

REFERAT Plan & Miljøudvalg 2012-2021 d. 03-11-2020

Mødedato	Tirsdag d. 03. november 2020 kl. 08:30
Mødested	Mødelokale Stranden
Mødedeltagere	Karen Sandrini (Afbud), Hans Erik Møller, Kurt Bjerrum, Karsten Degnbol, Henrik Andersen, Jørn Boesen Andersen, Hans K. Sønderby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kommuneplanændring 2020.51 og Lokalplan 02-020-0001 Område på Ådalsparken i Sædding.....	4
Henvendelse fra Miljøminister Lea Wermelin.....	7
Indsatsprogram for vandløb.....	9
Infomation, forespørgsler og orientering.....	13
Lukket: Godkendelse underskriftsblad.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-11-2020

Godkendt.

Afbud:

Karen Sandrini (A)

Punkt 2: Kommuneplanændring 2020.51 og Lokalplan 02-020-0001 Område på Ådalsparken i Sædding

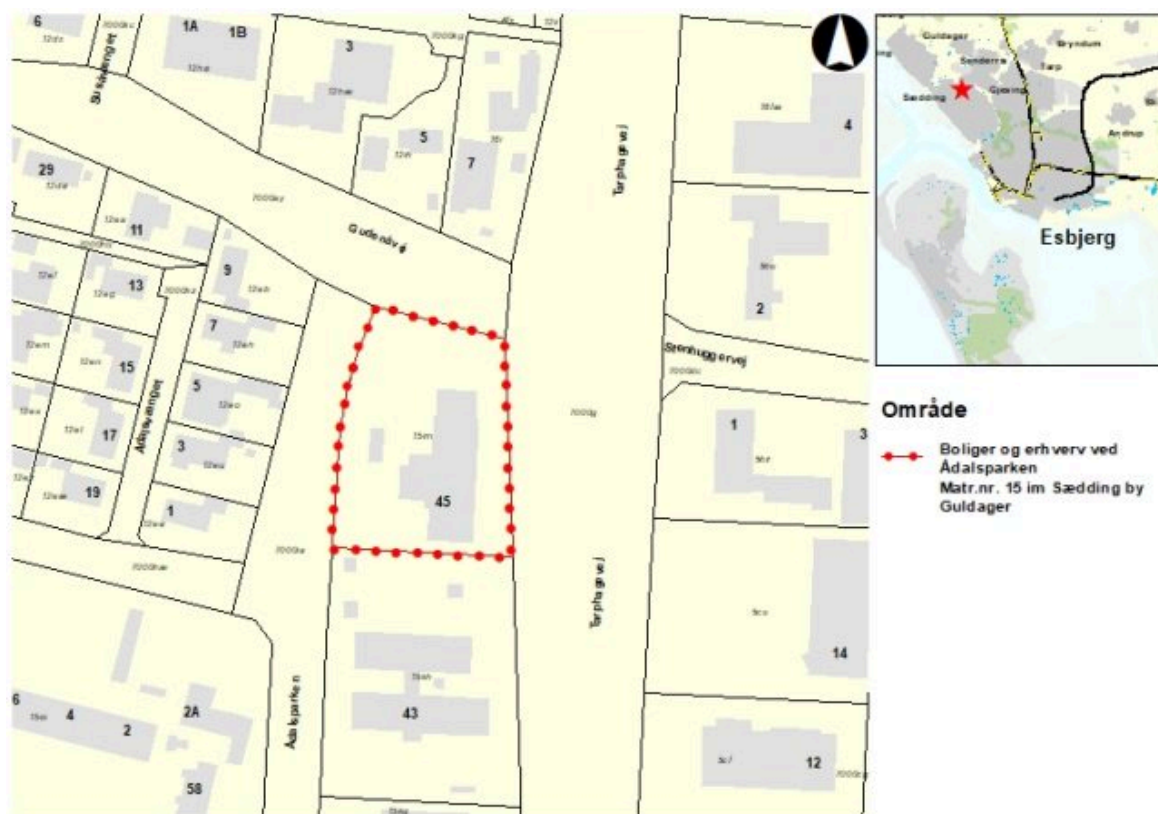
19/41665

Resumé

Forslag til kommuneplanændring 2020.51 og lokalplan for ejendommen matr.nr. 15im, Sædding By, Guldager, har været i offentlig høring. Der er kommet tre bemærkninger, herunder en indsigelse med flere underskrifter fra beboere i naboområdet.

Planlægningen giver mulighed for at etablere et nyt område med bl.a. boliger og erhverv i Sædding. Byggeriet bliver op til fire etager.

Planerne fremlægges med henblik på politisk vedtagelse.



Sagsfremstilling

Planforslagene fastlægger, at der er mulighed for at opføre byggeri i op til fire etager i området. I kommuneplanændringen fastholdes anvendelsen til lokalcenter for Ådalsparken. Bebyggelsesprocenten fastlægges til 70 i området.

Planforslagene har været i offentlig høring. I den forbindelse er der modtaget tre bemærkninger fra:

- Delcomyn Consult ApS, der ejer Ådalsparken 43,

- Sædding Fovrfeld Lokalråd,
- Underskrifter fra flere naboer til lokalplanområdet,

Lokalrådet bemærker blandt andet, at

- byggeriets placering og højde er for stor, og der kommer gener ved indblik som følge af projektet.
- den offentlige høring har været sendt til for få naboer i området.
- det er ikke muligt at gennemføre lokalplanen uden kommuneplanændring. Der er anvendt forskellige fotovinkler i lokalplanens redegørelse for kystnærhedszonen.
- planerne vil medføre støj, der vil være gener i forhold til de trafikale forhold i området.
- miljøscreeningen omfatter kun den ene ejendom, selv om kommuneplanen omfatter to ejendomme.
- Det er uklart, hvad der kommer til at gælde i kommuneplanen.
- Kommunplanen bør kun omfatte Ådalsparken 45.
- Der er nok butikker i Sædding, så der skal ikke udlægges lokalcenter til to butikker.

Beboere omkring planområdet bemærker blandt andet, at

- byggeriets placering og højde er for stor. Der kommer gener ved indblik i haver og boliger
- den offentlige høring har været sendt til for få naboer i området.
- der opstår risiko for oversvømmelser ved området
- planerne vil medføre støj
- der vil være gener i forhold til de trafikale forhold i området.

Ejeren af naboejendommen bemærker blandt andet, at:

- byggeriet ikke placeres helt op af naboskel.
- højden og længden af byggeri i naboskel for stor.

Forvaltningen vurderer, at bemærkningerne ikke giver anledning til ændringer i planerne.

De tre bemærkninger og forvaltningens gennemgang med resumé og vurdering er vedlagt sagen som bilag.

Udvalget besluttede ved behandling af lokalplanforslaget, at udvendige trapper skal integreres i byggeriet. Dette skrives ind i den endelige lokalplan. Ansøgeren er orienteret og indforstået med det.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Planlægning

Kompetencer

Høring

Planforslagene har været i offentlig høring i fire uger.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller, at

- Forslag til kommuneplanændring 2020.51 og lokalplan 02-020-0001 vedtages endeligt med ændringen, som udvalget besluttede ved behandling af lokalplanforslaget, at udvendige trapper skal integreres i byggeriet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-11-2020

Indstillingen tilføjes, at:

- Der må ikke opføres mini-/mikromøller
- Garageanlæg må max. være 2,5 m høje.

Herefter godkendt.

Afbud:

Karen Sandrini (A)

Bilag

Gennemgang af indsigelser

Indsigelser

Lp 02-020-0001, forslag offentliggjort

Kommuneplanændring 2020.51 udkast til vedtagelse

Kort med indsigelser excl. lokalråd

Punkt 3: Henvendelse fra Miljøminister Lea Wermelin

19/41584

Resumé

Miljøminister Lea Wermelin har skrevet til kommunerne i Danmark for at forøge fremdriften i de vandløbsindsatser, som er fastlagt i de gældende vandområdeplaner for perioden 2015-21. Med denne sag orienteres Teknik & Byggeudvalget og Plan & Miljøudvalget om ministerens henvendelse.

Sagsfremstilling

I vandområdeplanerne er der fastlagt indsatser, som vurderes nødvendige for at opnå EU vandrammedirektivets miljømål om god tilstand i vandløbene. Landets kommuner er forpligtigede til at gennemføre indsatserne således, at miljømålene nås.

Indsatserne kan f.eks. være udlægning af gydegrus, genslyngning, åbning af rørlagte vandløb og fjernelse af spærringer. Indsatserne i vandløbene er i praksis baseret på frivillighed i forhold til bredejerne. Udgifterne til indsatserne afholdes af staten (staten giver mulighed for at ekspropriere for at fremskynde processen – denne mulighed har ikke været anvendt i Esbjerg Kommune).

I Esbjerg Kommune er 420 km af kommunens i alt 825 km vandløb omfattet af en målsætning om god tilstand eller godt potentiale. Ved de seneste basisanalyser, som staten udarbejdede forud for den nuværende vandområdeplanperiode 2015-21, var der målopfyldelse i ca. 25 % af de vandløb i Esbjerg Kommune, hvor der er krav om målopfyldelse. Målopfyldelsen vil – i takt med at kommunen gennemfører vandplanprojekter – stige, men det må ligeledes forventes, at målopfyldelsen vil falde, som følge af, at statens overvågning af vandløbene udbygges med flere vurderingskriterier (som f.eks. alger og andre økologiske kriterier).

Den kommende vandområdeplanperiode for 2021-27 er sidste periode i forhold til at opnå miljømålene.

I forbindelse med vandområdeplan 2015-21 er der placeret indsatser i 23 vandområder/vandløb. Det handler om 2 genslyngninger, 6 okkerbassiner, 1 hævnings af vandløbsbunden og en lang række smårestaurationer. Oveni disse indsatser overførtes 8 spærringer (6 fysiske spærringer og 2 rørlagte strækninger) fra vandplan 2009-15.

På nuværende tidspunkt er forundersøgelsen som minimum igangsat i 17 af de 23 vandløb, ligesom forundersøgelserne af de overførte spærringsindsatser er afsluttet. 6 af de overførte indsatser fra vandplan 2009-15 er realiseret.

I Esbjerg Kommune resterer der således 6 vandløb, hvor indsatsen endnu ikke er igangsat. Vandløbene er Darum Bæk, Roager Vesterbæk, Skærbæk, Ravnsø-Størsbøl Bæk, den nedre del af Krogsgaard Møllebæk og Kirkeby Bæk. Disse vil blive ansøgt i 2021. Alle indsatser vil dermed være igangsat ved udgangen af denne planperiode den 22. december 2021. Realiseringerne af indsatserne forventes at strække sig til ultimo 2023.

Vision 2025

Indsatsen for målopfyldelse i vandløbene underbygger indsatsen i Vision 2025 med at skabe rammer for bedre naturoplevelser.

Lovgrundlag, planer mv.

BEK nr. 449 af 11/04/2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter

Økonomi

Staten har afsat midler til indsatserne. Kommunerne skal inden gennemførelse af indsatserne ansøge staten om tilsagn (og hermed også finansiering).

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller at,

- Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-11-2020

Taget til efterretning.

Afbud:

Karen Sandrini (A)

Bilag

Miljøminister Lea Wermelins henvendelse til landets kommuner om fremdrift af vandløbsindsatser

Punkt 4: Indsatsprogram for vandløb

19/33213

Resumé

Staten har påbegyndt arbejdet med "Vandplan 3". I den forbindelse skal kommunerne til Miljø- og Fødevareministeriet fremsende forslag til, hvilke indsatser der bør gøres i de af styrelsen udpegede vandløb. Teknik & Miljø har på baggrund af anbefalinger fra Vandrådet for Vadehavet udarbejdet et udkast til indsatsprogram.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal senest den 22. november 2020 levere et forslag til indsatsprogram vedr. den supplerende vandløbsindsats under de kommende vandområdeplaner 2021-2027 til staten.

Miljø- og Fødevareministeriet har ultimo 2019 udmeldt rammerne for dette arbejde.

Staten udarbejder efterfølgende efter input fra kommunerne vandområdeplaner med det formål at forbedre vandmiljøet. Samtidig fastlægges miljømål for vandløb, søer, kystvande og grundvand. Staten fastlægger i den forbindelse konkrete indsatsprogrammer.

Esbjerg Kommune indgår i hovedvandoplandet til Vadehavet sammen med 9 andre kommuner med afledning til Vadehavet. For oplandet er der nedsat et Vandråd, som Esbjerg Kommune har varetaget sekretariatsfunktionen for. Vandrådet er blevet inddraget i arbejdet med udarbejdelsen af indsatsprogrammet. Vandrådet består af 18 repræsentanter for forskellige interessenter (landbrug, grønne organisationer m.fl.).

Miljø- og Fødevareministeriet har som udgangspunkt for arbejdet offentliggjort en ny basisanalyse af vandløbenes tilstand. Basisanalysen giver også en vurdering af risikoen for, at vandløbene ikke opfylder deres målsætning i 2027 (risikovandløb).

Samtidig er der for hvert hovedvandopland udmeldt et minimums indsatsniveau (dvs. km vandløb med indsats, antal spærringer til fjernelse m.v.). For Vadehavet skal forslaget forbedre de fysiske forhold i vandløbene, så disse fysiske forhold ikke udgør en hindring for at der kan opnås god økologisk tilstand eller godt potentiale på minimum 345 km vandløb, herunder ved fjernelse af 12 spærringer.

Endelig er der udmeldt en økonomisk ramme for hvert hovedvandopland og et virkemiddelkatalog, som kommunerne i fællesskab skal benytte til at foreslå indsatser til forbedring af vandløbenes fysiske tilstand. For hovedoplandet til Vadehavet er denne ramme 46,212 mio. kr.

Kommunernes (og vandrådets) opgave er at foreslå konkrete indsatser til forbedring af de fysiske forhold, herunder bekæmpelse af okker, i de udpegede risikovandløb. I tillæg til denne opgave kan kommunerne også indberette såkaldte "øvrige indsatser". Kommuner og vandråd vil kunne foreslå brug af virkemidlerne; miniådale, dobbeltprofil og restaurering af hele ådale. Indmeldingen af øvrige indsatser kunne også være relevant, hvis der er opstillet indsatser på strækninger og spærringer, som ikke kunne prioriteres inden for den økonomiske ramme for den fysiske vandløbsindsats.

Det er ikke afsat økonomi til realisering af de øvrige indsatser, men Miljø- og Fødevareministeriet vil kunne inddrage forslag til øvrige indsatser i indsatsprogrammet, hvis der er overskydende midler i rammen for andre hovedvandoplande. De vil desuden kunne indgå ved regeringens samlede prioritering af den fremadrettede vandmiljøindsats forud for høring

af vandområdeplanerne 2021-2027. Forslagene vil også kunne indgå i forbindelse med andre grønne initiativer. Fx vil fysiske vandløbsindsatser afhængigt af den konkrete placering af vandområdet kunne have synergieffekter til indsatser for klima og biodiversitet.

Teknik & Miljø har med udgangspunkt i vandrådets anbefalinger, og i samarbejde med de øvrige hovedoplandskommuner, sammensat et udkast til forslag til indsatsprogrammet for den fysiske vandløbsindsats i perioden 2021-2027 (Udkast til indsatsprogram for hovedvandoplandet: Vadehavet).

Vandrådets anbefalinger kan opsummeres til ”mest miljø for pengene” og samtidig anvendelse af virkemidler, som har lille til ingen effekt på afvandingen af agerjord. Virkemidler som sandfang og okkerbassiner bør etableres hvor behovet er størst, og så tæt på kilden som muligt (Overordnede kriterier/anbefalinger fra vandråd for hovedopland 1.10 Vadehavet).

Det har vist sig, at 13 spærringer ikke figurerer i IT-værktøjets spærringsdatabase. Disse indberettes separat på mail. Omkostningerne til fjernelse af disse spærringer lyder på 2.336.320 kr. Ved indberetning i IT-værktøjet efterlades økonomisk rum til af dække disse omkostninger inden for den udmeldte ramme.

Det har vist sig muligt at udpege indsatser, der forventes at føre til målopfyldelse i langt flere km vandløb, end den ramme, der er meldt ud fra Miljø- og Fødevarerministeriet. I Vadehavet vil der ske forbedring af de fysiske forhold i 524 km vandløb, herunder sker der fjernelse af i alt 65 spærringer (38 spærringer, 14 ikke eksisterende spærringer og 13 rørlagte strækninger).

For Esbjerg Kommune betyder forslagene til indsatsprogrammerne for Vadehavet, hvis de bliver vedtaget af Miljø- og Fødevarerministeriet, at der frem til 2027 skal gennemføres konkrete vandløbsprojekter i 22 vandløb. Det drejer sig om fjernelse af 3 spærringer og åbning af 2 rørlagte strækninger, etablering af 6 okkeranlæg, udlægning af grus evt. kombineret med udskiftning af vandløbsbund, bundhævning med groft materiale samt genslyngning. Samlet vurderes indsatserne at føre til forbedrede fysiske forhold i ca. 73 km vandløb i Esbjerg Kommune. De foreslåede indsatser lægges i små og mellemstore vandløb (Udkast til indsatsprogram for Esbjerg Kommune).

De foreslåede indsatser i vandløbene i Esbjerg Kommune er ud fra standardpriserne i IT-værktøjet opgjort til i alt ca. 8,5 mio. kr. Midler, som kommunen vil skulle søge om, men som der vil være fuld statslig finansiering for.

Teknik & Miljø har ligeledes peget på 5 indsatser, som indmeldes under øvrige indsatser. Det drejer sig om 3 betydelige spærringer i Ribe, som ikke kunne prioriteres inden for den økonomiske ramme, og 2 mindre vandløb, hvor virkemidlet ”miniådale” kunne anvendes. Teknik & Miljø har valgt at pege på de 3 spærringer i Ribe med en økonomiramme, der er tilstrækkelig stor til, at vi kan få undersøgt, om der kan være en løsning, som kan forbedre mulighederne for en ændret drift af Mølledammen, herunder det vigtige aspekt med befugtning af kultursvampen og samtidig tilpasse løsningen til de øvrige kulturhistoriske værdier i Ribe.

Der er ikke målsatte vandløb på Fanø, og som følge deraf ingen forslag til indsatser.

Generelt har arbejdet i Vandrådet været præget af stor samarbejdsvilje og enighed – vandrådets interessenter imellem og i forhold til forvaltningerne.

Det fremlagte udkast til forslag til indsatsprogrammets supplerende vandløbsforanstaltninger, beløber sig til 46.211.821 kr.

Lovgrundlag, planer mv.

LBK nr. 126 af 26/01/2017 af lov om vandplanlægning

Bekendtgørelse nr. 1060 af 22/10/2019 om vandråd, vandråds samarbejde med kommunalbestyrelser og samarbejde mellem kommunalbestyrelser i et hovedvandopland om udarbejdelse af forslag til indsatsprogrammets supplerende vandløbsforanstaltninger samt bidrag til miljørapport.

Økonomi

Indsatsprogrammets realisering finansieres af Staten efter ansøgning fra kommunerne.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Vandrådet har afgivet deres anbefaling til Teknik & Miljø udkast til indsatsprogram. Udkast til indsatsprogram bygger således på de afgivne anbefalinger.

Den 25. september afholdt Vandrådet sit sidste møde. På dagsordenen var diskussion og kommentering af forvaltningernes udkast til forslag til indsatsprogram. Det var Vandrådets overordnede opfattelse, at forvaltningerne havde fulgt de principper, som Vandrådet havde drøftet og anbefalet i sine forudgående møder.

Vurdering herunder alternativer

Kommunernes udarbejdelse af forslag til indsatsprogram er en lovpligtig opgave.

Da der overordnet set er en god overensstemmelse mellem Vandrådets anbefalinger og Teknik & Miljø's forslag til indsatsprogrammets supplerende foranstaltninger er der ikke foreslået alternativer.

Bæredygtigt Landbrug har udarbejdet en mindretalsudtalelse omhandlende de to emner spildevand og reduceret grødeskæring.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- udkast til indsatsprogram for Esbjerg Kommune vedtages som kommunens bidrag til forslag for hovedvandoplandet, og
- Teknik & Miljø indmelder 5 øvrige indsatser med henblik på at kunne iværksætte en forundersøgelse, hvorefter der kan tages politisk stilling til en egentlig realisering.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-11-2020

Udvalget ønsker, at indsatser i vandløbene koordineres mellem kommunerne.

Herefter godkendt.

Afbud:
Karen Sandrini (A)

Bilag

Mindretalsudtalelse fra Bæredygtigt Landbrug

Udkast til indsatsprogram for Esbjerg Kommune

Udkast til indsatsprogram for hovedvandoplandet: Vadehavet

Udkast til indsatsprogram for indsatser indberettet af Esbjerg Kommune

Punkt 5: Infomation, forespørgsler og orientering

19/41439

Information/forespørgsler

- Måde forsøgsmøller vedr. klager/proces
- Lokalplan for Esbjerg Midtby og byggeri over 5 etager
- Boligpolitik for Esbjerg Kommune
- Der er afholdt møde ml. lokalråd, HHI og Byforum i Bramming
- Byggegrunde i Bramming og Ribe
- Almene boliger, Østerbyen, Esbjerg
- ”Rådhusgrunden”, Bramming
- Plantagevej, Esbjerg Kommune
- Altaner i Esbjerg Midtby
- Fredningssag, Marbæk
- Teknik & Miljø, Organisering

Generel orientering

Intet.

Afgørelse truffet af forvaltningen eller efter bemyndigelse

Intet.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at

- Plan & Miljøudvalget orienteres.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-11-2020

Taget til orientering.

Afbud:

Karen Sandrini (A)

Punkt 6: Lukket: Godkendelse underskriftsblad