

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 19-12-2022

Mødedato	Mandag d. 19. december 2022 kl. 09:00
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Røn

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Flytning af udgifter fra drift til anlæg.....	4
Indstilling af kandidater til bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet.....	7
Hjemmelsgrundlag - organisering af sundhedsplejen og tandplejens aktiviteter med udgangspunkt i	9
Godkendelse af forslag til revideret Ejerstrategi for Deponi Syd I/S.....	13
Godkendelse af forslag til vedtægtsændringer for Deponi Syd I/S.....	15
Endelig vedtagelse Strategisk udviklingsplan Skads, Andrup og Novrup.....	17
Orientering om Danmarkskortet 2021	22
Lukket: Udbud af forsikringer 2022.....	25
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	26
Godkendelse af underskriftsblad.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Punkt 2: Flytning af udgifter fra drift til anlæg

22/101

Resumé

Kommunen har i 2022 gennemført en række projekter, hvor udgiften er konteret som drift.

Udgifterne til disse projekter kan med fordel konteres som anlægsudgifter.

Byrådet skal med denne sag tage stilling til om udgifterne på disse projekter skal flyttes fra drift til anlæg.

Sagsfremstilling

Økonomi forventer primo december, at der er en stor sandsynlighed for, at kommunen samlet set kommer ud af 2022 med et merforbrug. Tilsvarende tendenser gør sig gældende i en lang række andre kommuner.

Kommunerne risikerer at blive ramt af sanktion, hvis kommunerne samlet set overskrider servicerammen. Derimod er der ikke sanktion på regnskab på anlæg.

Hvis de kommunale regnskaber på serviceudgifterne viser, at kommunerne under ét har overskredet deres budgetter, nedsættes bloktilskuddet tilsvarende. 40 pct. af nedsættelsen fordeles på alle kommuner i forhold til folketallet, mens 60 pct. fordeles mellem de kommuner, der har overskredet deres budgetter.

Økonomi har på den baggrund, i samarbejde med forvaltningerne, vurderet, om der er udgifter i 2022 på serviceområdet som evt. kan flyttes over på anlæg. Det skal være enkeltstående stående serviceudgifter, der sagligt set godt kan begrundes at konteres som anlæg. Der er altså ikke tale om at ændre konteringspraksis eller regnskabsprincipper.

Flytning af udgiften fra drift til anlæg er samlet set udgiftsneutral for kommunen.

Da flytningen af budget fra drift til anlæg har bevillingsmæssig konsekvens, skal beslutningen træffes af Byrådet.

Sagen dobbeltbehandles i Økonomiudvalget og Byrådet den 19. december 2022.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner
LBK nr 63 af 19/01/2021

Økonomi

Der er samlet tale om at flytte og kontere udgifter fra driften på serviceområderne på anlægsprojekter for i alt 10,6 mio. kr.

Sted	Projekt	Beløb i kroner, eks moms
Lufthavnen	Diverse mindre ombygninger for at sikre et bedre flow og sikkerhedsfunktion i lufthavnen	700.120
Familieområdet	Mindre ombygninger og renoveringer	1.568.910
Voksenområdet	Mindre ombygninger og renoveringer	1.975.177
Digitalisering & It	Flytning af kommunens it-driftshardware til BULK datacenter	1.392.000
Digitalisering & It	Nye servere til lokationen	828.000
Sundhed & Omsorg	Renoveringer mm. på bl.a. Hedelund og sygeplejeklinik Tjæreborg	1.149.000
Fritid	Mindre renoveringsprojekter fritidsbygninger	1.300.000
Skole	Asfalt på parkeringsplads og indkørsel til skole, opførelse af madpakkehus samt mindre ombygninger	860.294
Børn & dagtilbud	Åmosehuset – renovering om ombygning	617.032
Kultur	Indretningen af Havneskolen	200.000
I alt		10.590.533

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet, at:

1. Rådighedsbeløb på 10,6 mio. kr. afsættes i 2022 og frigives via tillægsbevilling til finansiering af anlægsudgifter som foreløbig er afholdt på driftsområdets budget inden for serviceområdet.
2. Der meddeles en negativ tillægsbevilling på serviceområde på 10,6 mio. kr. i 2022.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgsmøde og Byrådsmødet den 19.12.2022. Indstillingen fra Økonomiudvalget sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet.

Punkt 3: Indstilling af kandidater til bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet

22/25099

Resumé

May-Britt Andrea Andersen er udpeget som medlem af bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet i perioden februar 2019 – februar 2023.

Esbjerg Kommune skal indstille en ny kandidat til bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet for den nye funktionsperiode fra februar 2023 til februar 2027.

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet udpeges af miljø- og fødevareministeren for 4 år ad gangen.

Den aktuelle funktionsperiode løber fra februar 2019- februar 2023. Den nye funktionsperiode løber herefter fra februar 2023 - februar 2027.

Det er nationalparkbestyrelsens opgave at udvikle nationalparken i overensstemmelse med den gældende nationalparkplan.

Bestyrelsen udpeges efter begrundet indstilling fra kommunen. Der skal i henhold til Ligestillingsloven altid indstilles både en mandlig og kvindelig kandidat.

Medlemmerne af bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet skal så vidt muligt have lokal tilknytning.

Esbjerg Kommune kan i forbindelse med indstillingen til miljø- og fødevareministeren evt. vælge at lave en begrundet prioritering blandt de indstillede.

Bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet består af ét medlem indstillet af henholdsvis:

Esbjerg Kommune, Varde Kommune, Fanø Kommune, Tønder Kommune, Friluftsrådet, Danmarks Naturfredningsforening, Landbrug & Fødevarer, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Sportsfiskerforbund, Digelagene, Naturstyrelsen samt to medlemmer indstillet af det lokale nationalparkråd.

May-Britt Andrea Andersen er udpeget som medlem af bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet i perioden februar 2019 – februar 2023.

Miljø- og fødevareministeren vil på baggrund af indstillingerne udpege et bestyrelsesmedlem for den nye funktionsperiode.

Det har været drøftet på Klima & Miljøudvalgets møde den 23. september 2022 og på baggrund af de politiske drøftelser forsåles der, at Esbjerg Kommune indstiller Henning Ravn og Tina Skov Larsen som kandidater til bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet.

Lovgrundlag, planer mv.

Nationalparkloven

Bekendtgørelse om Nationalpark Vadehavet

Ligestillingsloven

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet, at Henning Ravn og Tina Skov Larsen indstilles som kandidater til bestyrelsen for Nationalpark Vadehavet.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Punkt 4: Hjemmelsgrundlag - organisering af sundhedsplejen og tandplejens aktiviteter med udgangspunkt i børnenes dagtilbud, skole og ungdomsuddannelse

22/28772

Resumé

Hjemmelsgrundlaget for at sundhedsplejen og tandplejen kan få oplysning om elevernes skoler og klasser, kan findes i Sundhedslovens §119 og §120, samt i tandplejebekendtgørelsen §2 og sundhedsplejebekendtgørelsen §1.

Ifølge disse bestemmelser kan kommunalbestyrelsen beslutte at etablere forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til elever, som skal sikre børn og unge en sund opvækst og skabe gode forudsætninger for en sund voksen tilværelse. Tilbuddene skal tilrettelægges, så der dels ydes en generel forebyggende og sundhedsfremmende indsats, dels en individorienteret indsats, der retter sig mod alle børn, samt en særlig indsats, der specielt tager sigte på børn med særlige behov.

For at sikre sundhedsplejen og tandplejen de mest optimale vilkår for løsningen af disse opgaver, er det nødvendigt at de har oplysninger om de enkelte børns/unges dagtilbud, skole og ungdomsuddannelse.

Kommunalbestyrelsen bedes tage stilling til om sundhedsplejen fortsat skal have mulighed for at organisere deres aktiviteter med udgangspunkt i oplysninger om de enkelte børns/unges dagtilbud, skoler/klasser. Samt om en fremtidig organisering af sundhedsplejens aktiviteter også skal have mulighed for at omfatte ungdomsuddannelserne.

Kommunalbestyrelsen bedes tage stilling til om tandplejen fortsat skal have mulighed for at organisere deres aktiviteter med udgangspunkt i oplysninger om de enkelte børns/unges, skoler/klasser. Samt om en fremtidig organisering af tandplejens aktiviteter også skal have mulighed for at omfatte dagtilbud og ungdomsuddannelserne.

Sagsfremstilling

Sundhedsplejen er et tilbud til børn og unge mellem 0 og 18 år, der er tilmeldt kommunens folkeregister.

Tandplejen er et tilbud til børn og unge mellem 0 og 22 år, der er tilmeldt kommunens folkeregister.

Både sundhedsplejen og tandplejen har i mange år tilrettelagt deres organisering og deres opgaver, ud fra oplysninger om elevernes skoler og klasser.

Tandplejen er blandt andet organiseret med tandpleje klinikker på skolerne. Sundhedsplejen med sundhedsplejere tilknyttet hver skole.

Organiseringen er lavet ud fra et borgernært hensyn, der gør det muligt at udfører blandt andet følgende opgaver i samarbejde med skolerne:

Tandplejen

- Undervisningsprogram for elever i 4. og 6. klasse
- Fluorbehandling – individuelt forebyggende tilbud for alle og særligt forebyggende tilbud for dagtilbud, 1. og 5. klasser i Esbjerg Ø
- Bøjleeftersyn for alle piger i 5. klasse og drenge i 6. klasse. Dette foregår i samarbejde med Tandreguleringshuset.

Sundhedsplejen

- Sundhedsundersøgelse i førskolen, 0., 1., 6. og 8. klasse
- Forebyggende tiltag om klassernes behov, i samarbejde med skolernes lærer
- Individuelle behovssamtaler med elever/forældre på alle klassetrin
- Konsultationsdag på skolerne, hvor elever/forældre kan få valgfri sundhedsplejekonsultation
- Individuelt tværfagligt samarbejde om børn

I forbindelse med kvalitetskontrol af Børn & Kulturs brug af persondata er der behov for at kunne dokumentere hjemmelsgrundlaget for de forskellige behandlinger.

I langt de fleste tilfælde fremgår hjemmel af lovgivningen og i enkelte tilfælde pålægger lovgivningen kommunalbestyrelsen til at give hjemmel til behandlingen.

Dette er tilfældet, hvis sundhedsplejen og tandplejen skal kunne anvende oplysninger om dagtilbud, skoler og ungdomsuddannelser i deres organisering af opgaverne med forebyggelse.

Både sundhedsplejen og tandplejen har gennem en meget lang årrække tilbudt aktiviteter med udgangspunkt i oplysninger om elevernes skole og klasse.

For at kunne fortsætte behandlingen af data med udgangspunkt i informationer om de enkelte elevers skole og klasse, er der behov for kommunalbestyrelsens godkendelse.

Vision 2025

Under temaet Velfærd, vil beslutningen om at anvende oplysninger om dagtilbud, skoler og ungdomsuddannelser i sundhedsplejens og tandplejens organisering af opgaverne med forebyggelse, understøtte følgende punkter:

Livskvalitet og sundhed

Livsglæde og trivsel skal være hele livet. Frem mod 2025 styrker vi det sundhedsfaglige samarbejde og satser desuden særligt på at bruge ressourcerne smart gennem forebyggelse og innovative løsninger.

Vi samarbejder fortsat bredt om at skabe rammerne for at leve et sundt og aktivt liv.

- Vi får det bedre med forebyggelse
Det er bedre at forebygge end at behandle.

Vi vil sikre, at færre ryger, og vi vil højne trivslen, medvirke til sunde kostvaner og bekæmpe stress.

Det sunde valg skal være det lette valg.

- Fælles ansvar for sundhed
Stærke partnerskaber og samarbejde på tværs af fagområder skal gennemsyre vores måde at tænke sundhed for at yde den bedste støtte til syge, handicappede og pårørende.

Vi bekæmper den sociale ulighed på sundhedsområdet med målrettede indsatser og samarbejder om at være proaktive, så de rigtige tilbud er klar, når behovet opstår.

Fællesskab og mangfoldighed

- Plads til alle
Vi har socialt ansvar og samarbejder på tværs og med eksterne partnere om at forebygge udsathed, nedbryde taber, bryde social arv og hjælpe mennesker, der har brug for støtte.

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedslovens §119 og §120 - <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2022/210>

Tandplejebekendtgørelsen §2 - <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2022/959>

Sundhedsplejebekendtgørelsen §1 - <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2010/1344>

Økonomi

Ingen ændringer i Sundhedsplejens og Tandplejens faktiske aktiviteter og økonomi.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Ingen ændringer i Sundhedsplejens og Tandplejens faktiske personale- og arbejdsmiljøforhold.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

En godkendelse af det udvidede hjemmelsgrundlag vil betyde at Sundhedsplejen og Tandplejen kan fortsætte deres virksomhed uændret og give mulighed for et evt. udvidet grundlag til kommunens unge på ungdomsuddannelse.

Alternativt vil de ikke kunne tilbyde organisering af opgaverne med forebyggelse, med udgangspunkt i oplysningerne om de enkelte børns dagtilbud og skoler samt at forebyggelsen ikke vil kunne foregå i direkte samarbejde med de enkelte dagtilbud og skoler.

I praksis vil det også betyde at tandplejen ikke kan organiseres med klinikker på skolerne, som direkte tilbyder tandpleje til skolens elever.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Sundhedsplejen og Tandplejen fortsat tilbyder organisering af opgaverne med forebyggelse, med udgangspunkt i oplysningerne om de enkelte børns dagtilbud og skoler.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 06-12-2022

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Punkt 5: Godkendelse af forslag til revideret Ejerstrategi for Deponi Syd I/S

22/29111

Resumé

Byrådet godkendte den nuværende Ejerstrategi for Deponi Syd I/S den 19. februar 2018. Det fremgår af ejerstrategien, at den skal revideres mindst hvert fjerde år, første gang i 2022. På denne baggrund forelægges forslag til revideret Ejerstrategi for Deponi Syd I/S.

Ejerstrategiens ikrafttræden forudsætter godkendelse i byrådene i samtlige ejerkommuner.

Sagsfremstilling

Deponi Syd I/S er et fælleskommunalt affaldsselskab, ejet af kommunerne Billund, Esbjerg, Haderslev, Kolding, Vejen og Vejle. Selskabet startede i januar 2011, og modtager de seks ejerkommuners deponiaffald. Deponi Syd I/S ejer og driver henholdsvis Grindsted Deponi i Billund Kommune og Måde Deponi i Esbjerg Kommune, og modtager årligt ca. 20.000 tons affald, herunder asbestholdigt affald, PCB-holdigt affald og affald indeholdende miljøfremmede stoffer som bly og zink.

Forslag til revideret ejerstrategi og justerede vedtægter

Ejerstrategien er et styringsværktøj, der fastlægger Ejerkommunernes overordnede prioriteringer i forhold til drift og udvikling af Deponi Syd I/S. Endvidere skal ejerstrategien blandt andet skabe sammenhæng mellem Ejerkommunernes og Deponi Syd I/S' strategi, politik og visioner.

Byrådet godkendte den nuværende Ejerstrategi for Deponi Syd I/S den 19. februar 2018, jf. punkt 21. Det fremgår af ejerstrategien, at den skal revideres mindst hvert fjerde år, første gang i 2022. Forslag til revideret ejerstrategi er nu udarbejdet af de seks kommuners forvaltninger. De væsentligste ændringer i den reviderede ejerstrategi er følgende:

Det er blandt andet tydeliggjort, at

- det er et formål af minimere mængden af deponiaffald i Ejerkommunerne gennem opsøgning af nyeste viden og vidensdeling.
- Deponi Syd I/S arbejder på at håndtere farligt affald med asbest ved brug af løsninger hos eksterne modtagere/behandlere.
- Deponi Syd I/S skal arbejde for at minimere miljøpåvirkningen fra virksomhedens aktiviteter, og at der skal være sammenhæng til Ejerkommunernes klima- og affaldsplaner.
- der skal være et strategisk fokus på hvilke aktiviteter, der fremadrettet skal foregå på Grindsted Deponi og Måde Deponi.
- Ejerkommunernes forvaltninger inddrages mindst én gang om året med formål om at drøfte større strategiske opgaver og forretningsmæssige dispositioner.
- Ejerkommunerne spiller en aktiv rolle i beslutning om samarbejde med andre kommuner.
- der er forskellige led i organisationen med forskellige opgaver og roller, som beskrives i ejerstrategiens tilhørende bilag.

Af bilag 1 fremgår forslag til revideret Ejerstrategi for Deponi Syd I/S, og i bilag 2 fremgår den nuværende ejerstrategi.

Vision 2025

Forslag til revideret Ejerstrategi for Deponi Syd I/S retter et øget fokus på at reducere mængden af deponiaffald, at der er ønske om, at Deponi Syd arbejder for at minimere miljøpåvirkningen fra virksomhedens aktiviteter, og at der skal være sammenhæng til Ejerkommunernes klima- og affaldsplaner, som afspejles i Deponi Syd I/S' drift.

Kompetencer

Klima & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet at godkende forslaget til revideret Ejerstrategi for Deponi Syd I/S.

Beslutning Klima & Miljøudvalget den 09-12-2022

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Bilag

Forslag til Ejerstrategi 2022

Gældende Ejerstrategi 2017

Forslag med viste ændringer

Punkt 6: Godkendelse af forslag til vedtægtsændringer for Deponi Syd I/S

22/29113

Resumé

Byrådet godkendte den 17. januar 2022 vedtægtsændringer for Deponi Syd I/S.

Ejerstrategi for Deponi Syd I/S er revideret af Ejerkommunerne og blandt andet på denne baggrund forelægges forslag til justerede vedtægter til godkendelse.

Vedtægternes ikrafttræden forudsætter godkendelse i byrådene i samtlige ejerkommuner.

Sagsfremstilling

Deponi Syd I/S er et fælleskommunalt affaldsselskab, ejet af kommunerne Billund, Esbjerg, Haderslev, Kolding, Vejen og Vejle. Selskabet startede i januar 2011 og modtager de seks ejerkommuners deponiaffald. Deponi Syd I/S ejer og driver henholdsvis Grindsted Deponi i Billund Kommune og Måde Deponi i Esbjerg Kommune, og modtager årligt ca. 20.000 tons affald, herunder asbestholdigt affald, PCB-holdigt affald og affald indeholdende miljøfremmede stoffer som bly og zink.

Forslag til vedtægtsændringer

Byrådet godkendte den 17. januar 2022 gældende vedtægter for Deponi Syd I/S.

Vedtægtsændringerne på dette tidspunkt skete på baggrund af ændret organisering af Deponi Syd I/S' ledelse og administration.

Forslag til vedtægtsændringer er nu dels et resultat af, at Ejerstrategi for Deponi Syd er revideret af Ejerkommunerne, hvilket skal ske mindst hvert fjerde år, og første gang i 2022. Dels er der indgået en samarbejdsaftale mellem Deponi Syd og Aabenraa Kommune vedrørende deponeringsegnet affald, da Aabenraa Kommunes nuværende deponi nedlukkes med udgangen af 2022.

Følgende vedtægtsændringer foreslås:

- §1.4: Aabenraa Kommune er tilføjet som interessentkommune.
- §8.9: Ny paragraf, der angiver bestyrelsens rolle for opfyldelse af Ejerstrategien for Deponi Syd I/S.

Forslag til justerede vedtægter er udarbejdet af de seks kommuners forvaltninger og er godkendt af Deponi Syd I/S' bestyrelse på bestyrelsesmøde den 15. december 2022.

Af bilag 1 fremgår forslag til justerede vedtægter for Deponi Syd I/S.

Kompetencer

Klima & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet at godkende forslag til justerede vedtægter for Deponi Syd I/S, med forbehold for godkendelse i bestyrelsen for Deponi Syd I/S.

Beslutning Klima & Miljøudvalget den 09-12-2022

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Bilag

Forslag til reviderende vedtægter

Gældende vedtægter

Punkt 7: Endelig vedtagelse Strategisk udviklingsplan Skads, Andrup og Novrup

21/7126

Resumé

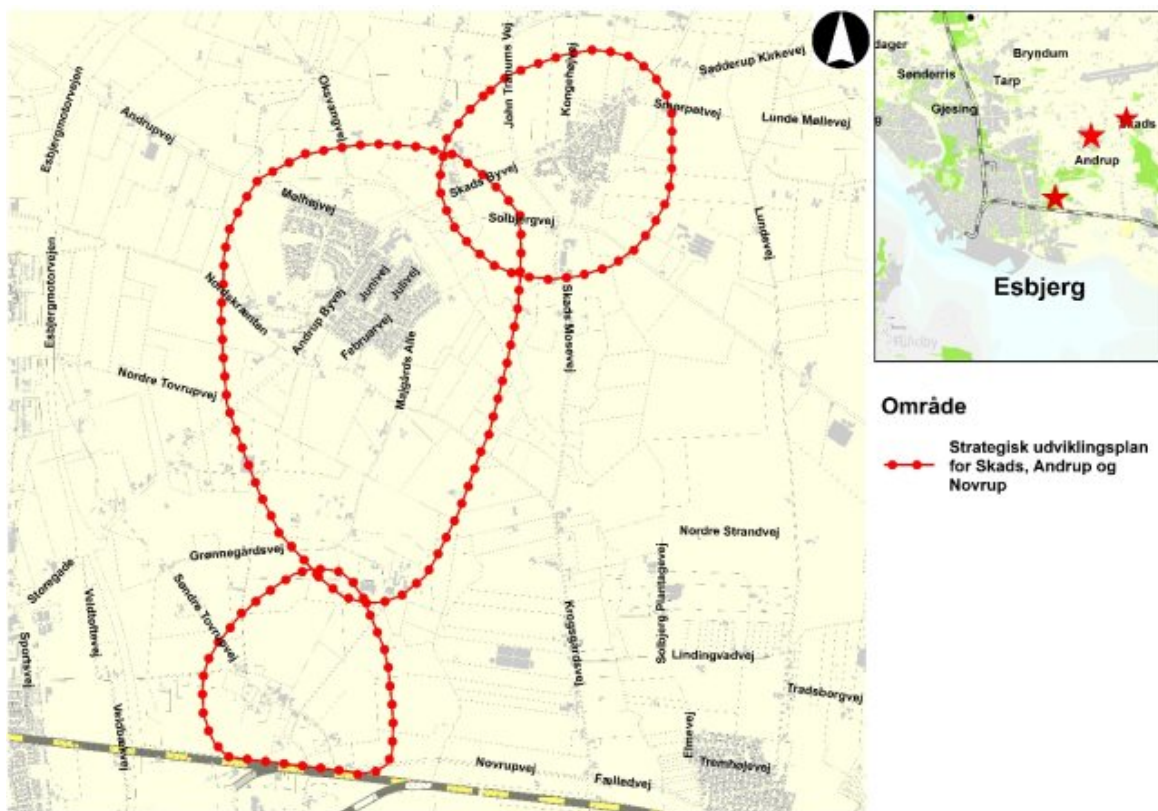
I marts 2021 vedtog Byrådet kommissoriet for den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup.

Den strategiske udviklingsplan har nu været i offentlig høring i perioden 5. september 2022 til 31. oktober 2022. Plan & Byudviklingsudvalget har i løbet af høringsperioden været i dialog med borgerne; først ved et velbesøgt borgermøde i Skads forsamlingshus og siden med repræsentanter fra Skads-Andrup Lokalråd.

Der er i alt fremkommet 14 høringssvar, der vurderes ikke at give anledning til væsentlige ændringer i planen. Høringssvarene og resuméer heraf samt Teknik & Miljø bemærkninger er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag.

Teknik & Miljø ønsker herved at ridse de vigtigste punkter op fra den strategiske udviklingsplan samt give forslag til mindre justeringer på baggrund af de indkomne høringssvar.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup skal endeligt vedtages med de foreslåede justeringer.



Sagsfremstilling

Den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup er blevet til med stort engagement fra de lokale borgere, der både i plenum og gruppevis har beskæftiget sig med følgende temaer:

- Erhverv
- Bosætning
- Værtskaber (herunder købmand og Energien)
- Mødesteder
- Stier
- Grøn omstilling

Temaerne udspringer af de emner, der er summeret i projektkommissoriet.

Resultaterne af gruppearbejdet og de borgerinddragende workshops danner grundlaget for den strategiske udviklingsplan. De enkelte gruppers skriftlige input er vedlagt den strategiske udviklingsplan som bilag.

Med afsæt i en overordnet, langsigtet vision udpeges tre indsatsområder, hvortil der knyttes forskellige, konkrete tiltag. Planen omfatter også en rækkefølgeplan samt udpegede åbningstræk for hvert af indsatsområderne. Der foreslås tiltag, som skaber større sammenhæng mellem byerne og der udpeges områder til nye arealanvendelser i kommuneplanen.

Herunder ridses de vigtigste tiltag op for de forskellige områder:

Overordnet for Skads, Andrup og Novrup:

Udviklingsplanen peger på styrkelse af byernes indbyrdes nærhed ved

- nye stiforbindelser omkring og på tværs af Krogsgaard Møllebæk og ådalen, så byerne forbindes bedre indbyrdes og det åbne land og naturen bliver mere tilgængelig for cyklende og gående.
- et 'omfavnende' skovtræk, der kan udgøre en visuel barriere til de fremtidige erhvervsområder og fungere som samlende element omkring byerne. Navnlig i Skads og Andrup vil skovtrækket kunne understøtte en oplevelsesrig ankomst til byerne ved at danne grønne byportaler.

Flere høringssvar vedrører et ønske om en cykelsti langs Solbjergvej, da vejen er meget trafikeret og farlig at færdes på for cyklende og gående. Teknik & Miljø vurderer at en cykelsti langs Solbjergvej vil give bløde trafikanter gode muligheder for at komme til skole og fritidsaktiviteter, såvel som til Solbjerg Plantage. En cykelsti langs Solbjergvej vil kunne understøtte det i udviklingsplanen foreslåede stinetsværk på s. 43.

For Novrup:

En byudvikling af Novrup skal ske i respekt for landsbyens helhed, strukturer, bebyggelse og kulturhistoriske spor. Der peges på mulige udstykninger, der i skala og udtryk tilpasses det eksisterende miljø. Derudover peges der på landsbygaden og den gamle landsbyforte som indsatsområder for at styrke og sikre Novrups udprægede landsbykarakter i takt med fremtidig byudvikling.

For Skads og Andrup:

Det er i borgerinddragelsesprocessen blevet tydeligt, at der er et stærkt lokalt ønske om at styrke sammenhængskraften mellem Skads og Andrup, både fysisk og oplevelsesmæssigt. Der er et konkret ønske om, at byerne skal ses som én helhed og skal kaldes 'Skads-Andrup'. Der er en modstand mod, at byerne på sigt kunne blive forstæder til Esbjerg, og

det ønskes, at byerne bevarer deres særegne karakter og identitet. I den strategiske udviklingsplan er der derfor foreslået forskellige tiltag, der på forskellig vis kan skabe sammenhæng mellem byerne.

Vigtigste forslag til tiltag:

- Transformation af byvejene (Andrup Byvej og Skads Byvej) til én, samlende bygade.
- Stisystemer og udendørs faciliteter til ophold, leg og læring, der kan bringe borgerne tættere på naturen og hinanden samt fremhæver byernes fælles identitet og kulturhistorie.
- Omdannelse af Skads kirkeplads til et bytorv.
- Omdannelse af ENERGIEN og skolen til 'byens hjerte' – et møde- og samlingssted for borgerne i Skads og Andrup med diverse faciliteter.
- Placering af enkeltstående dagligvarebutik ved Andrupvej i forbindelse med udvidelse af 'byens hjerte' mod nord og etablering af nyt boligområde øst for Oksvangvej.
- Byudviklingsområde mellem Skads og Andrup (øst for Briksbølvej).

De sidste to tiltag kræver nærmere forklaring.

Dagligvarebutik:

Det har længe været et stort ønske i Skads og Andrup, at der skulle komme en købmand til byen. En gruppe borgere har i længere tid arbejdet for at få en købmand til byen, men indtil videre har ingen 'bidt på'. Ifølge 'købmandsgruppen' har de forskellige forretningskæder givet udtryk for, at den bedste placering for en købmand er på hjørnet af Oksvangvej og Andrupvej. Placeringen er attraktiv, da købmanden ved indfaldsvejen fra motorvejsafkørslen i Esbjerg Nord vil kunne tiltrække kunder, der enten er bosiddende i Skads-Andrup eller er gennemkørende på vej til Tjæreborg og Bramming. Desuden vil byudvikling på denne side af Andrup skabe mere sammenhæng mellem Skads og Andrup.

Denne placering kan dog give lidt planmæssige udfordringer:

- Lodsejer er ikke interesseret i at sælge jord til formålet, så projektet skal ses i et langsigtet perspektiv.
- Området ligger i Grønt danmarkskort og er i kommuneplanen udlagt til potentiel økologisk forbindelse og delvist som værdifuldt landskab.
- Endvidere er der i den sydlige del af området oversvømmelsesrisiko, hvilket betyder, at der skal tages hensyn til dette ved etablering af bebyggelse.
- Det bør undersøges, hvilke trafikale konsekvenser placeringen medfører.
- Det vil være nødvendigt at udpege en del af områdets anvendelse til 'boligområde med enkeltstående dagligvarebutik ved støjbelastet vej' i kommuneplanen.

For at skabe grundlag for butikken foreslås det i planen, at der byudvikles øst for Oksvangvej med et mindre boligområde og et park- og naturområde i sammenhæng med købmanden mod nord og skolen og ENERGIEN mod syd. Udviklingen skal ske med respekt for de landskabelige værdier i området og vil kunne øge områdets biologiske værdi, da det omdannes fra 'bar mark' til delvist naturområde.

Hovedpointer i indkomne høringssvar vedrørende placering af købmand og hjerterum har fremhævet, at:

- lodsejer ønsker ikke at sælge jord til formålet
- en butik vil medføre øget støj og farlig trafik
- den foreslåede placering af butik ligger langt fra kundegrundlaget, som er de lokale borgere

Byudviklingsområde mellem Skads og Andrup (øst for Briksbølvej):

For at bryde oplevelsen af, at der er langt mellem Skads og Andrup, og for at binde byerne fysisk sammen, har borgerne i Skads og Andrup peget på et område syd og nord for Skads Byvej mellem Briksbølvej og John Tranums Vej som et muligt areal til et nyt boligområde. Teknik & Miljø har haft et særskilt møde med repræsentanter fra lokalrådet og naboer til arealet for at se på landskabet og få en dialog om, hvad der er af ønsker, muligheder og udfordringer i området. Det er der kommet et særskilt notat ud af, som er vedhæftet den strategiske udviklingsplan som et bilag.

Den primære hensigt med bebyggelsen er at skabe bymæssig sammenhæng mellem Skads og Andrup. Det nye byområde skal være et alternativ til det karakteristiske parcelhuskvarter og give muligheder for alternative boformer, såsom bofællesskaber m.v. Det kunne også være en skovby. Bebyggelse skal være i respekt for landskabet og styrke de landlige værdier.

Teknik & Miljø har dog mange forbehold ved denne udpegning til boligformål:

- Beliggenheden mellem Skads Byvej, Solbjergvej og Særtransportvejen anses ikke for at være attraktiv grundet støj- og lysgener fra vejene.
- Det er endnu usikkert, hvordan de store erhvervsområder nord for Skads skal trafikbetjenes, og dermed hvor meget Skads Byvej / særtransportruten vil blive belastet af tung trafik.
- Området ligger i et 'Værdifuldt landskab' og kirkeomgivelser for Skads Kirke.
- Placeringen bryder med 'indefra-ud-princippet'. Dvs. at ny bebyggelse ifølge planloven principielt skal ske i sammenhæng med eksisterende bebyggelse. I praksis betyder det, at der først og fremmest skal ske byudvikling og fortætning/huludfyldning i og omkring Skads. Dermed vil det være nødvendigt at udpege bebyggelse, der endnu ligger i landzone nord for Skads Byvej og øst for særtransportvejen til boligområde for at gøre afstanden til det nye boligområde mindre.
- Gårdene langs Briksbølvej vil, selvom de ikke medtages i byzone, være begrænsede af udpegningen til boligområde.

Til det særskilte møde med borgerne fremkom også andre forslag til anvendelse af området mellem Skads og Andrup. Markerne på hver side af særtransportruten kunne udlægges til rekreativ skov med stier og en legeplads.

Teknik & Miljø har derfor i udviklingsplanen anvist en udviklingsretning med en pil fra Skads langs Skads Byvej mod vest. Dermed tydeliggøres intentionerne i den strategiske udviklingsplan ved at vise retningen for en byudvikling, der på sigt vil kunne muliggøre etablering af et boligområde eller anden bymæssig anvendelse jf. planloven.

Vision 2025

Kulturlivet i by og natur, Grønt liv og bæredygtighed

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at den strategiske udviklingsplan for Skads, Andrup og Novrup, med de af Teknik & Miljø foreslåede mindre justeringer, endeligt vedtages.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 08-12-2022

Godkendt.

Afbud:

Mussa Utto (A)

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Godkendt.

Bilag

220831_Strategisk-Udviklingsplan_Skads-Andrup-Novrup_1.pdf

BilagA_bosætning_Novrup_1.pdf

BilagB_BosætningSkadsAndrup_1.pdf

BilagC_Erhverv_1.pdf

BilagD_Købmand_1.pdf

BilagE_Fællesskaber_1.pdf

BilagF_Mødesteder_1.pdf

BilagG_Stier_1.pdf

BilagH_GrønTænk tank_1.pdf

SUP Skads Andrup Novrup Nummerering og organisering af indkomne høringsvar.pdf

SUP Skads Andrup Novrup Resume af høringsvar med forvaltningens bemærkninger - 281122.pdf

Punkt 8: Orientering om Danmarkskortet 2021

22/30409

Resumé

Ankestyrelsen udarbejder årligt et Danmarkskort med kommunale sammenligninger inden for serviceloven.

Danmarkskortet 2021 viser omgørelsesprocenten på sager indenfor servicelovsområdet. Resultatet skal behandles af kommunalbestyrelsen på et møde, inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet offentliggøres, hvilket vil sige i 2022.

Omgørelsesprocenten er et udtryk for andelen af sager, hvor Ankestyrelsen ikke er enige i kommunens afgørelser.

Danmarkskortet 2021 viser, at Ankestyrelsen stadfæster 70% af Esbjerg Kommunes visitationens afgørelser.

Omgørelsesprocenten i Visitationen i Esbjerg Kommune for 2021 er derfor 30%, hvilket er lavere end landsgennemsnittet.

Ankestyrelsen ændrede/ophævede to afgørelser (5%). Dette er under landsgennemsnittet på 7,7%. Fire afgørelser (20%) blev derudover hjemvist af Ankestyrelsen, hvilket ligeledes er lavere end landsgennemsnittet på 24,1%.

Dermed ligger Visitationens afgørelser hos Ankestyrelsen vedrørende ændrede/ophævede afgørelser samt hjemviste sager under landsgennemsnittet, og stadfæstede sager er højere end landsgennemsnittet.

Med denne sag orienteres Sundhed & Omsorgsudvalget om Danmarkskortet 2021.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen udarbejder årligt et Danmarkskort inden for sager på socialområdet, der viser omgørelsesprocenten i hver kommune i Danmark. Dette kort offentliggøres på Social- og Ældreministeriets hjemmeside.

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Ankestyrelsen kan vælge at hjemvise, ændre/ophæve, stadfæste eller afvise/henvise sagen.

Hjemvises sagen betyder det, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen. Kommunen skal derefter behandle sagen og afgøre den på ny. Ændres/ophæves sagen skyldes det, at Ankestyrelsen vurderer, at afgørelsen ikke er korrekt, og at Ankestyrelsen har ophævet kommunens afgørelse. Stadfæstes sagen betyder det, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Afvises/henvises sagen betyder det, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen.

Ankestyrelsen udregner en omgørelsesprocent på baggrund af hjemviste, ændrede og stadfæstede sager. Omgørelsesprocenten er et udtryk for, hvorvidt Ankestyrelsen vurderer, at de borgere, der klager til Ankestyrelsen over kommunal sagsbehandling, har ret til at få genbehandlet deres sag, eller om kommunen har fulgt lovgivningen på området.

Denne omgørelsesprocent bruger Ankestyrelsen blandt andet til at sammenligne kommunernes sagsbehandling.

Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenten offentliggøres jf. retssikkerhedsloven § 79b. I juli 2022 trådte en ny lovændring i kraft. Det betyder, at kommunalbestyrelsen også skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan, der skal bidrage til en styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Nedenfor gennemgås det samlede Danmarkskort, på baggrund af sagsbehandlingen i kommunens Visitationen i 2021, på servicelovsområdet.

Service Lovsområdet

Omgørelsesprocenten på servicelovsområdet opgøres på baggrund af alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunens afgørelse og som administreres af Fritid, Sundhed & Omsorg.

Visitationen har sendt 20 sager til Ankestyrelsen i 2021, hvoraf Ankestyrelsen stadfæstede 14 afgørelser (70%). Ud af de resterende seks afgørelser har Ankestyrelsen ændret kommunens afgørelse i to sager (5%). Dette er under landsgennemsnittet på 7,7%. De resterende fire afgørelser (20%) blev hjemvist til ny behandling. Procentsatsen er lavere end landsgennemsnittet på 24,1%.

Omgørelsesprocenten i Visitationen i Esbjerg Kommune er 30%, hvilket er en anelse lavere end på landsplan.

Opgørelsen kan ses nedenfor:

	Antal sager	Hjemviste sager	Ændrede/ ophævede sager	Stadfæstede sager	Omgørelsesprocent
Visitationen, Esbjerg Kommune	20	20 %	5 %	70 %	30 %
Landsplan	8.280	24,1%	7,7%	68,2%	31,8 %

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at Danmarkskortet 2021 er tilfredsstillende, da procentsatsen for stadfæstede sager er højere end landsgennemsnittet og omgørelsesprocenten er lavere end landsgennemsnittet.

Visitationen har kontinuerligt fokus på at øge kvaliteten af sagsbehandlingen. Der er fokus på at skrive den gode afgørelse, og samtlige visitatorer gennemgår et kursus, hvor de blandt andet bliver undervist i sagsbehandlingsregler.

Derudover er der et stort fokus på faglig kvalitet og vidensdeling, så der hele tiden sikres fagligt velfunderede afgørelser.

Forvaltningen vurderer på baggrund af ovenstående, at der ikke er behov for at udarbejde en særskilt handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen.

Lovgrundlag, planer mv.

Det følger af retssikkerhedslovens §79 b, at kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller til Sundhed & Omsorgsudvalget, at det indstilles til Byrådet, at der orienteres om Danmarkskortet 2021.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 12-12-2022

Orientering givet.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-12-2022

Orientering givet.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgsmøde og Byrådsmødet den 19.12.2022. Indstillingen fra Økonomiudvalget sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet.

Punkt 9: Lukket: Udbud af forsikringer 2022

22/15400

Punkt 10: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

22/163

Punkt 11: Godkendelse af underskriftsblad