

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 10-12-2018

Mødedato	Mandag d. 10. december 2018 kl. 14:00
Mødested	Bakkeskolen Cosmos, Skolebakken 166, 6705 Ø
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Mussa Utto (Afbud), Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Britta Bendix Ovesen, Susanne Dyreborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om Tandplejens Sundhedsplan 2017-2022.....	4
Etablering af ordblindeindsatser.....	5
Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner.....	8
Godkendelse af strategi for socialt udsatte mennesker.....	12
Information, forespørgsler og orientering.....	14
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2018

Godkendt.

Punkt 2: Orientering om Tandplejens Sundhedsplan 2017-2022

18/28986

Indledning

Tandplejen har udarbejdet en Sundhedsplan 2017-2022, som har til formål at skulle fungere som et opslagsværk for Tandplejens personale.

Sagsfremstilling

Sundhedsplanen er udformet af Tandplejens medarbejdere, hvor det har været prioriteret højt at været medinddraget og derigennem at få ejerskab til planen.

Sundhedsplanen er udarbejdet på baggrund af de resultater, som er opnået hidtil og med en tilpasning af tandplejetilbuddet til det flotte tandsundhedsresultat, som er opnået gennem årene.

Fokus er på kerneopgaven, og hvor ressourcerne anvendes socioøkonomisk, således at Tandplejen til stadighed forbedrer børn og unges tandsundhed. Samtidig er der arbejdet målrettet med opsøgende, forebyggende og behandlende tandplejetilbud tilrettelagt i forhold til den enkeltes behov.

Overtandlæge Hanne Åskjær giver en orientering om det fremtidige arbejde i Tandplejen kl. 14.15 – 14.30.

Bilag vedr. ”Organisering i Esbjerg Kommunale Tandpleje” er vedlagt.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2018

Orientering givet.

Bilag

Organisering i Esbjerg Kommunale Tandpleje, bilag til B&F

Punkt 3: Etablering af ordblindeindsatser

18/32510

Indledning

Indsatsen overfor ordblinde elever i Esbjerg Kommunes folkeskoler er besluttet styrket i forbindelse med budgetaftalen, og i denne sag lægges der op til en model, der vil sikre at alle ordblinde elever i folkeskolen hjælpes. I Esbjerg Kommune er ca. 5,6% af eleverne i folkeskolen konstateret ordblinde.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for 2019 – 2022 i Esbjerg Kommune blev det besluttet, at ”afsætte yderligere i alt ca. 10,2 mio. over budgetperioden til etablering af en ny støttefunktion til konstaterede ordblinde elever”

Som opfølgning på budgetaftalen har Børn- og Familieudvalget været på inspirationstur på Odense Kommunes Videnscenter for Ordblinde (Højmeskolen), og har efterfølgende drøftet emnet. Der er givet udtryk for at man ønsker en model, som både sikrer hjælp til elever med en let grad af ordblindhed og også rummer tilbud til de særligt udfordrede ordblinde elever, som har brug for et specialpædagogisk tilbud i mindre grupper.

På den baggrund etableres der i regi af Pædagogik & Undervisning en ny støttefunktion til konstaterede ordblinde elever.

Støttefunktionen etableres med en ordblinderådgiver til hver af de 7 distriktsskoler. Ordblinderådgiverens primære opgave bliver at følge den enkelte ordblinde elev og dennes undervisning, særligt de første år efter eleven er konstateret ordblind. Der er tale om en ny funktion, der bygger ovenpå nuværende indsatser.

I udviklingen af den nye støttefunktion, skal der søges samarbejde med eksterne partnere og vidensmiljøer, så der gøres brug af den bedste viden på området. Det er fx Ordblindetræning.dk

Undervisningsministeriet anbefaler, at alle børn i 0. klasse eller 1. klasse screenes ved anvendelse af den såkaldte Ordblinderisikotest, der kan vise, om et barn har forhøjet risiko for ordblindhed. For at sikre en tidlig indsats, gøres det obligatorisk at anvende Ordblinderisikotesten i tidsrummet fra ultimo 0. klasse til primo 1. klasse i alle Esbjerg Kommunes folkeskoler.

Efter besøg på Odense Kommunes Videncenter for Ordblinde (Højme Skolen) ønsker Børn & Familieudvalget at der i arbejdet i det specialpædagogiske område gives mulighed for at lave såvel individuelle som gruppeforløb for de særligt udfordrede ordblinde elever med afsæt i Højmeskolens tilgang.

Ligeledes skal der være særlig opmærksomhed på at afdække evt. ordblindhed hos elever i de nuværende specialpædagogiske tilbud og samtidig skal der i forbindelse med indstilling til visitation og ved revisitation til specialpædagogiske tilbud, foretages en ordblindetest på læsesvage elever, såfremt en sådan ikke foreligger, så det afdækkes, om dysleksi er en del af elevens vanskeligheder, og der dermed kan tilrettelægges den nødvendige understøttende undervisning.

I forbindelse med den forestående reorganisering af specialundervisningsindsatsen skal det sikres, at den forstærkede fokus på elever med ordblindhed indarbejdes og fortsættes under nye organisationsformer.

Der etableres en tonet linje for konstaterede ordblinde elever, på en skole. Linjen vil bestå af et spor, med henholdsvis 7. og 9. klasse.

Der optages max. 16 elever pr. klasse.

Der er tale om et tilbud efter reglerne om frit skolevalg, idet der udarbejdes relevante optagelseskriterier. Transporten til/fra skole er således for forældrenes egen regning. Kommunen yder ikke tilskud til transport.

Ordblinderådgiverne vil have en særlig rolle med at understøtte personalet på den tonede linje, med faglig rådgivning, vejledning, og de undervisningsmaterialer, der udvikles i udviklingsprogrammet sammen med Egmont Fonden.

Grundtildelingen til de 3 klasser finansieres via budgettildelingsmodellen. Udgifter til øvrig drift af tilbuddet, herunder IT-udstyr, materialer, kompetenceudvikling af personalet m.m. afholdes inden for skolevæsenets nuværende økonomiske ramme.

Esbjerg Kommune har søgt Egmont Fonden om 5,7 mio. kroner til et 4-årigt program, der skal understøtte etablering og udviklingen af støttefunktionen til ordblinde elever med fokus på hele elevens læringsmiljø.

Elever med ordblindhed har ofte brug for hjælpemidler i alle fag samt støtte fra forældrene, hvilket vil være et væsentligt fokusområde i programmet, ligesom introduktion til ordblindeundervisning for alle elevens lærere og et program for overgang til ungdomsuddannelse er vigtige elementer. Disse fokusområder er muligt at medtage i Esbjerg Kommunes ordblindeindsats med støtten fra Egmont Fonden.

Som en del af Egmont Fondens bevilling ansættes der i den 4-årige programperiode en programleder, der vil forestå projektledelsen af udviklingsprogrammet.

Børn & Familieudvalget vil løbende blive inddraget i udviklingen af ordblindeindsatserne.

Lovgrundlag, planer mv.

Ordblindefunktionen tager udgangspunkt i lovgrundlaget for dagtilbud og skole:

- Bekendtgørelse af lov om folkeskolen (folkeskoleloven)
- Bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand
- Bekendtgørelse om folkeskolens specialpædagogiske bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegangen
- Bekendtgørelse af lov om dag-, fritids- og klubtilbud med videre til børn og unge (dagtilbudsloven).

Økonomi

3 ekstra klasser kan via budgettildelingsmodellen medføre en øget tildeling til skoleområdet.

Til udviklingsarbejdet i samarbejde med Egmont Fonden anvendes over den 4-årige periode 19,8 mio. kr. herunder de afsatte midler i budget 2019. Udover disse beløb anvendes i ikke kendt omfang ressourcer inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Der er tale om en personaleudvidelse på i alt 7 årsværk.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børn & Familieudvalget godkender etablering af ordblindfunktion i regi af Pædagogik & Undervisning
2. der iværksættes et arbejde med at undersøge, hvorledes et særligt fokus på ordblindhed i de specialpædagogiske grupper kan udvikles, så der kan gives mulighed for såvel individuelle som gruppetilbud for de særligt udfordrede ordblinde elever.
3. i arbejdet med at reorganisere det specialpædagogiske område skal det sikres, at den forstærkede fokus på elever med dysleksi indarbejdes og fortsættes under nye organisationsformer
4. der etableres en tonet linje på en skole for konstaterede ordblinde elever,
5. det bliver obligatorisk at anvende ordblinderisikotesten i tidsrummet fra ultimo 0. klasse til primo 1. klasse.
6. Børn & Familieudvalget løbende inddrages i den fortsatte udvikling af ordblindeindsatserne.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2018

Direktionens indstilling blev sat til afstemning.

For stemte 4 (V + F)

Undlod at stemme 1 (B)

Stemte imod 1 (O)

Liste O begærede sagen i Byrådet

Punkt 4: Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner

18/27584

Indledning

I kommunen er der på nuværende tidspunkt syv godkendte privatinstitutioner.

Disse er godkendte og etablerede efter den Dagtilbudslov (§20), der var gældende frem til den 30. juni 2018.

Fra den 1. juli 2018 trådte ”Lov om ændring af Dagtilbudsloven og lov om folkeskolen (Styrket kvalitet i dagtilbud, øget fleksibilitet og frit valg for forældre m.v)” i kraft, og med denne følger en lovændring, der har betydning for kommunens kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner og privatinstitutioners etablering og virke.

Sagsfremstilling

Daginstitutioner kan efter Dagtilbudsloven etableres og drives som privatinstitutioner af en privat leverandør efter godkendelse fra kommunalbestyrelsen.

Det er kommunalbestyrelsen i den kommune, hvori privatinstitutionen fysisk etableres, der skal godkende privatinstitutionen, hvis denne lever op til de kvalitetskrav, der stilles til dagtilbud på centralt plan og på kommunalt plan. Der gælder derfor en etableringsret for privatinstitutioner.

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner. Kriterierne skal fastsættes med udgangspunkt i de generelle krav til kommunens egne daginstitutioner. Kommunalbestyrelsen må ikke fastsætte kriterier, der er mere restriktive eller mere lempelige end de krav, kommunalbestyrelsen stiller til kommunale daginstitutioner.

Ved godkendelsen skal den private leverandør desuden dokumentere, at privatinstitutionen lever op til de centralt fastsatte krav, herunder formålsbestemmelsen for dagtilbud, jf. Dagtilbudslovens §§ 1 og 7 og bestemmelserne om pædagogiske læreplaner, jf. Dagtilbudslovens §§ 8-10. Lovgivningens krav til daginstitutioner, herunder privatinstitutioner, omfatter ligeledes gældende bestemmelser om hygiejne, sikkerhed, bygninger m.v

Der er med lovændringerne pr. 1. juli 2018 indeholdt ændringer, som ikke er indeholdt i de nuværende ”krav til oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune”, og til Byrådets beslutning fremlægges nu forslag til ændrede ”Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune”.

Ændringerne omhandler:

- Alle privatinstitutioner, som bliver godkendt efter den 1. juli 2018, skal opfylde kommunens gældende kriterier for oprettelse og drift senest seks måneder efter, at kommunalbestyrelsen har offentliggjort disse.

Det betyder, at privatinstitutioner har seks måneder til at tilpasse deres drift svarende til kommunens nye eller opdaterede kriterier.

Lovændringen om, at privatinstitutioner skal leve op til kommunens gældende godkendelseskriterier, jf. pkt. 3.5.1, træder i kraft den 1. juli 2018 for så vidt angår privat-institutioner, som bliver godkendt efter den 1. juli 2018.

Privatinstitutioner, som er godkendt før den 1. juli 2018, skal opfylde de godkendelseskriterier som var gældende før denne dato.

I forbindelse med lovændringen af Dagtilbudslovens § 20, er det vedtaget at, privatinstitutioner, som er etableret før lovens ikrafttrædelse kan aftale med kommunalbestyrelsen, at privatinstitutionen skal leve op til de til enhver tid gældende godkendelseskriterier, såfremt dette ønskes af begge parter.

For eksisterende privatinstitutioner, der ikke ønsker at indgå en sådan aftale, vil det være de tidligere/nuværende gældende krav til oprettelse og drift, der fortsat virker.

Uagtet de gældende rammer skal privatinstitutionen dog altid efterleve Dagtilbudslovens bestemmelser, også i tilfælde af ændringer i loven.

Formålet med de nye regler er at sikre, at der ikke sker en uhensigtsmæssig fastfrysning af godkendelseskrav i forhold til privatinstitutioner, hvis kommunalbestyrelsen som led i fastsættelsen af serviceniveauet f.eks. ønsker at ændre kravene til de kommunale og selvejende daginstitutioner. Der kan eksempelvis være tale om, at kommunen ændrer kravene i forhold til personalesammensætning, stiller nye eller ændrede krav til den uddannelsesmæssige baggrund hos det udførende personale, ønsker at stille praktikpladser til rådighed m.v.

Lovændringen sker desuden med baggrund i, at det lovfastsatte driftstilskud til privatinstitutioner beregnes på baggrund af kommunens udgifter til alderssvarende dagtilbud. Driftstilskuddet kan f.eks. ændre sig i forbindelse med politisk vedtagne strategier eller indsatser, som efterfølges af en økonomisk højere tildeling til området. Kommunen kan i disse tilfælde p.t. stille ændrede krav til de kommunale og selvejende dagtilbud, og med lovændringen kan de samme krav stilles til de private institutioner.

Herved sikres en højere grad af ensartethed mellem de krav, som stilles til privatinstitutioner og det driftstilskud pr. barn, som privatinstitutionen modtager fra kommunen.

Ændringer i Dagtilbudsloven om pædagogiske læreplaner, børn i udsatte positioner, udvidet forældreindflydelse, samt bestemmelser om deltidspladser og kombinationstilbud har betydning for kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner og er indarbejdet i vedlagte forslag.

Privatinstitutioner er dog til hver en tid forpligtet til at efterleve lovens bestemmelser, herunder formålsbestemmelsen for dagtilbud samt vedtagne ændringer i Dagtilbudsloven.

I forbindelse med gennemgang af kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner, er der derudover indarbejdet forslag til ændringer af administrativ karakter. Disse er indarbejdet med henblik på at forenkle de administrative procedurer for såvel privatinstitutionen som kommunen.

Ændringerne omhandler:

- Indarbejdelse af en vejledning til ansøgning samt tjekliste til oprettelse eller udvidelse. Hermed kvalificeres ansøgningsprocessen såvel for ansøger som for kommunen.
- Ændring af praksis for opgørelse af driftsgaranti. I de nuværende krav er privatinstitutionerne forpligtet på at indsende opgørelsen to gange årligt. Dette medfører unødigt administration for privatinstitutionerne og kommunen og påfører privatinstitutionerne ekstra udgifter. Det foreslås at opgøre en gang årligt pr. 1. februar.
- Der er indarbejdet præciseringer og beskrivelser i forhold til godkendelse af bygninger, således at disse er opdaterede i forhold til gældende praksis for byggemyndigheden.

På baggrund af de vedtagne lovændringer i Dagtilbudsloven, er der udarbejdet forslag til ”Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune” som vedlægges sagen til godkendelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Formålsbestemmelsen for dagtilbud jf. Dagtilbudslovens §§ 1 og 7

Bestemmelserne om pædagogiske læreplaner jf. Dagtilbudslovens § 8 og 9

Sprog vurdering / sprogstimulering jf. Dagtilbudslovens §§ 11 og 12

Frokostordningen jf. Dagtilbudslovens § 16a, 16b og 17

Dagtilbud i Daginstitutioner, Dagtilbudslovens § 20

Tilskud til privatinstitutioner, Dagtilbudslovens § 36-40

Lov nr. 554 af 29.05.2018 om ændring af dagtilbudsloven

Børne- og Socialministeriets bekendtgørelse 836 af 20. juni 2018

Orienteringsskrivelse fra Børne- og Socialministeriet, den 22. juni 2018.

Økonomi

Ved ansøgning om oprettelse af privatinstitution skal der sammen med ansøgningen indsendes depositum på 30.000 kr. for behandling af ansøgningen, hvilket er det maksimale jf. bekendtgørelsen om dagtilbud.

Efter godkendelse skal oprettes driftsgaranti som mindst svarer til det faktiske antal børn i institutionen. Privatinstitutioner ydes tilskud pr. indmeldt barn.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Som følge af de beskrevne lovændringer er godkendelsen af nye kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner nødvendig.

Forvaltningen vurderer, at vedlagte forslag til ændrede ”kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune” opfylder Dagtilbudslovens ændrede bestemmelser.

Loven trådte i kraft den 1. juli 2018, men vejledning og bekendtgørelser til Dagtilbudsloven er endnu ikke tilgængelig.

Denne sagsfremstilling og forslaget til ”Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune” er derfor med udgangspunkt i den konkrete lovtekst, samt præciseringer fra orienteringsskrivelse fra Børne- og Socialministeriet, den 22. juni 2018 og individuel vejledning til kommunen efter henvendelser til Ministeriet og KL. Der tages forbehold for eventuelle kommende ændringer, som vil betyde efterfølgende korrektioner af sagen til politisk godkendelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at:

1. ”Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune” godkendes,
2. At allerede godkendte privatinstitutioner får tilbud om at overgå til de nye kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2018

Godkendt.

Bilag

Krav til oprettelse og drift af privatinstitutioner - gældende krav siden 2015

Kriterier for oprettelse og drift af privatinstitutioner i Esbjerg Kommune

Punkt 5: Godkendelse af strategi for socialt udsatte mennesker

18/4723

Indledning

Udsatterådet har udarbejdet en strategi for kommunens indsats for socialt udsatte mennesker. Strategien forelægges til godkendelse.

Sagsfremstilling

I forbindelse med vælgermøder op til kommunalvalget 2017 blev der spurgt ind til kommunens manglende udsattepolitik og politikerne gav i den forbindelse løfter om, at der udformes en udsattepolitik i kommunen.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 24. april 2018, at kommunen skal have en udsattepolitik, og at Udsatterådet skal varetage processen omkring udformningen af udsattepolitikken.

Udkastet til en strategi for socialt udsatte mennesker er blevet til på baggrund af Udsatterådets temadag den 24. april 2018. Udsatterådet afholdt en event den 4. september 2018 med ca. 160 deltagere. Her havde borgere mulighed for at blive hørt i forhold til indholdet i en udsattestrategi.

Ved dialogmøde den 8. oktober 2018 med Børn & Familieudvalget og den 24. oktober 2018 med Social & Arbejdsmarkedsudvalget er udkast til strategi for socialt udsatte mennesker blevet drøftet.

Strategien indeholder 5 indsatsområder:

- Mestre eget liv
- Mulighed for en bolig
- Tættere på arbejdsmarkedet
- Sundt liv
- Børn og unge kan skabe et liv

Efter dialogmøderne har Udsatterådet færdiggjort strategien. Der er sket enkelte sproglige ændringer. Det er også blevet tilføjet, at strategien er at se som en fortsat dynamisk proces. Kommunikationsafdelingen har i samarbejde med Udsatterådet udformet et layout til strategien. Strategien forelægges Byrådet til godkendelse.

Udsatterådet har i forbindelse med dialogmøder med Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget introduceret det Sociale Klippekort. Sagen vedhæftes en beskrivelse af det Sociale Klippekort.

I forvaltningerne Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur vil der nu blive igangsat drøftelser af, hvordan handlingerne for at arbejde med temaerne allerede understøttes, eller hvor der skal intensiveres i indsatserne.

Kompetencer

Direktionen > Børn & Familieudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, Børn & Familieudvalget samt Økonomiudvalget, at det indstilles til Byrådet, at strategi for socialt udsatte mennesker godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2018

Godkendt.

Bilag

Strategi for socialt udsatte mennesker_folder

Det Sociale Klippekort

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

Indledning

1. Årsplan 2019 Børn & Familieudvalget
2. Orientering om arbejdstidsaftale
3. Orientering om kriminalitetsloven
4. Avisartikel

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2018

Orientering givet.

Bilag

Årsplan 2019 for Børn & Familieudvalget

Punkt 7: Lukket: Information, forespørgsler og orientering