

REFERAT Børn & Skoleudvalget d. 24-09-2024

Mødedato	Tirsdag d. 24. september 2024 kl. 12:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Kurt Bjerrum, Karsten Degnbol, Tommy Noer, Ulla Koman-Mejer

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høring om ændringer i skolestruktur pr. 1. august 2025.....	4
Temadrøftelse - SFO- og klubområdet.....	11
Udtalelse om nedsat åbningstid i daginstitutioner.....	14
Orientering om budget 2024-27 på Børn og Skoleudvalgets område.....	18
Information, forespørgsler og orientering.....	19
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	20
Lukket: Underskriftsblad.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-09-2024

Godkendt.

Punkt 2: Høring om ændringer i skolestruktur pr. 1. august 2025

24/14749

Resumé

Som led i udmøntningen af budgetaftalen for 2024-2027 forelægges sag om skolestrukturændring pr. 1. august 2025 med henblik på offentlig høring.

Jfr. den politisk godkendte tidsplan, har der været afholdt dialogmøder med de involverede parter. Resultatet af dialogmøderne har indvirket på forvaltningens anbefalinger til de forslag til skolestrukturændringer, som forvaltningen er anmodet om at afdække nærmere.

Byrådet skal tage stilling til forslag til ændret skolestruktur, som omfatter nedlæggelse af 3 skoler (Egekratskolen, Nordre Skole og Bakkevejens Skole), oprettelse en ny skole i Bramming, flytning af Tale-Høre-Centret fra Danmarksgades Skole til Præstegårdsskolen samt etablering af en Børneby i Vejrup.

Proceduren følger kravene i folkeskoleloven om ændring af skolestrukturen.

Børn & Skoleudvalget skal indstille til Byrådet, at forslag til ændret skolestruktur sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Af Budgetaftalen for 2024-2027 fremgår følgende:

I dialog med byrådet og samarbejde med de relevante parter på skoleområdet skal Børn & Skoleudvalget igangsætte et arbejde med ændring af skolestrukturen, hvor fokus er at nedbringe driftsudgifterne på skoleområdet og udnytte skolernes fysiske rammer bedre for at imødegå anlægsbehovet. Herunder undersøges muligheden for, at 10. klasse kan flyttes til en erhvervsskole. Der skal laves beregninger på anlægsmæssige behov for gennemførelse af ændringerne. Ændringer af skolestrukturen sker med henblik på start fra skoleår 2025/26.

Strukturændringen skal give en besparelse på 2,1 mio. kr. i 2025 og 5,0 mio. kr. helårligt fra 2026.

Denne sag vedrører høring i forhold til ændringer i skolestrukturen pr. 1. august 2025.

Børn & Skoleudvalget besluttede på mødet den 13. august 2024, at de involverede skoler i forhold til strukturændringen er Bakkevejens Skole, Nordre Skole, Egekratskolen, Præstegårdsskolen, Rørkjær Skole, Danmarksgades Skole og Vejrup Skole.

Forvaltningen har været i dialog med de involverede parter jfr. den godkendte tidsplan, og de skriftlige tilbagemeldinger er vedlagt i bilag til sagen.

Helt overordnet er tilbagemeldingerne, at de parter, som forvaltningen har været i dialog med, ikke ønsker de foreslåede ændringer. Dog vil personale og bestyrelse ved Præstegårdsskolen gerne modtage Tale-Høre-Centret, og Danmarksgades Skoles bestyrelse er også imødekommende overfor forslaget.

Efter dialogmøderne foreslår forvaltningen følgende:

- Egekratskolen, Nordre Skole og Bakkevejens Skole nedlægges. Der etableres en ny skole i Bramming pr. 1. august 2025, fordelt på to matrikler (nuværende Nordre Skole og Bakkevejens Skole). Den ny skoles skoledistrikt bliver en sammenlægning af Egekratskolens-, Nordre Skoles- og Bakkevejens Skoles skoledistrikter. Den ny skole navngives Bramming Skole.
- Tale-Høre-Centret (THC) på Danmarksgades Skole flyttes fra Danmarksgades Skole til Præstegårdsskolen pr. 1. august 2025.
- Der etableres en børneby i Vejrup (Folkeskolelovens §24a) pr. 1. august 2025. Denne ændring er ikke en del af besparelsen.

Konsekvenser ved de foreslåede skolestrukturændringer:

Bramming/Egekratskolen. Der gøres opmærksom på, at sammenlægningen af skolerne vil afstedkomme behov for fysiske ændringer. Børn & Skoleudvalget vil være nødt til at prioritere skolerne i arbejdet med Masterplanens udførelse, herunder sikre økonomi til nødvendige bygningsmæssige ændringer afledt af skolestrukturændringen og elevtilvæksten.

En del af kritikken i dialogen med parterne i Bramming om sammenlægning af skolerne har været fordeling af eleverne i de to bygninger med 0.-4. kl. på Nordre skole og 5.-9. kl. på Bakkevejens Skole. Derfor er der i indstillingen til ny skolestruktur i Bramming ikke lavet indstilling på, hvordan eleverne fordeles mellem den nye skoles to bygninger.

Den nye skole vil være overbygningsskole til Darum Børneby, som Bakkevejens Skole er i dag.

Ved en fastholdelse af 0.-9. klasse på begge matrikler, skønnes der ikke behov for yderligere anlægsomkostninger som følge af sammenlægningen ud over hvad elevtilvæksten i Bramming fordrer.

Ved en horisontal elevopdeling på den nye Bramming Skole med 0.-4. klasse hjemhørende på den nuværende Nordre Skole og 5.-9. klasse på den nuværende Bakkevejens Skole, vil der foruden de bygningsmæssige behov beskrevet i Masterplanerne, være yderligere anlægsbehov som følge af den ændrede anvendelse af lokalerne i forhold til bl.a. SFO og faglokaler.

Masterplanerne er udarbejdet på baggrund af elevprognoserne fra henholdsvis 2022 for Bakkevejens Skole og 2023 for Nordre Skole. Af Masterplanerne fremgår det, at elevtilvæksten i de nuværende skoledistrikter vil fordrer et behov for yderligere 6 klasselokaler til Bakkevejens Skole og 7 klasselokaler til Nordre Skole. I alt et udbygningsbehov på 13 klasselokaler.

Ved en sammenlægning af de 3 skoler til ét distrikt - Bramming Skole – vil der ifølge elevprognosen for 2024 være et udbygningsbehov på 6 klasselokaler, altså et mindre behov for udbygning på i alt 7 klasselokaler.

Det mindre behov for klasselokaler skyldes primært en optimering af klassekvotienterne ved sammenlægningen, men en dæmpning af befolkningstilvæksten i området som følge af beregningstekniske ændringer for befolkningsprognosen for 2024 spiller også i mindre grad ind.

Et klasselokale vil skønsmæssigt koste ca. 2,0 mio. kr. at bygge.

Under alle omstændigheder vil der være behov for at arbejde mere konkret med de bygningsmæssige ændringer på de to lokationer, når eventuel beslutning om sammenlægning er truffet.

Bygningsmæssige ændringer vil ikke kunne nås til 1. august 2025.

Forventningen er, at afklaring af opdeling af eleverne kan ske i høringsperioden.

Fritid, Sundhed & Omsorg har oplyst, at de ikke ønsker at overtage Egekratskolen som fritidsbygning. Ved salg af Egekratskolen skal foreninger og andre brugere henvises til andre lokalemæssige muligheder. Notat fra Fritid, Sundhed & Omsorg er vedlagt som bilag.

Tale-Høre-Centret.

Flytning af Tale-Høre-Centret fra Danmarksgades Skole til Præstegårdsskolen er en skolestrukturændring, hvor hensigten er at give mere plads på Danmarksgades Skole og lave en samling af specialfaglighed ved Præstegårdsskolen.

Ledelsen på henholdsvis Præstegårdsskolens almen del og Danmarksgades Skole har tilkendegivet, at THC kan rummes i Præstegårdsskolens eksisterende bygninger. THC har lokalebehov, som forsøges løst ved intern rokering på Præstegårdsskolen, men der kan evt. blive behov for mindre bygningsmæssige ændringer for at opnå en hensigtsmæssig lokalefordeling og -størrelse.

Flytningen af THC kan finde sted pr. 1. august 2025.

Overbygning fra Præstegårdsskolen til Rørkjær Skole

Forvaltningen har været i dialog med parterne om Præstegårdsskolen og Rørkjær Skole om flytning af 7.-9. kl. fra Præstegårdsskolen til Rørkjær Skole.

Der er fremkommet begrundelse for og imod flytningen. Rørkjær Skole var imødekommende overfor eventuelt nye elever fra Præstegårdsskolen, mens Præstegårdsskolen og lokalrådet udtrykte udfordringer og særlige opmærksomhedspunkter.

Forvaltningen har valgt ikke at medtage flytning af overbygning fra Præstegårdsskolen til Rørkjær Skole.

Børneby i Vejrup. Etablering af en børneby i Vejrup foreslås på baggrund af lokalområdets ønsker, og der er positive tilkendegivelser fra ledelse, personale og bestyrelser ved henholdsvis Vejrup Skole og Børnehaven Snurretoppen.

Rent teknisk skal Vejrup Skole nedlægges pr. 31. juli 2025 og der oprettes en børneby jfr. Folkeskolelovens §24a pr. 1. august 2025.

Der er ikke en tilsvarende lovgivning i forhold til teknisk nedlæggelse af Børnehaven Snurretoppen. Denne del sendes derfor ikke ud i offentlig høring, men alene i høring hos personale og bestyrelse. Høringsperioden vil følge samme periode som den offentlige høring for skolestrukturændringen.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven.

BEK nr. 700 af 23. juni 2014 om proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole.

Folkeskolelovens §24a giver mulighed for at indføre fælles ledelse mellem en lille folkeskole (skoler i landdistrikter eller skoler med normalt ikke over 300 elever) og et kommunalt dagtilbud – kaldet landsbyordning eller børneunivers. Vejrup Børneby etableres efter denne paragraf.

Økonomi

Strukturændringen iværksættes som led i udmøntning af budgetaftalen for 2024-2027. Strukturændringen skal give en besparelse på 2,1 mio. kr. i 2025 og 5,0 mio. kr. helårligt fra 2026.

Strukturændringen, med lukning af Egekratskolen og sammenlægningen af Nordre Skole og Bakkevejens Skole til en ny skole i Bramming, vil ved fuld implementering for optimering af antal klasser give en besparelse i 2026/27 på 6,75 mio. kr. Hertil skal modregnes udgifter til transport og bygningsdrift, indtil Egekratskolen er afhændet.

Ekstra udgifter til transport af elever forventes at beløbe sig til ca. 86.400 kr. til buskort. Hvis der bliver behov for at indsætte dubleringsbus, vil det yderligere koste 240.000 kr. årligt.

Beregningerne bygger på skolens nuværende elever. En ændret elevadfærd, som fx at vælge anden skole end den nye Bramming skole, har indflydelse på udgiftens størrelse.

En lukning alene af Egekratskolen vil maksimalt give en besparelse på 3,9 mio. kr.

Indtil Egekratskolen er solgt, vil der være udgifter til bygningen, som skal modregnes besparelsen. Udgiften hertil er vanskelig at beregne og afhænger af om bygningen anvendes til fritidsformål indtil den er afhændet. Maksimal udgift hertil er 0,4 mio. kr. årligt.

Den fulde økonomiske effekt er afhængig af, hvor hurtigt optimering af antallet af klasser sker. Hvis der på alle årgange sker ny klassesdannelse pr. 1. august 2025, så opnås hurtig fuld økonomisk effekt. Hvis optimering af antallet klasser sker ved de naturligt givne tidspunkter for ny klassesdannelse – typisk ved indskrivning til børnehaveklasse og ved 7. klasse, så vil den økonomiske effekt ske ved langsommere indfasning.

En nettodriftsbesparelse ved etablering af den nye skole i Bramming vil kunne imødekomme budgetaftalen om reduktion af udgifterne med 5 mio. kr. helårligt.

Anlægsbehov

Der vil jfr. Masterplanerne være behov for bygningsmæssige ændringer på både Bakkevejens Skole og Nordre Skole uanset, om der sker en sammenlægning eller ej.

Herudover viser Masterplanerne for Bakkevejens Skole og Nordre Skole et behov for yderligere klasselokaler på henholdsvis 6 og 7 lokaler. I alt 13 klasselokaler uden en sammenlægning.

Med baggrund i primært en sammenlægning af de 3 skoler, forventes dette behov reduceret til 6 klasselokaler. Et klasselokale koster skønsmæssigt ca. 2 mio. kr. at bygge.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

De foreslåede skolestrukturændringer har personalemæssige konsekvenser. Det vil primært være i forbindelse med flytning af personale til ny organisatorisk enhed – og dermed evt. nyt arbejdssted.

En reduktion i økonomien vil også betyde reduktion i den samlede personalegruppe, men der forventes ikke afskedigelser som følge af skolestrukturændringen.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Kultur & Fritidsudvalget i forhold til evt. salg af Egekratskolen. Fritid, Sundhed & Omsorg ønsker ikke at overtage Egekratskolen som fritidsbygning.

Høring

Jf. BEK 700 af 23. juni 2014 skal ændringen i skolestrukturen i høring i minimum 8 uger. Høringsperioden løber fra den 8. oktober 2024 – 3. december 2024 kl. 12.

Høringsmaterialet skal som minimum lægges på Esbjerg Kommunes og skolernes hjemmesider, og samtidig sendes forslaget til udtalelse hos de berørte skolebestyrelser.

Herudover sendes materialet til høring i MED-systemet hos de berørte skoler samt ved de faglige organisationer.

Høring ved bestyrelse og MED-udvalg ved børnehaven Snurretoppen om at indgå med Vejrup Skole i Vejrup Børneby følger den offentlige høring.

Vurdering herunder alternativer

Der er ikke arbejdet med alternative forslag til realisering af den politiske bestilling fra budgetaftalen 2024-27.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at Børn & Skoleudvalget indstiller til Byrådet, at

1. Forslag til skolestrukturændring sendes i offentlig høring i perioden fra den 8. oktober 2024 til og med den 3. december 2024 kl. 12. Høringen omfatter følgende elementer:
 2. Bramming og Grimstrup
 - a. nedlæggelse af Egekratskolen med virkning fra 31. juli 2025
 - b. nedlæggelse af Nordre Skole med virkning fra 31. juli 2025
 - c. nedlæggelse af Bakkevejens Skole med virkning fra 31. juli 2025
 - d. oprettelse af én ny skole i Bramming pr. 1. august 2025
 - e. den nye skole i Bramming navngives Bramming Skole
 - f. den nye skoles skoledistrikt bliver en sammenlægning af Egekratskolens-, Bakkevejens Skoles- og Nordre Skoles distrikter
 - g. den nye Bramming Skole vil være overbygningsskole for Darum Børneby pr. 1. august 2025
 3. Børneby i Vejrup
 - a. nedlæggelse af Vejrup Skole med virkning pr. 31. juli 2025
 - b. oprettelse af Vejrup Børneby pr. 1. august 2025 jfr. Folkeskolelovens §24a
 4. Flytning af Tale-Høre-Centret fra Danmarksgades Skole til Præstegårdsskolen pr. 1. august 2025

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-09-2024

Socialdemokratiet frembragte ændringsforslag, hvori socialdemokratiet indstiller at:

1. Egekratskolen lukkes
2. To områdestillinger nedlægges.

For forslaget stemte: Ulla Koman (S)

Imod forslaget stemte: Kurt Bjerrum (V), Karsten Degnbol (V), Tommy Noer (V), Diana Mose (SF)

Socialdemokratiet kom med følgende mindretalsudtalelse:

”Socialdemokratiet stemmer imod, at Nordre Skole og Bakkevejens Skole nedlægges og vil have følgende mindretalsudtalelse: Socialdemokratiet ønsker, at Nordre Skole og Bakkevejens Skole fortsætter som selvstændige skoler. I stedet foreslår Socialdemokratiet, at to områdelederstillinger spares væk. Merprovenuet ved denne besparelse skal bruges til decentral administrativ understøttelse af ledere i daginstitutioner, skoler og SFO.”

Indstillingen:

1. Godkendt.
2. a. Godkendt.
2. b. Godkendt.
2. c. Godkendt.
2. d. Godkendt.
2. e. Godkendt.
2. f. Godkendt.
2. g. Godkendt.
3. a. Godkendt.
3. b. Godkendt.
4. Godkendt.

Såfremt de, der er del af forslaget, ønsker dialog, stiller udvalget sig gerne til rådighed.

Bilag

Dialogmøder - opsummerede pointer - forslag til ny skolestruktur

Dialogmøder - renskrevet materiale fra dialogmøderne samt eftersendte bilag

Egekratskolen - Fritids kommentarer til eventuel lukning af skolen

Præsentation til Byrådet den 16. september 2024 om skolestrukturændring

Punkt 3: Temadrøftelse - SFO- og klubområdet

24/9936

Resumé

På mødet den 16. april 2024 blev Børn & Skoleudvalget præsenteret for evalueringen af SFO- og klubområdet samt de formål, principper og rammer, der trådte i kraft januar 2021.

Udvalget besluttede, at de nuværende formål, principper og rammer skulle revideres og hvis behov, tilpasses den hverdag, fritidsområdet står overfor i dag.

Børn & Skoleudvalget bedes i denne temadrøftelse drøfte fremtidigt formål, principper og rammer i relation til et oplevet realistisk ambitionsniveau for fritidsområdet (SFO, fritidsklub, ungdomsklub og AL-Klub). Temadrøftelsen vil være udgangspunkt for det fremtidige arbejde med revidering af formål, principper og rammer for Esbjerg Kommunes SFO'er, fritidsklubber, ungdomsklubber og AL-Klubber.

Områdeleder Jette Sylvestersen og afdelingsleder på Danmarksgade Skole Sanne Slot deltager under punktet.

Sagsfremstilling

I henhold til Folkeskoleloven §40, stk. 2 og 4 skal kommunalbestyrelsen fastlægge mål og rammer for skolernes virksomhed, og herunder fastsætte og offentliggøre mål- og indholdsbeskrivelse for skolefritidsordningerne.

Klubberne i Esbjerg Kommune kom under skolernes ledelse i 2015, da distriktsskolerne blev dannet. I henhold til de vedtagende formål, principper og rammer fra 2021 tilrettelægges de enkelte SFO'er og fritidsklubber for børn i 0.-6. klasse ved alle skoleafdelinger, mens de almene ungdomsklubber indtil 1. august 2024 var koblet op på hver deres skoledistrikt (Aura, Bohr, Cosmos, Fortuna, Signatur, Urban, Vadehav samt Darum Børneby).

Pr. 1. august 2024 er de eksisterende ungdomsklubber blevet koblet på den skole, hvor ledelsen er forankret, men de skal fortsat servicere et område svarende til det tidligere, altså på tværs af flere lokale skolers skoledistrikter. Vigtigt dog er at bemærke, at Esbjerg Kommune har frit klubvalg i forhold til valg af almen ungdomsklub.

Ud over de almene fritids-/ungdomsklubber er der de 3 gratisklubber (AL-klubber), som er målrettet børn/unge gående på og/eller bosiddende i skolens skoledistrikt, henholdsvis Bakkeskolen, Kvaglundskolen og Præstegårdsskolen.

Lovgrundlag for fritidsområdet

I nuværende formål, principper og rammer er de almene klubber og SFO'erne lagt under Folkeskoleloven §3, stk. 7, der fortæller, at folkeskolen kan tilbyde børn optagelse i en skolefritidsordning, hvis børnene er optaget i skolen eller har nået den alder, hvor de tidligst ville kunne optages i børnehaveklasse.

Ordlyden af formålsbeskrivelsen af Esbjerg Kommunes fritidsordninger er næsten enslydende med Dagtilbudsloven §65: "Klubtilbud og andre socialpædagogiske fritidstilbud til større børn og unge skal i samarbejde med børnene og de unge skabe aktiviteter og samværsformer, der fremmer den enkeltes alsidige udvikling, selvstændighed og forståelse for demokrati. Klubtilbud m.v. skal som led heri bidrage til at udvikle børns og unges evne til at indgå i forpligtende relationer og fællesskaber."

Der findes ikke noget tilsvarende under Folkeskoleloven.

AL-Klubberne er oprettet under Dagtilbudsloven.

Dagtilbudsloven §65 fastsætter AL-Klubbernes særlige formål som klubtilbud med et socialpædagogisk formål.

Dagtilbudsloven §66 stk. 2-5 og §67, stk. 1 danner samlet lovhjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan fastsætte forskellige deltagelseskriterier i de forskellige tilbud tilpasset deres funktion, formål og arbejdsområde. Det er derfor mulighed for at have AL-Klubber, som tager højde for lokale forhold og lokale behov, herunder med forskellige deltagelseskriterier i de forskellige tilbud under hensyn til tilbuddenes formål og de mål og rammer, som fastsættes for deres virksomhed.

At AL-Klubberne er betalingsfrie i deres fritids- og ungdomsklub, er fastsat efter Dagtilbudsloven §37, stk. 1 og 2. De almene klubber er underlagt Folkeskolelovens §50, stk. 2, og Kommunalbestyrelsen opkræver betaling af forældre til børn, der er optaget i en skolefritidsordning, jf. § 3, stk. 7.

Bilag 1 - Principper og rammer kommenteret af evalueringen 2024

Til temadrøftelsen omkring fremtidigt formål, principper og rammer i relation til et oplevet realistisk ambitionsniveau for fritidsområdet (SFO, fritidsklub, ungdomsklub og AL-Klub), har forvaltningen udarbejdet et notat til Børn & Skoleudvalget (bilag 1). I notatet fremgår formålsbeskrivelsen, principper og rammer for fritidsområdet i Esbjerg Kommune, og indsat med blå skrift er bemærkninger fra evalueringen af SFO- og klubområdet 2024. Bemærkningerne er udledt af perspektiver fra forældre, medarbejdere, ledere og de unge gennem spørgeskemaundersøgelsen og de opfølgende kvalitative interviews, som evalueringen bygger på.

Til drøftelse i udvalget

Formål, principper og rammer for SFO, fritidsklubber, ungdomsklubber og AL-Klubber i relation til et oplevet realistisk ambitionsniveau...

Herunder fx.

- Skolebestyrelsernes beslutningskompetencer ift. fx principper for drift af fritidsordningerne og tilpasningsevnen til lokale forhold. Er formål, principper og rammer for styrende, for lidt styrende eller "lige tilpas"?

- AL-Klubbernes opgaver og indhold i princip nr. 3. herunder kravene til forskellige samarbejdsfora og indsatser. Er de for ambitiøse, for lidt ambitiøse eller "lige tilpas"?

Vision 2025

Livskvalitet og Sundhed

- Visionen realiserer vi ved at arbejde med de tre sundhedspolitiske pejlemærker: lighed, nærhed og trivsel i sundhed.

Fællesskab og Mangfoldighed

- Visionen realiserer en kommune med stærke fællesskaber, foreninger og netværk. Her skal være plads til alle, og færre skal opleve ensomhed.

Lovgrundlag, planer mv.

SFO og de almene fritids- og ungdomsklubber er oprettet under Folkeskoleloven.

AL-klubberne er oprettet under Dagtilbudsloven

Klub Grådyb er oprettet under Serviceloven.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur, indstiller til Børn- & Skoleudvalget, at fritidsområdets formål, principper og rammer bliver drøftet i en temadrøftelse.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-09-2024

Drøftet.

Tommy Noer (V) deltog ikke under punktet.

Bilag

(Bilag 1) Notat - Kommentering af principper og rammer for SFO- og Klubområdet.pdf

Punkt 4: Udtalelse om nedsat åbningstid i daginstitutioner

24/16923

Resumé

I budgetaftalen for 2024-27 blev det besluttet at reducere åbningstiden i kommunens daginstitutioner fra 52 timer til 50 timer om ugen. Af aftalen fremgik det, at placering af åbningstiderne skulle beslattes af forældre- og områdebestyrelserne, men koordineres så der var forskellige tilbud om åbningstider i enhederne i de enkelte områder.

Ankestyrelsen har henvendt sig til Esbjerg Kommune på baggrund af de reducerede åbningstider i daginstitutionerne og den proces, der har fundet sted ved tilrettelæggelsen af nye åbningstider. Ankestyrelsen beder kommunalbestyrelsen om en udtalelse, som skal redegøre for hvordan det sikres, at kommunen overholder forsyningsforpligtelsen ift. pladser i dagtilbud. Udtalelsen skal bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

I udtalelsen til Ankestyrelsen redegøres der for processen i tilrettelæggelsen af nye åbningstider og der beskrives, at der vil være en administrativ opfølgning i dialog med områdebestyrelsen for Bramming (Område Øst) til sikring af differentierede åbningstider for opfyldelse af forsyningsforpligtelsen i området.

Udtalelsen beskriver den del af budgetaftale 2025-28, hvor det fremgår, at Byrådet vil tilbagerulle sidste års budgetbeslutning om at reducere åbningstiden i daginstitutioner fra 52 til 50 timer om ugen. Fra 1. januar 2025 vil daginstitutionernes åbningstid blive øget til igen at ligge på 52 timer om ugen.

Når der fremadrettet ændres i åbningstiden, vil proceduren være, at forældre- og områdebestyrelser drøfter forslag til åbningstid, og efterfølgende vil chefen for Børn & Pædagogik vurdere om den ændrede åbningstid fortsat sikrer, at det samlede udbud af dagtilbud opfylder forsyningsforpligtelsen.

Det indstilles, at Byrådet godkender udtalelsen, som efterfølgende sendes til Ankestyrelsen.

Sagsfremstilling

I foråret 2024 var der medieomtale af kommuner, der havde reduceret i dagtilbuddenes åbningstider, som en del af besparelsen på de kommunale budgetter. Esbjerg Kommune blev nævnt i flere medier, hvor særligt de planlagte åbningstider i Brammingområdet blev fremhævet.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet skrev til Ankestyrelsen den 24. juni 2024, hvor der blev rejst tvivl om, hvorvidt beslutningen om at reducere åbningstiden i Esbjerg Kommunes daginstitutioner er truffet i overensstemmelse med dagtilbudslovens regler om forsyningsforpligtelsen og pasningsgarantien. Af dette brev fremgår det endvidere, at en sådan beslutning skal være baseret på en konkret og forudgående vurdering af, at det samlede udbud af dagtilbud fortsat udgør et reelt pasningstilbud for forældrene ud fra en samlet vurdering, herunder om områdebestyrelserne har haft tilstrækkelige forudsætninger for at lave en sådan vurdering.

På den baggrund har Ankestyrelsen den 4. juli 2024 henvendt sig til Esbjerg Kommune og bedt kommunalbestyrelsen om en udtalelse i forbindelse med beslutning om reduktion i daginstitutionernes åbningstid (Bilag 1).

Udtalelsen skal særligt redegøre for, hvordan Esbjerg Kommune sikrer, at kommunen overholder sin forsyningsforpligtelse og pasningsgaranti, når der træffes en generel politisk beslutning om at reducere i åbningstiden i kommunens daginstitutioner, og når udmøntningen heraf er lagt ud til forældrebestyrelserne i de enkelte områder.

Ankestyrelsen beskriver, at udtalelsen skal bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Indhold i udtalelsen

Udtalelsen til Ankestyrelsen indeholder nedenstående afsnit med indhold gengivet i hovedtræk (Bilag 2).

Budgetaftale 2024-27

I budgetaftalen for 2024-27 besluttede kommunalbestyrelsen at reducere åbningstiden i kommunens daginstitutioner fra 52 timer til 50 timer om ugen, og at de nye åbningstider skulle træde i kraft den 1. august 2024.

Af budgetforslaget fremgik det bl.a. at;

”Åbningstiden i afdelingerne indenfor de enkelte dagtilbudsområder skal koordineres således, at der er forskellige tilbud om åbnings-/lukketidspunkter.

Åbnings- og lukningstidspunkterne vil, som i dag, blive besluttet af områdebestyrelserne/ bestyrelserne i de selvejende daginstitutioner indenfor en ramme af minimum 50 eller 48 timer ugentlig.” (Bilag 3)

Kommunalbestyrelsen var vidende om, at den reducerede åbningstid kunne medføre pasningsudfordringer for nogle forældre. Derfor blev der taget højde for eventuelle pasningsudfordringer ved i forslag at indskrive, at der skulle være forskellige åbningstider i området. I den politiske beslutning var der herved taget højde for sikring af kommunens forsyningsforpligtelse.

Orientering om budgetaftalen

Daginstitutionslederne blev orienteret om, at den del af budgetaftalen der omhandlede reduceret åbningstid skulle drøftes i forældre- og områdebestyrelserne ud fra deres lokalkendskab til forældrenes pasningsbehov, og i den forbindelse gøre brug af data på børnenes fremmøde.

Alle forældre med børn i dagtilbud fik et orienteringsbrev, hvori der blev redegjort for rammer og vilkår af Byrådets beslutning om bl.a. ændrede åbningstider. I denne orientering blev det beskrevet, at tilrettelæggelsen af nye åbningstider skulle foregå lokalt, i samarbejde med bestyrelsen, og på baggrund af kendt data for fremmøde og afhentning (Bilag 4).

Tilrettelæggelse af nye åbningstider

Beslutning om nye åbningstider er truffet af forældre- og områdebestyrelserne.

Det har medført, at der for pasningsområdet (garantidistrikt) Bramming er lavet åbningstider, der er ens for områdets afdelinger, undtagen én afdeling (Bilag 5). Åbningstiden om fredagen er blevet fastsat til kl. 6.15-15.15, og særligt lukketidspunkt om fredagen, har for nogle forældre betydet, at dette ikke harmonerer med deres arbejdspladsers mødetider.

Selvom områdebestyrelsen i pasningsområde Bramming har taget udgangspunkt i data om børnenes fremmøde, så kan der sættes spørgsmål ved, hvorvidt forsyningsforpligtelsen med varierede åbningstider tilgodeses i området.

Procedure fremadrettet

Der vil være en administrativ opfølgning på områdebestyrelsen for Brammings beslutning. Chefen for Børn og Pædagogik vil i dialog med områdebestyrelsen for Bramming (Område Øst) sikre differentierede åbningstider for opfyldelse af forsyningsforpligtelsen i området.

Hvis der ændres i åbningstiden fremadrettet, vil proceduren være, at forældre- og områdebestyrelser drøfter forslag til åbningstid, og efterfølgende vil chefen for Børn & Pædagogik vurdere om den ændrede åbningstid fortsat sikrer, at det samlede udbud af dagtilbud opfylder forsyningsforpligtelsen.

Budgetaftale 2025-28

Med budgetaftalen for 2025-28 vil Esbjerg Byråd tilbagerulle sidste års budgetbeslutning om at reducere åbningstiden i daginstitutioner fra 52 til 50 timer om ugen. Fra 1. januar 2025 vil daginstitutionernes åbningstid blive øget til igen at ligge på 52 timer om ugen.

Med beskrivelse fra forligsteksten angives det, at det er Byrådets ønske, at den forøgede åbningstid kan være med til at sikre gode rammer for kommunens børnefamilier, så de oplever fleksibilitet og bakkes op i at få hverdagen med arbejds- og familieliv til at gå op.

I tilrettelæggelsen af den nye åbningstid fra 1. januar 2025 beskrives det, at kommunen vil følge den anførte procedure, hvor forældre- og områdebestyrelser drøfter forslag til åbningstid og efterfølgende vil chefen for området vurdere om den udvidede og ændrede åbningstid fortsat sikrer, at det samlede udbud af dagtilbud opfylder forsyningsforpligtelsen.

I udtalelsen er det anført, at ændring af åbningstiden ikke har indflydelse på pasningsgarantien.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Budgetforslag om nedsat åbningstid i daginstitutioner, Budget 2024-27, Esbjerg Kommune

Budgetforlig 2025-28, Esbjerg Kommune

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Skoleudvalget, at det indstilles til Byrådet, at

- udtalelse fra Byrådet til Ankestyrelsen vedrørende reduceret åbningstid i daginstitutionerne, godkendes.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-09-2024

Godkendt.

Tommy Noer (V) deltog ikke under punktet.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen med bilag.pdf

Budget 2024-27. Nedsat åbningstid i daginstitutioner.pdf

Fællespasning og åbningstider 2024 - Forældreorientering

Åbningstider i daginstitutionernes garantidistrikter (pr. 1. aug. 2024).pdf

Udtalelse til Ankestyrelsen - 13. sept. 2024.pdf

Punkt 5: Orientering om budget 2024-27 på Børn og Skoleudvalgets område

24/359

Resumé

Forvaltningen arbejder med implementering af de ændringsforslag, som blev godkendt i byrådet den 9. oktober 2023. Denne sag giver et overblik over de punkter, som indgik ved budgettet for 2024-27.

Udvalget orienteres hermed om status gennem den aftalte løbende opfølgning.

Sagsfremstilling

Budget 2024-27 er vedtaget, og der iværksættes implementering af de ændringsforslag, der i forbindelse med budgetlægningen er vedtaget på Børn & Skoleudvalgets område. Udvalget inddrages løbende i de enkelte tiltag.

Til denne sag er udarbejdet et notat med opstilling af ændringsforslag fra x-arket suppleret med uddrag fra forligsteksten (i kursiv). Listen er inddelt med angivelse af om punkterne behandles i en særskilt sag, igangsættes uden yderligere initiativer, uafsluttede punkter fra tidligere års budgetforlig og punkter til orientering på tværs af udvalg.

Notatet forelægges udvalget.

Til sagen hører også materiale fra budget 2024-27, herunder forligstekst og en oversigt med x-arket inkl. beløb.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-09-2024

Orientering givet.

Tommy Noer (V) deltog ikke under punktet.

Bilag

Orientering om Budget 2024-27, BSU.pdf

Budgetforlig - Budget 2024-27, oversigt over ændringer (X-arket).pdf

Forligstekst - Budget 2024-27.pdf

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Børn & Skoleudvalgets årshjul
2. Udvalgs mødet den 1. oktober 2024 evt. aflyses
3. Program for rundtur til skoler og dagtilbud den 8. oktober 2024
4. Undersøgelse fra Undervisningsministeriet
5. Økonomiforbrug

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-09-2024

1. Orientering givet.
2. Orientering givet.
3. Orientering givet, idet program eftersendes til udvalget og vedlægges referatet.
4. Orientering givet, idet der udarbejdes sag om undersøgelsen.
5. Orientering givet.

Tommy Noer (V) deltog ikke under punktet.

Bilag

Program for Børn & Skoleudvalgets institutions- og skolebesøg den 8. oktober 2024

Punkt 7: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 8: Lukket: Underskriftsblad