

REFERAT Byrådet d. 19-05-2025

Mødedato Mandag d. 19. maj 2025 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen (V), Jakob Lose (V), Henning Ravn (V), Anders Rohr Jørgensen (V), Kurt Bjerrum (V), Tommy Noer (V), Hans Erik Andersen (V), Henrik Andersen (V), Alex Fritz Sørensen (V), Karsten Degnbol (V), Klaus Sandfeld (V), Tina Skov Larsen (V), Emil Pedersen (V), Olfert Krog (V), Karen Sandrini (V), May-Britt Andrea Andersen (C), Nicolaj Aarøe (C), Dino Selimovic (C), Jørn Boesen Andersen (F), Mikkel Ammitzbøll (F), Diana Mose Olsen (F) (Afbud), Jørgen Ahlquist (A), Rasmus Rasmussen (A), Michael Harbøll (A), Ulla Koman-Mejer (A), Mussa Utto (A), Hans Erik Møller (A) (Afbud), Karin Schwartz (A), Jakob Lykke (A), Anne Marie Geisler Andersen (B), Sabrina Bech Bartholin (O), Nini Oken (A - stedfortræder for Hans Erik Møller), Simon Verner (F - stedfortræder for Diana Mose Olsen)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Flytning af afstemningssted i Sønderris.....	5
Befolkningsprognose 2025-2034.....	8
Regulativ for udlån/udleje af offentlige arealer i Esbjerg Kommune.....	13
Orientering om nye flyvekorridorer for Forsvarets fly.....	17
Godkendelse af ekspropriation - sideudvidelse Hjortvadvej, Ribe.....	21
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring nr. 2022.03 og lokalplan nr. 21-050-0003 for udvidelse	26
Tillægsbevilling til opførelse af yderligere seks skæve boliger til særligt udsatte borgere.....	30
Orientering om handicapbarometret 2024 på voksenområdet.....	36
Sammenlægning af tilbud på familieområdet på Ulvevej.....	42
Orientering om resultatet af Ankestyrelsens gennemgang af kommunalbestyrelsernes behandling af	48
Kulturen ind i byrådssalen.....	51
Lukket: Salg af ejendom i Brammingområdet.....	54
Lukket: Godkendelse af underskriftsblad.....	55

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Godkendt.

Punkt 2: Flytning af afstemningssted i Sønderris

EMN-25/0002882

Bilag

Sønderris Sognehus

Resumé

Sønderris Hallen har hidtil været anvendt som afstemningssted til offentlige valg. Afholdelse af valg er til stor gene for de almindelige aktiviteter i hallen.

På den baggrund foreslås det, at afstemningsstedet flyttes til Sønderris Sognehus

Sagsfremstilling

Sønderris Lokalforsamling har opfordret til, at afstemningsstedet i Sønderris flyttes fra Sønderris Hallen til Sønderris Sognehus.

Årsagen til dette er, at afholdelse af valg er til stor gene i forhold til hallens almindelige aktiviteter. På den baggrund har Borgmesterkontoret haft en drøftelse med Sognehuset samt besigtiget Sognehuset.

Sognehuset og hallen ligger med få meters afstand. Se bilag.

Dette betyder bl.a. at besøgende til Sognehuset og hallen benytter den samme parkeringsplads.

Besigtigelsen af Sognehuset viste, at det er overordentligt velegnet som afstemningssted.

Der er tale om moderne og indbydende lokaler med gode lys- og lydforhold samt handicap adgang.

Ligeledes er der gode muligheder for at indrette lokalerne, så valget kan afvikles gnidningsløst.

Endelige er der gode faciliteter til dem, der skal bemande afstemningsstedet..

Borgmesterkontoret har spurgt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om Sognehusets religiøse tilknytning giver anledning til problemer. Ministeriet har svaret, at så længe der ikke er synlige religiøse symboler, er det i orden. Sognehuset har oplyst, at der ikke er religiøse symboler. Der er salmebøger, men de kan fjernes i forbindelse med valg.

Sognehuset er imødekommende over for, at der afholdes valg i Sognehuset.

Økonomi

Lejen af Sognehuset forventes at være 3.000 kr. samt betaling for rengøring for de 3 dage, som hvert valg lægger beslag på.

Der betales ikke leje for brugen af Sønderris Hallen.

Merudgiften finansieres af valgbudgettet

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at afstemningsstedet i Sønderris flyttes fra Sønderris Hallen til Sønderris Sognehus

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Økonomiudvalget 28.04.2025 Punkt 8

Godkendt.

Punkt 3: Befolkningsprognose 2025-2034

EMN-25/0003376

Bilag

Befolkningsprognose 2025 - metoder og forudsætninger

Resumé

Befolkningstallet i Esbjerg Kommune er faldet fra 1. januar 2024 til 1. januar 2025 med 266 personer til i alt 115.157. Befolkningstallet har de seneste 5 år været lettere faldende, og det forventes, at befolkningstallet også vil være faldende over prognoseperioden.

Kommunen udarbejder årligt en befolkningsprognose. Prognosen bruges bl.a. til planlægning på de store sektorområder (dagtilbud, skole og ældre). Desuden anvendes befolkningsprognosen i budgetlægningen for at sikre et uændret serviceniveau, når det forventede befolkningstal i de enkelte målgrupper ændres.

Befolkningsprognosen for 2025-2035 bygger på de seneste 5 års befolkningsdata, data vedrørende eksisterende boliger samt kommunens byggemodningsplan.

Der er som udgangspunkt anvendt de samme beregningsprincipper i dette års befolkningsprognose som tidligere år.

Sagsfremstilling

Esbjerg kommune har generelt haft et lettere faldende befolkningstal frem mod 2025. Der er været enkelte undtagelser de seneste par år, som hovedsageligt tilskrives indvandring fra Ukraine.

I 2024 var der i lighed med tidligere år flere borgere, der flyttede fra Esbjerg Kommune til andre kommuner end omvendt. Fødselsniveauet var lavere i 2024 end tidligere år, hvilket resulterede i et negativt fødselsoverskud. Det vil sige, at der var færre fødte end døde, hvilket også gjorde sig gældende på landsplan.

Befolkningsprognosen bygger på befolkningsdata i form af det aldersfordelte befolkningstal, til- og fraflytninger, fødselsniveau og dødelighed. Derudover indgår kommunens nuværende beboede boliger fordelt på boligernes størrelse og placering i beregningen. Forventningerne til det fremtidige boligbyggeri indregnes vha. kommunens byggemodningsplan, der indeholder udstykninger af parcelhusgrunde, tæt-lavt byggeri og etagebyggeri; både privat og kommunalt.

Befolkningsprognosen er baseret på et princip om, at der skal være en ledig bolig i en passende størrelse, for at en borger kan flytte til kommunen. Det betyder, at befolkningsprognosen er boligdrevet, hvilket vil sige, at befolkningsprognosen tager udgangspunkt i de eksisterende beboede boliger og forventningerne til det kommende boligbyggeri i form af byggemodningsplanen. I prognosen fyldes boligerne op, da det antages, at kommunen kan tiltrække borgere fra andre kommuner, hvis der er en ledig bolig. Indregningen af byggemodningsplanen har derfor stor betydning for befolkningsprognosen. Byggemodningsplanen er ambitiøs sammenlignet med det historiske byggeri. Ved fastlæggelsen af forudsætningerne for indregningen af byggemodningsplanen er der fokus på at indregne et boligbyggeprogram, der ikke afviger væsentligt fra den historiske stigning i beboede boliger. Indregningen af byggemodningsplanen tager højde for den forventede indflytning i de enkelte byggerier samt den usikkerhed, der vurderes at være forbundet med byggeriet i de enkelte områder.

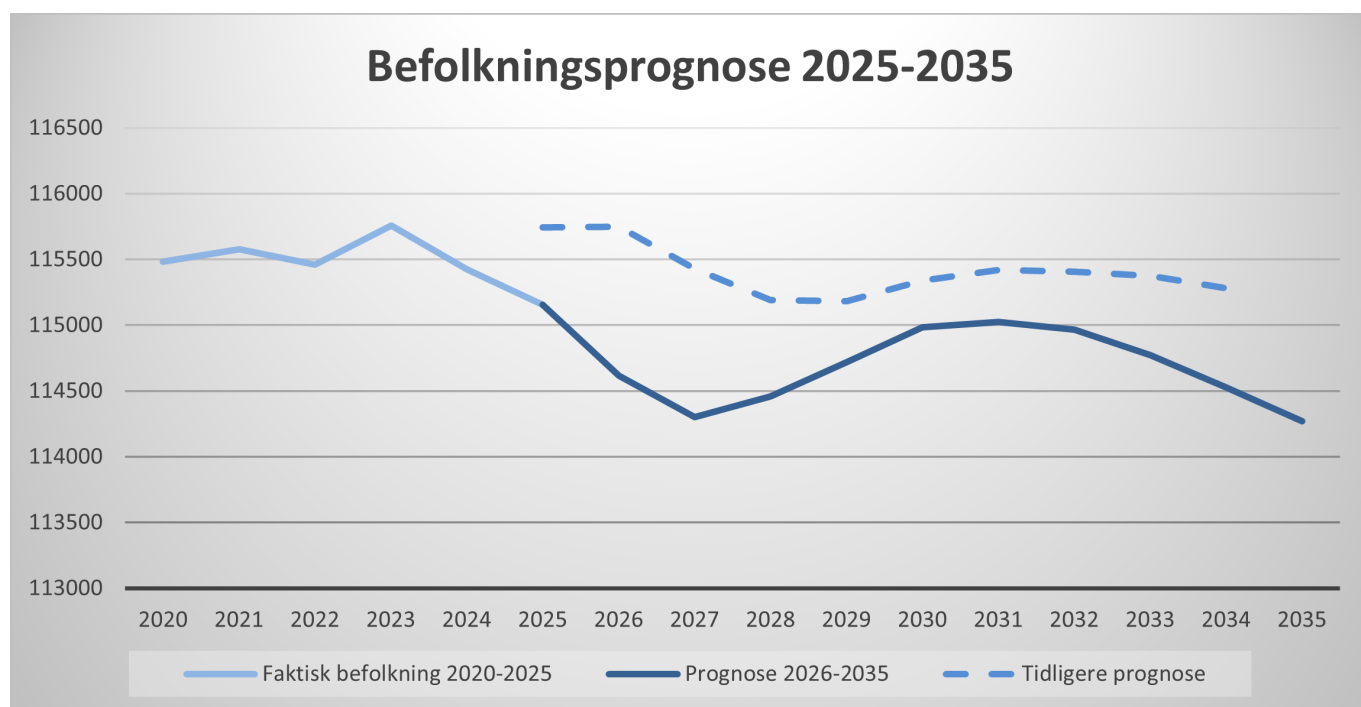
Sammenlignet med tidligere år vurderes indflytningen at ske over længere tid, og usikkerheden

forbundet med byggeriet i de enkelte områder vurderes generelt højere. Dette begrundes med flere forhold:

- Højere renteniveau end der historisk set har været, hvilket påvirker hastigheden for indflytning og øger usikkerheden for opførelse af især private byggerier
- Stigning i antallet af tomme boliger, hvilket viser, at øget nybyggeri ikke nødvendigvis fører til en stigning i befolkningstallet. Således var der i januar 2021, 2.079 tomme boliger i kommunen, hvor der i januar 2025 var 2.871 tomme boliger.
- Færre borgere pr. bolig, hvilket betyder, at der er behov for et vist boligbyggeri for at opretholde et stabilt befolkningstal

Fertiliteten er faldet, hvilket gør sig gældende de seneste år. I 2021 var den samlede fertilitet i Esbjerg Kommune på 1,77, mens fertiliteten i 2024 er faldet til 1,52. Fertiliteten på landsplan er i samme periode faldet fra 1,72 til 1.46. I befolkningsprognosen indregnes fertiliteten på baggrund af de seneste 5 års fertilitet i Esbjerg Kommune - denne fremgangsmåde er fastholdt.

Befolkningsprognosen for 2025-2035 viser et fald fra 2024 frem mod 2027. Der er ikke indregnet en nettotilgang af Ukrainiske indvandrere. Esbjerg Kommune skal de næste år tage imod knap 200 Ukrainere pr. år, men bl.a. på baggrund af tal fra årene 2022-2024 forudsættes de at flytte igen inden for en periode på 5 år. Samtidig slår byggemodningsplanen først rigtig igennem fra 2027 og et stykke frem. Som følge heraf viser grafen nedenfor også at befolkningsprognosen for 2025-2035 generelt ligger lavere end sidste års prognose. Forskellen mellem prognoserne kan bl.a. tilskrives den lavere fertilitet.



Fordelingen på de enkelte aldersgrupper ses nedenfor. Fordelingen viser blandt andet, at prognosen

ligesom sidste år forudser en kraftig stigning i antallet af ældre over 80 år.

Aldersfordeling

Alder	Faktiske tal 1/1 - 2025	Prognose 1/1 - 2030	Indeks 2030	Prognose 1/1 - 2035	Indeks 2035
0-5 år	6.864	6.530	95	6.323	92
6-17 år	15.235	14.964	98	14.673	96
18-24 år	9.285	8.905	96	8.774	94
25-39 år	21.311	21.059	99	19.878	93
40-64 år	36.264	35.429	98	35.525	98
65-79 år	19.312	19.683	102	20.098	104
80+ år	6.886	8.416	122	9.002	131
I ALT	115.157	114.986	100	114.271	99

Sammenligner man prognosen for 2025 med den tidligere prognose (prognosen for 2024). Ser man at den nye prognose ligger under den tidligere.

For årene 2025-2030 er her opgjort hvor meget den nye prognose ligger under den tidligere - fordelt på aldersgrupper (et negativt tal betyder at 2025, ligger lavere end den tidligere prognose fra 2024).

Forskelle i antal personer mellem den nye og den tidligere prognose

Alder	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0-5 år	-184	-262	-306	-292	-321	-324
6-17 år	7	-35	-7	47	98	124
18-24 år	60	-114	-179	-178	-171	-196
25-39 år	-95	-176	-97	110	254	314
40-64 år	-139	-272	-279	-220	-151	-116
65-79 år	-138	-184	-184	-141	-129	-128
80+ år	-98	-90	-71	-59	-46	-27
I ALT	-587	-1.134	-1.124	-732	-464	-352

Tabellen viser bl.a. at nedjusteringen rammer forskelligt, men den kan især ses på de 0-5 årige.

Prognosen tager ikke højde for faktorer som fremtidige ændringer i antal uddannelsespladser og arbejdspladser. Dette skyldes blandt andet, at datagrundlaget herfor er usikkert. Historiske ændringer i antallet af uddannelsespladser og arbejdspladser afspejles i de historiske flyttmønstre, og påvirker på den måde i befolkningsprognosens fremadrettede tal.

Prognosen udarbejdes i tæt samarbejde med Boelplan A/S, der har udviklet modellen bag prognosen, og som har et indgående kendskab til befolkningstal og udviklingen heri. Metoder og forudsætninger for beregningen af befolkningsprognosen er uddybet i notatet "Befolkningsprognose 2025 - metoder og forudsætninger", der er vedlagt som bilag til denne sag.

Vision 2025

Et af målene i vision 2025 er at sikre en årlig befolkningstilvækst. Det skal kommunens nye brandingstrategi med fokus på oplevelser og kultur understøtte. Derudover arbejder kommunen med særlige indsatser målrettet studerende, tilflyttere, erhvervslivet mv., der skal gøre Esbjerg kommune endnu mere attraktiv at leve og arbejde i.

Økonomi

Det er en politisk beslutning, om budgettet skal reguleres som følge af udviklingen i demografien. De økonomiske konsekvenser af den demografiske udvikling indgår i materialet som fremsendes til Forhandlingsudvalget.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Befolkningsprognosen anvendes til budgettildelingsmodeller på områder under Børn & Kultur (Børn & Pædagogik, Skole og Sundhedspleje) og Fritid Sundhed & Omsorg.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget,

1. at befolkningsprognosen for 2025-2035 godkendes.
2. at Økonomiudvalget fremsender befolkningsprognosen til orientering i Byrådet.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Orientering givet.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Økonomiudvalget 05.05.2025 Punkt 3

Godkendt.

Punkt 4: Regulativ for udlån/udleje af offentlige arealer i Esbjerg Kommune

EMN-24/0001285

Bilag

Bilag 1 Arealer til udlån_udleje

Bilag 2 Retningslinier og takster for afvikling af arrangementer

Bilag 3 Regulativ for udlån af arealer i EK

Resumé

De nuværende retningslinjer for udlån/udleje af arealer i det daværende Vej & Park samt Kultur & Fritid blev godkendt i Byrådet den 16. maj 2011. Vilkår og takster er ikke længere tidssvarende og afspejler ikke længere markedsløjen. Der er derfor foretaget en markedsundersøgelse af sammenlignelige kommuner, og på baggrund heraf er der udarbejdet et nyt regulativ med nye takster, som udvalget skal godkende.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at nyt regulativ for udlån/udleje af offentlige arealer i Esbjerg Kommune kan godkendes.

Sagsfremstilling

Teknik & Miljø og Fritid, Sundhed & Omsorg administrerer arealer, som udlånes/udlejes til arrangementer af forskellig art. En liste over arealer er vedlagt som bilag 1. Listen er ikke udtømmende, og der kan løbende tilføjes flere arealer, ligesom arealer kan fjernes fra listen, hvis Esbjerg Kommune skal anvende dem til andre formål.

Der blev i 2011 udarbejdet retningslinjer for udlån/udleje af disse arealer. Til retningslinjerne følger et prisblad, som angiver leje og depositum – vedlagt som bilag 2.

De nuværende retningslinjer har vist sig at give visse udfordringer – bl.a. i forhold til spørgsmål om, hvem der skal betale afgift, hvornår der skal betales, og hvornår det er vederlagsfrit.

Desuden har det vist sig, at Esbjerg Kommunes takster er meget høje i forhold til sammenlignelige kommuner. I Aalborg, Tønder og Herning er det gratis for alle typer arrangementer. I Odense, Kolding, Vejle, Randers og Aabenraa er det kun kommercielle arrangementer, der skal betale, og priserne ligger fra ca. 500 kr./dag til 4.000 kr./dag, alt efter arealernes størrelse og faciliteter.

Det nye regulativ for udlån/udleje af offentlige arealer i Esbjerg Kommune (bilag 3) er udarbejdet på baggrund heraf. Regulativet betyder, at kun kommercielle arrangementer fremover skal betale afgift. Der skal ikke længere lægges depositum. Til gengæld er det præciseret, at arrangøren skal rydde op og retablere for egen regning, og der er muligheder for sanktioner, hvis dette ikke sker.

Fritid, Sundhed & Omsorg har gennem årene primært udlånt boldbanearealer til sports- og byfester samt mindre festivaler. Da formålet har været almennyttigt, er der ikke opkrævet betaling, men hvis der har været behov for retablering, er der sendt regning til arrangørerne.

Forvaltningerne anbefaler, at vedlagte regelsæt godkendes for både Teknik & Miljø og Fritid, Sundhed & Omsorgs udlån/udleje af offentlige arealer.

Vision 2025

Emnet taler ind i visionen på følgende områder: KULTURLIVET I BY OG NATUR. FLERE BORGERE. EN STÆRK TURISTDESTINATION VED VADEHAVET.

Økonomi

De fleste arrangementer er ikke-kommercielle, og derfor vil prisændringen ikke have stor betydning for indtægtsniveauet. Som eksempel var indtægten i Teknik & Miljø ca. 40.000 kr. i 2024. Med de nye takster vil de samme arrangementer give en indtægt på 26.000 kr., hvilket svarer til en nedgang på 14.000 kr.

Til gengæld er det sandsynligt, at de lavere priser vil tiltrække flere aktører og dermed både skabe flere oplevelser og generere en højere indtægt.

Da stort set alle udlån på Kultur- og Fritidsudvalgets område er til almennyttige formål, vil indførelsen af det reviderede regulativ ikke få nævneværdige konsekvenser.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø og Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at det indstilles til Byrådet, at nyt regulativ for udlån/udleje af offentlige arealer i Esbjerg Kommune godkendes.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Forvaltning oplyser

Regulativet er tilrettet ud fra udvalgets drøftelser.

Beslutningshistorik

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget 06.03.2025 Punkt 7

Sendes tilbage til forvaltningen.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget 27.03.2025 Punkt 4

Godkendt.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg 07.04.2025 Punkt 7

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget 28.04.2025 Punkt 12

Godkendt.

Punkt 5: Orientering om nye flyvekorridorer for Forsvarets fly

EMN-25/0002479

Bilag

Bilag 2 - Nye flyvekorridorer

Bilag 1 - nuværende flyvekorridorer

Brev til kommunerne om indskrænkning af flyvekorridorer

Resumé

I forlængelse af Esbjerg Kommunes ansøgningsrunde for vedvarende energianlæg (VE) i 2023 meddelte Forsvaret, at der ikke ville kunne opstilles vindmøller i den sydlige del af kommunen, da det ville konflikte med Forsvarets flyvekorridorer. Haderslev Kommune og Tønder Kommune var ligeledes omfattet af flyvekorridoren.

Forsvaret har nu meddelt, at flyvekorridorerne i Sønderjylland kan indskrænkes, hvilket åbner op for realisering af ni ud af tolv potentielle vindmølleprojekter i området. Ændringerne giver mulighed for opstilling af flere møller, og dermed også muligheden for en markant større produktion af grøn strøm, men indebærer også nye restriktioner, der kan påvirke kommunens fremtidige planlægning.

Plan & Byudviklingsudvalget orienteres om nye flyvekorridorer for forswarets fly, og sagen sendes til orientering i Byrådet.

Sagsfremstilling

Flyvekorridorerne anvendes, når der flyves mellem Flyvestation Skrydstrup og Forsvarets øvelsesterræn på Rømø. Området anvendes til uddannelse af kampflypiloter, og i forbindelse med træning i nye våbensystemer. Disse flyvninger kræver lav højde, og indebærer en højderestriktion på 80 meter, som har begrænset opførelse af høje konstruktioner, herunder moderne vindmøller. Flyvekorridorerne, der ikke tidligere har fremgået af offentligt tilgængelige kort, betyder, at elleve ud af tolv potentielle vindmølleprojekter i området har været sat på pause. Det drejer sig om projekter i Haderslev, Tønder og Esbjerg Kommuner.

I foråret 2024 rettede vindbranchen og DI en henvendelse til Forsvarsministeriet med et ønske om at få indskrænket flyvekorridorerne for at skabe mere plads til vindenergi. Branchen fremsatte et konkret løsningsforslag, der betød, at størstedelen af de tolv projekter kunne realiseres.

Forsvarskommandoens gennemgang af forslaget har nu resulteret i en beslutning om at indskrænke korridorerne. Dette åbner for realisering af ni projekter, herunder Spandet Mark og Lundsmark i Esbjerg Kommune. Energipark Kærbøl Mark friholdes ligeledes for de nye korridorer. Reduktionen af flyvekorridorerne skaber nye muligheder for vindprojekter, men medfører også begrænsninger. Inden for de reducerede flyvekorridorer vil følgende restriktioner gælde:

- Forbud mod byudvikling.
- Ingen nye skoler, hoteller eller børnehaver uden for eksisterende byområder.
- Forbud mod nye sommerhusområder, campingpladser eller ferie- og fritidsanlæg.
- Begrænsninger for nyt erhvervsbyggeri uden for eksisterende områder.

Restriktionerne skal sikre, at kommunerne ikke planlægger for nye aktiviteter eller anvendelser, hvor flere mennesker samles. Kampflyene vil af sikkerhedsmæssige grunde ikke kunne flyve over disse_{1/3}

områder.

De tre berørte kommuner har været i dialog med Forsvarsministeriet, Klima-, Forsynings- og Energiministeriet og Plan- og Landdistriktsstyrelsen om de tilrettede korridorer og de planmæssige konsekvenser. For at sikre kommunerne et vist råderum til planlægning og udvikling, laves der zoner inden for flyvekorridorerne, hvor dette fortsat er muligt. Zonerne fremgår af bilaget med de nye flyvekorridorer som "Bobler og byudvikling".

For at sikre fremdrift i den grønne omstilling vil Plan- og Landdistriktsstyrelsen fra april 2025 indarbejde de nye flyvekorridorer i Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen. Herefter vil kommunerne kunne genoptage arbejdet med vindmølleprojekterne. Efterfølgende vil flyvekorridorerne blive sikret gennem et landsplandirektiv, der også kommer i høring ved kommunerne.

De tilrettede flyvekorridorer angiver, hvor Forsvarets kampfly skal flyve, når de skal fra Flyvestation Skrydstrup til øvelsesterrænet på Rømø. Derudover har både Forsvaret og den civile lufttrafik en interesse i, at radarsystemer ikke påvirkes ved opstilling af vindmøller. Vindmølleprojekter uden for flyvekorridorerne vil derfor fortsat kunne blive mødt med krav om radaranalyser og eventuel tilpasning af radarer for vindmølleopstillerens regning. Er det ikke muligt at løse eventuelle problemstillinger med en tilpasning, har Forsvaret fortsat mulighed for at nedlægge veto mod vindmølleplanlægningen.

Klima

De ændrede flyvekorridorer giver mulighed for, at de ansøgte projekter i Lundsmark og Spandet Mark kan realiseres. Projekterne vil potentielt kunne bidrage signifikant til produktionen af vedvarende energi i Esbjerg Kommune, og dermed også til opfyldelsen af målet om CO₂-neutralitet i 2030.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

De reducerede flyvekorridorer muliggør planlægning af vindmøller højere end 80 meter uden for korridorerne, men begrænser kommunens frihed i planlægningen inden for korridorerne.

De reducerede flyvekorridorer fremgår af bilaget som blå og gule markeringer. Den lyserøde farve angiver de zoner inden for flyvekorridoren, hvor der ikke pålægges begrænsninger i forhold til byudvikling. Foruden områder, der allerede er udlagt som byzone eller planlagt byzone i kommuneplanen og lokalplaner, omfatter det landsbyer og potentielle udviklingsområder omkring

Ribe, Lustrup, Egebæk-Hviding og Vester Vedsted. Endelig er der lagt en buffer på 40 meter omkring de nævnte områder.

Høring

Der vil blive mulighed for at fremsætte bemærkninger i forbindelse med det kommende landsplandirektiv, der formelt skal sikre Forsvarets interesser.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen om nye flyvekorridorer tages til efterretning.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Orientering givet.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget 10.04.2025 Punkt 6

Taget til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget 28.04.2025 Punkt 13

Orientering givet.

Punkt 6: Godkendelse af ekspropriation - sideudvidelse Hjortvadvej, Ribe

EMN-25/0001037

Bilag

VUHJ-P-TX-0500_0

VUHJ-P-TX-0501_0

VUHJ-P-TX-0502_0

VUHJ-P-TX-0503_0

VUHJ-P-TX-0504_0

VUHJ-P-TX-0505_0

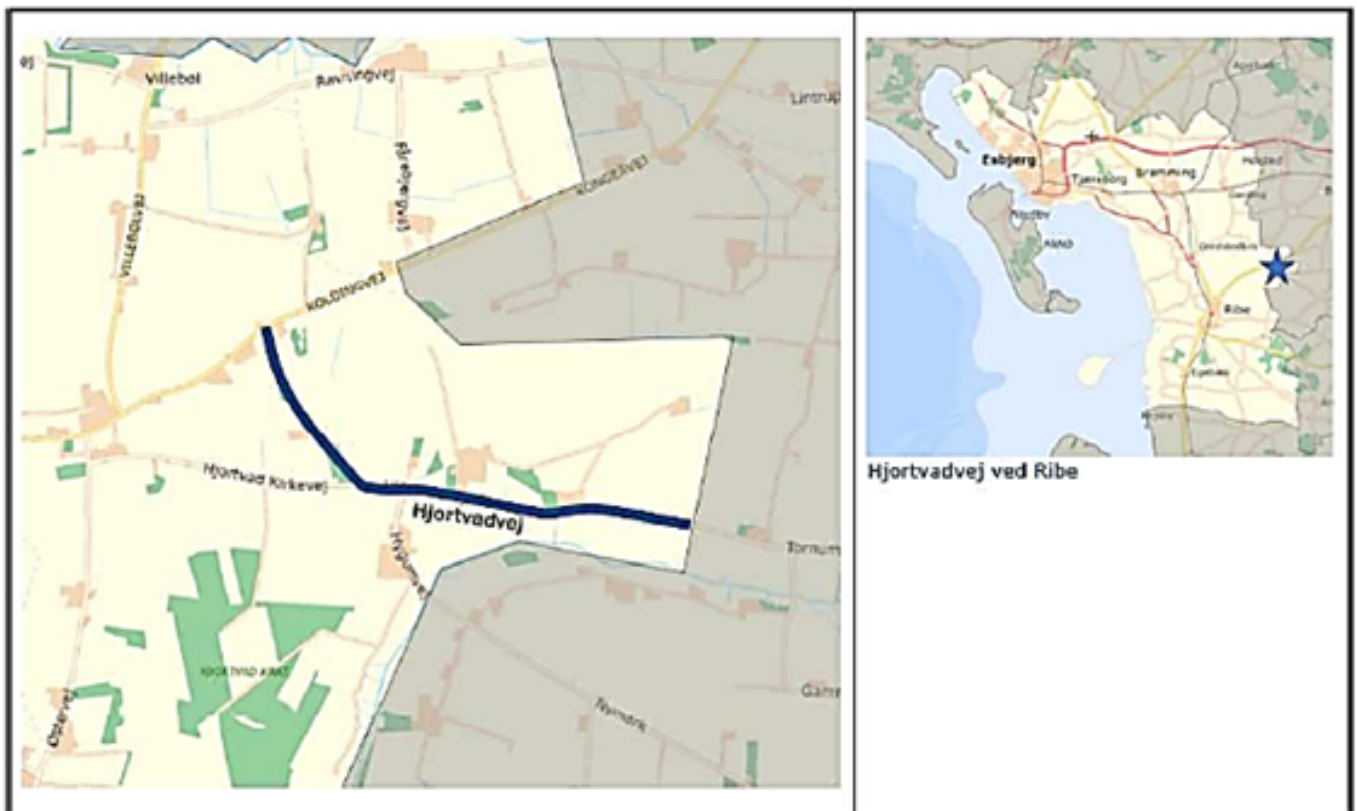
VUHJ-P-TX-0506_0

Resumé

Byrådet godkendte i april 2024 igangsætning af nødvendig arealerhvervelse for at muliggøre en sideudvidelse af Hjortvadvej ved Ribe. Projektet har til formål at øge vejens bredde og forbedre trafiksikkerheden, herunder en ombygning af krydset ved Hjortvadvej og Hjortvad Kirkevej.

Projektet er afsat med en samlet budgetramme på 5,0 mio. kr. i budget 2024-2027 og gennemføres i etaper med anlægsarbejder planlagt i 2025 og 2026.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet at træffe den endelige ekspropriationsbeslutning samt godkende de aftaler, der er indgået ved åstedsforretningen.



Sagsfremstilling

Der har i flere år været trafiksikkerhedsmæssige problemer med huller i rabatterne på strækningen. Problemerne er blevet betydeligt forværret over tid som følge af øget tung trafik på Hjortvadvej. Hjortvadvej ved Ribe ønskes derfor udvidet, så vejbredden øges til 6,5 meter. Desuden udbedres krydset Hjortvadvej/Hjortvad Kirkevej for at sikre bedre oversigtsforhold og tydeliggøre vigepligtsforholdene.

Strækningen går fra Koldingvej til kommunegrænsen mod Vejen Kommune ved Tornumvej, hvor vejbredden er cirka 6,30 meter. I Esbjerg Kommune er den nuværende vejbredde på strækningen 1/4

cirka 4,60 meter.

Der er afholdt åstedsforretning den 17. og 28. februar 2025.

Personer, der er berørt af den planlagte ekspropriation, har haft mulighed for at fremsætte bemærkninger, ændringsforslag og synspunkter under åstedsforretningen eller senest fire uger efter, jf. vejloven § 101, stk. 4. Dette kunne vedrøre forhold, som efter deres opfattelse bør have indflydelse på projektet eller erstatningens fastsættelse. Det er Byrådet, der træffer beslutning om, hvorvidt ekspropriationen skal gennemføres, efter fristens udløb den 28. marts 2025.

Løbenr. 2 udgik af ekspropriationen, da det ikke var nødvendigt at ekspropriere herfra. Løbenr. 3 mødte ikke op til åstedsforretningen. Alle 11 lodsejere har godkendt projektet og accepteret det forelagte erstatningstilbud.

Ved åstedsforretningen fremkom ønsker om mindre justeringer på privat grund. Disse blev i det omfang muligt imødekommet, indarbejdet i detailprojektet og indskrevet i erstatningstilbuddene.

Flere lodsejere udtrykte tilfredshed med den midlertidige hastighedsnedsættelse til 60 km/t og ønskede denne gjort permanent. En lodsejer foreslog desuden, at strækningen udformes som en 2-minus-1-vej. Det blev også bemærket, at skolebusruten fortsat benyttes.

Bemærkningerne er drøftet med politiet og vejmyndigheden.

Det vurderes ikke hensigtsmæssigt at fastholde en generel hastighedsbegrænsning på 60 km/t, da vejens kommende udformning ikke understøtter dette. Ved krydsene Hjortvadvej/Hjortvad Kirkevej og Hjortvadvej/Hygumvej nedsættes hastigheden dog permanent til 60 km/t af hensyn til oversigtsforholdene.

Forslaget om en 2-minus-1-vej er fravalgt, da erfaringer fra lignende veje viser, at løsningen i åbent land ikke nødvendigvis giver den ønskede hastighedsdæmpning. Samtidig er cykeltrafikken på strækningen begrænset. Løsningen er derfor ikke indarbejdet i projektet.

Det blev bemærket, at busstoppet ved Hjortvad Kirkevej fortsat benyttes lejlighedsvis af skolebørn. Stoppet genetableres derfor uden læskærm, da det kun anvendes til afsætning om eftermiddagen. Behovet for læskærm vurderes, hvis anvendelsen ændres.

Lodsejerne er informeret og har ikke haft indsigelser.

Derudover er der ikke fremkommet væsentlige bemærkninger til projektet.

Klima

Under anlægsprocessen anvendes BSM-metoden (Bitumen Stabilized Material) til etablering af den nye asfaltbelægning. Metoden er både klimavenlig og CO₂-besparende, samtidig med at den er skånsom mod miljøet.

Lovgrundlag, planer mv.

I henhold til vejlovens kapitel 10, særligt § 102, kan vejmyndigheden træffe ekspropriationsbeslutning efter fristen for indsigelser er udløbet. Beslutningen kan påklages i henhold til § 132, hvor klagefristen er 4 uger fra meddelelsen. Anlægsarbejdet kan igangsættes efter klagefristens udløb, såfremt der ikke er indgivet klage.

Økonomi

Byrådet frigav den 8. april 2024 en samlet projektbevilling på 5 mio. kr. til projektering og anlæg.

Projekteringsbevillingen udgør 0,7 mio. kr. i 2024, mens der er afsat en anlægsbevilling på 2,3 mio. kr. i 2025 og 2 mio. kr. i 2026 til sideudvidelse af vejen og udlægning af slidlag.

Bevillingerne finansieres af det rådighedsbeløb, der er afsat til formålet.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

I projekteringsfasen er flere af de direkte berørte lodsejere blevet tilbudt en drøftelse af projektet og dets indvirkning på deres ejendom. Her har der været mulighed for at stille spørgsmål og bidrage med relevant viden til den videre projektering.

Lodsejerne har endvidere haft mulighed for at fremsætte forslag og bemærkninger til projektets udformning både forud for og under åstedsforretningen samt i den efterfølgende høringsperiode.

Bemærkninger og nyttige informationer er i videst muligt omfang blevet indarbejdet i projektet.

Vurdering herunder alternativer

Hjortvadvej betjener flere større landbrugsejendomme og fungerer som direkte forbindelse til en større virksomhed beliggende i Vejen Kommune. Begge forhold bidrager til en betydelig mængde tung trafik på strækningen. Da Vejen Kommune for flere år siden udvidede Tornumvej, er det vurderet nødvendigt at udvide Hjortvadvej for at opnå en ensartet og trafikssikker vejudformning på tværs af kommunegrænsen.

Den planlagte udformning af Hjortvadvej og krydset Hjortvadvej/Hjortvad Kirkevej er vurderet i forhold til gældende lovgivning, vejregler og trafiksikkerhedsmæssige anbefalinger.

Der er i den forbindelse gennemført en trafiksikkerhedsrevision af projektet, og revisors bemærkninger er i videst muligt omfang indarbejdet i den endelige løsning.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at:

- Der træffes beslutning om, at ekspropriationen gennemføres i overensstemmelse med det ved åstedsforretningen fremlagte projekt.
- De ved åstedsforretningen trufne aftaler tiltrædes.
- Anlægsarbejdet kan igangsættes efter klagefristens udløb, såfremt projektet ikke påklages.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget 08.05.2025 Punkt 12

Godkendt.

Afbud: Henrik Andersen (V)

Beslutning Økonomiudvalget 12.05.2025 Punkt 2

Godkendt.

Punkt 7: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring nr. 2022.03 og lokalplan nr. 21-050-0003 for udvidelse af Sydvestjyllands Efterskole, Bramming

mig-a-2021-34001

Bilag

Lokalplan nr. 21-050-0003 Udvidelse af Sydvestjyllands Efterskole, Bramming - udkast

Indkomne høringssvar

Kommuneplanændring 2022.03_Vedtaget_Udkast

Resumé

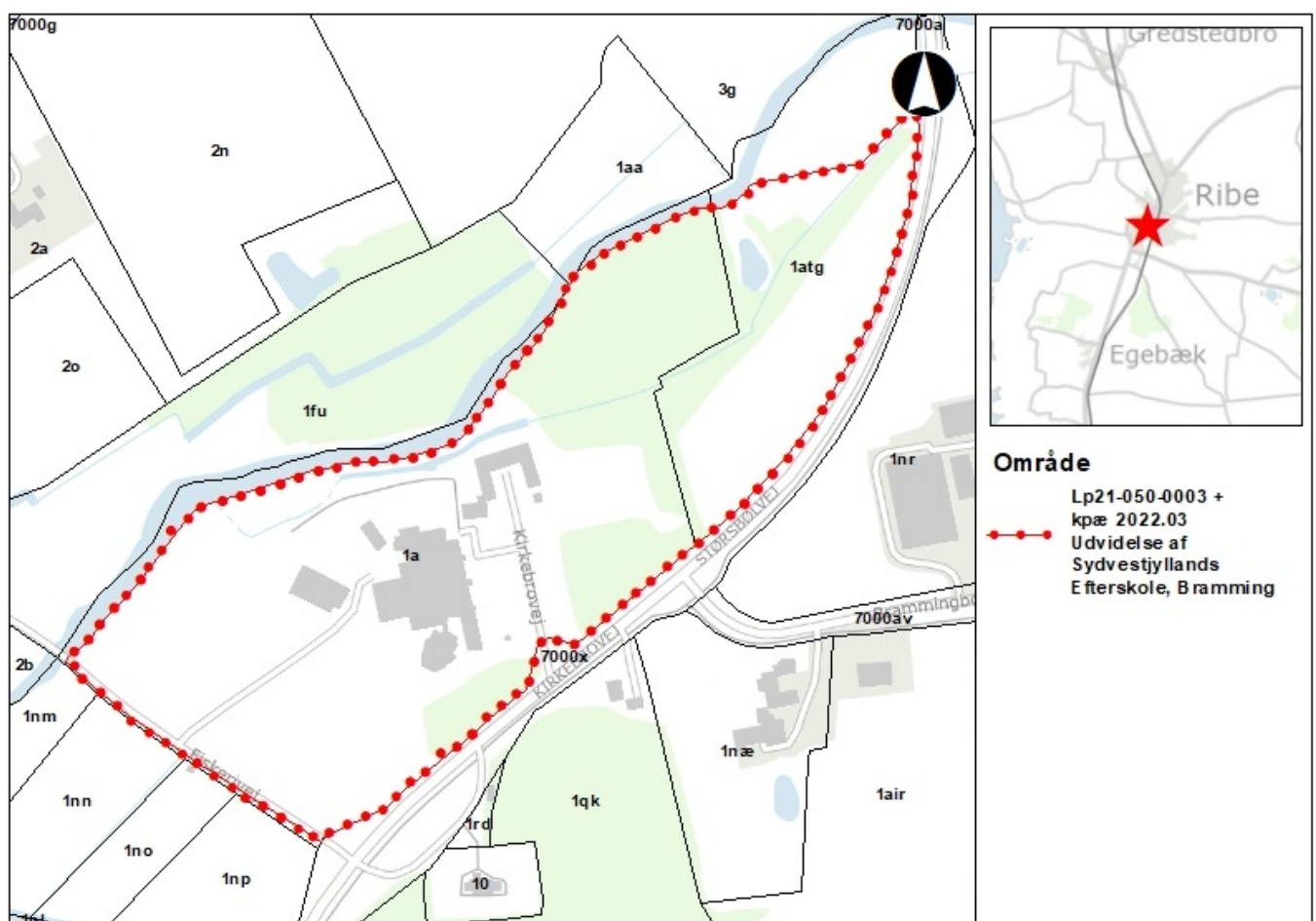
Den 3. februar 2025 besluttede Byrådet at sende forslag til kommuneplanændring 2022.03 og lokalplan nr. 21-050-0003 for udvidelse af Sydvestjyllands Efterskole, Bramming i offentlig høring i 8 uger.

Sydvestjyllands Efterskole er etableret i bygninger på Bramming Hovedgaard, og der er senere tilføjet en række nye bygninger til skolens faciliteter.

Efterskolen ønsker at udvide med bygninger til undervisningsformål og mere udeareal til bl.a. parkering.

Under høringsperioden er der indkommet to høringssvar. Bemærkningerne har bevirket, at der er lavet nogle præciserende tilretninger i redegørelsen i kommuneplanændringen.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring og lokalplan for udvidelse af Sydvestjyllands Efterskole, Bramming vedtages endeligt.



Sagsfremstilling

Lokalplanområdet er beliggende lige nord for Bramming og består af matr.nre. 1a og 1atg Bramming Hgd., Bramming. Området omfatter et areal på ca. 8,4 ha.

Området afgrænses af Kirkebrovej mod syd og Fiskerivej mod vest og øst. Mod nord afgrænses området af Holsted å. Langs Fiskerivej og Kirkebrovej er der ligeledes plantet træer og buske, som afskærmer lokalplanområdet.

Sydvestjyllands Efterskole ønsker at udbygge skolen for at øge elevtallet og dermed sikre sin relevans og attraktivitet.

Formålet med lokalplanen er at muliggøre den fortsatte udvikling af Sydvestjyllands Efterskole. En sådan udvikling skal ske med respekt for den historie, som gennemsyrrer Hovedgården. Lokalplanen skal således give mulighed for at bygge nye moderne læringsmiljøer under hensyn til de historiske linjer for dermed at genskabe en fortolket udgave af den oprindelige Hovedgård.

I processen har der løbende været dialog for at opnå bedst muligt plangrundlag for udvidelse og fremtidssikre efterskolen.

Der er modtaget to høringssvar. Det ene høringssvar er fra Ribe Stift, som ikke har bemærkninger til planerne.

Den anden høringssvar er fra Styrelsen for grøn arealomlægning og vandmiljø (SGAV), som gør opmærksom på, at kommuneplanændringen ikke har beskrevet bilag IV-arter tilstrækkeligt. Esbjerg Kommune har været i dialog med SGAV og drøftet emnet.

Efter dialog med SGAV er kommuneplanændringens redegørelsestekst tilrettet, så det fremgår, at en del af området er udpeget som lavbundsarealer, og at de generelle retningslinjer for lavbundsarealer fortsat gælder. Samtidig er redegørelsen for påvirkningen af bilag IV-arten odder opdateret, så det fremgår af vurderingen, at en eventuel forstyrrelse af arten vil være af forbigående karakter.

Derudover er der foretaget mindre redaktionelle rettelser uden betydning for planens bestemmelser.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Ved den endelige vedtagelse af lokalplan 21-50-0003 vil lokalplan 120 og lokalplan 21-050-0001 blive afløst i deres helhed inden for lokalplanområdet.

Høring

Kommuneplanændring og lokalplan har været i offentlig høring i 8 uger i perioden fra den 6. februar til den 3. april 2025.

Der er indkommet 2 høringssvar til planforslaget.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring 2022.03 og lokalplan nr. 21-050-0003 "Udvidelse af Sydvestjyllands Efterskole, Bramming, vedtages endeligt.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget 08.05.2025 Punkt 3

Godkendt.

Afbud: Henrik Andersen (V)

Beslutning Økonomiudvalget 12.05.2025 Punkt 3

Godkendt.

Punkt 8: Tillægsbevilling til opførelse af yderligere seks skæve boliger til særligt udsatte borgere

mig-a-2023-18233

Resumé

Esbjerg Byråd godkendte den 13. maj 2024, at Borger & Arbejdsmarked ansøger Social- og Boligstyrelsen om tilskud på 2.400.000 kr. til at opføre seks skæve boliger i Esbjerg til særligt udsatte borgere.

Byrådet godkendte i den forbindelse en kommunal medfinansiering af boligerne på i alt 720.000 kr. Dette med henblik på at nedbringe huslejeniveauet til et bestemt niveau, da netop huslejen er en afgørende forudsætning for tilskuddet. Forvaltningen er i mellemtiden blevet opmærksomme på behovet for en øget kommunal medfinansiering, for at opnå et huslejeniveau som styrelsen kan acceptere under ordningen for skæve boliger.

I denne sag træffer byrådet derfor beslutning om en tillægsbevilling på i alt 2.120.000 kr., hvilket svarer til en kommunal medfinansiering på i alt 2.840.000 kr. til opførsel af seks skæve boliger.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 13. maj 2024, at Borger & Arbejdsmarked opfører yderligere seks skæve boliger efter skæve boliger-ordningen med en kommunal medfinansiering på 720.000 kr. Forvaltningen har derfor igangsat en ansøgning ved Social- og Boligstyrelsen om tilskud til de nye boliger på Novrupvej i Esbjerg.

I Esbjerg Kommunes tilfælde muliggør ordningen for skæve boliger et tilskud på 2.400.000 kr. Kommunen vil i tillæg kunne nedbringe driftsudgifter til en social vicevært i op til tre år, da ordningen muliggør tilskud på op mod 540.000 kr. til en social vicevært i denne periode. Herudover bidrager opførelsen af yderligere 6 skæve boliger til, at udgifterne til borgere på forsorgsområdet nedbringes, ved at der er flere egnede boliger til målgruppen.

Ansøgningsprocessen er imidlertid bremset efter, at Social- og Boligstyrelsen har afslået forvaltningens ansøgning, da den oprindelige finansiering ikke nedbringer huslejen tilstrækkeligt i forhold til Social- og Boligstyrelsens vejledende niveau på omtrent 3.600 kr. for denne boligtype. Kommunen skal derfor øge den kommunale medfinansiering for at nedbringe huslejen til det acceptable niveau, som kvalificerer til statstilskud til både opførelsen af boligerne og til den sociale vicevært.

Imidlertid viser licitationsresultatet for sagen øgede bygge- og projekteringsomkostninger herunder til udvidelse af et mere driftssikkert spildevandsanlæg på grund af boligernes nødvendige placering med afstand til de eksisterende boliger. Det er afgørende for målgruppens trivsel at bo afskærmet i rolige omgivelser, hvorfor det vurderes uhensigtsmæssigt at placere boligerne tættere på de seks eksisterende boliger for at kunne benytte det eksisterende spildevandsanlæg.

Den øgede kommunale medfinansiering forudsætter en tillægsbevilling på 2.120.000 kr. Sagen var oprindeligt planlagt til politisk behandling i december 2024 med forslag om finansiering af de 10.500.000 kr., der blev tilbageført i forbindelse med nedlæggelsen af projektet "Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg", som byrådet godkendt den 16. december 2024, men måtte udskydes på grund af licitationsprocessen.

Hvis indstillingen godkendes, genoptager forvaltningen ansøgningsprocessen om statstilskud ved Social- og Boligstyrelsen med en forventning om ibrugtagning af boligerne i løbet af andet kvartal 2026.

Lovgrundlag, planer mv.

Boligerne etableres efter skæve boliger-ordningen i medfør af Almenboligloven § 149a, samt bekendtgørelse nr. 75 af den 28. januar 2020 om tilskud til fremme af udviklingen af almene boliger til særligt udsatte grupper (skæve boliger).

Almenboligloven § 149 a

§ 149a For at fremme udviklingen af boliger til særlig udsatte grupper kan social- og boligministeren og kommunalbestyrelsen yde tilskud til etablering af almene boliger til særlig udsatte grupper.

Stk. 2. Social- og boligministeren fastsætter nærmere regler om alle forhold i forbindelse med tilsagn om tilskud til etablering og drift af boligerne.

I skæve boliger-ordningen gælder bekendtgørelse nr. 75 af 28/1/2020 §22 vedr. omkring finansiering. Her står blandt andet;

§ 22. Anskaffessummen for boligerne kan med fradrag af det statslige tilskud, kommunalt tilskud og andre tilskud finansieres ved optagelse af lån baseret på realkreditobligationer, særligt dækkende obligationer eller særligt dækkende realkreditobligationer, banklån eller lignende.

Stk. 2. Lån efter stk. 1 kan optages med en maksimal løbetid på 30 år.

Stk. 3. Til boliger, der opføres og drives af en kommune, kan der ydes lån af KommuneKredit.

Økonomi

For at kunne nedbringe huslejen til ca. 3.600 kr. pr. måned ekskl. forbrug, som er inden for Social- og Boligstyrelsens vejledende niveau, skal budgettet revideres med et yderligere kommunalt tilskud på 2.120.000 kr. Det vil medføre en kommunal medfinansiering på i alt 2.840.000 kr.

Med dette tilskud og statstilskuddet på op til 400.000 kr. pr. bolig udgør lånebeløbet 2.060.000 kr.

Forudsat at lånet forrentes med 2 % og afdrages over 30 år, vil den årlige ydelse beløbe sig til 90.000 kr.

Tabel 1: Oprindeligt budget for opførelse af boliger efter almenboligloven

<i>Beløb i 1.000 kr.</i>	2025	I alt
Anlægsudgift	7.200	7.200
2 % Beboerindskud	-144	-144
88 % Lånebeløb	-6.336	-6.336
10 % kommunal grundkapital	720	720

Tabel 2: Revideret budget som skæve boliger (inklusive tillægsbevilling)

<i>Beløb i 1.000 kr.</i>	Nuværende budget (Almene boliger)	Nyt budget (Skæve boliger)
Anlægsudgift	7.200	7.300
Beboerindskud	-144	0
Lånebeløb	-6.336	-2.060
Statstilskud	0	-2.400
Netto - kommunal udgift	720	2.840

Ved ændring af bevillingen fra almindelige ældreboliger til skæve boliger påvirkes den kommunale anlægsramme med den fulde anlægsudgift på 7,3 mio. kr.

Med denne bevilling forventes huslejeniveauet at komme ned i det niveau som vejledt af styrelsen i forhold til en godkendelse af projektet.

Huslejen vil da ramme omtrent samme niveau som for de nuværende seks skæve boliger på matriklen.

Merudgiften til den kommunale ekstraudgift søges finansieret af kassen, som i december 2024 fik tilbageført 10.500.000 kr. fra det specialiserede socialområde forbindelse med nedlæggelsen af projektet "Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg".

Tabel 3: Placering af budgetbeløb ved skæve boliger

<i>Beløb i 1.000 kr.</i>	2025	2026
Rådighedsbeløb	4.000	3.300
Lån	-2.060	0
Statstilskud	0	-2.400
Rådighedsbeløb - netto	1.940	900

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen har været i dialog med Voksen Myndighed, som fortsat vurderer, at der er behov for yderligere seks skæve boliger til særligt udsatte borgere. For at realisere hensigterne i hjemløse-reformen og Esbjerg Kommunes hjemløsestrategi samt reducere brugen af kommunens forsorgshjem er det afgørende at etablere billige boliger af denne type, der understøtter Housing First-tilgangen. Uden godkendelse af tillægsbevillingen vurderes det, at Esbjerg Kommune må opgive projektet og i stedet finde alternative boformer til borgerne.

Forvaltningen har undersøgt muligheden for at nedsætte omkostningerne til opførelse af boligerne ved at vælge andre materialer eller ændre boligernes størrelse uden at gå på kompromis med funktionaliteten. Vurderingen er, at det ikke er hensigtsmæssigt.

Endelig har forvaltningen været i dialog med Social- og Boligstyrelsen om godkendelse af den fremsendte tilskudsansøgning på trods af en overskridelse af det vejledende huslejeniveau. Her blev det foreslået, at Voksen Myndighed i visitationen fokuserer på borgere inden for målgruppen, der oprindeligt blev beskrevet til boligerne, men med højere sociale ydelser, så deres rådighedsbeløb forbliver inden for et passende niveau. Dette afslog Social- og Boligstyrelsen, der vurderer at huslejeniveauet skal ned på et niveau, der ligner det niveau, der er for de nuværende skæve boliger på Novrupvej.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Voksen, indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at det indstilles til byrådet, at:

1. Det nuværende budget til seks almene boliger, i stedet anvendes til opførelse af 6 skæve boliger med en samlet kommunal medfinansiering på 2.840.000 kr., og der meddeles følgende bevillinger
 - a. Der afsættes yderligere rådighedsbeløb med 100.000 kr., så rådighedsbeløbet i alt udgør 7.300.000 kr.
 - b. Der afsatte rådighedsbeløb frigives, og der meddeles samlet anlægsbevilling på 7.300.000 kr. fordelt med 4.000.000 kr. i 2025 og 3.300.000 kr. i 2026.
 - c. Der meddeles tillægsbevilling til beboerindskud med 144.000 kr. i 2025
 - d. Der meddeles tillægsbevilling til lån med 4.276.000 kr. i 2025

- e. Der meddeles negativ tillægsbevilling til det statslige tilskud med 2.400.000 kr. i 2026
- f. Anlægsmidlerne overføres til politikområde Byggeprojekter under Økonomiudvalget

2. Såfremt man ikke ønsker at videreføre projektet, bør meddeles følgende bevillinger for at tilbageføre bevillingsmæssige konsekvenser af tidligere beslutninger fra byrådets behandling af 13. maj 2024

- a. Afsat rådighedsbeløb på 7.200.000 kr. i 2025 nulstilles
- b. Der meddeles tillægsbevilling til beboerindskud med 144.000 kr. i 2025
- c. Der meddeles tillægsbevilling til lån med 6.336.000 kr. i 2025

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Økonomiudvalgets indstilling godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalget 08.04.2025 Punkt 4

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at sagen oversendes til behandling i Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget 28.04.2025 Punkt 15

Indstillingens pkt. 1 godkendt.

Punkt 9: Orientering om handicapbarometret 2024 på voksenområdet

EMN-25/0002362

Bilag

Handicapsagsbarometret 2024 Voksne

Resumé

Ankestyrelsen foretager en årlig landsdækkende måling, som giver et indblik i kvaliteten af kommunernes juridiske sagsbehandling. Målingen kaldes Handicapbarometeret.

Barometeret i 2024 havde fokus på kommunernes overholdelse af regler og praksis i sager om merudgifter efter servicelovens §100 til voksne.

Ankestyrelsen har gennemgået i alt 385 sager fra 98 kommuner, hvoraf seks sager kom fra Esbjerg Kommune.

I denne sag orienteres Social & Arbejdsmarkedsudvalget om resultaterne af Handicapbarometeret for 2024.

Sagsfremstilling

Handicapbarometeret er en årlig måling, som Ankestyrelsen gennemfører for at vurdere kommunernes juridiske sagsbehandlingskvalitet på handicapområdet. Målingen fokuserer på udvalgte bestemmelser i serviceloven og har til formål at styrke retssikkerheden for borgere med handicap. Over en treårig periode vil fire forskellige bestemmelser blive undersøgt, baseret på områder, hvor Ankestyrelsen ofte ser udfordringer.

For 2024 var fokuset i barometret på servicelovens §100 om merudgifter til voksne. Kommunerne sender i den forbindelse sager, som Ankestyrelsen derefter gennemgår og vurderer med fokus på retslige mangler og overholdelse af sagsbehandlingsregler.

Der blev i dette års barometer gennemgået 385 sager, hvoraf Esbjerg Kommune har bidraget med seks af sagerne. Hele redegørelsen er vedhæftet sagen som bilag.

Blandt de 385 gennemgåede sager om merudgifter til voksne efter servicelovens §100 er der:

- 75 sager om bevilling af merudgifter (ca. 20 % af de gennemgåede sager)
- 193 sager om afslag eller delvist afslag på merudgifter (ca. 50 % af de gennemgåede sager)
- 117 sager med afgørelser, der indeholder flere delafgørelser med forskellige resultater (ca. 30 % af de gennemgåede sager)

Ankestyrelsen har gennemgået sagerne for at tjekke om kommunerne lever op til de retslige krav i

forhold til sagsoplysning, begrundelse, partshøring og vurdering i henhold til lovningen.

Resultaterne fra gennemgangen er generaliserbare på landsplan, men de kan ikke bruges til at beskrive kvaliteten i den enkelte kommune på alle parametre. Det skyldes, at datagrundlaget er for småt på tværs af alle sager.

Hovedkonklusioner fra handicapbarometret 2024, voksne

Nedenfor fremhæves nogle af de vigtigste konklusioner:

Hovedresultater

1. Overholdelse af retlige krav:

90 % af sagerne overholder de retslige krav, hvilket er en forbedring sammenlignet med Ankestyrelsens klagesagsbehandling, hvor kun 60 % af sagerne stadfæstes.

2. Retlige mangler:

13 % af sagerne har retslige mangler, hvor utilstrækkelig sagsoplysning er den mest udbredte mangel (8 % af sagerne).

3. Sagsbehandlingsfrister:

Sagsbehandlingsfristen overskrides i 51 % af sagerne, og i mere end halvdelen af disse sager overskrides fristen med mere end ti uger.

Retlige Mangler

1. Utilstrækkelig sagsoplysning:

Er den mest udbredte retslige mangel, som ses i 8 % af sagerne.

2. Begrundelsesmangel:

Forekommer i 5 % af sagerne, hvor borgeren ikke får fuldt ud medhold.

3. Forkert vurdering:

Ses i 5 % af sagerne, hvor kommunen har anvendt de faktiske oplysninger forkert eller ikke har inddraget væsentlige oplysninger.

4. Skøn under regel:

Forekommer i 1 % af sagerne.

5. Hjemmelsmangel:

Ses i 2 % af sagerne, hvor kommunen har anvendt en regel forkert eller anvendt et ulovligt kriterium.

Sagsbehandlingsregler

1. Klagevejledning:

Overholdes i 100 % af sagerne, hvor det er relevant.

2. Sagsbehandlingstid:

Overholdes i 49 % af sagerne. I 37 % af sagerne er fristen ikke overholdt, og der er heller ikke oplyst en ny frist til borgeren.

3. Helhedsvurdering:

Foretages i 84 % af sagerne.

Anbefalinger

1. Forbedring af sagsoplysning:

Kommunerne bør sikre, at sagerne er tilstrækkeligt oplyst for at undgå retslige mangler.

2. Overholdelse af sagsbehandlingsfrister:

Kommunerne bør arbejde på at overholde de fastsatte sagsbehandlingsfrister og informere borgerne om nye frister, hvis de oprindelige frister ikke kan overholdes.

3. Helhedsvurdering:

Kommunerne bør fortsætte med at foretage helhedsvurderinger for at sikre, at borgerne får den nødvendige hjælp og støtte.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen bemærker, at sagerne om merudgifter til voksne efter servicelovens §100, som blev sendt til Ankestyrelsen, følger regler og praksis på voksenområdet.

Forvaltningen vil dog benytte anledningen til at følge op på Ankestyrelsens rapport og drøfte den på et fagmøde med alle sagsbehandlere, ligesom tjeklisten for sagsbehandling også vil få et eftersyn som led i det løbende arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.

Forvaltningen vurderer ikke, at der er behov for at sætte yderligere initiativer i gang.

Lovgrundlag, planer mv.

Servicelovens §100 stk. 1:

"Kommunalbestyrelsen skal yde dækning af nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse til personer mellem det fyldte 18. år og folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og til personer med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der efter § 15 a i lov om social pension har opsat udbetalingen af folkepensionen. Det er en betingelse, at merudgiften er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne og ikke kan dækkes efter anden lovgivning eller andre bestemmelser i denne lov."

Økonomi

Budgettet i 2025 for merudgifter efter servicelovens §100 er på 1,4 mio. kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Borgerservice, indstiller, at byrådet:

1. Orienteres om resultatet af Handicapbarometeret for 2024.
2. Sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

1. Orientering givet
2. Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalget 08.04.2025 Punkt 5

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at sagen oversendes til behandling i Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget 28.04.2025 Punkt 16

1. Orientering givet
2. Godkendt.

Punkt 10: Sammenlægning af tilbud på familieområdet på Ulvevej

EMN-25/0002812

Bilag

Ideoplæg - Renovering af Ulvevej 65

Ulvevej 65 - Plantegninger

Resumé

Som følge af budgetaftalen for 2025-2028 samles akutfunktionen sammen med ungemiljøerne på Ulvevej 65. Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 11. marts 2025, at forvaltningen frembringer en sag med forslag til fremtidssikring af lokalerne på Ulvevej 65, der skal rumme det nye samlede tilbud.

Forvaltningen har på denne baggrund udarbejdet et idéoplæg i samarbejde med tilbuddene og Ejendomme, som beskriver de ønskede ændringer. Ændringerne inkluderer blandt andet etablering af nyt vagtværelse, en akutafdeling og renovering og modernisering af tilbuddet til mere hjemlige rammer.

Med denne sag tager byrådet stilling til renovering af Ulvevej 65 som følge af sammenlægningen af ungemiljøerne og akuttilbuddet.

Sagsfremstilling

Som en del af budgetaftalen for 2025-2028 blev det besluttet at reducere omkostningerne til akutfunktionen med 6 mio. kr. Reduktionen betyder, at det nuværende akuttilbud nedlægges, og en ny løsning etableres inden for et samlet budget på 3,5 mio. kr.

Baggrunden for denne omstrukturering skyldes en kombination af økonomiske besparelser, og at kommunen har oplevet et faldende behov for faste akutpladser. Dette er blandt andet fordi:

- Der er opbygget et stærkere netværk af plejefamilier, der kan tage imod børn og unge i akutte situationer.
- Et tættere samarbejde mellem Familierådgivningen og Familiecentret har gjort det muligt at visitere flere børn og unge til en permanent løsning uden, at de først skal opholde sig i et midlertidigt akuttilbud.

Som en del af denne omstrukturering har Social & Arbejdsmarkedsudvalget på deres møde den 11. marts 2025 valgt at samle akutfunktionen med ungemiljøerne Ribegade og Ungdomspensionen i ejendommen på Ulvevej 65.

På samme møde besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget også, at der skulle udarbejdes et oplæg til en særskilt sag, hvori forvaltningen beskriver forslagene til fremtidssikring af lokalerne ved Ulvevej 65.

Forvaltningen har derfor i samarbejde med tilbuddene og Ejendomme arbejdet med, hvilke ændringer der skal gennemføres på Ulvevej 65 for at imødesee den nye målgruppe, som skal bruge tilbuddet. Forslaget til det nye tilbud er samlet i et såkaldt idéoplæg, som i det nedenstående gennemgås i overordnede træk. Det fulde idéoplæg er vedlagt sagen som bilag.

På det nye tilbud på Ulvevej bliver der plads til:

- 12 pladser til ungemiljøerne
- Tre akutværelser
- To vagtværelser
- Diverse personalefaciliteter

Tidsplan for renoveringen

I det følgende præsenteres tidsplanen for renoveringen af Ulvevej 65. Tidsplanen er udarbejdet i samarbejde med Ejendomme, som vurderer, at det nye tilbud kan stå færdigt 1. oktober 2025.

Tabel 1: Oversigt over tidsplanen for renoveringen af Ulvevej 65

Proces	Tidspunkt
Planlægning af renoveringen	Marts-april 2025
Projektering og udbud	April 2025
Politisk behandling i:	
Social & Arbejdsmarkedsudvalget	29. april 2025
Økonomiudvalget	5. maj 2025
Byrådet	19. maj 2025
Indhentning af tilbud	Maj 2025
Medarbejder- og ungeinddragelse	Maj 2025
Byggeperiode	Juni-september 2025
Aflevering af tilbud	1. oktober 2025
Indflytning på tilbud	Oktober 2025

Renovering af Ulvevej 65

I den nuværende bygning er der et køkken og et bryggers placeret i hver ende af bygningen. Ungemiljøerne opdeles, så den ene halvdel af gruppen benytter faciliteterne i den ene ende, mens den anden gruppe anvender faciliteterne i den modsatte ende. Køkkenerne og bryggerserne renoveres og optimeres i det omfang det er nødvendigt, men der ændres ikke på indretningen og udformningen af rummene.

I samme ende som køkkenerne er der også personalefaciliteter i form af arbejdsstationer og mødelokaler, som ikke skal ændres væsentligt.

I den øvrige del af bygningen skal der ske en række justeringer i forhold til den nuværende rumfordeling, som beskrives i det nedenstående. Justeringerne kan også ses i bilaget med den

nuværende plantegning og den fremtidige plantegning.

Rumfordeling

Det er planen, at de mindste tre værelser bruges til akutfunktionen. Derudover har det nye tilbud også mulighed for at inddrage opholdsrummet til akutfunktionen og dermed skærme akutbørnene fra resten af tilbuddet.

De resterende værelser 1-6 og 11-15 skal bruges til ungemiljøerne, hvor hver ung får eget værelse, samt deler bad med 2-3 andre.

Grundet akutpladsernes placering i bygningen inddrages værelse 10 til et vagtværelse, da det i forvejen har eget badeværelse. På denne måde kan døgnpersonalet være tilgængelige for både akutafdelingen og værelserne 11-15. Samtidigt omdannes det nuværende vagtværelse mellem værelse 13 og 14, så der etableres endnu et værelse til ungemiljøet (værelse 16).

Generelle forbedringer

I bygningen er der generelt behov for at gennemføre en række generelle moderniseringstiltag, så bygningen bliver tidssvarende og funktionel i forhold til målgruppen. Det betyder, at følgende ændringer ønskes gennemført:

1. Badeværelser: Renoveringer af de badeværelser, som trænger til modernisering, herunder at rørføringer skjules, og at badekar udskiftes med brusenicher.
2. Gulve: Gulvene på værelserne udskiftes med mere hjemlige materialer. Herudover skiftes gulvene i køkkenerne, da disse er meget skidte.
3. Køkkenerne: Gennemgår en lettere renovering, hvor enkeltdele udskiftes eller forbedres.
4. Bryggerserne: Renoveres og optimeres, så indretningen bliver mere funktionel. Der etableres samtidig "vasketøjsstationer", hvor de unge kan vaske deres eget tøj.
5. Internet: Det er pt kun internetforbindelse i den vestlige side af bygningen. Der skal derfor etableres internetforbindelse i den østlige side også.

Tilpasning af tilbuddet

Tilbuddet skal tilpasses målgruppens behov ved at reducere bygningens institutionspræg og skabe mere hjemlige rammer. Dette indebærer en ændring i indretningen med fokus på at skabe et miljø, der opleves som indbydende, trygt og samtidig understøtter målgruppens trivsel. Til dette formål er der i dette oplæg afsat 0,35 mio. kr., til, at den nye samlede medarbejdergruppe sammen med de unge kan arbejde med tiltag til indretning.

Det er planen, at personale og de unge inddrages i denne proces, så de får indflydelse på, hvordan tilbuddet skal indrettes og males, så det afspejler de unges ønsker til deres nye hjem.

Udendørsområderne

Det er tilbuddenes ønske, at der blandt andet etableres følgende på udendørsarealerne:

1. Flere parkeringspladser: Basketbanen inddrages, så der kan etableres 8-10 parkeringspladser.
2. Gården: Der etableres et hyggeligt gårdmiljø, som svarer til målgruppens behov.

Ribegade og Torvegade

Som følge af sammenlægningen af ungemiljøerne og akuttilbuddet på Ulvevej bliver bygningerne, som pt huser ungemiljøerne, ledige. Det drejer sig specifikt om Ribegade 139 og Torvegade 46.

Ribegade 139

Bygningen har et areal på ca. 470 m² og består af seks værelser med eget toilet og bad, ét samtalerum, et vagtværelse, et personale-toilet samt et køkkenalrum.

Bygningen har et udtalt institutionspræg på grund af sin nuværende ruminddeling og funktioner. Ejendommen er desuden omfattet af en lokalplan, der definerer området som offentligt. Såfremt bygningen ønskes solgt til privat brug, vil en ændring af lokalplanen være nødvendig. Denne proces vil tage cirka ét år.

Torvegade 46

Bygningen har et areal på ca. 600 m² og består af seks værelser, tre kontorer, to opholdsrum og et større køkken.

Lokalplanen angiver, at området er et blandet boligområde, hvilket betyder, at bygningen kan bruges til privat brug, hvis bygningen ønskes solgt.

Forvaltningen vurderer ud fra ovenstående, at:

- Ribegade 139 fastholdes på familieområdet, imens der fortsat omorganiseres, så der er mulighed for at tænke bygningen ind i gode fremtidige løsninger. Såfremt bygningen ikke finder anvendelse inden udgangen af 2025, da vil forvaltningen sætte gang i afdækning af alternativ anvendelse eller salg.
- Torvegade 46 overdrages til lokalegruppen med henblik på afklaring af, om andre forvaltninger har interesse i at anvende bygningen. Hvis dette ikke er tilfældet, kan ejendommen efterfølgende udbydes til salg.

Økonomi

I det følgende præsenteres en oversigt over projektets økonomi:

Tabel 2: Overblik over økonomi til renovering

Post	Beløb i 2025
Renovering af det eksisterende tilbud og udenomsarealerne	Ca. 1.850.000 kr.
Tilpasning af tilbuddet til målgruppen	Ca. 350.000 kr.
I alt	2.200.000 kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Familie, indstiller til byrådet, at:

1. Idéoplægget til renovering af Ulvevej 65 godkendes.
2. Der bevilges 2,2 mio. kr. til renovering af Ulvevej 65 finansieret af kassen.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalget 29.04.2025 Punkt 3

Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller sagen til godkendelse i Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget 05.05.2025 Punkt 4

Godkendt.

Punkt 11: Orientering om resultatet af Ankestyrelsens gennemgang af kommunalbestyrelsernes behandling af danmarkskort 2024

EMN-25/0003109

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen

Resumé

I denne sag orienteres Esbjerg Byråd om Ankestyrelsens gennemgang af Esbjerg Kommunes behandling og opfølgning på danmarkskortet 2024 over omgørelsesprocenter på socialområdet i 2023.

Sagsfremstilling

Kommunerne er forpligtet til at behandle danmarkskortet på et kommunalbestyrelsesmøde inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet er offentliggjort.

I perioden 2023-2025 gennemgår Ankestyrelsen samtlige kommunes behandling og opfølgning på danmarkskortet. Gennemgangen foretages for at sikre, at det sker i overensstemmelse med retssikkerhedslovens krav. Dette sker som et led i initiativet "*Bedre retssikkerhed og tillid på handicapområdet*" under den politiske aftale om reserven til sociale, sundheds- og arbejdsmarkedsforanstaltninger 2022-2025.

Ankestyrelsen har nu gennemgået Esbjerg Kommunes behandling af og opfølgning på danmarkskortet 2024 (omgørelsesprocenter for 2023). Resultatet af denne gennemgang er, at Ankestyrelsen ikke foretager sig yderligere i forhold til kommunens behandling af og opfølgning på danmarkskortet 2024. Dette skyldes, at Esbjerg Kommunes behandling af og opfølgning på danmarkskortet 2024 er i overensstemmelse med de gældende regler.

Brevet fra Ankestyrelsen er vedhæftet denne sag som bilag.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktørerne for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at byrådet orienteres om Ankestyrelsens gennemgang af kommunalbestyrelsernes behandling af danmarkskort 2024.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Orientering givet

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Beslutningshistorik

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalget 29.04.2025 Punkt 5

Orientering givet.

Beslutning Økonomiudvalget 05.05.2025 Punkt 5

Orientering givet.

Punkt 12: Kulturen ind i byrådssalen

EMN-25/0003489

Resumé

Karin Hansen-Schwartz (S) stiller, i medfør af sin initiativret, forslag om at bringe kulturen ind i byrådssalen.

Sagsfremstilling

Forslag fra Karin Hansen-Schwartz (S):

Traditionen tro starter vores byrådsmøder med at vi synger en sang fra Højskolesangbogen. Byrådsmedlemmerne skiftes til at vælge sang. Dette har været en tradition siden sidste kommunesammenlægning, hvor det var en tradition, som gl. Ribe kommune tog med.

Nu er tiden kommet til at udvide dette gode tiltag således, at vi også i byrådssalen kan få øje på, at vi brander os som "kultur- og oplevelsesby".

Forslaget går i al sin enkelhed ud på, at vi på månedens sidste byrådsmøde inviterer et af kommunens mange kor indenfor til at synge den valgte sang sammen med os. Derudover får koret også selv lov til at vælge en sang/stykke som de gerne vil fremføre for os - og dermed også for alle dem, der sidder hjemme bag skærmene og følger med.

Med dette forslag vil vi helt sikkert også få flere gæster ind i vores fine byrådssal, og på denne måde måske også gøre lokalpolitik mere vedkommende.

For at der ikke skal gå "smagsdommeri" i tiltaget, så skal alle vores kor ha' lov til at byde ind. Er der flere kor, der byder ind på den samme dato, trækkes der lod.

Kompetencer

Byrådet

Indstilling

Karin Hansen-Schwartz (S) indstiller til Byrådet, at der til månedens sidste byrådsmøde inviteres et af kommunens kor indenfor til at synge den til byrådsmødet valgte sang sammen med Byrådets medlemmer, samt at koret får lov til at vælge en sang eller et stykke, som de vil fremføre.

Beslutning Byrådet 19.05.2025

Liste V fremsatte følgende ændringsforslag:

"Nu hvor byrådsperioden nærmer sig sin afslutning, vil det være fornuftigt at få drøftet hvordan byrådsmøderne indledes. Der har ofte vist sig et behov for musikalsk understøttelse, når det nuværende byråd synger den indledende sang, og vi vil derfor bede

kommunaldirektøren komme med et oplæg til hvordan det kan gøres og lægge det frem for økonomiudvalget"

Godkendt.

Nini Oken (A) deltog som stedfortræder for Hans Erik Møller (A)

Simon D. Verner (F) deltog som stedfortræder for Diana Mose Olsen (F)

Punkt 13: Lukket: Salg af ejendom i Brammingområdet

EMN-24/0001832

Punkt 14: Lukket: Godkendelse af underskriftsblad