

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 29-04-2019

Mødedato Mandag d. 29. april 2019 kl. 12:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Britta Bendix Ovesen, Susanne Dyreborg, Michael Harbøll

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2020-2023.....	4
Regnskab 2018 - Overførsel af anlægsmidler fra 2018 til 2019 og senere for Børn & Familieudvalg	6
Regnskab 2018 - Overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019 og senere.....	8
Regnskab 2018 for Børn & Familieudvalgets områder.....	11
Drøftelse af behov for udvidelse af 0-2 års pladser i dagtilbud.....	13
Drøftelse af mulighed for indførelse af søskendegaranti i dagtilbud.....	18
Troldehulen - ansøgning om ændring af børnetal i afd. Sapin.....	22
Friinstitutionsforsøg på dagtilbuds-, botilbuds- og ældreområdet.....	24
Friinstitutionsforsøg i dagtilbudsområdet.....	26
Familieområdet. Status på udmøntning af effektiviseringer.....	28
Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022 efter høring.....	33
Information, forespørgsler og orientering.....	35
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Punkt 2: Budget 2020-2023

18/30394

Resumé

I budgetstrategien for Budget 2020-2023 anmoder Økonomiudvalget de enkelte fagudvalg om at drøfte en række elementer på 1-2 temamøder i løbet af april og maj måned.

For Børn & Familieudvalget er planlagt følgende budgetmøder:

- En indledende budgetdrøftelse den 29. april som et punkt på den ordinære dagsorden. På mødet deltager borgmesteren og kommunaldirektøren.
- Et særskilt budgetmøde den 22. maj.

Forvaltningen forbereder materiale, som præsenteres på budgetmøderne.

Fagudvalgets drøftelser præsenteres af udvalgsformanden på byrådets temamøde den 17. juni.

Sagsfremstilling

I henhold til budgetstrategien anmoder Økonomiudvalget fagudvalgene om i løbet af april og maj at holde 1-2 temadrøftelser indeholdende følgende elementer:

- Udvalgte større emner, som økonomiudvalget har udpeget
- Identificere og drøfter større driftsmæssige udfordringer
- Væsentlige omprioriteringer eller omlægninger indenfor eget udvalgsområder, der kan bidrage til en tværgående omprioritering i forhandlingsudvalget
- Mulige anlægsinvesteringer indenfor eget udvalgsområder (anlægsoversigt)
- Intelligente udviklingsforslag, der kan nedbringe serviceudgifterne

Derudover har fagudvalgene mulighed for at omprioritere mindre ændringsforslag inden for egen ramme op til et niveau på 500.000 kr./år.

Økonomiudvalget har desuden besluttet, at kommunaldirektøren præsenterer budgetudfordringerne i alle fagudvalg.

Der på baggrund heraf planlagt følgende budgetmøder i Børn & Familieudvalget:

29. april, ordinært møde	Indledende budgetdrøftelse blandt andet med deltagelse af kommunaldirektør og borgmester, som præsenterer de budgetudfordringer, der er drøftet i Økonomiudvalget
-----------------------------	---

22. maj,
særskilt
budgetmøde

Der er afsat 5,5 time til udvalgets drøftelse af budgetstrategiens
budgetelementer.

Forvaltningen udarbejder materiale, som præsenteres på budgetmøderne.

Fagudvalgets drøftelser præsenteres af udvalgsformanden på byrådets temamøde den 17. juni og forvaltningen sikrer, at emnerne indgår som input til direktionens arbejde med Budget-i-Balance.

Ud over ovenstående temadrøftelser udarbejdes der en sag vedrørende udvalgets andel af det tekniske budget til 1. behandlingen. Denne sag behandles i udvalget den 24. juni.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget

- Drøfter budgetstrategiens elementer

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Drøftet.

Punkt 3: Regnskab 2018 - Overførsel af anlægsmidler fra 2018 til 2019 og senere for Børn & Familieudvalgets områder

18/26511

Resumé

Børn & Familieudvalget skal, i lighed med andre fagudvalg, godkende regnskab for udvalgets område. Det samlede regnskab består af følgende 3 sager: Ledelsesberetning 2018, Overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019 og senere samt Overførsel af uforbrugte anlægsmidler fra 2018 til 2019 og senere.

Denne sag omhandler overførsel af anlægsmidler fra 2018 til 2019.

Sagsfremstilling

Ifølge Kasse- og regnskabsregulativets regler kan der på anlæg overføres uforbrugte/opsparede anlægsmidler fra ét år til det næste. Det samme gælder for anlæg, der enten er udskudt eller som ikke er færdiggjort i regnskabsåret.

De 4 politikområder Skole, Børn og dagtilbud, Familie samt Pædagogik og undervisning har gennemgået deres anlægsregnskab og vurderet hvilke projekter/midler, der ønskes overført til 2019 og senere.

Det er alene politikområderne Skole og Børn og dagtilbud, som har overførsel af anlægsmidler fra 2018 til 2019.

Af nedenstående skema fremgår det, hvilke projekter samt hvilke beløb der ønskes overført.

I 1.000 kr.	Afvigelse 2018 jf. regnskab	Til kassen	Overføres til 2019
I alt	2.252,0	45,0	2.207,0
Skole	1.448,0	45,0	1.403,0
Skads Skole	197,0		197,0
Egebæk-Hviding Skole Vadehav	45,0	45,0	
Esbjerg International School	1.206,0		1.206,0
Børn og dagtilbud	804,0		804,0
Jacob A. Riis børnehave	804,0		804,0

Der er således 2 projekter under politikområde Skole, hvor der samlet ønskes overført 1.403.000 kr. til 2019, samt 45.000 kr. overført til kassen.

I 2017 blev der afsat 400.000 kr. til etablering af 20 parkeringspladser på græsareal ved Skads Skole. Projektet er stadig i gang og der søges derfor om en overførsel af uforbrugte midler på 197.000 kr. til 2019.

I 2016 blev der afsat 350.000 kr. til omlægning af parkeringsplads ved Egebæk- Hviding Skole Vadehav. Projektet er afsluttet og der resterer 45.000 kr., som overføres til kassen.

Ligeledes blev der i 2018 afsat 1.206.000 kr. til et tilskud til inventar til Esbjerg International School. Processen med indkøb af inventar er udskudt til 2019 og der søges derfor om en overførsel af uforbrugte midler på 1.206.000 kr. til 2019.

Der er ligeledes 1 projekt under politikområde Børn og dagtilbud, hvor der samlet ønskes overført 804.000 kr. til 2019.

I 2018 blev der afsat midler til renovering af Jacob A. Riis Børnehave. Projektet er stadig i gang og der søges om en overførsel af uforbrugte midler på 804.000 kr. til 2019.

Lovgrundlag, planer mv.

Regnskabet er aflagt i overensstemmelse med Esbjerg Kommunes Regnskabscirkulære for 2018.

Økonomi

Der henvises til overskriften ”Sagsfremstilling”.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget og via samlet sag i Økonomiudvalg og Byråd.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det via samlet overførselssag til Byrådet indstilles, at

1. der til Børn & Familieudvalget i 2019 meddeles en positiv tillægsbevilling til anlæg på 2.252.000 kr. som følge af regnskabsmæssigt overskud på konkrete anlægsprojekter i 2018.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Punkt 4: Regnskab 2018 - Overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019 og senere

18/26504

Resumé

Børn & Familieudvalget skal, i lighed med andre fagudvalg, godkende regnskab for udvalgets område. Det samlede regnskab består af følgende 3 sager:

”Ledelsesberetning 2018”, ”Overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019 og senere” samt ”Overførsel af uforbrugte anlægsmidler fra 2018 til 2019 og senere”.

Denne sag omhandler ”Overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019 og senere”.

Sagsfremstilling

Ifølge Kasse- og regnskabsregulativets regler kan der indenfor de rammebelagte opgaveområder overføres uforbrugte/opsparede midler fra ét år til det næste og eventuelt senere.

De 4 politikområder Skole, Børn og dagtilbud, Familie samt Pædagogik og undervisning har gennemgået egne områder for over-/underskud og har vurderet, hvad der ønskes overført og hvad der skal justeres eksempelvis på grund af demografi.

Af nedenstående oversigt fremgår det, hvad de enkelte områder ønsker overført jævnfør regnskabsregulativet for 2018:

1000 kr.	Regnskabs- resultat 18	Korrige- res med kassen, demografi m.m.	Korrigeres med andre politik- områder	Korrigeret regnskabs- resultat 18	Overføres til 2019	Overføres til 2020-22
Skole	7.495,7	2.382,4	294,1	10.172,2	9.638,5	533,7
Børn og dagtilbud	7.918,1	-83,4	-602,8	7.231,9	7.119,1	112,8
Familie	-24.407,9	6.347,4	1.344,7	-16.715,8	-16.715,8	0,0
Pædagogik og under- visning	3.361,2	0,0	-1.050,0	2.311,2	2.311,2	0,0
I alt	-5.632,9	8.646,4	-14,0	2.999,5	2.353,0	646,5

De 4 politikområder under Børn & Familieudvalget skal således samlet have overført 2,4 mio. kr. til 2019 og yderligere 0,6 mio. kr. til 2020-2022.

Der vil under de enkelte politikområder kun være kommentarer af væsentlig betydning, hvorfor kommentarerne herefter ikke kan afstemmes med ovenstående skema. På sagen findes der overførselsskemaer med kommentarer for de enkelte overførselsbeløb.

Politikområde Skole

På politikområde Skole overføres der 10,1 mio. kr. til 2019 og senere mod et underskud på 2,7 mio. kr. året før.

Af overførslen overføres 3,2 mio. kr. til skolerne, som har sparet op i 2018.

Herudover skal 5,4 mio. kr. anvendes til implementeringen af MIL (Målrettede Inkluderende Læringsmiljøer). De 5,4 mio. kr. opstår, som følge af overførte midler til 2018 på 3,7 mio. kr. og opsparede midler i 2018 på i alt 1,7 mio. kr. som er reserveret til indførelsen af MIL.

De centrale- og decentrale midler til specialundervisningsområdet er "et lukket kredsløb" og området demografireguleres ikke, derfor tilføres specialundervisningsområdet normalvis ikke yderligere midler med mindre dette besluttet politisk.

Midlerne har efter aftale med skolerne været reserveret centralt til brug for startkapital til MIL.

Indførelsen af MIL betyder, at skolerne anvender de opsparede midler til, at:

- igangsætte initiativer på egne afdelinger for at fremme inklusionen og på sigt eventuelt kunne rumme nogle af de elever, som er henvist i tilbud på andre afdelinger
- ansætte MIL-vejledere på skolerne
- afholde udgifter til specialundervisning på skoler og eventuelt nyvisiterede elever til centrale specialpædagogiske tilbud (efter indførelsen af "pengene følger barnet"-princippet).

Implementeringen af MIL har været behandlet i BFU og KFU, hvor der blev taget ledelsesmæssig beslutning om at reservere de opsparede ØD midler i 2017 og 2018 til opstart af MIL pr. 1.8.19.

Derudover overføres der midler til at imødekomme udgifter i forbindelse med lukning af Tippen.

Der overføres et overskud på 0,5 mio. kr. til 2021 til fortsat drift af Sønderho Feriekoloni. Herudover overføres 0,6 mio. kr. til Tandplejen vedrørende nye investeringer på røntgenområdet, IT-intelligente løsninger og til øgede udgifter til Styrelsen for patientsikkerhed.

Politikområde Børn og Dagtilbud

På politikområdet Børn og Dagtilbud overføres 7,2 mio. kr. til 2019 mod 3,1 mio. kr. året før.

Overskuddet forventes blandt andet brugt til indkøb af bærbare pc'er til 2-faktorlogon, tilpasning af IT-system til den ny dagtilbudslov samt renoveringer/opgraderinger bygninger og legepladser og udskiftning af busser. I beløbet indgår desuden tildelte midler til ordblindindsats og tilskud fra Socialstyrelsen til projekter som skal anvendes i efterfølgende år.

Herudover overføres midler til medfinansiering af nettounderskuddet på politikområde Familie (0,6 mio. kr.).

Politikområde Familie

På politikområdet Familie er der et samlet underskud på 16,6 mio. kr. som overføres til 2019 mod et underskud på 7,5 mio. kr. året før.

Nettounderskuddet består samlet af overskud på 0,4 mio. kr. på Tilbudsområdet i forbindelse med donationer og udbedring af udenoms arealer ved Familiens Hus, samt tilskud til et uddannelsesprojekt finansieret af Socialstyrelsen samt underskud på 17,4 mio. kr. på Myndighedsområdet.

Der overføres midler til medfinansiering af nettounderskuddet fra øvrige politikområder under Børn & Familieudvalget (1,4 mio. kr.) samt fra politikområdet Kultur & fritid under Kultur & Fritidsudvalget (1,0 mio. kr.).

Politikområde Pædagogik og Undervisning

På politikområdet Pædagogik og undervisning overføres 2,3 mio. kr. til 2018 mod 11,5 mio. kr. året før.

Der overføres midler til at medfinansiere indarbejdede budgetreduktioner på politikområdet, investering i nyt fagsystem til en erstatning for Kingo, samt finansiering af kompetenceudvikling i folkeskolen (projekt med statslig medfinansiering).

Herudover overføres midler til medfinansiering af nettounderskuddet på politikområdet Familie (0,8 mio. kr.) og finansiering af førstehjælpskurser og Projekt Aktiv Fritid.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget og via samlet sag i Økonomiudvalget og byråd.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det via samlet sag til byrådet indstilles, at

1. der meddeles en positiv tillægsbevilling til det rammebelagte område i 2019 til Børn & Familieudvalget på 2.353.000 kr. fordelt på politikområderne som beskrevet i sagen, og finansieret af uforbrugte driftsmidler i 2018
2. der til 2020 overføres 646.500 kr. som indarbejdes som teknisk ændring til Budget 2020 – 2022

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Punkt 5: Regnskab 2018 for Børn & Familieudvalgets områder

19/417

Resumé

Børn & Familieudvalget skal, i lighed med andre fagudvalg, godkende regnskab for udvalgets områder. Det samlede regnskab består af følgende 3 sager: Ledelsesberetning 2018, Overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019 og senere, samt Overførsel af uforbrugte anlægsmidler fra 2018 til 2019 og senere.

Denne sag omhandler Ledelsesberetning 2018.

Sagsfremstilling

Årets planlagte aktiviteter er stort set gennemført og den vedtagne service er derfor som udgangspunkt leveret.

De politiske vedtagne budgetmål for Børn & Familieudvalget i 2018 er enten opfyldt eller også pågår der arbejde med henblik på endelig opfyldelse af målene.

Vedlagt denne sagsfremstilling er ”Ledelsesberetning 2018” for politikområderne Skole, Børn og dagtilbud, Familie og Pædagogik og undervisning.

Ledelsesberetningen indeholder en kort redegørelse for årets gang, hvorefter økonomien gennemgås vedrørende tillægsbevillinger, regnskabsresultat samt overførsler.

Lovgrundlag, planer mv.

Regnskabet er aflagt i overensstemmelse med Esbjerg Kommunes regnskabscirkulære for 2018.

Økonomi

Det samlede regnskabsresultat for 2018 indenfor Børn & Familieudvalgets områder er en regnskabsmæssig afvigelse på knap 2,5 mio. kr., heraf overføres 5,2 mio. kr. til efterfølgende år.

Forklaringer på overførsler samt den resterende faktiske afvigelse beskrives nærmere i ”Ledelsesberetning 2018” for udvalgets områder samt i sagerne ”Overførsel af driftsmidler og anlægsmidler fra 2018 til 2019 og senere - for Børn & Familieudvalgets områder”

Kompetencer

Børn & Familieudvalget og via samlet sag i Økonomiudvalget og byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. ”Ledelsesberetning 2018” for Børn & Familieudvalgets områder godkendes
2. dokumentet indgår i den samlede regnskabssag for 2018 til både Økonomiudvalget og byrådet

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Bilag

Ledelsesberetning BFU 2018_CaseNo19-417_3335869_v1.pdf

Punkt 6: Drøftelse af behov for udvidelse af 0-2 års pladser i dagtilbud

19/8078

Resumé

Formanden for Børn & Familieudvalget, Diana Mose Olsen, har på baggrund af henvendelse fra forældrebestyrelsen for område Midt- og Østerbyen bedt forvaltningen se på muligheder og konsekvenser for at oprette flere 0-2 års pladser i daginstitutionerne i Esbjerg Kommune, så forældre i højere grad har mulighed for at få tilbudt pasning i nærområdet.

Efter Dagtilbudsloven skal kommunen opfylde pasningsgaranti indenfor kommunegrænsen. Esbjerg Kommune har fastlagt opskrivningsregler, som opdeler kommunen i 4 garantidistrikter, indenfor hvilke der mindst skal tilstræbes at tilbydes plads. Det forsøges at tilbyde plads indenfor de 21 opskrivningsdistrikter, såvidt det er muligt.

Denne sagsfremstilling belyser behovet for 0-2 års pladser, hvis pasningsgarantien udvides til at være indenfor opskrivningsdistrikterne, og beskriver samtidig konsekvenser og muligheder.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har analyseret pladsbehovet for 0-2 års pladser dels ved de nuværende opskrivningsregler med pasningsgaranti indenfor de 4 garantidistrikter, og dels ved en udvidelse af pasningsgarantien til de 21 opskrivningsdistrikter. Samtidig er befolkningsprognoserne inddraget, for at vurdere om behovet for pladser ændrer sig over tid, enten opadgående eller nedadgående. En ændring af pasningsgarantien skal gælde for hele kommunen, og kan ikke ifølge lighedsprincippet differentiere fra distrikt til distrikt / område til område.

Der er vedlagt bilag der underbygger analysen og konsekvenserne af en udvidelse af pasningsgarantien.

Bilag 1: oversigt over garantidistrikter, opskrivningsdistrikter og afdelinger samt enheder

Bilag 2: pladsbehov i de 4 garantidistrikter

Bilag 3: diagrammer over 21 opskrivningsdistrikter og behov for pladser

Bilag 4: skøn over økonomiske konsekvenser ved garanti i 21 opskrivningsdistrikter

Esbjerg Kommune overholder pasningsgarantien både efter Dagtilbudsloven (indenfor kommunegrænsen) og efter den nuværende politisk vedtagne pasningsgaranti (indenfor garantidistrikterne).

Nuværende antal 0-2 års pladser (maxkapacitet) i kommunen dækker behovet, da forældrene har følgende valgmuligheder:

vuggestuepladser, kommunale og selvejende

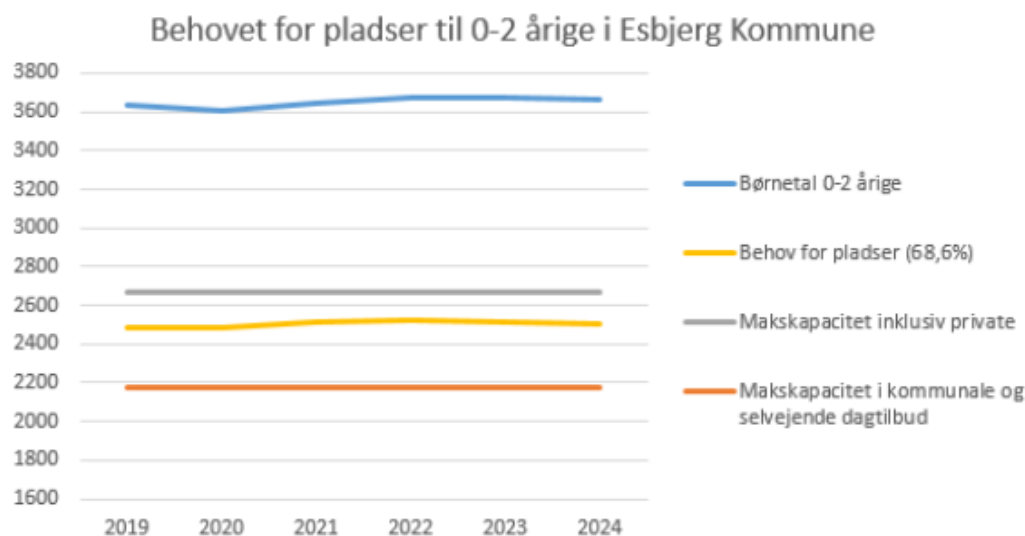
1265 (politisk beslutning at der kun må bruges 1130 pladser + 30 pladser til søskende
og børn med særlige behov)

925 dagplejepladser (antal varierer i forhold til efterspørgslen, men der er begrænset
mulighed for at ansætte flere dagplejere i perioder, og i nogle distrikter ikke
muligt)

- 320 private pasningsordninger, inkl. tilskud til pasning af egne børn
- 138 privatinstitutioner (inkl. udvidelse af 0-2 års pladser i Blåmuslingen)
- 2648 pladser i alt til 0-2 årige børn i 2019

Opgjort maxkapacitet er ud fra Bygningsreglementets krav, og ikke ud fra det politisk fastsatte mål i sektorplanen for dagtilbud.

Det skal bemærkes, at for at dække behovet for pasning af 0-2 årige børn i kommunen, kan opfyldelse af pasningsgarantien kun ske, hvis en andel af forældre vælger private pasningstilbud.



68,6% er den erfaringsmæssige andel af kommunens 0-2 årige der ønsker pasning

Ønskes pasningsgarantien udvidet i Esbjerg Kommune til at være på opskrivningsdistrikter, er der udfordringer og konsekvenser, der skal tages i betragtning. Særligt er der store økonomiske konsekvenser, som fremgår af bilag 4.

Derudover skal følgende tages i betragtning:

- Dagtilbudsloven giver forældre mulighed for at kunne ønske en konkret plads i hele kommunen. Ikke kun i eget opskrivningsdistrikt. Forældre har ret til at blive stående på ventelisten til det ønskede dagtilbud, hvis de får tilbudt en anden plads end ønsket. Vi kan således ikke "tvinge" forældre til at vælge plads nær deres bopæl
- pasningsgaranti skal derfor vurderes om det skal gives ud fra bopæl eller ud fra forældrenes ønske om dagtilbud, som f.eks. kan være et dagtilbud i et andet opskrivningsdistrikt
- forældre på ventelisten til opskrivningsdistriktet kan risikere at vente yderligere hvis der kommer tilflyttere til distriktet, som skal tilbydes plads indenfor 1 måned
- i nogle distrikter er det ikke muligt at rekruttere nye dagplejere, så eneste mulighed er at bygge til i de eksisterende daginstitutioner eller ved nybyggeri, men ikke alle steder er det fysisk muligt

- Vognsbøl Børnehus som ligger i opskrivningsdistrikt Spangsbjerg/Boldesager er bygget til mere kapacitet end forventet i distriktet, netop med baggrund i at afhjælpe kapacitetspresset i opskrivningsdistrikt Midtbyen/Rørkjær
- det planlagte nye byggeri på Bøndergårdsvej (til erstatning for Trianglen/ Lykkegårdsparken) ligger i opskrivningsdistrikt Præstegård og er planlagt at blive bygget med mere kapacitet end forventet i distriktet, for at også den afhjælper kapacitetspresset i opskrivningsdistrikt Midtbyen/Rørkjær
- Bydelens Børnehus som ligger i opskrivningsdistrikt Jerne afhjælper også kapaciteten i nabodistrikterne
- der vil stadig være utilfredse forældre som får dagtilbud de ikke har ønsket, da pasningsgaranti er til en plads i opskrivningsdistriktet og ikke til et bestemt dagtilbud
- opfyldelse af pasningsgarantien kan kun ske, hvis en andel af forældre vælger private pasningstilbud

Der skal tages forbehold for:

- forældres adfærd. Forældre kan ønske dagtilbud i andre opskrivningsdistrikter, end der hvor de bor
- om det er fysisk muligt at udvide med vuggestuepladser i opskrivningsdistriktet ved nybyggeri eller indenfor eksisterende rammer
- om der kan rekrutteres flere dagplejere i opskrivningsdistriktet. Det er flere steder vanskeligt at rekruttere

Eksempler på udfordringer:

I opskrivningsdistrikt Midtbyen-Rørkjær mangler p.t. 60 pladser (se bilag 3).

Prognosens tal viser en stigning i børnetallet, så der i år 2024 forventes at mangle 101 pladser (127 pladser hvis det er excl. private pladser) ud af forventet pasningsbehov på 339 0-2 årige.

Af de børn der er optaget i Midtbyen-Rørkjær bor 60 børn (27%) i andre opskrivningsdistrikter. Omvendt er 92 børn (36%) med bopæl i distriktet optaget i dagtilbud i andre opskrivnings-distrikter. Tendensen i området er også at forældre ønsker at vente på en plads i et bestemt ønsket dagtilbud – ikke en vilkårlig ledig plads i distriktet.

I opskrivningsdistrikt Midtbyen-Rørkjær er det ikke muligt at rekruttere flere dagplejere på nuværende tidspunkt.

Det er heller ikke muligt at udvide 0-2 års pladser indenfor de nuværende fysiske rammer i daginstitutionerne eller at konvertere 3-5 års pladser om til 0-2 års pladser i daginstitutionerne. 3-5 års pladserne i distriktet benyttes fuldt ud, og der forventes også et stigende behov for 3-5 års pladser jf. prognosen.

Opskrivningsdistrikt Jerne ser ud til p.t. at mangle 25 pladser for at opfylde pasningsgarantien i distriktet. Der er dog reelt set overkapacitet af pladser, da flere af de forældre der bor der, ønsker plads i andre opskrivningsdistrikter.

Der er i alt 89 pladser til rådighed. 49 børn (ca. 49%) bor i distriktet, men er efter eget ønske optaget i dagtilbud i andre opskrivningsdistrikter.

Omvendt er der p.t. 34 børn (ca. 40%) der er optaget i opskrivningsdistrikt Jerne, men som bor i andre distrikter, herunder Midtbyen-Rørkjær, Kvaglund og Spangsbjerg-Boldesager.

Opskrivningsdistrikt Spangsbjerg-Boldesager har overskud på 38 pladser (100 pladser, inkl. private pladser), af i alt 312 pladser (inkl. udvidelsen i privatinstitutionen Blåmuslingen).

101 børn (39%) optaget i distriktet bor i andre opskrivningsdistrikter.

50 børn (ca. 24%) bor i distriktet, men er optaget i dagtilbud i andre opskrivningsdistrikter, hovedsagelig i Midtbyen-Rørkjær, Jerne og Præstegård.

Dertil skal bemærkes, at i dette distrikt er Vognsbøl Børnehus bygget til kapacitet til 75 pladser til 0-2 årige for at afhjælpe kapacitetsudfordringen i Midtbyen-Rørkjær.

For at dække behovet for pladser i opskrivningsdistriktet inkl. forventet faldende børnetal mod 2024 jf. prognosen, kan distriktet nedjusteres med ca. 90 pladser. Der er i nedjusteringen taget højde for en udvidelse med 38 pladser i privatinstitutionen Blåmuslingen.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Økonomi

Konsekvenser af at opfylde pasningsgaranti på de nuværende 21 opskrivningsdistrikter er, at der flere steder skal bygges til eksisterende dagtilbud eller nybyggeri, og omvendt vil der andre steder være overskud af fysisk kapacitet. Der er de fleste steder ikke mulighed for at reducere den fysiske kapacitet, idet bygningerne også rummer pladser for 3-5 årige, som der ikke er mulighed for at flytte til andre bygninger.

Samlet set skønnes en politisk besluttet pasningsgaranti i 21 distrikter at medføre en merudgift for kommunen på 76 mio. kr. i anlægsudgifter og 1,9 mio. kr. årligt i afledt driftsudgifter (se bilag 4). Denne beregning er under forudsætning af at antallet af privatinstitutioner og private pasningsordninger er uændret.

Ændringer i befolkningstallet og forældrenes efterspørgsel vil få indvirkning på de skønnede økonomiske konsekvenser.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

En udbygning af kapaciteten for at dække pasningsgaranti i 21 opskrivningsdistrikter vil betyde en nednormering af personale i nogle områder, og en opnormering af personale i andre områder. Samlet set er antal børn der skal passes i kommunen uændret.

Hvis den politisk vedtagne ramme for det maksimale antal 0-2 års pladser i daginstitutionerne udvides fra nuværende 1160 pladser, vil det betyde nedgang i dagplejepladser, og derved følgende afskedigelse af dagplejere.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg

Vurdering herunder alternativer

Der er mulighed for at arbejde videre med:

- 1) Ændre opskrivningsreglerne og udvide pasningsgaranti til at omfatte de 21 opskrivningsdistrikter
- 2) Bevare samme opskrivningsregler og pasningsgaranti, som i dag, med 4 garantidistrikter

Hvis det vurderes at der skal arbejdes videre med mulighed 1) at udvide pasningsgarantien til 21 distrikter, skal forvaltningen udarbejde konkret budgetforslag med udgangspunkt i vedlagte økonomiske skøn.

Der er meget få klager på baggrund af nuværende opskrivningsregler. De klager der kommer, er oftest fra områder der er under pres i forhold til kapaciteten.

For at opfylde efterspørgslen efter daginstitutionspladser vil der være behov for en politisk godkendelse af en udvidelse af det samlede antal 0-2 års pladser der må tilbydes i kommunen. I dag er det 1160 pladser. Der er behov for et ubegrænset antal 0-2 års daginstitutionspladser for at opfylde forældres konkrete efterspørgselsbehov efter daginstitutionspladser.

I 2018 er der brugt 64 flere 0-2 års institutionspladser end de 1160 pladser der er politisk besluttet, fordi det ikke har været muligt at skabe dagplejepladser nok til at opfylde pasningsgarantien. Det forventes at der også i 2019 er behov for flere pladser.

En udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutioner har dog den konsekvens, at søgning til dagplejen falder og dermed nedlæggelse af dagplejepladser.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget, at sagen drøftes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Drøftet.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over garantidistrikter, opskrivningsdistrikter og afdelinger samt enheder

Bilag 2 - Pladsbehov i de 4 garantidistrikter

Bilag 3 - Diagram over 21 opskrivningsdistrikter

Bilag 4 - Skøn over økonomiske konsekvenser ved garanti i 21 opskrivningsdistrikter

Punkt 7: Drøftelse af mulighed for indførelse af søskendegaranti i dagtilbud

19/8724

Resumé

Formanden for Børn & Familieudvalget, Diana Mose Olsen, har på baggrund af henvendelse fra forældrebestyrelsen for område Midt- og Østerbyen bedt forvaltningen se på konsekvenser ved at indføre søskendegaranti i dagtilbud i Esbjerg Kommune.

I de politisk vedtagne retningslinjer for opskrivning og anvisning af pladser til kommunale og selvejende dagtilbud er anført i forhold til søskende, at ”pladsanvisningen tager i videst muligt omfang hensyn til at søskende kan komme i det samme dagtilbud, hvis forældrene ønsker dette. Hvis ønsket ikke kan imødekommes, bevarer barnet sin plads på ventelisten til den ønskede daginstitution eller enhed efter forældrenes ønske”.

Børn & Familieudvalget får med denne sagsfremstilling fremlagt konsekvenser ved at ændre den nuværende søskendefordel til en konkret søskendegaranti.

Sagsfremstilling

Søskendefordel:

Søskendefordelen, som er det politisk vedtagne serviceniveau i dag, betyder at:

- ønsker forældrene søskendefordel ved opskrivning, vil Pladsanvisningen tilstræbe at placere søskende i samme daginstitution/dagpleje
- søskende kan få plads ved midlertidigt at oprette ekstra pladser i daginstitutionen eller dagplejen
- dagtilbuddets fysiske rammer kan betyde, at ønsket om søskendefordel ikke kan opfyldes
- barnet bevarer pladsen på ventelisten, når søskendefordel ikke kan opfyldes
- vælger forældrene efterfølgende at sige nej til et nyt tilbud med søskendefordel, slettes barnet af ventelisten

Da søskendefordelen blev indført i 2012 blev det besluttet, at 30 0-2 års pladser i daginstitutionerne skulle være forbeholdt søskende og børn med særlige behov, ved midlertidigt at oprette ekstrapladser. Det svarer til ½-1 årsplads pr. daginstitution, som kan benyttes midlertidigt til en søskende, eller til et barn med særlige behov. Er ekstrapladsen brugt til et andet barn tilbydes barnet en anden plads efter rækkefølgen på ventelisten. Barnet bevarer dog sin plads på ventelisten til den ønskede enhed.

Søskendegaranti:

Søskendegaranti sikrer at forældre er garanteret en plads i det dagtilbud, hvor en søskende allerede er indskrevet.

Det kræver at der er pladskapacitet til alle søskende, både i daginstitutionen og det enkelte dagplejehjem, hvilket der pt. ikke altid er.

Konsekvenser ved søskendegaranti:

Forvaltningen har vurderet på konsekvenserne for at indføre søskendegaranti i stedet for søskendefordel, som er det politisk vedtagne serviceniveau i dag.

- Mange daginstitutioner i kommunen er fyldt op med 0-2 årige børn i vuggestuegrupperne, som oftest er dem, der efterspørges til søskende. Hvis der indføres søskendegaranti vil der skulle være en ledig plads til den søskende der

skal indskrives. Pladsen skal være til rådighed på behovsdatoen.

Der skal således være et antal ledige pladser samt fysisk kapacitet til rådighed, hvis der er søskende der ønsker plads. Det er dog vanskeligt at vurdere hvor mange pladser der skal være til rådighed, da antallet af søskendebørn kan variere betydeligt.

- Søskenegaranti i dagtilbud betyder for dagplejen, at der skønnes at være behov for mindst 1 ledig plads i hvert af de p.t. 251 dagplejehjem til imødekomme af evt. søskenegaranti. Alternativt kan der i en periode være behov for en 5.-barns-plads hos dagplejeren. Det er dog en stor arbejdsmæssig belastning for en dagplejer at have 5 børn. Risikoen er også, at der kan være tilfælde hvor der i samme periode er søgning om 2 søskendepladser ved samme dagplejer.
- I forhold til ventelisten vil forældre der i forvejen har et eller flere børn indskrevet i et dagtilbud have fortrinsret til at få indskrevet eller overflyttet endnu et barn, før de børn på ventelisten der ikke har søskende i dagtilbuddet. Det vil sige, at selv om et barn uden søskende har en bedre anciennitetsdato, så vil søskendebarnet få tilbudt pladsen først. Det betyder at forældre der ikke har søskende i dagtilbud bliver dårligere stillet, og der forventes flere klager på baggrund heraf.

For at opfylde efterspørgslen efter daginstitutionspladser vil der være behov for en politisk godkendt udvidelse af det samlede antal 0-2 års pladser der må tilbydes i kommunen. I dag er det 1160 pladser. Der er behov for et ubegrænset antal 0-2 års daginstitutionspladser for at opfylde en søskenegaranti. Samtidig vil der være behov for at oprette yderligere dagplejepladser, for at holde pladser ledige til eventuelle søskende.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Økonomi

Ved indførelse af søskenegaranti i alle dagtilbud vil det medføre et antal tilbageholdte pladser til at tilbyde eventuelle søskende, der måtte søge ind i dagtilbuddet. Kommunens daginstitutioner har i forhold til Bygningsreglementet, et max antal pladser der fysisk kan stilles til rådighed i bygningerne, og i mange daginstitutioner er især pladserne til 0-2 års børn fyldt op.

Ved at tilbageholde f.eks. 1 ledig plads i hver 0-2 års gruppe i daginstitutionerne, vil der skulle oprettes et tilsvarende antal pladser. Dette svarer til en yderligere fysisk kapacitet på ca. 100 pladser. Den skønnede udgift for daginstitutionspladser vil være 33,4 mio. kr. i anlægsudgift og 0,8 mio. kr. årligt i afledte driftsudgifter.

I forhold til dagplejepladser vil 1 ledig plads pr. dagplejehjem svare til ca. 250 ledige pladser. Den skønnede udgift vil udgøre ca. 23,0 mio. kr. årligt (92.000 kr. pr. plads).

I enkelte tilfælde vil søskenegarantien kunne dækkes af 5. barns plads i en kortere periode. Udgiften pr. 5.-barns plads forventes at være den samme som ovenstående pr. plads.

Som det fremgår af sagsfremstillingen om ”drøftelse af behov for udvidelse af 0-2 års pladser i dagtilbud” kræver en udvidelse af 0-2 års pladser enten tilbygninger til eksisterende daginstitutioner, nybyggeri, konvertering af 3-5 årspladser til 0-2 års pladser i de daginstitutioner hvor det kan lade sig gøre, og/eller ansættelse af flere dagplejere. I visse opskrivningsdistrikter er det ikke muligt at rekruttere kvalificerede dagplejere, og det vil derfor være vanskeligt at skaffe flere 0-2 års pladser.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Ved et øget brug af 5.-barns pladser i dagplejen ved indførelse af søskendegaranti er der betydelig risiko for større belastning af dagplejerne, og herved flere sygemeldinger.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Periodisk har der været henvendelser/klager fra forældre der har et ønske om at få deres børn i samme dagtilbud, men Pladsanvisningen oplever ikke markant utilfredshed blandt forældre. Oftest forekommer det i de opskrivningsdistrikter, hvor der generelt er få pladser, feks. Midtbyen-Rørkjær.

Et alternativ til søskendegaranti i alle dagtilbud, er kun at tilbyde søskendegaranti i daginstitutionerne og dermed ikke i dagplejen. Den økonomiske konsekvens af dette alternativ kan læses under afsnittet 'økonomi'.

Der gøres opmærksom på, at de fysiske rammer kan sætte begrænsninger på mulighederne for at opfylde alle forældres ønsker ved indførelse af søskendegaranti.

Der kan i stedet for søskendegaranti, ændres i den nuværende søskendefordel ved at supplere de nuværende retningslinjer med følgende:

- børn, der har søskende i en daginstitution eller dagpleje, kan få søskendefordel, hvis der er en ledig plads i dagtilbuddet. Det betyder at søskende får tilbudt plads før andre børn på ventelisten også selvom de har en dårligere anciennitet
- barnet skal være skrevet på venteliste mindst et halvt år før søskendefordelen træder i kraft, af hensyn til fordeling af pladser til børn på ventelisten
- det søskendebarn, der har den bedste anciennitet, får tilbudt den første ledige plads
- forældre skal tage imod en ledig plads 3 måneder før eller efter barnet har behov for plads. Afslås tilbuddet, mistes søskendefordelen, og barnet står på ventelisten på lige fod med andre børn, der ønsker plads i dagtilbuddet
- søskendebørn skal være indmeldt mindst 3 samtidige måneder

Ved at supplere nuværende søskendefordel med ovenstående punkter forventes ændringen at være udgiftsneutral.

Ændringen forventes at medføre at flere søskendebørn kommer ind i det ønskede dagtilbud. Modsvarende vil det blive sværere for øvrige børn på ventelisten at få plads i ønsket dagtilbud.

Hvis det vurderes at der skal arbejdes videre med indførelse af søskendegaranti, skal forvaltningen udarbejde konkret budgetforslag samt forslag til nye retningslinjer for opskrivning og anvisning af pladser.

Ved ændring af nuværende regler om søskendefordel skal forvaltningen udarbejde forslag til nye retningslinjer for opskrivning og anvisning af pladser.

Afslutningsvis skal det bemærkes, at forvaltningen har henvendt sig til Ministeriet, for at få afklaret, om Dagtilbudslovens nye ændringer om anciennitetsprincippet og pasningsgarantien konflikter med indførelse af søskendegaranti og endda også søskendefordel.

Afklaring fra Ministeriet forventes at ligge ved udvalgets drøftelse af punktet - eller snarest derefter.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget, at

- sagen drøftes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Drøftet og udvalget anmoder forvaltningen om at udarbejdet en konkret sag.

Punkt 8: Troldehulen - ansøgning om ændring af børnetal i afd. Sapin

18/16651

Indledning

Privatinstitutionen Troldehulen har sendt ansøgning om udvidelse af børnetallet og ændret børnesammensætning i Troldehulens afdeling Sapin. Ansøgning og nye vedtægter forelægges hermed Børn & Familieudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Privatinstitutionen Troldehulen er beliggende på Bryndumdamvej 24, 6715 Esbjerg og med en tilhørende satellit "Sapin" på Sædding Strandvej 97, 6710 Esbjerg V.

Oprettelse og drift af Troldehulen blev i 2010 godkendt som privatinstitution af byrådet, efter Dagtilbudslovens §19, stk. 5.

Privatinstitutionen Troldehulen er godkendt til at kunne optage op til 78 børn i alderen 3 år til skolestart og 73 børn i alderen 0 – 2 år på Bryndumdamvej og 15 børn i alderen 3 år til skolestart og 9 børn i alderen 0-2 år i satellitten Sapin på Sædding Strandvej.

Privatinstitutionen Troldehulen ansøger nu om en udvidelse af det samlede børnetal i satellitten "Sapin" fra de nuværende i alt 24 børn fordelt på 9 0-2 årige børn og 15 børn fra 3 år til skolestart til et fremtidigt børnetal på i alt 28 børn fordelt på 15 0-2 årige børn og 13 børn fra 3 år til skolestart.

Der er sammen med ansøgningen udarbejdet reviderede vedtægter, hvor der samtidig er indarbejdet relevante ændringer vedr. forældrebestyrelsers indflydelse samt deltidspladser i relation til den ny Dagtilbudslov. Ændringerne vedrører:

- Vedtægternes § 3: information om institutionens forpligtigelse til at tilbyde deltidspladser jf. Dagtilbudsloven
- Vedtægternes § 10: forældrebestyrelsens opgaver, herunder den styrkede pædagogiske læreplan og inddragelse i at skabe gode overgange.

Derudover er der indarbejdet redaktionelle ændringer.

Esbjerg Kommune er tilsynsmyndighed for privatinstitutioner i kommunen.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven § 19 stk. 5

Dagtilbudslovens § 20

Dagtilbudsloven § 14, stk. 6 og § 15 stk. 1.

Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune, godkendt af byrådet den 21.01.2019.

Retningslinjer for tilsyn i dagtilbud i Esbjerg Kommune.

Økonomi

Privatinstitutionen modtager drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. indmeldt barn jf. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2019 er 8.712 kr./md. for 0-2 årige og 4.754 kr./md. for 3-5 årige. Det månedlige tilskud til

Troldehulens afdeling Sapin stiger således til 192.482 kr./md. ved 28 børn og ændret børnesammensætning, mod 149.718 kr./md. for de nuværende 24 børn og den aktuelle børnesammensætning.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Privatinstitutionen Troldehulens driftsgaranti er på 1 måned og opgøres også pr. indmeldt barn. Driftsgarantien vil derfor udgøre 1.072.719 kr. for privatinstitutionen, såfremt der er 179 indmeldte børn, mod driftsgaranti på 1.033.751 kr. for de nuværende 175 børn.

Driftsgarantien for det højere antal børn skal foreligge fra udvidelsens start.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Som privatinstitution skal Troldehulen efterleve de af byrådet vedtagne rammer for personalesammensætning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > byråd

Vurdering herunder alternativer

Ifølge Dagtilbudslovens § 20, stk. 1 skal kommunen godkende privatinstitutioner, som etableres i kommunen, hvis institutionen opfylder lovgivningens krav og kommunens kriterier for godkendelse.

Det vurderes at privatinstitutionen Troldehulen lever op til gældende krav og kriterier, også efter udvidelse af børnetal og ændret børnesammensætning i Troldehulens afdeling Sapin.

Der er indsendt rådgiveranvist opmåling af bygningerne, som indeholder flere børne-m² end det ansøgte børnetal på 28 børn, men samtidig angiver ventilationskrav alene et ophold af 28 børn i bygningerne, hvorfor dette er max børnetal Byrådet kan godkende.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

1. privatinstitutionen Troldehulens satellit afdeling Sapin godkendes til at optage op til 28 børn, fordelt med op til 15 0-2 årige børn og 13 børn i alderen 3 år til skolestart, med virkning straks efter byrådet godkendelse.
2. de ændrede vedtægter godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Bilag

Ansøgning fra Troldehulen - Børnetallet i Sapin

Ændrede vedtægter fra Troldehulen

Punkt 9: Friinstitutionsforsøg på dagtilbuds-, botilbuds- og ældreområdet

19/8477

Resumé

Som led i regeringens afbureaukratiseringsreform er kommunerne inviteret til at deltage i friinstitutionsforsøg på dagtilbuds-, botilbuds- og ældreområdet.

Sagsfremstilling

Friinstitutionsforsøget indebærer, at institutionerne kan afvige fra nogle af de statslige og kommunale regler, der ellers er gældende for dem.

For at danne baggrund for Økonomiudvalgets drøftelser om Esbjerg Kommunes eventuelle deltagelse i friinstitutionsforsøget er der indhentet eksempler på områder, hvor Esbjerg Kommune allerede arbejder med øgede frihedsgrader, eller hvor der er muligheder for at arbejde med øgede frihedsgrader på institutionsområdet.

Dagtilbud

Den ny Dagtilbudslov giver øgede frihedsgrader i forbindelse med arbejdet med Den styrkede pædagogiske Læreplan i de enkelte dagtilbud.

Det betyder, at det enkelte dagtilbud med udgangspunkt i den børnegruppe, den har indskrevet og i samarbejde med forældrene, skal udarbejde pædagogiske læreplaner, som tager udgangspunkt i Dagtilbudslovens formålsbestemmelser.

Tidligere var der en politisk vedtagen ramme for arbejdet omkring læreplanen, der skulle følges. Med den nye lov er loven rammen, og derudover fastsætter det enkelte dagtilbud selv formen.

Implementeringen af Den styrkede pædagogiske Læreplan, og arbejdet med de nye muligheder den giver, er i gang.

Skoler

Undervisningsministeriet har netop udsendt rammer for ”Frihedsforsøg for folkeskolen”, hvor der gives muligheder for at ansøge om frihedsgrader for statslige regler på en række områder.

Ministeriet lægger vægt på, at der samtidig også gives muligheder for frihedsgrader i forhold til kommunale regler på en række områder.

Skolebestyrelsen og kommunalbestyrelsen skal godkende skolens deltagelse i rammeforsøg.

Det sociale område

På det sociale område er det aftalt at indgå i et netværk i 6 by regi, hvor frihedsgrader skal drøftes. Mulighederne er dog begrænsede på det sociale område.

Beskæftigelsesområdet

På beskæftigelsesområdet har regeringen netop vedtaget en række nye lovændringer, som grundlæggende har til formål at øge frihedsgraderne for jobcentrene. Disse ændringer træder i kraft til januar.

På denne baggrund lægges der op til, at Økonomiudvalget drøfter ønsker om yderligere forsøg med frihedsgrader indenfor dagtilbud-, botilbuds- og ældreområdet.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at Esbjerg Kommunes deltagelse i friinstitutionsforsøget drøftes.

Beslutning Økonomiudvalget den 08-04-2019

Økonomiudvalget besluttede, at sagen sendes til behandling og beslutning i Børn og Familieudvalget, Sundheds og Omsorgsudvalget og Social og Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 23-04-2019

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt, idet udvalget tilkendegiver utilfredshed med den korte tidsfrist for kommunens tilbagemelding.

Bilag

Invitation fra Finansministeriet m.fl. ministerier om at indgå i friinstitutionsforsøg i 2019

Punkt 10: Friinstitutionsforsøg i dagtilbudsområdet

19/12419

Resumé

Finansministeriet har i februar 2019 sendt et brev, hvor kommunerne inviteres til at lave en ansøgning om et friinstitutionsforsøg som led i regeringens afbureaukratiseringsreform Færre regler og mindre bureaukrati. Friinstitutionsforsøget indebærer, at institutionerne på blandt andet dagtilbudsområdet kan fravige fra udvalgte lokale, kommunale og statslige regler frem mod 2022, med henblik på at opnå ny viden og praktiske erfaringer til, hvordan de offentlige opgaver kan tilrettelægges mindre bureaukratisk, så kvaliteten i velfærden styrkes ved fx at frigøre mere tid til kerneopgaven, og give medarbejderne øget rum til at udfolde deres faglighed.

Direktionen behandlede den 19. marts invitationen og besluttede at sende sagen til drøftelse i Økonomiudvalget. Økonomiudvalget besluttede den 8. april at sende sagen til behandling og beslutning i Børn & Familieudvalget, Sundhedsudvalget og Social og Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagsfremstilling

Den ny Dagtilbudslov giver øgede frihedsgrader i forbindelse med arbejdet med Den styrkede pædagogiske Læreplan i de enkelte enheder/institutioner. De øgede frihedsgrader opleves via den nye Dagtilbudslov, hvor der tidligere stod i §10, som nu er ophævet, at Kommunalbestyrelsen skal godkende den pædagogiske læreplan.

Nu siger loven, §8 stk.8, at Den pædagogiske læreplan udgør rammen for det pædagogiske arbejde. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at dagtilbuddene i relation til det pædagogiske opgave ledes alene med udgangspunkt i den pædagogiske læreplan og i overensstemmelse, med den pædagogiske læreplans børnesyn og brede læringsforståelse.

Det betyder, at det enkelte dagtilbud, med udgangspunkt i den børnegruppe som den har indskrevet og i samarbejde med forældrene, skal udarbejde pædagogiske læreplaner, som tager udgangspunkt i Dagtilbudslovens formålsbestemmelser, som er beskrevet i §7, samt i den pædagogiske læreplan.

Tidligere var der en politisk vedtagen ramme for arbejdet omkring læreplanen, der skulle følges. Med den nye lov er loven rammen, og derudover fastsætter det enkelte dagtilbud selv formen.

I Esbjerg Kommune er der fastlagt få områder, hvor der er regler for dokumentation på dagtilbudsområdet. Det vedrører:

- Tidlig opsporing og indsats, som skal udarbejdes min. 1 gang årligt. Dette for at sikre at vi i dagtilbud kommer rundt om alle børn aktivt mhp. at sikre, at der sker en tidlig opsporing og indsats såfremt børn har særlige behov.
- Udarbejdelse af fokus punkt såfremt der er bekymring for et barn, eller hvis det er konstateret, at barnet har særlige behov.
- Forældre og dagtilbud skal samarbejde om børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse. Derfor udarbejder dagtilbuddene dialogprofil når barnet er ca. 2 og 5 år i forbindelse med overgang.
- Ressourceprofil, som benyttes ved behov. Denne anvendes primært når der er bekymring for et barns trivsel og udvikling.
- Sprogvurdering. Med baggrund i gældende lov udarbejdes der i dagtilbud sprogvurdering, når der opstår bekymring for et barns sproglige og/eller adfærdsmæssige udvikling.

Alle de gældende rammer i Esbjerg understøtter arbejdet med det enkelte barns trivsel og udvikling. Det må derfor betragtes som pædagogiske arbejdsredskaber fremfor redskaber der anvendes for at skabe dokumentation.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudslovens §§ 7, 8 og 9

Dagtilbudslovens §§ 11 og 12

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

For at benytte de omtalte redskaber skal personalet gå fra børnegruppen, ligesom der skal afses tid til sparring og samtaler.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

For at leve op til gældende lovkrav er det nødvendigt at personalet følger såvel det enkelte barns trivsel, læring, udvikling og dannelse såvel som hele børnegruppens. Det betyder at såfremt de nævnte pædagogiske redskaber, som findes i IT-systemet Hjernen og Hjertet, ikke anvendes, så vil afdelingen skulle anvende andre redskaber.

Det ses som betydningsfuldt at redskaberne er samlet i et IT-system som sikrer håndtering af personfølsomme oplysninger, ligesom det understøtter arbejdet med den styrkede pædagogiske læreplan og er ensartede således at vi også kommunalt kan understøtte praksis og udvikling.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget, at

- Børn & Dagtilbud ikke indgår i frikommuneforsøget.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Bilag

VS: Invitation fra Finansministeriet m.fl. ministerier om at indgå i friinstit_CaseNo19-8477_3347707_v1.PDF - Invitation fra Finansministeriet m.fl. ministerier om at indgå i friinstit_CaseNo19-8477_3347707_v1.PDF

Punkt 11: Familieområdet. Status på udmøntning af effektiviseringer

19/4156

Resumé

Børn & Familieudvalget behandlede i møde den 25. marts 2019 status på handleplan 2017 for familieområdet og kommende tiltag, hvor det ene tiltag omhandler forslag til udmøntning af resterende 1-2% budgetlagte effektiviseringer på familieområdet.

Forvaltningen fremlægger forslag, som kan udmønte resterende 1-2% budgetlagte effektiviseringer på familieområdet. Forslagene består dels af effektiviseringer uden serviceforringelser for borgerne og to forslag, som indebærer serviceforringelser.

De to forslag som indebærer serviceforringelser er nedlæggelse af Åben Rådgivning og takstreduktion i Hånd Om Familien, HOF.

Sagsfremstilling

Åben Rådgivning (serviceniveau)

Åben Rådgivning ved Familieværkstedet er et tilbud for børn og unge mellem 0 – 18 år og deres forældre. Der tilbydes 3 samtaler i Åben Rådgivning, hvis der brug for flere samtaler, skal der ske visitation via socialrådgivere i Familierådgivningen.

De typer af problemstillinger, som Åben Rådgivning ser, er angst, selvskade, spiseforstyrrelser, tristhed, skilsmisseproblematikker, ensomhed, mobning, konflikter mellem forældre, skoleproblemer, usikkerhed, utilfredshed med sig selv, skræmmende oplevelser som man ikke kan slippe mv. Herudover kan forældre have brug for sparring i forhold til bekymring for deres barns udvikling samt særligt teenageproblematikker. Åben Rådgivning udgør også en buffer til familier, der har brug for en indsats, men hvor der stadig pågår en nærmere udredning.

Forvaltningen foreslår, at Åben Rådgivning ved Familieværkstedet nedlægges og brugerne henvises til eksisterende tilbud. Brugere vil opleve en serviceforringelse, når tilbuddet ikke længere er en mulighed.

Begrundelsen for forslaget er, at Åben Rådgivning er et tilbud i den absolutte lette ende af tilbudsviften, hvor der bedst kan undværes ressourcer.

Der nedlægges 0,8 stilling, som pt. er vakant.

Hånd Om Familien, HOF (serviceniveau)

Børn & Familieudvalget har tidligere drøftet muligheden for en takstreduktion på 50.000 kr., hvorfor forslaget konkretiseres.

HOF er Esbjerg Kommunes mest intensive hjemmebaserede indsats. Tilbuddet benyttes som et sidste alternativ inden en anbringelse. Der er aktuelt indskrevet 47 familier i HOF, heraf har 4 familier fra 4-8 børn. HOF er en familiebevarende indsats i familiens hjem, hvor der iværksættes koordinerende intensive løsninger for hele familien, så barnet/den unge kan

forblive i eget hjem, mens der arbejdes på at forbedre forholdene, så disse understøtter barnet/den unges trivsel og udvikling.

Den nuværende takst på HOF udgør 1.139 kr. pr. døgn, der dækker hele familien med op til 3 børn. Ved 4. barn stiger taksten med 100 % og ved 7. barn med 50 %.

Ved at taksten reduceres med 50.000 kr. årligt vil den fremtidige takst udgøre 1.002 kr. pr. døgn med samme vilkår, som beskrevet ovenfor omkring antal børn.

Det foreslås desuden, at der laves en udslusningstakst til de familier, der er på vej ud af tilbuddet, men som stadig har behov for en brobygning til anden støtte eller en overgangsordning til at klare sig uden støtte. Udslusningstaksten foreslås at udgøre 50% af den ordinære takst og udgiften afholdes indenfor rammen.

HOF tilbyder i dag flere indsatser som supplement til det understøttende og behandlende arbejde i form af psykologisk bistand – tilkøbt via Psykologisk Center Esbjerg, ad hoc personale som kontaktpersoner m.v. samt aflastning. Ved en reduktion af taksten vil disse supplerende ydelser ikke længere kunne gives i samme omfang som tidligere, ligesom der vil ske en reduktion af indsatsen fra familiemedarbejdere og familiekoordinatorer ansat i HOF.

Det samlede budget for HOF er i 2019 på 24,5 mio. kr.

Regnskab og budget til HOF

Mio. kr.	Budgetændring pga. takstreduktion	Forslag til korrigeret budget
Løn	-1,000	16,676
Øvrige driftsudgifter	-0,450	4,219
Aflastning	-1,350	0,862
I alt	-2,800	21,757

Den foreslåede takstreduktion betyder, at der skal ske en gennemskrivning af serviceniveauet og der nedlægges 2 stillinger i HOF.

Ny visitationsmodel i myndighed på familieområdet (effektivisering)

En ny forenklet visitationsmodel skal understøtte myndigheds ansvar for foranstaltnings-budgettet og samtidig sikre matchning ud fra både et fagligt og et økonomisk perspektiv.

Den nye visitationsmodel indeholder en ændret sammensætning af bemanningen i Sikker Match, fast tilstedeværelse af myndighedschef som ansvarlig mødeleder, indførelse af tidsbegrænsede foranstaltningslængder. Endvidere gøres viden

om takstpriser på indsatser tilgængelig for visitationsforum. Herved sikres både høj styring på en væsentlig udgiftsdriver og forenkling af organisering af opgaven.

Visitation er en omfattende opgave, der involverer mange parter. Selve bemanningen og arbejdsopgaver i forbindelse med Sikkert Match er omkostningstunge. Den nuværende kompetencefordelingen mellem myndighed og tilbud via Sikkert Match, understøtter ikke tilstrækkeligt myndigheds ansvar for foranstaltningsbudgettet.

Der igangsættes udarbejdelse af en ny beskrivelse af visitationsmøderne og rammerne omkring det pr. 1 maj med henblik på implementering senest medio august.

Forenkling af opgaven betyder, at der nedlægges 1,5 stilling, der hidtil har indgået i opgaveløsningen.

Herudover tilpasses ledelsesstrukturen i Familie & Forebyggelse med 1,5 stilling

Lovgrundlag, planer mv.

Økonomi

På Familieområdet er der i 2019 og 2020-2023 budgetlagt med effektiviseringer for i alt 30,7 mio. kr. Forvaltningen har udmøntet effektiviseringer for 1,9 mio. kr. i 2019 og årene frem. Familieområdet mangler at udmønte 21,2 mio. kr. budgetlagte effektiviseringer.

Mio.kr.	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Tværgående besparelser	-0,30	-0,50	-0,60	-0,70	-0,70	-2,80
1-2 % besparelser	-3,10	-6,20	-6,20	-6,20	-6,20	-27,90
Budgetlagte effektiviseringer	-3,40	-6,70	-6,80	-6,90	-6,90	-30,70
Tidligere udmøntede administrative besparelser	-1,90	-1,90	-1,90	-1,90	-1,90	-9,50
Manglende udmøntning	-1,50	-4,80	-4,90	-5,00	-5,00	-21,20

Forvaltningen foreslår reduktion af ledelse og visitationsmodel, som betyder samlede administrative besparelser på 8,3 mio. kr.

De to tiltag med betydning for serviceniveauet henholdsvis nedlæggelse af Åben Rådgivning og takstreduktion i Hånd Om Familien, HOF, betyder samlede besparelser på 12,9 mio. kr.

Mio.kr.	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Ledelse		-1,20	-1,20	-1,20	-1,20	-4,80
Ny visitationsmodel		-0,88	-0,88	-0,88	-0,88	-3,50
Administrative besparelser i alt	0,00	-2,08	-2,08	-2,08	-2,08	-8,30
Nedlæggelse af Åben Rådgivning	-0,10	-0,40	-0,40	-0,40	-0,40	-1,70
Takstreduktion HOF		-2,80	-2,80	-2,80	-2,80	-11,20
Tiltag med ændring af serviceniveau	-0,10	-3,20	-3,20	-3,20	-3,20	-12,90
I alt	-0,10	-5,28	-5,28	-5,28	-5,28	-21,20

Ovenstående forslag bidrager til udmøntning af budgetlagte 1-2% effektiviseringer på familieområdet. Herudover er familieområdet økonomisk udfordret, hvilket er belyst i forbindelse med status på handleplan 2017 for familieområdet og kommende tiltag.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

De berørte medarbejdere opsiges jævnt for de personalemæssige processer, der skal finde sted i forbindelse med budgetbesparelser.

Åben rådgivning 0,8 stilling nedlægges

HOF 2 stillinger nedlægges

Ny visitationsmodel 1,5 stilling nedlægges

Ledelsesstruktur 1,5 stilling nedlægges

Kompetencer

Direktionen > Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget

Konsekvenser for andre udvalg

Sundhedsplejen, Børn & Dagtilbud, Skole, Kultur & Pædagogik, frivillige, voksenområdet og eksterne leverandører kan opleve en ændret tilgang til, hvordan der visiteres til foranstaltninger via Familie & Forebyggelse.

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at de foreslåede effektiviseringer kan udmøntes uden at have indvirkning på den igangsatte analyse af familieområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget

1. tager orientering om effektiviseringer uden serviceniveau ændringer til efterretning
2. godkender at Åben Rådgivning lukkes og besparelsen modregnes i budgetlagte effektiviseringer på familieområdet i 2019 samt 2020-2023
3. godkender at taksten i Hånd Om Familien, HOF, reduceres og besparelsen modregnes i budgetlagte effektiviseringer på familieområdet i 2020-2023
4. orienterer Økonomiudvalget i forbindelse med afrapportering på effektiviseringer i maj 2019

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Punkt 1 taget til efterretning

Punkt 2 overgår til en selvstændig sag

Punkt 3 godkendt

Punkt 4 godkendt

Punkt 12: Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022 efter høring

18/10594

Resumé

Børn & Familieudvalget besluttede på sit møde den 25. februar 2019 at sende ”Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022” til høring hos skolebestyrelserne og Det Fælles Elevråd.

Høringen har været gennemført i perioden 28. februar 2018 til 31. marts 2019. Der er indkommet høringssvar fra samtlige skolebestyrelser.

Høringssvarene præsenteres for udvalget med henblik på at træffe en beslutning om ”Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022”.

Sagsfremstilling

Der blev ved budgetforliget for Budget 2019-2022 afsat en pulje med 4 mio. kr. årligt til delvis opfyldelse af ”Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022” i alt 16 mio. kr.

Den vedhæftede ”Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022” er udarbejdet af et enigt PIT udvalg (Udvalg for pædagogisk it). Skoleledergruppen har også deltaget i processen med udvikling af strategien. Der vil i budgetperioden blive arbejdet med området teknologiforståelse.

Der vil i henhold til strategien blive indkøbt elev-pc til samtlige elever på 4. årgang, som anvendes på 4. – 6. årgang samt digitale læremidler.

Over en 4 årig periode afsættes der hvert år 2,760 mio. kr. til indkøb af elev-pc ’er og 3,350 mio. kr. til digitale læremidler, i alt 6,110 mio. kr.

Beløbet finansieres årligt med det afsatte beløb i budgettet med 4,0 mio. kr. samt skolernes egen finansiering på 1,110 mio. kr. og Skoleadministrationens midler med 1,0 mio. kr.

Der er efter høringsperiodens udløb indkommet høringssvar fra samtlige skolebestyrelser, som er vedhæftet som bilag.

Af høringssvarene fremgår blandt andet:

- Skolebestyrelserne tilslutter sig, at skolerne medvirker til opfyldelse af strategien med en egenfinansiering på 1,110 mio.kr. årligt.
- Bekymringer for om de afsatte midler er tilstrækkelige til at nå målene.
- Bekymring for om elev-pc’er kan holde 4 år som forudsat.
- Bekymring for at Bring Your Own Device er en del af strategien. Kan skolerne levere den fornødne support, når eleverne medbringer eget it-udstyr/divices?

Endvidere gives der udtryk for et behov for fremtidige investeringer til blandt andet:

- ensartet niveau for udstyr i det enkelte klasserum
- driftssikkerhed – ansættelse af IT-pædagogiske/teknologi vejledere og
- kompetenceudvikling.

Med afsæt i de indkomne høringssvar foreslår forvaltningen, at der ikke justeres i ”Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022.”

Strategien er vedlagt sagen som bilag.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget.

Vurdering herunder alternativer

Børn & Familieudvalget kan beslutte, at skolevæsenet fortsætter uden en egentlig it-strategi for området, sådan som det er praksis i dag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- ”Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022” godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Godkendt.

Bilag

B & F udvalg 25/2 2019 Strategi for it og læring på skolerne i Esbjerg Kommune 2019-2022

Høringssvar - samlet - vedr. strategi for it og læring på skolerne 2019-2022

Punkt 13: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Henvendelse vedrørende modersmålsundervisning i Esbjerg Kommune
2. Team Fælles Forebyggelse
3. Orientering vedrørende overflytning af 4. årgang fra Nordvangsskolen til Hjerting Skole Aura
4. Ny Børn & Dagtilbudschef
5. Høringssvar Smart Skolestart

Beslutning Børn & Familieudvalg den 29-04-2019

Orientering givet.

Bilag

Henvendelse fra Forum for Integration og Beskæftigelse vedrørende modersmålsundervisning i Esbjerg Kommune

Orientering til Børn og Familieudvalget

Notat vedrørende overflytning af 4. årgang fra Nordvangsskolen til Hjerting Skole Aura pr. 1. august 2019

Punkt 14: Lukket: Information, forespørgsler og orientering