

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 13-11-2018

Mødedato	Tirsdag d. 13. november 2018 kl. 08:30
Mødested	Mødelokale 2 – Esbjerg Rådhus
Mødedeltagere	Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Hans Erik Møller, Rasmus Rasmussen, Susanne Dyreborg, Anders Rohr Jørgensen, Henrik Vallø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årligt dialogmøde med Handicaprådet.....	4
Ændret finansiering af Fulton projektet.....	5
Orientering om fleksjobordningen.....	7
Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen i Jobcenter Esbjerg.....	10
Rangliste over kommunernes beskæftigelsesindsats.....	14
Orientering om ferie til modtagere af integrationsydelse.....	16
Fjernbetjent borgerservice i Bramming/Ribe fra 2019.....	19
Regeringens psykiatriplan - Vi løfter i fællesskab.....	21
Høring af forslag til Veteranpolitik.....	23
Information, forespørgsler og orientering.....	25
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	26

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Godkendt.

Punkt 2: Årligt dialogmøde med Handicaprådet

18/29553

Indledning

Handicaprådet ønsker at fremlægge deres arbejde og fokusområder gennem 2018 og fremadrettet i 2019.

Sagsfremstilling

Handicaprådet har til formål at rådgive Byrådet i handicappolitiske spørgsmål og formidle synspunkter mellem borgerne og Byrådet om lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører mennesker med handicap. Byrådet hører Handicaprådet over alle initiativer, som har betydning for mennesker med handicap.

Derudover kan Handicaprådet behandle alle lokalpolitiske spørgsmål, som har betydning for mennesker med handicap samt tage spørgsmål af mere generel karakter op til drøftelse og komme med forslag til såvel politiske som administrative initiativer.

Medlemmer af Handicaprådet:

Formand Inga Bredgaard (Polio- og UlykkesPatientForeningen)

Næstformand Dorte Højriis Thomsen (LEV)

Connie Kristensen (Spastikerforeningen)

Mogens Bork (Danske Døvblinde)

Erik Sørensen (Scleroseforeningen)

Pia Nielsen (Osteoporoseforeningen)

Rigmor Krisensen (Foreningen Ligeværd)

Lovgrundlag, planer mv.

Forretningsordenen for Handicaprådet og vedtægter pr. 1.1.2018

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter punktet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Drøftet.

Bilag

Handicaprådet Forretningsorden pr. 1.1.2018

Vedtægter for Handicaprådet i Esbjerg Kommune pr. 1.1.2018

Punkt 3: Ændret finansiering af Fulton projektet

18/28457

Indledning

Borger & Arbejdsmarked og Børn & Familie har siden 2016 sammen finansieret udgiften på 1 mio.kr til Skibet Fulton, som er et social - og beskæftigelsesrettet tilbud til unge 15-25 årige, som har andre vanskeligheder udover uddannelse og beskæftigelse.

I lyset af budgetvedtagelsen 2019 og frem foreslås finansieringsmodellen nu ændret, således at fordelingen bliver 25% til Borger & Arbejdsmarked og 75% til Børn & Kultur.

Sagsfremstilling

Jobcentrets aktiveringsbudget blev i forbindelse med Erhvervspakken og Budgetforhandlingerne 2019-2022 reduceret betragteligt med 17,7 mio.kr. Jobcentret har derfor været nødt til at reducere betydeligt i de tilbud, jobcentret fremover har mulighed for at finansiere, såvel som en række medarbejdere bliver opsagt. I den sammenhæng blev finansieringen til Fulton på 0,5 mio.kr årligt fravalgt fra 2019 og frem.

Det har imidlertid betydelige konsekvenser, ikke bare for unge tilknyttet Jobcentret, men også for unge fra Børn & Kultur, samt for Fulton og dermed for samarbejdet med Lauritzen Fonden, hvis Esbjerg Kommune ikke fortsætter sin samlede finansiering. Direktørerne har derfor drøftet alternative løsningsmodeller og foreslår følgende justeringer i den samlede finansiering til Fulton:

Borger & Arbejdsmarked afholder fremover 250.000 kr. Beløbet afholdes via STU Budgettet, og midlerne overflyttes til Børn & Kultur.

Børn & Kultur øger sin finansiering til Fulton med 250.000 kr. via Skoleadministrationens centrale midler.

Der er enighed om, at de to forvaltninger fremover følger fordelingen af unge til pladserne på Fulton, med henblik på sikring af brug af pladserne, men uden at der sker en skævvridning i brugen af pladserne mellem de to forvaltninger.

Økonomi

Budgettet til direkte køb af STU pladser udgør i 2019 15,5 mio.kr, som reduceres med 250.000 kr.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalg og Børn & Familie udvalget > Økonomiudvalget

Vurdering herunder alternativer

Finansieringen til Fulton ophører, eller finansiering anvises via budgettet/kassen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at den ændrede finansiering godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 12-11-2018

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Godkendt.

Punkt 4: Orientering om fleksjobordningen

18/27677

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har bedt om en orientering om, hvordan fleksjobordningen virker i praksis.

Sagsfremstilling

Fleksjob er et tilbud til personer, der på grund af en varigt og væsentligt nedsat arbejdsevne ikke kan arbejde på normale vilkår.

I 2013 blev der gennemført en reform, som gjorde det vanskeligere at få bevilget førtidspension og samtidig gjorde det muligt at få et fleksjob, også selv om man kun er i stand til at arbejde i ganske få timer eller med en meget lav intensitet.

Fleksjob regler og økonomi for borger og virksomhed

Et fleksjob er i princippet en almindelig ansættelse, som følger den almindelige overenskomst på området. Arbejdsgiveren udbetaler løn for det arbejde, som udføres. Til forskel fra et almindeligt job indgår der i aftalen om løn en vurdering af, hvor effektivt fleksjobbereren kan arbejde. Hvis fleksjobbereren er to timer om at udføre arbejde, som normalt kun ville vare en time, så betaler arbejdsgiveren løn for en time. Lønnen bliver suppleret med et flekslønstilskud, som kommunen udbetaler til borgeren.

Udgangspunktet for beregning af flekslønstilskuddet er 98 procent af den højeste dagpengesats, dvs. 18.260 kr. pr. måned. Tilskuddet nedsættes i forhold til den løn, som fleksjobbereren modtager fra arbejdsgiveren. Hvis lønnen er under 14.398 kr., nedsættes tilskuddet med 30 procent af lønnen. Hvis lønnen er højere, nedsættes tilskuddet med 55 procent af den del af lønnen, der overstiger det beløb.

Betingelserne for, at en person kan få fleksjob, er:

- Personen skal være under folkepensionsalderen
- Kommunen skal vurdere, at personens arbejdsevne er væsentligt og varigt nedsat
- Alle muligheder for at få en almindelig ansættelse skal være undersøgt

Fleksjobbet er midlertidigt i op til fem år for personer, der ikke er fyldt 40 år. Efter 4½ år skal kommunen vurdere, om personen fortsat opfylder betingelserne for et fleksjob. For personer over 40 år er det første fleksjob midlertidigt. Hvis kommunen derefter vurderer, at personens arbejdsevne fortsat er væsentligt og varigt nedsat, kan fleksjobbet blive permanent.

Fleksjob kan kombineres med andre støtteordninger som hjælp til arbejdsredskaber eller hjælpemidler, der kan imødekomme fleksjobberens skånebehov og personlig assistance, hvor en assistent kan hjælpe med de opgaver, som fleksjobbereren ikke selv kan varetage.

Borgere i fleksjob har mulighed for at tilmelde sig fleksydelse, som svarer til efterløn og følger de samme alderskriterier som efterløn.

Vejen til fleksjob

Det skal være dokumenteret, at personens arbejdsevne medfører, at personen hverken nu eller på sigt kan arbejde på ordinære vilkår. Alle relevante andre tilbud skal være afprøvet ud fra princippet om den mindst indgribende foranstaltning. Det indebærer, at kommunen sammen med borgeren først skal undersøge, om det er muligt, at personen kan arbejde på ordinære vilkår ved hjælp af fx en omplacering på arbejdspladsen, revalidering, hjælpemidler eller personlig assistance.

En person i fleksjob har ofte været igennem et forløb af en vis varighed, hvor forskellige muligheder for at udvikle personens arbejdsevne er blevet afprøvet.

Vejen til fleksjobbet vil ofte starte med, at en borger er sygemeldt fra et job på ordinære vilkår. Hvis det under sygeforløbet viser sig, at der er tale om en lidelse, som varigt vil påvirke borgerens arbejdsevne, går sagsbehandleren sammen med borgeren i gang med at undersøge, hvilke muligheder der er, for at borgeren kan fastholde en tilknytning til arbejdsmarkedet. Det indebærer, at der indhentes lægelige dokumenter, som beskriver lidelsen og behandlingsmuligheder. Derudover vil der i de fleste tilfælde være behov for at afprøve, hvilke arbejdsfunktioner, som borgeren kan varetage, og hvor mange timer borgeren kan arbejde.

Borgerens sagsbehandler udarbejder ”rehabiliteringsplanens forberedende del”, som er dokumentation for personens arbejdsevne og indsatsen for at udvikle den.

Rehabiliteringsplanens forberedende del indgår som et væsentligt dokument, når borgerens sag forelægges for rehabiliteringsteamet, som skal indstille til kommunen, om personen skal have et fleksjob, et ressourceforløb, førtidspension eller en anden indsats.

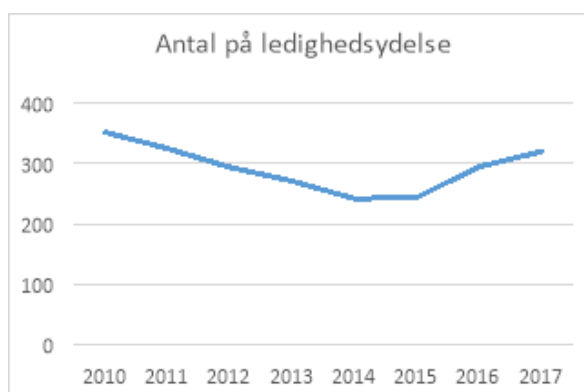
En person, der er blevet godkendt til et fleksjob har ret til ledighedsydelse. Satsen her kan være mellem 11.282 kr. og 16.583 kr. pr. måned.

Personen skal selv søge et fleksjob. Jobcentret hjælper med vejledning og kontakter virksomheder, der kunne være mulige arbejdsgivere i et fleksjob.

Esbjerg Kommune har oprettet ekstra fleksjob for at hjælpe nogle af de svageste modtagere af ledighedsydelse med at få et fleksjob. Det er samtidig en økonomisk fordel for kommunen, fordi der er større udgifter til en person, der modtager ledighedsydelse end til en ansat i fleksjob.

Udviklingen i anvendelsen af ordningen

Antallet af ansatte i fleksjob er steget støt, siden reglerne blev ændret i 2013. I 2017 var i gennemsnit næsten 1.500 borgere i Esbjerg Kommune ansat i et fleksjob, og 320 fik ledighedsydelse, mens de ventede på et fleksjob.



Samlet er antallet af personer, der er berettiget til et fleksjob, steget med næsten 300 siden reformen i 2013. Det er typisk personer, der før reformen ville have fået en førtidspension.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Økonomi

En person i fleksjob ansat efter reglerne efter 2013 koster netto, når statens bidrag er trukket fra, 110.052 kr. om året for Esbjerg Kommune, mens en person der modtager ledighedsydelse netto koster 135.805 kr. på årsplan.

Esbjerg Kommunes nettoudgifter til området i 2017 var:

Fleksjob 119.747.336 kr.

Ledighedsydelse 45.495.470 kr.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om fleksjobordningen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Orientering givet.

Punkt 5: Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen i Jobcenter Esbjerg

18/26426

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres hermed om status på beskæftigelsesindsatsen i Jobcenter Esbjerg samt status på arbejdet med reformerne på beskæftigelsesområdet.

Sagsfremstilling

Det Regionale Arbejdsmarkedsråd Sydjylland har udsendt rapporter om henholdsvis Udviklingen på arbejdsmarkedet og Status på resultater og indsats.

I Udviklingen på arbejdsmarkedet præsenteres nøgletal for det sydjyske arbejdsmarked. I Status på resultater og indsats præsenteres status på beskæftigelsesreformen, kontanthjælpsreformen, førtidspensions- og fleksjobreformen, sygedagpengereformen samt integrationsreformen.

Derudover udgiver Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) løbende en rapport med nøgletal for beskæftigelsesindsatsen, hvori der sammenlignes nøgletal på tværs af landets kommuner. Den seneste rapport er fra juli 2018. I Rapporten sammenlignes kommunerne på baggrund af sigtelinjer og implementeringsindikatorer. Sigtelinjer er indikatorer for, om de ønskede resultater eller intentioner med en reform bliver opnået. Implementeringsindikatorer er indikatorer for, om implementeringen er på sporet. Dertil er lavet nogle målinger, som indikerer om implementeringen af reformen er på rette vej. Rapporten opdateres på månedlig basis og vil være tilgængelig på www.jobindsats.dk.

En nærmere beskrivelse af arbejdet med hver målgruppe er vedlagt i bilaget udvikling i målgrupper. Der er beskrevet antalsudvikling over de seneste to år samt redegjort for konkrete indsatser.

Samlet vurdering

Oversigten viser, at Jobcentret særligt har udfordringer i forhold til:

- At skabe progression hos borgere, der er ansat i små fleksjob, så de gradvis kan øge deres timetal
- At nedbringe antallet af borgere, der modtager kontanthjælp og uddannelseshjælp
- At få flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i en virksomhedsrettet indsats

Status

Godt 20 procent af kommunens borgere er på offentlig forsørgelse (maj 2018). I de fleste kommuner udgør førtidspensionister den største gruppe af ydelsesmodtagere, hvilket også er tilfældet i Esbjerg Kommune. Andelen af offentligt forsørgede er i Esbjerg Kommune over landsgennemsnittet, men på niveau med RAR Sydjyllands område, som dækker kommunerne Esbjerg, Fanø, Fredericia, Haderslev, Kolding, Sønderborg, Tønder, Varde, Billund, Vejen, Vejle, Middelfart og Aabenraa.

Sigtelinjer og implementeringsindikatorer

I det følgende præsenteres indikatorerne samt Esbjerg/Fanøs score i forhold til landets andre kommuner. Det nævnes desuden også, om måltallet for sigtelinjen og implementeringsindikatorerne fra Jobcenter Esbjerg er over, under eller på niveau med landsgennemsnittet. For nærmere beskrivelse af hvert mål henvises i øvrigt til rapporten Nøgletal For Beskæftigelsesindsatsen, som er vedlagt som bilag.

Følgende status på sigtelinjer og implementeringsindikatorer er opdateret i juli 2018.

Status på førtidspensions- og fleksjobreformen

Sigtelinje:

- Flest muligt skal i arbejde og forsørge sig selv.

Jobcenter Esbjerg er nr. 52 i landet, men under landsgennemsnittet.

Implementeringsindikatorer:

- Virksomhedsrettet indsats for personer i ressourceforløb skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg er nr. 43 i landet og på niveau med landsgennemsnittet.

- Progression blandt borgere i små fleksjob.

Jobcenter Esbjerg er nr. 84 i landet og under landsgennemsnittet.

- Andelen af personer under fleksjobordningen, som er i fleksjob skal øges.

Jobcenter Esbjerg er nr. 47 i landet og på niveau med landsgennemsnittet.

Status på kontanthjælpsreformen

Kontanthjælpsreformen tråde i kraft den 1. januar 2014.

Sigtelinje:

- Antallet af personer på kontant- og uddannelseshjælp skal reduceres.

Jobcenter Esbjerg er nr. 81 i landet og under landsgennemsnittet.

Implementeringsindikatorer:

- Flere unge skal i brobygningsforløb.

Jobcenter Esbjerg er nr. 47 i landet og under landsgennemsnittet.

- Virksomhedsrettet indsats for aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg er nr. 37 i landet og over landsgennemsnittet.

- Virksomhedsrettet indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg er nr. 70 i landet og under landsgennemsnittet.

Status på sygedagpengereformen

Sigtelinjer:

- Sygefraværet skal nedbringes varigt.

Jobcenter Esbjerg er nr. 20 i landet og på niveau med landsgennemsnittet.

Implementeringsindikatorer:

- Flere sygemeldte skal have en tidlig virksomhedsrettet indsats.

Jobcenter Esbjerg er nr. 27 i landet og over landsgennemsnittet.

- Flere sygemeldte skal have en tidlig opfølgning.

Jobcenter Esbjerg er nr. 5 i landet og over landsgennemsnittet.

- Personer i jobafklaringsforløb skal have en virksomhedsrettet indsats.

Jobcenter Esbjerg er nr. 45 i landet og over landsgennemsnittet.

Status på beskæftigelsesreformen

Sigtelinje:

- Antallet af dagpengemodtagere skal reduceres varigt.

Jobcenter Esbjerg er nr. 71 i landet og på niveau med landsgennemsnittet. Esbjerg har i modsætning til de fleste kommuner haft et fald i antallet af stillinger og dermed også dårligere beskæftigelsesmuligheder for de forsikrede ledige.

Implementeringsindikatorer:

- Nyledige dagpengemodtagere skal hurtigt i gang med et samtaleforløb.

Jobcenter Esbjerg er på det seneste opgørelsestidspunkt nr. 71 i landet men er de øvrige måneder og på niveau med de bedste kommuner.

- Nyledige dagpengemodtagere skal have et tidligt og intensivt samtaleforløb.

Jobcenter Esbjerg er nr. 50 i landet og på niveau med landsgennemsnittet.

- Flere dagpengemodtagere skal have et virksomhedsrettet tilbud.

Jobcenter Esbjerg er nr. 15 i landet og over landsgennemsnittet.

Status for to- og trepartsaftaler om integration

Sigtelinje:

- Flest muligt flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal i arbejde og forsørge sig selv.
- Jobcenter Esbjerg er nr. 25 i landet og over landsgennemsnittet.

Implementeringsindikatorer:

- Den generelle virksomhedsrettede indsats for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg er nr. 63 i landet og under landsgennemsnittet.

- Andelen af jobparate flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal stige.

Jobcenter Esbjerg er nr. 22 i landet og over landsgennemsnittet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status på beskæftigelsesindsatsen i Jobcenter Esbjerg.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Orientering givet.

Bilag

Udvikling i målgrupper

Nøgletal for beskæftigelsesindsatsen i Esbjerg-Fanø

Status på resultater og indsats- Sydjylland - sept. 2018

Udvikling på arbejdsmarkedet - Sydjylland - sept. 2018

Punkt 6: Rangliste over kommunernes beskæftigelsesindsats

18/30094

Indledning

Beskæftigelsesministeriet har ranglistet kommunerne efter deres resultater på beskæftigelsesområdet i 2017. Esbjerg Kommune rangerer samlet nummer 71 af i alt 98 kommuner. Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres hermed om ranglisten.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesministeriet har rangeret kommunerne i forhold til hinanden ved at se på, hvor mange borgere, der er på offentlig forsørgelse i de enkelte kommuner og sammenholdt det med det antal, man kan forvente, at kommunerne vil have på baggrund af dens rammevilkår. Rammevilkårene varierer på tværs af kommunerne, og de kan have betydning for den enkelte kommunes resultater. De forskellige rammevilkår tager udgangspunkt i kommunes befolkningssammensætning.

I rangeringen indgår offentligt forsørgede på dagpengeområdet, sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet.

Esbjerg Kommune rangerer samlet nummer 71 af i alt 98 kommuner. På dagpengeområdet er Esbjerg Kommune nr. 65, hvilket er dårligere end forventet, på sygedagpengeområdet nr. 26, hvilket er som forventet eller bedre og på kontanthjælpsområdet nr. 80, hvilket er dårligere end forventet.

Overordnet var der i 2017 i Esbjerg Kommune 0,13 procent, svarende til 100 borgere, flere offentligt forsørgede end det på baggrund af Beskæftigelsesministeriets model var forventet.

Esbjerg Kommune er i lighed med hovedparten 6-byerne rangeret på den nederste halvdel af listen. Blandt 6-byerne er Aarhus Kommune rangeret højst på plads nr. 39. Herefter følger:

- Randers på plads nr. 59
- Esbjerg på plads nr. 71
- Aalborg på plads nr. 73
- København på plads nr. 83
- Odense på plads nr. 86

Esbjerg Kommune har i modsætning til udviklingen på landsplan samt de øvrige 6-byer oplevet et fald i antallet af lønmodtagerarbejdspladser fra 2016 til 2017.

Hvor der på landsplan var en stigning på 1,3 procent i antallet af lønmodtagerarbejdspladser og i de øvrige 6-byer tilsvarende stigninger på mellem 0,9 procent og 3,1 procent, så var der i Esbjerg Kommune et fald i antallet af lønmodtagerarbejdspladser på 1,0 procent.

Hvis antallet af arbejdspladser i Esbjerg Kommune havde fulgt den gennemsnitlige udvikling på landsplan, så ville der i stedet for et fald på 450 arbejdspladser have været en stigning på 580 arbejdspladser.

I Beskæftigelsesministeriets model tages der udgangspunkt i rammevilkår beregnet i 2016. Analysen inddrager således ikke ændringer i rammevilkårene fra 2016 og 2017 og dermed ikke den lokale udvikling i arbejds efterspørgslen. På den

baggrund er det forventeligt, at Esbjerg Kommune har en placering på den nederste del af ranglisten. Jobcentret vurderer, at en samlet placering så langt nede på listen er utilfredsstillende og arbejder på at forbedre placeringen til næste måling. Beskæftigelsesministeren planlægger at opdatere ranglisten to gange årligt.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om ranglisten.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Orientering givet.

Bilag

Lønmodtagerstillinger i 6-byerne og på landsplan i 2016 og 2017

Kommunernes placering på ranglisten for alle ydelser, 2017

Punkt 7: Orientering om ferie til modtagere af integrationsydelse

18/29297

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har bedt Integrationshuset undersøge muligheder for fritagelse for beskæftigelsesrettede tilbud og danskuddannelse, så flygtningefamilier kan holde ferie i sommerferien.

Sagsfremstilling

Folkekirkens Tværkulturelle Center har både i sommeren 2017 og 2018 henvendt sig for at undersøge muligheden for, at modtagere af integrationsydelse kan blive fritaget fra at deltage i beskæftigelsesfremmende tilbud i forbindelse med deltagelse i en kristen familieejr.

Røde Kors Ungdom har ligeledes henvendt sig omkring fritagelse for deltagelse i beskæftigelsesfremmende tilbud i forbindelse med deltagelse i en ungdomssommerhøjskole.

Integrationshuset har afvist begge dele og oplyst, at borgerne kan holde fri uden ydelse.

Lov om en aktiv socialpolitik indeholder mulighed for, at borgere, der modtager kontanthjælp eller uddannelseshjælp, kan optjene ret til ferie. Denne ret gælder ikke tilsvarende for borgere, der modtager integrationsydelse.

Integrationsloven indeholder betingelser om, at en udlænding, der modtager integrationsydelse, har pligt til at udnytte sine arbejdsmuligheder og tage imod tilbud som led i integrationsprogrammet. Jobparate modtagere af integrationsydelse skal være aktivt jobsøgende. Kommunalbestyrelsen kan helt eller delvis undlade at give en udlænding tilbud, når ganske særlige grunde taler herfor. Særlige grunde er beskrevet således i vejledningen: Det kan være, hvis en udlænding på grund af alder, fysiske eller psykiske handicap, torturoplevelser eller stærke traumer ikke er i stand til at deltage i tilbud.

Andre kommuner gør følgende:

Jobcentret har været i dialog med de to nabokommuner, som vi samarbejder mest med omkring integrationsindsatserne, herunder danskuddannelse. Derudover har der været kontakt til Favrskov Kommune, som var i medierne omkring ferielukning af sprogskole.

Vejle Kommune:

Der blev ikke givet ferie eller fritaget for aktivering. Sprogskolen havde ikke lukket. Der var mulighed for, at børnene deltog i aktiviteter ved BUC, hvor borgere, der ikke er i virksomhedsrettede forløb, får deres beskæftigelsestilbud (særlig tilrettelagte tilbud). Dette valgte man af hensyn til risiko for lange transporttider til dagpasning i ugerne 29, 30 og 31, hvor flere dagtilbud samles. Familieaktiviteterne blev afviklet i samarbejde med familieafdelingen.

Varde Kommune:

Her valgte man ud fra konkrete og individuelle vurderinger med udgangspunkt i børnenes behov at fritage for deltagelse i beskæftigelsesfremmende tiltag og gav således fri til familieejr.

Sprogskolen havde lukket i uge 29 og 30, hvor kursisterne havde hjemmeopgaver.

Favrskov Kommune:

I sommers var der en artikel i Jyllands-Posten, hvor sprogskolens ferielukning blev koblet med flygtninges demonstration. Det hænger ifølge lederen af integrationsafdelingen i kommunen ikke sådan sammen. Demonstrationen handlede om ydelsens størrelse og ikke om ferie.

Der blev ikke givet ferie, men sprogskolen, som både tilbyder danskuddannelse og særlig tilrettelagte tilbud, havde lukket i to uger. Flygtninge, der havde et virksomhedsrettet tilbud, skulle møde i dette, og der er generelt en høj grad af opfølgning på fremmøde i Favrskov Kommune.

Der var indkaldt til de lovpligtige samtaler i denne uge. Så ingen havde ferie, men kunne ikke modtage danskundervisning.

Ferielukning i sprogskolerne:

Flere sprogskoler holder ferielukket, men det gør Esbjerg Kommunes udbyder ikke.

Skærpelsen omkring integrationsydelsesmodtageres deltagelse i tilbud kom samtidig med, at Esbjerg Kommune skulle i udbud på danskuddannelse. Det indgik i kravspecifikationen til materialet, at interesserede aktører skulle forholde sig til, hvordan de ville håndtere dette. Derfor kan kommunen ikke aftale ferielukning på AOF Job & Dansk. Kommunen har en aftale med sprogskolen om, at de kan lave alternative aktiviteter på "normale" feriedage, hvilket de også har benyttet sig af.

Vurdering af muligheder:

1. Fritage aktivitetsparate forsørgere for deltagelse i tilbud, hvis det skønnes at styrke familiens integration som helhed, at de kan deltage i familieaktiviteter som fx familielejr.

Der kan på denne måde tages hensyn til familien som helhed og ikke kun med et beskæftigelsesmæssigt fokus.

Der er dog ikke lovhjemmel til fritagelse ud fra sociale hensyn, og der vil være en risiko for forskelsbehandling. Derfor vil det ikke være lovmedholdeligt.

2. Fritage forsørgere og unge for deltagelse i tilbud, hvis det skønnes at styrke integrationen som helhed, at de deltager i fx sommerhøjskoleophold.

Der er dog ikke lovhjemmel til fritagelse ud fra sociale hensyn, og der vil være en risiko for forskelsbehandling. Derfor vil det ikke være lovmedholdeligt.

3. Ændre placering af borgerens beskæftigelsestilbud, så det passer med evt. ønske om deltagelse i enkeltdagsarrangementer som fx udflugt med boligforening. Undervisning og aktivering kan ofte omlægges, så der fortsat kan være et tilbud på i alt 30 timer ugentligt.

Det vil betyde en del administrativt ved både Integrationshuset og sprogudbyderen. Derfor bør det være en mulighed for en afgrænset gruppe eller til bestemte aktiviteter.

4. Fastholde lovens intention om at integrationsydelsesmodtagere ikke kan afholde ferie eller fritages for tilbud uden særlig grund, med mindre de fravælger ydelse i perioden.

Der har tidligere været mulighed for at give ferie til flygtninge og familiesammenførte. Sprogskolen holdt sommerferielukket, og det interne aktiveringstilbud havde lukket 2 uger i sommerferien. Det gav anledning til stor frustration blandt de flygtninge, der deltog i en virksomhedsvendt aktivitet, eller som for nylig var kommet i ordinær beskæftigelse. De oplevede, at de, der var i intern aktivitet, blev "belønnet" med sommerferie, hvorimod de, der var i virksomhedspraktik, løntilskud eller ordinær beskæftigelse, ikke havde ret til ferie, uden de selv skulle betale den.

Dette ændrede sig med lovgivningen pr. 31. juni 2017.

Kommunen har ikke modtaget klager fra flygtninge eller dagtilbud i år pga. afvisning af fritagelse. Det er kendt og accepteret, at lovgivningen for ferie ikke gælder integrationsydelsesmodtagere.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv socialpolitik

Integrationsloven

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om ferie til modtagere af integrationsydelse.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Orientering givet.

Punkt 8: Fjernbetjent borgerservice i Bramming/Ribe fra 2019

18/29448

Indledning

Som en del af budgetforlig 2019-2022 introduceres fjernbetjent borgerservice i Bramming og Ribe. Borgerne kan stadig komme i kontakt med en medarbejder, dette skal blot ske via en skærmløsning. I 2019 vil der fortsat være medarbejdere til stede rent fysisk i de to borgerservicecentre, men forventningen er, at borgerne fra 2020 er selvhjulpne i forhold til at kontakte medarbejderne via skærmløsningen.

Sagsfremstilling

Hvad er fjernbetjent borgerservice?

Ved fjernbetjent borgerservice sker kontakten til medarbejderne via en skærm, der ligner en tv-skærm. Ved hjælp af videoovervågning, skærm, lyd og billedforbindelse kan medarbejderen hjælpe borgeren sikkert igennem betjeningen. Ikke digitale borgere vil også kunne anvende fjernbetjent borgerservice, da det bliver nemt og intuitivt. Brugen forudsætter ingen tekniske kvalifikationer fra borgers side. De får samme hjælp, som hvis de stod i et almindeligt Borgerservicecenter.

De fjernbetjente Borgerservicecentre placeres rent fysisk på Banegården i Bramming og på det tidligere rådhus i Ribe.

Hvordan finder borgerne ud af at bruge systemet?

Det bliver ganske simpelt at bruge systemet. Borgerne melder ankomst via en elektronisk stander uden for ”boksen”. Borgeren får et nummer, og når det bliver borgerens tur, vises nummeret i et display. Herefter kan borgeren gå ind i ”boksen”. Medarbejderen kommer frem på skærmen og ekspeditionen kan gå i gang.

Borgerne guides gennem løsningerne, får taget fingeraftryk, foto, betaler med dankort, hjælp til at skanne dokumenter osv.

Det bliver også muligt for borgerne at få udleveret pas og andre dokumenter via kommuneboksen, der stilles op i umiddelbar tilknytning til den fjernbetjente borgerservice.

Her opstilles også nye og intuitive selvbetjeningsstandere, hvor borgerne ligeledes kan få hjælp fra en medarbejder.

Åbningstiderne forbliver i 2019 uændrede for de to centre. Det vil sige, at der i Ribe er åbent tirsdag kl. 12-15 og torsdage kl. 10-17. I Bramming er der åbent mandage kl. 12-17 og onsdage kl. 12-15.

Med fjernbetjent borgerservice vil det i 2020 være muligt at udvide åbningstiderne, så de følger åbningstiden i Borgerservicecenter Esbjerg.

Der skal arbejdes med adgangskontrol, som i Bramming forventes at blive som på bibliotekerne, hvor borgerne lukker sig ind ved hjælp af deres sundhedskort. I Ribe skal der være en nærmere drøftelse med Fællesforvaltningen i forhold til adgangskontrollen.

Der vil i 2019 ske en løbende udvikling af den fjernbetjente borgerservice. Løbende vil der komme nye opgaver til, som kan løses i boksen.

Foreløbig tidsplan for implementering af fjernbetjent borgerservice er vedhæftet som bilag.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Der er modtaget et høringssvar fra Esbjerg Kommunes Ældreråd. Svaret er vedlagt som bilag.

Vurdering herunder alternativer

Med den digitale udvikling kommunerne fortsat er en meget stor del af og regeringens udmeldinger om, at vi fortsat skal være verdensmestre i digital selvbetjening, er den fjernbetjente borgerservice et godt valg.

Alternativ til fjernbetjent borgerservice er enten at beholde de nuværende centre, evt. med reduceret åbningstid eller helt at lukke centrene.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om fjernbetjent borgerservice.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Udsat pga. tidspres.

Bilag

Tidsplan fjernbetjent borgerservice Bramming og Ribe

Høringssvar fra Ældrerådet vedr. fjernbetjent borgerservice

Punkt 9: Regeringens psykiatriplan - Vi løfter i fællesskab

18/28250

Indledning

Regeringen har den 21. september 2018 offentliggjort en samlet handlingsplan for psykiatrien frem mod 2025. Planen har fået titlen "Vi løfter i fællesskab".

Sagsfremstilling

Regeringens handlingsplan for psykiatrien fremlægges som et tværsektorielt udspil med indsatser for mennesker med psykiske problemer. Udspillet har dog især fokus på behandlingspsykiatrien.

Regeringens visioner for psykiatrien frem mod 2025 er, at der skal være

- Indsatser af høj kvalitet
- Flere tidlige og lettilgængelige indsatser
- Et sammenhængende forløb med hjælp til de svære overgange

I planen er beskrevet 6 indsatsområder med 43 initiativer, hvoraf 4 af disse initiativer retter sig mod socialpsykiatrien og omhandler videns- og kompetenceløft af ledere og medarbejdere for derigennem at øge kvaliteten i det socialpædagogiske arbejde.

Indsatsområder:

1. Flere gribes med tidligere og lettilgængelig indsats.
2. Personalets kompetencer styrkes og bruges bedre.
3. Kvaliteten i indsatsen i socialpsykiatrien styrkes til gavn for mennesker med psykiske vanskeligheder.
4. De mest syge patienter får bedre og mere intensiv behandling.
5. Bedre sammenhæng i borgerens behandlingsforløb.
6. Mere forskning og innovation til gavn for mennesker med psykiske vanskeligheder.

Udvalget orienteres i det vedhæftede notat om indholdet i psykiatriplanen med fokus på det kommunale specialiserede voksenområde.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget, orienteres om Regeringens psykiatriplan.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Udsat pga. tidspres.

Bilag

Vi løfter i fællesskab psykiatriplan

Notat vedr. psykiatriplan "Vi løfter i fællesskab"

Punkt 10: Høring af forslag til Veteranpolitik

18/14676

Indledning

Økonomiudvalget besluttede den 13. august 2018 at sende forslag til Veteranpolitik i Høring.

Forslag til Veteranpolitik har været i høring i perioden 15. august 2018 til den 13. september 2018.

Sagsfremstilling

Som led i høringen har der været afholdt et dialogmøde, hvor alle interesserede kunne deltage. Ud over dialogmødet er der kommet et skriftligt høringssvar.

Høringssvarene har givet anledning til følgende tilretninger af forslaget til Veteranpolitik:

Titlen er ændret fra ”Veteranpolitik 2018 – 2022” til ”Veteranpolitik”. Baggrunden for dette er, at der på dialogmødet blev givet udtryk for, at dette signalerer, at politikken skal være dynamisk.

I listen over andre aktører på side 6 har afdelingen for Traume og Torturoverlevende ønsket at få præciseret psykiatriens tilbud til udsatte veteraner. Ligeledes har de ønsket at få nævnt muligheden for anvendelse af privatpraktiserende psykologer.

Fra dialogmødet er frivillige og frivillige organisationer samt familienetværket blevet tilføjet listen over andre aktører.

Som følge af et ønske på dialogmødet er definitionen på veteraner ændret til den definition Forsvaret anvender.

Som følge af dialogmødet er det på side 10 tilføjet, at Veterancentret kan bidrage med at identificere øvrige relevante deltagere til det eksterne netværk.

Endelig er der sket udskiftninger af billeder. Dette er bl.a. sket som følge af aktuelle billeder fra Flagdagen den 5. september 2018.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Høring

Det reviderede forslag til Veteranpolitik sendes i høring i de stående udvalg inden det returneres til Økonomiudvalget, og til endelig vedtagelse i Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at det reviderede forslag til Veteranpolitik sendes i høring hos de stående udvalg.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 06-11-2018

Udsat.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 12-11-2018

Godkendt, idet udvalget forventer at blive inddraget i et samspil med relevante aktører, når de konkrete strategier og indsatser skal udvikles og iværksættes indenfor fagudvalgets område.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Godkendt.

Bilag

Opsamling fra dialogmøde den 4. september 2018

Tilrettet veteranpolitik - 21. september 2018

Punkt 11: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Inspirationsdag om frivillighed
- Henrik Vallø orienterede om jobCamp 18
- Anne Marie Geisler Andersen orienterede om Job-bro
- Jens Erik Morthensen orienterede om kickstart af ADDA
- Foreløbig udkast til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets besøgsrunde 2019

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-11-2018

Orientering givet.

Bilag

Inspirationsdag - program

Social & Arbejdsmarkedsudvalget - Besøg i 2018 og foreløbig udkast til besøg i 2019

Punkt 12: Lukket: Information, forespørgsler og orientering