

# REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

## d. 26-11-2019

|                      |                                                                                                                                      |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Mødedato</b>      | Tirsdag d. 26. november 2019 kl. 08:00                                                                                               |
| <b>Mødested</b>      | Borgmesterens mødelokale                                                                                                             |
| <b>Mødedeltagere</b> | Henrik Vallø, Anders Rohr Jørgensen, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne Marie Geisler Andersen |

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                                        | 3  |
| Handleplan for voksenområdet, udmøntning af tilførte budgetmidler 2020-2023.....                     | 4  |
| Møde mellem Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Udsatterådet den 26. november 2019.....               | 7  |
| Budgetrevision pr. 30. september 2019 for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område.....               | 8  |
| Handleplan for Veteranpolitikken.....                                                                | 12 |
| Høringsforslag til Fremtidens Syddanmark, regional udviklingsstrategi 2020-2023.....                 | 14 |
| Recovery Bulls: Ansøgning om yderligere huslejetilskud.....                                          | 16 |
| Fordeling af midler til frivillig social indsats 2020.....                                           | 18 |
| Bevæg dig for livet.....                                                                             | 22 |
| Orientering om ankestatistik for første halvår 2019.....                                             | 24 |
| Status i energibranchen oktober 2019.....                                                            | 31 |
| Information, forespørgsel og orientering.....                                                        | 33 |
| Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....                                                | 34 |
| Social & Arbejdsmarkedsudvalget deltager i Åbent Hus ved Beskæftigelsen, Aktiviteten og Arcus f..... | 35 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Godkendt.

Sagen fra 12.11.2019 ”En grønnere fremtid med mindre plast og mere genanvendelse” tilføjes bemærkningen om, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget bakker op om indsatsen for at minimere plastforbruget.

## Punkt 2: Handleplan for voksenområdet, udmøntning af tilførte budgetmidler 2020-2023

19/36606

### Resumé

Byrådet vedtog den 4. november 2019 budget 2020-2023, som indeholder en genopretning af voksenområdets økonomi svarende til en tilførsel af 110,2 mio. kr. i budgetperiodens 4 år.

Som en del af budgetaftalen er der afsat samlet 14 mio. kr. i perioden, som skal bidrage til at modvirke de mest uhensigtsmæssige dele af handleplanens konsekvenser. Puljen forankres i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 12. november 2019 muligheder for udmøntning af puljen.

### Sagsfremstilling

Budgetaftalen indebærer, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget skal udmønte 14 mio. kr., som er fordelt over 4 år med henholdsvis 5,5 mio. kr. i 2020, 3,5 mio. kr. i 2021 og 2,5 mio. kr. i 2022-2023. Herefter er der desuden afsat 2,5 mio. kr. årligt. Disse midler er ikke udmøntet specifikt. Formålet med puljen er at afbøde nogle af de konsekvenser, som besparelserne i handleplanen medfører.

Handleplanen var præsenteret således til budgetlægningen:

De opsatte 14 indsatser giver en samlet besparelse på 8,576 mio. kr. i 2020 stigende til 16,755 mio. kr. i 2023. Indsatserne betyder samlet en reduktion på i alt 25,6 årsværk.

| Nr | Center         | Indsats                                                        | 2020            | 2021             | 2022             | 2023             | Total            | Årsværk      |
|----|----------------|----------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------|
| 1  | SCR/UCV        | Oget ATA-tid i Voksenstøtten                                   | -824,0          | -1.160,0         | -1.160,0         | -1.160,0         | -4.304,0         | -1,3         |
| 2  | SCR/UCV        | Servicereduktion i Voksenstøtten                               | -472,0          | -848,0           | -848,0           | -848,0           | -3.016,0         | -2,0         |
| 3  | Kraftcentret   | Reduceret varighed af gruppesessioner i Kraftcentret           | -704,0          | -992,0           | -992,0           | -992,0           | -3.680,0         | -2,2         |
| 4  | Kraftcentret   | Lukning af Idrætskraftcentret                                  | 293,0           | -586,0           | -586,0           | -586,0           | -1.465,0         | -1,3         |
| 5  | Kraftcentret   | Reorganisering af Fonix, drift                                 | -1.355,0        | -3.710,0         | -3.710,0         | -3.710,0         | -12.485,0        | -5,7         |
| 6  | SCR/UCV        | Oget brug af gruppeforløb frem for individuel støtte           | -660,0          | -1.320,0         | -1.320,0         | -1.320,0         | -4.620,0         | -3,0         |
| 7  | SCR/UCV        | Nyt minimodul til borgere med lavt behov for støtte            | -269,0          | -269,0           | -269,0           | -269,0           | -1.076,0         | -0,6         |
| 8  | S&T            | Ledelses- og administrativ struktur i Social & Tilbud          | -400,0          | -800,0           | -800,0           | -800,0           | -2.800,0         | -1,5         |
| 9  | CFMU           | Morgenroden, ændret forankring og reduktion af åbningstiden    | -110,0          | -220,0           | -220,0           | -220,0           | -770,0           | 0,5          |
| 10 | Myndighed      | Beskyttet beskæftigelse i interne tilbud                       | 0,0             | -61,0            | -61,0            | -121,0           | -243,0           | 0,0          |
| 11 | Borgerservice  | Fritidskørsel med taxa, drift                                  | -409,0          | -409,0           | -409,0           | -409,0           | -1.636,0         | 0,0          |
| 12 | UCV, SRC, CFMU | Reduktion i serviceniveauet for borgere på botilbud            | -1.056,0        | -3.600,0         | -3.600,0         | -3.600,0         | -11.856,0        | -8,0         |
| 13 | CFMU           | Misbrugsbehandling for unge under 18 år                        | -110,0          | -220,0           | -220,0           | -220,0           | -770,0           | -0,5         |
| 14 | Myndighed      | Særligt dyre enkeltsager, merindtægt (ikke rammebelagt område) | -2.500,0        | -2.500,0         | -2.500,0         | -2.500,0         | -10.000,0        |              |
|    |                | <b>Total</b>                                                   | <b>-8.576,0</b> | <b>-16.695,0</b> | <b>-16.695,0</b> | <b>-16.755,0</b> | <b>-58.721,0</b> | <b>-25,6</b> |

\* Social Rehabiliteringscenter (SRC), Center for Misbrug og Udsatte (CFMU), Udviklingscenter Vest (UCV)

Forvaltningen har udarbejdet forslag til en udmøntning af puljen (se bilag 2). Forslagene bygger på bemærkninger fra MED-systemet vedrørende budget 2020-2023, høringssvar og forvaltningens faglige vurderinger, herunder at forebyggelseshensynet vægter højt. Totalen for alle 4 år er 13,998 mio. kr.

I forvaltningens forslag tilgodeses følgende 6 områder delvist:

- Øget ATA-tid i voksenstøtten
- Servicereduktion i voksenstøtten
- Reduceret varighed af gruppesessioner i Kraftcentret
- Lukning af Idrætskraftcentret
- Reorganisering af Fønix, drift
- Reduktion i serviceniveau, botilbud

I forvaltningens forslag tilgodeses følgende område fuldt ud:

- Beskyttet beskæftigelse i interne tilbud

Det betyder, at samarbejdet med TV-Glad under Glad Fonden fortsætter uændret.

Midler til en analyse og til Oqqumut

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 12. november 2019 forvaltningens forslag til fordeling af de 14 mio. kr. I dette forslag var der reserveret midler til 2 forslag, som ikke lå i den økonomiske handleplan. Det drejede sig om 500.000 kr. til en analyse af effekten af sociale indsatser og 500.000 kr. til 1 årsværk til Oqqumut i 2020.

Disse forslag udgår af forvaltningens forslag.

I forhold til midler til en analyse af effekten af sociale indsatser undersøger direktionen muligheden for at finde anden finansiering. Forvaltningen foreslår derfor i stedet, at 293.000 kr. af disse midler anvendes, så Idrætskraftcentret kan fortsætte uændret i 2020 og herefter lukke. Det vil give mulighed for, at Idrætskraftcentret kan støtte de borgere, der kan overgå til idrætsaktiviteter i frivilligt regi. Social & Tilbudschefen vil på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 26. november 2019 fremlægge tilkendegivelser fra møde med Recovery Bulls og Sind Idræt.

De resterende 207.000 kr. foreslår forvaltningen anvendt med 69.000 kr. pr. år i årene 2021-2023 til at mindske besparelsen på botilbud.

Forvaltningen foreslår, at de 500.000 kr., der var afsat til Oqqumut i 2020, i stedet anvendes til at reducere besparelsen på botilbud med 166.000 kr. pr. år i årene 2021-2023.

Den samlede oversigt over anvendelsen af de 14 mio. kr. fremgår af bilag 2.

Der vil på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 26. november 2019 blive lavet en mundtlig præsentation af besparelser i Social & Tilbud de seneste 5 år.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Handleplanen indgår som en del af budgetforliget 2020-2023.

## **Økonomi**

Sagen vedrører de 14 mio. kr., som indgår som en afsat pulje til at afbøde konsekvenser ved implementering af handleplanens besparelser.

## **Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold**

MED-organisationen vil blive orienteret, når der er truffet beslutning.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Vurdering herunder alternativer**

Et alternativ til implementering af de opstillede tilpasninger i bilag 1 kan være at lægge alle 14 mio. kr. i genopretningsplanen til at imødegå ubalancen i voksenområdets budget. Puljen kan dermed bidrage til at modvirke ubalancen på de 2 %.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender forvaltningens forslag til udmøntning af puljen.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Til afstemning blev sat, at O, B, V, E forslår, at besparelsen på idrætskraftcentret udskydes endnu et år i 2021 indenfor rammen af handleplanen. Resten af handleplanen godkendes.

For stemmer O, B, V, E

Imod stemmer A og Ø

Ø tilkendegiver, at udmøntningen bør ske i forhandlingsudvalget. A stemmer imod, idet man ikke finder at idrætskraftcentret er den højst prioriterede besparelse der bør udtages, hvis der skal udtages nogen, og idet finansieringen ikke er oplyst, men skal afholdes indenfor handleplanens rammer, medfører dette, at de borgere der i forvejen påvirkes, påvirkes yderligere, hvilket A finder utilfredsstillende.

## **Bilag**

Bilag til handleplan for voksenområdet (materiale fra budgetforhandlingerne)

Forvaltningens forslag til udmøntning af tilførte budgetmidler

## **Punkt 3: Møde mellem Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Udsatterådet den 26. november 2019**

19/626

### **Resumé**

Der afholdes fællesmøde med Udsatterådet i forbindelse med Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 26. november 2019 kl. 8.30.

Formålet med mødet er, at Udsatterådet kan orientere udvalget om rådets aktiviteter i det forløbne år, og at Udsatterådet kan få mulighed for at drøfte udvalgte problemstillinger og spørgsmål på udsatteområdet med Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

### **Sagsfremstilling**

Udsatterådet har fremsendt følgende punkter til drøftelse på mødet:

- Præsentation af byrådsven
- Status på brug af socialt klippekort – politikernes oplevelser af at tale med byrådsvenner
- Sætte fokus på strategien for socialt udsatte (bilag 1)

Udsatterådet indleder mødet med et oplæg til drøftelse.

Udsatterådet deltager med følgende medlemmer på fællesmødet med Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

- Jannie Vesti Mai, fungerende formand
- Gitte Morberg Jensen
- Pernille Hermansen
- Cliff Hulsten
- Karina Pedersen
- Camilla Aae

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter Udsatterådets fremsendte punkter til drøftelse.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Udsat.

### **Bilag**

Strategi for socialt udsatte mennesker

## Punkt 4: Budgetrevision pr. 30. september 2019 for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område

19/20838

### Resumé

Der gennemføres 2 budgetrevisioner i 2019, som finder sted henholdsvis 30. april og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

Voksenområdet (handicap) oplever et fortsat stort udgiftspres. Byrådet har på møde den 3. oktober 2019 besluttet, at politikområdet handicap tilføres 20 mio. kr. til imødegåelse af dele af det forventede merforbrug på området og bringes bevillingsmæssigt på plads i budgetrevisionen.

Indtægtsbudgettet til særligt dyre enkeltsager på handicapområdet opskrives i 2019 med 3,5 mio. kr., og der foretages to mindre tidsforskydninger af anlægsprojekter.

På politikområdet forsikrede ledige søges om en negativ tillægsbevilling på 5,44 mio. kr.

### Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

| 1.000 kr.        | Oprindeligt budget (ramme) | Korrigeret budget (ex. overførsler) | Budgetrevision pr. 30.09.2019 |                         | Omplaceringer | Korrigeret budget herefter (ex. overførsler) |
|------------------|----------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------------|---------------|----------------------------------------------|
|                  |                            |                                     | Bevillingsansøgning 2019      | Forskydning til 2020-22 |               |                                              |
| Rammebelagt      | 616.090                    | 616.250                             | 17.099                        | -950                    | 468           | 632.866                                      |
| Sociale Ydelser  | 11.657                     | 12.605                              | -58                           | -500                    | 0             | 12.047                                       |
| Handicappede     | 554.019                    | 552.642                             | 18.939                        | 0                       | -105          | 571.477                                      |
| Arbejdsmarked    | 50.414                     | 51.003                              | -183                          | -450                    | 573           | 50.943                                       |
| Ikke Rammebelagt | 1.681.462                  | 1.674.755                           | -8.940                        | 0                       | 657           | 1.666.472                                    |
| Sociale Ydelser  | 708.253                    | 716.871                             | 0                             | 0                       | -1.315        | 715.556                                      |
| Handicappede     | -11.557                    | -11.557                             | -3.500                        | 0                       | 0             | -15.057                                      |

|                   |         |         |        |     |       |         |
|-------------------|---------|---------|--------|-----|-------|---------|
| Arbejdsmarked     | 799.096 | 785.754 | 0      | 0   | 1.972 | 787.726 |
| Forsikrede ledige | 185.671 | 183.687 | -5.440 | 0   | 0     | 178.247 |
| Anlæg             | 845     | -1.575  | 0      | 300 | 0     | -1.275  |
| Handicappede      | 845     | -1.575  | 0      | 300 | 0     | -1.275  |

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og på baggrund heraf søges om følgende tillægsbevillinger på fagudvalgets område:

#### Rammebelagt

#### Sociale Ydelser

Sociale ydelser på det rammebelagte område indeholder primært støtte til frivilligt socialt arbejde, begravelseshjælp og befordringsgodtgørelse. Der overføres 0,5 mio. kr. til 2020 til disponering vedrørende det frivillige sociale arbejde.

#### Handicappede

Voksenområdet oplever et fortsat stort udgiftspres, og forventningen er uændret i forhold til tidligere budgetrevision svarende til et merudgiftsbehov i 2019 på ca. 40 mio. kr.

Byrådet har på møde den 3. oktober besluttet at give en tillægsbevilling på 20 mio. kr. til voksenområdet. Tillægsbevillingen er givet til imødegåelse af dele af det forventede merforbrug på området i 2019, som bevillingsmæssigt bringes på plads i budgetrevisionen. I forbindelse med budgetlægningen for 2020-2023 har forvaltningen udarbejdet en handleplan for økonomisk balance på voksenområdet.

I forbindelse med lov og cirkulæreprogrammet for 2019 er der i alt blevet tilbageført -125.100 kr. på området, der vedrører efterregulering af særlige psykiatripladser. Derudover har det rammebelagte handicapområde fået tilført 55.200 kr. vedrørende PAU-elever (Pædagogisk Assistent Uddannelse), 435.200 kr. vedrørende trepartsmidler til vokselevløn for SSA elever (Social- og Sundhedsassistent), afleveret 449.400 kr. til rengøring (blandt andet nye lokaler på Kornvangen), afleveret 1.499.800 kr. vedrørende nyt pris- og lønskøn samt overførsel af 20.800 kr. fra Kraftcentret til Voksen Myndighed.

#### Arbejdsmarked

Det rammebelagte arbejdsmarkedsområde omfatter blandt andet STU (Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse) og beskyttet beskæftigelsestilbud i jobcentret, hvor 450.000 kr. flyttes fra 2019 til 2020 til imødegåelse af lønudgifter til caféerne.

I 2019 forventes forbruget til STU at ligge på ca. 29,9 mio. kr., hvilket svarer til et mindreforbrug på 3,9 mio. kr. inklusiv overførsel fra tidligere år. Der er en belægning på 105 helårspersoner, og på nuværende tidspunkt er der 13 elever, som har sat sit STU-forløb på pause.

## Ikke Rammebelagt

### Sociale Ydelser

Sociale ydelser dækker primært udgifter til førtidspension og boligsikring. Det forventede antal helårspersoner nedjusteres til 4.701 og betyder, at budget til førtidspensioner nedjusteres med 2 mio. kr., som overføres til arbejdsmarkedsområdet.

### Handicappede

Som en afledt effekt af det store udgiftspres på voksenområdet hjemtager kommunen refusion for særligt dyre enkeltsager på det ikke rammebelagte område. Indtægtsbudgettet til særligt dyre enkeltsager opskrives i 2019 med 3,5 mio. kr. til i alt 15 mio. kr. på grund af flere komplekse sager.

Der laves en rettelse af indberetningsfejl fra budgetrevisionen pr. 30. april vedrørende ledsagerordningen med i alt 439.200 kr.

### Arbejdsmarked

Området indeholder blandt andet udgifter til kontant- og uddannelseshjælp, ledighedsydelse, sygedagpenge og løntilskud. Det forventes, at i alt 8.210 helårspersoner modtager overførselsindkomster. I forhold til tidligere budgetrevision forventes en stigning i antal helårspersoner på ledighedsydelse, og området tilføres 2 mio. kr. fra sociale ydelser.

### Forsikrede ledige

Det forventes, at 1.265 helårspersoner modtager A-dagpenge. For hele året forventes der et mindre forbrug i forhold til tidligere budgetrevision, hvilket medfører, at der i denne budgetrevision tilføres 5,44 mio. kr. til kassen. Beløbet reserveres til senere efterregulering af beskæftigelsestilskuddet.

### Anlæg

Til indretning af 2 særforanstaltninger på Grønningen 2, Bramming er der afsat 600.000 kr. i 2021. Oprindeligt var beløbet afsat i 2019, og ved en fejl er beløbet overført til 2021 i forbindelse med budgetrevisionen pr. 30. april 2019.

Økonomi gør opmærksom på, at fremrykning af rådighedsbeløb/anlægsbevilling fra 2021 til 2019 indebærer, at anlægsrammen for 2019 presses. Det er dog Økonomis vurdering, at der er plads til at indeholde forskydningen inden for den tilladte anlægsramme på 389 mio. kr. i 2019.

En teknisk rettelse af anlægsbevilling til Birkehuset/Vinklen på 300.000 kr. i 2019 flyttes til 2021, hvor der er afsat i alt 5 mio. kr. til projektet.

## Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender budgetrevision pr. 30. september 2019.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Godkendt.

## Punkt 5: Handleplan for Veteranpolitikken

18/14676

### Resumé

Efter at byrådet vedtog Veteranpolitikken har forvaltningen udarbejdet et forslag til handleplan for Veteranpolitikken.

### Sagsfremstilling

På baggrund af den vedtagne Veteranpolitik har den nedsatte interne netværksgruppe, der repræsenterer alle de direktørområder, der kommer i kontakt med veteraner, udarbejdet et forslag til handleplan for Veteranpolitikken.

Handleplanen indeholder dels en generel del og dels konkrete handleplaner for de områder, der forventes at kunne komme i kontakt med Veteraner og deres pårørende. De 5 områder er:

- Jobcentret
- Børn og Familieområderne
- Social & Tilbud
- Kultur
- Fritid, Sundhed & Omsorg

Den generelle del indeholder følgende emner:

- Organisering af arbejdet
- Hotline for veteraner
- Principper for sagsbehandlingen i forhold til Veteraner og deres pårørende
- Flagdag

Den generelle del sætter rammerne for handleplanerne.

Efter den interne netværksgruppe har udarbejdet et forslag til handleplan, har denne været til høring på et møde med den eksterne netværksgruppe. Det eksterne netværk består, ud over det interne netværk, af en række interessenter på området som f.eks.: Danske Veteraner, Familienetværket, Veteran Cafeen, Veteracentret, Forsvaret, Politiet m.fl.

Det eksterne netværk gav udtryk for, at dels bør det eksterne netværk årligt evaluere handleplanen for Veteranpolitikken, og dels bør Veteracentrets årlige møde indgå som en del af Esbjerg Kommunes netværkssamarbejde. Begge dele er blevet tilføjet forslaget til handleplanen.

På mødet blev der fremsat ønske om, at kommunen ansætter en veterankoordinator, så der er en indgang til kommunen, og at dette indarbejdes i handleplanen.

Da byrådet, i forbindelse med vedtagelsen af Veteranpolitikken, ikke prioriterede at ansætte en veterankoordinator, indgår dette ikke i handleplanen.

På mødet var der en drøftelse af, hvorvidt der skal gives 1 eller 2 telefonnumre, hvor veteraner kan henvende sig ved akut behov. Det vil sige, om der ud over telefonnummeret til Forsvarets Veterancenter også skal være den Hotline, Esbjerg Kommune stiller til rådighed.

Frygten i forhold til 2 telefonnumre er, at skadede veteraner muligvis ikke kan overskue det.

Her overfor står, at Veterancentret kun kan bruges af veteraner og ikke deres pårørende. Hotlinen yder service til begge grupper.

Der er dog mulighed for, at Veterancentret på sigt også vil stille sin service til rådighed for pårørende. Konklusionen på mødet blev at anbefale at opretholde tilbuddet med Hotlinen, men dette kan tages op til genovervejelse, hvis Veterancentret senere vil tilbyde sin service til pårørende.

Det eksterne netværk udtrykte tilfredshed med de principper for sagsbehandlingen, der er opstillet i handleplanen.

Handleplanen for Veteranpolitikken sendes til behandling i følgende udvalg: Sundhed & Omsorg, Børn & Familie, Kultur & Fritid og Social & Arbejdsmarked. Behandlingen i fagudvalgene kan foregå sideløbende.

Økonomiudvalget har ansvaret for den endelige godkendelse af handleplanen.

## **Kompetencer**

Økonomiudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at Handleplan for Veteranpolitikken sendes til behandling i de nævnte fagudvalg.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 04-11-2019**

Godkendt.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-11-2019**

Udsat.

## **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 18-11-2019**

Udvalget har besluttet, at forvaltningen orienterer praktiserende læger og SVS om mulighed for hotline til veteraner. Udvalget ønsker at hotline-nummeret bliver nemmere tilgængelig på hjemmesiden.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Godkendt.

## **Bilag**

Forslag til handleplan for Veteranpolitikken

Opsamling fra møde i det eksterne netværk for Veteranpolitikken

# **Punkt 6: Høringsforslag til Fremtidens Syddanmark, regional udviklingsstrategi 2020-2023**

19/37266

## **Resumé**

Region Syddanmark har fremsendt høringsforslag til "Fremtidens Syddanmark", regional udviklingsstrategi 2020-2023 (bilag 1 og 2).

Direktionen har den 22. oktober 2019 besluttet, at den regionale udviklingsstrategi sendes til behandling i fagudvalgene, hvorefter udvalgenes høringssvar samles og sendes til godkendelse i Økonomiudvalget.

## **Sagsfremstilling**

Den nye regionale udviklingsstrategi for 2020-2023 "Fremtidens Syddanmark" afløser den regionale vækst- og udviklingsstrategi for 2016-2019 "Det Gode Liv som vækstskaber".

Udviklingsstrategien er et fælles afsæt for den regionale udviklingsindsats i de næste 4 år. Med strategien ønsker regionen at bidrage til FN's verdensmål og at udvikle "Fremtidens Syddanmark" som en sammenhængende, attraktiv og bæredygtig region med kompetente borgere, trivsel og engagement.

Strategiforslaget, der er bygget op om 6 strategispor, er blevet til i et bredt samarbejde og i dialog med parter i hele regionen. Der er i fællesskab formuleret konkrete forslag til, hvilke udfordringer Syddanmark bør adressere, og hvilken fælles retning strategien skal sætte.

De 6 strategispor er:

- Grøn omstilling, klima og ressourcer
- Rent vand og jord
- Kompetencer til fremtiden
- Sunde levevilkår
- En attraktiv og oplevelsesrig region
- Mobilitet for alle

Der afholdes en åben høringskonference den 27. november 2019 i tidsrummet 14.30-17.00 i Spinderihallerne i Vejle, hvor der vil være mulighed for at høre mere om strategiforslaget.

Forvaltningen har lavet et forslag til input til det samlede høringssvar fra Esbjerg Kommune. Forslaget fremgår af bilag 3.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at forslaget til den regionale udviklingsstrategi drøftes, og at eventuelle høringssvar sendes til Økonomiudvalget med henblik på godkendelse af et samlet høringssvar fra Esbjerg

Kommune.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Udviklingsplanen drøftet. De foreslåede høringsbemærkninger foreslås indarbejdet.

### **Bilag**

Forslag til "Fremtidens Syddanmark", regional udviklingsstrategi 2020-2023

Høringsbrev vedrørende "Fremtidens Syddanmark", regional udviklingsstrategi 2020-2023

Forvaltningens forslag til input til samlet høringssvar fra Esbjerg Kommune

## **Punkt 7: Recovery Bulls: Ansøgning om yderligere huslejetilskud**

18/30631

### **Resumé**

Foreningen Recovery Bulls ansøger om en forøgelse af huslejetilskuddet til lejemål for Den Sociale Sportscafé i Strandbygade 30 i Esbjerg. Foreningen modtager allerede 56.000 kr. årligt, men ønsker yderligere støtte på 69.600 kr. årligt til at udvide lejemålet for at få plads til flere aktiviteter.

### **Sagsfremstilling**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget bevilgede den 27. november 2018 et årligt huslejetilskud på 56.000 kr. til Foreningen Recovery Bulls. Tilskuddet bruges på et lejemål i Esbjerg, Strandbygade 30 til en social sportscafé. Derudover modtog Recovery Bulls 140.000 kr. til foreningens arbejde i 2019.

Recovery Bulls har nu sendt en ansøgning på yderligere 69.600 kr. årligt, da de ønsker at inkludere nabobutikken i lejemålet. Ansøgningen er modtaget den 11. november 2019 og er dermed ikke indsendt rettidigt i forhold til støtte til frivillig social indsats, som havde ansøgningsfrist den 1. oktober 2019.

Bevilges Recovery Bulls et yderligere tilskud, vil det årligt beløbe sig til 125.600 kr. Foreningen har derudover sendt en ansøgning om støtte til lønnet koordinering af den frivillige sociale indsats på 200.000 kr. i 2020.

Foreningen Recovery Bulls' primære aktivitet er at fremme socialt udsatte menneskers sundhed og sociale kompetencer gennem idrætsaktiviteter. Disse aktiviteter foregår i eksterne idrætsfaciliteter. Den Sociale Sportscafé er et understøttende element i foreningens sociale arbejde. Recovery Bulls skriver i sin ansøgning, at foreningen med sin succes er kommet i pladsmangel, og at en udvidelse af caféens areal vil give mulighed for individuelle samtaler i diskretion samt etablering af et rum med computere til for eksempel at tjekke e-Boks og jobsøgning.

### **Vision 2025**

Social & Arbejdsmarkedsudvalgets huslejetilskud på 56.000 kr., som allerede er bevilget fra 2019 og frem, understøtter Vision 2025 – Velfærd om Inddragelse og indflydelse:

"Vi vil bygge oven på det allerede stærke medborgerskab ved at skabe de bedste rammer for samskabelse. Vi ønsker et ligeværdigt samarbejde, hvor alle bidrager, fordi det styrker fællesskabet, giver mening og skaber stolthed for den enkelte. (...) Vi vil gøre det let at engagere sig og bidrage som frivillig."

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om social service (serviceloven) nr. 798 af 7. august 2019 § 18, hvor der står, at kommunen hvert år skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

### **Økonomi**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har uforbrugte midler til støtte for den frivillige sociale indsats fra 2018. Udvalget kan vælge at give midlerne til Foreningen Recovery Bulls, så foreningen modtager støtte svarende til to års yderligere tilskud på i alt 139.200 kr. udover de 56.000 kr. årligt, som udvalget allerede har bevilget.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget giver årligt (udover lokaler til Frivillighuset Vindrosen) i alt 317.000 kr. af støtten til den frivillige sociale indsats til husleje for fem foreninger: Foreningen Recovery Bulls, Foreningen Grønlandske Børn, Frejacentret, Værestedet X-House og Lokalcaféen på Jørgen Pedersens Vej i Esbjerg. Derudover får Anonyme

Alkoholikere, Anonyme Narkomaner, SIND Sydvest, SIND Ungdom, EsGayp og AURA stillet lokaler til rådighed i Nørregade, Esbjerg.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Vurdering herunder alternativer**

Foreningen Recovery Bulls giver sammen med de andre frivillige sociale foreninger et vigtigt bidrag til, at Esbjerg Kommune er et godt sted at leve for alle borgere. Spørgsmålet er, hvordan Social & Arbejdsmarkedsudvalget vurderer, at de midler, som man har til at understøtte indsatser, fordeles bedst blandt foreningerne. Ved at give en større andel til en enkelt forening eller ved at fordele midlerne ligeligt blandt alle ansøgende foreninger?

Vælger Social & Arbejdsmarkedsudvalget ikke at bevilge de 139.200 kr. til Foreningen Recovery Bulls, kan midlerne alternativt fordeles blandt ansøgerne om støtte til den frivillige sociale indsats i 2020.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter, om udvalget vil give et yderligere huslejetilskud til Foreningen Recovery Bulls i 2020 og 2021 på i alt 139.200 kr.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at ansøgningen om det ekstra beløb til husleje ikke skal imødekommes. Recovery Bulls opfordres til at søge ved næste § 18 ansøgningsrunde i 2020.

## **Bilag**

Ansøgning om yderligere huslejetilskud til Den Sociale Sportscafé

## Punkt 8: Fordeling af midler til frivillig social indsats 2020

19/7708

### Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har til opgave at træffe beslutning om fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats i 2020.

Der er indkommet 79 ansøgninger til de 2,7 mio. kr., som Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan uddele. Der er ansøgninger for 4,4 mio. kr., som er reduceret til 3,9 mio. kr. efter forvaltningens gennemgang af ansøgninger ud fra ansøgningskriterierne.

### Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 28. maj 2019 en række kriterier for puljen til støtte af den frivillige sociale indsats (bilag 1). Udvalget godkendte ved samme lejlighed den foreløbige disponering af budgettet til frivilligt socialt arbejde. Der er siden tilført uforbrugte midler vedrørende støtte til frivillig social indsats på 217.300 kr. Det samlede budget til socialt frivilligt arbejde er dermed på 5,5 mio. kr. for 2020. Under Økonomi vises et forslag til disponering af budgettet, hvor der er afsat 2,7 mio. kr. til fordeling efter ansøgning.

Kommunen har modtaget 79 ansøgninger fra frivillige sociale foreninger og organisationer ved ansøgningsfristens udløb den 1. oktober 2019. Heraf er der fem ansøgere, som ikke opfylder kriterierne for at modtage tilskud.

| Ansøgninger - overblik                                   | For 2018        | For 2019        | For 2020        |
|----------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Antal ansøgninger                                        | 66              | 75              | 79              |
| Antal ansøgninger, som opfylder kriterier                | 56              | 67              | 74              |
| Ansøgt beløb, samlet                                     | 3,3 mio.<br>kr. | 4,3 mio.<br>kr. | 4,4 mio.<br>kr. |
| Ansøgt beløb, som opfylder kriterier                     | 2,7 mio.<br>kr. | 3,6 mio.<br>kr. | 3,9 mio.<br>kr. |
| Beløb til uddeling – puljens størrelse                   | 2,6 mio.<br>kr. | 2,6 mio.<br>kr. | 2,7 mio.<br>kr. |
| Ansøgt beløb, som opfylder kriterier i procent af puljen | 95,9 %          | 70 %            | 69 %            |

Ansøgningernes samlede beløb er 4,4 mio. kr. Efter gennemgang af ansøgningerne ud fra Social & Arbejdsmarkedsudvalgets kriterier (jf. bilag 1), er beløbet reduceret til 3,9 mio. kr. Reduktionen skyldes, at foreninger helt eller delvist har søgt til målgrupper eller aktiviteter, som ikke er støtteberettigede.

Fordeles de 2,7 mio. kr. ligeligt mellem alle ansøgere ifølge bilag 2, vil de 74 ansøgere, som opfylder kriterierne, blive tildelt 69 % af det ansøgte beløb.

Fælles om ansøgningen

Flere foreninger kan gå sammen om ansøgninger til tværgående aktiviteter. Det har resulteret i fire ansøgninger, som er udarbejdet i fællesskab mellem to eller flere foreninger.

### Toårig bevilling

Med kriterierne vedtaget den 28. maj 2020 er det muligt at søge støtte for to år ad gangen. Forvaltningen vurderer, at to ud af de 11 ansøgere, som har søgt bevilling for to år, er berettiget ud fra eksemplerne i kriterierne om at være forankret i kommunen i en årrække, at have en robust økonomi og at anvende midlerne på blandt andet lønnet koordinering. Det drejer som om Aflastningstjenesten og Kirkens Korshær.

### Samarbejdsaftaler

I Social & Arbejdsmarkedsudvalgets kriterier står der, at foreninger, som modtager mere end 100.000 kr. i tilskud, skal indgå en samarbejdsaftale med kommunen. Det drejer sig om seks foreninger:

- Aflastningstjenesten i Esbjerg og Varde
- Dansk Stalking Center
- KFUM's Sociale Arbejde, EnsOmMad i Ribe
- Kirkens Korshærs Varmestue
- Mentornetværk i Esbjerg/Varde
- Recovery Bulls

### Afslag og delvist afslag

En del foreninger har søgt til aktiviteter, som ikke falder inden for kriterierne. Derfor har forvaltningen reduceret ansøgningsbeløbene eller indstillet til et afslag, når:

- Der er udgifter til entré, indkøb af redskaber, forplejning på over 100 kr. pr. deltager
- Foreningen har en formue
- Aktiviteterne ikke henvender sig til de definerede målgrupper
- Aktiviteter ikke i tilstrækkelig grad er for kommunens borgere.

### Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service (serviceloven) nr. 798 af 7. august 2019 § 18, hvor der står, at kommunen hvert år skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

### Økonomi

Det samlede budget for frivilligt socialt arbejde i 2020 er på 5,5 mio. kr., hvoraf der afsættes 2,7 mio. kr. til fordeling efter ansøgning.

|                                     | 2020                               | 2020                           |
|-------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------|
|                                     | Disponering<br>pr.<br>28. maj 2019 | Nyt forslag til<br>disponering |
| Pulje til fordeling efter ansøgning | 2.412.500 kr.                      | 2.731.000 kr.                  |
| Frivillighuset Vindrosen            | 1.466.600 kr.                      | 1.466.600 kr.                  |
| Tilskud til drift                   | 1.266.600 kr.                      |                                |

Tilskud til lokaler 200.000 kr.

|                           |             |             |
|---------------------------|-------------|-------------|
| Café Finns Paraply, drift | 628.000 kr. | 628.000 kr. |
|---------------------------|-------------|-------------|

Huslejetilskud

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| Foreningen Grønlandske Børn | 36.000 kr. |
|-----------------------------|------------|

|              |            |
|--------------|------------|
| Frejacentret | 90.000 kr. |
|--------------|------------|

|                                             |            |             |             |
|---------------------------------------------|------------|-------------|-------------|
| Lokalcaféen Nørvang på Jørgen Pedersens Vej | 60.000 kr. | 317.000 kr. | 317.000 kr. |
|---------------------------------------------|------------|-------------|-------------|

|                |            |
|----------------|------------|
| Recovery Bulls | 56.000 kr. |
|----------------|------------|

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Værestedet X-House | 75.000 kr. |
|--------------------|------------|

|                 |            |            |
|-----------------|------------|------------|
| Frivilligjob.dk | 50.000 kr. | 50.000 kr. |
|-----------------|------------|------------|

|                     |            |            |
|---------------------|------------|------------|
| Frivillighedspriser | 17.500 kr. | 17.500 kr. |
|---------------------|------------|------------|

|                   |            |            |
|-------------------|------------|------------|
| Frivillig Fredag, | 75.000 kr. | 75.000 kr. |
|-------------------|------------|------------|

|                                                                                               |            |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| Aktiviteter ved udmøntning af Strategi for den frivillige sociale indsats samt administration | 25.000 kr. | 25.000 kr. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|

|                                        |             |             |
|----------------------------------------|-------------|-------------|
| Ekstraordinære tilskud efter ansøgning | 150.000 kr. | 150.000 kr. |
|----------------------------------------|-------------|-------------|

|       |               |               |
|-------|---------------|---------------|
| I alt | 5.141.600 kr. | 5.460.100 kr. |
|-------|---------------|---------------|

## Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## Vurdering herunder alternativer

Ansøgerne bliver løbende bedre til at søge støtte til aktiviteter, som opfylder kriterierne for støtte. Med det nye elektroniske ansøgningsskema skriver ansøgerne selv under på, at de overholder kriterierne. Det giver mindre kontrol for forvaltningen og mere ansvar for ansøgerne.

Som alternativ til, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget fordeler puljen ligeligt med 69 % af det ansøgte beløb til hver, kan udvalget vælge at begunstige ansøgere enkeltvis.

Har Social & Arbejdsmarkedsudvalget valgt ikke at give Foreningen Recovery Bulls et yderligere huslejetilskud på 139.200 kr. for 2020 og 2021 jf. andet punkt på udvalgets dagsorden, kan udvalget vælge at fordele dette beløb mellem de ansøgende foreninger. I så fald kan alle foreninger modtage 72,5 % af det ansøgte beløb.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender:

1. Den økonomiske disponering under punktet Økonomi.

2. Tildeling af tilskud efter bilag 2 til udbetaling primo 2020.
3. At forvaltningen udarbejder samarbejdsaftaler med foreninger, der modtager mere end 100.000 kr., som fremlægges til politisk godkendelse.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Udvalget fordeler 2.846.000 kr. ligeligt med 72 % af det ansøgte beløb ifølge kriterierne.

Godkendt, med bemærkning om, at bilaget opdateres i lyset af pkt. 7.

### **Bilag**

Kriterier for støtte til frivillig social indsats

Forslag til disponering af midler til frivillig social indsats i 2020

# Punkt 9: Bevæg dig for livet

19/8215

## Resumé

Esbjerg indgik i december 2018 et partnerskab med DIF og DGI om en fælles vision kalder Bevæg dig for livet, og er hermed blevet visionskommune for 2019-2023.

I Esbjerg Kommune er målet at få flest mulige borgere i alle livsfaser til at være fysisk aktive.

Det betyder at, kommunen i samarbejde med DGI og DIF har forpligtet sig på at understøtte målsætningerne i rammeaftalen. Det skal ske gennem indsatser på samtlige af de forvaltningsområder, som kan spille ind på målsætningerne.

## Sagsfremstilling

Målsætningerne for visionsarbejdet tager udgangspunkt i den regionale sundhedsprofil for Region Syddanmark 2017 og lyder som følgende:

- Antallet af inaktive skal falde til 17 %, hvilket betyder, at ca. 4.600 borgere skal gøres fysisk aktive.
- Antallet af borgere, der dyrker hård eller moderat fysisk aktivitet, skal stige til 28 %, hvilket betyder, at ca. 4.000 borgere skal aktiveres.

I forhold til målsætningerne for foreningsdeltagelsen tages der udgangspunkt i tallene fra det centrale foreningsregister (CFR), som er en portal til registrering af foreningers medlemstal. Portalen er udviklet og drives af de tre idrætsorganisationer DIF, DGI og Firmaidrætten.

Tallene fra CFR viser, at 44% i kommunen er foreningsaktive og målsætningen lyder som følgende:

- Antallet af foreningsaktive skal øges til 50%, hvilket vil betyde 7000 flere foreningsaktive med udgangen af 2022.

I rammeaftalen er følgende indsatsområder beskrevet:

- Rammevilkår for et aktivt foreningsliv.
- Rammevilkår for idrættens rum og rammer, både ift. facilitetsdækning, fremtidige anlægsprojekter og etablering af nye boligområder.
- Rammevilkår for kommunens institutioner, herunder folkeskolen og kommunale dagtilbud.
- Målgrupper: Teenagere og unge, inaktive voksne, seniorer samt borgergrupper der har været i kommunalt sundhedstilbud.

Bevæg dig for livet er forankret i Kultur & Fritidsudvalget med sekretariat i Fritid, Sundhed & Omsorg, som sikrer og koordinerer den daglige drift af aftalen. Den administrative styregruppe og politiske følgegruppe for Bevæg dig for livet mødes hhv. 4 og 2 gange årligt for at drøfte retningen for Bevæg dig for livet.

Den administrative styregruppe har til opgave at:

- Fremsende handlingsplaner med tilhørende finansieringsforslag til godkendelse og evt. prioritering i den politiske følgegruppe.
- Sætte retning og sikre rammeaftalens løbende fremdrift – herunder ansvar for opstilling af mål for de enkelte indsatsområder og sikre at målene indfries.
- Foretage helhedsbetragtninger og beslutte eventuelle omprioriteringer i forhold til ressourcemæssige og økonomiske prioriteringer mellem indsatsområder og aktiviteter.
- Sikre, at målsætningerne i rammeaftalen indgår i relevante politikker og sektorstrategier i Esbjerg Kommune.

Den politiske følgegruppe har til opgave at:

- Godkende mål og indsatser efter indstilling fra den administrative styregruppe – herunder de årlige handlingsplaner med finansieringsforslag.
- Følge udviklingen i rammeaftalen og drøfte målopfyldelsen på de enkelte indsatsområder.
- Sikre politisk fremdrift og vurdere sammensætningen af indsatserne med henblik på realisering af målsætningerne.
- Arbejde med at fremme rammeaftalens økonomisk fundament.

## **Økonomi**

Der er på nuværende tidspunkt ikke afsat midler særskilt til Bevæg dig for livet.

## **Kompetencer**

Alle fagudvalg

## **Indstilling**

Den administrative styregruppe og politiske følgegruppe for Bevæg dig for livet indstiller, at

- udvalgene orienteres om og drøfter status på Bevæg dig for livet.

## **Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 04-11-2019**

Orienteringen taget til efterretning

## **Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-11-2019**

Taget til efterretning.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019**

Orientering givet.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Orientering taget til efterretning.

## **Bilag**

Notat

## Punkt 10: Orientering om ankestatistik for første halvår 2019

19/33019

### Resumé

Når kommunen har truffet afgørelse i en sag, kan man som en af sagens parter klage til Ankestyrelsen, hvis man ikke er tilfreds med afgørelsen. Styrelsen er uafhængig og ikke bundet af instruktioner fra ministre eller andre, når de enkelte sager afgøres, og det er gratis at klage til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har udsendt ankestatistik for 1. halvår 2019 på social- og beskæftigelsesområdet. I det følgende præsenteres den overordnede ankestatistik. Der er her redegjort for, hvordan udfaldet af sagerne er fordelt. Der er derefter redegjort for ankesager i relevante afdelinger.

### Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i 1. halvår 2019 afgjort 206 klagesager over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet.

De 206 klagesager er faldet ud som følger:

- 134 sager blev stadfæstet. Det vil sige, at kommunen har fået medhold i afgørelsen.
- 27 sager blev ændret. Det vil sige, at Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse.
- 35 sager blev hjemvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen har sendt sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til.
- 10 sager blev afvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen ikke har behandlet sagen.

Samlet giver det en omgørelsesprocent på 32. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan også 32. Den samlede statistik findes i tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Afgørelser fordelt efter afgørelses- og sagstype 1. halvår 2019

|            |                     | LAB | LAS | PL | SDP | SL | ØVR | I alt |
|------------|---------------------|-----|-----|----|-----|----|-----|-------|
| Esbjerg    | Stadfæstelse        | 6   | 57  | 10 | 32  | 27 | 2   | 134   |
|            | Ændring / Ophævelse | 0   | 15  | 1  | 4   | 5  | 2   | 27    |
|            | Hjemvisning         | 0   | 8   | 1  | 3   | 23 | 0   | 35    |
|            | Afvisning           | 0   | 4   | 1  | 3   | 1  | 1   | 10    |
|            | I alt               | 6   | 84  | 13 | 42  | 56 | 5   | 206   |
| Esbjerg    | Omgørelsesprocent   | 0   | 29  | 17 | 18  | 51 | 50  | 32    |
| Landstotal | Omgørelsesprocent   | 25  | 34  | 20 | 16  | 40 | 32  | 32    |

Note: Hele ankestatistikken er vedlagt som bilag 1, hvori der på side 3 fremgår en ordforklaring.

I følgende tabel 2 ses tilgangen af sager i 1. halvår 2019 og antallet af verserende sager fordelt på lovområder.

Tabel 2. Antal tilgående og verserende sager 1. halvår 2019

|         |            | LAB | LAS | PL | SDP | SL | ØVR | I alt |
|---------|------------|-----|-----|----|-----|----|-----|-------|
| Esbjerg | Tilgang    | 9   | 54  | 15 | 36  | 75 | 8   | 197   |
|         | Verserende | 26  | 6   | 1  | 26  | 75 | 7   | 147   |

Der præsenteres i det følgende bidrag fra relevante afdelinger, hvorfra Ankestyrelsen har behandlet sager på social- og beskæftigelsesområdet.

### Social & Tilbud

Ankestyrelsen har i perioden 1. oktober 2018 til 1. september 2019 truffet afgørelse i 8 sager inden for serviceloven, som hører under Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område.

Af de 8 sager om afgørelser i forhold til serviceloven er:

- 5 sager blevet stadfæstet
- 3 sager blevet hjemvist
- Ingen sager blevet afvist

Det betyder, at 3 ud af 8 sager er blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det svarer til 37,5 % af de indbragte afgørelser. Det er lidt færre end landsgennemsnittet, hvor 40 % af sagerne er omgjort eller hjemvist. Ankestyrelsen har ikke fundet anledning til at ændre kommunens afgørelse i nogen af sagerne.

I de 3 sager, hvor Ankestyrelsen har hjemvist sagen til fornyet behandling i kommunen, har Ankestyrelsens begrundelse været, at sagerne ikke har været tilstrækkelig oplyst til at kunne afgøre, om borgeren på grund af borgerens funktionsnedsættelse har været berettiget til støtte. I den ene sag har Ankestyrelsen yderligere hjemvist sagen med den begrundelse, at borgeren var omfattet af målgruppen for servicelovens § 108, fordi borgeren havde en ældrebolig.

Voksen Myndighed tager efter en hjemvisning kontakt til borgeren for en yderligere undersøgelse af borgerens funktionsnedsættelse. Sagsbehandlingen i Ankestyrelsen kan tage op til 6 måneder, og borgerens situation er ofte ændret i den periode. Det har i flere tilfælde betydet, at der er ændret på den støtte eller indsats, som borgeren får, eller at borgeren ikke længere ønsker yderligere støtte eller en anden boform og dermed ikke ønsker at fastholde klagen. I ét tilfælde har genbehandlingen af sagen ført til, at borgeren, som ønsket, fik et botilbud i en anden kommune tættere på familien.

Med udgangspunkt i den forholdsvis høje andel af hjemvisninger har Voksen Myndighed allerede i slutningen af 2018 taget initiativ til at udvikle og kvalitetssikre arbejdsgange, der bidrager til en kvalificeret opfølgning på klager og afgørelser. Der bliver desuden arbejdet med kvaliteten af de skriftlige afgørelser sammen med juristen i Social & Tilbud.

## Jobcenter Esbjerg

Sager fra jobcentret, som Ankestyrelsen har behandlet i 1. halvår 2019, omhandler primært afgørelser efter sygedagpengeloven og Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

### Sygedagpengeloven

Sygedagpenge er en midlertidig ydelse, der som udgangspunkt højst kan udbetales i 22 uger. Borgeren skal opfylde nogle konkrete betingelser for at få udbetalt sygedagpenge ud over de 22 uger. Hovedparten af klagerne om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven handler om retten til at få sygedagpenge ud over de 22 uger.

Af de 42 sager om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven er:

- 32 sager blevet stadfæstet
- 4 sager blevet ændret
- 3 sager blevet hjemvist
- 3 sager blevet afvist

Det svarer til, at Ankestyrelsen har omgjort 18 % af sagerne. Til sammenligning blev der i 1. halvår 2018 omgjort 29 %, og der har således været en markant forbedring. På landsplan blev 16 % af afgørelserne omgjort.

### Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Ankestyrelsen har behandlet 6 sager efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Alle sager er stadfæstet, hvilket betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 25. Klagerne inden for Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats har typisk handlet om, hvorvidt borgeren har ret til fleksjob frem for et ressourceforløb.

### Familie & Forebyggelse

Ankestyrelsen har i 1. halvår 2019 afgjort 31 sager inden for Familie & Forebyggelses område. En stor andel af de 31 afgjorte sager er sager inden for handicapområdet.

Ankestyrelsens behandling af de 31 sager fordeler sig på følgende måde i forhold til afgørelsestype:

- 13 sager er blevet stadfæstet
- 4 sager er blevet ændret/ophævet
- 14 sager er blevet hjemvist
- 0 sager er blevet afvist/bortfaldet

Ovenstående viser, at 18 ud af de i alt 31 afgørelser er blevet omgjort, fordi sagerne er blevet ændret/ophævet eller hjemvist. Det svarer til en omgørelse på ca. 58 %. I 1. halvår 2019 var omgørelsen for sager med kommunal afgørelse efter serviceloven 40 % på landsplan.

Omgørelsesprocenten for Familie & Forebyggelse, som særligt omfatter sager inden for handicapområdet, vurderes ikke tilfredsstillende. Forvaltningen har derfor allerede igangsat initiativer på handicapområdet inden for Familie &

Forebyggelse. Forvaltningen har i forsommeren 2019 igangsat arbejdet med udvikling og kvalitetssikring af processen i forhold til kommunens afgørelser af sager på handicapområdet inden for Familie & Forebyggelse. Der er tale om en længere proces, hvorfor effekterne af initiativerne endnu ikke er slået igennem.

#### Borgerservice – Sygedagpenge & Sociale ydelser

Der er i Sygedagpenge & Sociale ydelser taget udgangspunkt i egen registrering af sager, der er kommet retur fra Ankestyrelsen i perioden 1. januar 2019 til 30. juni 2019.

En fagkoordinator genvurderer samtlige sager (undtaget afgørelser i forhold til sygedagpenge og udvidet helbredstillæg til fodpleje), hvilket har medført en høj kvalitet i genvurderingerne. Det har også medført, at der er sager, der ikke sendes videre til Ankestyrelsen, fordi man ved genvurderingen vurderer, at der ikke er sket en tilstrækkelig belysning af sagerne, inden der er truffet en afgørelse.

Der sker altid en vidensdeling i faste ugentlige driftsmøder i forhold til klager til Ankestyrelsen, både i forhold til de sager, som omgøres i afdelingen og dermed ikke sendes til Ankestyrelsen, og i forhold til de sager, der kommer retur fra Ankestyrelsen.

#### Servicebogen

Ledsagelse efter § 97: 1 sag er stadfæstet, fordi borgeren ikke kunne efterspørge ledsagelse.

Merudgiftsydelse efter § 100: 4 sager er stadfæstet, og 1 sag er hjemvist. Hjemvisningen skyldes, at sagen skulle belyses yderligere. En stadfæstet sag har desuden fået kritik for manglende vejledning.

Bilstøtte efter § 114: 2 sager er stadfæstet, 1 sag er hjemvist, og i 1 sag har borgeren selv trukket klagen tilbage. Den ene stadfæstelse er interessant, fordi Ankestyrelsen giver kommunen medhold i, at der er uoverensstemmelse mellem borgerens meget høje kørselsbehov og borgerens lave funktionsniveau.

Der var i den hjemviste sag uenighed om kørselsbehovet, hvilket har medført, at man i fremtidige sager vil bede borgeren føre kørselsdagbog, når der er stor diskrepans mellem det oplyste kørselsbehov, funktionsniveau og den faktiske kørsel.

#### Sygedagpengeloven

14 sager er stadfæstet, og 2 sager er omgjort.

#### Aktivloven - enkelttydelse

15 sager er stadfæstet, 1 sag er hjemvist, og 1 sag er afvist, fordi klagen var indsendt for sent.

En af stadfæstelserne har medført en ny principafgørelse (6-19) fra Ankestyrelsen.

Kommunen kan give afslag på transbestemt hjælp i særlige tilfælde, hvis borgeren selv er i stand til at afholde den ansøgte udgift. Det gælder også, hvis udgiften kun kan afholdes ved at udnytte en kredit, optage et lån eller indgå en afdragsordning. I det konkrete tilfælde blev der givet afslag, fordi borgeren havde lånt penge af sin mor.

### Aktivloven – revalideringsydelse

1 sag er stadfæstet, fordi det var i orden at modregne elevløn i revalideringsydelsen.

### Aktivloven – ressourceforløbsydelse

I 1 sag blev en del af afgørelsen stadfæstet, og en anden del blev omgjort.

1 sag blev hjemvist som følge af manglende oplysning af sagen i forhold til formueforhold. 1 sag blev afvist og har desuden været ved ombudsmanden.

### Pensionsloven – Personlige tillæg

2 sager er stadfæstet.

### Pensionsloven – Helbredstillæg – fodpleje

4 sager er stadfæstet, og i 1 sag havde borgeren selv trukket klagen tilbage. De 4 stadfæstelser har ført til ændret sagsgang. Der er givet medhold i, at det er Sundhed & Omsorg, der skal varetage opgaven jævnfør § 83 i serviceloven (praktisk hjælp og personlig pleje). Det vil medføre, at der er en del bevillinger, der skal genoptages, fordi de hører hjemme i Sundhed & Omsorg og ikke under helbredstillæg, og der sendes kopi af afgørelserne fra Ankestyrelsen til visitationen i Sundhed & Omsorg.

### Pensionsloven – Tvangsadministration

1 sag er stadfæstet, og 1 sag er delvist stadfæstet, fordi en del af afgørelsen blev omgjort.

### Borgerservice – Kontanthjælp

Borgerservice træffer hovedparten af afgørelserne inden for lov om aktiv socialpolitik. Afgørelserne fra Ankestyrelsen gennemgås med sagsbehandlerne i de relevante teams, så alle kender til ændringer i praksis. Loven dækker over flere typer af ydelser og spænder ud over ydelsestyperne også over en række afledte forhold. Det kan for eksempel være, om borgeren har lovligt ophold, om borgeren har ret til at tage hjælp med til udlandet, hvilke indtægter der skal fradrages i borgerens ydelser, borgerens formueforhold og borgerens tilbagebetalingspligt i forhold til tidligere modtagne ydelser.

Af de 84 sager om afgørelser i forhold til lov om aktiv socialpolitik er:

- 57 sager blevet stadfæstet
- 15 sager blevet ændret
- 8 sager blevet hjemvist
- 4 sager blevet afvist

Det svarer til, at 29 % af de indbragte afgørelser er blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det er færre end landsgennemsnittet, hvor 34 % af sagerne er omgjort eller hjemvist. Afgørelserne efter lov om aktiv

socialpolitik fordeler sig på 25 underområder. De 3 største områder i Esbjerg Kommune er:

- Afslag på grund af formue, hvor 7 ud af 7 sager er stadfæstet. Det drejer sig blandt andet om formue i form af bil og indestående på konti, der er fælles med samlever.
- Sanktioner, der handler om nedsættelse eller frakendelse af integrationsydelse, uddannelses- og kontanthjælp, i forhold til borgernes pligt til at udnytte arbejdsmuligheder og deltage i beskæftigelsesfremmende tiltag. Her har Borgerservice truffet afgørelse i 26 sager, hvoraf 5 er ændret, og 3 er hjemvist til fornyet behandling. Afgørelserne er ændret på baggrund af mangler i den skriftlige vejledning om konsekvenserne ved, at borgeren ikke deltager i et beskæftigelsestilbud.
- Tilbagebetaling, der handler om, at kommunen har truffet afgørelse om, at en borger skal tilbagebetale en forsørgerydelse efter lov om aktiv socialpolitik, fordi ydelsen er udbetalt på et forkert grundlag, og at borgeren er eller burde være vidende herom. Her har Borgerservice truffet afgørelse i 7 sager, hvoraf 2 er omgjort. Afgørelsen handler blandt andet om tilbagebetaling som følge af, at borger ikke har oplyst om ferierejse til udlandet og forskellige former for indtægter.

Udover de sager, der har været til behandling i Ankestyrelsen, har Borgerservice (kontanthjælp) modtaget 21 klager. Her har Borgerservice fundet anledning til at ændre afgørelsen allerede i første instans, primært som følge af nye oplysninger fra borgerne i forbindelse med, at borgeren klager.

De resterende afgørelser efter lov om aktiv socialpolitik fordeler sig med få sager inden for de forskellige lovbestemmelser.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Sygedagpengeloven

Lov om aktiv socialpolitik

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Lov om social service

Lov om social pension

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget orienteres om ankestatistikken for 1. halvår 2019.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-11-2019**

Udsat.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget orienteres om ankestatistikken for 1. halvår 2019.

## **Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019**

Orientering givet.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Orientering givet.

## **Bilag**

Ankestatistik 1. halvår 2019 - Esbjerg Kommune

## Punkt 11: Status i energibranchen oktober 2019

19/15996

### Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har besluttet at følge arbejdskraftsituationen i energibranchen løbende.

Energibranchen er for tiden præget af disse tendenser:

- Afmatning i vindsektoren. Både Vestas og Siemens har flyttet opgaver til udlandet.
- Tendensen forstærkes af, at der generelt er et lavere aktivitetsniveau i vinterhalvåret.
- Positive tendenser i olie- og gassektoren. Aktivitetsniveauet er generelt let stigende, og det forstærkes af genopbygningen af Tyra.
- Efterspørgslen på olie og gas i Norge er faldet, og overfladebehandlere vender hjem.

Når sæsonen starter igen i foråret 2020, ventes fortsat afmatning i vindsektoren og efterspørgsel efter arbejdskraft til olie- og gassektoren generelt og overflademedarbejdere til olie og gas i Norge.

### Sagsfremstilling

Arbejdskraftreserven

Efterspørgslen på arbejdskraft til energibranchen er faldet de seneste måneder. Det hænger sammen med:

- En sæsonmæssig nedgang i efterspørgslen til vindsektoren i efterårs- og vintermånederne.
- Både Vestas og Siemens har flyttet produktion til udlandet. Det påvirker aktiviteterne i Esbjerg med at samle og transportere dele til vindmøller.
- Total har været igennem en opsigelsesrunde i Esbjerg. Det resulterede i få afskedigelser, men en del stillinger blev nedlagt ved frivillige fratrædelser.

I den modsatte retning trækker, at der generelt er stigende aktivitet i olie- og gassektoren og i forbindelse med genopbygningen af Tyra. Her er der særlig efterspørgsel på stilladsarbejdere.

Der er 178 ledige med basiskvalifikationer, som er relevante for job i energibranchen. Hovedparten af de ledige søger arbejde som bore- og udvindingsmedarbejder, faglært inden for jern og metal, overfladebehandler eller vindmølleoperatør. En del af de ledige har ikke erfaring med at arbejde i energibranchen.

Generelt matcher arbejdskraftreserven for tiden de kompetencer, der efterspørges, og virksomhederne har gode muligheder for at rekruttere både faglærte og ufaglærte medarbejdere. Der kan dog fortsat være udfordringer med at skaffe stilladsarbejdere.

Perspektiver

Prisen på råolie er steget, og aktivitetsniveauet i oliesektoren er stigende.

Når højsæsonen starter i foråret 2020, må det forventes, at det generelt bliver vanskeligt at rekruttere følgende til energibranchen: faglærte i jern og metal, olieudvindingsmedarbejdere, overfladebehandlere og stilladsmedarbejdere.

Jobcentrets indsats for at skaffe arbejdskraft til branchen

Jobcenter Esbjerg samarbejder med de øvrige vadehavsjobcentre, Varde og Tønder, om at skaffe arbejdskraft til branchen.

Derudover samarbejder Jobcenter Esbjerg med Esbjerg Erhvervsudvikling (EEU), som blandt andet på hjemmesiden "Business Esbjerg" henviser virksomheder og jobsøgende til at kontakte jobcentret.

Jobcentret har iværksat en række aktiviteter:

- Opkvalificering af ledige, der har basiskvalifikationer, som gør, at de har muligheder for at få job i energibranchen, og holdforløb, hvor især ufaglærte opkvalificeres til at arbejde med overfladebehandling og stilladsbyggeri. 128 ledige er startet på i alt 315 kurser indtil nu. Der er registreret et forbrug på 1,6 mio. kr. til opkvalificering.
- Vejledning af ledige og virksomheder om muligheder for at uddanne voksenlæringe i relevante fag for energibranchen med støtte fra jobcentret. Det er ikke muligt på kort sigt at øge antallet af faglærte, men ved hjælp af voksenlæringeordningen kan en ledig med erfaring gennemføre en uddannelse på kortere tid.
- Jobcentrets EnergiTeam rekrutterer løbende til job i energibranchen og synliggør jobåbningerne på Jobnet og Facebook.

Jobcentrets EnergiTeam giver generelt vejledning om jobmuligheder. EnergiTeamet er videnscenter for alle landets jobcentre om job i energibranchen og vejleder medarbejdere i jobcentre og arbejdssøgende i hele landet om jobmuligheder og kvalifikationskrav inden for energibranchen.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status i energibranchen oktober 2019.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-11-2019**

Udsat.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status i energibranchen oktober 2019.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Orientering givet.

## **Bilag**

Arbejdskraftreserve\_energibranchen oktober.pdf

## **Punkt 12: Information, forespørgsel og orientering**

### **Sagsfremstilling**

- Henvendelse fra 6-byerne vedr. pres på socialpsykiatrien.
- Pia Damtoft præsenterede den foreløbige proces i jobcentret omkring arbejdet med 4-dages arbejdsugen.
- Else Zippor orienterede om puljebevilling til nyt initiativ MOVE, som er misbrugsbehandling.
- Der blev orienteret om puljeansøgning vedr. borgere med psykiatri.  
Ansøgningen er udarbejdet i samarbejde med Jobcenter og Familie & Forebyggelse.
- Der er udpeget nye navne for Socialt Rehabiliteringscenter og Kraftcentret, som nu kommer til at hedde Center for Socialpsykiatri og Kontakten.
- Der er opstået skimmelsvamp i Botilbud.
- Pia Damtoft fremsender invitation til uddeling af Integrationsprisen 6. december 2019.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Orientering givet.

### **Bilag**

Henvendelse til ministre og udvalgsformænd vedr. pres på socialpsykiatrien

## **Punkt 13: Lukket: Information, forespørgsel og orientering**

## **Punkt 14: Social & Arbejdsmarkedsudvalget deltager i Åbent Hus ved Beskæftigelsen, Aktiviteten og Arcus på Energivej**

19/38431

### **Resumé**

I sommeren 2019 flyttede kommunens beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud i Social & Tilbud på Lillebæltsvej til Energivej i Esbjerg.

Beskæftigelsen, Aktiviteten og Arcus inviterer nu til Åbent Hus, hvor der er mulighed for at se de nye lokaler, værksteder, udstillede håndværksting og malerier fra Kunstsolen Arcus.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget deltager i Åbent Hus ved Beskæftigelsen, Aktiviteten og Arcus på Energivej efter udvalgets møde den 26. november 2019.

### **Sagsfremstilling**

Beskæftigelsen Energivej er et tilbud til borgere med psykosociale problemstillinger og/eller nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Aktiviteten Energivej er et tilbud til borgere over 18 år, som har sociale udfordringer og/eller nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Kunstsolen Arcus er en kunstscole for borgere, der har særlige behov, og som godt kan lide at male og tegne, lære nye teknikker, og som brænder for kunsthistorie.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-11-2019**

Orientering givet.

### **Bilag**

Åbent Hus - Beskæftigelsen, Aktiviteten og Arcus