

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 20-11-2023

Mødedato Mandag d. 20. november 2023 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert
Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen
Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Bartholin

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Evaluering af budgetlægningen for 2024-27.....	4
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring og lokalplan for boligområde og centerområde på Udc	7
Revision af Vedtægter for De Kommunale Kirkegårde.....	10
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	12
Godkendelse - underskriftsblad.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 20-11-2023

Godkendt.

Punkt 2: Evaluering af budgetlægningen for 2024-27

23/82

Resumé

Budgetlægningen for 2024-27 er gennemført, og budgetprocessen evalueres ved drøftelser i de politiske udvalg.

Sagsfremstilling

Med evalueringen ønskes Økonomiudvalgets såvel som fagudvalgenes input omkring, hvad der fungerede godt, og hvad der fungerede mindre godt i budgetprocessen.

Medlemmer af forhandlingsudvalget, som ikke er fast medlem af Økonomiudvalget, er inviteret med til dette punkt på Økonomiudvalget møde.

Evalueringen finder sted som en åben drøftelse på fagudvalgenes og økonomiudvalget møde med afsæt i følgende emner:

1. Sammenhængen mellem budgettet, Vision 2025 og Esbjerg som Kultur & oplevelsesby.
2. Byrådets budgetseminar i september og temamøder i Byrådet i juni og august samt temamøde i Økonomiudvalget i juni:
 - a. Økonomiudvalget rolle som dagsordensætter for budgetprocessen
 - b. Form og indhold
 - c. Den fysiske placering af budgetseminaret 30. august 2023 (Danhostel, Esbjerg)
3. Inddragelse af fagudvalgene via arbejde med spareforslag, ændringsforslag herunder katalog over igangværende projekter med udløbsdatoer og fastholdelsesforslag.
4. Kommentarer til budgetmaterialets kvalitet og omfang bl.a. i forhold til:
 - a. Katalog med spareforslag
 - b. Katalog med ændringsforslag
 - c. Katalog med eksterne forslag
5. Spørgsmål/Svar er i år distribueret via Teams. Har dette fungeret tilfredsstillende?
6. Budgetprocessen generel:
 - a. Tidsplanen – er der afsat tilstrækkelig tid til at læse og forhandle
 - b. Øvrige bemærkninger eller kommentarer

Kompetencer

Alle politiske udvalg -> Økonomiudvalget

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at evaluering af budgetprocessen drøftes.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 23-10-2023

Drøftet, idet udvalget har følgende kommentarer:

Grundigt arbejde. Processen har været god. Udvalgsmedlemmerne oplevede sig godt klædt på. Ved genfremsendelse af tidligere forslag kan der med fordel være fokus på ny argumentation.

Det har været en forbedring, at det i år har været tydeligt, hvilken type forslag, der var tale om, fx nødvendigt fastholdelsesforslag.

Der kunne evt. laves temamøde først på året, hvor rammer og proces for den kommende budgetlægning ridses op og drøftes.

Bagatelgrænse for omprioriteringen inden for eget udvalgsområde bør sættes op.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 24-10-2023

Drøftet idet udvalget har følgende bemærkninger:

Udvalgsmedlemmerne har oplevet sig medinddraget, og processen har været åben. Gode drøftelser i udvalget, som dermed har haft indsigt i alle forslagene. Positivt at ansvaret for det forberedende arbejde ligger i udvalget. Gode kataloger. Spørgsmål/svar på Teams har ikke været brugt meget af udvalgsmedlemmerne.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-10-2023

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har følgende kommentarer til evaluering af budgetlægning 2024-2027:

- Udvalget ønsker, at rammen for prioritering indenfor eget område tages op til politisk drøftelse med henblik på at få grænsen hævet for at understøtte lokale prioriteringer over 0,5 mio. kr.
- Udvalget ønsker også, at det undersøges om byrådet kunne inddrages tidligere i udarbejdelsen af budgetstrategien, så dette arbejde ikke fremover kun foregår i Økonomiudvalget. Dette eventuelt ved ekstra temamøder, så der sikres et større ejerskab og indsigt til hele processen, der efterfølgende skal foregå ud i de enkelte udvalg.
- Der ønskes også, at byrådstemamøder og budgetseminar undervejs i processen udvides, så der er mere tid til at arbejde med meget omfattende og komplekst materiale.
- Udvalget oplever, at Teams er rodet og svært at anvende som materialedelingssystem undervejs i processen. Det er blandt andet svært at overskue spørgsmål & svar trådende.
- Udvalget oplevede, at bistanden fra forvaltningerne undervejs i processen var rigtig god og serviceminded.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 30-10-2023

- Udvalget oplever, at der blev lyttet til deres kommentarer og udvalget følte sig medinddraget.
- Udvalget syntes, at det materiale de modtog fra Fritid Sundhed & Omsorg var gennearbejdet, og at forvaltningen har lagt vægt på at pege på spareforslag, der var mest skånsomme i forhold til borgerne.

- Udvalget er tilfreds med, at konsekvenser ved spareforslag var tydeligt beskrevet, samt at det var tydeligt hvilke beløb, der var tale om.
- Udvalget oplever, at Teams er rodet og svært at anvende som materialedelingssystem undervejs i processen. Det er blandt andet svært at overskue spørgsmål & svar trådene
- Udvalget finder, at tidsplanen var tilstrækkelig.

Afbud: Karen Sandrini (A)

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 09-11-2023

Drøftet, idet udvalget har følgende bemærkninger.

- Udvalget føler sig godt klædt på til budgetforhandlingerne
- Generelt har det været en god budgetproces med gode og gennemskuelige kataloger og gode drøftelser i udvalget
- Udvalget oplever, at Teams ikke har fungeret optimalt i forhold til materialedeling og spørgsmål/svar-funktionen
- Udvalget mener, at det tidligere budgetseminar var meget godt og håber, at det igen kan implementeres i det første år i byrådsperioden
- Udvalget ønsker, at alle felter i udviklingsforslagene udfyldes, så det tydeligt fremgår, hvad eller om der er tidligere besparelser og konsekvenser for andre politikområder
- Udvalget ønsker, at der er en bedre introduktion til budgetarbejdet til nye byrådsmedlemmer
- Udvalget ønsker, at der skal være en minimumsstørrelse på spareforslag

Desuden har liste A følgende bemærkninger.

- Byrådet bør være dagsordenssætter i stedet for Økonomiudvalget
- Arbejdet med økonomiske måltal bør fastsættes af Byrådet
- Spareforslag, der tidligere er blevet afvist, bør ikke blive foreslået igen, medmindre der er særligt gode begrundelser hertil.

Beslutning Klima & Miljøudvalget den 10-11-2023

Drøftet, idet udvalget har følgende bemærkninger.

- Udvalget mener at der har været en god og tidlig inddragelse, og at processen har været bedre i år end sidste år
- Udvalget mener, at det tidligere budgetseminar var meget godt og håber, at det igen kan implementeres, evt. det første år i byrådsperioden
- Udvalget ønsker, at budgettet får mere plads i byrådet, evt. på temamøder
- Udvalget ønsker større indblik i hele områdets opgaver og budget, og dermed større indblik i sparemulighederne
- Udvalget synes at spørgsmål/svar-funktionen på Teams har fungeret fint, men mener at kvaliteten af svarene har været for varierende

Desuden har liste A følgende bemærkninger.

- Spareforslag, der tidligere er blevet afvist, bør ikke blive foreslået igen, medmindre der er særligt gode begrundelser hertil

Beslutning Økonomiudvalget den 20-11-2023

Drøftet, idet der dermed er givet input til budgetprocessen for 2025-28.

Punkt 3: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring og lokalplan for boligområde og centerområde på Uddannelsessletten, Esbjerg

22/21716

Resumé

I juni 2022 vedtog Plan & Byudviklingsudvalget at igangsætte planlægningen for et boligområde og centerområde på den tidligere Esbjerg Højskole.

Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for området har været i offentlig høring i perioden 8. februar 2023 til 6. april 2023. I denne periode er der indkommet i alt 19 høringssvar, 81 underskrifter mod planerne, og miljøscreeningsafgørelsen er blevet påklaget. For at imødekomme høringssvarene har bygherre foreslået ændringer i lokalplanen vedrørende etageareal og bygningshøjder. Forslag til lokalplan med foreslåede ændringer har været i 2 ugers supplerende offentlig høring. Der er indkommet 4 høringssvar.

Plangrundlaget giver mulighed for at transformere den gamle Esbjerg Højskole til et attraktivt boligområde og centerområde med forskellige bylivsfunktioner. Området har en særlig beliggenhed tæt ved Vognsbølparken, Den Grønne Ring og få minutters kørsel fra Esbjerg bymidte.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring og lokalplan for et boligområde og centerområde på Uddannelsessletten, Esbjerg, med foreslåede ændringer, skal vedtages endeligt.



Sagsfremstilling

Lokalplanen omfatter matrikel 1d og størstedelen af matrikel 1ai, begge i Spangsbjerg, Esbjerg Jorder. I alt udgør planområdet ca. 5 ha.

I dag er området udlagt til offentlige formål i kommuneplanen. Kommuneplanændringen muliggør planlægning for et lokalcenter med udvidet anvendelse til hotel og restauration samt for et blandet boligområde. Lokalplanen med foreslåede ændringer giver byggeret til 25.000 m² udover eksisterende byggeri, og muliggør etablering af forskellige boligtyper, kontorlokaler, dagligvarebutik, daginstitution, pleje- og sundhedsfunktioner, hotel, restauranter m.m.

Området ønskes realiseret med forskellige typer af etagebebyggelse med et markant tårn på hjørnet af Spangsbjerg Kirkevej og Stormgade. Bebyggelsen varierer i højden, og skal opføres med variationer i arkitektur og bygningstyper. Der skal være tale om et levende område med arealer til fælles ophold, som eksempelvis overdækkede atriummiljøer.

Områdets særlige beliggenhed med direkte adgang til Vognsbølparken og Den Grønne Ring samt supercykelstien til Esbjerg bymidte giver mulighed for at skabe et attraktivt byområde med rammerne for det gode liv for forskellige målgrupper.

Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for området har været i offentlig høring i perioden 2. februar 2023 til 6. april 2023. I denne periode er der indkommet i alt 19 høringssvar samt 81 underskrifter mod planerne. Høringssvarene blev samlet i et dokument, Høringssvar Esbjerg Højskole samlet 20_04_2023, som er vedhæftet dette dagsordenspunkt som Bilag 9. Resumé af høringssvar med forvaltningens bemærkninger 02-05-2023 er vedhæftet som Bilag 10. Bygherre har ønsket at imødekomme høringssvarene på flere punkter og derfor blev der foreslået nogle ændringer i lokalplanen. Disse ændringer vedrører navnlig højden på bebyggelsen og etageareal. Bygningshøjderne ønskedes reduceret, således det højeste byggeri kan blive 14 etager / 50 m højt frem for 20 etager / 70 m, og etagearealet på nybyggeri i alt udgør 25.000 m², frem for 30.000 m². Derudover fjernes muligheden for håndværkserhverv i området.

Lokalplanen, med en nærmere redegørelse for de foreslåede ændringer i lokalplanen samt nye visualiseringer og skyggediagram, har været i supplerende offentlig høring i perioden fra 15. september til 29. september. Her indkom i alt 4 høringssvar, som overordnet set vedrører konsekvenser af højhusbyggeri, trafikale forhold, kulturmiljø samt naturmæssige og rekreative forhold. Høringssvarene er samlet i dokumentet, Høringssvar supplerende høring samlet okt 2023, som er vedhæftet som Bilag 11. Resume af høringssvarene med Teknik & Miljø's bemærkninger hertil, er vedhæftet som Bilag 12.

Det vurderes, at høringssvarene ikke giver anledning til yderligere ændringer af lokalplanen.

Vision 2025

Esbjerg Kommune skal være et attraktivt sted at leve og arbejde. Planlægning for dette bynære areal med henblik på bedre udnyttelse og opførelse af spændende boligbyggeri er med til at skabe rammerne for det gode liv, og understøtter i høj grad visionen.

Klima

Området ligger til indfaldsveje og cykelstinetværk til bl.a. Esbjerg bymidte. Derudover er der gode muligheder for offentlig transport. Fremtidige beboere og brugere af området vil derfor få gode muligheder for at transportere sig bæredygtigt til og fra området. Området anvendes allerede i dag til bymæssige formål, og en del af de eksisterende bygninger i området skal bevares og renoveres. Fortætning og renovation af eksisterende by er mere bæredygtigt end byggeri på bar mark.

Lovgrundlag, planer mv.

Planlov

Økonomi

Esbjerg Kommune har solgt arealet efter udbud til Claus Sørensen Gruppen.

Lokalplanens realisering forudsætter ændringer af de trafikale forhold i offentligt areal. Der skal etableres svingbaner og eventuel omlægning af cykelsti langs Stormgade. Esbjerg Kommune skal afholde udgifterne til dette på forventet op til 5 mio. kr.

Udgifterne skal finansieres af provenuet fra salget af arealet.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring 2022.12 og lokalplan 01-030-0008 med de foreslåede ændringer vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 09-11-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-11-2023

Godkendt.

Bilag

LP_01_030_0008 Boligområde-og-centerområde-på-uddannelsessletten-Esbjerg_Forslag til vedtagelse.pdf

Kommuneplanændring 2022.12_Vedtaget_Udkast.pdf

LP_01_030_0008_Vandhåndteringsplan med bilag.pdf

LP_01_030_0008_Trafikvurdering - Lysningen Esbjerg_notat -20221114.pdf

LP_01_030_0008_Trafikvurdering - Lysningen Esbjerg_supplerende trafiknotat -20230630.pdf

LP_01_030_0008_Konsevensanalyse højhusbyggeri_12 10 2023.pdf

LP_01_030_0008_Skyggediagrammer med ændrede højder_12 10 2023.pdf

LP_01_030_0008_Visualisering af parkeringsplads 9 jan 2023.pdf

Høringssvar Esbjerg Højskole samlet 20_04_2023.pdf

Resume af høringssvar med forvaltningens bemærkninger - 02_05_2023.pdf

Høringssvar supplerende høring samlet_okt 2023.pdf

Resume af høringssvar suppl. høring med forvaltningens bemærkninger - 23_10_2023.pdf

Afgørelse om miljøvurderingspligt_03022023.pdf

Punkt 4: Revision af Vedtægter for De Kommunale Kirkegårde

18/19689

Resumé

Den 17. september 2018 godkendte Byrådet ”Vedtægter for De Kommunale Kirkegårde”.

Vedtægterne blev herefter sendt til Kirkeministeriet til endelig godkendelse.

Det har desværre ikke været muligt at opnå endelig godkendelse, hvorfor Teknik & Miljø endnu engang har revideret dem.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om vedtægterne kan godkendes og fremsendes til endelig godkendelse i Kirkeministeriet.

Sagsfremstilling

Den 17. september 2018 godkendte Byrådet ”Vedtægter for De Kommunale Kirkegårde”. Ændringerne i vedtægterne var i henhold til anmeldelsesfrister og tidspunkter for afholdelse af højtideligheder i de kommunale kapeller.

Vedtægterne blev herefter sendt til Kirkeministeriet til godkendelse.

Ministeriet henvendte sig med rettelser, der ikke kun vedrørte de ændringer, som Byrådet havde godkendt, men også andre ændringer til tidligere godkendte vedtægter.

Det var desværre ikke muligt at nå til enighed med Kirkeministeriet på daværende tidspunkt, og derfor er vedtægterne ikke endelig godkendt.

På Byrådsmøde den 17. september 2018 blev særskilte vedtægter for Skovkirkegården på Gravlundens Kirkegård ligeledes godkendt af Byrådet og sendt til Kirkeministeriet.

Idet Kirkeministeriet betragter Skovkirkegården som et begravelsesafsnit på Gravlundens Kirkegård var der ikke behov for egne vedtægter, så der blev udarbejdet bestemmelser i stedet, som ikke kræver særskilt godkendelse. Dette punkt er derfor afsluttet.

Teknik & Miljø har igen gennemgået vedtægterne, så de er helt ajourført med blandt andet tilføjelse af Skovkirkegården som et begravelsesafsnit på Fovrfeld Gravlund Kirkegård. Tidligere rettelser fra Kirkeministeriet er indarbejdet, og så er der lavet mindre redaktionelle ændringer i formuleringer og opsætninger, eksempelvis er ordet ”fornyelse” ændret til ”forlængelse” efter Kirkeministeriets ønske.

De rettelser, som Byrådet godkendte den 17. september 2018, er stadig aktuelle.

Kirkeministeriet skal godkende vedtægterne, inden de kan træde i kraft.

Teknik & Miljø håber at opnå godkendelsen, så vedtægterne kan træde i kraft primo 2024.

Lovgrundlag, planer mv.

§ 3 i Lovbekendtgørelse 2014-03-29 nr. 330 om bestyrelse og brug af folkekirkens kirker m.m. og Lovbekendtgørelse 2016-09-01 nr. 1156 om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at ”Vedtægter for De Kommunale Kirkegårde” godkendes.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 09-11-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 20-11-2023

Godkendt.

Bilag

Vedtægter for De Kommunale Kirkegårde 2024

Punkt 5: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

23/121

Punkt 6: Godkendelse - underskriftsblad