

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 12-08-2025

Mødedato Tirsdag d. 12. august 2025 kl. 08:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jakob Lykke (A), Nicolaj Aarøe (C), Anne Marie Geisler Andersen
(B), Henrik Andersen (V), Rasmus Rasmussen (A), Sabrina Bech
Bartholin (O), Tommy Noer (V)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Økonomiske forudsætninger for styring af det voksenspecialiserede område.....	5
Status på misbrugsområdet.....	8
Veteran- og pårørende strategi for Esbjerg og Fanø Kommune.....	11
Godkendelse af Beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme.....	15
Orientering om budgetstatus pr. 30. juni 2025 for Voksen Social.....	19
Orientering om budgetstatus pr. 30. juni 2025 for familieområdet.....	22
Information, orientering og forespørgsler - Åben.....	25
Lukket: Information, orientering og forespørgsler - Lukket.....	27
Lukket: Godkendelse af underskriftsblad.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 2: Økonomiske forudsætninger for styring af det voksenspecialiserede område

EMN-25/0005786

Bilag

BDO - Styringsscreening af det voksenspecialiserede område i Esbjerg Kommune - Juni 2025

Resumé

Som et led i kommunens budgetaftale for 2025-2028 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes et oplæg til organisering og struktur for tilbuddene på det specialiserede voksenområde med det mål at finde det rigtige budgetniveau, der sikrer økonomisk balance. På baggrund af tidligere analyser er der identificeret behov for bedre styringsmæssige forudsætninger og redskaber.

For nylig udarbejdede revisionsvirksomheden BDO en analyse, der peger på, at den nuværende økonomistyringsmodel mangler en central budgetmodel og retvisende nøgletal, hvilket vanskeliggør effektiv styring.

Forvaltningen arbejder derfor på at etablere en ny økonomisk værktøjskasse, der skal understøtte både drift og udvikling af området. Dette indgår som en del af en handleplan for den kommende budgetperiode, og der forventes at være løsninger klar til implementering i januar 2027.

På udvalgsrådet præsenterer Jon Lystlund Halkjær fra BDO indsigterne fra analysen.

Sagsfremstilling

BDO har netop foretaget en analyse af det specialiserede voksenområde, der arbejder med hjælp til borgere med handicap, psykiatriske udfordringer, hjemløshed eller misbrug.

Det vurderes, at udfordringerne forbundet med den nuværende økonomistyringsmodel hænger sammen med, at der ikke eksisterer en egentlig budgetmodel centralt, og at nøgletal for området ikke er retvisende. Det påpeges, at der på hele det specialiserede voksenområde i Esbjerg Kommune er behov for bedre styringsmæssige forudsætninger og redskaber for at kunne styre økonomien mere effektivt og udvikle området.

Afledt af dette forudsætningsbillede for, at budget og forbrug kan balanceres bedre i fremtiden, arbejdes der for øjeblikket - med afsæt i anbefalinger fra BDO - på at etablere en ny økonomisk værktøjskasse til området. Der vil over de næste halvandet år blive foretaget løbende justeringer for at skabe og sikre et sammenhængende grundlag for økonomistyring.

Personaleforhold og arbejdsmiljø

Der er som følge af udfordringsbilledet blevet ansat de relevante kompetencer til varetagelse af området. Øvrige administrative følgevirkninger af projektet er ikke kendt på nuværende tidspunkt.

Økonomi

Der er behov for et sammenhængende overblik over mængder, priser og aktiviteter, så både den centrale og decentrale ledelse har de relevante nøgledata at styre efter. Dette ses som led i en handleplan til den kommende budgetperiode, hvor løsninger forventes klar til januar 2027.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg, Voksen Social indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

- Sagen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 3: Status på misbrugsområdet

EMN-25/0005787

Bilag

Notat foranalyse anbefalinger til videre arbejde misbrugsområdet

Resumé

Som et led i kommunens budgetaftale for 2025-2028 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes et oplæg til organisering og struktur for tilbuddene på det specialiserede voksenområde med det mål at finde det rigtige budgetniveau, der sikrer økonomisk balance.

Fokus er dermed på at styrke driften, så der etableres løsninger, der skaber værdi sammen med borgerne og samfundet. Efter de første analyser har der vist sig behov for en nærmere afdækning af misbrugsområdet. Komponent (Kommunernes Udviklingscenter) har derfor gennemført en analyse med fokus på belysning af drifts- og udviklingsmuligheder på rusmiddelområdet - mere specifikt for heroinklinikken og substitutionsbehandlingen.

Centerchef for afdelingen Center for Sociale Indsatser, Nicoline Bruun, deltager under punktet.

Sagsfremstilling

Fund fra afdækningen peger på et behov for, at der arbejdes videre med at styrke ledelse og kvalitet på kommunens heroinklinik og i substitutionsbehandlingen.

Det omfatter blandt andet en styrket ledelseskommunikation, beskrivelser af tilbuddene - som præciserer indhold og metoder - tydeligere retning, værdier og strategier samt et fokus på at organisere og tilrettelægge arbejdet hensigtsmæssigt med afsæt i data og viden.

Allerede før sommerferien har der været arbejdet målrettet på at få rusmiddeltilbud op at køre igen. Til en start handlede det om at sikre forløb for de brugere, der er tilknyttet Heroinklinikken og substitutionsbehandlingen.

Vi er i gang med at undersøge, hvordan rusmiddeltilbuddene fremover kan drives, så de bedst muligt imødekommer borgernes behov, sikrer medarbejderne et godt arbejdsmiljø og samtidig sikrer en økonomisk drift med færrest mulige udgifter. Der vil over den næste tid blive arbejdet med processer, som understøtter den nødvendige udvikling af området.

Personaleforhold og arbejdsmiljø

Ledere og medarbejdere vil sammen med interne og eksterne samarbejdspartnere som MED-udvalg, arbejdsmiljø- og tillidsrepræsentanter, Handicaprådet og Udsatterrådet blive inddraget i processen. Sammen kan de bidrage med værdifuld viden til at kortlægge, hvor der skal sættes ind, og hvordan det kan gribes hensigtsmæssigt an.

Økonomi

Der er behov for et sammenhængende overblik over de relevante proces- og arbejdsbeskrivelser samt relevante nøgletal at styre efter, så der kan skabes et sammenhængende billede. Der vil da kunne opnås en klar økonomisk drift, når det omhandler borgerforløb.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg, Voksen Social indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

- Sagen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 4: Veteran- og pårørendestrategi for Esbjerg og Fanø Kommune

EMN-25/0005724

Bilag

Veteranstrategi_Esbjerg-Fanø_A5_folder_2025

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 25. marts 2025 processen for udarbejdelse af en veteranstrategi for Esbjerg og Fanø Kommune.

Udvalget besluttede også på mødet, at de ønskede flere aktører tilføjet listen over aktører, der skulle inddrages i processen.

I løbet af foråret er et udkast til veteranstrategien færdiggjort blandt andet efter et dialogmøde mellem aktørerne og udvalget samt en workshop for både aktører og byrådsmedlemmer. Udkastet er vedlagt sagen som bilag 1.

Med denne sag får Social & Arbejdsmarkedsudvalget udkastet til Veteran- og pårørendestrategi for Esbjerg og Fanø Kommune til godkendelse med henblik på, at strategiudkastet efterfølgende sendes i høring i Handicaprådet, Udsatterådet, Sundhed & Omsorgsudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Børn & Skoleudvalget.

Herefter kan strategien behandles og godkendes i først Social & Arbejdsmarkedet og slutteligt i Esbjerg Byråd.

Sagsfremstilling

For at styrke retning og rammer om den videre udvikling af veteranindsatsen i Esbjerg Kommune er der udarbejdet et udkast til en veteran- og pårørendestrategi for Esbjerg og Fanø Kommune.

Strategien har fokus på veteranernes kompetencer, livssituationer og ressourcer, men også de pårørende og det vigtige samarbejde mellem de forskellige aktører på området. Strategien indeholder en bredere målgruppe, så den tilgodeser flere borgere i Esbjerg og Fanø Kommune.

Den 17. december 2024 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget et udkast til veteranstrategien for Esbjerg Kommune. Udvalget sendte sagen tilbage til forvaltningen med et ønske om inddragelse af civilsamfundet i forbindelse med udarbejdelse af strategien. På udvalgets møde den 25. marts 2025 blev forvaltningens procesplan for udarbejdelsen af strategien godkendt. Nedenfor i tabel 1 ses en detaljeret tidsplan for processen i 2025.

Tabel 1: Detaljeret tidsplan for proces i 2025

Marts	Aktører og politikere inviteres til dialogmøde og en workshop for udvalget
April-maj	Afholdelse af et dialogmøde mellem aktørerne og udvalget Afholdelse af en workshop for aktører og byrådsmedlemmer

Maj-juni	Udarbejdelse af veteranstrategi med udgangspunkt i input fra dialogmødet og workshopen
August-september	Social & Arbejdsmarkedsudvalget får sagen til gennemsyn. Herefter høring i Handicaprådet, Udsatterådet og politiske udvalg (Sundhed & Omsorgsudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Børn & Skoleudvalget)
Oktober-november	Godkendelse af strategien i Social & Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Esbjerg Byråd

Nedenfor fremgår en oversigt over, hvilke aktører, der har været inddraget:

- Handicaprådet
- Udsatterådet
- Veterancentret
- Politiet (Thin Blue Line, Light for Blue)
- PTSD Foreningen
- Veterancaféen
- Lokalpsykiatri Esbjerg
- Afdeling for Tværfaglig Traumebehandling, ATT v. Chef Janus Staffe
- Danske Veteraner
- Veteranstøtten
- Kvindelige veteraner
- Danske Artilleriregiment
- Efterretningsregimentet
- Odense Universitetshospital v. overlæge/speciallæge ph.d, Kurt Stage

Efter afholdelse af et dialogmøde med de nævnte aktører samt afholdelse af workshop er vedlagte bilag 1 "Veteran- og pårørendestrategi for Esbjerg og Fanø Kommune" klar til godkendelse i udvalget, inden et godkendt strategiudkast kan sendes til høring hos de i tabel 1 nævnte høringsparter.

Når høringsparternes input er modtaget, bliver eventuelle ændringer indarbejdet, hvorefter strategien sendes til endelig godkendelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget. Herefter kan udvalget fremsende en veteranstrategi til godkendelse i først Økonomiudvalget og endeligt i Esbjerg Byråd i oktober/november 2025.

Vision 2025

En fælles veteranstrategi for alle kommunens veteraner og pårørende understøtter Vision 2025's Velfærdsspor omhandlende livskvalitet og sundhed, hvor der tales om, at stærke partnerskaber og samarbejde på tværs af fagområder skal gennemsyre vores måde at tænke på for at yde den bedste støtte til veteraner og pårørende.

Lovgrundlag, planer mv.

Veteranstrategien har en naturlig sammenhæng til Veteranpolitikken for Esbjerg Kommune, som blev godkendt af Esbjerg Byråd den 21. januar 2019.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Veteran- og pårørendestrategien sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet samt Sundhed & Omsorgsudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Børn & Skoleudvalget.

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg, Voksen Social indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

- Udkast til *Veteran- og pårørendestrategi for Esbjerg og Fanø Kommune* godkendes.
- Det godkendte udkast til *Veteran- og pårørendestrategi for Esbjerg og Fanø Kommune* sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet samt Sundhed & Omsorgsudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Børn & Skoleudvalget.

Beslutning

Godkendt.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 5: Godkendelse af Beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme

EMN-25/0003550

Bilag

Beredskabsplan ekstremisme og radikaliserings maj 2025

Resumé

Ifølge Barnets lov er det lovpligtigt for kommuner at have et beredskab i forhold til ekstremisme. Planen for dette beredskab skal politisk vedtages og skal derefter revideres hvert 4. år som minimum.

Forvaltningerne Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked har i samarbejde udarbejdet en Beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme for Esbjerg Kommune.

I denne sag fremlægges Esbjerg Kommunes "Beredskabsplan for radikaliserings og ekstremisme" til godkendelse i Esbjerg Byråd.

Sagsfremstilling

Forvaltningerne Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked har udarbejdet en beredskabsplan, der skal understøtte medarbejdere og ledere i arbejdet med at forebygge og håndtere problemstillinger relateret til radikaliserings og ekstremisme. Planen er udviklet i foråret 2024 i samarbejde med repræsentanter fra kommunale enheder og politiet.

Beredskabsplanen for radikaliserings og ekstremisme for Esbjerg Kommune er vedhæftet denne sag som bilag.

Formål

Beredskabsplanen har til formål at:

- Styrke fagpersoners evne til at handle hensigtsmæssigt ved tidlig bekymring, mistanke eller behov for akut indsats.
- Bidrage til både en forebyggende og en indgribende indsats.
- Skabe en fælles forståelse og handlevejledning på tværs af fagområder.

Indhold

Planen fungerer som en praktisk guide for professionelle og indeholder:

- Generel viden om radikaliserings og ekstremisme.
- Opmærksomhedspunkter og indikatorer.
- Information om relevante indsatser og handlemuligheder.

Forebyggende og indgribende indsats

Det forebyggende arbejde er forankret i den daglige praksis i kommunens almindelige tilbud til børn, unge og voksne, hvor der arbejdes med demokratiske værdier som ligeværd, medbestemmelse og kritisk tænkning.

Ved mistanke om radikaliserings eller ekstremisme, der kræver en mere indgribende indsats, sikrer beredskabsplanen en hurtig og professionel håndtering.

Der er udarbejdet et action card, som beskriver sagsgangen ved bekymring og giver konkrete anvisninger i akutte situationer.

Implementering og opfølgning

- På tværs af forvaltningerne Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked gennemføres der aktiviteter, som skal sikre kendskab til og anvendelse af beredskabsplanen.
- Relevante eksterne aktører, der arbejder med børn, unge og voksne, vil modtage information om planen.
- En mindre tværgående arbejdsgruppe vil én gang årligt evaluere beredskabsplanen med henblik på eventuelle justeringer.

Lovgrundlag, planer mv.

Barnets lov §15 stk. 3 af den 13. juni 2023:

"Kommunalbestyrelsen skal udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelateret konflikter og ekstremisme blandt børn unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år."

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktørerne for Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Skoleudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller, at Byrådet godkender "Beredskabsplanen for radikaliserings og ekstremisme".

Beslutning

Godkendt.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet, Udsatterrådet og Ungebyrådet.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 6: Orientering om budgetstatus pr. 30. juni 2025 for Voksen Social

EMN-25/0005652

Bilag

Udvalgsrapport Social-Voksen

Resumé

Budgetstatus for Voksen Social indeholder et skøn over det forventede regnskabsresultat for 2025 på baggrund af den akutte historiske udvikling samt på nuværende tidspunkt kendte kommende sager.

Resultatet i 2025 forventes med et forsigtigt skøn at blive ca. 800 - 813,7 mio. kr. Byrådet bevilgede d. 7. april 2025 en tillægsbevilling på 107 mio. kr. i 2025 til Voksen Social, hvilket betyder, at der med det nuværende estimat forventes balance mellem budget og forbrug med positive tendenser i retning af et mindreforbrug på omkring 10 mio. kr.

Sagsfremstilling

Skøn og årets resultat

Estimatet for årets resultat på Voksen Social er et meget forsigtigt, foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold, da det stadig er meget tidligt på året.

Tabel 1: Forbrug budget og skønnet regnskab på Voksen Social (mio.kr.)

Status	Korrigeret budget 2024	Regnskab 2024	Korrigeret budget 2025	Skønnet regnskab 2025	Skønnet afvigelse 2025
31.05.2025	647,5	768,0	800,0	790,0 - 800,0	-10,0 - 0,0
30.06.2025	647,5	768,0	813,7	803,7 - 813,7	-10,0 - 0,0

Byrådet bevilgede den 7. april 2025 en tillægsbevilling på 107 mio. kr. i 2025, hvilket betyder, at der i 2025 forventes økonomisk balance med positive tendenser i retning af et mindreforbrug på omkring 10 mio. kr. Skønnet kan dog blive påvirket af flere faktorer, men der ses helt klart positive tendenser.

Det foreløbige skøn for 2025 tager afsæt i kendte disponeringer i 2025 samt erfaringsmæssige disponeringer på endnu ikke aktive sager. Heri indgår blandt andet refusionen på forsorgs- og herbergsområdet, som er blevet omlagt i forbindelse med hjemløserenformen, som blev iværksat fra den 1. oktober 2024. Den fulde økonomiske effekt af reformen er først fuldt ud implementeret 1. oktober 2026, hvor refusionsperioden for ophold på forsorgshjem reduceres fra 120 dage til 90 dage. Der ses fortsat en positiv tendens for nye forsorgshjemsborgere, hvorimod en lille gruppe af borgere allerede er udenfor perioden, hvor der kan hjemtages refusion. Dette er et fokuspunkt.

Siden sidste status er der gennemført en budgetrevision, hvor budgettet er blevet reguleret for nye pris- og lønsskøn med ca. 13 mio. kr. Seneste udmelding fra Økonomi er, at reguleringen har været for høj, så det må forventes, at budgettet på den baggrund nedjusteres med ca. 4 mio. kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg, Voksen Social indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

- Orientering om budgetstatus på Voksen Social gives.

Beslutning

Orientering givet.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 7: Orientering om budgetstatus pr. 30. juni 2025 for familieområdet

EMN-25/0004947

Bilag

Udvalgsrapport Social-Familie

Resumé

Budgetstatus for familieområdet indeholder et skøn over det forventede regnskabsresultat for 2025, på baggrund af den aktuelle historiske udvikling samt kendte kommende sager på nuværende tidspunkt.

Resultatet for 2025 forventes med et forsigtigt skøn at blive omkring 485 - 490 mio. kr. Byrådet bevilgede d. 7. april 2025 en tillægsbevilling på 20 mio. kr. i 2025 til familieområdet. Med det nuværende estimat forventes et merforbrug på mellem 5 og 10 mio. kr., som kan forklares ved, at der i foråret er sket en stigning i antallet af anbringelser og deraf øgede udgifter. Dette følges fortsat tæt, men det vurderes ikke muligt, at få bragt balance mellem budget og forbrug.

Sagsfremstilling

Skøn for årets resultat

Estimatet for årets resultat for familieområdet er et forsigtigt, foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold, da det stadig er meget tidligt på året.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab for familieområdet (mio.kr.)

Status	Korrigeret budget 2024	Regnskab 2024	Korrigeret budget 2025	Skønnet regnskab 2025	Skønnet afgivelse
31.05.2025	456,9	459,1	471,9	ca. 472	0
30.06.2026	456,9	459,1	480,3	485,0 - 490,0	5,0 - 10,0

Byrådet bevilgede d. 7. april 2025 en tillægsbevilling på 20 mio. kr. i 2025, hvilket der på daværende tidspunkt var en forventning til, at denne ekstra bevilling ville kunne skabes økonomisk balance. Udviklingen - særligt på anbringelsessager - har vist, at antals- og udgiftsudviklingen har været større end først estimeret, hvilket betyder, at familieområdet forventes at få et merforbrug i 2025 på mellem 5 og 10 mio. kr. Skønnet kan dog blive påvirket af flere faktorer.

Det foreløbige skøn for 2025 tager afsæt i kendte disponeringer i 2025 samt erfaringsmæssige disponeringer på endnu ikke aktive sager.

Et særligt opmærksomhedspunkt er udviklingen på anbringelsesområdet, hvor der i foråret er konstateret en stigende tendens. Der har været igangsat en intern analyse af de bagvedliggende faktorer for at danne grundlag for en vurdering af, hvorvidt tendensen fortsætter igennem 2025, med heraf stigende omkostninger. Analysen viser, at det ikke umiddelbart er muligt - på kort sigt - at nedbringe omkostningerne, hvorfor der forventes et merforbrug i 2025.

Siden sidste status er der gennemført en budgetrevision, hvor budgettet er blevet reguleret for nye_{1/2}

pris- og lønskøn med ca. 6 mio. kr. Seneste udmelding fra Økonomi er, at reguleringen har været for høj, så det må forventes, at budgettet på den baggrund nedjusteres med ca. 2 mio. kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på familieområdet

Beslutning

Orientering givet.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 8: Information, orientering og forespørgsler - Åben

Bilag

Henvendelse fra Plejefamiliernes Landsforening vedr. Bekymring om KL's tilgang til plejefamilieområdet

Årshjul - 12. august - Social Arbejdsmarkedsudvalget

Sagsfremstilling

- Henvendelse fra Plejefamiliernes Landsforening vedrørende bekymring om KL's tilgang til plejefamilieområdet
- Orientering om lukning af tilbuddet Ballast
- Drøftelse af henvendelse fra Plejefamiliernes Landsforening vedrørende bekymring om KL's tilgang til plejefamilieområdet
- Orientering om skimmelsvampespore i Familierådgivningen.
- Årshjul
- Evaluering af mødet

Beslutning

Orientering givet.

Deltog virtuelt: Rasmus Rasmussen (A)

Punkt 9: Lukket: Information, orientering og forespørgsler - Lukket

Punkt 10: Lukket: Godkendelse af underskriftsblad