

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 08-03-2022

Mødedato Tirsdag d. 08. marts 2022 kl. 08:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe, Sabrina Bech Røn, Tommy Noer, Henrik
Andersen, Rasmus Rasmussen, Anne Marie Geisler Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til Kommuneplan 2022-34.....	4
Strategisk cykelplan.....	7
Forretningsorden for Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	12
Orientering om budgetproces 2023-2026.....	13
Introduktion til Borgerservice.....	15
Orientering om ledsageordning - ansøgninger, bevilling, afslag og ophør.....	16
Orientering om opdeling af døgnakutfunktionen på Familieområdet.....	19
Svar vedr. tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen.....	22
Information, forespørgsel og orientering.....	25
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	26
Lukket: Godkendelsesark.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Godkendt.

Punkt 2: Forslag til Kommuneplan 2022-34

21/31270

Resumé

Kommuneplanen er den samlede, koordinerende og tværgående helhedsplan for den fysiske udvikling af kommunen. Kommuneplanen har betydning for alle direktørområder og er administrationsgrundlag for hele forvaltningen.

Den 20. december 2021 vedtog Byrådet at offentliggøre forslag til Kommuneplan 2022-34. Forslaget findes her: <https://kommuneplan.esbjergkommune.dk/forslag>. Forslaget er i høring frem til søndag den 3. april 2022. Økonomiudvalget har den 21. februar 2022 besluttet, at alle fagudvalg skal præsenteres for forslaget og dermed få lejlighed til at drøfte det.

I høringsperioden afholdes der en lang række interne forvaltningsmøder og ni borgermøder. Formålet med møderne er at højne kendskabet til og involveringen i kommuneplanlægningen og på den måde yderligere understøtte kommuneplanens koordineringspotentiale.

Økonomiudvalget har indstillet, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter forslag til Kommuneplan 2022-34.

Leder af Kommuneplan Ole Bech Andersen og kommuneplanlægger Monica Stoye deltager under mødet om sagen.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen omsætter de store linjer fra verdensmålene, landsplanlægningen, Vision 2025 og fra den seneste planstrategi til konkret politik, fysisk planlægning og handlinger for alle sektorer. Den 12-årige planperiode giver et tidsperspektiv, der kan vise, hvordan den udvikling, der ønskes politisk, bliver udformet i praksis. Kommuneplanen skal forene, samordne og koordinere ønsker og interesser i alle dele af kommunen; geografisk, eksternt og internt. Kommuneplanen og sektorplanlægningen udmøntes i konkrete handlinger og handlingsplaner, der spiller ind i den årlige budgetlægning.

Den politiske involvering i udarbejdelsen af kommuneplanrevisionen var planlagt til at foregå i foråret 2020 kulminerende med en nordisk workshop og et temamøde i byrådet. Hele dette forløb blev aflyst på grund af corona og Økonomiudvalget besluttede at skubbe den planlagte proces til foråret 2021. Her lykkedes det at gennemføre den nordiske workshop (godt nok virtuelt) og byrådets temamøde blev afholdt i rådhusen den 7. juni. Med dette afsæt blev revisionen færdiggjort og afleveret til politisk behandling i slutningen af 2021, hvor Plan og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkendte offentliggørelsen af kommuneplanforslaget. Forslaget forventes at blive lagt op til endelig vedtagelse før sommerferien 2022.

Forslag til Kommuneplan 2022-34 er opdelt i over 30 forskellige temaer. De mange temaer kan samordnes på følgende måde:

- Den levende by
- Kultur og oplevelser
- Byroller
- Boligudvikling
- Grønne områder
- Erhvervsudvikling
- Grøn omstilling
- Det åbne land

- Klimatilpasning
- Miljøområdet
- Velfærdsområdet

Planstrategi 2022-34 havde et stort fokus på udvikling af mere levende bymidter og bykerner især i Esbjerg. Den levende by bliver dermed et hovedtema, der går igen og bliver behandlet på tværs af en meget stor del af kommuneplanens temaer. Det samme gælder klimatilpasningen og den grønne omstilling, hvor forslaget afspejler en udvikling, der løber rigtigt stærkt lige nu. Andre temaer som bolig- og erhvervsudvikling, grønne områder og det åbne land er traditionelle kommuneplantemaer, der altid er med, og altid er relevante og meget vigtige for kommunens udviklingsmuligheder. Byroller er et statsligt initieret tema som fylder en del denne gang, og blandt andet har givet anledning til en stillingtagen til byrollerne i Esbjerg Kommune. Miljøområdet, velfærdsområdet og kultur og oplevelse sammenfatter en lang række interesser i kommuneplanen, hvor der arbejdes for at fremme sektorplanlægning og dermed den tværgående koordinering. Alle disse temaer er sammenflettet i kommuneplanens tekster og kort på en måde, hvor en enkelt lille ændring ét sted kan have konsekvenser i alle mulige retninger.

Sektorplanlægningen på socialområdet er under stærk og positiv udvikling. Voksenområdet har i en årrække været sektorplanlagt, men nu er der også kommet en sektorplan på familieområdet. De to sektorplaner udgør et vigtigt og koordinerende redskab for forvaltningens arbejde med at realisere de politiske mål for området. Sektorplanernes status over eksisterende tilbud og oversigt over de krav og behov som kommunen skal indfri, er den platform eller det udgangspunkt som sektoren har at arbejde ud fra. I sektorplanerne benyttes denne platform som afsæt for prioriteringer både budget- og arealmæssigt, der fører sektorens udvikling i den retning, der ønskes politisk.

Den helt særlige udfordring for sektorplanlægning på socialområdet er uforudsigeligheden i behov. God planlægning, primært baseret på den tætte og tværgående dialog i forvaltningen og mellem forvaltning og politikere, er nødvendig for at kunne håndtere denne uforudsigelighed. Samtidig sikrer den gode planlægning og dialog, at de politiske mål for området altid er retningsgivende for de valgte løsninger.

Vision 2025

Kommuneplanforslaget understøtter Vision 2025 og ligger inden for rammerne af den på alle nedenstående emner:

Velfærd: Energi til det gode liv

- Energi i hverdagslivet
- Livskvalitet og sundhed
- Kulturlivet i by og natur
- Fællesskab og mangfoldighed
- Grønt liv og bæredygtighed

Vækst: Energi til udvikling

- Flere borgere
- Esbjerg som attraktiv uddannelsesby
- Bæredygtig EnergiMetropol
- Nordeuropas digitale knudepunkt
- En stærk turistdestination ved Vadehavet
- Optimale vilkår for iværksættere

Visionen sætter en overordnet retning for hvor kommunen skal hen. Den retning er det væsentligt at fastholde over en årrække for at realisere visionen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Planmæssige konsekvenser

Kommuneplanen er relateret til alle planrelaterede temaer og projekter. De planmæssige konsekvenser fremgår af den medfølgende miljørapport. Miljørapporten ligger sammen med de høringsorienterede oplysninger til kommuneplanforslaget på Esbjerg Kommunes høringsportal: <https://www.esbjerg.dk/politik-og-demokrati/hoeringsportal/>

Helt overordnet fremgår det af miljørapporten, at der ikke er væsentlige negative påvirkninger som følge af vedtagelse af Kommuneplan 2022-34 og at planen generelt vil have en neutral/positiv miljøpåvirkning.

Konsekvenser for andre udvalg

Forslag til Kommuneplan 2022-34 præsenteres i alle fagudvalg for at sikre en bred drøftelse af og involvering i den fysiske planlægning, der berører det enkelte fagområde.

Høring

Forslag til Kommuneplan 2022-34 er i høring fra den 27. januar til den 3. april 2022. Det giver en ni ugers høringsperiode.

Vurdering herunder alternativer

Større ændringer i kommuneplanforslaget kan medføre, at forslaget skal ud i en ny høring med efterfølgende ny vedtagelsesprocedure. Ønskes der ændringer til det nye forslag kan der i stedet igangsætte en efterfølgende kommuneplanændring. Dette er hvad der forventes at blive tilfældet på det grønne område, hvor 'Sektorplan for park, skov og friluftsliv' stadig er i proces. Når sektorplanen er vedtaget, kan dens målsætninger og prioriteringer blive indarbejdet i kommuneplanen med en kommuneplanændring.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller, at det indstilles til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at forslag til Kommuneplan 2022-34 drøftes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Drøftet.

Punkt 3: Strategisk cykelplan

19/38220

Resumé

Der foreligger nu et udkast til ”Cykelplan 2022-2026”

Cykelplan 2022-2026 er Esbjerg Kommunes nye strategiske cykelplan. Planen er en langsigtet plan, som udgør rammerne for investeringer i cykelfremmende initiativer, og indeholder en vision om at få flere til at bruge mere tid på cyklen.

Cykelplanen vil fortsat fokusere på at skabe et sammenhængende, sikkert og trygt stinet i Esbjerg Kommune. Der skal anlægges forbedrede cykelforbindelser med særligt fokus på sikre skoleruter for de yngste borgere. Derudover skal der sikres gode og trygge forbindelser i kommunen til gavn for pendlere, unge og fritidscyklister.

Planen indeholder også forslag til ikke-fysiske tiltag. Blandt andet foreslås at etablere et cykelnetværk af interne og eksterne aktører, som sammen skal arbejde med at fremme cyklisme i kommunen.

Esbjerg Kommunes cykelplan er udviklet i dialog med borgere, lokalråd og øvrige relevante interessenter i form af en borgersamling, interviews og spørgeskemaundersøgelse til borgere og lokalråd.

Trafikplanlægger Lars Finn Jensen deltager under mødet om sagen.

Sagsfremstilling

Den 9. august 2019 blev der frigivet i alt 0,529 mio. kr. til udarbejdelse af en langsigtet strategisk cykelplan for Esbjerg Kommune. Den eksisterende cykelstiplan fra 2008 er forældet og kan ikke anvendes som rettesnor for cykelfremme og grundlag for den fremtidige politiske prioritering.

Den nye cykelplan er udviklet i dialog med borgere, lokalråd og interessenter. En vigtig del af processen for tilblivelsen af planen har netop været at tage udgangspunkt i borgernes

reelle behov. Der har været nedsat en borgersamling bestående af et repræsentativt udvalg af borgere i foråret og efteråret 2020. Desuden har der over sommeren 2020 kørt en transportvaneundersøgelse i form af et online spørgeskema. Lokalrådene har herudover været inddraget via et spørgeskema.

Cykelplanen indeholder:

- En vision og en række målsætninger for cykelfremme i kommunen
- En status på cykeltrafikken i dag
- En kortlægning af cykelstinet, herunder en udpegning af, hvor der mangler stiforbindelser for at skabe et sammenhængende cykelstinet
- Forslag til handlinger for at fremme cyklisme

Planens vision ”Mere tid på cyklen” er at gøre Esbjerg Kommune til en endnu bedre kommune for cyklister, så flere borgere motiveres til at cykle og anvende cyklen mere.

Cykelplanens målsætninger er:

- I 2026 skal mindst 25% af alle rejser udføres på cykel (17% i 2018)
- I 2026 skal den gennemsnitlige turlængde være mindst 1,5 km pr. person pr. dag (1,3 km i 2018)
- I 2026 skal antallet af uheld med cyklister være reduceret med 50% i forhold til 2018, hvor der var 38 politiregistreret uheld og 81 skadestueuheld, med cyklister involveret.

Målgrupper i Cykelplanen

På baggrund af data fra spørgeskemaundersøgelser hos borgere og lokalråd samt interviews af relevante interessenter er målgrupper for cykelplanen blevet drøftet og endelig udpeget sammen med borgersamlingen.

Cykelplanens målgrupper er skolebørn, pendlere (med under 5 km til arbejde), unge (15-25 år) og fritidscyklister.

Skolebørn er særdeles i fokus, da transportvaner dannes tidligt i livet, og undersøgelser peger på, at disse transportvaner fortsætter igennem livet.

Det viser sig, at 41 % af de beskæftigede borgere i Esbjerg Kommune har under 5 km til arbejde. Hermed ligger der et stort uudnyttet potentiale for at få flere pendlere til at cykle.

Brugen af cyklen som transportmiddel er især faldende hos de unge (15-25 år). De unges transportvaner fra folkeskolen skal fastholdes, så cyklen også bliver det naturlige valg på ungdomsuddannelser og videregående uddannelser.

Fritidscyklister er udvalgt som målgruppe, da en stor gruppe borgere i Esbjerg Kommune aldrig cykler eller kun cykler én til to gange om måneden. Undersøgelser viser, at de sundhedsmæssige gevinster ved blot at cykle mindst 30 minutter om ugen er betydelige.

For at indfri Cykelplanens målsætninger og måle effekten af de planlagte indsatser er der udarbejdet delmål for hver målgruppe.

Cykelplanen indeholder desuden et handlekatalog over eksempler med konkrete tiltag og handlinger, som kan iværksættes i løbet af planperioden.

Cykelnetværk

I Esbjerg Kommune er der længe blevet arbejdet med at styrke cyklismen. Inddragelsen af borgere og interessenter har illustreret, at mange af kommunens initiativer udført af Teknik & Miljø ikke er kendt af kommunens borgere. For at udbrede kendskabet til arbejdet med cyklisme, og motivere en bredere målgruppe til i højere grad at vælge cyklen som primært transportmiddel, er et centralt indsatsområde i cykelplanen at etablere et tværkommunalt cykelnetværk.

Cykelfremme er et fælles anliggende med mange forskellige gevinster. Eksempelvis klima (CO₂, forurening, støj), trængsel samt den enkelte borgers fysiske og mentale sundhed.

Derfor er cykelfremme indsatsområdet et fælles anliggende for kommunen.

Teknik & Miljø vil være tovholder for netværket, og det foreslås, at cykelnetværket yderligere vil bestå af repræsentanter fra:

- Børn & Kultur
- Fritid Sundhed & Omsorg
- Politik & Personale

Netværket bestemmer indsatsområderne, og eksterne interessenter - fx Cyklistforbundet, lokalråd og gymnasier - inviteres til at deltage i arbejdsgrupperne for de enkelte indsatser.

Netværkets primære opgaver vil være at sikre fremdrift i cykelindsatserne og koordinere tiltag, formidle og synliggøre arbejdet med cyklisme, diskutere hvordan Esbjerg Kommune kan blive en endnu bedre cykelkommune, sikre samarbejde med relevante interessenter på cykelområdet og udarbejde en to-årig evalueringsrapport, der gør status over udviklingen og indsatser på cykelområdet.

Cykelstinet

Cykelplanen indeholder en opdateret oversigt over det fremtidige cykelstinet i Esbjerg Kommune. Der er udpeget 81 strækninger i kommunen. Udpegningen af strækningerne danner grundlag for arbejdet med at forbedre cykelstinet gennem de næste mange år.

Udpegningen af strækningerne er sket i samarbejde med borgersamlingen og input fra spørgeskemaundersøgelser fra borgere og lokalråd.

Der er lagt vægt på, at cykelstinet er sammenhængende i kommunen, så

- Skolebørn kan komme sikkert i skole
- Pendlere kan vælge cyklen fremfor bilen, og benytte sig af gode cykelforbindelser til og fra arbejde
- Unge via et godt cykelstinet har gode cykelforbindelser til deres uddannelsesinstitutioner og fritidsaktiviteter
- Fritids cyklister med det fremtidige cykelstinet skal kunne cykle mellem de større lokalbyer i kommunen og til nabokommunerne

Der udvælges 10 cykelstiprojekter, som vil blive lagt op til politisk drøftelse og behandling på et senere tidspunkt for at få fastlagt, hvilke strækninger, der skal realiseres i planperioden.

Vision 2025

Cykelplanen 2022-2026 støtter op om de strategiske indsatsområder i Vision 2025.

Cykelnetværket støtter endvidere op omkring flere af FN's 17 verdensmål, blandt andet:

- Sundhed og trivsel (mål nr. 3)
- Bæredygtige byer og lokalsamfund (mål nr. 11)
- Ansvarligt forbrug og produktion (mål nr. 12)
- Klimaindsats (mål nr. 13)
- Partnerskaber for handling (mål nr. 17)

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen sendes til drøftelse i Børn & Familieudvalget, Sundhed & Omsorgsudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Teknik & Byggeudvalget, at

- Udkast til Cykelplanen 2022-2026 drøftes.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 15-10-2021

Drøftet.

Forvaltningen oplyser

Forvaltningen har efter mødet i Teknik & Byggeudvalget den 15. oktober 2021, afholdt møder med Børn & Kulturforvaltningen samt Fritid, Sundhed & Omsorgssforvaltningen, hvor cykelplanen blev drøftet.

Børn & Kulturforvaltningens ønsker til cykelplanen var, at man med fordel kunne udvide målgruppen "Skolebørn" til også at indeholde børnehavebørn, da de motorisk udvikler sig enormt omkring fireårsalderen. Yderligere ønskede Børn & Kultur, at indsatsen omkring cykelbusser tages ud, da der kan opstå problemer i forhold til, hvem der har ansvaret, hvis noget skulle gå galt.

Fritid, Sundhed & Omsorgsforvaltningens ønske til cykelplanen var, at planen skal forankres bredt og støtte op om arbejdet i de forskellige forvaltninger. Blandt andet Esbjerg Kommunes kommende cykelpolitik, som er under udarbejdelse og er blevet igangsat på baggrund af Esbjerg Kommunes status som visionskommune i Bevæg dig for livet.

Forvaltningernes ønsker er tilføjet cykelplanen. Som erstatning for indsatsen med cykelbusser indgår nu et projekt, hvor transportvaner og trafikssikkerhed er i fokus i børnehaverne samt lån af ladcykel eller cykelanhænger.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 24-01-2022

Udvalget anbefaler, at

- Direktionen koordinerer sagen så det sikres, at
- alle de politiske udvalg bliver involveret
- Kommende cykelpolitik, igangsat under "Bevæg dig for livet", bliver sammentænkt med den strategiske cykelplan

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 07-02-2022

Drøftet, idet udvalget tilslutter sig beslutningen fra Sundhed & Omsorgsudvalget.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 22-02-2022

Drøftet, idet udvalget tilslutter sig beslutningen fra Sundhed & Omsorgsudvalget.

Udvalget ønsker, at den strategiske cykelplan drøftes på det planlagte fælles dialogmøde med alle bestyrelser i skole og dagtilbud til maj/juni.

Udvalget ønsker, at der udarbejdes en sag som belyser ordningen vedr. gratis buskort.

Kurt Bjerrum deltog ikke under punktet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Drøftet.

Udvalget bemærker, at den strategiske cykelplan også bør forholde sig til udsatte og handicappede borgere.

Bilag

Udkast til Cykelplan 2022-2026 Esbjerg Kommune Januar 2022.

Notat - gratis buskort til elever med længere skolevej end 2,5 km samt trafikfarlig skolevej indenfor storskoledistriktet

Punkt 4: Forretningsorden for Social & Arbejdsmarkedsudvalget

21/35227

Resumé

Godkendelse af forretningsorden for Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har på møde den 7. februar 2022 godkendt deres forretningsorden. Økonomiudvalget har givet udtryk for, at det kan være hensigtsmæssigt, at fagudvalgene hver især får en forretningsorden.

Hensigten med en forretningsorden er at skabe rammerne for arbejdet og samarbejdet i udvalget.

Fagudvalgene skal selv godkende deres forretningsorden jf. Lov om kommunernes styrelse § 20 stk. 3.

Forretningsordenen følger en fælles skabelon på tværs af fagudvalgene, som tager udgangspunkt i Økonomiudvalgets forretningsorden.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender forretningsordenen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Indstillingen blev sat til afstemning

For stemte 6 (A, V, C, D)

Imod stemte 1 (B)

Radikale Venstre ønsker, at mindretalsbeskyttelsen i form af muligheden for at afgive mindretalsudtalelse i udvalgets forretningsordning defineres, som den er defineret i styrelsesloven, hvor den allerede i dag er afgrænset i forhold til, hvad den må indeholde, samt ved at den kun må være kort.

Bilag

Forretningsorden for Social & Arbejdsmarkedsudvalget marts 2022

Punkt 5: Orientering om budgetproces 2023-2026

21/19278

Resumé

Økonomiudvalget har godkendt budgetstrategi og tidsplan for kommunens budgetlægning for perioden 2023-2026. Budgetstrategien indeholder rammerne for fagudvalgenes arbejde med budgetlægningen i foråret. Direktøren for Borger & Arbejdsmarked giver på mødet en orientering om budgetproces og tidsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets budgetarbejde i foråret.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har på møde den 7. februar 2022 godkendt budgetstrategi og tidsplan for kommunens budgetlægning for perioden 2023-2026. Budgetstrategien fastlægger de overordnede rammer og principper for den kommende budgetproces.

Forårets budgetarbejde startes med et budgettemamøde for Økonomiudvalget den 7. marts 2022. Vision 2025 er udgangspunkt for budgetlægningen herunder fagudvalgenes drøftelser.

På fagudvalgenes møder i foråret gives der en introduktion til udvalgets fagområder med tilhørende plangrundlag og økonomi, så udvalgene har et godt grundlag for at drøfte budget.

Økonomiudvalget anmoder fagudvalgene på møder i foråret om at drøfte strategisk udvikling på deres respektive områder. Fagudvalgene kan udarbejde nye ønsker og konkrete forslag til understøttelse af den strategiske udvikling eller ændret serviceniveau.

Fagudvalgene bedes prioritere ændringsforslag, der er nødvendige og uafviselige.

Fagudvalgene skal fremsætte forslag til kompenserende besparelse eller finansiering, hvis ændringsforslagene medfører øget drift.

I det nuværende budget er der projekter, som udløber. Fagudvalgene bedes derfor indstille til Forhandlingsudvalget om projekterne på deres områder skal stoppe, eller om der skal tilføres nye midler til projektet.

Fagudvalgenes konkrete forslag indgår efterfølgende i et samlet katalog med ændringsforslag som fremlægges til Forhandlingsudvalgets prioritering.

Vision 2025

Byrådet har med Vision 2025 sat en ambitiøs retning for kommunens fortsatte vækst og udvikling med fokus på bosætning og branding.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om processen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Orientering givet.

Punkt 6: Introduktion til Borgerservice

22/1734

Resumé

Forvaltningen har lavet en introduktionsplan for Social & Arbejdsmarkedsudvalget, hvor der gives en introduktion til udvalgets fagområder.

Borgerservicechef Jens Erik Morthensen giver en introduktion til Borgerservice.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager sig af sociale problemstillinger og behandler sager om økonomiske ydelser. Desuden varetager udvalget kommunens opgaver inden for arbejdsmarkedsområdet og integration.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har fokus på mennesker med psykiske eller fysiske udfordringer og på alle i udsatte livssituationer.

Opgaverne omfatter blandt andet støtte til børn, unge, voksne med særlige sociale problemstillinger og til borgere med funktionsnedsættelser. Der er særlige indsatser for hjemløse, pårørende og veteraner.

På det økonomiske område forvalter udvalget ydelser m.v. til enkeltpersoner på social- og arbejdsmarkedsområdet og andre økonomiske ydelser. Desuden træffer udvalget afgørelser om anvendelse af tilskud til frivillige sociale indsatser.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget gives en orientering.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Orientering givet.

Punkt 7: Orientering om ledsageordning - ansøgninger, bevilling, afslag og ophør

22/2689

Resumé

På baggrund af en klagesag, hvor en borger har mistet sin ledsageordning, besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget på møde den 28. januar 2020, at igangsætte en analyse af praksis og lovgrundlag for bevilling af ledsagelse til unge og voksne med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget fik en orientering om analysen på møde den 26. maj 2020. Analysen blev udarbejdet af firmaet Ernst & Young (EY) og der blev i analysen konstateret fejl og mangler i sagerne.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på møde den 9. juni 2020, at der skulle ske en fornyet gennemgang af sager med afslag i 2018 og 2019. Forvaltningen indførte samtidigt en tjekliste, som anvendes i sagsbehandlingen og et skærpet ledelsestilsyn.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 23. februar 2021 fået en orientering om status på ledsageordning for voksne med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.

Der gives en orientering om antal bevillinger og afslag inkl. ophørsårsager i 2021.

Sagsfremstilling

Ledsageordningen er et ekstra tilbud til personer med handicap, og ordningen kan derfor ikke erstatte anden hjælp som for eksempel praktisk hjælp i hjemmet. Ledsageordningen bevilges, når borgere ikke kan færdes alene uden for hjemmet.

Borgere mellem 12 og 67 år, som har en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse, kan søge om en ledsageordning. Hvis borgere har fået tildelt ledsageordning, inden de er fyldt 67 år, kan de fortsat benytte ordningen, når de er fyldt 67 år.

Ledsageordningen benyttes typisk til biografture, cafébesøg, indkøb, banko, besøg hos familie og venner, teater, sportsarrangementer, museumsbesøg, gåture med mere.

Borgere tilbydes 15 timers ledsagelse pr. måned.

- Der kan opspares max 90 timer inden for 6 måneder, hvis der er et ønske om længere og sammenhængende tid til ledsagelse.
- Timer, der er opsparet, men ikke brugt, bortfalder efter 6 måneder.
- Der kan ikke bruges timer forud.

Ledsagelse omfatter blandt andet ikke socialpædagogisk støtte.

Der var i midten af januar 255 borgere, som har en ledsageordning.

Borgerservice har siden 15. juni 2020 ført statistik på området for at følge udviklingen og ensrette sagsbehandlingen. Samtlige afslag på området skal fortsat godkendes af en leder.

Sager i 2021

I 2021 har Borgerservice behandlet nedenstående antal sager om ledsageordning.

Der er i 2021 modtaget 37 nye ansøgninger om ledsagelse, hvoraf 20 borgere har fået en bevilling. 17 borgere har fået afslag, hvor årsagen til afslag fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1. Resultatet af ansøgninger til ledsagelse i 2021

Forklaring	2020 (fra 15.6)	2021
Bevillinger	20	20
Kan selvstændigt færdes	0	2
Ønsker besøgsven	0	2
Manglende medvirken	0	1
Trukket ansøgningen tilbage	2	2
Kan ikke selvstændigt efterspørge ledsagelse	3	8
Afslag på grund af alder	0	2
Ikke færdigbehandlet, da det her vurderes, at der er tale om socialpædagogisk ledsagelse	1	0
I alt	26	37

I 2021 er 72 opfølgningssager gennemgået, og 49 bevillinger er forlænget. Ophørsårsager fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 2. Resultatet af opfølgningssager på ledsageordningen i 2020 og 2021

Forklaring	2020 (fra 15.6)	2021
Fortsætter med ordningen	4	49
Ønsker ikke længere at gøre brug af ordningen	2	6
Afgået ved døden	1	7
Kan ikke selvstændigt efterspørge ledsagelse	2	6
Ønsker ikke ny ledsager	0	1

Flyttet til anden kommune	0	1
Ledsagelse efter § 98	0	1
Ledsagelse efter anden lovgivning	0	1
I alt	9	72

Der har i 2021 været to klager til Ankestyrelsen vedrørende afgørelser på ledsageordningen. Den ene klage er afgjort i Ankestyrelsen, og Esbjerg Kommunes afgørelse er stadfæstet. Den anden klage er endnu ikke modtaget retur fra Ankestyrelsen.

Vision 2025

Ledsageordning understøtter Vision 2025's målsætning om fællesskab og mangfoldighed.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens §45 og §97 og Bekendtgørelse af lov om social service af 7. august 2019.

Økonomi

Der er i 2022 et budget på 5.014.000 kr. til løn og 293.100 kr. til udbetaling til ledsageudgifter. Udbetalingen er økonomisk støtte til befordring af ledsager med 948 kr./år (2022). Beløbet udbetales til borgeren, der selv betaler for ledsagerens transport.

Der har i 2020 og 2021 været et mindre forbrug på grund af Covid-19.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om sagen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Orientering givet.

Punkt 8: Orientering om opdeling af døgnakutfunktionen på Familieområdet

21/23000

Resumé

Familieområdet oplever, at det er en udfordring at have børn og unge i alderen 0–18 år samlet på en fælles døgnakutfunktion på Ulvevej. Det betyder typisk, at unge hurtigt må sendes videre til andre døgntilbud af hensyn til de mindre børn, som også er på Ulvevej. Der kan således være en risiko for, at den unge ikke får det rette tilbud.

Det anbefales derfor, af både faglige og økonomiske årsager, at tænke i en opdeling af akuttilbuddet, så Familieområdet har et akutdøgntilbud til børn og et akutdøgntilbud til unge. Opdelingen betyder, at der fastholdes 7 pladser på Ulvevej og der oprettes 2 fleksible pladser på Jupitervænget.

Sagsfremstilling

Til børn og unge med behov for akutanbringelse anvender Familieområdet tilbuddet Ulvevej, som i alt har 9 pladser. Grundet tilbuddets akutfunktion er det forventeligt, at der ses udsving i belægningen. Dette gør sig også gældende på Ulvevej, hvor belægning i 2021 har varieret fra en belægning på 3 til 11. Der er pr. 31 januar 2022 indskrevet fem børn/unge på Ulvevej.

Der opleves udfordringer ved, at Ulvevej, som akuttilbud, skal rumme en meget blandet målgruppe af børn og unge i alderen 0–18 år. Det betyder blandt andet, at unge i akuttilbuddet hurtigt sendes på eksterne opholdssteder af hensyn til de mindre børn i akuttilbuddet. Der kan således være risiko for, at den unge ikke får det rette tilbud.

Med længere tid til at arbejde med den unge på akuttilbuddet, kan man opnå et større indblik i den unges problemstillinger. Det kan dermed åbne op for andre løsninger, der er både fagligt og økonomisk ansvarlige.

Der blev på baggrund af ovenstående udfordringer nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Familieområdet. Arbejdsgruppen har drøftet forskellige muligheder på baggrund af deres kendskab til målgruppen og indsigt i problemstillingerne.

Forvaltningen anbefaler, af både faglige og økonomiske årsager, at tænke i en opdeling af akuttilbuddet, så der er et akutdøgntilbud til børn og et akutdøgntilbud til unge. Som udgangspunkt vil aldersfordelingen på de to tilbud være 0-10 år for børn og 11-18 år for unge. Aldersfordelingen på Ulvevej er på nuværende tidspunkt 40 % børn i alderen 0-10 år og 60 % unge i alderen 11-18 år.

Det er her vigtigt at pointere, at det altid er en individuel vurdering, hvor barnet eller den unge skal anbringes akut. Vurdering foretages ud fra barnets/den unges individuelle behov samt den aktuelle sammensætning af børn/unge på det aktuelle tilbud. Den mere flydende aldersfordeling betyder også, at der skal være et tæt samarbejde mellem de to tilbud.

Der foretages en evaluering efter tre måneder.

Akuttilbud til unge 11-18 år på Ulvevej

Arbejdsgruppen vurderer, at akuttilbuddet til unge med fordel kan etableres på Ulvevej i Esbjerg. Begrundelse herfor er, at Ulvevej er geografisk godt placeret i forhold til transportmuligheder, så de unge nemt kan komme til og fra skole med mere. Derudover er der ingen tætte naboer.

Ved etablering af ungetilbuddet på Ulvevej vil tre af pladserne blive et værelsestilbud til en lavere takst. Værelsestilbuddet er for unge mellem 16-18 år, som har vanskeligt ved at tilpasse sig en almindelig anbringelse, men som har behov for støtte til at få basale behov dækket. Disse værelsestilbud ligger adskilt fra de akutte døgnpladser på Ulvevej. To ud af de tre pladser er allerede besat.

Familieområdet arbejder desuden videre med, hvordan Ulvevej kan blive et mere multifunktionelt hus, der kan understøtte Esbjerg Kommunes strategi om alternativer til ungeanbringelser. Der betyder, at der vil blive tænkt i både afklaringsforløb, støtteophold samt unge i eksterne anbringelser, som har behov for støtte i overgangen til egen bolig.

Fleksible pladser til børn 0-10 år på Jupitervænget

Esbjerg Kommune har fire opvækstmiljøer med i alt 24 pladser, som i de seneste to år i gennemsnit har haft to ledige pladser.

Med afsæt i arbejdsgruppens anbefalinger har forvaltningen valgt, at der etableres to akutværelser på opvækstmiljøet Jupitervænget i Esbjerg, som i dag har en ledig plads. Fremadrettet vil de benævnes som fleksible pladser. Etableringen af to fleksible pladser på Jupitervænget vil betyde, at der fremadrettet vil være fire pladser i opvækstmiljøet.

Begrundelsen for beslutningen er, at huset vil være en god ramme for børn, som midlertidigt anbringes. Derudover kommer de anbragte børn på Ulvevej ofte fra Esbjerg området og ikke Ribe/Bramming området, og det er derfor en fordel, at de placeres i Esbjerg; Dette muliggør opretholdelsen af en normal hverdag.

Ved akutte anbringelser om natten sker anbringelsen i første omgang på Ulvevej. Her anvendes en lejlighed på Ulvevej, som er særlig egnet til natmodtagelse. Der foretages en hurtig screening af barnet, og det forventes at barnet herefter flytter til en fleksibel plads på Jupitervænget.

Samtidig arbejdes der med en model, der også indebærer tilknytning af 1-2 plejefamilier, som særligt kan varetage akutfunktionen for de mindre børn.

En opdeling af tilbuddet vil betyde, at der fastholdes 7 pladser på Ulvevej og der oprettes 2 fleksible pladser på Jupitervænget.

Vision 2025

Opdelingen af akuttilbuddet Ulvevej understøtter Vision 2025's målsætning om at forebygge udsathed og hjælpe dem, som har brug for støtte.

Økonomi

Opdelingen af akuttilbuddet forventes ikke at resultere i et øget budgetbehov.

For at skabe de bedste rammer på Jupitervænget både for de børn, der anbringes akut og i en kortere periode og de børn, der allerede er anbragt i opvækstmiljøet, omdannes et kontor til et fleks-værelse. Kontoret ligger for sig selv bag personaleværelset, som bruges af nattevagten. Det giver tæt kontakt til nattevagten og mindre uro i selve huset i forhold til de andre børn.

Ejendomme vurderer, at det vil koste mellem 100.000-150.000 kr. at flytte og omdanne kontoret til et værelse. Udgiften dækkes af den takstfinansierede udviklingspulje i 2022.

Yderligere kan der potentiel være en besparelse ved at antallet af eksterne anbringelser kan nedbringes.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om opdelingen af døgnakutfunktionen på Ulvevej.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Orientering givet.

Punkt 9: Svar vedr. tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen

21/8835

Resumé

På baggrund af Covid-19 situationen blev beskæftigelsesindsatsen i hele landet suspenderet i marts 2020. Der blev dog åbnet op for, at kommunerne kunne vælge at holde virtuelle møder i rehabiliteringsteamet.

Det valgte vores Jobcenter at benytte sig af, så borgere ikke skulle vente unødigt på en afklaring om de fx kunne få førtidspension eller fleksjob.

I perioderne fra den 27. april 2020 til 6. maj 2020 og igen fra 4. januar 2021 til 1. marts 2021 var det ikke muligt for borgerne at medbringe en bisidder på de delvist virtuelle møder.

I januar 2022 modtog Esbjerg Kommune en tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen. Ankestyrelsen vurderer, at kommunen handlede i strid med Forvaltningsloven ved at oplyse borgere om, at der ikke var mulighed for at medbringe en bisidder i de to perioder.

Esbjerg Kommune fik derfor besked på at tage stilling til, om der var sager, der skulle genoptages som følge af den fulgte praksis, og give besked herom.

Forvaltningen har derfor gennemgået sagerne igen. Og der er identificeret 57 sager, hvor borgeren ikke havde mulighed for at medbringe en bisidder.

Der er herefter foretaget en konkret vurdering af de enkelte sager.

35 borgere har fået fuldt medhold, og er enten tildelt fleksjob eller førtidspension efter deres eget ønske. Dette står ved magt. 8 sager var allerede ved at blive behandlet på ny.

Derfor har forvaltningen af egen drift genoptaget 14 sager, således at borgerne er tilbudt et nyt møde med bisidder. Ingen af de 14 borgere har dog ønsket at få deres sag genoptaget.

Der er udarbejdet et svar fra byrådet til Ankestyrelsen, som beskriver Esbjerg Kommunes håndtering af sagen, så vi kan få sendt det retur til Ankestyrelsen.

Sagsfremstilling

På grund af COVID-19-situationen blev beskæftigelsesindsatsen delvist suspenderet i marts 2020.

Herefter blev der åbnet op for, at kommunerne kunne vælge at afholde virtuelle møder i rehabiliterings-teamet om sager, der vurderedes tilstrækkeligt oplyst. Møderne blev afholdt uden borgers deltagelse, og afholdelsen kunne derfor alene ske, hvis borgeren samtykkede i dette. Det var samtidigt et krav, at kommunen traf afgørelse på baggrund af rehabiliterings-

teamets indstilling. Hvis kommunen ikke kunne det, skulle rehabiliterings-teamet behandle sagen på ny med fysisk fremmøde, når suspensionsperioden ophørte.

I april 2020 begyndte rehabiliterings-teamet også at afholde delvist virtuelle møder, hvor borger deltog fysisk på mødet. Hermed kunne teamet behandle sager for en lidt bredere målgruppe. Hensigten var at sikre, at flere borgere kunne få behandlet deres sag trods den delvist suspenderede beskæftigelsesindsats og ikke måtte vente unødigt. Borgerne var på møderne stillet på samme måde som ved de helt virtuelle møder, og kunne afslå tilbuddet om et delvist virtuelt møde.

I perioderne 27. april 2020 - 6. maj 2020 og 4. januar 2021 - 1. marts 2021 var det ikke muligt for borgerne at medbringe en bisidder på de delvist virtuelle møder. Alle borgere, som tog imod tilbuddet om et møde i disse perioder, samtykkede i, at mødet blev afholdt uden en evt. bisidder. Desuden blev de tilbudt et nyt møde med fysisk deltagelse, hvis de ikke var tilfredse med deres møde eller indstillingen fra mødet.

Ankestyrelsen bad den 1. marts 2021 byrådet i Esbjerg Kommune om en udtalelse om borgeres mulighed for at lade sig repræsentere eller bistå af andre på rehabiliteringsmøder. Jobcentret udarbejdede derfor en redegørelse over forløbet, og sagen blev behandlet på møde i Byrådet den 17. maj 2021. Herefter blev kommunens svar sendt til Ankestyrelsen.

I januar 2022 modtog kommunen Ankestyrelsens tilsynsudtalelse.

I udtalelsen vurderer Ankestyrelsen, at Esbjerg Kommune handlede i strid med Forvaltningsloven ved at oplyse borgere om, at der ikke er mulighed for at medbringe en bisidder på delvist virtuelle rehabiliteringsmøder.

Det er Ankestyrelsens vurdering, at Esbjerg Kommune herved har afskåret borgerne fra muligheden for at lade sig bistå under den del af sagens behandling, som foregår på møde i rehabiliterings-teamet.

På den baggrund skal Esbjerg Kommune tage stilling til, om der er sager, der skal genoptages.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er orienteret om tilsynsudtalelsen på møde den 22. februar 2022.

Efter udvalgsmødet har forvaltningen foretaget endnu en gennemgang af de sager, der er behandlet i perioderne 27. april 2020 - 6. maj 2020 og 4. januar 2021 - 1. marts 2021.

Der er ved denne grundigere gennemgang identificeret 57 sager, hvor borgeren ikke har haft mulighed for at medbringe en bisidder på et delvist virtuelt rehabiliteringsmøde. De øvrige møder i perioderne har været helt virtuelle møder.

Forvaltningen har foretaget en konkret individuel vurdering af de 57 sager. I forbindelse hermed er der indhentet vejledning ved Ankestyrelsen.

35 af borgere har fået fuldt medhold, det vil sige, at rehabiliterings-teamet har indstillet til det, borgerne selv har ønsket, og at der efterfølgende er truffet afgørelse herom. Der er tale om 30 indstillinger til førtidspension og 5 til fleksjob. Det er

vurderingen, at det i disse sager kan afkræftes, at fraværet af en evt. bisidder har påvirket afgørelsens resultat. Der findes således ikke grundlag for at genoptage sagerne.

Herudover har rehabiliteringsteamet indstillet til indsatser i jobafklaringsforløb for 4 borgere. I disse sager indstiller rehabiliterings-teamet ikke til en afgørelse men til indsatser i et forløb, der er truffet afgørelse om forud for mødet. Der findes ud fra en konkret vurdering ikke at være grundlag for genoptagelse, da fraværet af en evt. bisidder ikke vurderes at have påvirket afgørelsens resultatet.

4 sager er allerede genoptaget på baggrund af borgers ønske. Det skal hertil bemærkes, at i alle sager, hvor borger ikke har været enig i rehabiliterings-teamets indstilling, er borger allerede efter mødet tilbudt et nyt møde med fysisk fremmøde.

De resterende 14 sager har jobcentret genoptaget af egen drift.

Der er sendt brev til de 14 borgere med orientering om tilsynsudtalelsen og tilbud om et nyt møde i rehabiliterings-teamet. Borgere der ikke har meldt tilbage, om de ønsker deres sag genoptaget, er kontaktet telefonisk.

Der er ingen af de 14 borgere, der har ønsket deres sag genoptaget. Forvaltningen foretager sig således ikke yderligere.

Der er udarbejdet et svar fra byrådet til Ankestyrelsen, som beskriver Esbjerg Kommunes håndtering af tilsynsudtalelsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Forvaltningslovens § 8

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til byrådet, at tilsynsudtalelsen godkendes og sendes til Ankestyrelsen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Godkendt.

Bilag

Udkast til svar på tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen af 27. januar 2022

Punkt 10: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Tommy Noer stillede spørgsmål til tilskud til børns voksenvenner.
- Sabrina Bech Røn stillede spørgsmål til deltagelse i dialogmøde med pårørende på misbrugsområdet og forebyggelse.
- Lise Willer orienterede om afholdelse af et fælles lederseminar i Borger & Arbejdsmarked.
- Jakob Lykke orienterede om deltagelse i et pårørendemøde ved Udviklingscenter Vest i Ribe.
- Brev fra udlændingestyrelsen til danske kommuner vedr. indkvartering af migranter og asylansøgere mv. i tilfælde af større tilstrømning fra Ukraine
- headspace Esbjerg
- Årshjul
- Evaluering af mødet

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er inviteret til at deltage i åbningen af skoletjenestetilbuddet "FN og de danske krigsveteraner".

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 08-03-2022

Orientering givet.

Bilag

Orientering til kommuner om risiko for tilstrømning af migranter og asylansøgere fra Ukraine

headspace Esbjerg

Årshjul - 8. marts - Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022

Punkt 11: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 12: Lukket: Godkendelsesark