

REFERAT Handicapråd d. 19-06-2025

Mødedato Torsdag d. 19. juni 2025 kl. 15:00

Mødested Mødelokale Vaden

Mødedeltagere Dorte Højriis Thomsen, Erik Sørensen, Inga Bredgaard, Jakob Lykke
(A) (Afbud), Pia Nielsen, Preben Granhøj Nielsen, Torben
Carlsen, Connie Kristensen, Sabrina Bech Bartholin (Løsgænger)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ny Pårørendevejleder.....	5
Drøftelse omkring nye politiske medlemmer og forretningsorden.....	7
Orientering om handicapsagsbarometret 2024 på børneområdet.....	9
Orientering om handicapbarometret 2024 på voksenområdet.....	14
Orienteringspunkt Udbud af El-kørestole og Trafik tilgængelighed.....	19
Punkter til kommende møder (Handicaprådet).....	21
Eventuelt.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Punkt 2 ligges sammen med 7.

Punkt 3 flyttes til punkt 2

Punkt 4 og 5 kommer med på mødet d. 21. august 2025

Punkt 9 og 10 slettes.

Dagsorden godkendes

Punkt 2: Ny Pårørendevejleder

Sagsfremstilling

Marianne Ulsø er ansat pr. 1. juni 2025, som pårørende vejleder i Voksen Social. Hun vil gerne komme og hilse på samt præsentere sig selv.

Sagens behandling i Handicaprådet

Marianne Ulsøe er pr. 1. juni 2025 startet i Voksen Social - Udvikling som pårørendevejleder. Hun fortæller om hendes uddannelsesbaggrund, samt hendes tidligere arbejde. Hendes drømme og visioner, for hendes arbejde som pårørendevejleder er, på sigt at have en fast dag i hhv. Esbjerg, Bramming og Ribe, for at være tilgængelig og synlig i nærområderne. Marianne vil gerne deltage i handicaprådsmøderne, når hun har relevante informationer.

Erik Sørensen ønsker Marianne velkommen, og fortæller at de i Sklerose foreningen gerne vil invitere hende med til et møde i foreningen. Dorte Thomsen fortæller, at Marianne altid er velkommen til at kontakte handicaprådet, hvis hun har brug for sparring.

Punkt 3: Drøftelse omkring nye politiske medlemmer og forretningsorden

Sagsfremstilling

Arne ønsker at drøfte om, de to politisk udpegede medlemmer af Handicaprådet er én repræsentant fra henholdsvis Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget.

Formand Inga ønsker at der kigges på Handicaprådets forretningsorden, da der stille spørgsmål til, om det er lovligt at aflyse et møde, selvom der ingen punkter er til dagsorden.

Lovgrundlag, planer mv.

Kræver ændring i vedtægterne.

Sagens behandling i Handicaprådet

Direktør Arne Nikolajsen ligger op til at de 2 politiske udpegede medlemmer af handicaprådet er én repræsentant fra henholdsvis Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget. Handicaprådet har et ønske om, at der er 2 repræsentanter for hvert af de 2 områder. Formanden Inga fortæller at i andre kommuner, er Handicaprådet sammensat af, ligelige fordelte medlemmer fra både byrådsudvalget og repræsentanter fra foreninger som varetager handicapområdet.

For at kunne foretage disse ændringer, skal der laves om i vedtægterne og forretningsorden, som efterfølgende skal godkendes af Byrådet. Der drøftes om handicaprådet selv vil komme med et udkast eller det skal være Arne Nikolajsen, Sabrina Bech Bartolin og Karina V Mogensen.

Mødet i april 2025 blev aflyst da der ikke var nogle punkter til dagsorden, Direktør Arne Nikolajsen fortæller at der ikke ligger noget bag denne beslutning, andet end at det ikke gav mening at holde et møde, når der ikke var nogle punkter at snakke om. Næstformand Dorte Thomsen gav ret i dette, hun fortæller at det var den efterfølgende manglende kommunikation, mellem hende og Arne Nikolajsen der gav frustrationerne. Handicaprådet ønsker at hvis der en anden gang ikke er punkter til dagsorden, at man har en dialog omkring aflysning.

Beslutning

Arne Nikolajsen har ønsket dette punkt på Handicaprådets dagsorden, så muligheden for ændring kan drøftes når forretningsorden og vedtægter skal gennemgås og bearbejdes op til det nye Handicapråd efter kommunalvalget 2025. Handicaprådet var enige i, at dette er oplagt at få med. Handicaprådets medlemmer fra organisationerne udarbejder et nyt udkast til ændringer i forretningsorden og vedtægter, med mulighed for råd og sparring med Direktør Arne Nikolajsen og Politiker Sabrina Bech Bartolin.

Når udkastet er færdigt, sendes det til sekretær Karina Mogensen, som renskriver det, hvorefter det gennemgås på Handicaprådsmødet i august 2025.

Punkt 4: Orientering om handicapsagsbarometret 2024 på børneområdet

EMN-25/0002391

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen - uden dato (1)

Handicapsagsbarometret 2024 Børn - bilag (1)

Resumé

Hvert år foretager Ankestyrelsen landsdækkende måling, som kaldes Handicapbarometeret. Barometeret giver et indblik i kvaliteten af kommunernes juridiske sagsbehandling. I denne gennemgang havde Ankestyrelsen specifikt fokus på kommunernes overholdelse af regler og praksis i sager om merudgifter efter servicelovens §41.

Esbjerg Kommune har i denne forbindelse indsendt seks sager til gennemgang.

Resultatet af Ankestyrelsens undersøgelse for Esbjerg Kommune er, at kommunen i vid udstrækning lever op til regler og praksis for servicelovens §41 på børnehandicapområdet.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om handicapsagsbarometeret 2024 for børneområdet.

Sagsfremstilling

I slutningen af 2023 sendte Esbjerg Kommune seks sager efter servicelovens §41 (nu §86 i barnets lov) til Ankestyrelsen til brug for undersøgelsen *Handicapsagsbarometeret 2024*. Servicelovens §41 omhandler dækning af de merudgifter som familierne har, fordi barnet har et handicap eller lidelse. I sagerne blev der altså truffet afgørelse om dækning af merudgifterne.

Formålet med barometeret er at belyse, om kommunerne følger regler og praksis på handicapområdet i sager om merudgifter efter §41 i serviceloven (§86 i barnets lov).

Ankestyrelsen har nu gennemgået alle sagerne og samlet resultaterne for handicapsagsbarometeret 2024 på børneområdet. Resultaterne beskrives samlet for alle sager på tværs af landets kommuner og giver således et billede af kvaliteten i sagerne om merudgifter, jævnfør §41 børneområdet. Undersøgelsens resultater er samlet set generaliserbare på tværs af landets kommuner. Det gælder dog ikke inden for den enkelte kommune, da der ikke er vurderet et repræsentativt antal sager om merudgifter fra hver enkelt kommune. Resultaterne kan derfor ikke anvendes til at vurdere kvaliteten af den enkelte kommunes sagsbehandling.

Resultaterne for Esbjerg Kommune

Nedenfor gennemgås resultaterne af gennemgangen af de seks sager fra Esbjerg Kommune. For Esbjerg Kommune er det tilfældet, at ingen af sagerne manglede oplysninger. Derfor er de ti undersøgelsesspørgsmål (nr. 5-15), som vedrører manglende oplysninger, udeladt fra den følgende gennemgang:

1) Er kommunens afgørelse samlet set i overensstemmelse med regler og praksis?

Alle sager: Ja, afgørelsen ville blive stadfæstet, hvis sagen var påklaget til Ankestyrelsen

2) Hvad er afgørelsens resultat?

To af sagerne: Fuld bevilling

Fire af sagerne: Fuldt afslag og delvist afslag/delvis bevilling

3) Lider afgørelsen af en eller flere retlige mangler?

Alle sager: Nej

4) Hvilke retlige mangler er der i afgørelsen?

Alle sager: Ingen

16) Er der i afgørelsen taget stilling til alle de ansøgte udgifter?

Alle sager: Ja

17) Er der givet klagevejledning?

Fire af sagerne: Ja, og det er et krav

To af sagerne: Ja, men det er ikke et krav

18) Opfylder afgørelsens klagevejledning forvaltningslovens §25?

Alle sager: Ja

19) Er sagen behandlet inden for den offentliggjorte sagsbehandlingsfrist?

To af sagerne: Ja

En af sagerne: Nej, den er ikke behandlet inden for fristen, og der er ikke oplysninger om en ny frist

En af sagerne: Ved ikke (kender ikke fristen eller tidspunkt for ansøgning/afgørelse)

To af sagerne: Ikke relevant (fx ved opfølgningssag)

20) Er der foretaget en helhedsvurdering?

Fem af sagerne: Ja

En af sagerne: Nej

21) Indeholder sagen oplysninger om, at barn/familie kan have brug for støtte efter andre regler i den sociale lovgivning, som kommunen ikke har forholdt sig til?

En sag: Ja, støtte efter reglerne om hjælpemidler/forbrugsgoder

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen bemærker, at de overordnede resultater af handicapsagsbarometret 2024 viser, at Esbjerg Kommune i de pågældende sager i høj grad følger regler og praksis på børnehandicapområdet i sager om merudgifter efter § 41 i serviceloven.

Dog er Forvaltningen opmærksom på, at der i undersøgelsen også er fundet enkelte fejl, hvilket giver anledning til at Ankestyrelsens rapport bliver fulgt op og drøftet på fagmøde med alle sagsbehandlere, og tjeklisten for sagsbehandling får et eftersyn som led i det løbende arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.

Forvaltningen vurderer ikke, at der er behov for at sætte yderligere initiativer i gang.

Handicapsagsbarometer 2024 på landsplan

Ankestyrelsen har gennemgået og vurderet 385 afslags- og bevillingssager om merudgifter fra alle landets kommuner. Undersøgelsen viser, at kommunerne ofte overholder regler for partshøring og klagevejledning, men halvdelen af sagerne har retlige mangler, der påvirker afgørelserne væsentligt. Utilstrækkelig sagsoplysning er den mest udbredte fejl, hvor der især mangler indhentede informationer på udgiftens størrelse, hvorvidt der er tale om en merudgift og hvorvidt udgiften er nødvendig. Desuden overholder 46 % af sagerne ikke sagsbehandlingsfristerne, hvorfor der ses lange forsinkelser uden, at borgerne informeres om en ny frist.

Hele rapporten er vedlagt sagen som bilag.

Lovgrundlag, planer mv.

Handicapsagsbarometret 2024 på børneområdet omhandler servicelovens §41, som nu er §86 i barnets lov.

§86 i barnets lov: Hjælp til dækning af nødvendige merudgifter

Kommunalbestyrelsen skal yde dækning af nødvendige merudgifter ved forsørgelse i hjemmet af et

barn eller en ung under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Det er en betingelse, at merudgifterne er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne eller lidelse og ikke kan dækkes efter andre bestemmelser i denne lov eller anden lovgivning.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, familie, indstiller, at byrådet:

1. Orienteres om handicapsagsbarometret 2024 for børneområdet.
2. Sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Pia Niemann Damtoft kommer til næste handicaprådsmøde d. 21. august 2025 og giver et oplæg .

Punkt 5: Orientering om handicapbarometret 2024 på voksenområdet

EMN-25/0002362

Bilag

Handicapsagsbarometret 2024 Voksne

Resumé

Ankestyrelsen foretager en årlig landsdækkende måling, som giver et indblik i kvaliteten af kommunernes juridiske sagsbehandling. Målingen kaldes Handicapbarometeret.

Barometeret i 2024 havde fokus på kommunernes overholdelse af regler og praksis i sager om merudgifter efter servicelovens §100 til voksne.

Ankestyrelsen har gennemgået i alt 385 sager fra 98 kommuner, hvoraf seks sager kom fra Esbjerg Kommune.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om resultaterne af Handicapbarometeret for 2024.

Sagsfremstilling

Handicapbarometeret er en årlig måling, som Ankestyrelsen gennemfører for at vurdere kommunernes juridiske sagsbehandlingskvalitet på handicapområdet. Målingen fokuserer på udvalgte bestemmelser i serviceloven og har til formål at styrke retssikkerheden for borgere med handicap. Over en treårig periode vil fire forskellige bestemmelser blive undersøgt, baseret på områder, hvor Ankestyrelsen ofte ser udfordringer.

For 2024 var fokuset i barometret på servicelovens §100 om merudgifter til voksne. Kommunerne sender i den forbindelse sager, som Ankestyrelsen derefter gennemgår og vurderer med fokus på retslige mangler og overholdelse af sagsbehandlingsregler.

Der blev i dette års barometer gennemgået 385 sager, hvoraf Esbjerg Kommune har bidraget med seks af sagerne. Hele redegørelsen er vedhæftet sagen som bilag.

Blandt de 385 gennemgåede sager om merudgifter til voksne efter servicelovens §100 er der:

- 75 sager om bevilling af merudgifter (ca. 20 % af de gennemgåede sager)
- 193 sager om afslag eller delvist afslag på merudgifter (ca. 50 % af de gennemgåede sager)
- 117 sager med afgørelser, der indeholder flere delafgørelser med forskellige resultater (ca. 30 % af de gennemgåede sager)

Ankestyrelsen har gennemgået sagerne for at tjekke om kommunerne lever op til de retslige krav i

forhold til sagsoplysning, begrundelse, partshøring og vurdering i henhold til lovningen.

Resultaterne fra gennemgangen er generaliserbare på landsplan, men de kan ikke bruges til at beskrive kvaliteten i den enkelte kommune på alle parametre. Det skyldes, at datagrundlaget er for småt på tværs af alle sager.

Hovedkonklusioner fra handicapbarometret 2024, voksne

Nedenfor fremhæves nogle af de vigtigste konklusioner:

Hovedresultater

1. Overholdelse af retlige krav:

90 % af sagerne overholder de retslige krav, hvilket er en forbedring sammenlignet med Ankestyrelsens klagesagsbehandling, hvor kun 60 % af sagerne stadfæstes.

2. Retlige mangler:

13 % af sagerne har retslige mangler, hvor utilstrækkelig sagsoplysning er den mest udbredte mangel (8 % af sagerne).

3. Sagsbehandlingsfrister:

Sagsbehandlingsfristen overskrides i 51 % af sagerne, og i mere end halvdelen af disse sager overskrides fristen med mere end ti uger.

Retlige Mangler

1. Utilstrækkelig sagsoplysning:

Er den mest udbredte retslige mangel, som ses i 8 % af sagerne.

2. Begrundelsesmangel:

Forekommer i 5 % af sagerne, hvor borgeren ikke får fuldt ud medhold.

3. Forkert vurdering:

Ses i 5 % af sagerne, hvor kommunen har anvendt de faktiske oplysninger forkert eller ikke har inddraget væsentlige oplysninger.

4. Skøn under regel:

Forekommer i 1 % af sagerne.

5. Hjemmelsmangel:

Ses i 2 % af sagerne, hvor kommunen har anvendt en regel forkert eller anvendt et ulovligt kriterium.

Sagsbehandlingsregler

1. Klagevejledning:

Overholdes i 100 % af sagerne, hvor det er relevant.

2. Sagsbehandlingstid:

Overholdes i 49 % af sagerne. I 37 % af sagerne er fristen ikke overholdt, og der er heller ikke oplyst en ny frist til borgeren.

3. Helhedsvurdering:

Foretages i 84 % af sagerne.

Anbefalinger

1. Forbedring af sagsoplysning:

Kommunerne bør sikre, at sagerne er tilstrækkeligt oplyst for at undgå retslige mangler.

2. Overholdelse af sagsbehandlingsfrister:

Kommunerne bør arbejde på at overholde de fastsatte sagsbehandlingsfrister og informere borgerne om nye frister, hvis de oprindelige frister ikke kan overholdes.

3. Helhedsvurdering:

Kommunerne bør fortsætte med at foretage helhedsvurderinger for at sikre, at borgerne får den nødvendige hjælp og støtte.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen bemærker, at sagerne om merudgifter til voksne efter servicelovens §100, som blev sendt til Ankestyrelsen, følger regler og praksis på voksenområdet.

Forvaltningen vil dog benytte anledningen til at følge op på Ankestyrelsens rapport og drøfte den på et fagmøde med alle sagsbehandlere, ligesom tjeklisten for sagsbehandling også vil få et eftersyn som led i det løbende arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.

Forvaltningen vurderer ikke, at der er behov for at sætte yderligere initiativer i gang.

Lovgrundlag, planer mv.

Servicelovens §100 stk. 1:

"Kommunalbestyrelsen skal yde dækning af nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse til personer mellem det fyldte 18. år og folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og til personer med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der efter § 15 a i lov om social pension har opsat udbetalingen af folkepensionen. Det er en betingelse, at merudgiften er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne og ikke kan dækkes efter anden lovgivning eller andre bestemmelser i denne lov."

Økonomi

Budgettet i 2025 for merudgifter efter servicelovens §100 er på 1,4 mio. kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Borgerservice, indstiller, at byrådet:

1. Orienteres om resultatet af Handicapbarometeret for 2024.
2. Sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Voksen Myndighedschefen skal inviteres til at holde et oplæg på næste handicaprådsmøde d. 21. august 2025

Punkt 6: Orienteringspunkt Udbud af El-kørestole og Trafik tilgængelighed

EMN-25/0000876

Bilag

Notat - Orientering af Handicapråd ifm. udbud af elkørestole

Notat opsamling fra møde om tilgængelighed 3. marts 2025 (1)

Beslutning

Connie Kristensen vil gerne indsamle observationer på steder i Esbjerg Kommune, hvor underlag ikke er kørestols- og rollator venligt.

Disse observationer skal efterfølgende fremlægges for Vej & Park

Resumé

- Orientering om udbud af elkørestole
- Inga har haft møde med Kristian Mailand Knigge omkring El-kørestole
 - Notat vedlagt
- Der er flere steder i Esbjerg Kommune hvor underlaget ikke er kørestols- og rollatorvenligt, det er især når underlaget er perlegrus. Kørestole og rollatorer har meget svært ved at køre i perlegrus, dette kan resultere i, at kørestolsbrugere sidder fast i grus, og må trækkes fri.
- Erik Sørensen har på vegne af Skleroseforeningen og Handicaprådet været til møde ved Teknik & Miljø, Park & Mobilitet.
 - Notat vedlagt

Punkt 7: Punkter til kommende møder (Handicaprådet)

Resumé

Dato ikke fastsat:

- Orientering om renovering af Svømmestadion Danmark - tilgængelighed / omklædningsfaciliteter (ønsker for punktet uddybes på kommende handicaprådsmøde)
- Orientering om ny lovgivning - Merudgifter (ønsker for punktet uddybes på kommende handicaprådsmøde)

August 2025:

- Orientering om genopretningsplan på børnehandicapområdet

Ultimo 2025:

- Sundhedsstruktur kommissionen - Ansvarsfordeling (ønsker for punktet uddybes på kommende handicaprådsmøde)

Tilbagevendende punkter:

Primo og ultimo hvert år

Aftaleoversigt Hjælpebidrag

Primo hvert år

Handicaprådets forbrug

Ultimo hver år

Godkendelse af Handicaprådets årsplan for det kommende

Beslutning

- Ansøgningspunkt, søge om at bruge af Handicaprådets midler til at bidrage til et fælles valgmøde med Udsatterrådet, Ældrerådet, Vindrosen og DH d. 24.10.2025
- Merudgifter – Sekretær Karina Mogensen undersøger, hvem der kan komme og give oplæg om dette.
- Svømmestadion renovering - SEPE kontakter Formand Inga til et møde.
- Revideret handicappolitik til Byrådet
 - Der skal laves en plan for processen med at kigge på Handicappolitikken, dette kigger Direktør Arne Nikolajsen og Politiker Sabrina Bech Bartolin på.
 - Selve indholdet vil Handicaprådets medlemmer fra organisationer kigge på.

Punkt 8: Eventuelt

Resumé

Erik Sørensen har været til møde Lars Mølskov Knudsen, og roser hans og forvaltnings initiativ til et informationsmøde for respektive råd, omhandlende et ønske om hjælp til formulering af kommunens helhedspleje og materiale til service information.

Desværre havde hverken Erik eller andre fra Handicaprådet mulighed for at deltage i informationsmødet, men fremsendte i stedet på Handicaprådets vegne, med kort varsel, et forslag til omformulering af service information under punktet helhedspleje. Lars Mølskov Knudsen leverede hurtigt hjælp, til at få dette implementeret i materialet inden Byrådets behandling.