

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 25-11-2019

Mødedato Mandag d. 25. november 2019 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Diana Mose Olsen, Karen Sandrini, Søren Heide Lambertsen, May-Britt Andrea Andersen, John Snedker (Afbud), Jakob Lose (Afbud), Olfert Krog

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetrevision pr. 30. september 2019 for Økonomiudvalgets område.....	4
2. Budgetrevision pr. 30.09.2019 - Alle udvalg.....	10
Tilbagebetaling af grundskyld.....	16
Godkendelse af tilslutningsaftale vedr. FBI - Fælles biblioteksinfrastruktur.....	20
Sektorplan for Social & Tilbud 2020-2034.....	23
Sektorplan for Sundhed & Omsorg 2019-34.....	25
Endelig vedtagelse af udbygningsaftale vedr. Ribe Jernstøberi og veje.....	28
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2018.17 og lokalplan 40-010-0008 for Ribe Jernstøberi.....	30
Miljøgodkendelse af svinebrug Annesmindevej 1, 6690 Gørding.....	33
Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring nr. 2019.31 og lokalplan nr. 40-040-0005, Ribe Nørre.....	37
Lukket: Salg af Ribevej 2A og B og Varmingvej 1, 6760 Ribe.....	40
Lukket: Køb af jord til opførelse af et regnvandsbassin.....	41
Lukket: Køb af jord til opførelse af et regnvandsbassin.....	42
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	43

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Punkt 2: Budgetrevision pr. 30. september 2019 for Økonomiudvalgets område

19/9123

Resumé

Der gennemføres 2 budgetrevisioner i 2019, som finder sted henholdsvis 30. april og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

De væsentligste bevillingsansøgninger er forskydninger til 2020-22, Lov- og Cirkulæreprogram og udmøntning af nyt pris- og lønskøn.

Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 31.9.2019			Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings-ansøgning 2019	Forskydning til 2020-22	Omplacement-ringer	
Rammebelagt	926.829	926.981	13.873	-1.849	-8.862	930.143
Byudvikling	2.870	2.870	-28	-1.849		993
Brand og redning	23.989	23.989				23.989
Politisk organisation	20.880	20.654	-68		193	20.779
Administration	849.168	849.267	13.809		-9.054	854.022
Erhverv og turisme	29.923	30.201	160			30.361
Ikke Rammebelagt	15.044	16.153	636	-365	-651	15.772
Byudvikling	575	575		-365		210
Administration	14.469	15.578	636		-651	15.562
Anlæg	-166.787	-37.900		-383		-38.283
Byudvikling	-109.437	-40.550		-383		-40.933

Politisk organisation	-59.750	250	250
Erhverv og turisme	2.400	2.400	2.400

Rammebelagt

Byudvikling

Der er forskudt 1,8 mio. kr. til kommende budgetår til imødegåelse af renteændringer på støttet byggeri. Hertil er budgettet reduceret med -28.000 kr. grundet byrådsag den 3. oktober 2019 om nye pris- og lønskøn for 2019.

Politisk organisation

Der er omplaceret 0,2 mio. kr. til Europa-Parlamentsvalget fra afsatte midler til Lov- og cirkulæreprogrammet. Hertil er budgettet reduceret med -68.000 kr. grundet byrådsag den 3. oktober 2019 om nye pris- og lønskøn for 2019.

Administration

Der er søgt om tillægsbevilling på 13,8 mio. kr. som skyldes afsættelsen af 6,3 mio. kr. til Lov- og cirkulæreprogrammet og flytning af 10,5 mio. som vedrører ændrede pris- og lønskøn fra KL. Der er afsat 12,1 mio. kr. på en fælles pulje jf. Byrådsag den 3. oktober, hvor 10,5 mio. kr. vedrører andre politikområder.

Desuden er der søgt om ca. 1 mio. kr. til konsulentbistand i forbindelse med momsgennemgang, hvor gennemgangen har resulteret i en ekstra hjemtagelse af moms på 5,2 mio. kr., der tilføres kassen. Der er ansøgt om tillægsbevilling på -4 mio. til Borger & Arbejdsmarkeds andel af egenfinansiering af tilskuddet på 45 mio. kr. til Handicap- og Familieområdet.

Der er omplaceret -9,1 mio. kr. som hovedsageligt vedrører fordeling af trepartsmidler for voksnelevløn til SSH, SSA og PAU for 2019. Der er omplaceret -3,8 mio. kr. fra andre politikområder vedrørende Lov- og cirkulæreprogrammet, som er afsat på politikområdet Administration. Og der er omplaceret 0,8 mio. kr. som drejer sig om rengøringsopgaver for andre politikområder.

Erhverv og turisme

Der søges om udgiftsbevilling på 0,4 mio. kr. til Esbjerg festuge fra Business Esbjerg.

Hertil er budgettet reduceret med -0,2 mil. kr. grundet byrådsag den 3. oktober 2019 om nye pris- og lønskøn for 2019.

Ikke Rammebelagt

Byudvikling

Der overføres 0,4 mio. kr. til kommende budgetår, som vedrører ydelsesstøtte til private ældreboliger.

Administration

Der er afsat en ramme til Lov- og cirkulæreprogrammet på 0,7 mio. kr. som herefter er fordelt ud til øvrige ikke-rammebelagte områder. Derudover er budgettet reduceret med -15.000 kr. grundet byrådssag den 3. oktober 2019 om nye pris- og lønskøn for 2019.

Anlæg

Byudvikling

Der forskydes 0,4 mio. kr. til 2021, som vedrører aktiv jordpolitik.

Finansiering

Samlet set er der netto merindtægter på 15,9 mio. kr. fra Finansiering i 2019-2023, som fordeler sig med netto merindtægter på 0,3 mio. kr. i 2019 og en netto merindtægt på 15,6 mio. kr. i årene 2020-2023.

Merindtægterne kan primært henføres til realiserede kursgevinster på de likvide aktier, herunder i særdeleshed investeringsforeninger med aktier, og netto er der merindtægter i renter og kursgevinster på likvide aktiver på 11,5 mio. kr. Hertil kommer, at der i 2019 er foretaget en ekstra kontrol af kommunens momsrefusion med særlig fokus på positivlisten, som giver en ekstra indtægt på 5,2 mio. kr. for årene 2014-2018.

I sagen "Overholdelse af servicerammen i 2019" har Byrådet den 3. oktober 2019 besluttet, at 10 mio. kr. i kursgevinst på kommunens formueforvaltning og 5 mio. kr. fra den yderligere momskontrol, eller i alt 15 mio. kr. skal anvendes til delvist at imødegå de økonomiske udfordringer på 45 mio. kr. vedrørende Familie og Handicap. Jfr. ovenstående giver budgetrevisionen finansiering hertil med hhv. 11,5 mio. kr. og 5,2 mio. kr. og dermed 1,7 mio. kr. mere end reserveret.

Likviditetsmæssigt medfører budgetrevisionen imidlertid en forringelse af likviditeten med netto 3,2 mio. kr., som primært kan henføres til efterregulering for 2018 og midtvejsregulering for 2019 af beskæftigelsestilskuddet. Bevillings- og likviditetsmæssigt kan det spec. således:

(mio. kr.) == merindtægt	Bevillingsmæssig	"Overholdelse af servicerammen for 2019"	Modsvares på andre politikområder	Likviditetsmæssig
Renter, likvider og lån m.m.	-14,2	10,0	0,0	-4,2
Tilskud & Udligning	3,4	0,0	4,1	7,5
Moms	-5,2	5,0	0,0	-0,2
Skatter m.m	0,1	0,0	0,0	0,1

-= merindtægt

Lån	16,8	-16,0
Lån, ældreboliger	-44,1	0,0
Kortfristet nettogæld	47,6	-3,5
Langfristede tilgodehavender	-4,7	3,9
I alt	15,6	-15,6

Forskydningerne har ingen likviditetsmæssig betydning for perioden 2019-2023. Det kan supplerende oplyses følgende:

Lån

Med den nye boligpakke er det besluttet at stigninger i grundskylden skal indefrysnes i årene 2018-2020, hvorefter opgaven overgår til Staten. Ved budgetrevisionen 31. april 2019 blev det indarbejdet, at den indefrosne grundskyld for 2019 på 17,0 mio. kr. skulle belånes. Efterfølgende indbetalinger som følge af at ejendomme er solgt, medfører at nettobeløbet forventes at blive 16,2 mio. kr., og lån til indefrosne ejendomsskatter nedsættes derfor med 0,8 mio. kr. og samtidig nedjusteres de langfristede tilgodehavender med 0,8 mio. kr.

Tidsmæssige forskydninger i projekter under Byfornyelse og Aktiv jordpolitik m.m., medfører at lånoptagelsen for 2019 nedjusteres med 16,0 mio. kr. og at lån i stedet optages i 2020-2023 med 16,0 mio. kr.

33 af 43 boliger på projekt Kornvangen er ibrugtaget og som følge heraf, er byggekredit på 44,1 mio. kr. omlagt til lån, og dermed forskydninger mellem kortfristet nettogæld og langfristede lån til ældreboliger.

Samlet set medfører dette, at lånoptagelsen til ældreboliger øges med 44,1 mio. kr. i 2019 og lånoptagelsen til indefrosne ejendomsskatter nedsættes med 0,8 mio. kr. og den ordinære lånoptagelse nedsættes med 16,0 mio. kr. i 2019 og samtidig øges med dette beløb i 2020-2023.

Kortfristet nettogæld

Tidsmæssige forskydninger vedrørende projekt Kornvangen, medfører at anlægsudgifter med 4,0 mio. kr. vedrørende boligdelen overføres fra 2019 til 2020. Da 88 pct. af udgifterne til boligdelen løbende finansieres via byggekredit hos Kommunekredit, medfører forskydningen derfor en forskydning i finansieringen via byggekredit med 3,5 mio. kr. fra 2019 til 2020. Netto er der inkl. ovenstående omlægning af byggekredit til lån forskydninger (udgifter) i den kortfristede nettogæld med 47,6 mio. kr. i 2019 og indtægter med 3,5 mio. kr. i 2020.

Langfristede tilgodehavender

De indefrosne ejendomsskatter på 0,8 mio. kr. jfr. ovenstående medfører at de langfristede tilgodehavender nedsættes hermed i 2019. Hertil kommer, at tidsmæssige forskydninger i udbetaling af grundkapital vedrørende almene boliger, medfører at 3,9 mio. kr. overføres fra 2019 til 2020. Netto en indtægt i 2019 med 4,7 mio. kr. og en udgift i 2020 på 3,9 mio. kr.

Kompetencer

Økonomiudvalg

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 30.9.2019

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Punkt 3: 2. Budgetrevision pr. 30.09.2019 - Alle udvalg

19/32921

Resumé

To gange om året foretager kommunen en grundig gennemgang af sit budget. Dette kaldes budgetrevisioner, og de gennemføres i 2019 den 30. april og 30. september.

Hvis kommunens fagudvalg på et af deres ansvarsområder forventer større udgifter, end de har budget til, så kan de søge byrådet om en tillægsbevilling i budgetrevisionen. Inden da skal fagudvalget først prøve at finde pengene på nogle af deres andre områder. I nogle tilfælde afleverer fagudvalgene også penge til kommunekassen, hvis de vurderer, der er budget i overskud på et område (negativ tillægsbevilling).

I budgetrevisionen kan fagudvalgene også flytte rundt på deres budget mellem områderne (omplaceringer). Og på nogle områder kan fagudvalgene ikke nå at anvende hele deres budget i 2019. Derfor er der i budgetrevisionen mulighed for at flytte noget af budgettet til 2020 eller senere (tidsforskydninger).

Fagudvalgene søger samlet set om tillægsbevillinger for i alt -8,1 mio. kr. i 2019 i denne budgetrevision. Dette betyder, at kommunens samlede budget i 2019 nedjusteres med 8,1 mio. kr. som følge af:

- Tidsforskydning i anlægsindtægter og –udgifter
- Tidsforskydninger i driftsudgifter på rammebelagte områder
- Større indtægter/færre udgifter på finansieringsområdet
- Færre udgifter til forsikrede ledige
- Demografiregulering på Børn & Dagtilbud
- Diverse tilpasninger på de skattefinansierede driftsområderne

På byrådsmødet den 3. oktober 2019 blev det besluttet at bevillige yderligere 45 mio. kr. til familieområdet og handicapområdet i 2019. Denne bevilling er indeholdt i ovennævnte tal, og finansieres af tilsvarende besparelser/merindtægter, som også indgår i denne budgetrevision.

Når der ses bort fra tidsforskydninger og andre ændringer, som er økonomisk neutrale for kommunekassen, så tilfører budgetrevisionen kommunekassen ca. 6,5 mio. kr. som byrådet kan vælge at bruge på andre områder eller projekter.

Byrådet har tidligere bevilliget en anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. til nedrivning af Nørremarksskolen. Finansieringen er i første omgang sket via kommunekassen, men det blev besluttet, at direktionen skulle finde finansiering til udgiften i denne budgetrevision.

Efter finansiering af denne anlægsbevilling er der således et overskud i budgetrevisionen på ca. 2,0 mio. kr.

Sagsfremstilling

TILLÆGSBEVILLINGER

Budgetrevisionen indeholder følgende ændringer til budget 2019:

	Mio. kr.
Tidsforskydning i mere end 30 forskellige anlægsprojekter fra 2019 til 2020 og senere, som hovedsageligt vedrører byfornyelse samt vej- og stianlæg.	-22,5
Tidsforskydninger i diverse projekter på det rammebelagte område under fritid og kultur	-5,4
Diverse ændringer på området finansiering	14,7
Færre udgifter vedrørende forsikrede ledige (reserveres til afregning med Staten via modpost under området finansiering)	-5,4
Færre udgifter til dagtilbudsområdet som følge af færre børn i alderen 0-5 år end forudsat ved budgetlægninger for 2019-2022 (demografiregulering)	-7,8
Pulje til bekæmpelse af ældres ensomhed finansieret af statstilskud	2,0
Øvrige tilpasninger på diverse områder. Herunder nulstilling af pulje vedrørende pris- og lønskøn på 12 mio. kr. under Økonomiudvalget.	16,3
Yderligere tillægsbevilling til familieområdet og handicapområdet jf. Byrådsbeslutning den 3.10.2019	45,0
Større refusionsindtægter vedrørende særlig dyre enkeltsager på familieområdet og handicapområdet	-14,0
Besparelse på administrationen i Borger & Arbejdsmarked	-4,0
Kursgevinster på kommunens formueforvaltning	-10,0
Gennemgang af momsrefusion i årene 2013-2018	-5,0
Regulering af driftsbudgetterne som følge af nye pris- og lønskøn i 2019 fra Kommunernes Landsforening	-12,0
I alt	-8,1

Set over perioden 2019 – 2023 er tidsforskydningerne på anlæg og drift (2 første punkter) som udgangspunkt økonomisk neutrale for kommunekassen.

De øvrige ændringer betyder, at budgetrevisionen samlet set tilfører kommunekassen ca. 6,5 mio. kr.

De budgetmæssige konsekvenser af budgetrevisionen for de enkelte fagudvalg fremgår af bilag 1 ”Oversigt over tillægsbevillinger pr. fagudvalg og politikområde”.

Forvaltningernes kommentarer til tillægsbevillingerne i budgetrevisionen fremgår af bilag 2 ”Kommentarer til de enkelte fagudvalgs tillægsbevillinger”.

OMPLACERINGER

Der er foretaget en række omplaceringer mellem fagudvalgene, der ikke giver anledning til bemærkninger, og som samlet set er økonomisk neutrale for kommunekassen.

Kompensationen som kommunen har modtaget fra staten vedrørende lov- og cirkulæreprogram (lovændringer) er fordelt til driftsområderne med 7 mio. kr. som omplaceringer. Kompensationen vedrører især følgende områder:

- Hjemmesygepleje (ingen egenbetaling til akutpladser)
- Obligatorisk læringstilbud 1 årige - udsatte boligområder
- Obligatoriske sprogprøver - udsatte boligområder
- Udsatte boligområder - skærpede udlejningsregler m.v.
- Folkepension - ændret fradrag for ægtefælles indkomst
- Justering - understøttende undervisning og kompetencedækning
- Udvidet anvendelse af unge- og forældrebetaling

OPMÆRKSOMHEDSPUNKTER

Forvaltningerne har oplyst følgende aktuelle områder, som er under opsyn for at undgå yderligere tillægsbevillinger:

Teknik & Byggeudvalget:

- Esbjerg Lufthavn

Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

- Voksen handicapområdet

Børn & Familieudvalget:

- Myndighedsområdet under Familie. Ved regnskabsafslutningen forventes stadig et væsentligt merforbrug på familieområdet, der dog delvist udlignes af et mindreforbrug på de øvrige politikområder.

Økonomi

FORVENTET REGNSKAB 2019

I økonomiaftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening aftales hvert år en samlet serviceramme for alle landets kommuner. Ligesom der også aftales en samlet bruttoanlægsramme (anlægsudgifter ekskl. forsyningsvirksomheder og ældreboliger).

Det forventede regnskab sammenholdes med det oprindelige budget for 2019, som er udgangspunktet for kommunens serviceramme og bruttoanlægsramme i 2019.

Ved opgørelse af det forventede regnskab forudsættes det, at der overføres tilsvarende beløb til 2020, som der blev overført fra 2018 (i løbet af året og ved regnskabsafslutningen) til 2019 på både drift og anlæg. Altså en overførsel fra 2019 til 2020 på ca. 100 mio. kr.

Den økonomiske betydning af budgetrevisionen fremgår af denne tabel:

Mio. kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget (ex. Overførsler)	Budgetrevision pr. 30.9.2019		Omplacement-ringer	Forventet regnskab herefter (ex. overførsler)
			Bevillingsansøgning 2019	Forskydning til 2020-22		
Rammebelagt	5.097,7	5.134,8	43,6	-9,8	0,0	5.168,6
Ikke rammebelagt	2.164,5	2.158,9	-18,8	-0,4	0,0	2.139,7
Hvile i sig selv	0,7	2,7	0,0	0,0	0,0	2,7
Anlæg (netto)	299,5	299,5	-1,4	-21,1	0,0	277,1
Bruttoanlægsramme	389,1	380,1	-1,4	-19,1	0,0	359,6

En mere detaljeret opdeling af det forventede regnskab på de rammebelagte områder kan ses i bilag 3. Formålet med oversigten er at give et overblik over størrelsen af de enkelte fagudvalgs økonomiske rammer.

De enkelte forvaltninger har vurderet forventet regnskab, og givet deres fagudvalg en orientering herom.

RAMMEOVERHOLDELSE

Serviceamme 2019

Esbjerg Kommunes serviceamme, som er lig med nettoudgifterne på de rammebelagte områder, udgør 5.097,7 mio. kr. Det aflæste forventede regnskab på de rammebelagte områder på 5.168,6 mio. kr. ligger 70,9 mio. kr. over serviceammen.

Økonomi udarbejder løbende prognoser for det forventede regnskab i 2019. De seneste prognoser viser, at der lige nu kan forventes et forbrug i 2019, som ligger på niveau med serviceammen - med en tendens til en mindre overskridelse. Dette betyder, at der må forventes yderligere overførsler fra 2019 til 2020 i forbindelse med årsregnskabet, eller alternativt midler, som kan tilføres kassen.

De yderligere bevillinger på 45 mio. kr. til Familie og Handicappede medfører imidlertid et stort pres på kommunens servicramme. Det er dog forhåbningen, at de andre driftsområder ikke udnytte deres rammer fuldt ud resten af året, og at der som prognoserne viser, vil være "plads" til det øgede forbrug i Familie og Handicappede indenfor servicrammen.

Direktionen har i forbindelse med byrådssagen den 3. oktober 2019 "Overholdelse af servicrammen i 2019" opfordret til, at der som udgangspunkt udvises stor tilbageholdenhed på tværs af alle udvalgsområder, så en eventuel overskridelse (og sanktion) minimeres mest muligt.

Bruttoanlægsramme 2019

Esbjerg Kommunes bruttoanlægsramme udgør 389,1 mio. kr. De aflæste forventede bruttoanlægsudgifter for 2019 udgør efter budgetrevisionen 359,6 mio. kr. Det er 29,5 mio. kr. under rammen.

Kommunen får derfor ikke problemer med at overholde bruttoanlægsrammen i 2019. Forskydningerne fra 2019 til 2020 kan imidlertid give problemer med overholdelse af anlægsrammen i 2020, hvis der ikke forskydes tilsvarende anlægsbeløb fra 2020 til 2021.

Kompetencer

Fagudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Konsekvenser for andre udvalg

Omplaceringer sker mellem alle fagudvalg, og er økonomisk neutrale for kommunen under ét.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

1. der meddeles følgende tillægsbevillinger til budget 2019

- a) Nettodriften på de rammebelagte områder: 33.840.000 kr.
- b) Nettodriften på de ikke-rammebelagte områder: -19.163.200 kr.
- c) Nettodrift på forsyningsvirksomhed Affald: -2.900 kr.
- d) Anlægsudgifter: -25.028.900 kr.
- e) Anlægsindtægter: 2.566.800 kr.
- f) Lånoptagelse: 16.825.500 kr.
- g) Lånoptagelse til ældreboliger: -44.089.000 kr.
- h) Langfristede tilgodehavender: -4.746.700 kr.
- i) Kortfristet gæld: 47.609.000 kr.
- j) Renter: -14.199.800 kr.
- k) Skatter: 106.100 kr.
- l) Tilskud og udligning: 3.403.100 kr.

m) Moms: -5.223.400 kr.

2. der meddeles følgende tillægsbevillinger til budget 2020

- a) Nettodriften på de rammebelagte områder: 7.360.000 kr.
- b) Anlægsudgifter: 10.292.300 kr.
- c) Anlægsindtægter: -2.366.800 kr.
- d) Lånoptagelse: -5.307.900 kr.
- e) Langfristede tilgodehavender: 3.904.700 kr.
- f) Kortfristet gæld: -3.520.000 kr.

3. konsekvenserne for budget 2021-2023 indarbejdes i forbindelse med budgetlægningen for denne periode.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Oversigt over tillægsbevillinger pr. fagudvalg og politikområde - 30.9.2019

De enkelte fagudvalgs tillægsbevillingsansøgninger - 30.09.2019

Budgetrevision pr. politikområde - 30.9.2019

Punkt 4: Tilbagebetaling af grundskyld

18/32432

Resumé

Esbjerg Kommune modtog den 8. november 2018 henvendelse fra Evonet A/S vedrørende en transformatorstation beliggende på adressen Darumvej 23. Evonet A/S mente, at den rette ejer af matriklen bør være Evonet A/S og henviste til, at arealet blev overdraget til Evonet A/S som følge af en fusion mellem elforsyningen i Esbjerg Kommune og Sydvestjyllands Andels Elforsyning (SAEF) den 1.1. 1999. Det er Evonet A/S, der er registreret som ejer af transformatorstationen i ESR-ejendomsregisteret, mens det er Esbjerg Kommune, der står som ejer i tingbogen. Kommunen har fastholdt ejendomsretten til arealet. Kommunen er forpligtet til at tilbagebetale det beløb, der er modtaget i grundskyld. Grundskylden blev opkrævet, fordi opkrævningerne sker på baggrund af oplysninger i ejendomsregisteret.

I forbindelse med henvendelsen har forvaltningen af egen drift gennemgået de adresser, hvorpå Esbjerg elforsyning havde en transformatorstation på fusionstidspunktet og fundet frem til 6 yderligere adresser, hvor der er betalt grundskyld til kommunen.

Evonets advokat gjorde oprindeligt gældende, at der ville blive anlagt en retssag mod kommunen, såfremt kommunen ikke retter ejerforholdene i tingbogen. Efter nærmere drøftelser meddelte Evonets advokat imidlertid den 15. oktober, at selskabet er indstillet på at indgå et forlig med kommunen. Forliget medfører, at kommunen kan beholde ejendomsretten til samtlige 7 adresser på følgende betingelser:

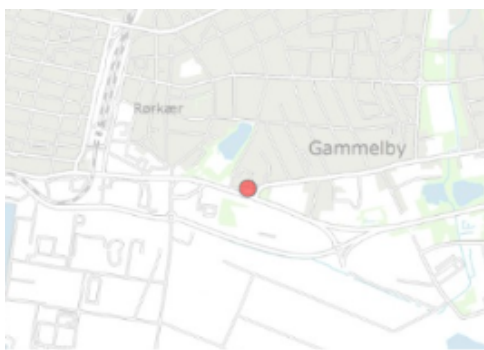
1. Kommunen tilbagebetaler det beløb, som Evonet har betalt til kommunen i grundskyld.
2. Der søges tinglyst en deklaration, der sikrer transformatorstationernes fortsatte tilstedeværelse på samtlige 7 adresser.
3. Kommunen afholder samtlige udgifter i forbindelse med tinglysningen.

Sagsfremstilling

Ved henvendelse af den 8. november 2018 havde Evonet A/S anmodet kommunen om at få rettet ejerforholdene i tingbogen vedrørende adressen Darumvej 23. Evonet A/S mente, at ejendomsretten til arealet overgik til Evonet A/S som følge af en fusion mellem elforsyningen i Esbjerg Kommune og Sydvestjyllands Andels Elforsyning (SAEF) den 1.1. 1999. Det er Evonet A/S, der er registreret som ejer af transformatorstationen i ejendomsregisteret, mens det er Esbjerg Kommune, der står som ejer i tingbogen. Det er uvist, hvorfor kommunen selv rettede ejerforholdene i ejendomsregisteret. Det kan muligvis skyldes et ønske om at få registreret bygningen på lejet grund som led i fusionen.

Rettigheder over fast ejendom skal tinglyses for at få gyldighed mod andre aftaler og retsforfølgning. Ejerforholdene blev kun rettet i ejendomsregisteret.

Arealet vedrørende Darumvej 23 er markeret med turkis ramme nedenfor.



Darumvej 23, 6700 Esbjerg

På baggrund af henvendelsen har forvaltningen rekvireret fusionssagen fra arkivet. De arealer, hvorpå Evonet A/S har transformatorstationerne ejes af kommunen, private parter, Esbjerg Havn eller et almennyttigt selskab. De fusionsdokumenter, som forvaltningen er i besiddelse af, indeholder ikke oplysninger om, at Darumvej 23 skulle have været overdraget som led i fusionen. Evonets advokat oplyste oprindeligt, at selskabet vil anlægge en retssag mod kommunen for at få prøvet spørgsmålet om ejerskabet ved domstolene.

Forvaltningen har gennemgået de adresser, hvorpå Esbjerg elforsyning havde en transformatorstation på fusionstidspunktet og fundet frem til 6 yderligere adresser, hvor der er betalt grundskyld til kommunen, på trods af, at det er kommunen, der står som ejer af arealet i tingbogen. Det drejer sig om følgende:

1. Hermodsvej 1
2. Lillebæltsvej 55
3. Ribegade (uden nummer)
4. Strandby Kirkevej 289
5. Gammelby Strandvej 86 T (kun 50%)
6. Ingemanns Allé 185 T

Nogle matrikler ejes af Andelsselskabet af 5. november. Tilbagebetalingen af grundskylden regnes ud fra de seneste 10 år pga. forældelsen. Den almindelige forældelsesfrist er som udgangspunkt 3 år. Dette kan fraviges når den, der har et krav, ikke har været bekendt med de faktiske omstændigheder, der danner grundlag for kravet. Den absolutte forældelsesfrist er 10 år, hvilket efter omstændigheder kan accepteres.

Evonet oplyste til kommunen den 15. oktober, at der søges indgået et forlig, hvilket ikke får præjudicerende virkning for Evonets holdning i tilsvarende situationer. Evonet er således indstillet på at acceptere, at kommunen beholder ejendomsretten til de 7 ejendomme uden en retssag på følgende betingelser:

1. Kommunen tilbagebetaler det beløb, som Evonet har betalt til kommunen i grundskyld.
2. Der søges tinglyst en deklaration, der sikrer transformatorstationernes fortsatte tilstedeværelse på samtlige 7 adresser.
3. Kommunen afholder samtlige udgifter i forbindelse med tinglysningen.

Kommunen har stillet et krav om, at Evonet A/S skal være økonomisk ansvarlig for opretning af skader forvoldt på den øvrige bygningsmasse eller arealer i forbindelse med Evonets brug af transformatorstationerne. Evonet A/S vil også være

ansvarlig for fjernelse af graffiti og andet hærværk.

Lovgrundlag, planer mv.

Tinglysningsloven, forældelsesloven.

Økonomi

Der er betalt omkring 273.769,4 kr. i grundskyld i perioden 2009-2019.

Den samlede regning vedrører 7 følgende adresser:

Darumvej 23	58.991,47 kr.
Strandby Kirkevej 289	9.071,55 kr.
Ribegade (uden husnummer)	58.240,34 kr.
Lillebæltsvej 55	51.584,05 kr.
Ingemanns Allé 185 T	59.631,30 kr.
Hermudsvej 1	31.675,73 kr.
	9.149,92 kr. (kun 50 % pga. af delt ejerskab), dvs.
Gammelby Strandvej 86	4.574,96 kr.

Der er ikke afsat midler til finansiering af tilbagebetalingen, hvorfor tilbagebetalingen sker via en tillægsbevilling, som finansieres af kassen.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Vurdering herunder alternativer

Såfremt kommunen henholder sig til den almindelige forældelsesfrist på 3 år i forhold til tilbagebetalingen af ejendomsskatter, kan Evonet A/S vælge at anlægge en sag mod kommunen med henblik på at få afklaret spørgsmålet om ejendomsrettens overgang. Fusionsdokumenterne vedrører 419 transformatorstationer. Det ville være omkostningstungt for kommunen at føre en retssag for domstolene. Sagen vurderes derfor at have en principiel betydning for begge parter. Evonet A/S kan i forbindelse med en retssag også påberåbe sig den absolutte forældelsesfrist på 10 år. Den almindelige forældelsesfrist kan fraviges når den, der har et krav, ikke har været bekendt med de faktiske omstændigheder, der danner grundlag for kravet. Den absolutte forældelsesfrist kan efter omstændigheder accepteres.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. kommunen tilbagebetaler det beløb, som Evonet har betalt til kommunen i grundskyld. Det samlede beløb er estimeret til 273.769,94 kr.
2. der meddeles en tillægsbevilling på 273.769,94 kr. i 2019, som finansieres af kassen.
3. der søges tinglyst en deklaration med henblik på at sikre transformatorstationernes fortsatte tilstedeværelse på følgende adresser:

Darumvej 23,

Hermudsvej 1

Lillebæltsvej 55

Ribegade (uden nummer)

Strandby Kirkevej 289

Gammelby Strandvej 86 T (kun 50%)

Ingemanns Allé 185 T

4. udgifter i forbindelse med tinglysningen afholdes af kommunen.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Henrik Vallø erklæredes inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Godkendt.

Punkt 5: Godkendelse af tilslutningsaftale vedr. FBI - Fælles biblioteksinfrastruktur

19/36918

Resumé

Folkebibliotekerne er ejet og finansieret af kommunerne. Bibliotekernes digitale infrastruktur styres af Kommunernes Landsforening (KL) og bestilles hos leverandører af Kommunernes it-fællesskab KOMBIT.

Til at understøtte og styre KOMBIT's bestillerfunktion etableres nu et projekt kaldet FBI – Fælles Biblioteksinfrastruktur. Esbjerg Kommune kan beslutte at tilslutte sig denne aftale. Det skal bemærkes, at der ikke er tale om tilslutning til et eller flere nye systemer, da der er tale om eksisterende systemportefølje. Der er alene tale om tilslutning til fælles styring af it-infrastrukturløsninger på biblioteksområdet. Der er således ingen budgetmæssige ændringer.

Sagsfremstilling

Folkebibliotekerne er ejet og finansieret af kommunerne. Gennem de seneste 10 år er der sket en ændring af opgavefordelingen mellem stat og kommuner, således at det i stigende grad er Kommunernes Landsforening, der på kommunernes vegne varetager de fællesnationale opgaver.

Det er især den såkaldte digitale infrastruktur, der er omdrejningspunktet for disse styringsmæssige ændringer. Til bibliotekernes digitale infrastruktur hører følgende elementer:

Nationalbibliografien, som fra 1.1.2020 ejes af kommunerne alene (Tidligere staten og KL i fællesskab). Staten medfinansierer fortsat Nationalbibliografien via bloktilskud til kommunerne. Fra 1.1.2020 bestilles Nationalbibliografien på vegne af KL af kommunernes fælles it-selskab KOMBIT hos Dansk Bibliotekscenter A/S (DBC)

Fælles Bibliotekssystem (FBS), som ejes af kommunerne i fællesskab. FBS er fagsystem for alle administrative processer vedr. udlån, aflevering m.v. af analoge materialer. FBS er baseret på Nationalbibliografiens registreringer og driftes centralt.

FBS bestilles (siden 2016) af KOMBIT, på vegne af KL, hos leverandører på baggrund af regelmæssige udbud.

Såvel Nationalbibliografien som Fælles Bibliotekssystem omfatter både folke- og skolebibliotekerne (PLC) i kommunerne.

Til at understøtte og styre KOMBIT's bestillerfunktioner etableres nu et projekt kaldet: FBI – Fælles Biblioteksinfrastruktur. FBI omfatter tre grupper: en fælles styregruppe, en porteføljegruppe og et prioriteringsudvalg. Til alle grupperne udpeges af KL et antal medlemmer herunder et antal repræsentanter fra bibliotekerne.

Esbjerg Kommune skal beslutte om kommunen vil tilsluttes projektet. Der tages ikke stilling til den eksisterende systemportefølje, men alene til tilslutning til styringsprojektet. Ved at tilslutte sig opnår Esbjerg Kommune medindflydelse på den økonomiske og udviklingsmæssige styring af infrastrukturen. Der er ingen budgetmæssige ændringer i forbindelse hermed.

Danskernes Digitale bibliotek, som varetager bibliotekernes fælles Content Management System, App-udvikling samt indkøb af digitale licenser og e-bøger, er et forpligtende samarbejde mellem KL og Kulturministeriet, men er ikke omfattet af FBI-aftalen

Økonomi

FBI-Fælles biblioteksinfrastruktur har til formål at sikre kommunernes indflydelse på styringen af den fælles økonomi for drift og udvikling.

Til orientering kan det oplyses at Esbjerg Kommunes bidrag hertil er:

Nationalbibliografien:

Esbjerg Kommune	833.000
Statstilskud/Bloktilskud	825.000
Nationalbibliografien I alt	1.658.000
FBS-fællesbibliotekssystem*	791.005
FBI-aftalen i alt	2.449.005

DDB – Danskernes Digital Bibliotek 266.820

Digital Infrastruktur i alt 2.715.825

*) FBS betales – i lighed med kommunens øvrige it-løsninger - af Fællesforvaltningen/IT-afdelingen. Undtaget herfra er Nationalbibliografien og DDB, som betales via bibliotekernes budget.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalg>Økonomiudvalg>Byråd

Vurdering herunder alternativer

Såvel Esbjerg Kommunes IT-afdeling som Esbjerg Kommunes Biblioteker anbefaler at Esbjerg Kommunes tilslutter sig projektet FBI-Fælles Biblioteksinfrastruktur.

Uden tilslutning mister Esbjerg Kommune sine muligheder for at bidrage til at sikre en effektiv og økonomisk optimal drift af de fælles it-løsninger

Indstilling

Direktionen indstiller at tilslutningsaftalen godkendes

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-11-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Tilslutningsaftale med bilag.pdf

Kommissorium_Porteføljegruppen.pdf

Kommissorium_Styregruppen.pdf

Kommissorium_Prioriteringsudvalg.pdf

FØLGEBREV.pdf

Punkt 6: Sektorplan for Social & Tilbud 2020-2034

18/33750

Resumé

Byrådet har besluttet, hvilke områder der skal udarbejde en sektorplan. Social & Tilbud er et af de udvalgte områder. Sektorplanen skal følge den godkendte vejledning og igangsættes i fagudvalget.

Sektorplanen indeholder en beskrivelse af områdets målgruppe og behovsvurdering. Der er beskrevet visioner for området, og der er angivet ønsker til arealreservationer – såvel nye som eksisterende, som ønskes fastholdt. Endelig indeholder sektorplanen en kobling til anlægsbudgettet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har den 9. april 2019 drøftet udkast til en sektorplan for Social & Tilbud og efterfølgende sendt sektorplanen i høring i Udsatterrådet og Handicaprådet.

Sektorplanen blev forelagt Social & Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse den 13. august 2019. Sagen blev udsat, da der var et ønske om præcisering af arealreservationer.

Udkast til sektorplan for Social & Tilbud forelægges nu Byrådet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 16. april 2018 godkendt sektorplanvejledning 2018. Ifølge vejledningen er det obligatorisk for Social & Tilbud at udarbejde en sektorplan, som følger vejledningen for sektorplaner i Esbjerg Kommune.

Sektorplanen er udarbejdet med baggrund i de politiske målsætninger på området og de fem strategiske sigtelinjer for Social & Tilbud.

Formålet med sektorplanen er at få udstukket udviklingsretninger for de specialiserede voksentilbud i kommunen. Der er i planen vurderet på behovsudviklingen set i forhold til befolkningsprognoser og øvrige forhold, der kan påvirke efterspørgslen efter botilbud.

I sektorplanen gøres der opmærksom på, at det specialiserede voksenområde er udfordret ved mange små og mindre boenheder, hvor driften er forholdsvis dyr. Der arbejdes mod at samle de små boenheder i større boenheder.

I sektorplanen er der beskrevet mål for de fysiske rammer i botilbud på det specialiserede voksenområde. Der er fokus på, at boliger til længerevarende ophold skal opføres ældre- og handicapvenligt med god tilgængelighed i boligen. Boliger til midlertidigt ophold skal ikke nødvendigvis have samme standard, men der skal dog også være boliger til midlertidige ophold, som er tilgængelige for borgere med fysiske handicap. Huslejen i boligerne skal have et niveau, så borgerne på kontanthjælp kan betale huslejen. Det kan derfor være nødvendigt at reducere boligernes størrelse.

Sektorplanen indeholder derudover et afsnit om arealreservationer, der enten ønskes fastholdt eller reserveret til eventuel udbygning af området. Endelig er der et afsnit, der kobler sektorplanen til områdets anlægsbudget.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget udsatte på sit møde den 13. august 2019 sagen, fordi der var et ønske om præcisering af arealreservationer. Sektorplanen er nu blevet redigeret. Efter ønske fra Planafdelingen er der under afsnit 4 om

eksisterende tilbud blevet tilføjet et afsnit, der indeholder kort over arealer, hvor der er tilbud i kommunale bygninger, og hvor der ikke er planer om udvidelser. I afsnit 5 er beskrevet de arealer, der ønskes reserveret til fremtidige projekter.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Udsatterrådet og Handicaprådet har haft udkast til sektorplan i høring. Begge råd er optagede af, at der er boliger med lav husleje. Udsatterrådet peger på, at boligens kvalitet ikke kun ligger i størrelsen af boligen, men at det er vigtigt at lave intelligent og multifunktionel indretning og udnyttelse af boligerne. Endelig foreslår Udsatterrådet, at der tænkes mere på tværs af tilbud og målgrupper. Udsatterrådets høringssvar om at lave intelligent og multifunktionel indretning og udnyttelse af boligerne er indarbejdet i sektorplanen på side 5.

Handicaprådet gør endvidere opmærksom på, at der også skal sikres tilgængelighed i midlertidige boliger. Handicaprådets høringssvar om tilgængelighed også i midlertidige boliger er indarbejdet i sektorplanen på side 5.

Indstilling

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at det indstilles til Byrådet, at sektorplan for Social & Tilbud 2020-2034 godkendes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-11-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Sektorplan for Social & Tilbud 2020-2034

Punkt 7: Sektorplan for Sundhed & Omsorg 2019-34

19/16627

Resumé

Der blev på Sundhed & Omsorgsudvalgmødet den 4. marts 2019 givet en status på arbejdet med en ny sektorplan for Sundhed & Omsorg 2019-34.

Den nye befolkningsprognose for samme periode blev på økonomiudvalgmødet den 29. april 2019 godkendt.

Med udgangspunkt i den nye befolkningsprognose og en statusopgørelse over kommunens plejeboliger lægges der op til en drøftelse af, hvad den kommende sektorplan for Sundhed & Omsorg skal indeholde af politiske mål for den fremtidige fysiske planlægning af omsorgsområdet.

Sektorplanen skal være politisk godkendt i Sundhed & Omsorgsudvalget i løbet af sommeren 2019, så den senere kan vedtages i byrådet inden årets udgang samt eventuelt indgå i den kommende budgetlægning for Budget 2020-23.

Sagsfremstilling

Sektorplanen er en beskrivelse af den fysiske planlægning i Sundhed & Omsorg. Planen tager udgangspunkt i:

- De politiske mål for sektoren
- En statusredegørelse for kommunens nuværende boliger
- En behovsdækning – ud fra kommunens befolkningsprognose – af forskellige boligtyper i fremtiden
- Et klart billede af, hvor Sundhed & Omsorg ønsker arealreservationer i kommunen.

På Sundhed & Omsorgsudvalgmødet den 4. marts 2019 drøftede udvalget det kommende arbejde med den nye sektorplan ud fra befolkningsprognosen gældende for 2018-33. Nærværende drøftelse tager udgangspunkt i den nye befolkningsprognose for 2019-34, som netop er blevet vedtaget i økonomiudvalget.

I bilaget ses en præsentation af den nye befolkningsprognose og en statusopgørelse over kommunens plejeboliger. Befolkningsprognosen, sammenholdt med antallet af plejeboliger i Esbjerg Kommune, viser, at kommunen i fremtiden bliver presset på dækningsgraden. Denne er i dag fastsat til 16%. Dækningsgraden betyder, at Esbjerg Kommune har 16 plejeboliger for hver 100 borger over 80 år. Hvis dækningsgraden fremadrettet skal bibeholdes på 16%, og boligantallet ikke udbygges udover de kommende års tilgange i plejeboliger, vil Esbjerg Kommune mangle 465 plejeboliger om 15 år. Allerede i 2030 vil der mangle cirka 50% af det nuværende plejeboligantal på 859.

Derfor vil en drøftelse af den fremtidige dækningsgrad være yderst relevant, så denne kan indgå i udkastet til en ny sektorplan. Et udkast som forventes udarbejdet før sommerferien og endeligt vedtages i løbet af sommeren, formentlig i august/september 2019. Sektorplanen skal dernæst være godkendt af byrådet inden årets udgang.

Befolkningspresset i de kommende år åbner også op for nye boligtyper. Forskellige steder i landet skyder tanken om seniorbofællesskaber op. Der er en tendens til, at folk ønsker at bo omkring ligesindede, når de går ind i deres otium. Denne tendens er en drøftelse værd i forhold til den fremtidige fysiske planlægning i Esbjerg Kommune.

I forbindelse med Esbjerg Kommunes indtræden i WTO's, Verdenssundhedsorganisationens, aldersvenlige netværk er kommunen blevet bekendt med boligformen Ældrebolig+.

I den norske hovedstad har man bygget hele boligkomplekser og nærmest bydele for seniorer, hvor der er tilkøbt en slags reception, hvor seniorer kan få hjælp, når behovet opstår. Denne boligform tænkes oversat til Esbjerg Kommune ved at tilknytte kommunens sygeplejeklinikker med eksisterende ældreboliger omkring kommunens plejehjem. Sygeplejeklinikkerne vil fungere som en slags reception for ældreboligerne, hvor beboerne kan tilkalde hjælp fra sygeplejeklinikkerne, når behovet opstår. Trygheden ved denne boligform er meget væsentlig. Også denne boligtype er en drøftelse værd i den fremtidige fysiske planlægning.

Befolkningsprognosen og den økonomiske situationen for landets kommuner heriblandt Esbjerg taler sit tydelige sprog. Der skal tænkes nyt i fremtiden, når kommunerne tænker omsorg, pleje og boligtyper sammen.

Lovgrundlag, planer mv.

Sektorplanen for Sundhed & Omsorg er en del af kommunens overordnede kommuneplan.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 20-05-2019

Udsat.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 23-05-2019

Sagen drøftet.

Forvaltningen oplyser

Det endelige udkast til en ny sektorplan er vedlagt denne sagsfremstilling som bilag. Sektorplanen sættes i høring hos Ældrerådet, Ældresagen og Handicaprådet.

Sektorplanen forventes godkendt efter høringsperioden på Sundhed & Omsorgsudvalgmødet d. 19. august 2019.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Sektorplanen drøftes.
2. Sektorplanen sættes i høring.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 24-06-2019

Sektorplanen sendes i høring.

Udvalget ønsker en konkret plan for de kommende år samt en lægeplan for kommunen.

Forvaltningen oplyser den 12.08.19

Sektorplanen har været i høring ved Ældrerådet, ÆldreSagen og Handicaprådet, høringssvarene er medsendt.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at Sektorplanen godkendes

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 19-08-2019

Godkendt med de vedtagne ændringer.

Forvaltningen oplyser den 20.11.19

De vedtagne ændringer, som blev godkendt af Sundhed & Omsorgsudvalget den 19. august 2019 omhandler udvalgets ønske til en arealreservation(er) i det centrale Esbjerg – se side 33-34 i sektorplanen.

I det netop vedtagne budget 2020-2023 blev det politisk besluttet, at den fremtidige dækningsgrad sænkes fra 16% til 15,66%.

Ændringen i dækningsgrad vil blive konsekvensrettet i den årlige opdatering af sektorplanen. Den næste opdatering sker i foråret 2020, når befolkningsprognosen for 2020-2035 er politisk godkendt.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at sektorplanen godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Sektorplan 2019-2034 pr. 4.11.2019

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra Handicaprådet

Høringssvar fra ÆldreSagen

Punkt 8: Endelig vedtagelse af udbygningsaftale vedr. Ribe Jernstøberi og veje

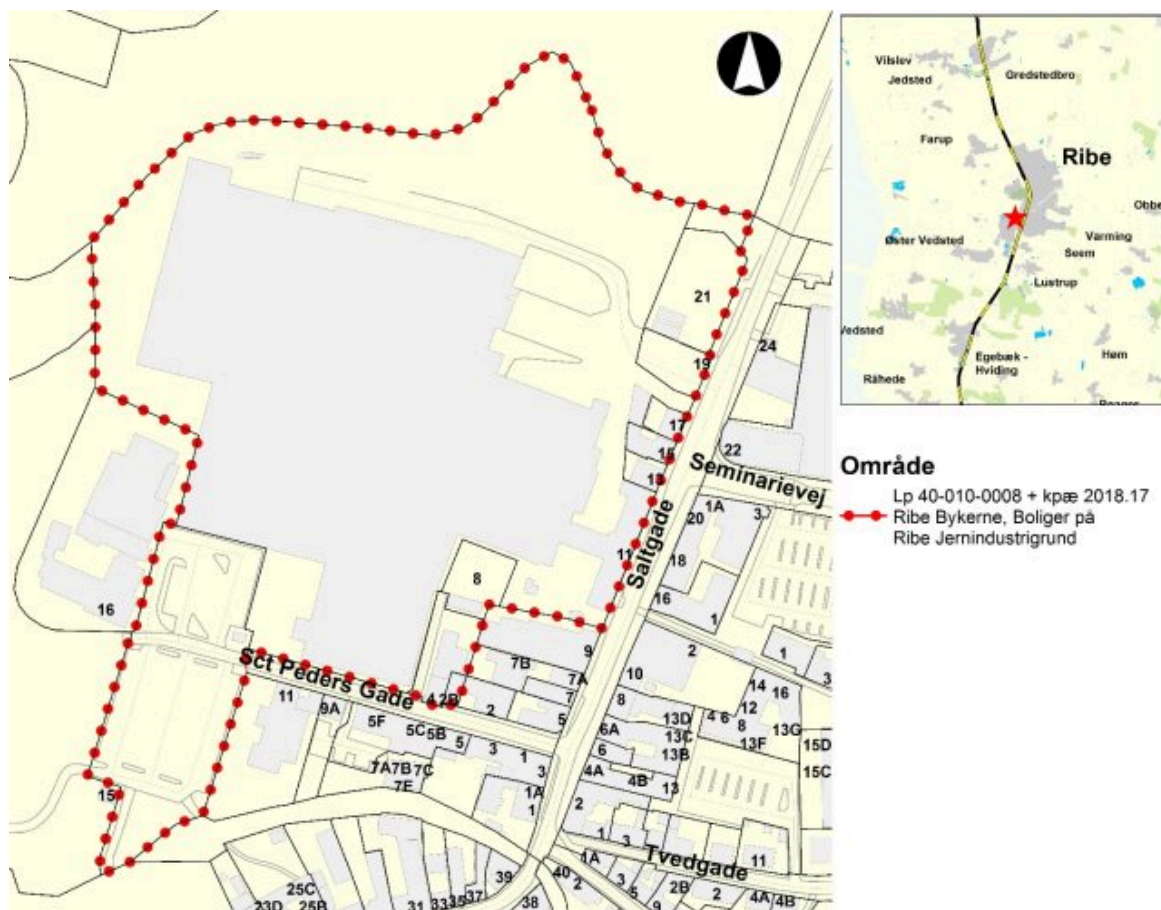
16/24622

Resumé

Sagen omhandler endelig vedtagelse af udbygningsaftale vedr. vejene i det planlagte nye bykvarter, Ribe Jernstøberi, på arealer som har været anvendt af Ribe Jernstøberi. Udkast til udbygningsaftalen har været i offentlig høring i 8 uger samtidig med lokalplanforslag mv., som skal være plangrundlaget for at etablere det nye bykvarter nord for den historiske bykerne i Ribe.

Inden for den 8 ugers høring er der ikke fremkommet bemærkninger vedrørende udkast til udbygningsaftalen.

Udbygningsaftalen indeholder en aftale med bygherre, Ribe Jern Ejendomme om, at bygherre anlægger vejene i det nye bykvarter, og kommunen herefter overtager vejene og varetager driften, på samme måde som ved det øvrige gadenet i Ribe bykerne. Byrådet har den 19. august 2019 vedtaget, at afholde årlige drifts- og vedligeholdelsesudgifter som følge af udbygningsaftalen.



Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 19. august 2019 at udsende et udkast til en udbygningsaftale for Ribe Jernstøberi og veje i en 8 ugers offentlig høring, samtidig med forslag til planmaterialet - forslag til kommuneplanændring, lokalplanforslag og miljørapport.

Indenfor den 8 ugers høring fra 29. august til 30. oktober 2019 er der ikke fremkommet bemærkninger vedrørende udkast til udbygningsaftale.

Det er bygherre, Ribe Jern Ejendomme, kaldet ”selskabet”, der har anmodet om udarbejdelse af et udkast til en udbygningsaftale, som selskabet efterfølgende har godkendt.

Indholdet i aftalen omfatter, at selskabet skal anlægge vejene, som er nødvendige for at få adgang til boliger, butik mv. i det nye Ribe Jernstøberikvarter. Anlæggelse af vejene vil ske etapevis, efterhånden som selskabet får solgt områderne til bebyggelse. Der er på nuværende tidspunkt ikke en fastlagt etapeplan for hele udbygningen. Vejene anlægges med en afsluttende granitbelægning som ved de øvrige veje i den historiske bykerne i Ribe, idet Jernstøberikvarteret ligger i en naturlig sammenhæng med den nuværende Ribe bykerne.

Udbygningsaftalen fastlægger, at Esbjerg Kommune overtager de færdigetablerede veje, efterhånden som anlægsetaperne bliver færdige, samt at Esbjerg Kommune drifter vejene på samme måde, som kommunen drifter vejene i den nuværende historiske Ribe bykerne.

For at de planlagte nye veje i Ribe Jernstøberikvarter kan tilsluttes de nuværende veje, Saltgade og Sct. Peders Gade, vil terrænniveauet på de nye veje skulle være som ved det nuværende vejnet i Ribe bykerne. Det betyder, at terrænniveauet vil blive lidt lavere ved de nye veje end et evt. behov på sigt, skulle der kommer en stor oversvømmelse som følge af klimaforandring. Derfor indgår afværgeforanstaltninger imod evt. øget vandstigning også som en del af den kommunale drift af planlagte veje i udbygningsaftalen.

For at sikre at anlægsarbejderne af vejene har en tilstrækkelig kvalitet, og at vejene anlægges i takt med opførelse af den nye bebyggelse, er der en række bestemmelser i lokalplanen og punkter i udbygningsaftalen herom.

Lovgrundlag, planer mv.

Planlovens bestemmelse om udbygningsaftale på baggrund af opfordring fra grundejer. Indgåelsen af udbygningsaftalen skal vedtages samtidig med lokalplanens endelige vedtagelse i Byrådet.

Økonomi

Byrådet har den 19. august 2019 vedtaget, at afholde årlige drifts- og vedligeholdelsesudgifter som følge af udbygningsaftalen, og at disse indarbejdes som teknisk ændring i budget 2021-2024.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet at udbygningsaftalen vedr. vejene i det planlagte nye bykvarter, Ribe Jernstøberi, vedtages endeligt.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 08-11-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Punkt 9: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2018.17 og lokalplan 40-010-0008 for Ribe Jernstøberi

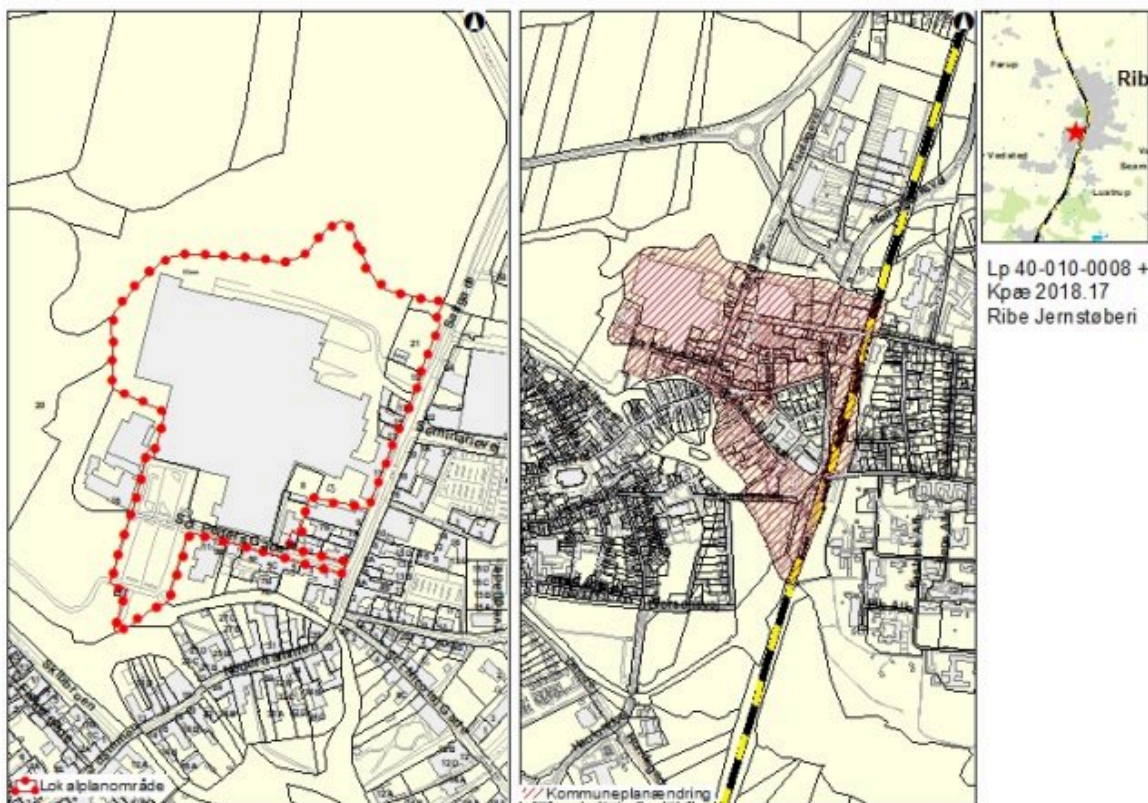
16/24622

Resumé

Byrådet besluttede den 19. august 2019, at forslag til kommuneplanændring 2018.17, lokalplanforslag 40-010-0008, miljørapport og udkast til udbygningsaftale skulle udsendes i offentlig høring i 8 uger.

Planmaterialet gør det muligt at opføre et nyt bykvarter, tæt på Ribe Bykerne, med ca. 200 nye boliger, butikker mv. for at kunne realisere vinderforslaget fra konkurrencen om en helhedsplan for området. På området er der pt. fabriksbygninger, som har været anvendt af Ribe Jernindustri.

Der er i den offentlige høring fremkommet 7 breve med bemærkninger, hvoraf de 5 indeholder indsigelser. Bemærkningerne har givet anledning til at indstille få ændringer i lokalplan-forslaget. Ændringerne er så få, at de ikke påvirker vurderingerne i miljørapporten. Det indstilles, at planmaterialet vedtages endeligt med de justeringer, som er foreslået i dagsordensnotatet.



Sagsfremstilling

Kommuneplanændringen 2018.17 gør det muligt, at der kan bygges nyt bykvarter med boliger og centerfunktioner, hvor der på nuværende tidspunkt er fabriksbygninger, Ribe Jernstøberi. Kommuneplanændring har en større udstrækning end lokalplanen, og flytter centerfunktioner op til Ribe Jernstøberi-området ved Saltgade, men selve omfanget af centret i Ribe vil forblive uforandret. Kommuneplanens rammer gør det muligt at opføre ny bebyggelse i en maksimal højde cirka som den nuværende Ribe bykerne. Herved fastholdes forskellen mellem den almindelige bygningshøjde og domkirkens højde.

Lokalplanbestemmelserne er udformet, så vinderforslaget fra arkitektkonkurrencen med en helhedsplan for hele Ribe Jernstøberi kan realiseres. Lokalplanen er derfor detaljeret med hensyn til bebyggelsens udformning, men ikke mere end at der også er plads til variationer.

Der er bestemmelser om de grønne områder omkring det planlagte bykvarter, så det nye bykvarter vil indgå naturligt i Ribe by helheden.

Langs Saltgade er der mulighed for forskellige centerfunktioner. Mod nord er det gjort muligt at opføre en dagligvarebutik.

Gaderne i det nye bykvarter planlægges at have samme granitbelægning m.v., som ved de nuværende gader i den oprindelige gl. Ribe bykerne.

Miljørapporten forholder sig til en række miljømæssige forhold ved omdannelsen til nyt bykvarter, bl.a. landskabstilpasning, afvandingsforhold, forurening og klimatilpasning m.v.

Udbygningsaftalen omhandler, at bygherre, Ribe Jern Ejendomme, anlægger de interne gader i det nye bykvarter, og at Esbjerg Kommune herefter overtager gaderne og driften heraf. Herunder foretager fornødne afværgeforanstaltninger, som der måtte være behov som følge af klimaforandringer.

I høringsperioden fra 29. august til 30. oktober 2019 er der fremkommet følgende bemærkninger:

- Brev fra Ribe Stift indeholder ikke bemærkning, da den planlagte bebyggelse ikke påvirker Ribe Domkirke.
- Brev fra Dansk Kano og Kajak Forbund og Dansk forening for Rosport som ønsker, at udviklingsarbejdet for vandsport indtænkes uden for lokalplanområdet for Ribe Jernstøberi.
- Brev fra Ribe Boligforening har en række detaljerede spørgsmål til lokalplanbestemmelser. Dette betyder indstilling om, at anvendelse af silikat murmaling også bliver muligt samt at der i lokalplanens redegørelsesdel forklares, at der evt. kan være særlige forhold ved fremtidig parkering, så som delebilsordninger m.v., som der kan tages hensyn til ved byggeansøgningen.
- Brev fra Danmarks Naturfredningsforening, som mener, at der ikke på nuværende tidspunkt er tilstrækkelig med viden om forurening af grunden under Ribe Jernstøberi. Det vurderes af forvaltningen, at dette kan styres efter Jordforureningslovens § 8. Giver ikke anledning til at indstille ændringer.
- Brev fra Slots- og Kulturstyrelsen der bl.a. vil have mere konkrete tegningseksempler på nybyggeriet. Forvaltningen vurderer, at der er et passende mængde bestemmelser og bilagstegninger m.v. i lokalplanen. Giver ikke anledning til at indstille ændringer.
- Brev fra Ribe Bykerne Beboerforening, der bl.a. er glad for den høringsproces, de har medvirket i. Påpeger behovet for sikre, at der er bopælspligt på Ribe Jernstøberi. Hvilket indstilles som en ny lokalplanbestemmelse.
- Brev fra Dan Møller, der ønsker flere stramme lokalplanbestemmelser og ikke mener, at dagligvarebutikken passer ind i området. Forvaltningen vurderer, at der er et passende antal lokalplanbestemmelser. Dagligvarebutikken kommer til at ligge mod nord i Saltgade, hvor der i forvejen er butikker. Giver ikke anledning til at indstille ændringer.

De justeringer, der indstilles til den endelige lokalplan er så få, at det ikke påvirker den vurdering i forhold til kulturmiljø/ kulturarv/ kirkeomgivelser, som indgår i miljørapporten, som er sendt i høring sammen med lokalplanforslaget. På den baggrund indstilles, at en sammenfattende redegørelse efter miljøvurderingsloven indsættes i redegørelsesdelen i den endelige lokalplan.

Der er tre mindre tekniske justeringer til lokalplanforslaget for at få koordineret redegørelsesdelen med bestemmelsesdelen og få præciseret bestemmelser:

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Miljøvurderingsloven

Økonomi

Beslutning om udbygningsaftalen, hvor Esbjerg Kommune skal drifte gaderne i Ribe Jernstøberikvarter efter privat anlæggelse, har økonomiske konsekvenser. Denne sags behandling sker via Teknik & Byggeudvalget.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. lokalplanen for Ribe Jernstøberi vedtages endeligt med de justeringer som er nævnt, samt
2. det øvrige planmateriale for Ribe Jernstøberi vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-11-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Bemærkninger i høringsperioden 29.9 -30-10-2019. Ribe Jernstøberi.pdf

Notat vedr. bemærkning. Høringsperioden 29.8-30.10.19 Rev 12.11.19.docx.pdf

BILAG. Sammenfattende redegør. Miljøvurderingslov 12.11.19.docx.pdf

Kommuneplanændring 2018.17_Forslag_Udkast 26.06.19.

Udkast 2019-07-04 til forslag LP 40-010-0008.

Punkt 10: Miljøgodkendelse af svinebrug Annesmindevej 1, 6690 Gørding

19/19334

Resumé

Teknik & Miljø har den 23. maj 2019 modtaget en ansøgning om udvidelse af svinebruget på Annesmindevej 1, 6690 Gørding. Ansøger er Avlscenter Møllevang A/S, Møllevvej 3, 6670 Holsted.

Der er i høringsperioden indkommet mange bemærkninger. Disse handler primært om husdyrbrugets påvirkning af omgivelserne med ammoniak og lugt, og i mindre grad om trafik, forringet ejendomsværdi, grundvand og overfladevand.



Landområde ved Gørding

Sagsfremstilling

Ansøger søger om at ændre en foderlade til stald, at bygge to gyllebeholdere på henholdsvis 119 m³ og 3.500 m³, og at etablere en bygning på 240 m² til et gylleseparationsanlæg. Byggeriet af den lille gyllebeholder og ændring af foderladen er gennemført.

Sagen forelægges Plan & Miljøudvalget, da der er modtaget mange bemærkninger i forbindelse med høringen. Der er modtaget bemærkninger fra naboer og borgere i lokalområdet og fra Gørding Lokalråd. Bemærkningerne er vedlagt som bilag "Bemærkninger fra naboer m.fl."

Der er modtaget kommentarer fra ansøger til naboernes bemærkninger. Disse er vedlagt som bilag "Ansøgers kommentarer til naboernes bemærkninger".

Teknik & Miljø har beskrevet og vurderet alle indkomne bemærkninger i bilaget ”Vurdering af bemærkninger”. De væsentligste bemærkninger om ammoniak og lugt er beskrevet og vurderet i nærværende sagsfremstilling.

Naboerne m.fl. er særligt bekymret og utilfredse med, at et luftrenseanlæg på husdyrbruget fjernes, og de finder det uacceptabelt, at ammoniakfordampningen dermed stiger fra 2.385 kg til 6.879 kg ammoniak pr. år. Samtidig mener de, at der vil komme væsentlig flere lugtgener hos både naboer, i Gørding by og i ”Verdensskoven”, som er det lokalplanlagte grønne område, der ligger vest for husdyrbruget.

Ammoniak

I forbindelse med omlægning af produktionen fra kvæg til svin i 2005 traf Ribe Amt afgørelse om ikke vvm-pligt. En forudsætning for denne afgørelse var, at der skulle etableres et luftrenseanlæg på ejendommen, som skulle fjerne mellem 60-70 % af ammoniakken fra staldene. På daværende tidspunkt var der skrappe krav til, hvor meget nærliggende naturområder måtte belastes med ammoniak end det beskyttelsesniveau, der gælder i dag. Husdyrbruget installerer på daværende tidspunkt et luftrenseanlæg fra MHJ Agroteknik ScanAirclean.

Luftrenseanlægget indgik i ansøgning om udvidelse af ejendommen i 2010 og igen i 2013, og der blev stillet vilkår om luftrenseanlægget i forbindelse med Esbjerg Kommunes miljøgodkendelse.

Firmaet, der producerer luftrenseanlægget, går imidlertid konkurs i 2008. Anlægget er i drift frem til 2013. Fra 2010-2013 er der udfordringer med anlægget, da det er umuligt at finde reservedele og en montør til at foretage service. I 2013 ombygges anlægget efter VengSystem, der dog ikke er en godkendt teknologi på Miljøstyrelsens teknologiliste.

I forbindelse med miljøtilsyn i november 2015 indskærper Teknik & Miljø, at vilkår om luftrensning skal overholdes og at der skal indsendes dokumentation for korrekt indretning af ventilationsanlægget. Fristen - den 1. juni 2016 - fastsættes under hensyntagen til omfanget af de krævede ændringer. Forholdet indskræpes igen i oktober 2016 med frist til januar 2017. I løbet af 2017 rykkes gentagne gange for at få forholdene bragt i orden, men dette sker ikke inden et nyt miljøtilsyn i 2018, hvor forholdene igen indskræpes.

Husdyrbruget indsender maj 2019 en ansøgning om miljøgodkendelse for at få forholdene bragt i orden. I ansøgningen indgår der ikke et luftrenseanlæg, men der søges om at ændre ventilationen. Beregninger i ansøgningen viser, at det nugældende beskyttelsesniveau for ammoniak er overholdt.

På baggrund af Miljøstyrelsens vejledende udtalelser vurderes kravet om at anvende bedst tilgængelige teknik (BAT) også at være overholdt. Luftrenseanlægget fra ScanAirclean er udgået fra Miljøstyrelsens teknologiliste, og der findes ingen teknologier, som er sammenlignelige med teknologien fra ScanAirclean.

Lugt

Naboerne m.fl. har en opfattelse af, at luftrenseanlægget har haft en lugtreducerende effekt.

Teknologien fra ScanAirclean har ikke været godkendt til at fjerne lugt. Der er derfor hverken nu eller tidligere regnet med en lugtreducerende effekt fra luftrenseanlægget.

I miljøgodkendelsen fra 2010 og 2013 er der foretaget lugtberegninger, som tager hensyn til, at afkast fra stalden er samlet i ét fælles afkast. Beregningerne viste, at beskyttelsesniveauet for lugt var overholdt.

Ved miljøtilsyn i 2018 konstateres det, at afkast ikke har den højde, som er forudsat i lugtberegningerne. Husdyrbruget søger nu om at erstatte de eksisterende kvadratiske afkast med flere afkast, som placeres i en samlet klynge. Nye beregninger af lugtens udbredelse viser, at beskyttelsesniveauet for lugt er overholdt.

I udkastet til miljøgodkendelsen er der lagt op til, at ændringer af ventilationsanlægget skal være gennemført senest 6 måneder efter godkendelsen er meddelt. I efterfølgende dialog med ansøger er der aftalt, at fristen ændres fra 6 til 4 måneder.

Teknik & Miljø vil efter udløbet af denne frist føre tilsyn med, at vilkår til indretning af ventilationsanlæg er overholdt.

Lovgrundlag, planer mv.

Husdyrbrugloven (lovbekendtgørelse nr. 520 af 1. maj 2019 om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.).

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 718 af 8. juli 2019 om godkendelse og tilladelse mv. af husdyrbrug).

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget

Høring

Udkastet til miljøgodkendelse har været i offentlig høring i perioden fra den 7. august til den 6. september. Høringsfristen blev efterfølgende forlænget til den 16. september, da der var angivet forkert mailadresse i høringsbrevet.

Vurdering herunder alternativer

Ansøger oplyser, at de har undersøgt alternative løsninger i forhold til nyt luftrensingsanlæg, men de nuværende godkendte teknologier vil kræve en total ombygning af det eksisterende anlæg.

Da der er tale om en udvidelse af dyrehold i eksisterende bygningsmasse har ansøger ikke overvejet andre alternativer.

Teknik & Miljø vurderer samlet, at der kan meddeles miljøgodkendelse til den ansøgte udvidelse, idet beskyttelsesniveauet i husdyrbrugloven vurderes at være overholdt. Husdyrbruget vurderes dermed at kunne drives uden at medføre væsentlig påvirkning af miljøet – herunder også lugtgener.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Der meddeles miljøgodkendelse til udvidelse af svineproduktionen i overensstemmelse med udkastet til miljøgodkendelse med de enkelte ændringer af vilkår, som fremgår af bilaget ”Vurdering af bemærkninger”.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-10-2019

Sendes i gruppemapperne.

Forvaltningen oplyser

Efter sagen har været i gruppemapperne er der ikke fremkommet bemærkninger.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-11-2019

A og F stiller forslag om, at der til ansøger stilles krav om etablering af et luftrensningsanlæg.

For stemte A og F

Imod stemte V og O

Forslaget faldt.

Herefter blev der stemt om sagens indstilling.

For stemte V og O.

Imod stemte A og F.

Indstillingen godkendt.

A og F stemmer imod, idet der ikke kunne findes flertal for kravet om etablering af et luftrensningsanlæg.

A og F begærer sagen i Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Sagen oversendes til byrådet

Bilag

Bemærkninger fra naboer m.fl

Ansøgers kommentarer til nabobemærkninger.pdf

Vurdering af høringsbemærkninger.pdf

Punkt 11: Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring nr. 2019.31 og lokalplan nr. 40-040-0005, Ribe Nørreemark, Ribe Fjernvarme

19/3220

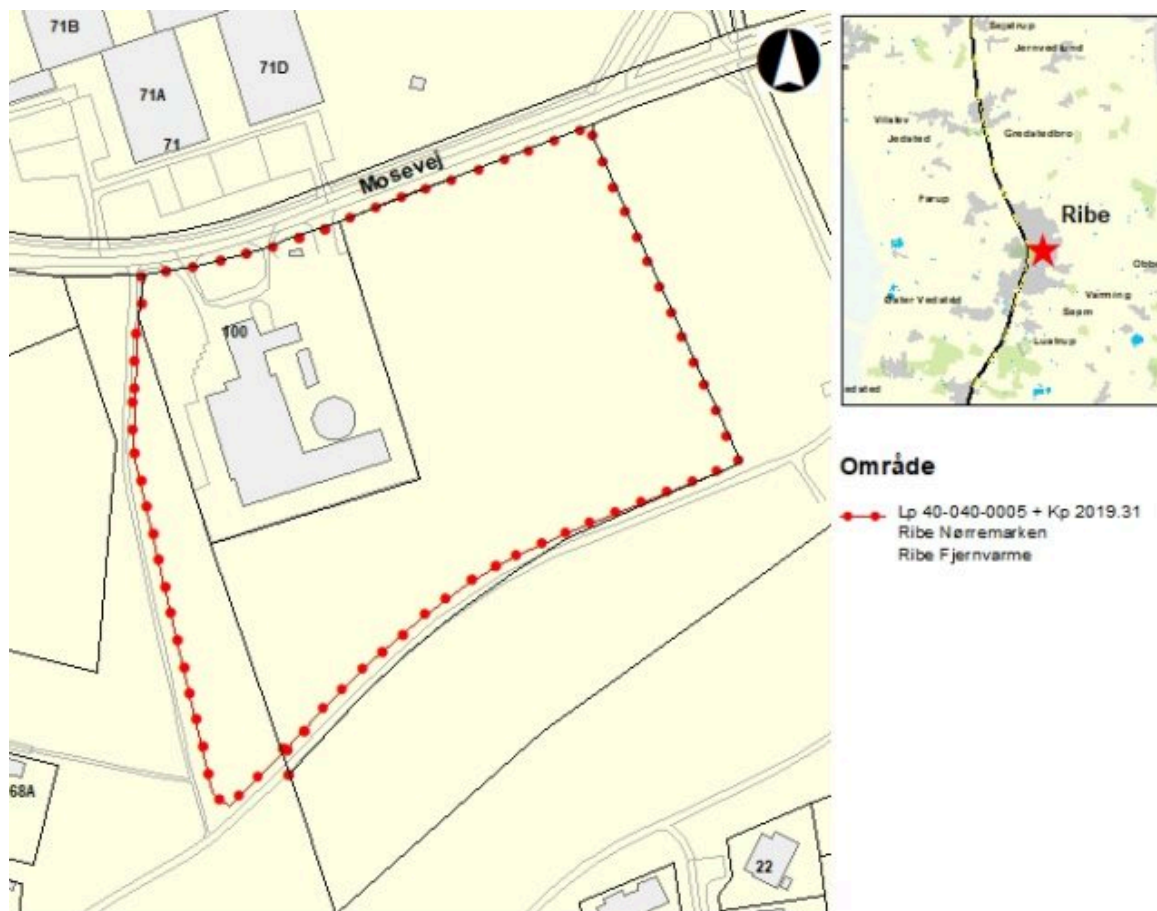
Resumé

Plan & Miljøudvalget vedtog den 5. marts 2019 igangsættelse af planlægning for en udvidelse af Ribe Fjernvarme. Projektet forudsætter lokalplan og kommuneplanændring.

Ribe Fjernvarme ønsker at udvide deres anlæg på ejendommen Mosevej 100, Ribe.

Med udvidelsen vil der være mere plads til lastbiler og en ny akkumuleringsstank.

Forslag til Kommuneplanændring og lokalplan for Ribe Fjernvarme har været i offentlig høring 8 uger. I høringsperioden har Esbjerg Kommune modtaget 1 bemærkning til planlægningen.



Kortet viser afgrænsningen for lokalplanområdet.

Sagsfremstilling

Denne lokalplan vil inddrage en del af naboarealet for at fjernvarmeanlægget har plads nok til ny akkumuleringsstank. Arealet, som der ønskes udvidet med, er ca. 0,37 ha.

Lokalplanen omfatter hele skovområdet for at imødekomme eventuelle miljøkonflikter.

Området, hvor udvidelsen ønskes, er i kommuneplanen udlagt til Grønt Danmarkskort.

Udvidelsen kræver derfor, at området i kommuneplanen ændres fra Grønt Danmarkskort til teknisk anlæg. Udvidelsen til akkumuleringstank ændrer ikke væsentligt på korridoren i Grønt Danmarkskort, da arealet, som skal bruges til udvidelsen, betragtes som en udposning på dette sted.

Teknik & Miljø har været i dialog med Miljøstyrelsen, som har givet tilladelse til, at fredskovspligten ophæves for at udvide Ribe Fjernvarme.

Esbjerg Kommune afventer svar på reduktion af skovbyggelinjen og åbeskyttelseslinjen fra Miljøstyrelsen.

Teknik & Miljø har modtaget visualiseringer af, hvordan arealet ved Ribe Fjernvarme vil fremstå med ny akkumuleringstank, se vedhæftede lokalplan, Bilag C Visualisering.

I høringsperioden på 8 uger, har Esbjerg Kommune modtaget 1 bemærkning til planlægningen.

A Birthe og Hans Schmidt

Bemærkning vedr. støjgener

Beskrivelse:

En borger ca. 180 meter syd fra Ribe Fjernvarme er bekymret for støjgener, træer som fældes og højere byggeri.

Forvaltningens vurdering:

Ribe Fjernvarme skal overholde gældende lovgivning i forhold til støj.

Den afskærmende beplantning med høje træer omkring Ribe Fjernvarme fastholdes, og der fjernes kun de træer, som er nødvendig for udvidelsen af anlægget.

Højden på byggeriet er nødvendig for optimale forhold til fjernvarmeanlægget som helhed.

Forvaltningens indstilling:

Ingen ændringer.

Bemærkningen giver ikke anledning til at ændre kommuneplanændringen og lokalplanen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Proceduren for kommuneplanændringens vedtagelse følger proceduren for lokalplanens vedtagelse.

Høring

Planforslagene har været i offentlig høring i 8 uger fra den 28. august til den 23. oktober 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Kommuneplanændring nr. 2019.31 og Lokalplan nr. 40-040-0005, Ribe Nørremark, Ribe Fjernvarme, vedtages endeligt, uden ændringer.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-11-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Kommuneplanændring 2019.31 Vedtagelse udkast

Lokalplan nr. 40-040-0005 Ribe Fjernvarme

Bemærkning A Birthe og Hans Schmidt

Punkt 12: Lukket: Salg af Ribevej 2A og B og Varmingvej 1, 6760 Ribe

19/30842

Punkt 13: Lukket: Køb af jord til opførelse af et regnvandsbassin

18/25455

Punkt 14: Lukket: Køb af jord til opførelse af et regnvandsbassin

18/26283

Punkt 15: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

19/854