

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 01-10-2018

Mødedato	Mandag d. 01. oktober 2018 kl. 13:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Ulla Koman, Nini Oken, Britta Bendix Ovesen (Afbud), Preben Rudiengaard, Olfert Krog

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Søvnforbedrende velfærdsteknologi.....	4
Godkendelse af mødekalender for 2019.....	7
Information, forespørgsler og orientering.....	8

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 01-10-2018

Godkendt.

Punkt 2: Søvnforbedrende velfærdsteknologi

18/21081

Indledning

I tilknytning til Esbjerg kommunes Demensstrategi har Esbjerg kommune en vision om at være en demensvenlig kommune. Ifølge strategien ønsker vi frem mod år 2020 blandt andet at øge udviklingen og anvendelsen af velfærdsteknologiske løsninger, for at skabe tryghed og gøre borgeren selvhjulpne.

I regi af frikommunenetværket, med initiativ fra Aarhus Kommune, er der opnået godkendelse til frikommuneforsøg hos Økonomi- og Indenrigsministeriet, som vedrører søvnforbedrende velfærdsteknologi til demente borgere.

Formålet med frikommuneforsøg er ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriet, at afprøve nye måder at gøre tingene på i den offentlige sektor med henblik på at finde mere effektive løsninger, der kan sikre mere kvalitet for pengene og/eller mere tid til kernevelfærden i kommuner og regioner. Erfaringerne fra forsøgene under frikommuneforsøget inspirerer løbende til forenkling og forbedring af de statslige regler.

Sagsfremstilling

Via et frikommuneforsøg ønsker Sundhed & Omsorg at afprøve teknologien videobaseret kig-ind hos demente borgere, der opfylder betingelserne for at få gavn af indsatsen, men uden begrænsning af om borgeren kan give et habilt samtykke. Der vil arbejdes ud fra inklusionskriterier, der sikrer at teknologien anvendes på de borgere, hvor man vurderer at indsatsen vil højne livskvaliteten. Inden opstart af frikommuneforsøg vil der blive udarbejdet en visiteringsprocedure til borgere, der ikke kan give habilt samtykke. Proceduren skal sikre borgernes retssikkerhed samt at borgeren står i centrum for indsatsen.

Projektet er søgt – og godkendt - som frikommuneforsøg, idet teknologien har funktioner, der kan overvåge borgere og dette giver lovgivningsmæssige udfordringer. Overvågning karakteriseres rent juridisk som et indgreb i retten til privatlivet, og derfor kræves der habilt samtykke fra borgerne. Kun borgere, der kan give habilt samtykke, vil normalt kunne tilbydes teknologien grundet ovenstående problemstilling. Dette begrænser muligheden for at afprøve teknologien og tilbyde samme serviceniveau til alle borgere. Derfor vil Sundhed & Omsorg gerne afprøve teknologien uden habilt samtykke fra borgere, hvis kognitive funktion ikke muliggør dette, men med en visitationsprocedure, der tager hensyn til borgerens retssikkerhed og livskvalitet.

Videobaseret kig-ind

Teknologien anvendes til at forbedre borgerens nattesøvn, som har stor indflydelse på helbredet, kognitive funktioner samt tilgængelige ressourcer til hverdagslivet. Nyere forskning tyder på at der er en sammenhæng mellem Alzheimer og god nattesøvn og at mangel på søvn kan forværre demenssygdommen.

Videobaseret kig-ind består af et kamera med infrarød natbelysning, der opstilles i borgerens soveværelse og giver mulighed for kig-ind på borgerens øverste del af sengen via et live-stream-billede. Systemet består af et kamera, som via et lukket netværk kan forbindes til én eller flere smartphones, som bæres af nattevagterne. Videobaseret kig-ind foregår som et almindeligt tilsyn, med den forskel at nattevagten ikke åbner døren og ser til borgeren, men logger sig ind via smartphone og via kamera tilser borgeren. Idet kig-in foretages live - og kun er et øjebliksbillede mens tilsynet foregår - lagres ingen data. Derimod lagres logningsdata således der registreres hvornår, fra hvilken telefon og hvor længe der har været tilsyn hos den enkelte borger. Det er kun muligt at foretage kig-ind på prædefinerede tidsrum på dagen f.eks. kl. 22.00 til 7.00 og der skiltes med dette ved borgerens hoveddør. Derudover indikeres der via et lille lys på kameraet, hvornår det er aktivt.

Fordelen ved et videobaseret kig-ind er, at en medarbejder kan tilse borger uden at skulle åbne døren og tænde lys (eller lysindfald fra gangen) og risikere at vække borgeren, der får en afbrudt nattesøvn og derudover evt. bliver forvirret over besøget og kan have svært ved at falde til ro igen. Nattevagten kan herudover tilse sovende borgere hurtigere og bruge tiden på de borgere, der har brug for mere hjælp om natten. Videobaseret kig-ind kan ikke erstatte de traditionelle tilsyn, idet nogle borgere har brug for assistance. Det skal ses som et supplement især hos de borgere, der ofte kun tilses for at se,

om de ligger trygt i deres seng. Hvis borgeren modsætter sig (ved sprog, fakta, mimik, handlinger, kropssprog) den velfærdsteknologiske indsats, vil indsatsen stoppes.

Formål med frikommuneforsøget

Formålet med frikommuneforsøget er at samle erfaring med en velfærdsteknologisk indsats, der lovgivningsmæssigt kræver habilt samtykke og har et livskvalitetsforbedrende formål samtidig med at der via visitationsprocedurer sikres, at borgere, som ikke kan give habilt samtykke, kan tilbydes indsatser med det samme serviceniveau og kvalitet, som de resterende borgere modtager.

Formålet er desuden at afprøve effekten af videobaseret kig-ind besøg på borgerniveau.

Lovgrundlag, planer mv.

I servicelovens § 82 findes et af lovens formål, nemlig at kommunen har pligt til at yde omsorg over for sine borgere. Omsorgspligten gælder, uanset om borgeren samtykker. Omsorgen må dog ikke gennemføres med fysisk magt. Som nævnt giver videobaseret kig-ind teknologier mulighed for et kig-ind på borgerens øverste del af sengen via et live-stream-billede. Denne form for kig-ind karakteriseres som kontinuerligt overvågning efter § 3 i bekendtgørelsen om magtanvendelse.

For at kunne benytte videobaseret kig-ind som led i at løfte kommunens omsorgspligt, skal der være hjemmel i lovgiven, jf. Grundlovens § 71, stk.2. Det betyder, at anvendelsen af alarm- og pejlesystemer samt overvågning skal have lovhjemmel. Den lovhjemmel skal findes i Kap 24 i Serviceloven om magtanvendelsesreglerne, der oplister en udtømmende liste af undtagelser til anvendelse af fysisk magt og overvågning. Inden der vil blive afdækket om der findes en hjemmel i Serviceloven til at anvende de typer af funktioner, som dette frikommuneforsøg omhandler, vil samtykke blive beskrevet. Årsagen er, at det vil fremme forståelsen at have definitionen af samtykke på plads, da denne er en del af problemstillingen. Målgruppen for frikommuneforsøget er nemlig personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne jf. § 124a, der netop ikke er i stand til at give et habilt samtykke.

Økonomi

Indkøb af udstyr til videobaseret kig-ind.

Der forventes ikke økonomiske gevinster i frikommuneforsøget.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget godkender, at Esbjerg kommune indsender uddybende frikommuneansøgning til Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på at igangsætte Projekt Videobaseret Kig-ind.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 06-08-2018

Godkendt. Forvaltningen udarbejder udkast til ansøgning til ministeriet. Ansøgningen godkendes endeligt af udvalget på kommende udvalgsmøde inden fremsendelse til ministeriet.

Ansøgningen skal bl.a. indeholde følgende elementer:

- Projektet omfatter et plejecenter

- Der skal foreligge samtykke fra pårørende og personale
- Projektet skal løbe i 6 måneder, med forventet start 1. november 2018
- Udvalget orienteres løbende og der skal være en efterfølgende evaluering
- Andre teknologiske muligheder skal afdækkes i samme periode

Forvaltningen oplyser:

Ansøgning er afsendt.

Projektet forventes igangsat pr. 1/1-2019.

Vedhæftet er uddybende ansøgning.

Ny indstilling:

Direktionen indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 01-10-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Uddybet frikommune ansøgning

Punkt 3: Godkendelse af mødekalender for 2019

18/25899

Indledning

Sundhed & Omsorgsudvalget skal fastsætte mødekalender for 2019

Sagsfremstilling

Sundhed & Omsorgsudvalget skal fastsætte mødekalender for 2019

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalgets møder afholdes kl. 12.30 1. og 3. mandag i måneden, hvor der også er byrådsmøder, jfr. udkast til mødekalender.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 01-10-2018

Godkendt.

Bilag

Udkast til politisk mødekalender for 2019

Punkt 4: Information, forespørgsler og orientering

18/970

- - Oversigt over verserende sager.
 - Invitation – Røgfrie ungdomsuddannelser i Region Syddanmark den 13. november.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 01-10-2018

Studietur til Oslo i foråret 2019.

Bilag

Oversigt over verserende sager - 011018

Invitation - Røgfrie ungdomsuddannelser i Region Syddanmark