

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 08-08-2022

Mødedato Mandag d. 08. august 2022 kl. 12:00

Mødested Margrethegården, Pejsestuen, Skyttevej 200, Ribe

Mødedeltagere May-Britt Andrea Andersen, Connie Geissler, Karen Sandrini, Tina Skov Larsen, Olfert Krog

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Afprøvning af RAC-filial i Ribe.....	4
Kriterier for tilskud til ældre- og pensionistforeninger.....	6
Det inkluderende samfund.....	8
Renovering af kommunens udlejningsejendomme på Gl. Vardevej.....	10
Information, forespørgsler og orientering.....	14
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	15
Underskriftsside til godkendelse.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 08-08-2022

Godkendt.

Punkt 2: Afprøvning af RAC-filial i Ribe

22/16763

Resumé

Sundhed & Omsorgsudvalget har vedtaget, at der skal afprøves en filial af Rådgivnings- og aktivitetscenter Sydvest i Ribe. Afprøvningen foregår i perioden september 2022 til og med december 2023. Projektets målgruppe er yngre borgere med demens, til og med 75 år.

Sagsfremstilling

Sundhed & Omsorgsudvalget har vedtaget, at der skal afprøves en filial af Rådgivnings- og aktivitetscenter Sydvest i Ribe. Rådgivnings- og aktivitetscenter Sydvest (RAC) er et satspuljeprojekt, som er delvist finansieret af midler fra Sundhedsstyrelsen, nu Socialstyrelsen, til og med 2023.

Formålet med opstarten af en filial i Ribe er – i tråd med formålet for Rådgivnings- og aktivitetscenter Sydvest - at etablere et rådgivnings- og aktivitetscenter, hvor yngre borgere, som er ramt af demens og deres pårørende, kan henvende sig anonymt og uden forudgående visitation, med henblik på at tilbyde en tidlig og behovsorienteret indsats, der øger personer med demens og pårørendes inklusion og livskvalitet.

Målet er at afprøve behovet for et lokalt rådgivnings- og aktivitetscenter i Ribe-området.

Afprøvningen foregår i perioden september 2022 til og med december 2023.

Filialen placeres på Margrethegården i Ribe. Såfremt projektet forankres permanent, skal der arbejdes på at få etableret køkkenfaciliteter. Personalet fra RAC i Esbjerg, som har faglige kompetencer inden for demens, pædagogik og ergoterapi, tilknyttes RAC-filialen i Ribe. Filialen har som udgangspunkt åbent én dag i ugen (onsdag), indtil eventuelle øvrige behov identificeres.

Projektets målgruppe er yngre borgere med demens (til og med 75 år). Der vil primært være tale om yngre og tidligt diagnosticerede hjemmeboende personer med let til moderat demens. Endvidere skal filialen kunne rumme alle pårørende til demensramte uanset stadie i sygdommen.

Vision 2025

Projektet understøtter velfærdssporet ”Livskvalitet og sundhed” i Vision 2025.

Økonomi

Der afsættes 300.000 kr. til afprøvningen af en RAC-filial i Ribe. Midlerne hertil finansieres af demografireguleringspuljen, da vurderingen er, at tidlig opsporing og en god behovsorienteret indsats over for yngre demente og deres pårørende kan medvirke til, at behovet for plejehjemspladser og hjemmepleje udsættes, ligesom det forventes, at udgifterne hertil mindskes.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Pressemeddelelsen godkendes.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 08-08-2022

Godkendt.

Ældrerådet bliver tilbudt en plads i styregruppen for RAC.

Bilag

Projektkommissorium

Punkt 3: Kriterier for tilskud til ældre- og pensionistforeninger

22/16608

Resumé

Jævnfør § 79 i Lov om social service kan Byrådet iværksætte eller give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte.

Udvalget har ønsket at drøfte de nuværende kriterier for tilskud til ældre- og pensionistforeninger.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune afsætter årligt midler til støtte til frivilligt socialt arbejde i ældre- og pensionistforeninger.

Jævnfør Socialministeriets vejledning om tilskud til frivillige organisationer m.v. skal tilbud i henhold til § 79 have et aktiverende og forebyggende sigte. Byrådet skal fastsætte retningslinjer for, hvilke persongrupper, der kan benytte tilbuddene.

Vejledningen nævner eksempler på aktiviteter, der kan støttes. Aktiviteter kan være klubarbejde, undervisning, foredrag, studiekredsarbejde, gymnastik og anden form for motion. Kommunen kan vælge at stille et beløb til rådighed, som brugerne selv forvalter, eller stille lokaler til rådighed.

Det fremgår af vejledningen, at der ikke må gives tilskud til aktiviteter efter § 79, som modtager støtte efter reglerne i anden lovgivning, for eksempel § 18 i Lov om social service. Denne lovgivning administreres i Esbjerg Kommune af Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Proceduren er, at der indrykkes annonce i lokale medier primo september, og der er ansøgningsfrist den 15. oktober. Herefter prioriterer Sundhed & Omsorgsudvalget, og foreningerne får efterfølgende besked.

Udvalgets nuværende udvælgelseskriterier er:

1. Der må ikke være tale om en landsdækkende organisation
2. Aktiviteterne, som foreningerne søger tilskud til, skal aldersmæssigt være afgrænset til +60-årige.
3. Der må ikke være tale om en støtteforening/vennekreds i tilknytning til et plejehjem. Aktiviteter for beboere betragtes som en opgave, der hører under det pågældende plejehjem.

Udvalgets nuværende tildelingskriterier er:

1. Lokaleleje
2. Aktivitetsbestemt transport.

Udover ovennævnte udvælgelses- og tildelingskriterier lægges der op til, at der tildeles midler til telefontjeneste, besøgstjeneste og tryghedsopkald. Dette medvirker til stor tryghed for de ældre.

Budgettet for § 79-midlerne har for 2022 været 457.900 kr. Der har været godkendte ansøgninger for 806.650 kr. For at tilgodese alle ansøgninger valgte det tidligere Sundhed & Omsorgsudvalg i 2021 at anvende en procentmæssig fordeling, så alle ansøgere har fået tildelt 56,7% af de ansøgte beløb.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service § 79.

Økonomi

Budgettet for § 79-midlerne har for 2022 været 457.900 kr. Der har været godkendte ansøgninger for 806.650 kr. For at tilgodese alle ansøgninger valgte det tidligere Sundhed & Omsorgsudvalg i 2021 at anvende en procentmæssig fordeling, så alle ansøgere har fået tildelt 56,7% af de ansøgte beløb.

Vurdering herunder alternativer

Der vedlægges kriterier for tilskud efter Lov om social service § 18 og Folkeoplysningsloven til inspiration.

Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget drøfter kriterierne for tilskud til ældre- og pensionistforeninger

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 08-08-2022

Sagen sendes tilbage til forvaltningen.

Bilag

Kriterier tilskud Folkeoplysningsloven

Kriterier for støtte til frivillig social indsats §18

Punkt 4: Det inkluderende samfund

22/18445

Resumé

På Sundhed & Omsorgsudvalgets introduktionsdag den 25. marts 2022 blev udvalget orienteret om Projekt "Det inkluderende samfund, hvor formålet er at koble eksisterende viden om demens og skjulte funktionsnedsættelser i hjernen sammen med ny indsamlet viden og ud fra borgerens perspektiver udvikle og afprøve modeller for, hvordan samfundet kan blive mere inkluderende og trygt at færdes i.

Med denne sag godkender og igangsætter Sundhed & Omsorgsudvalget et projekt som udvikles ud fra ambitionen om at skabe et paradigmeskifte, hvor indsatser og processer italesættes ud fra borgernes forståelse og perspektiver på, hvad demensvenlighed er.

Der afholdes åbne borgermøder, hvor borgere med demens og/eller skjulte funktionsnedsættelser i hjernen og deres pårørende sammen med samfundsaktører inviteres til dialog og samskabelse af initiativer, der kan gøre det mere trygt at færdes i samfundet.

Projektet udarbejdes i samarbejde med Fanø og Varde Kommuner, Syddansk Universitet samt Sydvestjysk Sygehus.

Sagsfremstilling

Der er givet midler fra Socialstyrelsen til et 2-årigt projekt fra 2022-2023 ud fra følgende kriterier:

- At skabe et mere demensvenligt samfund ved at indsamle viden og designe aktiviteter i samarbejde med aktører, der har kendskab til målgruppen samt udbrede disse relevante steder i samfundet.
- Projektet udmærker sig ved at være planlagt gennem brugerinddragelse med fokus på vidensindsamling, afdækning af behov samt produktion og formidling af vidensmateriale til udvalgte sektorer/aktørgrupper samt generelt i samfundet.
- Dette forventes at bidrage til at styrke et demensvenligt samfund.

Projektet tager afsæt i nyeste forskning om begrebet demensvenlighed, og hvad der skal til for at udvikle og etablere holdbare demensvenlige initiativer, bydele og samfund.

Det viser sig, at de implicitte forståelser og ideologier, der er til stede, når vi taler demensvenlighed er meget forskellige. Ud fra borgerens perspektiv handler det om at understøtte deres autonomi og muligheder for trygt at kunne deltage aktivt i samfundet. Mennesker med demens og deres pårørende har vanskeligt ved at forholde sig til begrebet demensvenlighed og trækker i stedet på tre diskurser for at begrebssætte demensvenlighed: en lighedsdiskurs, en trygheds- og omsorgsdiskurs samt en autonomidiskurs, hvilket samlet kan beskrives som inklusion.

Demensvenlige initiativer i samfundet ses som løftestang til at opnå dette og på den måde kompensere for og beskytte mennesker med demens mod konsekvenserne af tab af kompetencer, identitet, kontrol og autonomi.

Projektet arbejder derfor med at skabe et paradigmeskifte i forhold til den måde, vi beskriver, italesætter og skaber demensvenlige indsatser.

Projektet ønsker at anskue opgaven ud fra de begreber der giver mening for borgeren og fra starten arbejde ud fra borgerens perspektiv i forhold til, hvad det er der skal til for, at man trygt kan færdes i samfundets kendte og ukendte byrum og opleve inklusion, identitet, tryghed, kontrol og autonomi.

Med afsæt heri beskrives "Det demensvenlige samfund" derfor nu som "Det inkluderende samfund" og sygdommen ud fra et mere specifikt symptom på demens i form af skjulte funktionsnedsættelser i hjernen, som kan give udfordringer med at færdes i samfundet.

Målgruppen er hjemmeboende borgere med symptomer på en demenssygdom i let til middel grad og/eller skjulte funktionsnedsættelser i hjernen samt deres pårørende.

I projektets opstart vil der blive arbejdet med nedenstående:

- De centrale aktiviteter i projektet vil være åbne borgermøder og workshops, hvor målgruppen sammen med samfundsaktører inviteres til dialog.
- Ud fra dialogerne opsamles viden, hvorfra indsatser udvikles, afprøves og justeres via aktionslæring og afprøvning sammen med borgerne og samfundsaktørerne.
- Afprøvningen afgrænses til at repræsentere områder i det kendte og ukendte byrum, som udpeges af målgruppen på møderne.
- Det kan eksempelvis være parker og grønne områder, idrætsforeninger, butikker, transport som taxa og bus, Fanøfærgen, Sydvestjysk Sygehus, fysioterapeuter/genoptræning eller kulturinstitutioner.
- Møderne skal munde ud i, at der kan udpeges et eller to fokusområder i hvert af de to byrum: Det kunne være: Betaling, kommunikation (verbal/nonverbal), ydre stimuli som lys og lyd samt indretning

Vision 2025

Projektet understøtter vision 2025 omkring "Livskvalitet og sundhed", "Fællesskab og mangfoldighed" ved at projektet arbejder på at skabe et inkluderende samfund, hvor mennesker med demens og skjulte funktionsnedsættelser i hjernen trygt kan færdes i samfundet.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget godkender og igangsætter udviklingen af Det inkluderende samfund for mennesker med demens og skjulte funktionsnedsættelser i hjernen.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 08-08-2022

Godkendt.

Bilag

Projektkommissorium

Punkt 5: Renovering af kommunens udlejningsejendomme på Gl. Vardevej

19/16397

Resumé

Der er afsat budgetmidler på i alt 18,8 mio. kr. til renovering af kommunens udlejningsejendomme på Gl. Vardevej 57-71.

Renoveringsarbejdet er så langt, at arbejdet skal sættes i udbud.

Der er dog foretaget en ny kalkulation af udgifterne til denne renovering på baggrund af dels en ny byggeteknisk vurdering samt kendskabet til de forhøjede priser på materialer.

Den nye kalkulation har medført, at projektet bliver væsentligt dyrere, end da budgetmidlerne blev afsat.

Med denne sag ønskes der politisk stillingtagen til renoveringsprojektets videre forløb ud fra tre forskellige forslag fra forvaltningen.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har en række udlejningsejendomme på Gl. Vardevej (nr. 57-71), som lejes ud uden indbetaling af indskud og uden nævneværdig renovering ved fraflytning. Dette giver adgang til en bolig til borgere med akut behov for en bolig.

Denne praksis kombineret med langvarig mislighold af disse ældre boliger, som ikke er egnet til udsatte borgere, har resulteret i, at boligerne i dag fremstår meget nedslidte. I flere tilfælde er boligerne sundhedsskadelige at bo i. Derfor har bygningerne blandt andet været plaget af rottetilfælde, som man ved forskellige tiltag såsom ny kloakering er ved at komme til livs. Væggelus har tidligere været et stort problem og er det til stadighed trods kun færre fund ved den årlige screening. En af årsagerne til de fortsatte problemer med væggelus er, at væggelus er svære at komme til livs i gamle ejendomme som disse.

En byggeteknisk vurdering er blevet foretaget af Ejendomme, Teknik & Miljø, hvori man undersøgte bygningens installationer med hensyn til VVS, el og ventilation samt behovet for udskiftning af tag på begge bygninger.

Her var det tydeligt, at de fleste af bygningens installationer er forældede og nedslidte og derfor behøver en udskiftning, mens tagene kan holde yderligere 15-20 år før udskiftning er nødvendig.

Det gennemgribende installationsarbejde nødvendiggør, at hele opgange skal renoveres samtidig, hvilket kræver en genhusning af ti lejermål per opgang. Der er syv opgange i alt.

Byrådet besluttede på baggrund af dette en ny plan for renoveringen af Gl. Vardevej den 20. september 2021, som omfatter følgende:

- Renovering af 66 lejligheder, inkl. el-, vand- og varmeinstallationer, overflader, nyt inventar (køkken/toilet) og eventuel fjernelse af udvalgte ikke-bærende vægge.
- Strømpeforing af kloakrør under kældergulve.
- Renovering af installationer i lejlighederne i stueetagen på Gl. Vardevej 63, som værestedet Morgenrøden i dag anvender.
- Udskiftning af vinduer og døre mod gården/haven i nr. 57-71 (bygning 1 og 2. Der findes driftsmidler hertil i 2021 og 2026. Midlerne i 2026 ønskes fremrykket og kan med fordel indgå i projektet).
- Udskiftning af vinduer mod gaden i boligerne på Gl. Vardevej 59-71 (bygning 2)
- Renovering af fem baderum herunder anlæg af gulvvarme (to er blevet renoveret via driftsmidler).
- Renovering af fem opgange (to er blevet renoveret via driftsmidler)

Ejendommene er opført i 1932-33 og både de tekniske installationer, lejligheder og opgangene bærer præg af stor slitage, ligesom forekomster af miljøfarlige stoffer er stor i forhold til nugældende regler.

Ny viden om renoveringsprojektet

Der er i samarbejde med Fritid, Sundhed & Omsorg, DAB (udlejningsadministrator) og Ejendomme udarbejdet et byggeprogram med henblik på at få igangsat projekteringen. Byggeprogrammet har været gennemgået med det kommunale værested Morgenrøden og Hjemløses Venner og deres input er medtaget. Programmet er udarbejdet med udgangspunkt i ovenstående beslutning fra september 2021. Det færdige byggeprogram er efterfølgende godkendt af projektets styregruppe. Der er til projektet afsat i alt 18,8 mio. kr.

I forbindelse med projekteringen har rådgiverne på projektet kalkuleret, at man på nuværende tidspunkt forventer et projektbudget på ca. 29,1 mio. kr. ekskl. moms.

Der er afsat 18,8 mio. kr., hvilket medfører, at der mangler finansiering for i alt ca. 10,3 mio. kr. for at kunne realisere renoveringen af ejendommene Gl. Vardevej 57-71.

Årsagerne til budgetforskellen mellem det afsatte budgetbeløb og den kalkulerede pris er dels en nødvendig udskiftning af alle tekniske installationer fra kælder til øverste etage, hvor også nye føringsveje skal etableres, og dels saneringen af ejendommene for miljøfarlige stoffer.

Herudover er prisstigninger på materialer også en væsentlig til budgetforskellen. Årsagen hertil er COVID-19 og krigen i Ukraine. Hvornår priserne stagnerer/falder er ukendt.

Renoveringsprojektet, der er udarbejdet, betragtes som minimum i forhold til beslutningen fra september 2021. Der er arbejdet målrettet på at tilgodese de fremtidige driftsudgifter samtidig med at finde de bedste og mest økonomiske løsninger.

Vision 2025

Renovering af boligerne på Gl. Vardevej vil bidrage til en forbedring af boligforholdene for beboerne og dermed opfylde Vision 2025's velfærdsspor "Livskvalitet og sundhed".

Lovgrundlag, planer mv.

Lejeloven

Økonomi

Den afsatte økonomi i september 2021 ser således ud:

	Projektering	Bygning 2	Bygning 1 og 2	Bygning 1, inkl. MR*	
	2021	2022	2023	2024	Total
Anlægsudgifter i alt i kr.	500.000	2.835.157	10.349.802	4.977.087	18.802.045
				* Morgenrøden	

På baggrund af projektforslaget viser den ovennævnte nye kalkulation, at renoveringsprojektet vil beløbe sig til ca. 29,1 mio. kr. Der mangler således ca. 10,3 mio. kr. for at kunne realisere renoveringen.

Forvaltningen gør opmærksom på, at tillægsbevillinger af anlægsprojekter har indflydelse på bruttoanlægsrammen og kan dermed have betydning for gennemførelse af øvrige anlægsprojekter i kommunen, da rammen skal overholdes i forhold til det indberettede til KL.

En genberegning viser, at det er fordelagtigt at udføre renovering i to opgange ad gangen. Det betyder at det vil tage ca. 12 måneder frem for to år.

Forskellige forslag til det videre renoveringsforløb

Renoveringen var påtænkt udbudt primo august 2022 med opstart af renoveringen januar 2023.

Med denne sag skal der således tages stilling til projektets omfang på grund af den manglende fulde finansiering, herunder om renoveringen skal reduceres i omfang.

Såfremt projektet reduceres, anbefales det, at ejendommen Gl. Vardevej 65-71 renoveres, da denne ejendom er den mest trængende samtidig med, at det er den ejendom, der indeholder flest boliger.

Hvis denne reducerede løsning vælges, vil den anden bygning ikke blive renoveret. Det bør derfor overvejes, om der senere skal afsættes midler til renovering af denne bygning. Dette vil have den konsekvens, at der vil være væsentlig forskel i tilstanden af lejlighederne på Gl. Vardevej, uden at der er synderlig forskel i huslejen.

Udbuddet af renoveringsarbejderne afventer denne politiske sagsbehandling. Det forventes, at udbuddet kan udsendes medio september 2022 med en anlægsbevilling i efteråret 2022 og opstart af renoveringen i marts 2023. Dermed vil renoveringen afsluttes ca. marts 2024.

Med denne sag ønskes en politisk stillingtagen til, hvilke af de nedenstående tre forslag, der skal arbejdes videre med.

1) Der afsættes yderligere 10,3 mio. kr. i rådighedsbeløb til renoveringsprojektet med 7,5 mio. kr. i 2023 og 2,8 mio. kr. i 2024 finansieret af kommunekassen.

2) Projektet realiseres delvist indenfor den tidligere afsatte økonomi. Gl. Vardevej 65-71 renoveres (i alt 40 boliger) indenfor den afsatte økonomi på maksimalt 18,8 mio. kr.

Gl. Vardevej 57-63 renoveres ikke.

3) Projektet udskydes på ubestemt tid og midler i den tidligere afsatte økonomi (midler fra vedligeholdelsesbudgettet til ejendommen) vil blive brugt til vedligehold i nødvendigt omfang.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed og Omsorg, indstiller til Sundhed & Omsorgsudvalget, at det indstilles til Byrådet, at der træffes beslutning om, hvilken af nedenstående tre muligheder, der arbejdes videre med i renoveringsprojektet.

1) Der afsættes yderligere 10,3 mio. kr. i rådighedsbeløb til renoveringsprojektet med 7,5 mio. kr. i 2023 og 2,8 mio. kr. i 2024 finansieret af kommunekassen.

2) Projektet realiseres delvist indenfor den tidligere afsatte økonomi. Gl. Vardevej 65-71 renoveres (i alt 40 boliger) indenfor den afsatte økonomi på maksimalt 18,8 mio. kr.

Gl. Vardevej 57-63 renoveres ikke.

3) Projektet udskydes på ubestemt tid og midler i den tidligere afsatte økonomi (midler fra vedligeholdelsesbudgettet til ejendommen) vil blive brugt til vedligehold i nødvendigt omfang.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 08-08-2022

Udvalget anbefaler mulighed nr. 1.

Sendes videre til afgørelse i økonomiudvalget.

Bilag

Kommissorium for renovering af udlejningsejendomme på Gl. Vardevej

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

22/674

.

- Status på COVID-19
- Henvendelse fra ældrerådet om statusrapport 2021 – ”Strategi og Kvalitet”
- Forretningsorden for Sundhed & Omsorgsudvalget
- Årshjul 2022 for sundhed & Omsorgsudvalget

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 08-08-2022

- Henvendelse om seniorbofællesskab i Ribe til Karen Sandrini. Henvendelsen videresendes til forvaltningerne.
- Forespurgt om mulighed for blodprøver om PFAS i blodet hos gravide. Forvaltningen undersøger om der er mulighed for dette.
- Forespurgt om kommunens brug af intelligente bleer. Forvaltningen undersøger hvad status er og om eventuel nyt testforsøg.

Bilag

Henvendelse fra ældrerådet - statusrapport 2021

Forretningsorden for Sundhed & Omsorgsudvalget 2022-2025

Årshjul Sundhed Omsorgsudvalget 2022 - 080622

Punkt 7: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

22/2489

Punkt 8: Underskriftsside til godkendelse