimumsnormeringer på kommuneniveau fra 2024 og et løft af normeringer i årene frem til 2024.

Det følger af aftalen, at der i 2021 skal udmøntes i alt 767,4 mio. kr. til indfasning af minimumsnormeringer i daginstitutioner.

Esbjerg Kommune har tilkendegivet at man ønsker at modtage tilskud fra puljen.

Det forventes at Esbjerg Kommunes andel af puljen for 2021 udgør ca. 15,0 mio. kr. Det endelige beløb kendes først når der modtages bevillingsbrev, forventeligt ved udgangen af februar.

Der skal træffes beslutning om hvordan midlerne fordeles til de enkelte daginstitutioner, samt heraf følgende stigning i forældrenes egenbetaling og større tilskud til privatinstitutioner og private pasningsordninger

Sagsfremstilling

Børn & Familieudvalget godkendte den 25.01.21 at der indsendes tilkendegivelse af at Esbjerg Kommune ønsker at modtage og anvende tilskudsbeløbet for 2021 til indfasning af minimumsnormeringer.

Puljetildelingen skal i 2021 indgå i fastsættelsen af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling. Puljen kan derfor også anvendes til afledte udgifter til tilskud til privat pasning, tilskud til privatinstitutioner og merudgifter til søskendetilskud og fripladstilskud.

Fordelingen i forhold til aldersgrupperne 0-2 årige og 3-5 årige har indflydelse på beregningerne af tilskud til privat pasning, tilskud til privatinstitutioner samt forældrenes egenbetaling.

Børn & Familieudvalget skal træffe beslutning om hvorledes tilskuddet fordeles blandt de kommunale og selvejende daginstitutioner samt hvor stor en andel af tilskuddet der afsættes til relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale i form af overhead.

Personalesammensætning:

Tilskuddet skal anvendes til pædagogisk personale, som varetager en pædagogisk funktion i direkte tilknytning til børnene. Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser).

Her kan udvalget træffe beslutning om vægtning af uddannet/ikke uddannet pædagogisk personale f.eks. i relation til 60/40 rammen, samt i relation til vægtning 2:1 tildeling af 0-2-årige og 3-5-årige, som i gældende budgettildelingsmodel

for området i dag, og som blev anvendt ved fordeling af pulje til normeringer i 2020. Ligeledes bliver det også relevant at udvalget træffer beslutning om en ensartet tildeling af midlerne pr. barn i kommunen, eller om udvalget ønsker en socioøkonomisk fordeling af midlerne.

Relaterede udgifter (overhead):

Tilskuddet kan anvendes til relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale i form af overhead så som kompetenceudvikling, it m.v. Der er endnu ikke fastsat hvor meget disse maksimalt kan udgøre af udgifterne til løn og pension. I 2020 udgjorde loftet 20% af løn- og pensionsudgifterne.

Lovgrundlag, planer mv.

Aftale om minimumsnormeringer

Dagtilbudsloven

Dagtilbudsvejledningen

Økonomi

Det forudsættes at midlerne tildeles dagtilbudsområdet ud over det vedtagne budget for 2021 således at der ansættes mere pædagogisk personale.

Der vil blive udstedt en ny bekendtgørelse, hvori fastsættes, at midlerne fra puljen skal indgå i fastsættelsen af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling.

Udmøntningen af midlerne til de kommunale, selvejende, private pasningsordninger og privatinstitutionerne kan ske uden varsel, mens det følger af lovgivningen at den øgede forældrebetaling skal varsles med 3 måneder før ændringen får virkning.

Det forventes derfor, at den øgede forældrebetaling først kan få virkning fra 1. juli 2021 eller 1. august 2021.

Det forventes at øget tilskud til private pasningsordninger og privatinstitutioner kan få virkning fra 1. april 2021.

Kommunerne skal afslutningsvis aflægge regnskab og redegøre for, at midlerne er anvendt indenfor det fastlagte formål. En eventuel uforbrugt del af det udbetalte tilskud skal tilbagebetales.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Puljen i 2021 forventes at betyde ca. 36 fuldtidsstillinger til mere pædagogisk personale i daginstitutionerne. I forhold til puljen til normeringer i 2020 er det en stigning på ca. 11,0 fuldtidsstillinger. Mere pædagogisk personale giver forbedrede arbejdsvilkår for medarbejderne.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Ved tildelingen af puljemidlerne til kommunerne, forventeligt ved udgangen af februar 2021, medfølger en puljevejledning med nærmere specifikationer i tildelingen. Samme puljevejledning kan have betydning for nedenstående vurderinger.

Hvad angår de relaterede udgifter/overheadudgifter, er det forvaltningens anbefaling at der afsættes 2,5 % af puljetildelingen i 2021, svarende til 375.000 kr. Dette til evt. kompetenceudvikling/ kompetenceløft af kommende medarbejdere, ind i de prioriterede udviklingsprojekter i Esbjerg kommune. Hvis puljevejledningen giver anledning til andre overvejelser, kan de 2,5 % indgå i tildelingen til daginstitutionerne.

Personalesammensætning – det er forvaltningens anbefaling at midlerne fordeles efter de kendte kriterier som er politisk besluttet i den nuværende tildelingsramme. Dette med en vægtning 2:1 for henholdsvis 0-2 årige og 3-5 årige, samt i 60/40 fordeling mellem pædagogisk/ikke pædagogisk personale. Det er forvaltningens vurdering, at en tildeling med samme faktorer som i den vedtagne ramme, vil have betydning styringsmæssigt, tilsynsmæssigt, samt ved evt. krav om effekt- og kvalitetsmåling.

Det er ligeledes forvaltningens anbefaling at midlerne fordeles pr. barn og ikke socioøkonomisk. Dette i lyset af at de nuværende tildelinger til Esbjerg Kommune fra andre puljer fra ministeriet tildeles på netop et socioøkonomisk grundlag.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at Børn & Familieudvalget godkender at:

1. Der afsættes 2,5 % til relaterede udgifter af de midler der bliver tildelt af 2021 puljen
2. Puljemidlerne fordeles i kommunale og selvejende daginstitutioner efter kendte tildelingskriterier i den politisk vedtagne tildelingsmodel for dagtilbud – i en 60/40 personaleramme, samt i en vægtning 2:1
3. Der udarbejdes sag til Økonomiudvalg og Byrådet om ændring i takster og tilskud når der foreligger bevilling fra puljen, herunder puljevejledning og ny bekendtgørelse omkring takster og tilskud.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

1. Godkendt.
2. Godkendt.
3. Godkendt.

Punkt 3: Ansøgning om godkendelse af driftsændringer i Blåmuslingen

21/2061

Resumé

Kommunen har modtaget ansøgning fra Privatinstitutionen Blåmuslingen om forsat drift af afdeling Haraldsgade efter/ved overdragelse af afdeling Kvaglund parken til privatinstitutionen Troldehulen og godkendelse af de ændrede vedtægter.

Blåmuslingen vil herefter drive privatinstitution på én matrikel, for 38 0-2-årige børn.

Sagsfremstilling

Oprettelse og drift af Blåmuslingen blev den 1. april 2017 godkendt som privatinstitution af Byrådet, efter Dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

Blåmuslingen er i dag godkendt til drift på 2 matrikler. Henholdsvis afdeling Kvaglundparken og afdeling Haraldsgade.

Privatinstitutionen Blåmuslingen ansøger om ændring af godkendelse til kun at drive afdeling Haraldsgade, vuggestueafdeling for de 0-2-årige

Afdeling Haraldsgade/Blåmuslingen skal arbejde ud fra dagtilbudsloven, herunder de styrkede læreplaner med elementer fra Waldorf-pædagogikkens begreber. Der skal i dagligdagen arbejdes ud fra et børneperspektiv, i hverdagssituationer, børneinitierede aktiviteter eller voksen planlagte forløb.

Waldorf-pædagogikken bygger på begreberne sansning, rytme, efterligning. Blåmuslingen vægter barnets tryghed, ro og nærvær.

Det oplyses, at der vil være en daglig pædagogisk leder i afdeling Haraldsgade. Den overordnede ledelse er ejerkredsen.

Der foreligger tidligere bygningsrådgivers påtegning, der med afsæt i bygningsreglement har foretaget tekniske beregninger på det ansøgte børnetal. Denne påtegning viser, at de fysiske rammer fortsat kan godkendes til det ansøgte børnetal.

Blåmuslingen har revideret institutionsvedtægterne i forhold til afdeling Haraldsgade og det reducerede børnetal.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudslovens § 19, stk. 5

Dagtilbudslovens § 20, stk. 1

Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier for oprettelse af privatinstitutioner.

Retningslinjer for tilsyn i dagtilbud i Esbjerg kommune.

Økonomi

Privatinstitutionen modtager driftstilskud pr. indmeldt barn jfr. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2021 er 9.088 kr./md. for 0-2-årige og 4.957 kr./md. for 3-5-årige. Ved ændring af Blåmuslingen til alene at omfatte drift af institution i Haraldsgade, vil det månedlige tilskud, ved fuld belægning, falde til 345.344 kr./md ved 38 børn, fra et tilskud på 734.474 kr./md. for de nuværende 89 børn. Mindre tilskuddet tilgår Børn & Pædagogiks budget.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Privatinstitutioner skal stille en driftsgaranti.

Blåmuslingens driftsgaranti skal, hvis ansøgningen om ændring af børnetallet godkendes, opgøres efter de nye kriterier fastsat af Byrådet den 21.09.20. Driftsgarantien skal herefter beregnes med satserne svarende til 1 måneds drifts-, bygnings-, og administrationstilskud. Beløbene varierer efter aldersgrupperne 0-2 år og 3 år til skolestart (vuggestue/børnehave).

Driftsgarantien beregnes i forhold til børnetallet enten efter det maksimale antal børn privatinstitutionen er godkendt til, eller efter det forventede antal indmeldte børn. Driftsgarantien skal dermed udgøre op til 345.344 kr. i 2021-prisniveau hvis den beregnes efter det maksimale antal børn.

Institutionen indsender ny driftsgaranti beregnet efter børnetallet i Haraldsgade, idet nuværende driftsgaranti omfatter både Haraldsgade og Kvaglundparken.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Som privatinstitution skal Privatinstitutionen efterleve de af byrådet vedtagne rammer for personalesammensætning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til godkendelse, at

- 1) Blåmuslingen fortsætter med drift udelukkende i Haraldsgade,
- 2) de ændrede vedtægter godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Bilag

Vedtægtsændringer

Punkt 4: Ansøgning om udvidelse af Troldehulen

20/26920

Resumé

Kommunen har modtaget ansøgning fra Privatinstitutionen Troldehulen om udvidelse af privatinstitutionen med en afdeling i Esbjergbydelen Kvaglund og godkendelse af de ændrede vedtægter.

Privatinstitutionen Blåmuslingen ønsker at overdrage deres afdeling i Kvaglund. Troldehulen ansøger om at overtage denne afdeling med et børnetal på 41 0-2-årige og 30 3-5-årige.

Troldehulen vil med denne udvidelse være placeret på fire matrikler i eller omkring Esbjerg.

Sagsfremstilling

Oprettelse og drift af Troldehulen blev i 2010 godkendt som privatinstitution af Byrådet, efter Dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

Privatinstitutionen Troldehulen har ansøgt om udvidelse af den eksisterende privatinstitution, med en afdeling i Kvaglund, med et børnetal på 41 0-2-årige og 30 3-5-årige.

Afdeling Kvaglund vil arbejde ud fra Troldehulens generelle pædagogiske ramme(r) hvilke beskriver Troldehulens pædagogiske grundlag og arbejdet med læreplantemaerne. Herunder også arbejdet med sprogvurderinger, overgange til skole og børn i udsatte positioner.

Det oplyses, at der vil være en daglige pædagogisk leder i afdeling Kvaglund, der vil være fysisk placeret i Kvaglund. Overordnet leder og ejer er Debbie Bisgaard.

Der foreligger Bygningsrådgivers påtegning, der med afsæt i Bygningsreglement har foretaget tekniske beregninger på det ansøgte børnetal. Denne påtegning viser, at de fysiske rammer kan godkendes til det ansøgte børnetal.

Troldehulen har revideret institutionsvedtægterne i forhold til den nye afdeling og det udvidede børnetal.

Privatinstitutionen Troldehulen er godkendt til i alt 229 børn, fordelt med 100 0-2-årige og 129 3-5-årige. Troldehulen er placeret på de tre afdelinger; Bryndumvej, Vester Nebel og Sædding Ringvej (Sapin). Ved en godkendelse af ansøgningen vil privatinstitutionen bestå af 4 afdelinger med i alt 300 børn, fordelt på 141 0-2-årige og 159 3-5-årige.

Blåmuslingen driver i dag privatinstitution på adressen Kvaglundparken 4 6705 Esbjerg Ø. og ved godkendelse af Troldehulens udvidelse på Kvaglundparken ophører Blåmuslingen med driften på Kvaglundparken og der henvises til efterfølgende sag vedr. ansøgning fra Blåmuslingen om ændring af deres godkendelse.

Vision 2025

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudslovens § 19, stk. 5

Dagtilbudslovens § 20, stk. 1

Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier for oprettelse af privatinstitutioner.

Retningslinjer for tilsyn i dagtilbud i Esbjerg Kommune.

Økonomi

Privatinstitutionen modtager driftstilskud pr. indmeldt barn jfr. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2021 er 9.088 kr./md. for 0-2 årige og 4.957 kr./md. for 3-5 årige. Det månedlige tilskud, ved fuld belægning, stiger således til 2.069.571 kr./md ved udvidelsen til i alt 300 børn, mod tilskud på 1.548.253 kr./md. for de nuværende 229 børn. Mertilskuddet finansieres af Børn & Pædagogik's budget.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Privatinstitutioner skal stille en driftsgaranti.

Troldehulens driftsgaranti skal, hvis ansøgningen om ændring af børnetallet godkendes, opgøres efter de nye kriterier fastsat af Byrådet den 21.09.20. Driftsgarantien skal herefter beregnes med satserne svarende til 1 måneds drifts-, bygnings-, og administrationstilskud. Beløbene varierer efter aldersgrupperne 0-2 år og 3 år til skolestart (vuggestue/børnehave). Driftsgarantien beregnes i forhold til børnetallet enten efter det maksimale antal børn privatinstitutionen er godkendt til, eller efter det forventede antal indmeldte børn. Driftsgarantien skal dermed udgøre op til 2.069.571 kr. i 2021-prisniveau hvis den beregnes efter det maksimale antal børn.

Fornyset driftsgaranti skal foreligge fra udvidelsens start.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Som privatinstitution skal Privatinstitutionen efterleve de af byrådet vedtagne rammer for personalesammensætning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- 1) udvidelsen af Troldehulen med afdeling i Kvaglund, godkendes,
- 2) de ændrede vedtægter godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Bilag

Vedtægtsændringer og ansøgning

Punkt 5: Indkøb af mobil tandklinik til den Kommunale Tandpleje

21/4661

Resumé

I forbindelse med vandskade på tandklinikken på Bakkeskolen, står den Kommunale Tandpleje uden mulighed for brug af to behandlingsklinikker på stedet. Omfanget af vandskaden og varighed af udbedringen er endnu ukendt.

Den ene af de to behandlingssteder er re-etableret på Præstegårdsskolen, hvor en undersøgelsesklinik er omgjort til behandlingsklinik.

Grundet Covid-19 er der et større efterslæb på undersøgelser og behandling i den Kommunale Tandpleje.

Sagsfremstilling

Aktuelt har Esbjerg Kommune mulighed for at købe en brugt mobil tandklinik.

Den mobile tandklinik er 6 år gammel, og er ved besigtigelse fundet i rigtig god stand. Indkøb af denne, incl. opdatering af røntgensystemet samt etablering af stik mm. beløber sig til ca. 557.500 kr.

Nypris for en tilsvarende mobil tandklinik beløber sig til ca. 1.500.000 kr.

En mobil tandklinik vil kunne afhjælpe den nu akutte mangel på klinikfaciliteter, og derved opretholde den Kommunale Tandplejes serviceniveau samt afhjælpe det oparbejdede efterslæb i den Kommunale Tandpleje grundet Covid-19.

Ligeledes vil den mobile tandklinik kunne indgå i den opsøgende- og forbyggende indsats ved evt. hjemtagelse af den vederlagsfrie socialtandpleje. (Kommende sag til Børn & Familieudvalget)

En mobil tandklinik vil også kunne understøtte øvrige indsatser og tiltag i Esbjerg Kommune som f.eks. Tandbørsteprojekt i børnehaverne i projekt Medvind i Østerbyen, tandbørsteprojekt på 1. og 5. årgang på Kvaglundskolen mm.

Økonomi

Etableringsudgift

Anskaffelse af mobil tandklinik incl. røntgentudstyr	525.000 kr
Etablering af stik til den mobile tandklinik på 9 lokaliteter	30.000 kr
Anmeldelse af røntgentudstyr	2.500 kr
Ialt	557.500 kr.

Finansiering af etableringsudgiften:

Udgiften finansieres af mindre forbrug i 2020.

Driftsudgifter	Årligt
Service	3.500 kr.
Reparationsudgifter anslået	7.000 kr.
Grøn ajerafgift	8.100 kr.
Forsikring	11.000 kr.
Vandkvalitetskontrol	3.000 kr.
Gebyr for røntgenudstyr	650 kr.
Brændstof anslået	12.000 kr.
Garageforhold	21.000 kr.
Diverse	5.000 kr.
I alt årligt	71.250 kr.

Finansiering af driftsudgiften:

Den årlige driftsudgift finansieres indenfor den Kommunale Tandplejes budgetramme.

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedsloven

Bekendtgørelse BEK nr. 1077 af 30/06/2020

Vejledning nr 9669 af 29/09/2020 (Vejledning om omfanget af og kravene til den kommunale tandpleje)

Sundhedspolitik 2015-2020 Esbjerg kommune

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Men en mobil tandklinik vurderes det, at efterslæbet efter Covid-19 kan indhentes på ca. 8 måneder.

Grundet vandskade af et endnu ukendt omfang på tandklinikken på Bakkeskolen, vil den Kommunale Tandpleje uden en mobil tandklinik skulle omplacere personale og funktionen samt patientbehandling til de øvrige klinikker.

Konsekvensen af dette betyder, en forstyrrelse af driften på de øvrige tandklinikker og dermed øges efterslæbet yderligere.

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

- Børn & familieudvalget godkender indkøb af mobil tandklinik for at sikre opretholdelsen af det nuværende serviceniveau samt afhjælpe efterslæbet i forhold til Covid 19 i den Kommunale Tandpleje.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Godkendt.

Punkt 6: Fritagelse for nationale test 2021

21/4259

Resumé

På Byrådsmødet d. 1. februar 2021 blev der fra Enhedslisten fremsat forslag om, at søge undervisningsministeriet om fritagelse for de nationale test i Esbjerg Kommunes folkeskoler i skoleåret 2020/2021.

Venstre fremsatte et procedureforslag om at oversende sagen til behandling i Børn & familieudvalget. Procedureforslaget blev énstemmigt vedtaget.

Børn & Familieudvalget skal derfor drøfte sagen på baggrund af den aktuelle situation med elevernes hjemsendelse på grund af Covid 19 situationen, brugbarheden af data ved en gennemførelse af de nationale test og vurdere om der evt. skal søges fritagelse.

Dette set i lyset af, at skolerne, som en del af frihedsforsøget, er undtaget for krav om afholdelse af nationale test fra skoleåret 2021/2022 og 3 år frem.

Sagsfremstilling

I september 2019 ansøgte Børn & Familieudvalget Børne- og undervisningsministeren om fritagelse af de nationale test. Ansøgningen var begrundet i, at der var skabt usikkerhed om testresultaternes validitet og Esbjerg Kommune stillede i stedet forslag om, at elevernes læringsprogression blev fulgt ved inddragelse af skolernes egne data.

Ansøgningen blev afslået med begrundelse i, at der var igangsat en evaluering, og at der ikke var hjemmel i folkeskoleloven til generelt at fravige reglerne. (bilag 1)

I februar 2020 indgik Folkeskoleforligskredsen en aftale om, at der skulle påbegyndes udvikling af et nyt nationalt evaluerings- og bedømmelsessystem.

Indtil dette realiseres, arbejdes der på mindre forbedringer og for skoleåret 2020/2021 gennemføres de nationale test. (bilag 2)

D. 18. januar 2021 beslutter Børne- og undervisningsministeren og den politiske følgegruppe, at udvide perioden for afvikling af nationale test på grund af Covid 19. Testene skulle oprindeligt have været afviklet i perioden fra d. 1. marts til d. 30. april 2021.

Testperioden udvides til perioden d. 1. marts til d. 11. juni 2021.

Derudover gøres der opmærksom på, at skoler og kommuner vil blive orienteret om de mindre forbedringer af testmaterialet inden testperioden går i gang d. 1. marts. (bilag 3)

I drøftelsen på Byrådsmødet d. 1. februar blev der fremført, at der er flere forhold der gør sig gældende i en drøftelse af, hvorvidt det er aktuelt at søge om en fritagelse fra de nationale test i skoleåret 2020/2021

- På grund af Covid 19 har eleverne mistet meget fysisk undervisningstid og blevet fjernundervist. I de perioder, hvor der har været fysisk undervisning, har skoledagen været præget af mange restriktioner.

Dette har haft konsekvenser for elevernes læring og trivsel.

- Når eleverne kommer tilbage til fysisk fremmøde, vil der være et behov for at fokusere på elevernes trivsel og børnefællesskaber.

- Validiteten af data fra de nationale test er stadig usikker, da der ikke er sket væsentlige ændringer af testsystemet.
- Med frihedsforsøget bliver folkeskolerne i Esbjerg Kommune fra august 2021 og 3 år frem friset for, at skulle afvikle nationale test.
- Esbjerg kommune fik i september 2019 afslag om fritagelse for nationale test.

Børn & Familieudvalget står hermed overfor en drøftelse af forskellige omstændigheder vedr. de nationale test. Herunder en vurdering af, hvordan en eventuel ansøgning om fritagelse taler ind i frihedsforsøget.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

BEK nr 742 af 14/06/2017 Bekendtgørelse om obligatoriske test i folkeskolen.

Aftale om at udvikle et nyt nationalt evaluerings- og bedømmelsessystem.

Folkeskoleforligskredsen D. 21. februar 2020

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

- Børn & Familieudvalget træffer beslutning om, hvorvidt der ansøges om fritagelse for de nationale test i 2021.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Forvaltningen kontakter Undervisningsministeriet med henblik på at spørge, om testen skal bruges som baseline i forbindelse med frihedsforsøget. Hvis ikke, ønsker udvalget at Esbjerg Kommune bliver fritaget for test.

Bilag

Besvarelse af henvendelse fra Esbjerg Kommune om fritagelse fra national..._CaseNo19-31101_3650991_v2.pdf

Aftale mellem folkeskoleforligskredsen om nationale test 21022020.pdf

Gennemførelsesperioden for nationale test udvides i år 180121.pdf

Punkt 7: Handleplan for elevråd

20/26730

Resumé

På foranledning af formanden for Børn & Familieudvalget blev der i 2019 iværksat en undersøgelse af elevrådenes arbejde herunder elevrådenes arbejde i indskolingen. Undersøgelsen blev fremlagt på Børn & familieudvalgsmødet d. 28/10 2019 og udvalget besluttede, at der skulle udarbejdes en handleplan med tiltag, som kan understøtte elevrådenes arbejde på den enkelte distriktsskole/skoleafdelingen.

I denne sag fremlægges handleplanen for elevrådenes arbejde på distriktsskolen/skoleafdelingen.

Sagsfremstilling

I henhold til Folkeskolelovens § 46 og Bekendtgørelse om Elevråd i folkeskolen §1 (BEK nr. 695 af 23. juni 2014) er det fastsat at: ” Elevrådet varetager gennem samarbejde med skolens leder, det undervisende personale og øvrige personalegrupper elevernes fælles interesser på skolen”

I velfærdsaftalen af 9. december 2020 er elevernes ret til et godt undervisningsmiljø samt elevernes ret til elevråd to af hegnsplæner.

” Elever på de deltagende skoler har fortsat ret til et godt undervisningsmiljø, og derfor fastholdes undervisningsmiljøloven”

”Elevers ret til at danne elevråd fastholdes. Der gives frihed fra øvrige regler om valg til elevråd, elevrådenes virksomhed mv.”

Derudover vil Esbjerg Kommune være Elevvenlig Kommune, hvilket betyder, at der er en opmærksomhed på, at give eleverne en stemme, og at eleverne har indflydelse på både egen dagligdag samt at danne aktive og engagerede elever, der påtager sig medansvar for kommunal skolepolitik.

På baggrund af dialogmøde mellem Esbjerg Kommunes Fælleselevråd og Børn & Familieudvalget d. 28. oktober 2019 samt Børn & Familieudvalgets beslutning om, at iværksætte arbejdet med udarbejdelse af en handleplan for elevråd, har Esbjerg Kommunes Fælleselevråd iværksat en proces med henblik på udarbejdelse af en handleplan. (se bilag)

Alle elevråd i Esbjerg kommunes skolevæsen har været inddraget.

Elevrådene har på de enkelte skoler inddraget eleverne i processen. Der har været workshop med deltagelse af elevrådene og Danske Skoleelever ligesom Esbjerg Kommunes Fælleselevråd i samarbejde med Danske Skoleelever har afholdt workshop.

Dette har været afsættet for handleplanen, som er udarbejdet af Esbjerg Kommunes Fælleselevråd.

Handleplanen tager udgangspunkt i 3 centrale spørgsmål:

- Hvad skal der til for at vi styrker elevrådet ?
- Hvad skal der til for at vi får et bedre undervisningsmiljø ?
- Hvad skal der til for at vi får et bedre elevdemokrati ?

Handleplanen indeholder målsætninger for de 3 områder samt konkrete forslag til hvilke tiltag, der skal være fra både det politiske niveau, fra skolerne og fra elevernes side for at styrke elevrådenes arbejde og dermed elevernes indflydelse på skolens hverdag.

Processen og udarbejdelse af den endelige Handleplan for elevråd er sket inden der i december 2020 blev indgået aftale om Velfærdsaftalen.

Set i lyset heraf, skal Handleplan for elevråd ses som et oplæg til den enkelte skole, og det er den enkelte skole, der i samarbejde med det lokale elevråd aftaler udmøntningen af handleplanen.

Handleplanen har været forlagt skolelederne i Esbjerg Kommune og det indstilles at handleplanen sendes til høring i skolebestyrelserne.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Bekendtgørelse om elevråd i folkeskolen nr 695 af 23. juni 2014

Bekendtgørelse af elevers og studerendes undervisningsmiljø nr. 316 af 5. april 2017

Aftale om velfærdsaftaler på folkeskoleområdet 9. december 2020

Børn & Ungepolitikken for Esbjerg Kommune

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- Handleplan for Elevråd fremlægges.
- Handleplanen sendes i høring hos skolebestyrelserne.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Godkendt. Det skal tilføjes i et høringsbrev, at det sker i respekt for frihedsforsøget.

Bilag

Handleplan for elevråd.pdf

Punkt 8: Forsøgsprøve i skriftlig fysik/kemi, biologi og geografi. Bakkeskolen. Cosmos

21/3267

Resumé

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) har iværksat et toårigt forsøg med de skriftlige udtræksprøver i fysik/kemi, biologi og geografi. Forsøget er iværksat som led i implementeringen af den nationale naturvidenskabsstrategi.

Bakkeskolen, Cosmos har været forhåndstilmeldt forsøget og ønsker at tilmelde 9. årgang til forsøgsprøverne for skoleåret 2020/2021.

Forsøgsprøven erstatter den almindelige digitale prøve.

Sagsfremstilling

Intentionerne i Den nationale naturvidenskabsstrategi er at styrke naturvidenskabsfagene i grundskolen og på ungdomsuddannelserne.

Forsøgsprøverne er et led i implementeringen af Den nationale naturvidenskabsstrategi.

(bilag 1)

Formålet med forsøgsprøverne er at sikre, at eleverne fagligt afprøves mere dybdegående og bredt indenfor naturfagernes kompetenceområder som beskrevet i Fælles Mål.

Det betyder, at den nuværende prøve i fysik/kemi, biologi og geografi udvides med mulighed for:

- Anvendelse af simuleringer (Naturfaglige simuleringer, video og animationer)
- Mulighed for at angive korte tekstsvar

Forsøgsprøverne er et toårigt forsøg gældende i skoleårene 2020/2021 og 2021/2022

Forsøgsprøverne erstatter den almindelige digitale prøve i fysik/kemi, biologi og geografi og karakteren vil blive påført elevens afgangsbrev.

Forsøgsprøverne evalueres efter forsøgsperioden og vil danne grundlag for evt. permanent at indføre forsøgsprøverne.

9. årgang på Bakkeskolen, Cosmos har i dette skoleår været forhåndstilmeldt forsøget med de skriftlige prøver, og arbejdet med de metoder, der ligger til grund for forsøgsprøven.

Faglærerne har deltaget i informations- og sparringsmøder med Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, ligesom eleverne løbende har deltaget i test og evalueringer.

Erfaringerne fra forløbet er generelt positive og viser blandt andet, at der for eleverne er en god sammenhæng mellem den obligatoriske mundtlige prøve i Naturfag og den skriftlige forsøgsprøve i fysik/kemi, biologi og geografi.

Bakkeskolen, Cosmos ønsker derfor at tilmelde 9. årgang til forsøgsprøverne ved afgangsprøverne i juni 2021. Tilmeldingen er godkendt af skolebestyrelsen

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Bekendtgørelse om folkeskolens prøver BEK nr. 1128 af 14. november 2019

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

Tilmelding til forsøg for de skriftlige prøver i fysik/kemi, biologi og geografi for 9. årg. Bakkeskolen, Cosmos godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Godkendt.

Bilag

Bilag - Information om forsøg og betingelser for deltagelse.pdf

Punkt 9: Flex plus -10. klasses tilbud i Ungdomsskolen

20/24545

Resumé

Ungdomsskolen ønsker at oprette et tilbud under Folkeskoleloven til sårbare og uafklarede unge. Tilbuddet skal kaldes Flex Plus og er målrettet unge, som vil kunne profitere fagligt, personligt og socialt af et 10. skoleår inden de skal videre til uddannelsestilbud som fx Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU), Forberedende grunduddannelse (FGU) og andre ungdomsuddannelser.

Sagsfremstilling

Der er i forbindelse med skolestrukturændringen i 2015 truffet politisk beslutning om, at alle 10. klassestilbud skal ligge på Ungdomsskolen. For en stor del af eleverne i målgruppen til Flex Plus gælder det, at de indtil 10. klasse har haft deres skolegang i specialklasser eller specialgrupper. Der er behov for et 10. klassestilbud til denne målgruppe, fordi ikke alle elever er klar til at komme videre i tilbud på STU, FGU eller andre ungdomsuddannelser. Enkelte elever har taget 10. klasse på Ungdomsskolen, selvom der ikke formelt været et passende tilbud til målgruppen.

Ungdomsskolen har uddannet det pædagogiske personale til at varetage målgruppen men kan ikke løse opgaven indenfor rammerne af det almindelige 10. klassestilbud og Flex10.

Derfor er det behov for at oprette et tilbud til målgruppen, som sikre de nødvendige rammer og samtidig sikrer elever og forældres rettigheder i forhold til tilbuddets indhold, visitation mv.

Tilbuddet Flex plus vil tilbyde undervisningen på mindre hold, hvor der er mulighed for at skærme den enkelte elev ved behov. Samtidig er der mulighed for at være deltagende i et ungdomsmiljø.

Der arbejdes i tilbuddet målrettet med udvikling af personlige og sociale kompetencer. Blandt andet for at den unge udvikler større selvværd, robusthed og indsigt i egne styrker og udviklingspunkter. Hver elev tilknyttes en fast kontaktperson. Tilbuddet er blandt andet målrettet elever fra de specialpædagogiske grupper samt elever i specialklasser, som har brug for et 10. klassestilbud.

Målgruppen og tilbuddet er yderligere beskrevet i bilaget ”Beskrivelse af Flex Plus”

Lovgrundlag, planer mv.

Ungdomsskoleloven

Økonomi

Udgiften finansieres indenfor den samlede ramme til Målrettede Inkluderende Læringsmiljøer (MIL), som ligger under politikområdet Skole (Børn & Familieudvalget).

Kompetencer

Børn & Familieudvalget – Kultur & Fritidsudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget, at

- tilbuddet godkendes

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 Flex plus beskrivelse 2020

Punkt 10: Analyse af Psykologordning og realisering af Handleplan 2019 på familieområdet

20/5968

Resumé

I 2019 udarbejdede Esbjerg Kommune en handleplan for økonomisk balance på familieområdet. I handleplanen indgik en reduktion af budgettet ved Psykologisk Center Esbjerg (PCE), der skulle realiseres ved en nedjustering af serviceniveauet for psykologbistand.

Som anført i handleplanen har forvaltningen udarbejdet en analyse af serviceniveauet for psykologbistand. I denne sag foreslår forvaltningen, med afsæt i analysen, anbefalinger, der skal bidrage til at reducere udgifterne til psykologbistand. Samtidig skal anbefalingerne sikre, at der også fremover kan leveres psykologbistand af tilstrækkelig kvalitet i Esbjerg Kommune til børn og unge med særlige behov. Socialchefen vil på mødet gennemgå uddrag af analysen.

Sagsfremstilling

Psykologisk Center Esbjerg består i dag af to enheder: Psykiatriteamet (PTE) og Psykologisk Center for Børn og Unge (PCBU).

Psykiatriteamet (PTE)

PTE er et åbent tilbud, hvor børn, unge og deres forældre kan henvende sig uden forudgående visitation. PTE er et forebyggende tilbud: Målet er, at et kort forløb skal forebygge, at børn og unges psykiske udfordringer vokser sig så store, at der er brug for en mere omfattende indsats; herunder sagsbehandling i Familierådgivningen med børnefaglig undersøgelse, handleplan og et eventuelt psykologforløb eller andre foranstaltninger.

Psykologisk Center for Børn og Unge (PCBU)

PCBU håndterer sager med børn og unge, som er karakteriseret ved at have meget komplekse udfordringer, der ikke kan håndteres i kommunens øvrige foranstaltninger eller tilbud. PCBU-teamets kerneydelser består af psykologisk behandling og terapi til børn og unge, udarbejdelse af psykologiske undersøgelser, samt psykologfaglig konsulentbistand til Familierådgivningen i komplekse børnesager.

Handleplan 2019

Som led i den politisk vedtagende handleplan for familieområdet i 2019, blev det besluttet, at der skulle gennemføres en reduktion af budgettet i PCBU som vist i tabel 1.

Tabel 1: Politisk vedtaget handleplan i budget 2020*

Indsatsområde	2020	2021	2022	2023
Reduktion årsværk	0	-600.000	-1.800.000	-1.800.000
Reduktion husleje og øvrige	0	-300.000	-300.000	-300.000
Sum	0	-900.000	-2.100.000	-2.100.000

*Inklusiv de i 2019 politisk vedtagende tilbagekøb af reduktioner i 2020 og 2021, på hhv. 0,7 mio. kr. og 1,2 mio. kr.

Det blev samtidig besluttet at iværksætte en analyse af serviceniveauet ved PCBU. Analysen skulle bidrage med anbefalinger til, hvordan PCBU, efter omorganiseringen og reduktionen i antal årsværk, fortsat kunne levere psykologibehandling af tilstrækkelig kvalitet.

Analyse af serviceniveau og fremadrettede anbefalinger

Det nuværende serviceniveau på PCBU er blevet kortlagt og beskrevet. På denne baggrund fremlægges en række anbefalinger til det fremtidige serviceniveau, der matcher de ressourcer, der er til rådighed.

Det er til dette formål blandt andet kortlagt, hvilke ydelser, der leveres af PCBU og lavet ydelsesbeskrivelser. Dette med forventning om, at en beskrivelse af ydelsernes indhold - herunder også forventet omfang og varighed - er med til at understøtte styringen og gennemsigtigheden på området.

Udviklingen i sammenhængen imellem kapacitet og efterspørgsel er også blevet kortlagt. Dette er gjort ved at undersøge sammenhængende imellem antal nye sager, der visiteres til en ydelse, ventetiden og længden af de aktive forløb.

Resultater af analysen

Analysens resultater indikerer, at niveauet for antal sager, der visiteres til PCBU i 2020 er på niveau med de foregående år.

Analysen indikerer, at sagerne i dag gennemsnitligt har en lidt kortere varighed end tidligere. Det vurderes, at det skyldes et øget fokus på varigheden i 2020 fra både tilbud og myndighed.

Ydermere viser analysen dog også, at antallet af sager på ventelisten er markant stigende i 2020 samtidig med, at indkøbet af eksterne ydelser også er over dobbelt så højt i 2020, som i 2019.

Anbefalinger

På baggrund af arbejdet med analysen og inddragelsen af erfaringer fra andre kommuner, har forvaltningen udarbejdet en række anbefalinger, der vurderes at kunne bidrage til en stærkere styring af området, via et veldefineret serviceniveau og mere målrettede forløb.

Det er forvaltningens vurdering, at disse anbefalinger i høj grad kan være med til at sikre, at efterspørgslen efter psykologbistand kan håndteres inden for den ressourceramme, der er til rådighed i 2021.

1. Anbefaling: Kortere og mere målrettede forløb

Via mere præcise handleplaner og løbende koordinering imellem myndighed og tilbud fra visitation til endt forløb. Visitationsmødet skal inddrages i revisitering, hvis en sag ønskes fortsat udover 12 måneder.

Det er allerede i 2020 lykkedes at reducere varigheden af de meget lange behandlingsforløb. Der er således i 2020 færre forløb, som har en varighed over 18 måneder set i forhold til de foregående år. Den gennemsnitlige varighed af alle forløb vurderes ligeså at være nedsat i samme periode, med ca. 20 %.

2. Anbefaling: Klarere rammer for serviceniveauet hos PCBU

I dag fastlægger rådgiver og psykolog sammen omfanget af timer, der skal anvendes i den enkelte sag. Det betyder, at serviceniveauet "forhandles" individuelt hver gang. Det anbefales, at der i stedet fremover kan visiteres til to definerede forløbspakker ud fra barnets/familiens behov. De to pakker er defineret ud fra de typiske omfang i dag.

Den ene pakke består af "ugentlige samtaler" – og den anden pakke af "samtaler hver 14. dag". Pakkerne kan kombineres, og f.eks. kan den ene pakke anvendes ved opstart og den anden pakke ved afslutning af et forløb.

Der indføres desuden en forsøgsordning med et klippekort med tre samtaler, som skal understøtte en bedre afslutning og udfasning af særligt de lange psykologforløb.

3. Anbefaling: Fokus på ventetid og bemanning ved PCBU

Det anbefales, at der fastlægges et serviceniveau for ventetiden på psykologbistand.

Det anbefales, at der er opstart inden for 8 uger efter visitation.

Det indebærer, at der løbende skal ske en tilpasning af bemanningen hos PCBU med afsæt i efterspørgslen, ligesom det i dag sker ift. de øvrige forebyggende foranstaltninger.

Det anbefales, desuden, at der arbejdes med at sænke andelen af køb af eksterne psykologiydelser, ved i stedet at styrke normeringen i egne tilbud og dermed løse disse opgaver lokalt.

Det er forvaltningens vurdering, at de tre ovenstående anbefalinger vil sikre en stærk både faglig og økonomisk styring af psykologbistanden til børn og unge med særlige behov. Samtidig vil anbefalingerne sikre et fagligt forsvarligt serviceniveau, der er på linje med andre kommuners.

Vision 2025

Psykiatriteamet (PTE) og Psykologisk Center for Børn og Unge (PCBU) understøtter målet om livskvalitet og sundhed i Vision 2025.

Økonomi

Realisering af besparelsen fra 2022

Ifølge handleplanen fra 2019 skal der ske en yderligere reduktion i antallet af psykologer fra 2022.

På baggrund af analysen og den afdækkede udvikling siden vedtagelsen af handleplanen, vurderer forvaltningen, at en yderligere reduktion i psykologårsværk som vedtaget i handleplanen, vil medføre at der vil komme markant længere ventetid, som i perioder i 2020 har været 3-4 måneder - og at endnu flere psykologydelser må indkøbes eksternt.

Et alternativ til at gennemføre besparelsen på PCBU i 2022 og 2023 vil være at lukke det forebyggende tilbud PTE, hvor der i dag er ansat 2 årsværk. Dette kan indfri handleplanens reduktion på lønudgifter for 2022 og 2023. Forvaltningen forventer, at dette på længere sigt kan medføre et øget antal af længerevarende og omfattende psykologforløb, da PTE's forebyggende indsats fjernes.

En anden mulighed vil være at overveje, om den vedtagne besparelse for 2022 og 2023 i stedet skal findes på andre områder på familieområdet end PCBU. Børn & Familieudvalget kan således vælge at anmode forvaltningen om at undersøge andre besparelsesmuligheder mere bredt på området.

Besparelsen, som indgår i handleplanen, er en del af budgetforliget indgået i 2019. Hvis Børn- og Familieudvalget ikke ønsker, at besparelsen findes på PCBU, skal udvalget i stedet finde besparelsen på anden vis inden for udvalgets ansvarsområde.

I forhold til besparelsen på husleje

Forvaltningen har afdækket forskellige muligheder for at indfri besparelsen på de 0,3 mio. kr. vedrørende husleje, jf. tabel 1.

Psykologisk Center Esbjerg er i dag beliggende på to adresser. På Stormgade 10, hvor psykologernes praksis og kontor har til huse, mens Familiecentrets administrationen befinder sig i Frodesgade.

Forvaltningen har blandt andet, via lokalegruppen afsøgt muligheden for alternative lokalemuligheder.

Det er indtil videre ikke lykket at finde egnede lokaler, som er billigere end de nuværende.

Forvaltningen vurderer derfor, at hvis besparelsen på huslejen skal findes i 2021, kan dette kun indfries ved at sænke serviceniveauet i form af reduktion i bemanning af tilbuddet, svarende til 0,5 stilling.

Forvaltningen foreslår, at denne besparelse på husleje udskydes til 2022, og at der arbejdes videre med at afsøge mulighederne for alternative lejemål eller placering af tilbuddet i egne bygninger.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at;

- Børn & Familieudvalget drøfter resultater af analysen, anbefalinger og en udmøntning af de i handleplanen vedtagne reduktioner i handleplanen for Psykologisk Center Esbjerg.
- Børn & Familieudvalget beder forvaltningen komme med alternative besparelsesmuligheder på familieområdet ift. den vedtagne besparelse på Psykologisk Center Esbjerg fra 2022

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

1. Drøftet
2. Godkendt, idet SF dog stemte imod punkt 2.

Bilag

Analyse af psykologordningen og realisering af handleplan 2019

Punkt 11: Orientering om kvalitetsvurdering af Karateprojektet

21/1323

Resumé

Socialtilsyn Syd (STS+) har på vegne af Esbjerg Kommune foretaget en kvalitetsvurdering af Karateprojektet, som leveres af Esbjerg Karateklub. Der er i den forbindelse foretaget både et anmeldt og et uanmeldt tilsynsbesøg på tilbuddet.

Overordnet vurderer STS+, at Karateprojektet i høj grad har den fornødne kvalitet. STS+ peger dog på en række fokusområder, som Esbjerg Kommune og Esbjerg Karateklub anbefales at arbejde videre med.

Uddannelseshuset vil gå i dialog med Esbjerg Karateklub for at følge op på anbefalingerne. Familierådgivningen har adgang til at benytte 4 pladser hos Karateklubben. Her vil der i første omgang ske en intern drøftelse i forhold til målgruppe, visitation og opfølgning.

Sagsfremstilling

Karateprojektet er et beskæftigelsestilbud målrettet primært aktivitetsparate og sekundært uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere. Tilbuddet udbydes af Uddannelseshuset i samarbejde med Esbjerg Karateklub. Herudover visiterer Familierådgivningen børn og unge til Karateprojektet.

Formålet med deltagelse i Karateprojektet er, at borgerne gennem karatetræning stabiliserer og udvikler deres sociale færdigheder, fysik, disciplin, koncentrationsevne, selvværd og samarbejdsevner. Dette med henblik på opkvalificering til at komme i uddannelse og arbejde.

Karateprojektet består af en særlige indsats i form af en kombination af mental og fysisk træning. Tilgangen til de unge i tilbuddet er anerkendende, rummelig og der stilles krav. Der arbejdes ud fra et positivt menneskesyn, som tager udgangspunkt i karatesportens buddhistiske tænkning.

Jobcenter Esbjerg har i efteråret 2020 modtaget en klage over Karateprojektet fra en borger, som tidligere har været i tilbuddet. På baggrund af denne klage samt en klage modtaget i Familierådgivningen har Esbjerg Kommune anmodet STS+ om at foretage en uvidlig kvalitetsvurdering af tilbuddet. Efterfølgende er der modtaget yderligere en klage i Familierådgivningen og en klage i Jobcentret fra borgere, som tidligere har været tilknyttet Karateprojektet.

Formålet med kvalitetsvurderingen er at afdække tilbuddets faglighed og professionalisme i forhold til målgruppen, borgernes trivsel og udvikling samt eventuelle anbefalinger i forhold til at forbedre indsatsen.

Der er ved kvalitetsvurderingen udført både et anmeldt og et uanmeldt tilsynsbesøg på tilbuddet. I den forbindelse er der afholdt interviews med blandt andet tilbuddets ledelse, nuværende borgere og tidligere borgere på tilbuddet. Herudover er der indhentet skriftligt materiale. Tilsynets indhold, form, metode og afvikling er afstemt med kommunen.

Det er STS+'s overordnede vurdering, at Karateprojektet i høj grad har den fornødne kvalitet. Det fremgår af kvalitetsvurderingen, at tilbuddet opnår fine resultater med de tilknyttede borgere til trods for, at der er tale om en kompleks målgruppe med stor aldersspredning. Og til trods for, at projektet drives på en alternativ måde, hvor der ikke

anvendes autoriserede pædagogiske tilgange og metoder, men at der arbejdes ud fra en buddhistisk tankegang og med en terapeutisk lignende tilgang.

STS+ knytter dog visse forbehold til vurderingen på grund af oplysninger fra en tidligere borger i projektet.

STS+ anbefaler, at der arbejdes videre med følgende fokusområder:

Visitation:

- At Esbjerg Kommune har særlig fokus på, hvilke borgere der visiteres til Karateprojektet, da borgerne, for at profitere af Karateprojektet, skal kunne danne tætte relationer samt indgå i et stærkt fællesskab.
- At Karateprojektet er selektivt i udvælgelsen af borgere, som optages i projektet, ud fra om de mener at kunne indfri borgernes individuelle mål og delmål.

Målgruppe forståelse:

- At Esbjerg Kommune og Karateprojektet arbejder efter enslydende formål.
- At Esbjerg Kommune og den enkelte borger opstiller mål og delmål for deltagelse i projektet, som fremlægges for personalet i Karateprojektet.

Metodisk opmærksomhed:

- At personalet afholder sig fra at indgå i for tætte relationer med borgerne.
- At Karateprojektet i hverdagen åbner sig mere mod almensamfundet, så borgerne har mulighed for at danne netværker uden for projektet
- At personalet drøfter, i hvilken grad eller hvorvidt det er hensigtsmæssigt at inddrage borgerne i personalets privatsfære.
- At personalet modtager ekstern supervision eller faglig sparring, med fokus på balancen i at være et professionelt tilbud, som samtidig bygger på tætte forpligtende relationer mellem personale og borgere.
- At tavshedspligten italesættes og overholdes på alle niveauer i Karateprojektet. At personalet afholder sig fra at fremhæve borgernes udfordringer i plenum uden på forhånd at have aftalt det med den pågældende borger. At personalet sikrer sig, at der ikke ligger følsomme oplysninger tilgængeligt i Karate Klubben, hverken i fælleslokaler eller på kontoret.

Uddannelseshuset ser positivt på anbefalingerne og vil gå i dialog med Esbjerg Karateklub, så der sikres opfølgning på fokusområderne samtidig med, at der er øje for, at Karateprojektet tilgang og metoder er med til at skabe forandringer for de unge i projektet.

I forhold til visitationen til Karateprojektet har Uddannelseshuset en fast procedure, som blandt andet indebærer, at de unge besøger klubben inden visitation. Desuden har Uddannelseshuset opbygget en stor viden om, hvem der kan profitere af et forløb. For at sikre, at Karateprojektet er selektive i udvælgelsen af borgere, vil dette fremadrettet indgå i kontrakten med Karateklubben samt i den årlige evaluering.

I forhold til målgruppeforståelse vil Uddannelseshuset have fokus på, at Uddannelseshuset og Karateprojektet italesætter og arbejder ud fra et enslydende formål. Desuden vil der være yderligere fokus på at sikre, at både de unge og medarbejderne i Karateprojektet kender de individuelle mål og delmål, der er fastsat sammen med de unge i Min Plan. Under kontaktforløbet med de unge følger rådgiver op på progressionen i forhold til målene via den løbende opfølgning og samtaler med den unge. Det er således væsentligt, at der i projektet arbejdes ud fra de fastsatte mål.

I forhold til metodisk opmærksomhed vil det fremadrettet indgå i kontrakten, at Karateprojektet skal åbne sig mod almensamfundet, så de unge kan danne netværk uden for projektet.

Uddannelseshuset har indkaldt Karateklubben til møde i begyndelsen af februar 2021.

De fire pladser, som Familierådgivningen har til rådighed i Karateklubben finansieres i et samspil mellem Familierådgivningen og skoleområdet. Pladserne benyttes oftest til børn eller unge, der har vanskeligt ved at få udnytte af de almene skoletilbud. I første omgang vil der ske en intern drøftelse mellem familieområdet og skoleområdet ift. målgruppe, visitation og opfølgning. Herefter vil der blive taget initiativ til en dialog med Karateklubben.

Vision 2025

Det arbejde som Karateklubben gør, for at få ledige med særlige udfordringer tættere på uddannelse eller arbejde, er understøttet af Esbjerg Kommunes Vision 2025 – Vækst – Kvalificeret arbejdskraft til alle.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger og Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. orienteres om kvalitetsvurderingen af Karateprojektet
2. oversender sagen til videre orientering i Børn & Familieudvalget

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede sagen og er optaget af de problemstillinger, som fremgår af kvalitetsvurderingen og indstiller,

3. at udvalget udbeder sig en handleplan udarbejdet af Karateklubben på baggrund af kvalitetsvurderingen
4. at Karateklubben inviteres til et dialogmøde med udvalget
5. at Børn & Familieudvalget inviteres til at deltage i dialogmødet med Karateklubben

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-02-2021

1. Orientering givet
2. Kvalitetsvurderingen af Karateprojektet sendes til orientering i Børn & Familieudvalget
3. Godkendt
4. Godkendt
5. Godkendt

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Orientering givet.

Bilag

Kvalitetsvurdering Karateprojektet

Punkt 12: Orientering om budgetstatus pr. 31. januar 2021 på familieområdet

20/26142

Resumé

Børn & Familieudvalget er, på møde den 25. januar 2021, blevet orienteret om de helt overordnede budgetudfordringer på familieområdet i 2021, med det formål at udvalget kunne påbegynde en tidlig drøftelse af budgetudfordringerne samt drøfte igangsættelse af de nødvendige handlinger. Der er planlagt et fælles budget temamøde med Økonomiudvalget den 22. marts 2021.

Der gives en budgetstatus pr. 31. januar 2021 på familieområdet, som er et meget foreløbigt skøn for regnskabsresultatet. Resultatet forventes at blive på ca. 434,4 mio. kr. for myndighedsområdet og det svarer til et forventet merforbrug på ca. 22,4 mio. kr. i 2021, hvilket er uændret i forhold til tidligere oplyst.

Sagsfremstilling

Børn & Familieudvalget er, på møde den 25. januar 2021, givet et meget foreløbigt estimat på regnskabsresultatet i 2021, som er baseret på en fremskrivning af forventet forbrug i 2020 for anbringelser og forebyggende foranstaltninger og forventet budgetbalance på tilbuddene.

Budgetopfølgningen pr. 31. januar 2021 er udarbejdet på baggrund af den viden, der forelå ved udgangen af måneden med udgangspunkt i forbrug, kendskab til foreløbige disponeringer i 2021 og et næsten afsluttet regnskab 2020.

Det skønnede regnskabsresultat i 2021 på familieområdet er på ca. 434,4 mio. kr. for myndighedsområdet, som svarer til et merforbrug på ca. 22,4 mio. kr. i forhold til budget. Det skønnede resultat i 2021 forventes at være på niveau med regnskab 2020. Dog indeholder det skønnede resultat ikke mulighed for en nettotilgang, altså en tilgang af nye borgere, med mindre andre "går ud". Erfaringen viser, at der vil komme nye borgere til og kendte borgere på området ofte får større støtte behov over tid. Udviklingen i forbruget har de seneste år vist en stigende tendens og forbruget følges derfor tæt.

Tabel 1. Regnskab, budget og skønnet regnskab på familieområdet.

Mio. kr.	Korrigeret budget 2020	Regnskab 2020 pr. 30.1.21	Budget 2021	Skønnet regnskab 2021 pr. 31.1	Skønnet merforbrug 2021 pr. 31.1
Anbringelser	248,6	270,8	254,7	270,5	15,8
Forebyggende foranstaltninger	152,8	163,1	148,9	163,9	15,0
Tillægsbevilling			8,4	0,0	-8,4
Sum	401,4	433,9	412,0	434,4	22,4

Det skønnede merforbrug i 2021 forklares af et væsentligt merforbrug på både anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Merforbruget reduceres med 8,4 mio. kr. pga. en midlertidig tillægsbevilling i 2021 og 2022.

Tillægsbevillingen på 8,4 mio. kr. er ikke fordelt på indsatser. Fordelingen og budgetforklaringer vanskeliggøres af, at familieområdet forventer et markant større forbrug end budgettet på flere indsatser. Budgetfordelingen vil få betydning for både beregning af budgetterede antal fordelt på ydelser samt vanskeliggøre afvigelsesforklaringerne. Det vurderes, at forbruget i 2020 vil være det bedste sammenligningsgrundlag, når forbruget i 2021 skal vurderes og afvigelser skal forklares.

I nedenstående tabel vises udvalgte nøgletal på familieområdet, som har væsentligt betydning for udgiftsniveauet på familieområdet. Både udviklingen i antal anbringelser og forebyggende foranstaltninger har væsentlig betydning for forbruget.

Tabel 2. Nøgletal på familieområdet

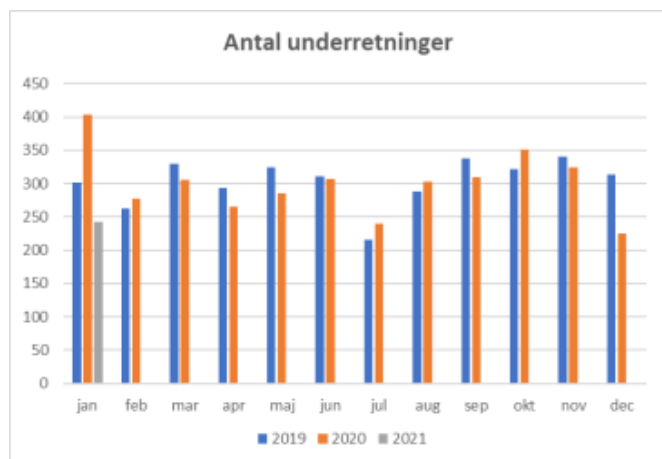
Nøgletal	Regnskab 2019	Regnskab 2020	Skøn 2021 pr. 31.1
Gns. antal anbringelsessager	359	361	361
Antal helårsplasser	346	352	352
Gns. antal forebyggende sager	1.380	1.381	1.381

Det samlede udgiftsniveau afhænger af både antal og gennemsnitspriser. Som udgangspunkt forventes gennemsnitspriserne at være på niveau med 2020.

I nedenstående figur 1-3 vises aktivitetsudviklingen på familieområdet, hvor den månedsvise udvikling følges.

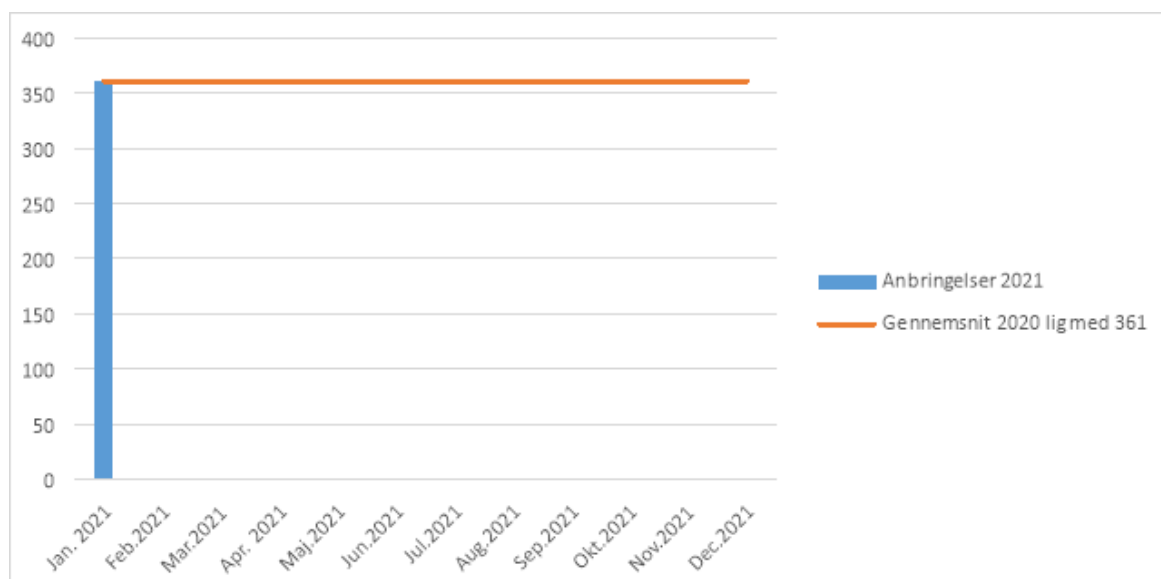
Antal underretninger lå i 2020 tæt på niveauet i 2019, som var på ca. 300 per måned. Ultimo januar er antallet af underretninger på 243, hvilket er 59 færre end januar sidste år og lidt højere end i december 2020.

Figur 1. Antal underretninger på familieområdet



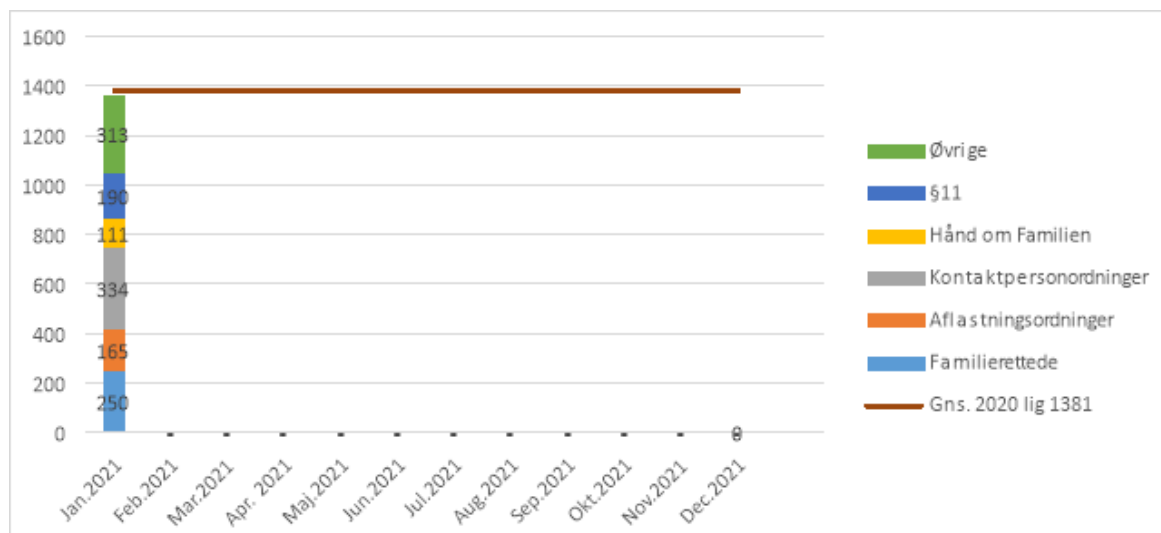
Ultimo januar er antal anbringelsessager på 362, hvilket er på niveau med december 2020, der anvendes som baseline for afvigelsesforklaringer i 2021.

Figur 2. Antal anbringelsessager 2021.



Ultimo januar modtager 1.363 børn og unge forebyggende foranstaltninger, hvilket er på niveau med december 2020. Antallet af forebyggende sager har i 2020 været på et stabilt niveau og der har i 2020 været et gennemsnit på 1.381 sager.

Figur 3. Antal forebyggende foranstaltninger i 2021 opdelt på kategorier.



Kategorien Øvrige består af: Formidling af praktikophold, Anden hjælp ud over Hånd om Familien, Økonomisk støtte (inkl. Tilskud til efterskoler), Støtteperson til forældremyndighedsindehaver, børnehuse og forebyggende kriminalitetsforløb.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Opmærksomhedspunkter:

- En barnets reform vil få betydning for anbringelsesudgifterne
- Det skønnede resultat indeholder ikke mulighed for en tilgang af nye borgere, med mindre andre ”går ud”

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget orienteres om budgetstatus på familieområdet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Orientering givet.

Punkt 13: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

- Årshjul 2021 Børn & Familieudvalget
- Bevæg dig for livet
- Trivselsaftale via bloktilskud
- Lovforslag om frikommuneforsøg sendt i høring

Beslutning Børn & Familieudvalg den 22-02-2021

Orientering givet.

Bilag

Årshjul Børn & Familieudvalget 2021 - ajourført 12. februar 2021.pdf

Punkt 14: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 15: Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse