

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 17-02-2025

Mødedato Mandag d. 17. februar 2025 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen (V), Jakob Lose (V), Henning Ravn (V), Olfert Krog (V), May-Britt Andrea Andersen (C), Diana Mose Olsen (F), Jørgen Ahlquist (A), Jakob Lykke (A), Sabrina Bech Bartholin (Løsgænger)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Hjemtagelse af lån for 2024.....	5
Daginstitutioner med børn fra udsatte boligområder.....	8
Udbygning af Tumblebo og frigivelse af projekteringsmidler.....	13
Ny timetalsfordeling.....	19
Vedtagelse af miljøgodkendelse med tilladelse efter miljøvurderingsloven for en udvidelse af Ribe	26
Lukket: Henvendelse fra Esbjerg Havn.....	30
Lukket: Informationer og forespørgsler - Lukket.....	31
Lukket: Godkendelse af underskriftsblad.....	32

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Hjemtagelse af lån for 2024

EMN-25/0000489

Resumé

Der er i 2024 budgetteret med en samlet lånoptagelse på 387,8 mio.kr. I løbet af 2024 er der hjemtaget lån med 196,4 mio. kr., og der er ved regnskabsaflægningen for 2024, en budgetmæssigt afvigelse på 191,4 mio. kr.

Hvis kommunen skal udnytte lånemuligheden for 2024, så kræver det, at byrådet senest 31. marts 2025 har godkendt, at lånoptagelsen for 2024 foretages i 2025. De faktiske låneberettigede investeringer for 2024 udgør eksklusiv de hjemtagne lån 134,1 mio. kr., hvorfor byrådet skal meddele bevilling herpå.

Sagsfremstilling

Kommunen kan jfr. lånebekendtgørelsen bl.a. optage lån til finansiering af anlægsudgifter til byfornyelse, køb af landbrugsjord til kommunal jordforsyning, indefrosne ejendomsskatter, energibesparende foranstaltninger og forbedringer i beboelsesejendomme. Hertil kommer eventuelle lånedispensationer som er meddelt af ministeriet i forbindelse med budgetlægningen.

For 2024 er der en samlet låneramme på 387,8 mio. kr., hvor der i løbet af 2024 er hjemtaget lån med 196,4 mio. kr. Heraf kan 96,4 mio. kr. henføres til refinansiering af lån optaget til indefrosne ejendomsskatter for årene 2018-2023, og de restende 100,0 mio. kr. kan henføres til udnyttelse af låneramme fra Den Kommunale Selvstyrehavn Esbjerg Havn til jordopkøb. Der resterer derfor en budgetlagt lånoptagelse på 191,4 mio. kr. for 2024. Lånoptagelsen foretages først i 2025, idet der har været stor usikkerhed om det samlede opkøb og salg i 2024 og følgende år. Det endelige regnskab for 2024 forventes at udvise låneberettigede investeringer med i alt 134,1 mio. kr., og heraf kan 122,4 mio. kr. henføres til køb af erhvervsjord, mens det resterende er til byfornyelse, lånedispensation m.m.

Jfr. lånebekendtgørelsen § 2, stk. 3 skal lånoptagelsen for 2024 senest være besluttet af byrådet inden 31. marts 2025, og lånet skal senest være optaget 30. april 2025. Byrådet skal derfor meddele en negativ tillægsbevilling til lånoptagelse med 134,1 mio. kr., for at lånet kan hjemtages. Forskellen på det budgetterede lån på 191,4 mio. kr. til det faktiske på 134,1 mio. kr. på 57,3 mio. kr., medtages i regnskabet for 2024 eller bliver overført til 2025 i forbindelse med overførsel af rådighedsbeløb.

Vision 2025

Købet af erhvervsjorden og de afledte lån understøtter Vision 2025

Lovgrundlag, planer mv.

Lånebekendtgørelsen

Økonomi

Der er i 2024 en budgetafvigelse for lånoptagelsen på 191,4 mio. kr. Afvigelsen kan henføres til at der ikke er hjemtaget lån i 2024, idet der var stor usikkerhed omkring de faktiske opkøb og salg af erhvervsarealer ved Esbjerg N, Korskro V og Storegade.

De faktiske låneberettigede investeringer for 2024 kan nu opgøres til 134,1 mio. kr. og differencen til det budgetterede på 57,3 mio. kr. indgår i regnskabet for 2024 eller overføres til 2025 via overførsel af rådighedsbeløb. Eventuelle likviditetsmæssige virkninger vil først blive opgjort i forbindelse med regnskabsaflæggelsen fra 2024 og den samtidige overførsel af rådighedsbeløb til 2025.

Den tidsmæssige forskydning i lånoptagelsen for 2024, vil medføre mindre udgifter fra renteudgifter og afdrag på lånet i 2025, og det bliver justeret i kommende budgetrevisioner for 2025.

Kompetencer

Økonomiudvalget -> Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der meddeles en negativ tillægsbevilling i 2025 på 134.100.000 kr. til lånoptagelsen for 2024

Beslutning

Godkendt.

Punkt 3: Daginstitutioner med børn fra udsatte boligområder

EMN-24/0001097

Resumé

Med den oprindelige lov om bedre fordeling af børn i daginstitutioner blev det besluttet, at daginstitutioner maksimalt må optage 30 pct. børn fra udsatte boligområder. Den 19. december 2024 blev der vedtaget en lovændring til denne regel, som angiver, at det er frivilligt og op til den enkelte kommunalbestyrelse at beslutte, at børn fra udsatte boligområder ikke medregnes i de 30 pct., hvis forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse. Denne mulighed vil kunne medvirke til en bedre fordeling samt et bredere optag af børn i daginstitutioner og samtidig gøre udsatte boligområder mere attraktive for personer, der er i beskæftigelse eller under uddannelse. Der er i dag tre boligområder i Esbjerg Kommune på Social- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder.

Det vil være forældrenes status, ift. beskæftigelse eller uddannelse, på opskrivningstidspunkt for plads i dagtilbud, der vil være udgangspunkt for at barnet undtages fra 30 pct.-reglen. Hvis undtagelsen besluttet, vil der blive indføjet en ny procedure ved opskrivning til plads i dagtilbud. For de børn der har folkeregisteradresse i et udsat boligområde, vil alle forældre skulle afgive erklæring om de er i beskæftigelse eller under uddannelse.

Med den nye lovgivning kan Byrådet desuden beslutte, at i indtil tre år efter et boligområde ikke længere er på Ministeriets liste over udsatte boligområder, kan der gøres brug af reglerne om bedre fordeling af børn og obligatorisk læringstilbud.

Der indstilles, at børn fra udsatte boligområder ikke indgår i de 30 pct., der maksimalt må optages i daginstitutionen, hvis forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse.

Sagsfremstilling

I parallelsamfundsaftalen fra 2018 blev der bl.a. sat fokus på daginstitutioners andel af børn fra udsatte boligområder, og loven om bedre fordeling af børn i daginstitutioner blev vedtaget. Af denne fremgår det, at daginstitutionen i løbet af et kalenderår maksimalt må optage 30 pct. børn fra udsatte boligområder, jævnfør Social- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder.

1. januar 2025 trådte lovændringen i kraft, som giver mulighed for at lempe reglerne for optag af børn fra udsatte boligområder. I bemærkningerne til den nye lov fremgår det, at de oprindelige regler modvirker omdannelsen af udsatte boligområder til attraktive bydele med mere blandet beboersammensætning. Forældre, der er bosat i udsatte boligområder, kan have svært ved at få en daginstitution tæt på hvor de bor og dette kan medføre, at det bliver svært at tiltrække børnefamilier til de udsatte boligområder.

Det fremgår af Social- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder, fra december 2024, at Esbjerg Kommune er på listen, med følgende tre boligområder; Præstegårdsbakken/Syrenparken, Stengårdsvej og Hedelundgårdparken. Seks kommunale og selvejende daginstitutioner samt én privatinstitution ligger op ad disse boligområder, hvor der derfor er særligt fokus på optag af børn i disse daginstitutioner og eventuelle begrænsning i optag af børn fra de udsatte boligområder,

jævnfør reglen om 30 pct. optag.

Med lovændringen kan Byrådet beslutte, at børn der bor i et udsat boligområde, ikke skal medregnes i de 30 pct. børn der maksimalt må optages i daginstitutionen, hvis forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse. Denne ændring vil betyde, at børn af forældre, der er i beskæftigelse eller under uddannelse og er bosat i et udsat boligområde, vil have lettere ved at få en plads i en daginstitution tættere på bopælen. Dette kan bidrage til at gøre det udsatte boligområde mere attraktivt for personer, der er i beskæftigelse eller under uddannelse. Ændringen vil også kunne medvirke til en bedre fordeling af børn i daginstitutioner beliggende i eller i nærhed af udsatte boligområder, idet ordningen vil indebære, at flere børn med forældre i beskæftigelse og uddannelse kan blive optaget i disse daginstitutioner.

Lovændringen giver mulighed for at differentiere mellem forskellige udsatte boligområder beliggende i kommunen, så Byrådet f.eks. kan beslutte at anvende ordningen for ét udsat boligområde, men ikke for et andet.

Forvaltningen anbefaler, at kommunen gør brug af lovændringen, om at børn af forældre i arbejde eller under uddannelse, ikke indgår i de 30 pct. der maksimalt må optages i daginstitutionen, gældende for børn i alle kommunens udsatte boligområder. Ordningen kan tidligst træde i kraft en måned efter at privatinstitutionerne er blevet varslet om Byrådets beslutning.

Med den nye bestemmelse vil det være forældrenes status i forhold til beskæftigelse og uddannelse, der vil være afgørende for, at de kan undtages fra at blive medregnet i 30 pct.-reglen. Har et barn folkeregisteradresse i et udsat boligområde hos begge forældre, skal begge forældre opfylde betingelserne om at være i beskæftigelse eller under uddannelse, ud fra lovens nærmere præciserede regler. Har barnet folkeregisteradresse hos den ene af sine forældre, vil undtagelsen være betinget af denne forælders forhold. Det er i disse tilfælde uden betydning, om den anden af forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse.

Det vil være forældrenes status på opskrivningstidspunktet til en dagtilbudsplads, der er bestemmende for at barnet undtages fra 30 pct.-reglen. Dette gælder også hvis forældrenes beskæftigelses- eller uddannelsessituation ændrer sig. Hvis forældrene ophører med beskæftigelse eller uddannelse efter opskrivningstidspunkt, vil barnet således ikke skulle medregnes i de 30 pct. børn, der maksimalt må optages i daginstitutionen.

Byrådet kan beslutte, at såfremt forældrene ikke opfylder kravet om beskæftigelse eller uddannelse ved opskrivningstidspunktet, kan de blive undtaget 30 pct.-reglen, hvis de opfylder kravene, senest når de tilbydes plads i dagtilbud. Forvaltningen anbefaler, at kommunen gør brug af denne mulighed.

Hvis Byrådet beslutter, at børn af forældre i beskæftigelse eller uddannelse generelt skal undtages, vil der blive indført en ny procedure ved opskrivning til plads i dagtilbud. Alle forældre, hvor barnet har folkeregisteradresse i et udsat boligområde, vil skulle afgive en skriftlig erklæring på hvorvidt betingelserne for at blive undtaget fra 30 pct.-reglen, er opfyldt. Erklæringen skal således afgives både af forældre der er i beskæftigelse og under uddannelse, og forældre der ikke opfylder disse

betingelser. Denne bestemmelse er lavet for at sikre, at der laves en præcis opgørelse af hvilke børn, der skal indgå i beregningen af 30 pct.-reglen. Kommunen vil indhente erklæring fra forældrene via kommunens digitale selvbetjeningsløsning. Pladsanvisningen vil forestå administration af ordningen, der vil indbefatte, at kommunen har adgang til forældreerklæringer, der er afgivet til privatinstitutionen.

Lovændringen giver desuden mulighed for, at Byrådet kan beslutte at fastholde ordninger for de udsatte boligområder, i indtil tre år efter at et udsat boligområde ikke længere fremgår af listen over udsatte boligområder.

Det gælder følgende ordninger:

- At der maksimalt må optages 30 pct. børn fra udsatte boligområder i daginstitutioner.
- At børn fra udsatte boligområder ikke skal medregnes i de 30 pct., der må optages i daginstitutionen, hvis forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse.
- Det obligatoriske læringstilbud for børn mellem 1 og 2 år i udsatte boligområder, som ikke er i dagtilbud. Disse børn optages i et læringstilbud på 25 timer om ugen i et dagtilbud.

Byrådet kan beslutte, at videreføre/genindføre en eller flere af ordningerne, på et hvilket som helst tidspunkt i løbet af den treårige periode, i det tidligere udsatte boligområde.

Forvaltningen anbefaler, at når et udsat boligområde udgår af Ministeriets liste, vil den særlige lovgivning for udsatte boligområder automatisk bortfalde, da begrundelsen for lovgivningen henfører til, at byområdet er et udsat boligområde.

Vision 2025

Ved at tilgå ordningen om at børn af forældre i arbejde eller under uddannelse ikke indgår i 30 pct.-reglen, vil disse forældregrupper i de udsatte boligområder få nemmere adgang til et pasningstilbud i nærområdet. Ordningen kan medvirke til at gøre udsatte boligområder mere attraktive, som kan understøtte kommunens vision om at tiltrække tilflyttere.

Lovgrundlag, planer mv.

Lovforslag nr. L 95 Lov om ændring af dagtilbudsloven. Ændring af regler om bedre fordeling af børn i daginstitutioner og obligatorisk læringstilbud.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Det kan besluttes at fastholde den nuværende regel om, at der maksimalt må optages 30 pct. børn fra udsatte boligområder, gældende for alle forældre og uden undtagelse for dem der i beskæftigelse eller under uddannelse. Som konsekvens vil det være svært at gøre de udsatte boligområder mere attraktive som tilflytningsområde for personer i beskæftigelse eller under uddannelse. Dermed vil der ikke umiddelbart ske ændring på fordelingen af børn i de daginstitutioner, der ligger i eller i nærhed af udsatte boligområder. Det vil desuden være svært at udnytte pladskapaciteten i flere af disse daginstitutioner, da opskrivning hertil omfatter en stor andel børn fra udsatte boligområder.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Skoleudvalget, at det indstilles til Byrådet, at

- 1) børn fra kommunens udsatte boligområder ikke indgår i de 30 pct., der maksimalt må optages i en daginstitution, hvis forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse, senest når de tilbydes plads i dagtilbud,
- 2) undtagelsen fra 30 pct.-reglen, for forældre der er i beskæftigelse eller under uddannelse, træder i kraft for alle daginstitutioner en måned efter privatinstitutionerne er blevet varslet om Byrådets beslutning,
- 3) hvis et boligområde udgår af Ministeriets opgørelse over udsatte boligområder, så bortfalder reglerne for udsatte boligområder, og optag og indskrivning vil foregå som ved alle andre dagtilbud.

Beslutning

Godkendt.

Dobbeltbehandling

Sagen behandles på økonomiudvalgsmødet og byrådsmødet den 17.02.2025. Indstillingen fra Økonomiudvalget sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter økonomiudvalgsmøde.

Beslutningshistorik

Beslutning Børn & Skoleudvalget 04.02.2025 Punkt 4

1. [Godkendt.](#)
2. [Godkendt.](#)
3. [Godkendt.](#)

Punkt 4: Udbygning af Tumblebo og frigivelse af projekteringsmidler

EMN-24/0002662

Resumé

I forbindelse med budget 2024-2027 blev det besluttet at tilgodese nødvendigt anlæg i dagtilbud i Bramming med udvidelse af Tumblebo med 25 vuggestuepladser samt 40 udflytterbørnehavepladser til Kratskellet, Darum.

Der er i anlægsbudgettet til denne løsning afsat 15.550.000 kr. + 1.500.000 kr. til ombygning af bl.a. ekstra toilet/garderebefaciliteter i Tumblebo til udflytterbørnehavepladserne. Der er ikke afsat budget til ombygning af Kratskellet, hvor en ombygning estimeres til ca. 2.800.000 kr.

Prisen for ombygningen af Tumblebo er blevet revurderet siden det oprindelige tegnede projekt i 2021 og estimeres nu i 2024 priser således:

- Udvidelse af Tumblebo, Bramming med 40 vuggestuepladser og 40 børnehavepladser er vurderet til at koste 29.500.00 kr.
- Udvidelse af Tumblebo, Bramming med 40 vuggestuepladser og 40 udflytterbørnehavepladser (netto 25 ekstra børnehavepladser) samt ombygning af Kratskellet 26.600.000 kr. (finansiering af udkørsel over årene ikke indregnet)

For at imødekomme behovet for både vuggestue og børnehavepladser i Bramming peges på løsning med udbygning af Tumblebo med både 40 vuggestuepladser og 40 faste børnehavepladser, så der sikres et naturligt flow i børnehaven (alle vuggestuebørn kan tilbyde at forsætte i børnehaven) og der er det nødvendige antal pladser i jf. befolkningsprognosen.

Beløbet foreslås finansieret ved de anlægsbudgettet afsatte midler i 2025 til udbygning af Tumblebo samt en del af det beløb, der oprindeligt er afsat til daginstitution i Ribe.

Tidsramme for færdiggørelse af udbygning af Tumblebo er nu estimeret til 1. mar 2027.

Projekteringsbevilling til udvidelse af Tumblebo anbefales givet nu, så projektet kan igangsættes og der ikke er yderligere forsinkelse af udbuddet af pladser.

Sagsfremstilling

Befolkningsprognosen indikerer at der allerede i 2025 vil mangle 33 vuggestuepladser og i spidsbelastningsperioder 36 børnehavepladser i Bramming. Tallet for vuggestuepladser kan ændre sig, da der pga. af rekrutteringsudfordringer ikke er muligt at opretholde pasningskapaciteten i dagplejen. Hvis nuværende manglen på dagplejere forsætter vil kapaciteten her falde hurtigere end tidligere estimeret, hvilket bekræfter behovet for udvidelsen af kapaciteten på vuggestuepladser. De seneste par år har konvertering af børnehavepladser til vuggestuepladser nedbragt kapacitet på børnehavepladser i Bramming, hvilket har betydet at der har måttet tages flere dispensationspladser til børnehavebørn i brug i spidsbelastningsperioden frem til 31. marts. Behovet for

daginstitutionspladser i Bramming er jf. befolkningsprognosen er stigende samtidig med at rekrutteringsmulighederne i f.eks. dagplejen er vigende, hvilket gør at udbuddet af antallet af 0-2 års pladser er faldende. Langt den største efterspørgsel af pladser i garantidistriktet er i Bramming, hvorfor etablering af pladser bør etableres her.

Oprindelig er der i anlægsbudgettet for 2025 afsat 17.05 mio. kr. til udbygning af Tumblebo til 40 ekstra vuggestuepladser og 40 udflytter børnehavepladser. Det vil betyde at Tumblebo fremadrettet har 55 vuggestuepladser - mod 15 i dag, samt 69 børnehavepladser - mod 44 i dag. En sådan løsning vil betyde, at ikke alle vuggestuebørn kan tilbydes at fortsætte i Tumblebo, når de når børnehavealderen, men at nogle kan blive nødsaget til at finde en børnehaveplads andetsteds i området. Området - og i særdeleshed Bramming By - har fået konverteret børnehavepladser til vuggestuepladser, hvorfor forældre med i Bramming må forudse at skulle køre langt for et børnehaveplads og i værste fald ud af området.

For at imødekomme at vuggestuebørn kan fortsætte i institutionen efter vuggestuealderen er der kigget på to mulige løsninger.

1. Tumblebo udbygges med 40 vuggestuepladser og 40 børnehavepladser: Pris vurderes at blive 29.500.000 kr.
2. Tumblebo udbygges med 40 vuggestuepladser og der udkøres til Kratskellet med 40 børnehavebørn, hvilket netto vil give 40 ekstra vuggestuepladser og 25 børnehavepladser, idet de børn der udkøres kun skal have $\frac{1}{2}$ arealkrav i Tumblebo. Pris for ombygning af Tumblebo og Kratskellet vurderes at blive 26.600.000 kr. Pris for årlig udkørsel ikke indregnet.

Der er ansøgt om landzonetilladelse til at anvende Kratskellet som udflytterbørnehave, men den er endnu ikke givet. Der har været nabohøring, hvor der er kommet indsigelser, bl.a. gående på privat fælles grusvej, der fører ind til Kratskellet. Sagen kan af naboerne føres til Planklagenævnet, hvilket vil have opsættende virkning på en afklaring. Forventet sagsbehandlingstid i Planklagenævnet er op til et år.

Projektet er blevet dyrere i forhold til den oprindelige estimering i 2021. Dette skyldes bl.a.:

- der skal opføres flere m2 til brug for børnehavepladserne
- prisen for bebyggede m2 er steget markant

Løsning 1:

- Der bliver flere nødvendige permanente børnehavepladser (fra 25 til 40 pladser) i forhold til Løsning 2.
- differencen mellem de to løsninger er lille (3 mio. kr.)

Løsning 2:

- Der er ikke tilstrækkeligt flow i institutionen, så alle vuggestuebørn kan ikke garanteres en børnehaveplads i Tumblebo

- udfordringerne med Kratskellet gør at det er usikkert at vælge løsning 2 eller kan forsinke det væsentligt, hvilket igen gør den estimerede pris usikker. og kan forsinke udbuddet af nødvendige pladser

Finansiering - udover de allerede afsatte 17.05 mio. kr. i 2025 - til udvidelse af pladser i Tumblebo, Bramming, foreslås taget fra de afsatte anlægsmidler til ny daginstitution i Ribe. De to sidste befolkningsprognoser har vist et stort udsving i behovet for pladser i Ribe, hvor anlæg af denne institution foreløbig er skubbet et år. Indtil næste befolkningsprognose i forsommeren 2025, er det usikkert hvilken størrelse institutionen i Ribe skal have, mens det allerede nu er presserende med pladser i Bramming By. Hvis restfinansieringen til Tumblebo tages af de afsatte anlægsmidler til ny daginstitution i Ribe, vil der herefter være afsat 50.05 mio. til denne. Konsekvensen af formindsket anlægssum til Ribe, kan betyde at institutionen må bygges mindre eller der efter licitation skal ansøges om tillægsbevilling til opførelse.

Uanset hvilket løsning, der gås med, så skal alle børn genhuses i byggeperioden, idet hele taget skal skiftes (asbest) og for at sikre synergi i anvendelsen af entreprenørerne. Der arbejdes med genhusning for vuggestuebørnene i Bramming By og udkørsel med børnehavebørnene fra Bramming By til Egeknoppen. Det forventes at ombygningen af Tumblebo vil tage ca. 1½ år fra igangsættelsen.

Tidsramme:

Udbygningen af Tumblebo var oprindelig planlagt til at stå færdig med udgangen af 2025. Denne tidsramme er nu forventelig udsat til ultimo februar 2027.

Tidsrammen for færdiggørelse ultimo februar 2027 kan kun overholdes, såfremt der allerede nu frigives en projekteringsbevilling på 4,5 mio. kr., fordelt med 2 mio. kr. i 2025, 2 mio. kr. i 2026 samt 0,5 mio. kr. i 2027. Dette vil sikre, at projektet kan sendes udbud via rådgiveraftalen, så rådgivning på projektet kan opstartes primo marts. Projekteringsperiode forventes at køre fra 15. marts til medio september 2025, med et forventet licitationsresultat på håndværkerydelser 1. november 2025. Herefter kan ansøges om frigivelse af anlægsmidler og med forventet byggestart 02. januar 2026 og forventet ibrugtagelse 1. marts 2027.

Vision 2025

Et tilstrækkeligt antal – helst borgernære - daginstitutionspladser vil være attraktivt for både nuværende og kommende borgere.

Klima

Klimamæssigt vil borgernære institutionspladser mindske CO2aftrykket, da det vil medføre mindre kørsel til evt. ledige pladser i området.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Sektorplan for Dagtilbud

Personaleforhold og arbejdsmiljø

Er ombygning af Tumblebo med nye tidsvarende faciliteter - herunder modtagekøkken, børnetoiletter og personalerum i institutionen vil være til gavn for arbejdsmiljøet.

Økonomi

Økonomi Tumblebo:

Projektet vedrørende udvidelse af vuggestuepladser i Bramming er i 2025 budgetlagt til 15,55 mio. kr. Herudover er afsat budget til ombygning af Kratskellet på 1,5 mio. kr.

Til projektet er således afsat i alt 17,05 mio. kr.

De indhentede tilbud på projektet er på 29,5 mio. kr., svarende til en merudgift på 12,45 mio. kr.

Det foreslås, at merudgiften finansieres af det afsatte budget til etablering af en ny daginstitution i Ribe. Projektet er budgetlagt med en samlet ramme på 62,5 mio. kr.

Budgettet til ny daginstitution i Ribe vil herefter være 50,05 mio. kr.

Budget

i 1.000 kr.	2024	2025	2026	2027	I alt
Udvidelse af vuggestue i Bramming		15.500			15.500
Ombygning Kratskellet		1.500			1.500
Ny daginstitution i Ribe (ikke forbrugte midler fra 2024 forventes overført)	1.500	10.950			12.450
I alt	1.500	28.000			29.500

Forventet forbrug

i 1.000 kr.	2024	2025	2026	2027	I alt
Projektering		2.000	2.000	500	4.500
Anlægsbevilling		0	20.000	5.000	25.000
I alt	0	2.000	22.000	5.500	29.500

Kompetencer

Planmæssige konsekvenser

Der kræves en landzonetilladelse for at Kratskellet kan anvendes som udflytterbørnehave. Ansøgning til landzonetilladelse har mødt indsigelser og tilladelse er endnu ikke på plads.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Skoleudvalget

- Det afsatte rådighedsbeløb til udbygning af Tumblebo forhøjes med 12,45 mio. kr. Herefter er den samlede anlægssum 29,5 mio. kr., fordelt med 2 mio. kr. i 2025, 22 mio. kr. i 2026 og 5,5 mio. i 2027 .
- Forhøjelsen af projektet finansieres af anlægsmidler afsat i 2025 til etablering af daginstitution i Ribe.
- Der frigives en projekteringsbevilling på 4,5 mio. kr. fordelt med 2,0 kr. i 2025, 2,0 mio. kr. i 2026 og 0,5 mio. kr. i 2027. Bevillingen finansieres af det afsatte rådighedsbeløb til formålet.

Beslutning

Godkendt.

Beslutningshistorik

Beslutning Børn & Skoleudvalget 04.02.2025 Punkt 6

1. [Godkendt.](#)
2. [Godkendt.](#)
3. [Godkendt.](#)

Punkt 5: Ny timetalsfordeling

EMN-24/0000485

Bilag

Bilag 1 141-2024-25 som vedtaget (1)

Bilag 2 Timetal for perioden 2025-2030

Resumé

Folkeskoleforligskredsen indgik d. 19. marts 2024 Aftale om Folkeskolens kvalitetsprogram - frihed og fordybelse.

Aftalen indeholder 33 initiativer, hvoraf frihed til kortere skoledage og afskaffelse af den understøttende undervisning er væsentlige temaer.

Aftale om Folkeskolens kvalitetsprogram har medført en række ændringer i folkeskoleloven og forskellige andre love.

Indholdet i sagsfremstillingen er baseret på lov om ændring af lov om folkeskolen, som blev vedtaget den 12 december 2024 med ikrafttrædelse d. 1. august 2025 (se bilag 1)

Samtidigt med ikrafttrædelse af Folkeskolens kvalitetsprogram, afslutter folkeskolerne i Esbjerg kommune også perioden under velfærdsaftalen, hvilket betyder, at skolerne går fra udstrakt frihed til en mere rammesat skoledag, hvor rammerne i højere grad er sat af folkeskoleloven og kommunalbestyrelsen og gældende for alle skoler.

Denne sagsfremstilling omhandler forhold vedr. skoledagens længde og timetalsfordeling, der gør sig gældende for Esbjerg kommunes folkeskoler ved ikrafttrædelse af Folkeskolens kvalitetsprogram d. 1. august 2025.

I denne sag skal udvalget tage stilling til skoledagens samlede længde, timetal i fagene, skolernes timebank og antal skoledage samt uddelegering af beslutninger.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommunes skolevæsen er jf. Velfærdsaftalen friset til og med skoleåret 2024/2025.

Erfaringer fra Esbjerg og Holbæk Kommune afspejler sig i den nye lovgivning på folkeskoleområdet, og Forligskredsen ønsker udstrakt frihed til, at kommuner og skoler kan tilrettelægge skoledagen ud fra lokale forhold og hensyn.

Revidering af folkeskoleloven pr. 1. august 2025 har ændringer på følgende centrale områder vedr. undervisningstid, undervisningsfag og timer:

1. Der vil stadig være minimumskrav til undervisningstidens samlede varighed, som omfatter alt hvad der indgår i skoledagen såsom undervisning i fagene, andre aktiviteter, trivselsindsatser pauser mm.
2. Den understøttende undervisning afskaffes, og i stedet bindes ressourcerne fremover til en timebank, som kan anvendes til indsatser, der styrker kvaliteten i undervisningen i fagene, herunder to-voksenordninger, holddannelse, co-teaching mv. Derudover kan ressourcerne bruges på Klassens tid, kompetenceudvikling, indsatser og aktiviteter, der ligger ud over undervisning i fagene.
3. I skolens timebank vil også indgå de midler, som skal anvendes til styrket indsats i dansk og matematik målrettet de 10% fagligt mest udfordrede elever.
4. Ændringerne i forhold til timebanken skal ses i sammenhæng med ændring af

undervisningstidens samlede varighed, som over et helt skoleforløb fra 0 til 9 klasse nedsættes med 320 timer til i alt 12.280 timer.

5. Det er stadig kommunalbestyrelsen, der tager stilling til skoledagens længde, så der sikres politisk stillingtagen til bevillinger til skolen, og de fritidstilbud eleverne bruger efter skoletid.

Fagtimer - fag og placering på klassetrin

Jf. folkeskolens §5 omfatter undervisning fag med minimumstimetal og fag med vejledende timetal (se bilag 2).

Fag med minimumstimetal:

I fagene dansk, matematik og historie er der fastsat minimumstimetal på hvert klassetrin. Skolen kan dermed lægge flere timer ind i de enkelte fag, men ikke mindre.

Fag med vejledende timetal:

I de øvrige fag er der vejledende timetal. Skolen kan derfor fravige det vejledende timetal, ligesom de kan placere faget udover de klassetrin der fremgår af bilag 2

Årligt minimumstimetal pr. klassetrin:

Folkeskoleloven fastsætter et minimumstimetal for den samlede undervisning i fagene for hvert klassetrin. Det samlede minimumstimetal udgør summen af minimumstimetal og vejledende timetal for fagene

I et skoleforløb 0. - 9. klasse udgør den samlede undervisning i fagene i alt 8520 timer. Dette er et af de områder, hvor skolerne i Esbjerg Kommune har været friset, og skolerne har derfor lokalt haft frihed til at vælge antallet af undervisningstimer (for alle fag), hvilket klassetrin fagene er placeret på samt haft mulighed for oprettelse af nye fag.

Fremadrettet er det et ønske, at skolerne bevarer frihed til at placere fagene på årgangene indenfor den rammesætning som loven giver mulighed for. Samtidigt er det et ønske, at timetallet samlet set skal sikre at undervisningsmængden står mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen.

Under frihedsforsøget har skolerne haft succes med at oprette fag / temaer / forløb som med udgangspunkt i fagmålene har været en kombination af forskellige undervisningsfag.

Trods et mere begrænset råderum er der et ønske om, at denne mulighed fortsætter, sådan at skolerne på den måde kan bevare mest mulig fleksibilitet til at imødekomme elevernes behov og understøtte elevernes motivation.

Skolens timebank - Tid til andre aktiviteter og pauser

Med kvalitetsprogrammet afskaffes den understøttende undervisning og erstattes af skolens timebank, som også indeholder tiden for pauser.

Det besluttet kommunalt, om skolens timebank skal anvendes til indsatser og aktiviteter, som ligger udenfor undervisningen i fagene, eller om ressourcerne skal anvendes til indsatser, der styrker kvaliteten i selve undervisningen, fx holddannelse, to-voksenordninger, co-teaching mv.

Ressourcerne vil ikke være bundet til den enkelte klasse men kan prioriteres derhen, hvor der er behov.

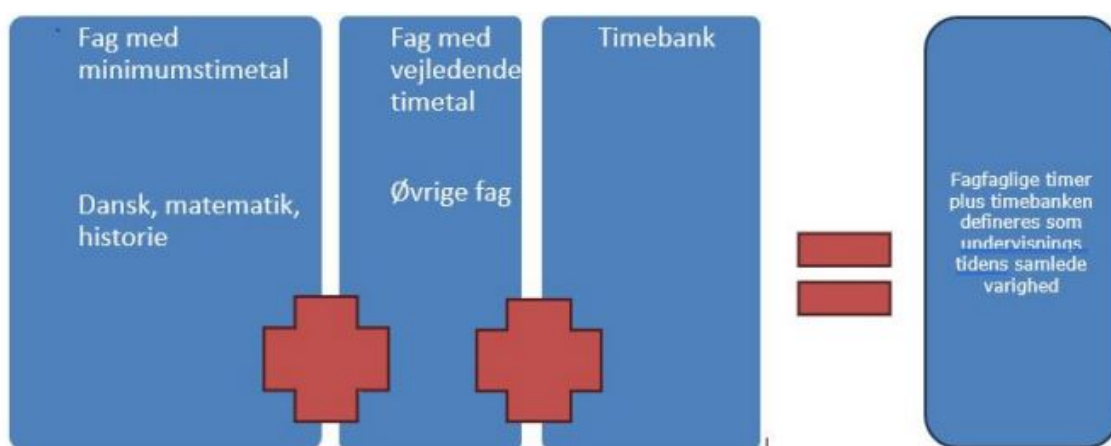
Skolerne vil dog være forpligtet til at give de ca. 10 procent fagligt mest udfordrede elever i folkeskolens almenklasser en styrket indsats i dansk og matematik. Ressourcerne hertil vil skulle

prioriteres fra skolens timebank, men skolens leder får frihed til at tilrettelægge indsatsen. Det kan fx være intensive undervisningsforløb i små hold eller andre indsatser, der kan løfte eleverne fagligt. Der fastsættes et selvstændigt lovkrav om en styrket indsats i dansk og matematik. Det vil samtidig være muligt at anvende en del af ressourcerne til at kompensere SFO/fritidstilbuddene, hvis konsekvensen af ny timefordeling øger behovet for fritidstilbud. Det vil også være muligt at anvende en del af ressourcerne til kompetenceudvikling eller indkøb af materialer mv. I så fald vil ressourcerne i skolens timebank reduceres tilsvarende.

Skolens timebank	
Indsatser der kan prioriteres	Indsatser der skal prioriteres
Undervisningsmaterialer og kompetenceudvikling	Tid til test, screeninger og prøver
Holddannelse, co-teaching, turboforløb	Øremærket indsatser målrettet de 10% mest udfordrede elever
Trivselsfremmende indsatser	Klassens tid
Inklusionsfremmende indsatser	
Fritidstilbud	
Ekstra undervisningstid ud over minimumstimetallet/ vejledende timetal	
Pauser	

Undervisningstidens samlede varighed - Skoledagens/skoleugens længde.

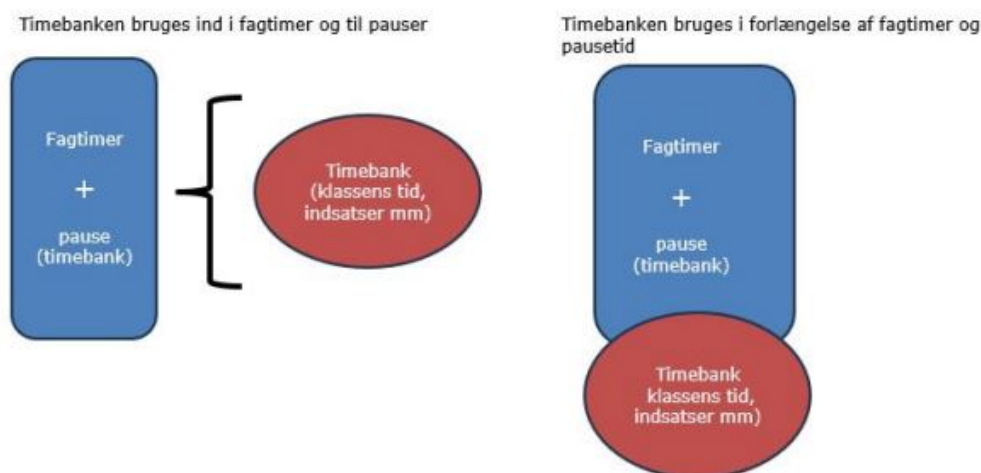
Med kvalitetsaftalen defineres undervisningstidens samlede varighed som alt, hvad der indgår i skoledagen. Det vil sige både undervisning i fagene samt timebanken (pauser, tid til andre aktiviteter, flere fagtimer, to-voksentimes, holddannelse m.m.).



Der er minimumskrav til undervisningstidens samlede varighed . Undervisningstidens samlede varighed er dermed ikke et udtryk for skoleårets samlede længde.

Skoleårets længde kan variere alt efter, hvordan timebanken bruges og placeres.

Nedenstående figur illustrer at skoledagen kan variere ved at bruge en del af timebanken i forbindelse med den faglige undervisning eller ved at placere timebanken i forlængelse af fagtimer.



Erfaringer fra frihedsforsøget har vist, at flere parametre spiller ind i forhold til skoledagens længde. Skoledagens længde hænger, for især indskoling og mellemtrinnet, uløseligt sammen med skolefritidsordning og klubtilbud. Derudover er der det logistiske aspekt i forhold til busafgange. Begge dele har økonomisk betydning for skolerne og stor betydning for familiernes dagligdag. Det forslås derfor, at kommunalbestyrelsen fastholder ministeriets fastsatte årlige minimumstimetall pr. klasse jf. bilag 2.

Samtidigt foreslås det, at beslutning om skoleårets samlede længde ud over ovenstående minimumslængde uddelegeres til den enkelte skolebestyrelse under hensyntagen til eventuelle bustider samt "krav om tilsyn".

Opmærksomhedspunkter ved overgang fra frisættelse til folkeskolens kvalitetsaftale

Folkeskolerne i Esbjerg kommune har i fire år med frihedsforsøget haft udstrakt frihed til at afkorte skoledagen og bruge de frigivne ressourcer til en lang række forskellige initiativer, hvor både det faglige område, men især indsatser indenfor inklusionsområdet er styrket.

Skolerne har ligeledes haft frihed til selv at beslutte fagtimetallet, fordelingen på årgangene og haft frihed til at afprøve nye fag som kombinerer flere fagområder

Med den nye lovgivning er der stadig frihedsgrader, men overordnet set betyder afslutning af frihedsforsøget for skolerne i Esbjerg, at der vil ske markante ændringer i skolernes frihedsgrader. Indstillingerne i denne sag omhandler derfor rammesætningen for skolerne fremadrettet. Det skal bemærkes, at nedenstående anbefalinger betyder, at skoledagens/ skoleugens længde kan variere skolerne i mellem, idet skolerne kan vælge at følge nedenstående minimumskrav eller at forlænge skoledagen med ressourcer fra timebanken.

Alt efter hvad den enkelte skole vælger, kan det betyde, at anbringelsessteder m.fl. skal modtage børn efter skoletid tidligere eller senere end nu, hvilket kan resultere i en mer-/mindre- udgift for disse.

Skolerne har under frihedsforsøg i høj grad brugt muligheden for at placerer fagene på flere eller færre klassetrin.

Med kvalitetsaftalen er der et låst minimumstimetal på hvert klassetrin, hvilket får den konsekvens, at skolerne mister friheden til at flytte timer i fag med vejledende timetal fra én årgang til en anden. Dette er for skolerne en stor indskrænkning i skolernes mulighed for at planlægge og praktisere den bedst mulige skoledag for eleverne. Derfor foreslås, at der søges dispensation for denne bestemmelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lovforslag nr.L41: Lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om erhvervsuddannelserne og forskellige andre love (Folkeskolens kvalitetsprogram m.v.)

Folkeskoleloven

Kompetencer

Børn & skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur anbefaler udvalget at indstille til Byrådet at:

- 1) Undervisningen på folkeskolerne i Esbjerg placeres på 200 skoledage
- 2) Skolerne er som minimum forpligtiget på at overholde minimumstimetal i dansk, matematik og historie samt ministeriets årlige minimumstimetal pr. klassetrin
- 3) Der søges dispensation for folkeskolelovens § 16 stk. 1 vedrørende placering af fagene med vejledende timetal på årgangene.
- 4) Hvis dispensationsansøgningen imødekommes, vil denne træde i stedet.
- 5) For fag med vejledende timetal er udgangspunktet denne forståelsesramme
 - Det enkelte fag er som minimum placeret på de klassetrin som fremgår af folkeskolelovens §5
 - Skolelederen beslutter det totale timetal i det enkelte fag på tværs af årgange
- 6) Beslutning om skoledagens samlede længde ud over pkt. 2 og under hensyntagen til eventuelle bustider samt "krav om tilsyn" uddelegeres til den enkelte skolebestyrelse
- 7) Folkeskolerne har frihed til at oprette nye fagkombinationer under forudsætning af at ovenstående rammesætning kan opfyldes og målsætninger for fagene indgår

Beslutning

Børn & Skoleudvalgets indstilling vedr. pkt. 1-7 godkendt.

Beslutningshistorik

Beslutning Børn & Skoleudvalget 04.02.2025 Punkt 7

1. Godkendt.

2. Godkendt.

3. Godkendt.

4. Godkendt.

5. Godkendt.

◦ Godkendt

◦ Godkendt

6. Godkendt.

Såfremt der planlægges for en kortere skoledag, skal der afsættes midler til SFO og klub.

7. Godkendt.

8. Godkendt.

Punkt 6: Vedtagelse af miljøgodkendelse med tilladelse efter miljøvurderingsloven for en udvidelse af Ribe Biogas

mig-a-2023-14192

Bilag

Politisk vedtagelse - Miljøgodkendelse af udvidelse af behandlingskapacitet, Ribe Biogas

Bilag 2 - Situationsplan_rev 20240715

Bilag 3 - Notat uddrag af OML beregning

Bilag 4 - Miljømåling ekstern støj _ A4komp.

Bilag 5 - Politisk vedtagelse - Udkast - Afgørelse om at der ikke skal udarbejdes supplerende basistilstandsrapport

Bilag 6 - Miljøkonsekvensrapport Ribe Biogas 2023

Bilag 8 - Ansøgning om miljøgodkendelse

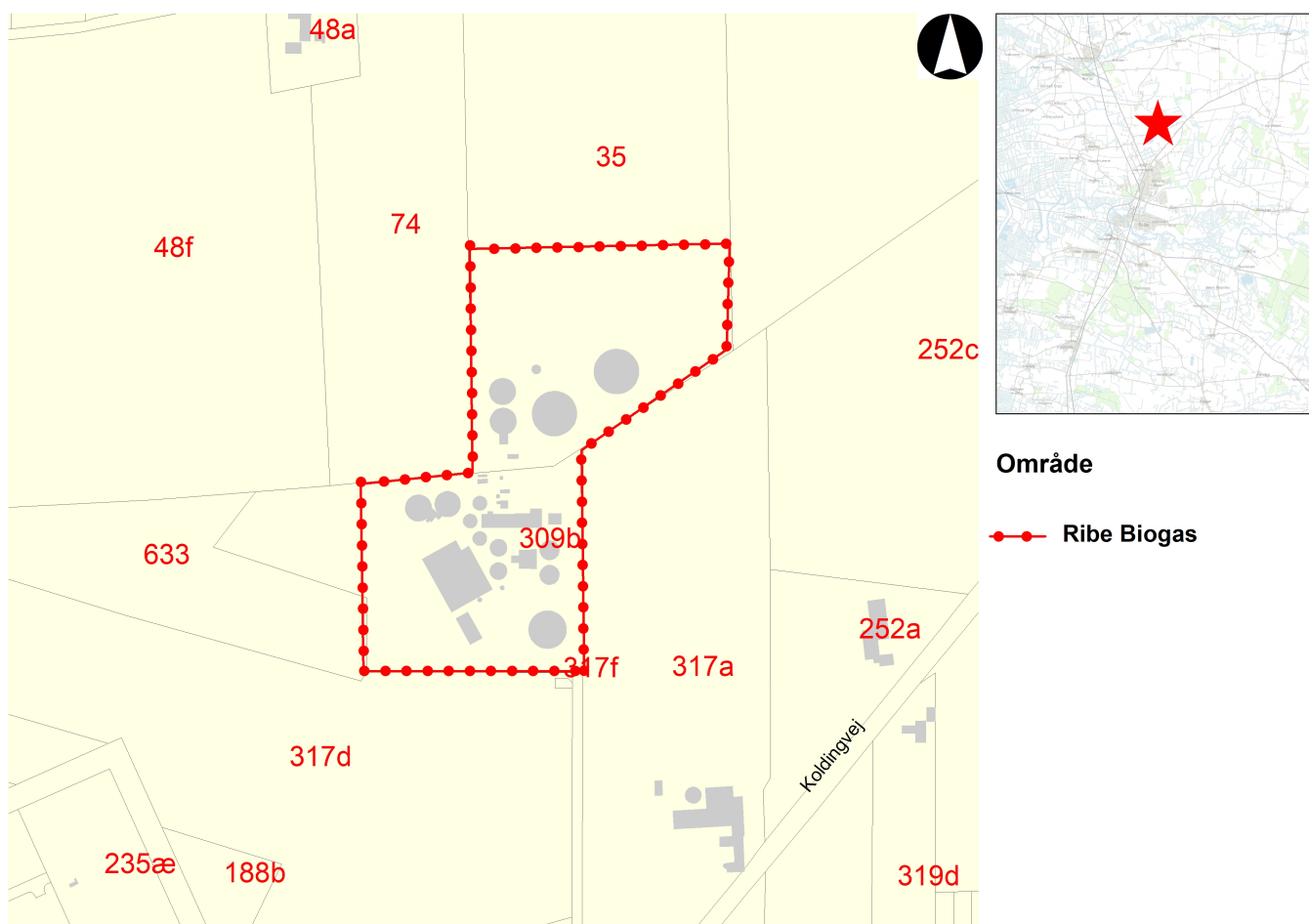
Resume og vurdering af høringssvar

Resumé

Esbjerg Byråd besluttede den 18. november 2024 at sende forslag til miljøkonsekvensrapporten og miljøgodkendelsen med tilladelse efter miljøvurderingsloven for en udvidelse af Ribe Biogas i offentlig høring i 8 uger.

Der er i høringsperioden modtaget tre bemærkninger. Den ene har medført et nyt vilkår i miljøgodkendelsen om, at arbejdsbelysning skal finde sted ved lyskilder, der fokuserer på de ting, der skal oplyses, og ikke spreder lys unødigt til omgivelser, ejendomme og veje.

Plan & Byudviklingsvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at miljøgodkendelsen med tilladelse efter miljøvurderingsloven for en udvidelse af Ribe Biogas, skal vedtages endeligt.



Sagsfremstilling

Ribe Biogas A/S ansøgte i maj 2023 om en udvidelse af deres eksisterende anlæg. Udvidelsen kan realiseres indenfor rammerne af kommune- og lokalplanen for området, men kræver en tilladelse efter miljøvurderingsloven og en miljøgodkendelse.

I denne sag indeholder miljøgodkendelsen tilladelse til at påbegynde projektet efter en miljøvurdering af projektets indvirkning på miljøet, jf. § 25 i miljøvurderingsloven, idet miljøgodkendelsen efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven helt erstatter en tilladelse efter § 25 i miljøvurderingsloven, jf. miljøvurderingsbekendtgørelsens § 10. Derfor vil det kun være miljøgodkendelsen med tilladelse efter miljøvurderingsloven, som skal vedtages.

Forslag til miljøkonsekvensrapporten og udkast til miljøgodkendelsen med tilladelse efter miljøvurderingsloven har nu været i 8 ugers offentlig høring. Der er i høringsperioden modtaget tre bemærkninger fra beboere i nærområdet. Bemærkningerne omhandler lugt, støj, lys samt trafikale forhold på Koldingvej. Ribe Biogas er efterfølgende blevet forelagt de indkomne høringssvar, og har indsendt deres bemærkninger hertil. Høringssvarene, Ribe Biogas' bemærkninger og Esbjerg Kommunes behandling samt vurdering af høringssvarene fremgår af bilaget "Resume og vurdering af høringssvar".

Høringssvaret vedrørende lysgener har medført et nyt vilkår i miljøgodkendelsen. Det nye vilkår omhandler, at arbejdsbelysning til sikring af, at arbejdet kan foregå sikkerheds- og sundhedsmæssigt forsvarligt, alene skal finde sted ved lyskilder, der fokuserer på de ting, der skal oplyses, og ikke spreder lys unødigt til omgivelser, ejendomme og veje.

Høringssvarene vedrørende lugt, støj og trafik har ikke medført ændringer i miljøgodkendelsen.

Vedlagt sagen er udkast til miljøgodkendelsen med tilhørende 8 bilag. Bilag 1 og 7 er inkluderet i rapporten imens bilag 2 - 6 og 8 er vedhæftet separat.

Klima

Biogasanlæg omdanner organisk affald, og kan bl.a. hjælpe med en reduktion af drivhusgasser eller bruges som en alternativ energikilde til fossile brændstoffer.

Lovgrundlag, planer mv.

Miljøvurderingsloven
Miljøbeskyttelsesloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Projektet kan realiseres indenfor det gældende plangrundlag.

Høring

Forslag til miljøkonsekvensrapporten og udkast til miljøgodkendelsen med tilladelse efter miljøvurderingsloven har været i 8 ugers offentlig høring.

Der er modtaget 3 høringssvar, som omhandler lugt, støj, lys- og trafikgener.

Høringssvaret vedrørende lysgener har medført et nyt vilkår i miljøgodkendelsen.
Høringssvarene vedrørende lugt, støj og trafik har ikke medført ændringer.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at miljøgodkendelsen med tilladelse efter miljøvurderingsloven for en udvidelse af Ribe Biogas vedtages endeligt.

Beslutning

Godkendt.

Beslutningshistorik

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget 06.02.2025 Punkt 2

Godkendt.

Afbud: Mussa Utto (A)

Punkt 7: Lukket: Henvendelse fra Esbjerg Havn

EMN-25/0001234

Punkt 8: Lukket: Informationer og forespørgsler - Lukket

Punkt 9: Lukket: Godkendelse af underskriftsblad