

REFERAT Byrådet d. 22-10-2018

Mødedato Mandag d. 22. oktober 2018 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Anders Rohr Jørgensen, Hans Erik Andersen, Britta Bendix Ovesen, Preben Rudiengaard, Henrik Andersen, Karsten Degnbol, Alex Sørensen, May-Britt Andrea Andersen (Afbud), Peder Tørnqvist, Olfert Krog, Susanne Dyreborg, Hans Kristian Sønderby (Afbud), Villy Knudsen, Henrik Vallø, John Snedker, Søren Heide Lambertsen, Connie Geissler, Mussa Utto, Ulla Koman-Mejer, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini, Jørgen Ahlquist, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen, Michael Harbøll, Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Udpegning af medlem til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter.....	4
Hovedrapport om ligestillingsredegørelse 2017.....	6
Grundkapital fordeling af bortfaldet projekt - Stormgade 39.....	8
Ændring af bilag til Vedtægt for styrelsen af Esbjerg Kommunes Skolevæsen i forbindelse med ny v.....	11
Orientering om tilsyn på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud.....	13
Indsatsplan for Gredstedbro, Vilslev, Jernvedlund vandværker og Hunderup Kildeplads.....	17
Forslag til Affaldsplan 2019-2024.....	21
Solcelledrift i kommunalt regi.....	24
Lukket: Salg af 14 grunde og 1 storparcel i Nørregårdsparken Etape III i Andrup.....	26
Lukket: Salg af 24 grunde i Marbækparken Etape II i Hjerting.....	27
Lukket: Salg af areal ved Strandvænget i Sædding.....	28
Lukket: Flytning af hjælpemiddeldepot.....	29

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Godkendt.

Punkt 2: Udpegning af medlem til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter

18/19718

Indledning

Byrådet skal i henhold til Integrationsloven udpege et medlem til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter. Derudover stilles forslag om, at Byrådet fremover delegerer kompetencen til at udpege medlemmer til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter til Forum for Integration og Beskæftigelse.

Sagsfremstilling

Udpegning for indeværende valgperiode

De af kommunerne nedsatte integrationsråd skal hvert fjerde år udpege et medlem samt en stedfortræder til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter.

I kommuner uden integrationsråd kan kommunalbestyrelsen udpege et medlem til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter samt en stedfortræder.

Esbjerg Kommune har ikke noget integrationsråd, og Esbjerg Byråd kan således udpege et medlem samt stedfortræder til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter.

Valget af medlem og stedfortræder har virkning for den kommunale valgperiode – dog indtil nyvalg og udpegning af repræsentantskabet har fundet sted.

Det er op til Byrådet at udpege et medlem, der findes at kunne varetage opgaven.

Byrådet kan ved udpegningen af medlemmet blandt andet lægge vægt på, at den pågældende har viden om og indsigt i spørgsmål af betydning for flygtninge og indvandreres forhold i kommunen, hvilket fx er tilfældet for personer med tilknytning til lokale flygtning- og indvandrerforeninger eller lignende.

Det er af Jobcentret foreslået, at Ali Marcow, der er medlem af Forum for Integration og Beskæftigelse udpeges til medlem af Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter for den nuværende valgperiode.

Derudover foreslås, at Hisam Taleb udpeges som stedfortræder for Ali Marcow for nuværende valgperiode.

Fremtidig delegation

Idet der er tale om udpegning, hvor kendskab til lokale forhold for flygtninge og indvandrere er en fordel, og idet kompetencen hos kommuner med integrationsråd ligger hos integrationsrådene, foreslås det, at kompetencen for

fremtidige udpegninger i Esbjerg Kommune delegeres til Forum for Integration og Beskæftigelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationslovens § 43 og § 44.

Bekendtgørelse nr. 425 af 29.04.2014 vedr. valg og udpegning af medlemmer til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter og Repræsentantskabets valg af medlemmer til Rådet for Etniske Minoriteter § 2 og § 5.

Økonomi

Der ydes ikke vederlag for deltagelse i Repræsentantskabet.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byrådet

Indstilling

Det indstilles til Byrådet, at:

- Ali Marcow udpeges som medlem til Repræsentantskabet for rådet for Etniske Minoriteter for nuværende valgperiode.
- Hisam Taleb udpeges som stedfortræder for Ali Marcow for nuværende valgperiode.
- kompetencen til at udpege medlem og stedfortræder til Repræsentantskabet for Rådet for Etniske Minoriteter fremover delegeres til Forum for Integration og Beskæftigelse i Esbjerg Kommune.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-09-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Godkendt.

Punkt 3: Hovedrapport om ligestillingsredegørelse 2017

18/9969

Indledning

I henhold til ligestillingslovens § 5 a skal alle kommuner hvert andet år indberette ligestillingsredegørelse.

I efteråret 2017 blev der således indberettet for perioden 1. november 2015 – 31. oktober 2017.

Der foreligger nu en rapport, som er vedlagt til orientering, hvoraf kommunens placering i forhold til andre kommuner fremgår.

Sagsfremstilling

På baggrund af kommunernes ligestillingsredegørelser for 2017 er der udarbejdet en rapport til hver enkelt kommune, som repræsenterer kommunens egne resultater sammenlignet med de generelle resultater for kommunerne som helhed.

Rapporten om ligestillingsredegørelsen for 2017 er en sammenfatning af resultaterne for henholdsvis statslige institutioner, kommuner og regioner.

Rapporten indeholder bl.a. et Ligestillingsindeks, som giver en indikation af i hvor høj grad der arbejdes med kønsligestilling i det offentlige. Indekset indeholder en vurdering af organisationernes arbejde med kønsligestilling som helhed samt i forhold til henholdsvis personaleområdet og kerneydelser.

På personaleområdet har kommunen opnået en pointscore på 70,3 for arbejdet med at fremme ligestilling, hvor den gennemsnitlige pointscore ligger på 48,0 for samtlige kommuner.

Også med hensyn til ligestilling i forhold til kerneydelserne ligger kommunens pointscore højere end samtlige kommuners gennemsnitlige pointscore.

Kommunen ligger på en pointscore på 72,5, hvorimod samtlige kommuner ligger på et gennemsnit på 28,0.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Ligestillingsredegørelsen 2017 tages til efterretning

Beslutning Økonomiudvalget den 01-10-2018

Taget til efterretning.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Ligestillingsredegørelser 2017 - Hovedrapport

Minirapport Esbjerg Kommune

Punkt 4: Grundkapital fordeling af bortfaldet projekt - Stormgade 39

18/23995

Indledning

For at understøtte Esbjerg Kommunes Vision 2020 og Vækststrategi afsatte Byrådet i forbindelse med budgetaftalen 2018-2021 25 mio. kr. til grundkapital til alment nybyggeri.

Dette er for at nedbringe boligorganisationernes ventelister samt skabe flere attraktive og gode boliger, der opfylder borgernes behov uanset alder, indkomst og sociale forhold.

Byrådet besluttede den 18. december 2017, at boligorganisationerne kunne fremsende Skema A ansøgninger på 6 projekter herunder projekt beliggende Stormgade 39. Dette projekt er bortfaldet. Projektets afsatte midler foreslås nu udmøntet ved denne sag, hvor midlerne foreslås tildelt projekt beliggende i Grønlandsparken.

Sagsfremstilling

Ved budgetforliget for budget 2018-2021 indgik forligspartierne aftale om yderligere grundkapital på 25 mio. kr. til almene boliger i Esbjerg Kommune med henblik på etableringen af flere familieboliger og ungdomsboliger.

På baggrund af drøftelser mellem Teknik & Miljø og boligorganisationerne på dialogmøderne i 2017 blev projektet med 12 almene familieboliger beliggende Stormgade 39 indstillet til godkendelse for fremsendelse af Skema A. Dette blev godkendt af Byrådet den 18. december 2017.

Projektet indeholdte 12 familieboliger á 90 m², svarende til en kommunal grundkapital på 2.096.280 kr.

Efterfølgende er projektet bortfaldet, da grundprisen blev for høj og projektet derved ikke kunne realiseres under det fastsatte maksimumsbeløb.

På baggrund af dialog mellem Teknik & Miljø og boligorganisationerne i 2017, er der lagt vægt på følgende kriterier som grundlag for udmøntningen:

- Projekter der understøtter kommunens Vision 2020 om 120.000 indbyggere og 10.000 studerende.
- Opmærksomhed på at skabe flere almene boliger i kommunens mindre byer og gerne projekter som indeholder spændende/nyt byggeri.
- Projekter der understøtter storbylivet.
- Projekter på arealer/grunde, hvor kommunen har nedlagt institutioner.

Med udgangspunkt i ovenstående kriterier, og drøftelse på dialogmødet den 11. juni 2018, er ønsket fra boligorganisationerne, at Boligforeningen 32's projekt i Grønlandsparken får tilført grundkapitalen fra Stormgade projektet.

Esbjerg Kommune opsagde med udgangen af 2017 lejemålet af institutionen beliggende i Grønlandsparken. Opsigelsen medfører et tab for Boligforeningen 32, som vil påvirke de øvrige beboere i boligforeningen. Boligforeningen har i denne

forbindelse ansøgt om grundkapital til opførelse af 26 tæt/lav boliger, dette blev bevilliget af Byrådet 19. marts 2018.

Samlet kan der opføres 36 boliger på grunden, hvoraf de resterende 10 boliger ønskes finansieret af det bortfaldte projekt.

Ved opførelse af almene rækkehuse placeret i et større område med private parcelhuse afsluttes delområdet med almene boliger i Grønlandsparken.

Lovgrundlag, planer mv.

Almenboliglovens § 29 – Pantsætning.

Almenboliglovens § 107 – Gebyr støttesagsbehandling.

Almenboliglovens § 115 – Nybyggeri.

Almenboliglovens § 118 – Finansiering.

Almenboliglovens § 118a – Finansiering.

Almenboliglovens § 127 – Garantier.

Kommunestyrelseslovens § 41 - Beslutning om optagelse af lån og påtegning af garantiforpligtelser.

Lokalplans ændring.

Økonomi

Udmøntningen af grundkapital til ovenstående projekt finansieres af de midler, der var afsat til grundkapital til projektet i Stormgade.

Til og med 2018 er den kommunale grundkapital 10% af den maksimale anlægssum, fra 2019 og frem ændre den kommunale grundkapital til mellem 8 og 12%.

Til Stormgade projektet var der afsat grundkapital på 2.096.280 kr. Udvidelse af Grønlandsparken projektet er beregnet til en grundkapital 2.170.300 kr., merudgiften på 74.020 kr. finansieres indenfor egen ramme.

Almene familieboliger må gennemsnitlig for en afdeling ikke overstige 110 m² pr. bolig. Den enkelte boligs areal kan ikke overstige 115 m².

For familieboliger er maksimumbeløbet pr. m² 18.720 kr., hertil kommer energitillæg på op til 1.010 kr. pr. m².

Til finansiering optages realkreditlån, som Esbjerg Kommune skal yde garanti for. Garantien stilles for den del af lånet, som ligger ud over 60 % af den værdi, der fastsættes af långiver.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

I forbindelse med tidligere godkendelse af almene familieboliger i Grønlandsparken er der igangsat lokalplans udarbejdelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der gives tilsagn til, at Boligforeningen 32 kan fremsende skema A ansøgning for det samlede Grønlandspark projekt.
2. projektet godkendes endeligt ved skema A ansøgning.

Beslutning Økonomiudvalget den 08-10-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Godkendt.

Punkt 5: Ændring af bilag til Vedtægt for styrelsen af Esbjerg Kommunes Skolevæsen i forbindelse med ny dagtilbudslov - læringsfokus i SFO indtil skolestart

18/20921

Indledning

I forbindelse med ”Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om folkeskolen”, Lov nr. 554 a af 29. maj 2018 er der i Folkeskoleloven indsat et nyt afsnit vedrørende læringsfokus i SFO indtil skolestart.

Denne ændring medfører, at der skal foretages en ændring i bilag til ”Vedtægt for styrelsen af Esbjerg Kommunes Skolevæsen”, afsnit 14 omhandlende mål- og indholdsbeskrivelse for den enkelte skolefritidsordning/fritids- og ungdomsklub.

Sagsfremstilling

Jf. Bekendtgørelse af lov om folkeskolen nr. 1510 af 14. december 2017, § 40 stk. 4 er det kommunalbestyrelsen der fastsætter og offentliggør mål- og indholdsbeskrivelse for skolefritidsordningerne.

Byrådet har delegeret arbejdet med mål- og indholdsbeskrivelse for den enkelte skolefritidsordning/fritids- og ungdomsklub til skolebestyrelserne.

Den enkelte skole offentliggør mål- og indholdsbeskrivelsen på skolens hjemmeside.

I forbindelse med ”Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om folkeskolen”, Lov nr. 554a af 29. maj 2018 er der i Folkeskoleloven indsat et nyt afsnit vedrørende læringsfokus i SFO indtil skolestart.

For børn som benytter skolefritidsordningen forud for skoleårets begyndelse, skal skolefritidsordningen, enten arbejde med de kompetenceområder, der arbejdes med i børnehaveklassen, jfr. Folkeskolelovens § 11, stk. 2 eller temaerne i den pædagogiske lærerplan, jf. Dagtilbudslovens § 8, stk. 4.

Som en konsekvens af den nye Dagtilbudslov anbefaler forvaltningen at

1. for børn, som benytter skolefritidsordningen forud for skoleårets begyndelse skal skolefritidsordningen arbejde med de kompetenceområder, der arbejdes med i børnehaveklassen jf. Folkeskolelovens § 11 stk. 2
2. beslutningen indarbejdes i mål- og indholdsbeskrivelse for den enkelte skolefritidsordning/fritids- og ungdomsklub
3. den enkelte skole offentliggør mål- og indholdsbeskrivelsen på skolens hjemmeside
4. ovennævnte indarbejdes i bilag til ”Vedtægt for styrelsen af Esbjerg Kommunes Skolevæsen”.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ændring af dagtilbudsloven.

Folkeskoleloven.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. for børn, som benytter skolefritidsordningen forud for skoleårets begyndelse skal skolefritidsordningen arbejde med de kompetenceområder, der arbejdes med i børnehaveklassen, jf. Folkeskolelovens § 11 stk. 2
2. beslutningen indarbejdes i mål- og indholdsbeskrivelse for den enkelte skolefritidsordning/fritids- og ungdomsklub
3. den enkelte skole offentliggør mål- og indholdsbeskrivelsen på skolens hjemmeside
4. ovennævnte indarbejdes i bilag til ”Vedtægt for styrelsen af Esbjerg Kommunes Skolevæsen”.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 24-09-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 01-10-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Godkendt.

Punkt 6: Orientering om tilsyn på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud

18/6596

Indledning

Voksen Myndighed i Social & Tilbud har fra marts til april 2018 gennemført tilsyn på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud jf. Servicelovens §§ 82, 103 og 104. Socialtilsyn Syd fører tilsyn med øvrige tilbud.

Sagsfremstilling

Formålet med kommunens interne tilsyn er:

- At påse, at borgerne får den hjælp, som de har ret til efter loven og efter de beslutninger, som kommunalbestyrelsen har truffet.
- At støtten er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.
- At forebygge ved at gribe korrigerende ind før mindre problemer udvikler sig til alvorligere problemer.

Tilsynet planlægges og udføres med udgangspunkt i Social & Tilbuds kerneopgave og 5 strategiske sigtelinjer. Der lægges vægt på 4 overordnede aspekter:

- Udvikling
- Dialog
- Kvalitet
- Kontrol

Procedure for tilsyn

Der er i lovgivningen ikke fastsat særlige krav til procedurer og form for tilsynet. Det fremgår dog af vejledningen, at tilsynet skal være aktivt og opsøgende, og at tilsynsvirksomheden skal prioriteres og planlægges med særlig opmærksomhed på de svage grupper.

Tilsynet skal udføres med en vis grad af formaliseret systematik, der kan sikre en grundlæggende grad af ensartet behandling af de forskellige tilbud – forskelle skal kunne begrundes sagligt.

Social & Tilbud har valgt at foretage det formaliserede tilsyn ud fra temaer, kriterier og indikatorer i Kvalitetsmodellen for socialtilsyn. Det formaliserede tilsyn foretages ud fra følgende:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Gennemførelse af tilsyn

Tilsynene gennemført i perioden marts til april 2018 blev varetaget af 2 medarbejdere i Voksen Myndighed i Social & Tilbud.

- Det enkelte tilsyn indeholdt følgende elementer: Rundvisning og interview med ledelsen i ca. 1 time, Samtale med 2 udvalgte medarbejdere i ca. 45 minutter, Samtale med 2–3 borgere i ca. 45 minutter

- De 2 medarbejdere fra Voksen Myndighed har efter gennemførelse af det enkelte tilsyn lavet en tilsynsrapport bestående af en helhedsvurdering af tilbuddet og eventuelle anbefalinger. Udkastet til tilsynsrapporten har været til høring i tilbuddet, og den endelige tilsynsrapport er lavet. Tilsynsrapporten er efterfølgende blevet offentliggjort på tilbuddets hjemmeside.
- Hvis der er afdækket uhensigtsmæssige forhold i tilbuddet, samarbejder centerledelsen og Social & Tilbudschefen om at lave en plan for, hvordan der rettes op på disse forhold.

Tilsynsrapporterne kan ses i sagen.

Der er i perioden marts til april 2018 gennemført tilsyn på følgende tilbud i Social & Tilbud:

Center	Afdeling	Paragraf jf. Serviceloven
Udviklingscenter Esbjerg	Beskæftigelsen Lillebæltsvej	103
	Aktiviteten Lillebæltsvej	104
	Arcus Lillebæltsvej	104
	Åkæret	104
	Huset Nord*	104
	Naturværkstedet	104
	Åmosen	104
Socialøkonomisk virksomhed	Café og Galleri Patricia	103
	Villa Casa	103
	Sct. Peder Butik og Café	103
Udviklingscenter Ribe	Beskæftigelsen Pilealle 2	103 og 104
	Aktiviteten Pilealle 6	104
	Satellitten	
Center for Misbrug & Udsatte	Morgenrøden	104
Kraftcenter	Esbjerg	82a og 82b
	Ribe	82a og 82b
	Unge	82a og 82b
	Fønix	82c
Socialt Rehabiliteringscenter	ETAC	104

*Tilsynet i Huset Nord er udsat til december 2018, fordi tilbuddet er i gang med en omstrukturering.

Tilsynets samlede vurdering

Generelt er det tilsynets vurdering, at borgerne får fagligt kvalificerede tilbud, og at alle tilbud opfylder lovgivningen på området og arbejder målrettet efter Social & Tilbuds strategiske sigtelinjer. Derudover vurderes det, at tilbuddene arbejder udviklende og inddrager borgerne i videst muligt omfang.

Uddannelse og beskæftigelse

Tilsynet vurderer, at der i alle tilbud arbejdes systematisk med udvikling af borgernes muligheder for at komme i uddannelse eller beskæftigelse i samarbejde med jobcentret eller lokale erhvervsdrivende.

For de borgere der har store psykiske og fysiske funktionsnedsættelser, arbejdes der med udvikling af kompetencer i forhold til nye og andre opgaver i tilbuddet, eller der fokuseres på udvikling af de sociale kompetencer.

Selvstændighed og relationer

Tilsynet vurderer, at indsatserne i tilbuddene bidrager til udvikling af borgernes sociale kompetencer og selvstændighed. I alle tilbud er der stort fokus på borgernes ret til selvbestemmelse. I flere tilbud er der brugerråd.

Målgruppe, metoder og resultater

Tilsynet vurderer, at tilbuddene er tilpassede målgrupperne, ligesom de valgte metoder bidrager til, at borgerne udvikler deres kompetencer.

Det er tilsynets generelle vurdering, at medarbejderne er meget bevidste om de faglige tilgange og metoder.

Sundhed og trivsel

Tilsynet vurderer, at alle tilbud har fokus på borgernes sundhed og generelle trivsel. I flere tilbud er der løbe- og gåhold. Tilsynet oplevede ved rundvisningen, at der anvendes mange forskellige metoder til at gøre sundhed og motion til en naturlig del af hverdagen.

Organisation og ledelse

Tilsynet vurderer, at tilbuddenes afdelingsledere har relevante uddannelsesmæssige og ledelsesmæssige kompetencer. Tilsynet vurderer, at medarbejderne tilbydes faglig sparring med henblik på at øge den faglige refleksion og at udvikle arbejdsmiljøet med fokus på den fælles kerneopgave.

Tilsynet bemærker, at der i nogle tilbud er et dilemma imellem drift af café, park, gartneri eller butik og det pædagogiske arbejde med borgerne, men at det også er med til at skabe meningsfulde opgaver i det daglige arbejde.

Kompetencer

Tilsynet vurderer, at der generelt er et meget højt fagligt niveau hos medarbejderne, og at de har de nødvendige kompetencer i forhold til målgruppen og opgaverne.

Tilsynet har bemærket, at der i enkelte tilbud mangler generelle socialfaglige kompetencer. Disse tilbud deltager i Social & Tilbuds interne kompetenceudvikling i perioden 2017-2019, hvorfor det forventes, at de tilegner sig de nødvendige kompetencer.

Fysiske rammer

Tilsynet vurderer, at tilbuddenes fysiske rammer generelt understøtter borgerens muligheder for udvikling og trivsel.

Tilsynet vurderer, at der på Lillebæltsvej er behov for et handicaptolet.

De fysiske rammer på Naturværkstedet er generelt slidte, og stedet bærer præg af manglende vedligehold gennem de seneste år.

Lovgrundlag, planer mv.

Kommunalbestyrelsen fører generelt driftsorienteret tilsyn med egne tilbud efter Servicelovens §148a, som ikke er omfattet af §4 i lov om socialtilsyn. Det driftsorienterede tilsyn omfatter tilsyn med tilbuddenes personale, bygninger og økonomi. Helt konkret er der i kommunen tale om tilbud jf. Servicelovens §§ 82 a-c, 103 og 104.

Det personrettede tilsyn i forhold til alle borgere ligger hos den kommune, der har truffet afgørelse om hjælp til borgeren jf. Servicelovens § 148.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Handicaprådet er orienteret om sagen på møde den 30. august 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget anerkender det flotte arbejde på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud.

Beslutning Økonomiudvalget den 17-09-2018

Taget til efterretning.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

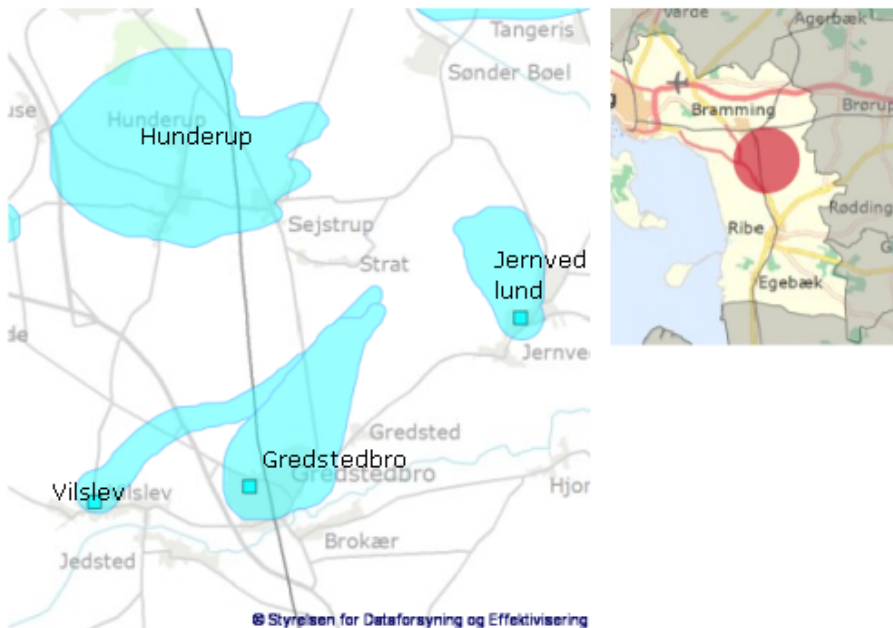
Taget til efterretning.

Punkt 7: Indsatsplan for Gredstedbro, Vilslev, Jernvedlund vandværker og Hunderup Kildeplads

17/2446

Indledning

Teknik & Miljø har udarbejdet en fælles indsatsplan for grundvandsbeskyttelse af indvindingsoplandene til Vilslev, Gredstedbro og Jernvedlund vandværker samt DIN Forsyning A/S' Hunderup Kildeplads. Planen har været i 12 ugers offentlig høring.



Figur 1 Indvindingsoplande for de respektive vandværker

Indsatsplanerne har til formål at samle initiativerne, der skal iværksættes for at opnå beskyttelse af den nuværende og fremtidige drikkevands- og grundvandsressource. Hensigten er, at man inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for OSD sikrer en tilstrækkelig uforurenet og beskyttet vandressource til dækning af det nuværende og fremtidige behov for vand af drikkevandskvalitet.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen (MST) har gennemført en landsdækkende grundvandskortlægning og har udpeget indvindingsoplandene ved Vilslev, Gredstedbro, Jernvedlund vandværker samt DIN Forsynings Hunderup Kildeplads som indsatsområde (IO). Dette medfører, at kommunen skal udarbejde en indsatsplan for områderne. Indsatsplanen er udarbejdet med inddragelse af de førømtalte vandværker samt DIN Forsyning A/S.

Indsatsplanen indeholder ikke generelle tiltag overfor virksomheder, private lodsejere eller landbrugsbedrifters anvendelse af henholdsvis nitrat (i gødning) eller pesticider, idet de nuværende lovlige pesticider ikke vurderes som udgørende en væsentlig risiko. Der indføres ikke yderligere arealrestriktioner på landbrugsarealerne indenfor indvindingsoplandene.

Der er ved vandværkerne Vilslev, Gredstedbro og Jernvedlund forefundet pesticidnedbrydningsproduktet desphenyl-chloridazon fra det nu forbudte pesticid Chloridazon. Pesticidforureningen er i grundvandsmagasinet, og produktet anvendes ikke mere, hvorfor indsatsplanen ikke kan påvirke forekomsten af denne i grundvandet. Afhjælpning af disse skal foretages ved hjælp af driftstiltag som ændret indvindingsmønster og nye borer og nye borer m.m.

Vilslev Vandværks indvindingsopland

Vilslev Vandværk har i februar 2018 indstillet indvindingen og aftager nu alt drikkevand fra Gredstedbro Vandværk på grund af ovennævnte forurening. Det vurderes som mindre sandsynligt, at vandværket vil foretage egen indvinding igen, hvorfor det ikke vurderes som hensigtsmæssigt, at iværksætte væsentlige indsatser i dennes indvindingsopland. Vilslev Vandværk har ikke truffet endelig beslutning om nedlæggelse af indvindingen, hvorfor der foreslås at udføre en række mindre indsatser i indvindingsoplandet, som er beskrevet nedenfor.

Gredstedbro Vandværks indvindingsopland

Gredstedbro Vandværk har haft fund af desphenyl-chloridazon under grænseværdien. Sammenholdt med den øgede vandlevering til Vilslev Vandværk ønsker vandværket derfor at etablere en eller flere nye indvindingsboringer, og at bruge dens ressourcer herpå. Det vurderes, at der ikke umiddelbart er behov for yderligere indsatser i indvindingsoplandet.

Jernvedlund Vandværks indvindingsopland

Jernvedlund Vandværks indvindingsopland er primært beliggende indenfor Jernvedlund by, hvor indsatserne vil være fokuseret på jordforurening. Disse skal løses af Region Syddanmark, og efter dennes prioritering af arealer kortlagt efter jordforureningsloven. Vandværket har under høringsperioden påbegyndt en proces med etablering af forsyningsledning fra Gørding Vandværk, og ønsker at anvende dens ressourcer herpå. Det er uafklaret hvorvidt vand fra Gørding Vandværk skal anvendes som erstatning for Jernvedlund Vandværks indvinding eller som nødforsyning.

Hunderup Kildeplads' indvindingsopland

DIN Forsyning A/S ejer ved Hunderup Kildeplads arealerne umiddelbart ved borerne på ca. 6,2 ha, og der er i dag restriktioner på yderligere ca. 0,7 ha. Restriktionerne skyldes miljøbeskyttelseslovens § 21b, som definerer en lovpligtig 25 m beskyttelseszone omkring borerne, indenfor hvilken der ikke må forekomme kommerciel sprøjtning, gødskning eller dyrkning. Det vurderes, at der ikke er yderligere behov for indsatser overfor pesticider og nitrat.

Planerne indeholder en række tiltag, hvoraf hovedpunkter er gengivet herunder:

1. Kampagne til opsporing af ubenyttede og ulovlige brønde og borer i indvindingsoplandet. Ulovlige og ubenyttede brønde og borer skal sløjfes efter gældende regler, som udføres af de to kommuner.
2. Der tillades som udgangspunkt ikke nye vertikale varmeboringer og grundvandskøleanlæg i indvindingsoplandet.
3. Tilsynskampagne af markvandsboringer.

Resultaterne fra overvågningsprogrammet vurderes hvert 2. år. Det er kommunens hensigt at revidere planen efter 4 år.

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven nr. 118 af 22/02/2018.

Bekendtgørelse om indsatsplaner nr. 912 af 27/06/2016.

Økonomi

Det vurderes, at det samlede timeforbrug har et omfang af ca. 50 mandetimer for Esbjerg Kommune for hele planperioden på 4 år. Udgifterne hertil vil blive afholdt indenfor forvaltningens driftsbudget.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Udkast til indsatsplanen har været i 12 ugers offentlig høring. Der er indkommet to høringssvar.

1. MST meddeler at man ingen bemærkninger har til selve planen, men påpeger mindre faktuelle rettelser vedrørende jordvarmebekendtgørelsen m.fl. Disse er indarbejdet i indsatsplanen.
2. DIN Forsyning A/S har indsendt en række bemærkninger. Hovedpunkterne samt forvaltningens bemærkninger er gengivet herunder.

- DIN Forsyning A/S ønsker at Region Syddanmark opprioriterer indberetning af data fra forureningsundersøgelser til GEUS' jupiterdatabase.

Kommunen har taget ønsket til efterretning og vil viderebringe denne til Regionen.

- DIN Forsyning A/S ønsker, at alle landbrugets vaskepladser indenfor Hunderup Kildeplads' boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) nedlægges og at Landbrugsstyrelsens tilsyn med vaskepladser indenfor hele indvindingsoplandet bør opprioriteres.

Kommunens vurdering: MST har ikke udpeget BNBO for Hunderup Kildeplads. Indenfor en radius af 100 m af boringerne, som må forventes at kunne udpeges som BNBO forefindes der ikke vaskepladser. Kommunen har taget ønsket om øget tilsyn til efterretning og vil viderebringe denne til Landbrugsstyrelsen.

- DIN Forsyning A/S ønsker en uddybning af de nuværende fund af desphenyl-chloridazon i indsatsplanen.

Kommunen bemærker hertil, at fundene er gengivet i planens afsnit 4.2 Pesticider. Fundene fremgår ikke af indsatsplanens resumeafsnit, idet denne skal baseres på MST' kortlægning, som er foretaget før fundene af desphenyl-chloridazon.

- DIN Forsyning A/S ytrer ønske om mere effektfulde tiltag overfor pesticidudvaskning i indvindingsoplandet.

Kommunen bemærker hertil, at indholdet af indsatsplanen har været forhandlet med DIN Forsyning A/S, inden denne blev forelagt til politisk behandling. Under denne proces har DIN Forsyning A/S ikke ønsket yderligere tiltag.

Der er ikke fundet miljøfremmede stoffer i Hunderup Kildeplads' indvindingsboringer, og kildepladsen er vurderet som velbeskyttet. Der er derfor ikke umiddelbart basis for at påbyde restriktioner af pesticidanvendelsen i indvindingsoplandet.

Indsatsplanen forhindrer ikke DIN Forsyning A/S i at indgå frivillige aftaler med lodsejerne om pesticidfri drift.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Forslag til indsatsplan vedtages.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 02-10-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 08-10-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Godkendt.

Bilag

Indsatsplan for Vilslev, Gredstedbro, Jernvedlund vandværker og Hunderup Kildeplads

Høringssvar samlet

Punkt 8: Forslag til Affaldsplan 2019-2024

18/20430

Indledning

Forslag til Affaldsplan 2019-2024 beskriver Esbjerg Kommunes initiativer på affaldsområdet de næste 6 år. Cirkulær økonomi løber som en tråd på tværs af indsatserne, således det indgår i alle temaer. Tilsvarende er dialog overalt en forudsætning for, at kommende indsatser vil lykkes efter hensigten.

Denne affaldsplan bygger videre på tidligere affaldsplaner, hvor sortering har været i højsæde med en god inddragelse af borgerne i udvikling af Esbjerg Kommunes kommende ordninger med fx sortering af madaffald.

Sagsfremstilling

Affaldspolitikken i Danmark bygger grundlæggende på affaldshierarkiet, hvor et væsentligt element er affaldsforebyggelse. Herefter ønskes alt genanvendeligt affald sorteret og videresendt til genanvendelse. Det affald, som ikke kan genbruges, skal anvendes til energifremstilling eller som sidste mulighed deponeres.

Esbjerg Kommunes vision for den kommende planperiode, 2019-2024.

”God dialog skal sikre, at Esbjerg Kommune er et attraktivt sted at leve, hvor borgere og virksomheder kommer af med deres affald på en nem og hurtig måde samtidig med, at de oplever, at deres indsats nytter”.

Esbjerg Kommune ønsker at fremme opmærksomheden på affaldsforebyggelse og følge udviklingen inden for cirkulær økonomi til gavn for både borgere og erhverv. Indsamling af affald skal belaste miljøet mindst muligt ved at anvende tilgængelig renere teknologi.

Affald er en ressource, som til enhver tid skal udnyttes effektivt. Esbjerg Kommune vil være med til at sikre, at ressourcerne i affaldet bliver udnyttet bedst muligt, og derfor er det vigtigt med god affaldssortering. Det kan enten genanvendes som råvarer til nye produkter, eller ressourcerne i affaldet kan blive til fjernvarme og elektricitet ved forbrænding. Kun hvis affaldet hverken kan genanvendes eller brændes med energiudnyttelse, skal det deponeres på deponi.

Esbjerg Kommune ønsker, at borgere og erhverv kender de affaldsordninger, som tilbydes i Esbjerg Kommune. Informationen om affaldshåndteringen er allerede på et meget højt niveau, og det ønsker vi at gøre endnu bedre og mere let tilgængeligt. Kommunikation er grundlaget for vores ydelser. Vi skal være med til at sikre, at vi via dialog og klar kommunikation inspirerer borgere og erhverv til at medvirke til, at vi sammen kan opnå visionen.

Esbjerg Kommune har i dag meget velfungerende affaldsordninger, hvor der er en høj genanvendelse, og der deponeres meget lidt affald. Der vil i planperioden 2019-2024 blive fokuseret på nedenstående temaer:

- Plast

Plastemballage fra husholdningerne er et prioriteret område i den nationale ressourcestrategi. Esbjerg Kommune har taget initiativ til en øget plastindsamling. Der eksisterer dog en række udfordringer, som især knytter sig til de mange forskellige plasttyper og kvaliteter.

- Bygge- og anlægsaffald

Bygge- og anlægsaffald udgør cirka 30 % af alt det affald, der genereres i Danmark. Byggebranchen har i de seneste år arbejdet med bæredygtighed og ressourceeffektivitet. Alligevel er der et stort potentiale for at forbedre processerne og sorteringen.

- Forebyggelse af affald

Esbjerg Kommune arbejder for at mindske spild, reducere mængden af affald og mindske indholdet af problematiske stoffer. I stedet for at ting bliver til affald, kan de måske genbruges af andre.

- Øvrigt

Esbjerg Kommune er opmærksom på at genbruge ressourcer. Det er besluttet at indføre sortering af madaffald (bio-affald), hvilket iværksættes fra efterår 2020 og årene frem.

Tekstiler, elektronik og farligt affald skal også i fokus for at sikre en større grad af genbrug.

Indsatser indenfor de 4 temaer er nærmere beskrevet i bilag ”Beskrivelse af temaer i Forslag til Affaldsplan 2019-2024”.

Lovgrundlag, planer mv.

Det er nationale og europæiske krav og rammer, som fastlægger, hvad der skal beskrives i en affaldsplan. Disse rammer er først og fremmest følgende:

- Gældende affaldsbekendtgørelse
- Danmark uden affald – Ressourceplan for affaldshåndtering 2013-2018

Derudover sætter EU visse rammer for affaldsplanen, især gennem:

- EU's affaldsrammedirektiv 2008/98/EF
- EU's temastrategier - temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse

Miljø- og Fødevareministeriet meddelte d. 23. marts 2018, at den kommende nationale affaldsplan bliver forsinket, idet ministeriet har ventet på EU's seks nye affaldsdirektiver, herunder på den endelige vedtagelse. EU vedtog endeligt de nye mål for de europæiske affaldsdirektiver ultimo maj 2018. Således vil der først blive offentliggjort en national affaldsplan primo 2020 frem for ultimo 2018, hvor den nuværende ressourceplan for affaldshåndtering udløber.

Økonomi

Der er ikke bundet økonomiske midler til affaldsplanen eller dens temaer. Når der efterfølgende træffes beslutning om konkrete tiltage, vil der blive vurderet på økonomien. Nye ordninger vil være takstfinansieret.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Kompetencen til endelig at godkende ”Forslag til Affaldsplan 2019-2024” har Plan & Miljøudvalget, men da ansvaret for gennemførelse af en stor del af planen ligger under Teknik & Byggeudvalget, høres dette udvalg.

Høring

Efter godkendelse af forslag til affaldsplan sendes forslaget i 8 ugers offentlig høring i henhold til gældende regler.

Vurdering herunder alternativer

En affaldsplan gælder for 12 år og skal som udgangspunkt revideres hvert 6. år. Affaldsplanen skal bygge på den nationale plan.

Den nationale plan forventes først at blive vedtaget i 2020. Derfor har Miljøstyrelsen givet kommunerne mulighed for at vente med at revidere deres affaldsplaner. Teknik & Miljø vurderer, at det passer bedst ind i arbejdet at revidere gældende Affaldsplan 2014-2018 for Esbjerg Kommune nu i 2018.

Det nationale mål om 50 % genanvendelse af pap, papir, glas, metal, plast, træ og organisk affald fra husholdningerne i 2022 vil gælde, til den næste nationale affaldsplan er klar. Skulle den nationale affaldsplan i 2020 komme op med nye eller ændrede krav, som gør, at der skal ske en ændring i kommunens affaldsplan, skal der laves en ny plan eller måske blot et tillæg til den eksisterende, hvis der er tale om mindre ændringer.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Forslag til affaldsplan 2019-2024 godkendes og sendes i 8 ugers offentlig høring.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 14-09-2018

Godkendt.

Der ses nærmere på plastproblematikken.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 18-09-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 01-10-2018

Godkendt med den tilføjelse, at affaldsplanen sættes på et kommende temamøde for Byrådet.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Bilag

DEL 1 - Målsætninger, affaldsplan 2019-2024

DEL 2 - Temaer, Affaldsplan 2019-24

Beskrivelse af temaer i Forslag til Affaldsplan 2019-2024

DEL 3 - Kortlægning, Affaldsplan 2019-2024

Punkt 9: Solcelledrift i kommunalt regi

18/23713

Indledning

For nogle år siden åbnede Energistyrelsen en kvote på 20 MW til etablering af kommunale solceller.

Esbjerg kommune søgte om dispensation for et antal solcelleanlæg og fik dispensation til anlæg med en samlet effekt på 1 MW. Disse anlæg er etableret.

Den samlede kvote var opbrugt samme dag, som den blev åbnet.

Efterfølgende har vi etableret solcelleanlæg på nybyggeri, hvor energirammeberegningen viste, at det var nødvendigt.

Etablering af solcelleanlæg på eksisterende kommunale bygninger er med lovgivningen gjort økonomisk urentabelt, idet der er krav om selskabsudskillelse og betaling af moms og afgifter på den producerede strøm. Disse krav er ikke gældende for regionale og statslige bygninger.

Esbjerg Kommune vil med fordel kunne etablere solcelleanlæg på mange af vore institutioner, hvis kommunen blev ligestillet med regioner og staten.

Etablering af solceller på kommunale bygninger vil understøtte Esbjerg Kommunes Energi & Klimaplan.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har fået en henvendelse fra 350 Klimabevægelsen i Danmark og Frederikssund Klimaforening ”Argumentation for ændring af lovgivning om kommunal solcelledrift”.

Esbjerg Kommune opfordres i henvendelsen til at tilslutte sig initiativet fra 350 Klimabevægelsen i Danmark og Frederikssund Klimaforening om en opfordring til Folketingets energiforligskreds om at fjerne de blokeringer, som hæmmer kommunernes mulighed for at opsætte og drive solcelleanlæg.

Det omfatter en lempelse af lovgivningen på området, så kommuner i lighed med regionerne kan oprette og drive energiforsyningsvirksomhed fra solceller opsat på egne bygninger.

Herunder:

1. Ophævelse af kravet om selskabsgørelse af de enkelte energiforsyningsanlæg på kommunale bygninger for i stedet at koordinere en samlet registrering af den enkelte kommunes anlæg.
2. Tilladelse til at anvende produktionen af solcellestrøm direkte i de kommunale institutioner uden påligning af moms og afgifter.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Esbjerg Kommune kan tilslutte sig argumentationen for ændring af lovgivningen om kommunal solcelledrift samt underskrive henvendelsen fra 350 Klimabevægelsen i Danmark og Frederikssund Klimaforening ” Brev til Energi- Forsynings- og Klimaudvalget vedr. solcelledrift i kommunalt regi”.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 14-09-2018

Indstillingen følges.

Beslutning Økonomiudvalget den 01-10-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 22-10-2018

Godkendt.

Bilag

Argumentation for ændring af lovgivning om kommunal solcelledrift

Brev til Energi- Forsynings- og Klimaudvalget vedr. solcelledrift i kommunalt regi

Punkt 10: Lukket: Salg af 14 grunde og 1 storparcel i Nørregårdsparken Etape III i Andrup

17/25936

Punkt 11: Lukket: Salg af 24 grunde i Marbækparken Etape II i Hjerting

18/4511

Punkt 12: Lukket: Salg af areal ved Strandvænget i Sædding

18/18730

Punkt 13: Lukket: Flytning af hjælpemiddeldepot

18/16127