

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 09-03-2020

Mødedato Mandag d. 09. marts 2020 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Diana Mose Olsen, Karen Sandrini, Søren Heide Lambertsen (Afbud), Peder Tørnqvist, John Snedker (Afbud), Jakob Lose, Olfert Krog (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Delvis eftergivelse af lån i Arbejdsmarkedets Feriefond.....	4
Udvidelse af Pinsekirkens Børnehave.....	6
Kvalitetsrapport vedr. folkeskolerne i Esbjerg Kommune for skoleåret 2018/19.....	9
Fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner.....	12
Egnsteateraftale for Den Ny Opera i 2021-2024.....	17
Politik for fritids- og idrætsliv.....	20
Erstatningsbyggeri for botilbud Sjællandsgade - 12 boliger på Niels Bohrs Vej - projekteringsbevill	22
Tomgangsregulativ for Fanø Kommune.....	25
Vedtagelse af indsatsplan Hjerting m.fl.....	27
Lukket: Salg af Kærhaven 9, 6731 Tjæreborg.....	31
Lukket: Forlængelse af byggefristen på erhvervsareal.....	32
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	33

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Punkt 2: Delvis eftergivelse af lån i Arbejdsmarkedets Feriefond

13/17406

Resumé

Esbjerg Kommune (Ribe Kommune) har i 1997 optaget lån i Arbejdsmarkedets Feriefond til Vadehavscentret og Ribe Vikingecenter med hhv. 8,0 mio. kr. og 10,6 mio. kr., som forfalder til fuld og endelig indfrielse den 1. april 2022

Beskæftigelsesministeriet har nu truffet afgørelse om, at Kulturinstitutionerne, herunder Vadehavscentret og Ribe Vikingecenter, kan få afskrevet 90 pct. af gælden.

På denne baggrund er Esbjerg Kommune blevet tilbudt at nedskrive lånene til Arbejdsmarkedets Feriefond til hhv. 800.000 kr. og 1.064.000 kr., og at gælden ved indbetaling af disse beløb i 2020 fuld og endelig vil indfri låneforholdet med Arbejdsmarkedets Feriefond.

Sagsfremstilling

Ribe Kommune har i 1997 optaget lån i Arbejdsmarkedets Feriefond til Vadehavscentret og Ribe Vikingecenter med hhv. 8,0 mio. kr. og 10,6 mio. kr. Lånene er ydet rente- og afdragsfrit med en løbetid på 25 år, og de forfalder til fuld indfrielse den 1. april 2022

Andre kulturinstitutioner har tilsvarende modtaget lån fra Arbejdsmarkedets Feriefond, og i forbindelse med Finansloven for 2014 blev det besluttet, at lånene skulle tilbagebetales, uagtet at flere af låntagerne og feriefondens daværende ledelse betragtede lånene som donationer i forbindelse med, at de blev givet.

Da tilbagebetalingskravet har medført, at flere af kulturinstitutionerne vil være lukningstruede, har Beskæftigelsesministeren i samarbejde med kammeradvokaten arbejdet på at finde en løsning. Sagen har været længe undervejs, og har ikke mindst været kompliceret af, at Arbejdsmarkedets Feriefond er underlagt EU-reglerne for statsstøtte. Det er således ikke muligt blot at eftergive gælden, uden at komme i strid med disse regler.

Der er nu truffet afgørelse om, at Kulturinstitutionerne, herunder Vadehavscentret og Ribe Vikingecenter, får afskrevet 90 pct. af gælden.

Konkret medfører dette, at Esbjerg Kommune skal betale 1.864.500 kr. til Arbejdsmarkedets Feriefond i 2020, men samtidig kan nedskrive afdraget i budget 2022 med 18.645.000 kr., og det samlede råderum bliver således forbedret med 16.780.500 kr.

Lovgrundlag, planer mv.

Finansloven 2014

EU's statsstøtteregler

Økonomi

I 2022 er der budgetlagt 18.645.000 kr. i afdrag vedrørende lånene i Arbejdsmarkedets Feriefond.

Med tilbuddet om at nedskrive lånets hovedstol med 90 pct. og indbetale beløbet i 2020 opnår Esbjerg Kommune en samlet kursgevinst i 2020 på 16.780.500 kr.

Der søges om en tillægsbevilling i 2020 på 1.864.500 kr. til indfrielse af gælden til Arbejdsmarkedets Feriefond, og i forbindelse med budget 2021-2024 nedjusteres afdragene med 18,6 mio. kr.

Netto forbedres det samlede råderum således med 16.780.500 kr. kr., og dette beløb vil indgå i talgrundlaget for den kommende budgetlægning.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Lån hos Arbejdsmarkedets Feriefond indfries i 2020, og der meddeles tillægsbevilling på 1.864.500 kr. til afdrag
2. Der meddeles negativ tillægsbevilling til kursgevinst på lån med 16.780.500 kr.
3. Budgetlagte afdrag i budget 2022 med 18.645.000 kr. nulstilles i budget 2021-2024

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Punkt 3: Udvidelse af Pinsekirkens Børnehave

19/40349

Resumé

Privatinstitutionen Pinsekirkens Børnehave har ansøgt om at udvide børnetallet med 23 0-2 årige børn til i alt 71 børn, fordelt med 31 0-2 årige børn og 40 3-5 årige børn.

Daginstitutionen ønsker at udvide de bygningsmæssige rammer med en pavillon, hvor der maksimalt er plads til 23 0-2 årige børn. Daginstitutionen har fået byggetilladelse til at opføre pavillonen i tilknytning til den eksisterende daginstitution på et område, som i dag er en del af daginstitutionens legeplads og udeområde.

I forbindelse med ansøgning om udvidelse af børnetallet har daginstitutionen revideret institutionsvedtægterne. Der er bl.a. lavet tilrettelser ift. ny dagtilbudslov samt ændringer af børnetallet og navn, så daginstitutionen fremover vil hedde Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue.

Sagsfremstilling

Pinsekirkens Børnehave er godkendt som privatinstitution efter Dagtilbudsloven til at kunne optage 48 børn med 40 børn i 3-5 års alderen og max. 8 børn i alderen fra 2½ år.

Ejerbestyrelsen for Pinsekirkens Børnehave ansøger om at øge børnetallet med 23 0-2 årige børn, i forbindelse med at de fysiske rammer for daginstitutionen vil blive udvidet. Børnetallet vil herefter være på 71 børn med 31 0-2 årige og 40 3-5 årige børn.

Pinsekirkens Børnehave ønsker at udvide de fysiske rammer med en pavillon på samlet ca. 120 m². De børnerelaterede lokaler vil udgøre 70,5 m² og jf. bygningsreglementet vil der maksimalt kunne godkendes til 23 0-2 årige børn i pavillonen.

Pavillonen vil blive placeret på areal imellem Pinsekirkens eksisterende bygning og legepladsen. Dette areal anvendes i dag som en del af daginstitutionens udeområde og desuden til parkeringsplads udenfor daginstitutionens åbningstid. Pinsekirken er underlagt krav om at råde over et vist antal parkeringspladser, og derfor vil opførelsen af pavillon medføre, at et område på den eksisterende legeplads vil blive inddraget til parkeringspladser. Dette område vil dog kunne anvendes som udeområde for daginstitutionen, da denne del af parkeringspladsen ikke vil blive anvendt i daginstitutionens åbningstid.

Daginstitutionen har fået byggetilladelse til opstilling af pavillon, der forventes placeret og installeret primo marts 2020. Det oplyses i ansøgningen, at lignende typer pavilloner er opstillet i daginstitutioner i Københavns Kommune. Inden pavillonen kan tages ibrug, skal daginstitutionen indsende en rådgiverpåtegnet erklæring, der beskriver, at bygningen lever op til bygningsreglementets krav til en daginstitution for 23 0-2 årige børn. Inden ibrugtagning skal pavillonen endvidere godkendes i forhold til de pædagogiske rammer for 0-2 årige børn.

I forbindelse med ansøgning om udvidelse af børnetallet har Pinsekirkens Børnehave revideret deres institutionsvedtægter. Udover ændring af børnetallet til 71 pladser er der foretaget tilrettelser ift. ny dagtilbudslov om angivelse af deltidspladser og kombinationspladser. Institutionsbestyrelsen ønsker fremover at benævnes ejerbestyrelsen og den konkrete åbningstid fremgår ikke længere af vedtægterne, men blot at daginstitutionen har en åbningstid på 52

timer pr. uge. Reglerne for optagelse og udmeldelse er blevet præciseret og daginstitutionen ønsker endvidere at ændre navn til Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue.

Ejerbestyrelsen har endvidere foretaget tilrettelser i daginstitutionens vedtægt for forældrebestyrelsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §20

Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner

Bygningsreglement

Økonomi

Privatinstitutionen modtager drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. indmeldt barn jf. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2020 er i alt 8.850 kr./md. for 0-2 årige og 4.777 kr./md. for 3-5 årige. Det månedlige tilskud stiger således til 465.430 kr./md. ved 71 børn, mod 261.880 kr./md. for de nuværende 48 børn. Mertilskuddet finansieres af Børn & Dagtilbuds budget.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Privatinstitutionen Pinsekirkens Børnehaves driftsgaranti er på 1 måned og opgøres også pr. indmeldt barn. Driftsgarantien vil derfor udgøre 415.701 kr. for privatinstitutionen, hvis der er 71 indmeldte børn, mod driftsgaranti på 231.448 kr. for de nuværende 48 børn.

Driftsgarantien for det højere antal børn skal foreligge fra udvidelsens start.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Som privatinstitution skal Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue efterleve de af byrådet vedtagne rammer for personalesammensætning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Vurdering herunder alternativer

Ifølge Dagtilbudsloven § 20 skal kommunen godkende en privatinstitution, hvis daginstitutionen opfylder lovgivningens krav og kommunens kriterier for godkendelse.

Det vurderes, at Pinsekirkens Børnehave lever op til gældende krav og kriterier, såfremt den etablerede pavillon får de bygningsmæssige og pædagogiske rammer godkendt til daginstitution for 0-2 årige børn.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. privatinstitutionen Pinsekirkens Børnehave og Vuggestue godkendes til at optage 71 børn i alderen 0 år til skolestart med maksimalt 31 0-2 årige, med virkning fra Byrådets godkendelse samt godkendelser af de fysiske rammer,
2. godkendelsen er under forudsætning af, at de bygningsmæssige og pædagogiske rammer i pavillon godkendes til daginstitution for maksimalt 23 0-2 årige børn,

3. de reviderede institutionsvedtægter for daginstitutionen godkendes, med virkning fra Byrådets godkendelse.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

Ansøgning om udvidet børnetal - Pinsekirkens Børnehave.pdf

Reviderede institutionsvedtægter - Pinsekirkens Børnehave.pdf

Plantegning - Pinsekirkens Børnehave.pdf

Punkt 4: Kvalitetsrapport vedr. folkeskolerne i Esbjerg Kommune for skoleåret 2018/19

19/35267

Resumé

Kommunerne skal hvert andet år udarbejde en kvalitetsrapport for skolevæsenet, som skal godkendes af byrådet senest den 31. marts i lige år.

Nærværende kvalitetsrapport for folkeskolerne i Esbjerg Kommune indeholder data indsamlet i skoleåret 2018 – 2019 sammenstillet med tilsvarende resultater for skoleårene 2016-2017, 2017-2018 samt landsresultaterne for 2018-2019.

Sagsfremstilling

Kvalitetsrapporten er et mål- og resultatstyringsværktøj, der er et dialogværktøj mellem skoleafdelingerne, distriktsskolerne, forvaltningen og Børn & Familieudvalget.

Kvalitetsrapporten indeholder bl.a. faste og obligatoriske indikatorer for læring, trivsel og overgange til- samt fastholdelse i ungdomsuddannelserne.

Derudover indeholder kvalitetsrapporten midlertidige indikatorer for undervisningsfagskompetencer blandt lærerne og inklusion. Indikatorerne for kompetencedækning er obligatoriske til og med kvalitetsrapporten for skoleåret 2021/2022, og for inklusion er de obligatoriske til og med kvalitetsrapporten for skoleåret 2019/2020.

Kvalitetsrapporten er udarbejdet på baggrund af data fra Uddannelsesstatistik.dk (STIL)

Ved gennemgang af skolebestyrelsernes høringssvar peges der bl.a. på, at data for flere områder kan være ønskeligt. Der arbejdes hen imod, at disse data medtages i kvalitetsrapporten for skoleåret 2020/2021.

Der gøres opmærksom på, at data for andelen af elever, som har fuldført mindst én ungdomsuddannelse indenfor 6 år efter afsluttet 9. klasse ikke er opdaterede af STIL.

Esbjerg Kommune har fra den 1. august 2019 igangsat initiativer via den kommunale ungeindsats (KUI) med det formål at gøre flere elever uddannelsesparate og styrke overgangen mellem folkeskolen og ungdomsuddannelserne.

Med baggrund i kvalitetsrapportens data er det forvaltningens vurdering, at det faglige niveau for Esbjerg Skolevæsen samlet set er tilfredsstillende.

Grundlaget for denne vurdering baseres dels på resultaterne for nationale test i dansk og matematik og dels på karakterniveauet ved folkeskolens afgangsprøver.

I lighed med tendensen på landsplan opfylder Esbjerg Kommune ikke det nationale måltal om at mindst 80 % skal være dygtige til at læse og regne ifølge de nationale test. Det skal bemærkes, at validiteten af resultaterne af de nationale test har været til drøftelse på nationalt plan, men det er stadig disse indikatorer, som ligger til grund for den faglige vurdering i kvalitetsrapporten. Der er fremadrettet fokus på at øge det faglige niveau. Som led i dette, er der bl.a. iværksat en målrettet indsats for tidlig opsporing og undervisning af ordblinde elever samt etableret et netværk for skolernes matematikressourcepersoner.

I forhold til elevernes trivsel viser resultaterne et lille fald i skoleårene 2016-17 – 2018-19. Esbjerg Kommune placerer sig dog stadig over landsgennemsnittet på alle parametre i elevernes trivsel.

Det vurderes, at niveauet er tilfredsstillende, men at der fortsat skal være fokus på elevernes trivsel med målrettede indsatser.

Det er Esbjerg Kommunes mål, at andelen af elever der modtager undervisning i almenområdet skal øges. Dette betyder, at der med afsæt i otte anbefalinger vedtaget af Børn & Familieudvalget i 2018 er iværksat omfattende tiltag under overskriften ”Målrettede Inkluderende Læringsmiljøer” (MIL), som på sigt skal øge inklusionsgraden samt ændre mindsættet omkring inklusion i bred forstand.

I skoleårene 2016-17 – 2018-19 er inklusionsgraden stabiliseret på 96%.

Regeringen forlod efter inklusionseftersynet i 2015-16 målsætningen om en inklusionsgrad på 96%. Uagtet dette, er der ifølge bekendtgørelse nr. 698 om kvalitetsrapporter et krav om, at oplysninger om kommunernes inklusionsgrad skal indgå i kvalitetsrapporten for skoleåret 2018-19.

Forholdet mellem en stabil inklusionsgrad og tiltaget med MIL er bemærket i nogle af høringssvarene fra skolebestyrelserne. Det skal præciseres, at der i arbejdet med MIL som sådan ikke er fokus på de nationale måltal for inklusion som blev afskaffet i 2015-16.

MIL initiativerne er således iværksat for at leve op til Børn og Ungepolitikens formulering om: ”Udvikling af lokale tilbud med et tydeligt samspil mellem almenområdet og det specialiserede børneområde”, samt en øget økonomisk belastning ift. at markant flere børn og unge i perioden har haft behov for et dyrere tilbud i en specialgruppe fremfor et billigere tilbud i specialklasserne.

Som det fremgår af kvalitetsrapporten, er der iværksat både centrale og decentrale tiltag, der skal understøtte de kommunale intentioner og nationale målsætninger. Det er fortsat ambitionen for Esbjerg Kommunes Skolevæsen, at de nationale måltal nås.

Med baggrund i de iværksatte initiativer og resultaterne i kvalitetsrapporten vurderes det samlede billede af Esbjerg Skolevæsen som tilfredsstillende.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven samt Bekendtgørelse nr. 698 af 23. juni 2014

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Kvalitetsrapporten for Esbjergs Kommunale skolevæsen 2018- 2019 har været sendt til høring i skolebestyrelserne i perioden 2. januar 2020 til 3. februar 2020.

Skolebestyrelsernes udtalelser er indarbejdet i rapporten og er vedlagt som bilag. Se pkt. 14.0.

Ligeledes har kvalitetsrapporten været sendt til udtalelse i Esbjerg Kommunes Fælleselevråd.

Fælleselvrådets udtalelse er vedlagt som særskilt bilag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Kvalitetsrapport ”Esbjerg Kommunale Skolevæsen for skoleåret 2018 – 2019” godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020

Godkendt.

Der udarbejdes en pixie-udgave.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsrapporten 18 19 vedr. folkeskolerne i Esbjerg Kommune .pdf

Høringssvar til Kvalitetsrapporten 2018 2019 fra Skolebestyrelser og Fælleselevrådet

Punkt 5: Fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner

19/38776

Resumé

I 2012 besluttede byrådet i forbindelse med fastlæggelse af serviceniveau og budgetmodel i dagtilbud, at der skulle være loft over antallet af 0-2 års pladser i daginstitutionerne på 1161 pladser. Dette loft over pladser udfordrer intentionerne i den ny dagtilbudslov om, at give forældre større mulighed for at få ønsker opfyldt om konkret plads i dagtilbud.

Børn & Familieudvalget bedes derfor tage stilling til, om loftet skal enten hæves eller ophæves, og dermed give forvaltningen mulighed for at tilbyde forældrene de 0-2 års pladser i daginstitutionerne, som dels nu står som ledig kapacitet eller som kan skaffes mod en investering til etablering, hvor det er muligt.

Sagsfremstilling

Før 2012 lå budgetlagte pladser til 0-2 år i daginstitutionerne på ca. 900 pladser årligt. Ved behandling af sagen om serviceniveau og budgetmodel i dagtilbud i foråret 2012 blev loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner fastsat til 1131 pladser + 30 bufferpladser (til søskendebørn og børn med særlige behov) med baggrund i at tilpasse behovet for 0-2 års pladser.

I forbindelse med sagen om søskendefordel, der blev behandlet på Børn & Familieudvalget, Økonomiudvalget og byrådet i september måned 2019 bliver de 30 bufferpladser ophævet pr. 1. januar 2020.

Behovet for at hæve eller ophæve loftet på de 1131 pladser kommer ikke mindst efter den ny dagtilbudslov, hvor intentionerne blandt andet er at forældre i stort omfang kan få ønsker opfyldt om konkret plads i et dagtilbud.

Efterspørgslen efter 0-2 års pladser i daginstitutionerne er i mange af opskrivningsdistrikterne højere end kommunen kan opfylde indenfor de 1131 pladser. Det betyder derfor, at de børn der ikke kan optages i ønskeinstitutionen eller anden daginstitution i opskrivningsdistriktet bliver tilbudt dagplejepladser eller optages i privatinstitutioner. Herved kan der opstå en del unødige skift og utilfredshed ved forældrene.

Derudover er styringsbehovet pga. de økonomiske muligheder i dagplejen så skarpt, at tomme pladser skal minimeres, og der derved i nogle områder ikke er muligt at tilbyde dagplejepladser, og desuden er det i nogle områder ikke muligt at rekruttere dagplejere.

For at opfylde pasningsgarantien har det derfor de seneste 2 år været nødvendigt at tildele flere 0-2 års pladser i daginstitutionerne end de 1131 + 30 politisk fastsatte pladser.

I 2017 blev der tildelt og brugt 1176 0-2 årspladser i kommunale og selvejende daginstitutioner. I 2018 var tallet 1228 pladser og i 2019 forventes antal tildelte og brugte pladser at ende på 1184. I antallet af tildelte 0-2 års pladser indgår desuden de knap 3-årige børn, der efter aftale med forældrene flytter til en 3-5 års gruppe inden de fylder 3 år.

I april 2019 har Børn & Familieudvalget drøftet behovet for udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutioner, hvor opgørelsen viser, at vi i kommunen opfylder behovet for 0-2 års pladser, samlet set med pladser i kommunale og selvejende daginstitutioner, dagplejepladser, privatinstitutioner og private pasningsordninger.

Bilag med overblik over pladsbehovet i de 4 garantidistrikter er vedlagt som bilag.

Det har i 2019 været muligt for forældre at vælge mellem følgende 0-2 års pladser:

1131 vuggestuepladser i kommunale og selvejende

(der er fysisk flere pladser til rådighed, hvis max-loftet hæves)

925 dagplejepladser (antal varierer i forhold til efterspørgslen)

320 private pasningsordninger, inkl. tilskud til pasning af egne børn

179 privatinstitutioner (inkl. Blåmuslingen Haraldsgade og Troldehulen V.Nebel)

2555 pladser i alt til 0-2 årige børn i 2019

(Opgørelsen er for 2019, og Børnehuset Novrupvej indgår derfor som selvejende daginstitution i ovenstående, selv om de forventes at overgå som privatinstitution pr. 1. januar 2020.)

Der er fysisk flere 0-2 års pladser end 1131 i kommunale og selvejende daginstitutioner, men i nogle opskrivningsdistrikter er det ikke muligt at udnytte den maksimale pladskapacitet, da det politiske loft på 1131 pladser skal overholdes.

I f.eks. opskrivningsdistrikt Præstegård, Jerne, Kvaglund og Grimstrup er pladskapaciteten større end behov/efterspørgsel, hvilket betyder at pladserne enten bruges til at opfylde pasningsgarantien eller står tomme. I andre opskrivningsdistrikter, hvor det har været fysisk muligt at udvide 0-2 års pladser, er det loftet på pladserne på de 1131, der gør at der ikke kan udvides. Hvis loftet enten hæves eller ophæves vil det være muligt at øge antallet af 0-2 års pladser i daginstitutionerne i de opskrivningsdistrikter, hvor der er stor efterspørgsel.

Forvaltningen har lavet en kapacitetsgennemgang som viser, at der kan oprettes pladser til omkring 160 0-2 årige flere, uden nogen væsentlig investering – vel vidende at ikke alle pladser ligger hvor søgningen til vuggestuepladser har størst pres. Det er særligt i garantidistrikt Øst og Vest, at der er brug for udvidelse af pladser, jf. vedlagte bilag.

Desuden ses der lige nu på muligheden for at udvide pladser i 2 selvejende daginstitutioner, som ligger tættest på ghetto-/udsatte områder. Der er behov for pladser, så børn som ikke kan få plads i de 3 daginstitutioner der ligger i Hedelundgårdparken og på Stengårdsvej, (for ikke at overstige lovkravet om max 30% optag af børn fra ghetto-/udsatte områder), stadig kan få tilbudt en dagtilbudsplads i nogenlunde afstand fra bopælen. Udvidelse af pladserne vil omfatte såvel 0-2 års pladser og 3-5 års pladser.

Der kan være yderligere muligheder for at skabe flere 0-2 års pladser end de ovenfor nævnte, som forvaltningen evt. kan undersøge yderligere på. F.eks. omkonvertere ledige 3-5 års pladser i daginstitutionerne til at blive 0-2 års pladser, udvide eksisterende daginstitutioner med tilbygninger til 0-2 års pladser, eller overtage kommunale eller opkøbe andre bygninger, som kan omdannes til daginstitutioner. Alle disse yderligere muligheder vil kræve en investering af en uvis størrelse, som vil skulle bringes til budgetlægningen i byrådet for at udføre.

Vision 2025

Visionen om ”flere borgere”:

Fjernelse eller øgning af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner kan evt. tiltrække flere børnefamilier, idet der vil være større mulighed for forældre, at få den ønskede pasningstype.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Økonomi

Samtidig med at loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner blev fastsat til 1131 pladser + 30 bufferpladser (til søskendebørn og børn med særlige behov), ændredes budgetmodellen ”op og ned af kommunekassen”, så Børn & Dagtilbud nu får samme budgettildeling uanset pasningstype, men på baggrund af alderen 0-2 år og 3-5 år.

Derved har det ingen økonomisk betydning for kommunekassen, om 0-2 års pladser i daginstitutionerne udvides indenfor de nuværende fysiske muligheder, idet det alene har en betydning for den interne tildelingsmodel til daginstitutionerne og dagplejen. Eventuelle merudgifter til f.eks. inventar forsøges dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget.

For at tilpasse et nedadgående behov for dagplejepladser tilsvarende, da det hidtil har være dagplejen der har ageret ”buffer” for, når loftet over 0-2 års pladser i daginstitutionerne er nået, vil der være behov for at nedlægge dagplejepladser. En mulig merudgift i den forbindelse, f.eks. ved afskedigelser, forsøges også dækket af Børn & Dagtilbuds indeværende budget.

Investering ved yderligere tiltag, herunder:

- udvide 2 selvejende daginstitutioner,
- omkonvertere ledige 3-5 års pladser i daginstitutionerne til at blive 0-2 års pladser,
- udvide eksisterende daginstitutioner med tilbygninger til 0-2 års pladser, eller
- overtage kommunale eller opkøbe andre bygninger, som kan omdannes til daginstitutioner,

vil alle kræve en investering af en uvis størrelse, som vil skulle bringes til budgetlægningen i byrådet for at udføre. De 2 ovenfor nævnte selvejende daginstitutioner er i lejemål, så det vil yderligere betyde en driftsforhøjelse til huslejen.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Hvis loftet på 1131 0-2 års pladser i daginstitutionerne hæves eller ophæves vil det betyde afskedigelse af dagplejere, da dagplejepladser skal nedlægges på baggrund af lavere efterspørgsel.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Sagen sendes til høring hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen.

Vurdering herunder alternativer

Ved at ophæve eller hæve loftet fra 1131 0-2 års pladser i daginstitutionerne vil det betyde en nedgang i dagplejepladser.

Modsat vil forældrenes ønsker i højere grad blive opfyldt, og dermed i højere grad opfylde en af intentionerne i den ny dagtilbudslov.

Områdelederen for Dagplejen er orienteret om en mulig ophævelse af loftet, som får en personalemæssig konsekvens for dagplejen, og dagplejen vil tilsvarende tilpasse pladser i forhold til udvalgets beslutning.

Det vurderes at loftet kan hæves til ca. 1290 0-2 års pladser uden større udgifter til investering, end der kan afholdes indenfor Børn & Dagtilbuds nuværende budget. Blot ved at kapaciteten til 0-2 års pladser åbnes for tilgang.

Derudover kan forvaltningen vurdere yderligere muligheder for udvidelse af 0-2 års pladser, i de områder/distrikter, hvor der er størst behov for udvidelse af 0-2 års pladser i daginstitutionerne. Disse muligheder vil dog alle koste en uvis økonomisk investering, som i givet fald vil blive forelagt byrådet til næste budgetlægning.

Det anbefales derfor, at loftet ophæves uden at sætte nyt loft over hvor mange 0-2 års pladser der må tilbydes i kommunale og selvejende daginstitutioner.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget, at sagen sendes til høring hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen, hvorefter Børn & Familieudvalget får sagen til fornyet behandling.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-12-2019

Indstilling godkendt.

Forvaltningen oplyser

Fjernelse af loft over 0-2 års pladser har været til høring i hos de faglige organisationer BUPL og FOA, samt ved områdebestyrelser og forældrebestyrelser i kommunale og selvejende dagtilbud samt dagplejen.

Der er kommet høringssvar fra 1 organisation, 5 områdebestyrelser, 2 selvejende forældrebestyrelser samt dagplejen.

1 organisation, 2 områdebestyrelser, 6 selvejende forældrebestyrelser har således undladt at sende høringssvar.

De indkomne høringssvar er alle positive for forslaget om at fjerne loftet over 0-2 års pladser i daginstitutioner. Dog forholder dagplejens forældrebestyrelse sig forstående overfor ønsket om at fjerne loftet, da det ligger fint i tråd med den nye dagtilbudslov, og har følgende bemærkninger:

- der bør kun øges i daginstitutioner hvor der er en efterspørgsel
- ekstra omkostninger for dagplejen skal tænkes ind
- det bemærkes at der jf. bilaget ”pladsbehov i de 4 garantidistrikter” ikke ser ud til at være det store behov for reelt at etablere en masse nye pladser

Forvaltningens kommentarer til dagplejens bemærkninger:

I sagsfremstillingen er beskrevet at fjernelse af loftet giver bedre mulighed for at efterkomme intensionerne i den ny dagtilbudslov om, at forældre i stort omfang kan få ønsker opfyldt om en konkret plads i et dagtilbud. Det vil altid være forældrenes efterspørgsel der afgør, hvilke pladser der benyttes.

Det er også beskrevet i sagsfremstillingen, at de ekstra omkostninger der kommer til f.eks. afskedigelser af dagplejere, vil forsøges dækket af Børn & Dagtilbuds indværende budget. Deri tænkes at det ikke vil være dagplejens driftsbudget der vil skulle bære disse meromkostninger, da dagplejens budget i forvejen er under pres.

Jf. bilaget dækkes behovet for pladser indenfor de nuværende garantidistrikter, når alle kommunale, selvejende og private pladser opgøres. Ved at oprette flere 0-2 års pladser i kommunale og selvejende daginstitutioner udvides muligheden for at opfylde forældres ønsker om en konkret pladstype.

Samtlige høringssvar er vedlagt som bilag.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at:

1. at loftet på 1131 0-2 års pladser i daginstitutioner ophæves med omgående virkning
2. at forvaltningen anmodes om at vurdere muligheder for udvidelse af yderligere pladser, hvor der er stor efterspørgsel,
3. at udvide med 0-2 års pladser hvor det er muligt indenfor dagtilbudsområdets nuværende budget og bygningskapacitet
4. at Børn & Familieudvalget, i løsninger for udvidelse af pladser der kræver udvidelse af bygningskapacitet, forelægges disse muligheder senest i forbindelse med budgetlægningen for 2021-2024

Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-02-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

Pladsbehov i de 4 garantidistrikter

Samlede høringssvar om fjernelse af loft over 0-2 års pladser

Rapport - Effektevaluering - Dagplejens rolle for børn i udsatte positioner

Notat fra FOA om Dagplejen og børn i udsatte positioner

Høringsvar 21.2.20 fra FOA om fjernelse af loft over 0-2 års pladser i daginstitutioner

Punkt 6: Egnsteateraftale for Den Ny Opera i 2021-2024

19/8345

Resumé

Den Ny Opera har sendt udkast til ny 4-årig egnsteateraftale med Esbjerg Kommune for perioden 2021-2024.

Kommunens tilskud til Den Ny Opera skal fremgå af aftalen, og fremskrevet fra 2020-niveau kommer tilskuddet til at ligge mellem ca. 5,6 mio. kr. og 6,0 mio. kr. årligt. Heri indgår også en ny bevilling på 0,1 mio. kr. til etablering af skolescene.

Da Slot- og Kulturstyrelsen først oplyser refusionsprocent i starten af tilskudsåret, har forvaltningen taget udgangspunkt i 36,9%, som gælder for 2020.

Kommunen har lejet teatersalen i 145 dage, hvoraf de 115 fremlejes til Den Ny Opera.

Med refusion og huslejeindtægt forventes kommunens nettoudgift til Den Ny Opera årligt at udgøre ca. 2,4 mio. kr. i 2020-priser.

Egnsteateraftalen skal på grund af den 4-årige økonomiske binding godkendes af Ankestyrelsen/Tilsynet.

Sagsfremstilling

Udkastet til egnsteateraftalen er udformet efter Slots- og Kulturstyrelsens skabelon.

Aftaleudkastet inkl. bilag skal sendes til Slots- og Kulturstyrelsen senest 1. april 2020 med henblik på godkendelse i Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Scenekunstudvalg.

Statens delvise refusion af kommunens driftstilskud til et egnsteater, som kommunen har indgået egnsteateraftale med, er betinget af, at egnsteatret er godkendt som professionelt producerende teater og af, at egnsteateraftalen er indgået for den fastsatte 4-årige periode.

Den samlede beløbsramme til refusioner fastsættes i Finansloven.

Egnsteateraftalen skal godkendes af Ankestyrelsen/Tilsynet, jf. lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1 om indgåelse af flerårige forpligtelser.

Staten yder et særligt driftstilskud til de egnsteatre, der før nedlæggelse af amterne modtog tilskud derfra. I 2020 modtager Den Ny Opera 3.085.172 kr. i statstilskud.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om scenekunst jf. LBK nr. 30 af 14/01/2014, Lov om ændring af lov om scenekunst nr. 458 af 14/05/2014 og bekendtgørelse om egnsteatre BEK nr. 759 af 24/06/2014.

Desuden Lånebekendtgørelsen §13, stk. 1 om godkendelse af flerårige forpligtende aftaler.

Økonomi

Da kommunens tilskudsbeløb til DNO skal fremgå af aftalen i årets priser, er tilskudsbeløb over perioden 2021-2024 fremskrevet fra 2020-prisniveau med 2,16% årligt (KL-pris-/lønskøn september 2019 for art 5.9)

Statsrefusion: Slots- og Kulturstyrelsen oplyser først refusionsprocenten i starten af tilskudsåret. I nedenstående er der regnet med 36,9%, som er den udmeldte refusionsprocent for 2020.

DNOs husleje til Esbjerg Kommune reguleres i forhold til DNOs øvrige huslejer og det særlige statstilskud, da den samlede huslejeudgift for DNO maksimalt må udgøre 15% af de samlede offentlige tilskud.

Esbjerg Kommune lejer teatersalen 145 dage om året, og heraf fremlejes de 115 dage til DNO

I forbindelse med budgetlægningen 2020-2023 blev der fra 2021 bevilget et årligt tilskud på 100.000 kr. til etablering af skolescene, som administreres af Den Ny Opera.

Beregning af nettoudgift fremover for Esbjerg Kommune:

Årets priser	2021	2022	2023	2024
Tilskud til DNO	5.653.600	5.775.700	5.900.500	6.028.000
Statsrefusion 36,9%	-2.086.178	-2.131.233	-2.177.285	-2.224.332
Huslejeindtægt	-1.151.000	-1.166.000	-1.182.000	-1.198.000
Netto for EK	2.416.422	2.478.467	2.541.216	2.605.668

Esbjerg Kommunes nettobudget i 2020-priser for perioden 2021-2024 er ca. 2,4 mio. kr. årligt.

Den nye aftale kan umiddelbart holdes inden for nettobudgettet med det ovenfor anvendte beregningsgrundlag, men pga. de usikkerheder, der er i forhold til teknisk fremskrivning af kommunens budget, statstilskud, refusionsprocent og huslejeniveau foreslås det, at kommunens budgetkonti for DNO hvert år tilrettes, dels i tekniske budgetlægninger, dels i budgetrevisioner i takt med, at de endelige tal kendes eller evt. i forbindelse med regnskabsafslutning.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der indgås egnsteateraftale med Den Ny Opera for perioden 2021-2024 under forudsætning af Ankestyrelsen/Tilsynets og Scenekunstudvalgets efterfølgende godkendelser
2. der afsættes tilskudsbeløb i budget 2021-2024 i overensstemmelse med aftalens beløbsangivelse
3. justeringer til tilskuds-, husleje og refusionsbudget reguleres fremover løbende via kommunekassen

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 03-03-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

Egnsteateraftale 2021-2024 for Den Ny Opera

Punkt 7: Politik for fritids- og idrætsliv

19/3345

Resumé

Kultur & Fritidsudvalget godkendte 19. marts 2019 igangsættelse af en proces vedr. udarbejdelse af en politik for fritids- og idrættslivet i Esbjerg Kommune. Hæringssversion af politikken er blevet præsenteret for udvalget og har efterfølgende været i hæring.

Sagsfremstilling

Hæringssversion af Politik for fritids- og idrætsliv har været i sendt i hæring hos:

- Å Å Å Å Å Å Å Å Talentudviklingsrådet
- Å Å Å Å Å Å Å Å Esbjerg Idrætssråd
- Å Å Å Å Å Å Å Å Esbjerg Amatør Teaterråd
- Å Å Å Å Å Å Å Å Gruppen af Åvrige folkeoplysende foreninger (ikke idræt og teater)
- Å Å Å Å Å Å Å Å Samrådet for Fritidsundervisning
- Å Å Å Å Å Å Å Å Selvejende fritidscentre og haller
- Å Å Å Å Å Å Å Å Frivillighuset Vindrosen
- Å Å Å Å Å Å Å Å Aktiv Fritid

Å

Ud over ovenstående har politikken været sendt til Lokalerådene i kommunen samt været på Hæringssportalen.

Å Der er modtaget hæringssvar fra:

- Å Å Å Å Å Å Å Å Borgere
- Å Å Å Å Å Å Å Å Kommune- og Byplan
- Å Å Å Å Å Å Å Å Esbjerg Idrætssråd
- Å Å Å Å Å Å Å Å DGI
- Å Å Å Å Å Å Å Å Selvejende hal
- Å Å Å Å Å Å Å Å Frivillighuset Vindrosen
- Å Å Å Å Å Å Å Å Aktiv Fritid
- Å Å Å Å Å Å Å Å Lokaleråd

Å

Hæringssvarene, samt kommentarer til hæringssvarene, er vedlagt sagen.

På baggrund af indkomne hæringssvar er Politik for fritids- og idrætsliv revideret. Ny version af politikken er vedlagt sagen.

Udmøntningen af Politik for fritids- og idrætsliv sker gennem strategier, handleplaner og sektorplan. Arbejdet med udarbejdelse af disse igangsættes, når politikken er godkendt. Udvalget præsenteres for oplæg til dette arbejde primo maj med fokus på udkast til handleplaner.

Vision 2025

Politik for fritids- og idrætsliv understøtter Esbjerg Kommunes Vision 2025 ved at sikre en bred vifte af gode tilbud indenfor fritids- og idrætslivet, som er med til at gøre Esbjerg Kommune til et attraktivt sted at arbejde, leve og bo.

Lovgrundlag, planer mv.

Politik for fritids- og idrætsliv understøtter de politiske m  l i Kommuneplan 2018-30, Kultur og fritid.

Yderligere understøtter Politik for fritids- og idrætsliv FN s Verdensm  l med særlig fokus på m  l nr. 3, Sundhed og trivsel.

 konomi

Politik for fritids- og idrætsliv udmøntes indenfor eksisterende rammer for området.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget >  konomiudvalget > Byrådet

Høring

Politik for fritids- og idrætsliv har været i h ring.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. H ringssvarene drøftes

 

Og at det indstilles til Byrådet, at:

2. Ny version af Politik for fritids- og idrætsliv godkendes

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 03-03-2020

Pkt. 1 Drøftet.

Pkt. 2 Godkendt.

Beslutning  konomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

 

Bilag

H ringssvar

Bemærkninger til h ringssvar

Politik for Fritids-og idrætsliv

Punkt 8: Erstatningsbyggeri for botilbud Sjællandsgade - 12 boliger på Niels Bohrs Vej - projekteringsbevilling

19/40915

Resumé

Botilbuddet Sjællandsgade er et botilbud med 12 pladser til sindslidende misbrugere. Botilbuddet er organiseret under Center for Misbrug & Udsatte. Botilbuddets placering i Sjællandsgade i Esbjerg har i perioder givet anledning til klager fra naboer og deres pårørende, og det er besluttet, at der skal findes en anden placering til botilbuddet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 14. august 2018, at Borger & Arbejdsmarked arbejder videre med en placering af et erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade på Niels Bohrs Vej i Esbjerg.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 14. maj 2019 idéoplæg til erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade.

Byrådet har den 16. september 2019 godkendt en lokalplan for området og en kommuneplansændring, der gør det muligt at opføre botilbuddet på Niels Bohrs Vej.

Sagen forelægges nu Teknik & Byggeudvalget med henblik på godkendelse af byggeprogram og frigivelse af projekteringsbevilling.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 14. maj 2019 idéoplæg til etablering af et erstatningsbyggeri for Sjællandsgade med opførelse af et botilbud med 12 lejligheder med fælles- og servicearealer til personalet. Idéoplægget har dannet grundlag for, at Teknik & Miljø har udarbejdet byggeprogram og projekteringsforslag.

Projektet foreslås opført som almene ældreboliger med servicearealer. Teknik & Miljø, Ejendomme har i samarbejde med beboere og personale udarbejdet skitsetegninger til et erstatningsbyggeri, der tilgodeser beboernes behov for støtte og personalets arbejdsmiljø.

Tidsplan

Projektforslag/myndighedsprojekt	marts 2020 - juni 2020
Hovedprojekt	juni 2020 – oktober 2020
Udbud/licitation	oktober 2020 – december 2020
Politisk behandling	januar 2021 – februar 2021
Udførelse inkl. aflevering	marts 2021 – april 2022

Lovgrundlag, planer mv.

Botilbuddet skal etableres efter almenboliglovens § 105, stk. 3 og § 115 stk. 2 og 4, hvor borgerne får egen lejekontrakt.

Økonomi

Projektets anlægsudgifter anslås til 18,28 mio. kr. Der er på anlægsoversigten afsat et nettobeløb på 7 mio. kr., som er kommunens andel af anlægsudgifterne. Nettobeløbet er fordelt med 1 mio. kr. i 2020, 6,48 mio. kr. i 2021 og -480.000 kr. i 2022.

Kommunens andel af anlægsudgifterne består af kommunens grundkapital på 10 % svarende til 1,2 mio. kr., udgifter til servicearealer svarende til 6,53 mio. kr., servicearealtilskud fra staten svarende til -480.000 kr. og salg af jord svarende til -250.000 kr.

Boligerne finansieres derudover ved låneoptagelse på 88 % svarende til 10,56 mio. kr. og beboerindskud på 2 % svarende til 240.000 kr.

I 1000 kr.	2020	2021	2022	I alt
Anlæg, almene boliger	1.000	11.000		12.000
Servicearealer		6.530		6.530
Salg af jord		-250		-250
Låneoptagelse		-10.560		-10.560
Beboerindskud		-240		-240
Servicearealtilskud			-480	-480
I alt	1.000	6.480	-480	7.000

Der skal finansieres en projekteringsbevilling på 1 mio. kr. ekskl. moms i 2020 af de afsatte anlægsudgifter til boligdelen. Beløbet overføres til Teknik & Byggeudvalget, som anmoder om, at projekteringsbevillingen på 1 mio. kr. ekskl. moms frigives i 2020.

Projektets endelige økonomi vil blive sat på plads i forbindelse med projekteringen.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Byrådet har den 16. september 2019 godkendt lokalplan nr. 01-030-0006, Esbjerg, Boligområde til socialt tilbud.

Der er endvidere foretaget en ændring i kommuneplanen 2818.29, der ændrer områdets formål fra offentligt område til boligområde.

Konsekvenser for andre udvalg

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 26. februar 2020 følgende indstilling:
Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

1. Godkende byggeprogram med dispositionsforslag.
2. Anmode Teknik & Byggeudvalget om at foranledige, at der frigives en projekteringsbevilling på 1 mio. kr. i 2020 af det afsatte rådighedsbeløb.

Høring

Udsatterådet har på møde den 29. april 2019 haft ”Idéoplæg: Erstatningsbyggeri for Sjællandsgade” fra Social & Tilbud i høring og har ingen kommentarer.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byggeprogram med dispositionsforslag godkendes

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

2. skema A for Erstatningsbyggeri for Sjællandsgade godkendes
3. der meddeles en projekteringsbevilling på 1 mio. kr. i 2020, finansieret af det dertil afsatte rådighedsbeløb

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 06-03-2020

Imod indstillingen stemte Søren Heide Lambertsen (løsgænger), i alt 1.

For indstillingen stemte V og A, i alt 4.

Indstillingen godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

Byggeprogram erstatningsbyggeri for botilbud Sjællandsgade

Niels Bohrs Vej - Tegning over situationsplan

Niels Bohrs Vej - Tegning over stueplan

Niels Bohrs Vej - Tegning over fælles opholdsrum

Niels Bohrs Vej - Tegning over 1. sal plan

Niels Bohrs Vej - Tegning over facadeforslag

Punkt 9: Tomgangsregulativ for Fanø Kommune

20/4907

Resumé

Fanø Kommunes Erhvervs-, Natur- og Teknikudvalg har den 23. september 2019 besluttet, at der i Fanø Kommune skal gælde et tomgangsregulativ. Som følge af det forpligtede samarbejde med Esbjerg Kommune på miljøområdet, skal Esbjerg Kommune udarbejde og vedtage et sådant regulativ.

Sagsfremstilling

Erhvervs-, Natur- og Teknikudvalget ønsker et tomgangsregulativ med udgangspunkt i regulativet fra Assens Kommune.

Regulativet skal gælde inden for Fanø kommunes samlede geografiske område. Det skal også gælde for motorkøretøjer, som holder i kø til færgen mellem afgangene og ved p-pladsen ved busterminalen i Sønderho. Turistbusser, der holder i tomgang, blandt andet ved p-pladsen ved rutebilstationen i Sønderho, bruger tomgang til at holde køleanlægget i gang i bussen.

Regulativets formål er at begrænse motordrevne køretøjers tomgangsdrift, da tomgangsdrift kan give anledning til luftforurening, støj og lugtgener. Ved tomgang forbrændes brændstoffet ikke fuldstændigt, og det betyder øget luftforurening. Derfor forurener en bil i tomgang mere end en bil, der kører.

Udslippet af skadelige stoffer fra biler i tomgang er reguleret via de fælles europæiske normer for luftforurening fra biler (euronormerne). Euronormerne er blevet skærpet væsentligt over de seneste 15 år, hvilket samlet set har ført til en reduktion på over 90 % i udslippet af svovl og kvælstofoxider fra nye biler. Miljøstyrelsen vurderer, at de miljømæssige skader fra biler, der holder med motoren i tomgang, er væsentlig mindre i dag end i 1982, hvor tomgangsreglerne blev indført. Dog er der fortsat tale om en lokal forureningskilde.

Det er kommunerne, som er ansvarlige for regler for tomgang, fordi eventuelle gener normalt vil optræde lokalt i byområder. Det er derfor den enkelte kommune, der bestemmer, om der er brug for regler om tomgang i lokalområdet. En stor del af de danske kommuner har allerede indført regler om tomgang.

Håndhævelse af bestemmelserne i regulativet varetages af politiet, og kan straffes med bøde. Ifølge Miljøstyrelsen er det dog imidlertid svært i praksis at kontrollere, om reglerne overholdes. For at opfordre bilejerne til at slukke motoren har Miljøstyrelsen, kommunerne og FDM ved flere lejligheder gennemført kampagner.

Regulativet er udarbejdet med udgangspunkt i tomgangsregulativet for Assens Kommune. Desuden er regulativet efter aftale med Fanø Kommune i nødvendig omfang suppleret med relevant indhold fra andre kommuners regulativer.

I forbindelse med ikrafttrædelse af regulativet ønsker Fanø Kommune en kampagne, der gør opmærksom på gode råd og reglerne for tomgangskørsel. Ligeledes ønskes skilte opsat på eksisterende standere for p-skilte ved busholdepladser, ligesom der ønskes en pressemeddelelse i forbindelse med godkendelse af regulativet. Disse aktiviteter er Fanø Kommune selv ansvarlig for at gennemføre.

Lovgrundlag, planer mv.

§18 i Miljøaktivitetsbekendtgørelsen (Bekendtgørelse om miljøregulering af visse aktiviteter, BEK nr. 844 af 23/06/2017): ”For at forebygge unødvendig luftforurening eller støjgener kan kommunalbestyrelsen påbyde eller udstede forskrifter om, at adgangen til at lade motoren i

holdende motorkøretøjer være i gang skal begrænses.”

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Et udkast til regulativ har været i høring hos Fanø Kommunes Erhvervs-, Natur- og Teknikudvalg samt hos Fanø Kommunes Landbetjent. Bemærkninger fra udvalg og Landbetjent er indarbejdet i det her fremlagte regulativ.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Tomgangsregulativ for Fanø Kommune godkendes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-03-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

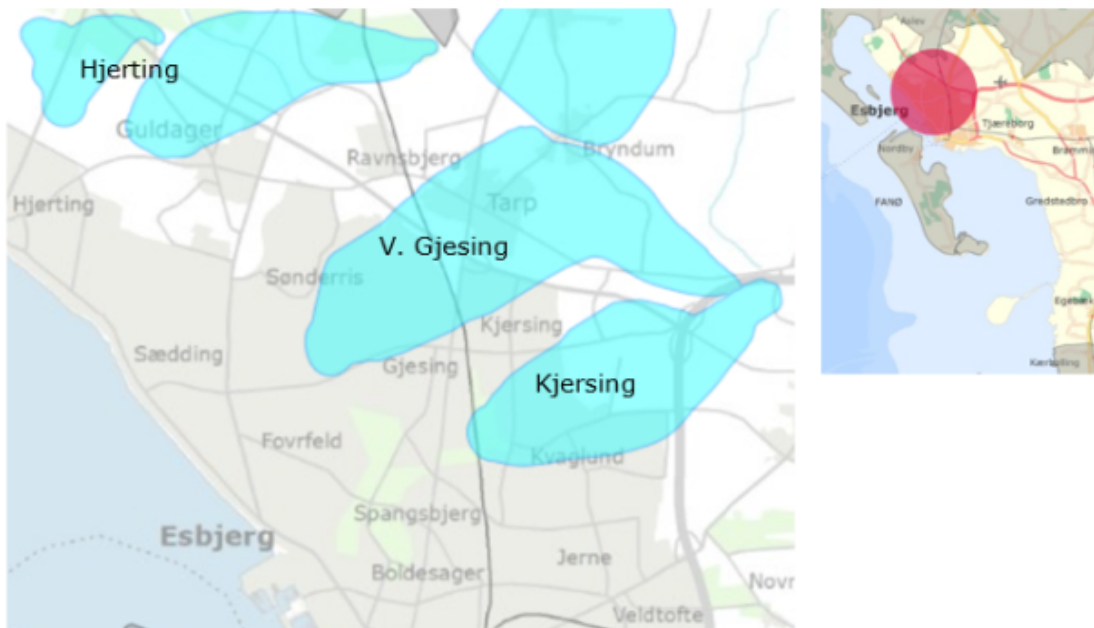
Tomgangsregulativ for Fanø Kommune

Punkt 10: Vedtagelse af indsatsplan Hjerting m.fl.

18/26001

Resumé

Teknik & Miljø har udarbejdet en fælles indsatsplan for grundvandsbeskyttelse af indvindingsoplandene for Hjerting Vandværk og DIN Forsynings V. Gjesing vandværk og Kjersing Kildeplads. Planen har været i offentlig høring.



Figur 1. Indvindingsoplande som er omfattet af indeværende indsatsplan

Indsatsplanerne har til formål at samle initiativerne, der skal iværksættes for at opnå beskyttelse af den nuværende og fremtidige drikkevands- og grundvandsressource. Hensigten er, at man inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for OSD sikrer en tilstrækkelig uforurenet og beskyttet vandressource til dækning af det nuværende og fremtidige behov for vand af drikkevandskvalitet.

Indsatsplanen indeholder en kommunal indsats for at sikre sprøjtefrie arealer ved indvindingsboringerne, flytning af en drænledning fra Kjersing Kildeplads, samt en række mindre kommunale indsatser.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen har gennemført en landsdækkende grundvandskortlægning og har udpeget indvindingsoplandene ved Hjerting Vandværk og DIN Forsynings V. Gjesing Vandværk og Kjersing Kildeplads (Esbjerg Vandværk) som indsatsområde (IO). Dette medfører, at kommunen skal udarbejde en indsatsplan for områderne. Indsatsplanen er udarbejdet med inddragelse af Hjerting Vandværk og DIN Forsyning A/S.

Indsatsplanen indeholder ikke generelle tiltag overfor virksomheder, private lodsejere eller landbrugsbedrifters anvendelse af henholdsvis nitrat (i gødning) eller pesticider, idet de nuværende lovlige pesticider ikke vurderes som udgørende en væsentlig risiko. Der indføres ikke yderligere arealrestriktioner på landbrugsarealerne indenfor indvindingsoplandene.

Der vil blive forsøgt, at indgå frivillige aftaler omkring sprøjtefri drift indenfor BNBO, som er en zone på ca. 50-100 m omkring en vandværksboring, opgaven er et lovkrav fra december 2019.

Hjerting Vandværks indvindingsoplande Øst og Vest

I Hjerting Vandværks indvindingsoplande er der fund af pesticidnedbrydningsprodukterne N,N Dimethylsulfat (DMS) i én boring og Desphenyl-chloridazon (DPC) i 4 af vandværkets 4 boringer. Forureningerne stammer fra grundvandsmagasinet, og moderstofferne er forbudte. Fundene har ikke medført overskridelse af drikkevandskvalitetskriterierne for det udpumpede drikkevand. Det vurderes ikke som relevant at iværksætte indsatser overfor nitrat eller andre miljøfremmede stoffer.

V. Gjesing Vandværks Indvindingsopland (DIN Forsyning A/S)

Der er ikke målt nitrat eller miljøfremmede stoffer i V. Gjesing Vandværks indvindingsboringer. Boringerne er beliggende i parkarealer ved Fovrfeld Ådal. Det vurderes ikke som relevant at iværksætte indsatser overfor nitrat eller andre miljøfremmede stoffer. Indvindingsoplandet er delvist beliggende indenfor byområder, hvor indsatserne vil være fokuseret på jordforurening. Disse skal løses af Region Syddanmark, og efter dennes prioritering af arealer kortlagt efter jordforureningsloven

Kjersing Kildeplads (Esbjerg Vandværk – DIN Forsyning A/S)

Kjersing Kildeplads er beliggende i parkområdet ”Den Hemmelige skov” i Esbjerg og lokalområdet ved boringerne er velbeskyttet. Der er ikke målt nitrat eller miljøfremmede stoffer i indvindingsboringerne. Det vurderes ikke som relevant at iværksætte indsatser overfor nitrat eller andre miljøfremmede stoffer. Igennem BNBO forløber en drænledning fra et industriareal nord for boringerne. Drænledningen skal som led i indsatsplanen flyttes væk fra boringernes nærområde.

Indsatsplanen indeholder en række tiltag, hvoraf hovedpunkterne er gengivet herunder:

1. Kommunen skal forsøge at indgå frivillige aftaler om sprøjtefridrift med lodsejerne indenfor BNBO. BNBO er en zone på ca. 50-100 m omkring alle vandværksboringer. Opgaven er et lovkrav.
2. Kampagne til opsporing af ubenyttede og ulovlige brønde og boringer i indvindingsoplandet. Ulovlige og ubenyttede brønde og boringer skal sløjfes efter gældende regler.
3. Der tillades som udgangspunkt ikke nye vertikale varmeboringer og grundvandskøleanlæg i indvindingsoplandene til de almene vandværker.
4. Tilsynskampagne af markvandsboringer.
5. Flytning af drænledning ved Kjersing Kildeplads.

Resultaterne fra overvågningsprogrammet vurderes hvert 2. år. Det er kommunens hensigt at revidere planen efter 4 år.

Vision 2025

Esbjerg Kommunes Vision 2025 har som hovedpejlepunkter bl.a. at skabe livskvalitet & sundhed, flere borgere og bedre forhold for iværksættere.

Indsatsplanen vil fremme adgangen til rent og rigeligt drikkevand. Drikkevand er en nødvendig forudsætning for øget bosætning, livskvalitet og nødvendigt for at kunne etablere erhvervsvirksomheder.

Det vurderes, at indsatsplanen vil medvirke til at fremme Esbjerg Kommunes Vision 2025.

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven nr. 118 af 22/02/2018.

Bekendtgørelse om indsatsplaner nr. 912 af 27/06/2016.

Bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning nr. 1476 af 17/12/2019

Økonomi

Det vurderes, at det samlede timeforbrug har et omfang af ca. 200-400 mandetimer for Esbjerg Kommune for hele planperioden på 4 år. Udgifterne hertil vil blive afholdt indenfor Teknik & Miljøs driftsbudget.

Udgift til omlægning af drænledning ved Kjersing Kildeplads oppebæres af DIN Forsyning A/S.

Erstatning til lodsejere for tab ved sprøjtefri drift indenfor BNBO, vil skulle oppebæres af den respektive vandforsyning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Planen har været i 12 ugers offentlig høring. Der er modtaget høringssvar fra hhv. Miljøstyrelsen og Region Syddanmark. Efter at udkast til indsatsplanen er blevet rettet, er denne blevet forelagt kommunens koordinatsforum igen.

Miljøstyrelsen

Høringssvaret påpeger en mindre faktuel fejl, samt forslag til sproglige tydeliggørelser. Rettelserne er indskrevet i indsatsplanen.

Region Syddanmark

Regionen oplyser omkring dennes opgaver, hvilke ydelser m.m. som regionen kan tilbyde og opfordrer til dialog og datadeling imellem kommune og regionen, således at ressourcerne

anvendes optimalt og at konkret viden hos en part kan nyttiggøres hos andre. Herudover påpeges en mindre faktuel fejl. Rettelsen er indskrevet i indsatsplanen.

Regionen ønsker at status for de oplistede forurenede grunde i indsatsplanen resumeafsnit opdateres med nyeste viden. Resumeafsnittet gengiver Miljøstyrelsens oprindelige grundvandskortlægning, der er basis for kommunens indsatsplan og er et lovgivningsmæssigt formkrav. Resumeafsnittet skal loyalt gengive Miljøstyrelsens oprindelige kortlægning.

Det er valgt ikke at opdatere resumeafsnittet. Data omkring forurenede grunde anvendes alene af regionen og regionen vil altid anvende den nyeste viden på det tidspunkt hvor der skal iværksættes nye tiltag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at indsatsplanen vedtages.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-03-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-03-2020

Godkendt.

Bilag

Høringssvar samlet

Indsatsplan Hjerting, V. Gjesing og Kjersing

Punkt 11: Lukket: Salg af Kærhaven 9, 6731 Tjæreborg

17/27665

Punkt 12: Lukket: Forlængelse af byggefristen på erhvervsareal

20/2695

Punkt 13: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

20/46