

REFERAT Beredskabskommissionen d. 26-04-2023

Mødedato Onsdag d. 26. april 2023 kl. 09:00

Mødested Vibevej 18, 1, Esbjerg

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Mads Sørensen, Frank Jensen, Jørgen Ahlquist, Lasse Harder Schousboe (Fravær), Søren Laulund, Frits Villy Kjeldsen, Bent Kristensen, Ingrid Pedersen, Kristian Baggesgaard

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årsregnskab 2022 for Sydvestjysk Brandvæsen.....	4
Budget 2024-2027 for Sydvestjysk Brandvæsen.....	6
Risikobaseret dimensionering og driften i SVJB i de kommende år.....	9
Materielplan i Falck kontrakten.....	11
Sager til orientering.....	13
Eventuelt.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/35

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Godkendt.

Fraværende Lasse Harder Schousboe

Punkt 2: Årsregnskab 2022 for Sydvestjysk Brandvæsen

22/26640

Resumé

Der udarbejdes hvert år et årsregnskab for det fælles kommunale redningsberedskabs drifts- og anlægsudgifter. Regnskabet forelægges Koordinationsudvalget og Beredskabskommissionen, der skal foretage indstilling til de tre byråd med henblik på endelig godkendelse i byrådene.

Det endeligt godkendte årsregnskab skal efterfølgende indsendes til Statsforvaltningen til godkendelse senest ved udgangen af august 2023.

Sagsfremstilling

Sydvestjysk Brandvæsen kom ud af regnskabsåret 2022 med et merforbrug på 622.128 kr. i forhold til driftsbudgettet. Sydvestjysk Brandvæsen havde ved driftsstart den 1. januar 2015 overført midler fra de tre tidligere beredskaber på 2.915.000 kr., hvilket efter regnskabsåret 2021 var reduceret til 1.066.489 kr. Merforbruget fra 2022 overføres til mellemregningskontoen, og saldoen udgør herefter 444.361 kr.

En medvirkende årsag til merforbruget i 2022 er, at tilskuddet fra Beredskabsstyrelsen i 2021 til gennemførelse af uddannelses- og øvelsesaktivitet for det frivillige supplerende beredskab, var væsentligt højere end forventet. Fordi al uddannelsesaktivitet i en lang periode i 2021 på grund af COVID-19 ikke kunne gennemføres eller kun kunne gennemføres i begrænset omfang af hensyn til de skiftende forsamlingsrestriktioner, skulle Sydvestjysk Brandvæsen i 2022 derfor tilbagebetale 505.000 kr. til Beredskabsstyrelsen. Det forventes i 2023, at der skal tilbagebetales cirka 72.000 kr. i for meget udbetalt støtte i 2022, fordi der ikke er blevet gennemført det til bevillingen svarende antal uddannelsestimer, på trods af driftsafdelingens ihærdige arbejde for at realisere målet

Grundet gennemførte lov- og regelændringer i forhold til nyt bygningsreglement og fremtidens brandsyn, har det pr. 1. april 2022 været nødvendigt at tilføre yderligere personalemæssige ressourcer til Sydvestjysk Brandvæsens Forebyggelsesafdeling (nu Tilsyn & Vejledning), idet de nye regler medfører en væsentligt øget opgavemængde i forbindelse med lovpligtige brandsyn.

Som følge af den ovenfor nævnte personaleudvidelse i Tilsyn & Vejledning, var det i 2022 af hensyn til overholdelse af den økonomiske ramme nødvendigt at foretage personalereduktion i den operative driftsafdeling, som varetager den daglige drift og vedligeholdelse af køretøjer, materiel og bygninger samt gennemførelsen af indtægtsdækkede kurser. Driftsafdelingen varetager derudover uddannelse af det frivillige supplerende beredskab.

Hovedparten af Sydvestjysk Brandvæsens driftsudgifter er kontraktbundne faste udgifter, som f.eks. udgift til kontrakt om brandslukning, som udgør cirka 70% af kommunernes samlede årlige tilskud til Sydvestjysk Brandvæsen. Dertil kommer lønninger og andre faste udgifter, til f.eks. husleje, forsikringer, nødvendig uddannelse af mandskab osv. Driftsbudgettet rummer således kun begrænsede midler til f.eks. nødvendige investeringer i materiel eller større vedligeholdelsesudgifter til eksisterende materiel. Der er i starten af 2023 igangsat en nødvendig levetidsforlængelse af tre tankvogne, der alle er hårdt medtagne af rust. Udgiften til denne levetidsforlængelse er ikke uvæsentlig og må forventes at påvirke årets driftsresultat i 2023. Således andrager udgiften til reparation af den første tankvogn minimum 125.000 kr. eksklusiv moms, hvilket svarer til et års budgetbeløb til service og reparationer af køretøjer på eksterne værksteder.

Sydvestjysk Brandvæsen følger gennem året løbende den økonomiske udvikling, og arbejder hele tiden ud fra et forsigtighedsprincip og rettidig omhu, for at sikre overholdelse af den overordnede økonomiske ramme.

Indstilling

At regnskab 2022 oversendes til endelig godkendelse i byrådene

at merforbruget i 2022 fradrages det overførte tilgodehavende og saldoen på 444.361 kr. overføres til den fremtidige drift.

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Godkendt.

Bilag

Årsrapport 2022 - Sydvestjysk Brandvæsen

Revisionsberetning 2022 - Sydvestjysk Brandvæsen

Fraværende Lasse Harder Schousboe

Punkt 3: Budget 2024-2027 for Sydvestjysk Brandvæsen

19/11270

Resumé

Beredskabskommissionen udarbejder hvert år forslag til budget og flerårige budgetoverslag for det fælles kommunale redningsberedskab.

Beredskabskommissionen sender senest medio juni budgettet og de flerårige budgetoverslag for det fælles kommunale redningsberedskab til de tre byråd med henblik på endelig vedtagelse.

Beredskabskommissionen udarbejder eventuelle forslag til yderligere bevillinger, der er nødvendige for opfyldelse af det fælles kommunale redningsberedskabs forpligtelser.

Det samlede tilskud til Sydvestjysk Brandvæsen i overslagsårene 2024 til 2027 fra Varde, Fanø og Esbjerg Kommune fremgår af bilag 132101/23.

De enkelte kommuners tilskud er beregnet ud fra den vedtagne fordelingsnøgle

Sagsfremstilling

Det fælles kommunale redningsberedskabs basisbudget er PL-reguleret og tilrettet tidligere beslutninger vedrørende indsatslederstruktur og den risikobaserede dimensionering. Oversigt over kommunernes tilskud til Sydvestjysk Brandvæsen i 2024 til 2027 er vedlagt som bilag 132101/23.

Budgetoverslaget for 2024-2027 er udarbejdet på baggrund af kommunernes tilskud for 2023, og der er i budgettet for 2024-2027 ikke indregnet eventuelle økonomiske konsekvenser af gennemførte lov- og regelændringer i forhold til nyt bygningsreglement og fremtidens brandsyn, hvor det pr. 1. april 2022 har været nødvendigt at tilføre yderligere personalemæssige ressourcer til Sydvestjysk Brandvæsens Forebyggelsesafdeling (nu Tilsyn & Vejledning), idet de nye regler har medført en væsentligt øget og mere kompleks opgavemængde i forbindelse med lovpligtige brandsyn. Det er på baggrund af erfaringerne fra 2022 Sydvestjysk Brandvæsens vurdering, at det vil være nødvendigt at tilføre yderligere personaleressourcer til Tilsyn & Vejledning svarende til 1,3 årsværk på sagsbehandlerniveau.

Den generelle samfundsudvikling smitter i høj grad af på redningsberedskabets opgavesammensætning – nye byggeformer, grøn omstilling og mere komplekse byggerier vil i fremtiden stille langt større krav til både den brandtekniske byggesagsbehandling og på operativt niveau. Den øgede kompleksitet vil medføre øgede uddannelseskrav på alle niveauer, og vil dermed også medføre øget pres på udgifter til ny-, videre- og efteruddannelse af såvel fast personale som operativt mandskab.

Den grønne omstilling er i hastig udvikling, og arbejdet med udviklingen af alternative brændselsmidler til blandt andet tung trafik og skibstrafik, forventes at medføre etablering af flere Power-to-X anlæg samt andre nye industriformer i kommunerne i de kommende år. Da området stadig er relativt nyt, er der endnu ikke udarbejdet standarder og reguleringer på området, hvilket stiller store krav til den brandtekniske byggesagsbehandling, som foregår i samarbejde med øvrige relevante myndigheder.

Som følge af den tidligere nævnte personaleudvidelse i Tilsyn & Vejledning, var det i 2022 af hensyn til overholdelse af den økonomiske ramme nødvendigt at foretage personalereduktion i den operative driftsafdeling, som varetager den daglige drift og vedligeholdelse af køretøjer, materiel og bygninger samt gennemførelsen af indtægtsdækkede kurser. Den budgetterede indtægt ved de indtægtsdækkede kurser svarer til cirka 1 årsværk, og er således nødvendig for at opretholde

den nuværende personalesammensætning. Den samlede opgavemængde er således uændret, men skal fordeles på færre medarbejdere.

Driftsafdelingen varetager derudover uddannelse af det frivillige supplerende beredskab. Det skal her bemærkes, uddannelsen af det frivillige beredskab såvel som øvelser og uddannelse for det deltidsansatte mandskab, foregår udenfor normal arbejdstid, og primært varetages af det faste personale, hvilket har stor betydning for tilrettelæggelse og løsning af de øvrige daglige driftsopgaver.

Som følge af blandt andet COVID-19 har det i de seneste år været vanskeligt at fastholde det hidtidige frivillige beredskab, og Sydvestjysk Brandvæsen vurderer, at det i fremtiden vil være vanskeligt at opretholde et egentligt frivilligt supplerende beredskab, som vi kender det i dag.

I perioden 2015-2022 har tilskuddet fra Beredskabsstyrelsen til uddannelse og drift af det frivillige beredskab ligget mellem 400.000 kr. og 700.000 kr. årligt. Men det skønnes ikke længere muligt at gennemføre et tilstrækkeligt højt antal uddannelses timer til at opnå tilskud i den størrelsesorden. Derfor har Sydvestjysk Brandvæsen i 2023 reduceret den budgetterede indtægt til cirka 200.000 kr. Denne reduktion er gennemført inden for den eksisterende økonomiske ramme. Trods reduktion af indtægtsbudgettet har det været nødvendigt at afsætte flere personalemæssige ressourcer fra det fastansatte personale til de daglige opgaver vedrørende administration og uddannelse af det frivillige beredskab. Selvom antallet af frivillige er faldet, er opgaverne omkring planlægning og gennemførelse af uddannelse de samme, og det er en krævende opgave hele tiden at motivere, fastholde og hverve frivillige.

Den generelle drift har gennem de seneste år været under meget stram økonomisk styring, hvor vedligehold på materiel/nyindkøb har været reduceret til et absolut nødvendige beredskabsfagligt minimum.

Sydvestjysk Brandvæsen havde ved driftsstart den 1. januar 2015 overførte midler fra de tre tidligere beredskaber på 2.915.000 kr., hvilket efter regnskabsåret 2022 er reduceret til 444.361 kr. Mellemløbskontoen har hidtil fungeret som en "sikkerhedsventil", som reducerer Sydvestjysk Brandvæsens økonomiske sårbarhed overfor store ekstraudgifter i forbindelse med f.eks. større hændelser etc.

Saldoen forventes at måtte indgå i driften i 2023, hvilket fremadrettet vil medføre øget sårbarhed overfor f.eks. vigende indtægter eller udgifter ved større hændelser eller store udgifter på nødvendig materielvedligeholdelse.

Analyse af mulighederne for yderligere driftsbesparelser har løbende været behandlet - herunder også mulighed for deciderede stationslukninger, hvilket på baggrund af kommunernes geografi og struktur ikke anses beredskabsfagligt forsvarligt.

På baggrund af de beskrevne forhold, kan den nødvendige tilførsel af personaleressourcer ikke rummes inden for den nuværende økonomiske ramme.

Samlet set anser Sydvestjysk Brandvæsen det nødvendigt at tilføre 2,3 årsværk – heraf 1,3 årsværk i Tilsyn & Vejledning og 1 årsværk til driftsafdelingen, for at kunne løfte opgavebyrden inden for såvel lovgivningens rammer som beredskabsfagligt.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller til Beredskabskommissionen,

at ejerkommunerne godkender basisbudgettet for 2024 til 2027 med tilførsel af 2,3 årsværk - svarende til 1,3 årsværk i Tilsyn & Vejledning samt 1 årsværk til driftsafdelingen – 1.400.000 kr.

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Godkendt, og oversendes til godkendelse i byrådene i de tre ejerkommuner.

Bilag

Oversigt over kommunernes tilskud til Sydvesjysk Brandvæsen 2024 til 2027

Notat om tidsforbrug brandsyn - SVJB

Fraværende Lasse Harder Schousboe

Punkt 4: Risikobaseret dimensionering og driften i SVJB i de kommende år

22/953

Resumé

Det kommunale redningsberedskab skal jævnfør Beredskabslovens §12 og bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering i forhold til lokale risici kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Det kommunale Redningsberedskab skal således identificere den kommunale risikoprofil, som skal danne grundlag for den risikobaserede dimensionering.

Sagsfremstilling

Fremtidens operative indsatser kræver generelt en væsentlig styrkelse af det kommunale beredskab i forhold til den bæredygtige udvikling i form af bl.a. nye energi og industriformer, som peger mod større og større anlæg rundt i kommunerne, og medfølger derved behov for opdateret materiel, viden, uddannelse og generelt væsentlig styrket indsatskapacitet.

Det hastigt udviklende samfund med fokus på bæredygtige løsninger skaber endnu større kompleksitet for beredskabet i relation til de potentielle opgaver, der skal løses:

Nye energiformer, med tilhørende store produktionsanlæg, lagringsenheder, og en helt ny infrastruktur til hastig transport af stor mængder energi

Komplekst byggeri såvel i højden og som i større udstrækning udføres i bæredygtige materialer, f.eks. træhusbyggerier hvor brandsikkerhed og indsatstaktik er væsentlig anderledes

Batterier som en større del af hverdagen i alle hjem, parkeringskældre, industri og offentlig transport med de afledte mere komplekse sluknings- og redningsforhold ved brand

Klimaforandringerne og afhjælpende indsats herved er et parameter, det kommunale beredskab er nødt til at prioritere. Klimaekspertter peger på entydige mønstre i de fremtidige hyppigere hændelser, og derfor er en stadig optimeret opgradering på materielsiden samt på generel indsatskapacitet nødvendig, såfremt det kommunale beredskab skal kunne yde en forsvarlig indsats på området fremadrettet

Det kommunale beredskab er nødsaget til såvel planlægnings- som uddannelsesmæssigt og operativt i kapaciteten i langt højere grad fremadrettet at være gearret til storhændelseskoncepter, hvilket anses som nødvendigt at indarbejde i den risikobaserede dimensionering.

Det vurderes med baggrund i ovenstående, at en væsentlig opgradering af den risikobaserede dimensionering i kommunerne på såvel materielsiden som på mandskabssiden vil være tvingende nødvendigt de kommende år, såfremt robustheden og mulighederne for effektiv indsats skal opretholdes også de kommende år.

En nødvendig væsentlig opgradering af det kommunale beredskab og den risikobaserede dimensionering som følge af nye store industrianlæg og komplekst byggeri kan eventuel forslås ske med en vis grad af medfinansiering fra industri og relevante bygherrer, dog uden herved at ændre på den kommunale forpligtigelse jævnfør Beredskabsloven, hvilket ses enkelte andre steder.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller til Beredskabskommissionen,

at udfordringerne i den risikobaserede dimensionering for de kommende år debatteres og tages til efterretning

at En eventuel mulighed for medfinansiering af det operative beredskab fra industri og bygherrer debatteres

at principperne for storhændelseskoncept tages til efterretning

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Godkendt.

Finansieringsmodel for det fremtidige operative beredskab debatteres yderligere i de tre ejerkommuner.

Bilag

Oversigt over planlagte/igangværende industri og byggeprojekter 2023-2029

Eksempel på storhændelseskonceptopbygning

Fraværende Lasse Harder Schousboe

Punkt 5: Materielplan i Falck kontrakten

18/28082

Resumé

Ved indgåelsen af Brandkontrakten med Falck for perioden 2019-2028 blev der inkluderet en rulleplan for materieludskiftninger i den samlede kontraktperiode med henblik på løbende udskiftninger af visse dele af de operative køretøjer. Rulleplanen blev udarbejdet med løbende faste betalinger i hele kontraktperioden med mulighed for nødvendige omplaceringer af udskiftninger de enkelte år i kontraktperioden.

Ved kontaktens udløb er der forlods udarbejdet tilbagekøbsværdi til brug for et eventuelt nyt udbud af ydelsen i de tre ejerkommuner.

Sagsfremstilling

Sydvestjysk Brandvæsen foreslår, at der aftales iværksat forskellige ændringer i den dengang iværksatte køretøjsplan med henblik på en yderligere opdatering og på sigt styrkelse af beredskabsrobustheden.

Nedenstående ønskede ændringer, som forventes at kunne holdes inden for nuværende årlige kontraktbetaling, indeholder følgende delelementer:

Lifttender på station Varde konverteres ved planlagt udskiftning til drejestige

Specialkøretøj Unimog station Ribe konverteres ved udskiftning til mindre terrængående køretøj med luftpudebåd til fortrinsvis Mandøberedskabet

Bådtrækker station Oksbøl konverteres til terrængående køretøj uden bårekapacitet såfremt Region Syddanmark ikke ønsker at medfinansiere.

- Lifttender på Station Varde konverteres ved planlagt udskiftning til drejestige
- Specialkøretøj Unimog Station Ribe konverteres ved udskiftning til mindre terrængående køretøj med luftpudebåd til fortrinsvis Mandøberedskabet
- Bådtrækker Station Oksbøl konverteres til terrængående køretøj uden bårekapacitet, såfremt Region Syddanmark ikke ønsker at medfinansiere.

Beredskabschefen vil under mødet orientere yderligere om emnet.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller til Beredskabskommissionen,

at der arbejdes videre med pågældende tilretning af materielplanen.

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Godkendt.

Fraværende Lasse Harder Schousboe

Punkt 6: Sager til orientering

23/35

Sagsfremstilling

Beredskabschefen orienterer om følgende punkter ved mødet:

- Host Nation forår 2023
- Hvervning det supplerende beredskab
- INE kommunikationsnet, nationalt udbud
- Status Falck kontrakten
- Aktindsigtssag og Nationalt fokus på afgangstider og uddannelser deltidsberedskaber
- Beskyttelsesrum

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller til Beredskabskommissionen,

at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Orienteringerne taget til efterretning.

Fraværende Lasse Harder Schousboe

Punkt 7: Eventuelt

23/35

Beslutning Beredskabskommissionen den 26-04-2023

Intet.

Fraværende Lasse Harder Schousboe