

# **REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 06-05-2019**

**Mødedato** Mandag d. 06. maj 2019 kl. 11:00

**Mødested** Lundtoft Plejecenter

**Mødedeltagere** Olfert Krog, Preben Rudiengaard, Britta Bendix Ovesen, Nini  
Oken, Ulla Koman

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                               | 3  |
| Debatoplæg Ethiske overvejelser om sundhedsteknologi.....                                   | 4  |
| Strategisk og lovpligtig udviklingsplan for Stengårdsvej i Esbjerg.....                     | 6  |
| Ny model for dialogmøder mellem fagudvalg og Frivillighuset Vindrosen i byrådsperioden..... | 10 |
| Friinstitutionsforsøg på dagtilbuds-, botilbuds- og ældreområdet.....                       | 13 |
| Information, forespørgsler og orientering.....                                              | 15 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019**

Godkendt.

## **Punkt 2: Debatoplæg Etiske overvejelser om sundhedsteknologi**

19/7741

### **Resumé**

Med udgangspunkt i oplægget om velfærdsteknologi af Professor Ulrik Kjær fra SDU, udarbejdes en pixi-udgave om Udvalgets etiske overvejelser ved brugen af teknologi i Sundhed & Omsorg, Esbjerg kommune.

### **Sagsfremstilling**

Teknologien er i rivende udvikling og bruges i stor udstrækning i alle områder af sundhedssektoren i Danmark. Det omhandler f.eks. Big Data – dataindsamlinger, som kan bidrage med viden til en mere målrettet indsats og robotløsninger, som bl.a. kan løse opgaver inden for rengøring.

Til udvalgsmødet d. 18. marts 2019 holdt Ulrik Kjær et oplæg om emnet, hvor han rejste etiske overvejelser og spørgsmål i forhold til brugen af velfærdsteknologi i kommunalt regi.

Budskabet var at teknologien er kommet for at blive og ikke kan stoppes. Det medfører et behov for, at der tages aktivt stilling til, hvordan denne teknologi bruges – eller ikke bruges.

På mødet præsenteres et debatoplæg med baggrund i Ulrik Kjær's oplæg, forrige udvalgsmøde om velfærdsteknologi i Danmark, samt bidrag fra lokale formænd.

Oplægget vil danne grundlag for drøftelse om de etiske overvejelser ved brugen af sundhedsteknologi i Sundhed & Omsorg, Esbjerg Kommune.

På mødet opfordres der til en drøftelse af blandt andet disse spørgsmål:

- Hvem har ansvaret for at være to skridt foran?
- Har borgeren et valg/fravalg? Og har kommunen?
- Hvordan sikres det, at teknologien bliver et supplement til velfærden og ikke en erstatning?
- Hvordan bruges teknologien?

### **Kompetencer**

Sundhed & Omsorgsudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller at:

- de etiske overvejelser om emnet drøftes.

### **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019**

Med udgangspunkt i de faldne bemærkninger udarbejdes der et debatoplæg.

### **Bilag**



# Punkt 3: Strategisk og lovpligtig udviklingsplan for Stengårdsvej i Esbjerg

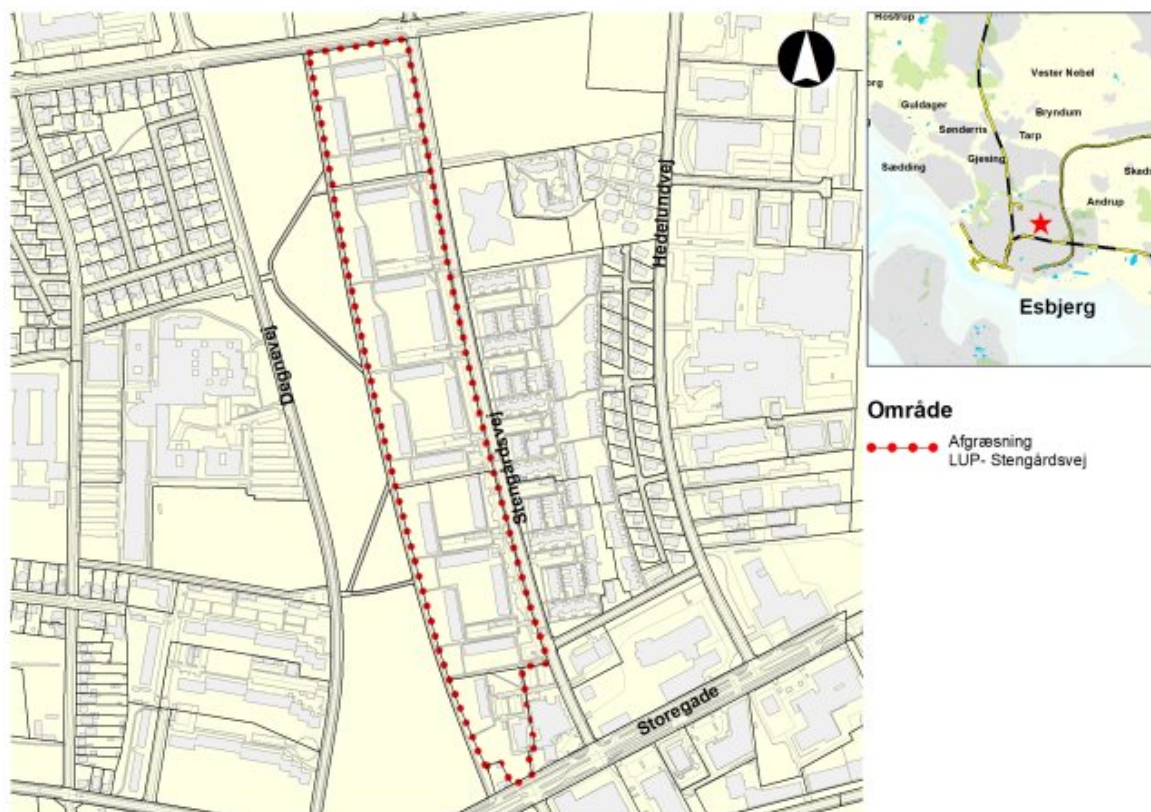
17/7315

## Resumé

Stengårdsvej-området i Esbjerg er et hårdt ghettoområde. Esbjerg Kommune og Ungdomsbo er derfor forpligtet til at nedbringe andelen af almene familieboliger til under 40 % inden år 2030.

Der er udarbejdet en strategisk udviklingsplan for at sikre langsigtet udvikling for området og en lovpligtig udviklingsplan, der skal opfylde ovennævnte krav.

Planerne fremlægges med henblik på godkendelse og senere indsendelse til Trafik- Bygge- og Boligstyrelsen.



## Sagsfremstilling

De to planer er udarbejdet i et samarbejde mellem Esbjerg Kommune, Ungdomsbo og Realdania.

Samlet set sikrer planerne at de lovpligtige nedrivninger bliver et led i den samlede strategiske udvikling i Esbjerg. Den strategiske udviklingsplan har et bredt bystrategisk fokus, mens den lovpligtige udviklingsplan udelukkende fokuserer på at nedbringe antallet af almene familieboliger. De to planer supplerer på den måde hinanden.

Lovpligtig udviklingsplan

Ghettoområdet Stengårdsvej omfatter Ungdomsbos afdeling 8, 13 og 14. Registreringen medfører en forpligtelse til at nedbringe andelen af almene familieboliger i området til under 40 % inden år 2030.

Udviklingsplanen for Stengårdsvej kombinerer ommærkning til ældre- og ungdomsboliger, nedrivning, nyopførelse og salg til privat ejendomsudvikling:

- 46 boliger ommærkes til ældreboliger,
- 114 boliger ommærkes til ungdomsboliger,
- 116 boliger nedrives,
- Nyopførelse af 100 private boliger
- 90 nyopførte ungdomsboliger som fortætning i området.

Initiativerne sikrer til sammen at andelen af almene familieboliger opfylder lovkravet.

### Strategisk udviklingsplan

Visionerne for den strategiske udviklingsplan er at skabe en bydel, som udgør en integreret del af Esbjerg og bliver et aktiv for hele byen. Stengårdsvej skal på samtlige parametre være sammenlignelig med Esbjerg generelt.

Visionen for den strategiske udviklingsplan er:

- I 2040 er Stengårdsvej-bebyggelsen et attraktivt, socialt balanceret område, der formår at fastholde og tiltrække ressourcestærke beboere med arbejde og gode indtægter
- I 2040 er Stengårdsvej-området et kvarter med en stærk og positiv identitet
- I 2040 tilbyder Stengårdsvej-bebyggelsen boliger, funktioner, uderum og bomiljøer til specifikke målgrupper, som her, bedre end andre steder, får opfyldt unikke ønsker og behov
- I 2040 opleves Stengårdsvej-bebyggelsen at være et trygt, sikkert og rart område at bo i og besøge

Planen indeholder et realiseringskatalog med en tids- og etapeplan for de forskellige indsatser.

### Samlet mål

Samlet set vil tiltagene nedbringe antallet af almene familieboliger til 39,4 % og skabe et nyt og markant anderledes Stengårdsvej med en større diversitet i beboersammensætning, byggeri og attraktivitet.

### Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ændring af lov om almene boliger m.v., lov om leje af almene boliger og lov om leje.

### Økonomi

Den lovpligtige udviklingsplan forudsætter grundkapital til nye ungdomsboliger, hvilket beløber sig til 10,9 mio. kr. Kommer til at høre under budget 2021- 2024.

Nedrivning m.m. betales via Landsbyggefonden efter nærmere aftale mellem Landsbyggefonden, Ungdomsbo og Esbjerg Kommune.

Den strategiske udviklingsplan medfører ikke udgifter i sig selv. Senere udgifter afhænger af hvilke projekter, der efterfølgende igangsættes. Rapporten indeholder skøn over disse udgifter.

Nogle tiltag vil medføre besparelser på længere sigt: Erfaringer fra andre danske byer viser, at når kommunen afsætter et millionbeløb til intensiv støtte ift. jobsøgning, kan man efter en kort årrække konstatere en besparelse på overførselsindkomster på det dobbelte af det investerede beløb.

En person på overførselsindkomst koster samfundet ca. 550.000 kr. årligt. Regnestykket for Stengårdsvej kan potentielt se sådan ud:

- 500 arbejdsløse koster ca. 275 mio. kr. årligt
- Omkring halvdelen kan aktiveres til selvforsørgelse
- Omkring halvdelen finansieres af kommunen
- Resten af stat og region
- Reelt besparelspotentiale er ca. 70 mio. kr. - årligt

I forbindelse med udarbejdelse af den Lovpligtige Udviklingsplan pågår der forhandlinger imellem KL og Regeringen i forhold til at imødekomme Kommunernes økonomiske udfordringer i forbindelse med eksekvering af planen. Dette er både for drifts- og anlægsområder

## Kompetencer

Kultur & Fritid > Teknik & Bygge > Plan og Miljø > Social & Arbejdsmarked > Børn & Familie > Sundhed & Omsorg > Økonomiudvalg > Byråd

Den lovpligtige udviklingsplan skal sendes til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet senest den 1. juni. Ansøgningen skal være tiltrådt af Kommunalbestyrelsen samt Boligorganisationen Ungdomsbo.

Den strategiske udviklingsplan sendes til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet som bilag og strategisk underbygning af den lovpligtige udviklingsplan.

## Konsekvenser for andre udvalg

Den lovpligtige udviklingsplan og den strategiske udviklingsplan vil blive forelagt alle fagudvalgt, ØU og byråd.

## Høring

Den strategiske udviklingsplan skal i offentlig høring i 8 uger.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at:

- Forslaget til den lovpligtige udviklingsplan godkendes med henblik på indsendelse til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.
- Forslaget til den strategiske udviklingsplan godkendes med henblik på offentlig høring.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 30-04-2019**

For stemmer A, C og V

Imod stemmer Ø

O tager forbehold

## **Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-05-2019**

Taget til efterretning.

## **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019**

Godkendt.

## **Bilag**

Lovpligtig Udviklingsplan

Stengårdsvej Strategisk udviklingsplan

## Punkt 4: Ny model for dialogmøder mellem fagudvalg og Frivillighuset Vindrosen i byrådsperioden

19/11800

### Resumé

Frivillighuset Vindrosens bestyrelse har på vegne af de frivillige sociale foreninger i Esbjerg Kommune udtrykt ønske om at komme i tættere dialog med politikerne. De seneste år har politikere og foreninger mødt hinanden ved et årligt dialogmøde med paneldebat i rådhuset på Esbjerg Rådhus.

Frivillighuset Vindrosen vil gerne tættere på de enkelte fagudvalg, så for eksempel handicap- og sygdomsforeninger kan tale med medlemmerne af Sundhed & Omsorgsudvalget, og foreninger for børn og unge kan tale med Børn & Familieudvalget.

Det foreslås derfor, at de årlige dialogmøder fra 2019 til 2022 erstattes af en blanding af foretræde for fagudvalgene, dialogmøde og en åben invitation fra Frivillighuset Vindrosen.

### Sagsfremstilling

I den sidste byrådsperiode aftalte fagudvalgene at holde et årligt dialogmøde mellem de frivillige sociale foreninger og udvalgsformændene for Børn & Familieudvalget, Social & Arbejdsmarkedsudvalget og siden også Sundhed & Omsorgsudvalget. I 2018, det første år i den nye byrådsperiode, blev alle politikere i de tre fagudvalg samt Kultur & Fritidsudvalget inviteret til dialogmødet.

Dialogmøderne har givet de frivillige sociale foreninger mulighed for at stille udvalgsformændene spørgsmål, og fremføre synspunkter ved en paneldebat. Der har været så mange spørgsmål, at politikerne ikke har kunnet nå at svare på dem alle sammen. Derfor har forvaltningen efterfølgende samlet svar sammen, og sendt dem til foreningerne.

De frivillige sociale foreninger i Esbjerg Kommune er samlet i Frivillighuset Vindrosen, som varetager foreningernes interesser i kommunen. Frivillighuset Vindrosens bestyrelse har givet udtryk for, at dialogmødeformen ikke opfylder alle de frivillige sociale foreningers behov. Det er vanskeligt for alle at nå at komme til orde i paneldebatten, og nogle foreninger går derfor hjem fra dialogmøderne med ubesvarede spørgsmål.

De frivillige sociale foreninger har meget forskellige interesser, afhængigt af om foreningen for eksempel er en sygdomsforening eller en forening, der arbejder med misbrugere eller børn og unge. Derfor foreslår Frivillighuset Vindrosen en mødeform, hvor der bliver plads til, at Frivillighuset Vindrosens bestyrelse kan mødes med de politiske fagudvalg hver for sig.

Forvaltningen har lavet et forslag til en plan for dialogmøderne i denne valgperiode. Her veksles mellem traditionelle dialogmøder, og Frivillighuset Vindrosens foretræde for det enkelte politiske fagudvalg på vegne af de frivillige sociale foreninger. Frivillighuset Vindrosen indsender på forhånd emner, som de gerne vil sætte fokus på i forhold til det enkelte fagudvalg.

| År i valg-perioden | Møde og deltagere                                                 | Ansvar        | Tema                   |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------|
| 1. 2018 år         | Dialogmøde for alle frivillige sociale foreninger og politikere i | Forvaltningen | Input til Strategi for |

|          |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                              |                                                            |
|----------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
|          |      | Børn & Familieudvalget,<br>Kultur & Fritidsudvalget,<br>Social & Arbejdsmarkedsudvalget og<br>Sundhed & Omsorgsudvalget                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                              | den frivillige<br>sociale<br>indsats                       |
| 2.<br>år | 2019 | De enkelte fagudvalg inviterer repræsentanter fra Frivillighuset Vindrosens bestyrelse til foretræde for fagudvalget:<br>Børn & Familieudvalget<br>Kultur & Fritidsudvalget<br>Social & Arbejdsmarkedsudvalget<br>Sundhed & Omsorgsudvalget                                                                                                                                                      | Borger & Arbejdsmarked,<br>Børn & Kultur og Sundhed & Omsorg | Opfølgning på Strategi for den frivillige sociale indsats  |
| 3.<br>år | 2020 | Frivillighuset Vindrosen inviterer til temadrøftelse med relevante politikere. Frivillighuset Vindrosen beslutter, hvad der er brug for, og står for invitationen. De beslutter, hvor stort et arrangement de vil invitere til, og det kan veksle fra periode til periode.<br>De enkelte fagudvalg inviterer repræsentanter fra Frivillighuset Vindrosens bestyrelse til foretræde for udvalget: | Frivillighuset Vindrosen                                     | Aktuelle temaer                                            |
| 4.<br>år | 2021 | Børn & Familieudvalget<br>Kultur & Fritidsudvalget<br>Social & Arbejdsmarkedsudvalget<br>Sundhed & Omsorgsudvalget<br>Dialogmøde for alle frivillige sociale foreninger og politikere i<br>Børn & Familieudvalget,                                                                                                                                                                               | Borger & Arbejdsmarked,<br>Børn & Kultur og Sundhed & Omsorg | Evaluerings af Strategi for den frivillige sociale indsats |
| 1.<br>år | 2022 | Kultur & Fritidsudvalget,<br>Social & Arbejdsmarkedsudvalget og<br>Sundhed & Omsorgsudvalget                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Forvaltningen                                                | Input til en ny strategi                                   |

## Kompetencer

Direktionen > Børn & Familieudvalget, Kultur & Fritidsudvalget, Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at planen for møder mellem de frivillige sociale foreninger og Esbjerg Kommune fra 2019 til 2022 godkendes af Børn & Familieudvalget, Kultur & Fritidsudvalget, Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget.

### **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019**

Godkendt.

## **Punkt 5: Friinstitutionsforsøg på dagtilbuds-, botilbuds- og ældreområdet**

19/8477

### **Resumé**

Som led i regeringens afbureaukratiseringsreform er kommunerne inviteret til at deltage i friinstitutionsforsøg på dagtilbuds-, botilbuds- og ældreområdet.

### **Sagsfremstilling**

Friinstitutionsforsøget indebærer, at institutionerne kan afvige fra nogle af de statslige og kommunale regler, der ellers er gældende for dem.

For at danne baggrund for Økonomiudvalgets drøftelser om Esbjerg Kommunes eventuelle deltagelse i friinstitutionsforsøget er der indhentet eksempler på områder, hvor Esbjerg Kommune allerede arbejder med øgede frihedsgrader, eller hvor der er muligheder for at arbejde med øgede frihedsgrader på institutionsområdet.

#### **Dagtilbud**

Den ny Dagtilbudslov giver øgede frihedsgrader i forbindelse med arbejdet med Den styrkede pædagogiske Læreplan i de enkelte dagtilbud.

Det betyder, at det enkelte dagtilbud med udgangspunkt i den børnegruppe, den har indskrevet og i samarbejde med forældrene, skal udarbejde pædagogiske læreplaner, som tager udgangspunkt i Dagtilbudslovens formålsbestemmelser.

Tidligere var der en politisk vedtagen ramme for arbejdet omkring læreplanen, der skulle følges. Med den nye lov er loven rammen, og derudover fastsætter det enkelte dagtilbud selv formen.

Implementeringen af Den styrkede pædagogiske Læreplan, og arbejdet med de nye muligheder den giver, er i gang.

#### **Skoler**

Undervisningsministeriet har netop udsendt rammer for ”Frihedsforsøg for folkeskolen”, hvor der gives muligheder for at ansøge om frihedsgrader for statslige regler på en række områder.

Ministeriet lægger vægt på, at der samtidig også gives muligheder for frihedsgrader i forhold til kommunale regler på en række områder.

Skolebestyrelsen og kommunalbestyrelsen skal godkende skolens deltagelse i rammeforsøg.

#### **Det sociale område**

På det sociale område er det aftalt at indgå i et netværk i 6 by regi, hvor frihedsgrader skal drøftes. Mulighederne er dog begrænsede på det sociale område.

## Beskæftigelsesområdet

På beskæftigelsesområdet har regeringen netop vedtaget en række nye lovændringer, som grundlæggende har til formål at øge frihedsgraderne for jobcentrene. Disse ændringer træder i kraft til januar.

På denne baggrund lægges der op til, at Økonomiudvalget drøfter ønsker om yderligere forsøg med frihedsgrader indenfor dagtilbud-, botilbuds- og ældreområdet.

## Kompetencer

Økonomiudvalget

## Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at Esbjerg Kommunes deltagelse i friinstitutionsforsøget drøftes.

## Beslutning Økonomiudvalget den 08-04-2019

Økonomiudvalget besluttede, at sagen sendes til behandling og beslutning i Børn og Familieudvalget, Sundheds og Omsorgsudvalget og Social og Arbejdsmarkedsudvalget.

## Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-04-2019

Godkendt.

## Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt, idet udvalget tilkendegiver utilfredshed med den korte tidsfrist for kommunens tilbagemelding.

## Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019

Der udarbejdes ansøgning om, at der bliver mulighed for at personalet på plejehjem kan betjene ældreboliger der ligger i umiddelbar nærhed af plejehjem efter en fast takst.

## Bilag

Invitation fra Finansministeriet m.fl. ministerier om at indgå i friinstitutionsforsøg i 2019

## **Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering**

19/1230

•

- Oversigt over verserende sager – 060519

- Budget 2019 for Sundhed & Omsorg

### **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-05-2019**

Orienteret.

#### **Bilag**

Oversigt over verserende sager - 060519

Budget 2019 - Udvalg.pdf